



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIO PÚBLICA
B IGUALTAT
/ INSTITUT BALEAR DONA

Sr. Xavier Lluís Badigalupe Blanco
Secretari General de la Conselleria
d'Afers Socials i Esports

Document: ofici
Expedient: 103-22
Emissor: IBD/MDF/MER

Assumpte: tramesa d'informe d'impacte de gènere del Projecte de decret d'organització i funcionament del servei de mediació familiar de les Illes Balears

Us tramet, adjunt, l'informe sobre l'impacte de gènere del Projecte de decret d'organització i funcionament del servei de mediació familiar de les Illes Balears, sol·licitat en data 7 d'abril de 2022 pel secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, d'acord amb l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

La directora de l'Institut Balear
de la Dona

Maria Duran i Febrer

La tècnica



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIÓ PÚBLICA
B IGUALTAT
/ INSTITUT BALEAR DONA

Exp.: IBD 103/2022 IG
Document: informe d'impacte de gènere
Emissor: IBD/MDF/MER
Sol·licitant: Conselleria d'Afers Socials i
Esports

Informe d'avaluació d'impacte de gènere del Projecte de decret d'organització i funcionament del servei de mediació familiar de les Illes Balears

Fets

En data 7 d'abril de 2022 el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre l'impacte de gènere del Projecte de decret d'organització i funcionament del servei de mediació familiar de les Illes Balears; en virtut d'aquesta sol·licitud s'emet aquest informe, d'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que disposa que «en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere, que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada».

Revisió del contingut

Consideracions jurídiques

Els principals fonaments jurídics relacionats amb la promoció de la igualtat real i efectiva entre dones i homes d'àmbit internacional, estatal i autonòmic, són, entre d'altres:

1. La Convenció sobre l'eliminació de totes les formes de discriminació contra la dona (CEDAW), aprovada per l'Assemblea General de Nacions Unides el 18 de desembre de 1979, ratificada per Espanya.
2. La Carta dels Drets Fonamentals, signada i proclamada el 7 de desembre de 2000 en el Consell Europeu de Niça (articles 21 i 23).
3. La Carta europea per a la igualtat de dones i homes en la vida local, que convida les entitats locals a exercir les seves competències en favor d'una major igualtat entre

totes les persones.

4. La Constitució espanyola, de la qual són especialment rellevants l'article 14 i el 9.2.

5. La Llei 30/2003, de 13 d'octubre, sobre mesures per incorporar la valoració de l'impacte de gènere en les disposicions normatives elaborades pel Govern.

6. La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, que a l'article 29 estableix que tots els programes públics de desenvolupament de l'esport incorporaran el principi d'igualtat real i efectiva entre dones i homes, tant al seu disseny com a l'execució.

7. La Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona.

8. La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (article 17).

9. La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Anàlisi del context

Constitueix l'objecte de la norma crear i gestionar un servei públic de mediació familiar de caràcter gratuït; determinar el procediment d'accés, les condicions en que es desenvoluparà el procés de mediació familiar i establir un sistema de torns per a l'exercici de la mediació familiar pública (requisits, procediment, designació de la persona mediadora o centre de mediació).

Per altra banda, també pretén regular l'organització, la gestió i les funcions del Registre de mediadors i del Registre de Centres de mediació, en particular:

— Les condicions i requisits per a la inscripció voluntària en el Registre de mediadors i mediadores i en el Registre de centres de mediació, així com la seva modificació i cancel·lació registral.

— Les condicions i requisits de la inscripció obligatòria de les persones mediadores i el centres de mediació que vulguin formar part del servei públic de mediació familiar, així com la seva modificació i cancel·lació registral.

Revisió del llenguatge

La Resolució 14.1, aprovada per la Conferència General de la UNESCO de 1987, estableix que, en la mesura que sigui possible, s'ha d'evitar l'ús de terminologia que es refereixi explícitament o implícitament a un sol sexe. D'altra banda, l'any 1990 el Consell de Ministres de la Unió Europea va aprovar la Recomanació sobre l'eliminació del sexisme en el llenguatge, considerant que aquest és un instrument essencial en la formació de la identitat social de les persones, i va proposar tres mesures bàsiques que havien de complir els estats membres:

- Incorporar iniciatives que promoguin un llenguatge no sexista.
- Promoure l'ús de terminologia harmònica amb el principi d'igualtat de gènere en els texts jurídics, educatius i de l'Administració pública.
- Fomentar la utilització d'un llenguatge lliure de sexisme en els mitjans de comunicació.

