

Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de la directora general d'Infància, Joventut i Famílies sobre el Projecte de Decret pel qual es crea i es regula la Comissió per al seguiment del Protocol Marc Interinstitucional de Maltractament Infantil de les Illes Balears.

Objecte:	Projecte de Decret pel qual es crea i es regula la Comissió per al seguiment del Protocol Marc Interinstitucional de Maltractament Infantil de les Illes Balears
Versió:	1 ^a
Estat del procediment:	Inici
Data:	28 de setembre de 2020

Aquesta primera memòria es fa en compliment d'allò que preveu l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el qual, en el procediment d'elaboració normativa, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, amb el contingut que preveu l'apartat segon d'aquest precepte, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment.

Índex

1.Oportunitat de la proposta normativa.

- 1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu
- 1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

2. Contingut

- 2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta
- 2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga
- 2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.



3. Anàlisi dels impactes següents:

3.1. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

3.2. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3.3. Càrregues administratives que comporta la proposta.

4. Referència al procediment d'elaboració normativa.

5. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

6. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

A) Impacte sobre la infància i l'adolescència

B) Impacte sobre la família

C) Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

7. Conclusió

Memòria d'anàlisi impacte normatiu

1.Oportunitat de la proposta normativa.

1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

La Convenció sobre els drets de l'infant de les Nacions Unides, aprovada per l'Assemblea General el 20 de novembre de 1989 i ratificada per Espanya, en el seu article 19 estableix que els Estats membres han de prendre totes les mesures legislatives, administratives, socials i educatives apropiades per a protegir l'infant contra totes les formes de violència física o mental, lesions, abusos, abandonament o tracte negligent, maltractament o explotació, inclosos els abusos sexuals, físics o mentals, mentre està sota la tutela dels seus pares, tutors legals o de qualsevol altra persona que en tingui la tutela. Aquestes mesures protectores, si cal, han d'incloure procediments efectius per a l'establiment de programes socials, amb la finalitat de donar el suport necessari a l'infant i als que en tenen la tutela, i també per a d'altres maneres de prevenir, detectar, informar, derivar, investigar, tractar i seguir els casos de maltractaments descrits més amunt, a més de les actuacions judicials, si fossin necessàries.

L'article 30.39 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix com a competència exclusiva de la comunitat autònoma de les Illes Balears la protecció de les persones menors d'edat. Per la seva part, l'article 70.8 de l'Estatut atribueix com a competència pròpia dels consells insulars, la tutela, l'acolliment i l'adopció de les persones menors d'edat. Igualment, l'article 75.5 de l'Estatut assenyala que a més de les competències derivades de la legislació bàsica de l'Estat i de la legislació sectorial, correspon als municipis l'exercici de les que puguin ser delegades per l'Estat, per la Comunitat Autònoma, pels consells insulars i per altres administracions. La delegació de competències als municipis ha d'anar acompanyada dels mitjans econòmics, personals i materials adequats i suficients.

L'article 35.2 de la Llei 9/2019 estableix que per a la detecció i la notificació contra tota forma de violència s'han d'establir els mecanismes de coordinació adequats, especialment entre els àmbits sanitari, educatiu, de serveis socials i policial. A tal efecte, es seguiran les prescripcions establertes en el protocol marc interdisciplinari de maltractament infantil de les Illes Balears i en les guies d'aplicació en els àmbits esmentats.

La disposició addicional cinquena de la Llei 9/2019, preveu l'existència del Protocol Marc interdisciplinari de maltractament infantil de les Illes Balears que es configurarà com l'instrument bàsic per assolir la coordinació interinstitucional de totes les administracions públiques en la intervenció en casos de maltractament infantil a les Illes Balears, amb l'objectiu general de millorar l'atenció per reduir la victimització primària i secundària que pateixen els infants i adolescents que han patit maltractament i garantir el compliment dels seus drets i llibertats durant la intervenció de les institucions responsables de protegir-los, a través d'una actuació coordinada i eficaç de les institucions competents. Afegeix, a més, que tots els protocols de detecció, valoració i intervenció en casos de maltractament infantil que puguin elaborar les diferents administracions públiques competents han de ser conformes amb les directrius que estableix aquest Protocol.

