



Projecte de decret de creació de la Comissió de Garantia i Avaluació del Dret a la Prestació d'Ajuda per Morir de les Illes Balears

Preàmbul

La Llei orgànica 3/2021, de 24 de març, de regulació de l'eutanàsia, aprovada a l'empara de l'article 149.1.1a i 16a de la Constitució, atribueix a l'Estat la competència per a la regulació de les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i el compliment dels deures constitucionals, i sobre les bases i la coordinació general de la sanitat.

L'article 13 de la norma esmentada inclou en la cartera comuna de serveis del Sistema Nacional de la Salut la prestació d'ajuda per morir, i garanteix el dret a aquesta prestació a través dels serveis públics de salut, els quals han d'aplicar les mesures necessàries per a això.

D'altra banda, l'article 17 preveu l'existència en cadascuna de les comunitats autònomes, així com en les ciutats de Ceuta i Melilla, d'una comissió de garantia i avaluació, que han de crear i constituir els governs autonòmics en el termini màxim de tres mesos des de l'entrada vigor d'aquest precepte, que és l'endemà de la publicació de la Llei orgànica en el *Butlletí Oficial de l'Estat*, els quals n'han de determinar també el règim jurídic.

L'article 18 atribueix a la comissió de garantia i avaluació les funcions de resolució de les reclamacions derivades de les sol·licituds de la prestació d'ajuda per morir, de verificació de la legalitat dels procediments que preveu la llei, de detecció dels possibles problemes que sorgeixin en el compliment de les obligacions previstes, així com les de consulta i avaluació sobre l'aplicació de la norma.

L'article 31.4 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat i en els termes que estableixi, el desplegament legislatiu en matèria de salut i sanitat. Per la seva banda, l'article 30.48 li atribueix competències en matèria d'organització, funcionament i control dels centres sanitaris públics i dels serveis de salut, planificació dels recursos sanitaris, coordinació de la sanitat privada amb el sistema sanitari públic i promoció de la salut en tots els àmbits, en el marc de les bases i la coordinació general de la sanitat.

Per tant, l'aprovació d'aquest Decret respon al mandat legal que preveu la Llei orgànica a fi de garantir a través de la comissió esmentada l'accés a la prestació d'ajuda per morir en els supòsits i requisits que s'hi estableixen.

Atès el reduït termini que atorga la Llei estatal per a la creació i constitució de la Comissió de Garantia i Avaluació, s'ha considerat oportú optar per una fórmula organitzativa de caràcter urgent i provisional que implica l'ús dels recursos ja existents a l'Administració de la Comunitat Autònoma, la qual serà vigent fins que s'aprovi pel procediment ordinari el decret que reguli la Comissió i la doti dels recursos propis per al desenvolupament de les seves funcions.

El text normatiu és conforme amb les disposicions que regulen els òrgans col·legiats en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i en particular la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma, respecte dels requisits generals i formals per crear-la creació. Quant al funcionament intern de la Comissió, l'article 4 del Decret remet expressament a l'aplicació de la normativa esmentada.

Aquest Decret compleix els principis de bona regulació que exigeixen l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. S'han respectat el principi de necessitat ja que s'ha atès l'obligatorietat legal derivada de la norma estatal; els principis d'eficàcia i proporcionalitat, perquè es crea i configura una comissió que s'ajusta a un format adequat a les seves finalitats; al principi de seguretat jurídica, atès que es respecta la norma relativa a la creació dels òrgans col·legiats de la Llei 3/2003, de 26 de març, i seguint el procediment establert per a l'elaboració normativa de les disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu que preveu la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears; el de transparència, doncs s'han seguit els mandats legals prevists per a la creació de la comissió, i finalment el d'eficiència i simplificació, atès que es compleix la previsió normativa creant una comissió adequada a les finalitats previstes i adscrita a l'Administració de la Comunitat Autònoma sense que això suposi assignar recursos nous als ja existents.