La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, planteja en l'article 14.11 entre els criteris generals d'actuació dels poders públics «la implantació d'un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment en la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques».

En la redacció del projecte normatiu analitzat en general s'ha fet un ús harmònic del principi d'igualtat de gènere i s'ha potenciat l'ús d'un llenguatge inclusiu. No obstant, es suggereix que es substitueixi el nom de «registre de mediadors» per «registre de mediadors i mediadores».

El llenguatge té un paper fonamental en la formació de la identitat social de les persones i és l'element que més influeix en la formació del pensament de la societat. Una de les manifestacions més notables de la desigualtat existent entre dones i homes és la invisibilització, l'ocultació de les dones en el llenguatge, així com la seva representació mitjançant imatges sexistes o discriminatòries. Cal reflectir la presència de les dones en els texts que es redacten. Per això, en la mesura que sigui possible, cal evitar l'ús del masculí com a genèric, especialment quan es refereix a persones físiques.

Anàlisi de la pertinència

El Servei de mediació familiar és beneficiós per al conjunt de la ciutadania en general. Per tant, el projecte normatiu examinat es considera neutre, atès que per la seva naturalesa no incideix de manera directa en l'assoliment de la igualtat entre dones i homes.

Propostes de millora i recomanacions

Sense perjudici d'altres mesures que es considerin oportunes, es recomana que en la redacció de la norma s'introdueixin:

- Les recomanacions de l'apartat de revisió del llenguatge, és a dir, que es substitueixi el nom de «registre de mediadors» per «registre de mediadors i mediadores».
- La valoració com a mèrit de la formació complementària en igualtat de gènere als mediadors i mediadores, per tal de donar compliment a l'Article 25.1 de la Llei 11/2016 d'igualtat de dones i homes. En un context de conflicte familiar cal que el o la professional que atén el cas sigui capaç de detectar i atendre situacions de

violència masclista, atès que aquesta pot manifestar-se de moltes formes i a vegades, ni tan sols la persona afectada les reconeix com a tals. D'acord amb els requisits d'accés vigents al servei de mediació gratuït, «Queden exclosos de la mediació familiar els casos en què es produeixi violència o maltractament sobre la parella, els fills i les filles o sobre qualsevol membre de la unitat familiar, o qualsevol altres actuacions que puguin considerar-se constitutives d'il·lícit penal". Per això, si el mediador o mediadora detecta un cas que inicialment es presenta com un conflicte familiar però realment és violència de gènere, hauria de derivar-lo als serveis pertinents i suspendre la seva intervenció.

Sol·licitud informació

D'acord el que estableix l'article 5.4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes «de conformitat amb l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, el projecte normatiu ha de respectar la igualtat de sexes mitjançant la reducció o l'eliminació de les desigualtats detectades i ha d'incloure les mesures adreçades a neutralitzar-ne el possible impacte negatiu en la situació de les dones i els homes considerats com a col·lectiu»

D'acord el que estableix l'article 10.1 «el Govern de les Illes Balears, l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i l'Institut Balear de la Dona han de vetllar per garantir la coordinació i la integració adequades de les accions en matèria d'igualtat de dones i homes, i han d'adoptar les mesures necessàries respecte d'això».

Es sol·licita que se'ns remeti una còpia de la redacció definitiva de la norma, per comprovar la inclusió de mesures i accions que contribueixin a la consecució de la igualtat d'oportunitats real entre dones i homes.

Aquest és el criteri de la tècnica que subscriu aquest informe, sotmès, no obstant això, a qualsevol altre criteri més ben fonamentat.

La directora de l'Institut Balear
de la Dona

Maria Duran i Febrer

La tècnica