El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 25/2021, de 8 de març, estableix que la Conselleria de Salut i Consum, a través de la Direcció general de Prestacions i Farmàcia, exerceix les competències en matèria de definició de la cartera de serveis i prestacions sanitàries.

Per tot això, a proposta de la Consellera de Salut i Consum, havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió de dia.....,

DECRET

Article 1 Creació

1. Es crea la Comissió de Garantia i Avaluació per al Dret a la Prestació d'Ajuda per Morir en els termes que preveu la Llei orgànica 3/2021, de 24 de març, de regulació de l'eutanàsia, en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
2. La Comissió actua amb autonomia funcional i independència de criteri en l'exercici de les seves funcions. Els seus membres no poden rebre ordres o indicacions de cap autoritat en l'àmbit material que regula aquest Decret.
3. Les resolucions que dicti la Comissió han de ser motivades i s'han d'adoptar exclusivament d'acord amb l'ordenament jurídic. Contra les resolucions només és possible la impugnació en via contenciosa administrativa en els termes que preveu la disposició addicional cinquena de la Llei reguladora de l'eutanàsia.
4. La Comissió s'adscriu, a l'efecte del suport administratiu i sense dependència jeràrquica, a la Conselleria de Salut i Consum, com a competent en matèria de prestacions de la cartera comuna de serveis del Sistema Nacional de Salut.

Article 2 Funcions

Són funcions de la Comissió de Garantia i Avaluació les que preveu l'article 18 de la Llei 3/2021, de 24 de març, de regulació de l'eutanàsia.

Article 3 Composició

1. La Comissió està formada per set membres, tres dels quals són professionals en medicina, tres juristes i un professional de la infermeria, que s'han de designar entre el personal funcionari i estatutari de l'Administració autonòmica amb més de cinc anys d'experiència professional, que estiguin en actiu i que de manera voluntària vulguin participar en la Comissió.
2. Els membres de la Comissió s'han de nomenar per acord del Consell de Govern, a proposta de la consellera de Salut i Consum, per un període d'un any, prorrogable fins a un any més, i poden ser elegits o designats novament per a mandats posteriors.

Per als casos de vacant, absència, malaltia o qualsevol altra causa legal, s'ha de nomenar una persona suplent per a cadascun dels grups professionals que integren la Comissió.

3. Els membres de la Comissió han d'elegir d'entre ells el president i suplent en la primera sessió constitutiva.
4. Ha de prestar assistència a la Comissió, amb veu però sense vot, un secretari designat per la consellera de Salut i Consum entre funcionaris públics de la conselleria d'adscripció de la Comissió que acreditin la llicenciatura o el grau en Dret i pertanyin al grup A1.

Article 4

Funcionament

1. En tot allò que no preveu aquest Decret, el funcionament de la Comissió es regeix per les normes que regulen els òrgans col·legiats en la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
2. El president ha d'assignar els assumptes als membres de la Comissió per ordre estricte d'entrada en el registre de la Conselleria de Salut i Consum.

Article 5

Seu de la Comissió i suport administratiu

1. La seu de la Comissió és la de la Conselleria de Salut i Consum, com a competent en matèria de prestacions sanitàries del Sistema Nacional de Sanitat.
2. Correspon a la Direcció General de Prestacions i Farmàcia de la Conselleria de Salut i Consum donar suport administratiu a la Comissió.

Article 6

Defensa judicial

La defensa judicial dels actes de la Comissió correspon a l'Advocacia de la Comunitat Autònoma.

Article 7

Règim d'indemnitzacions



Els membres de la Comissió i la persona que exerceix les funcions de secretaria tenen dret a les indemnitzacions per assistència en els termes que estableix el Decret 16/2016, de 8 d'abril, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració autonòmica de les Illes Balears.

Disposició addicional única

Referències genèriques

En aquest Decret s'utilitza la forma no marcada quant al gènere, que coincideix formalment amb la masculina, en totes les referències a òrgans, càrrecs i funcions, de manera que s'han d'entendre referides al masculí o al femení segons el sexe de la persona titular de què es tracti.

Disposició final única

Entrada en vigor

Aquest Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.