Des de l'any 2007, es ve aplicant a les Illes Balears el Protocol Marc Interinstitucional de Maltractament Infantil de les Illes Balears del qual, actualment, s'està elaborant una actualització.

Atès que les actuacions que es preveuen en l'esmentat Protocol Marc afecta a diferents administracions públiques i diferents àmbits com ara l'àmbit social, educatiu, sanitari, judicial, seguretat ciutadana, etc., es considera adient crear un òrgan col·legiat de composició multilateral on estiguin representats els àmbits esmentats amb la funció de vetllar pel compliment d'aquest protocol i resoldre els problemes que pugi plantejar la seva aplicació al comú de totes les administracions públiques implicades. Fins ara, la coordinació de les diferents mesures adop-

tades així com els acords entre les diferents administracions i organismes implicats en quant a la implementació de l'esmentat Protocol no tenien més caràcter de meres declaracions d'intencions.

Atès el que s'ha exposat fins ara, aquest decret pretén crear la Comissió per al seguiment del Protocol Marc Interinstitucional de Maltractament Infantil de les Illes Balears i regular la seva composició, organització i funcionament.

1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

L'objectiu de la norma és crear la Comissió per al seguiment del Protocol Marc Interinstitucional de Maltractament Infantil de les Illes Balears, adscrita a la Conselleria d'Afers Socials i Esports, com a òrgan col·legiat del Govern de les Illes Balears amb participació d'altres administracions públiques implicades en l'àmbit de la protecció de les persones menors d'edat amb funcions, entre altres, de:

- a) Vetlar perquè tots els òrgans implicats duguin a terme les mesures d'actuació respectives previstes en el Protocol Marc i perquè aquestes mesures es dirigeixin a l'acompliment dels objectius que estableix el Protocol Marc.
- b) Debatre sobre els projectes de normativa general autonòmica i els projectes de plans d'actuació, plans sectorials i plans estratègics que tenguin incidència sobre la infància i l'adolescència en quant al maltractament infantil i fer les propostes, recomanacions i suggeriments sobre els mateixos que estimi oportuns.
- c) Formular propostes i recomanacions

2. Contingut

L'apartat segon de l'article 60 de la Llei 1/2019, estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

A) Normativa internacional

- La Convenció sobre els Drets de l'Infant, de 20 de novembre de 1989, ratificada per Espanya el 30 de novembre de 1990.
- Carta europea de Drets del Nin, aprovada pel Parlament europeu

B) Normativa estatal

- L'article 39 de la Constitució espanyola de 1978
Real Decret de 24 de juliol de 1889 pel que es publica el Codi Civil.
- La Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi Civil i de la Llei d'enjudiciament civil.
- La Llei orgànica 9/1992, de 23 de desembre, de transferència de competències a les comunitats autònomes que hi varen accedir per la via de l'article 143 de la Constitució;
- El Reial decret 2170/1993, de 10 de desembre, sobre traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat la comunitat autònoma de les Illes Balears en matèria de protecció de menors.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local

C) Normativa autonòmica

- L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, especialment l'article 30.39 que atribueix com a competència exclusiva de la comunitat autònoma la protecció de menors.
- La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.
- Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears
- El Decret 140/1993, de 21 de desembre, d'assumpció i distribució de competències transferides per l'Administració de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de protecció de menors
- Decret 66/2016, de 18 de novembre pel qual s'aprova la Cartera Bàsica de Serveis Socials de les Illes Balears 2017-2020 i estableix els principis generals per a les carteres insulars i locals.
- Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, rectificat pel Decret 22/2019, de 19 d'agost, i modificat pel Decret 36/2019, de 20 de desembre, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que atribueix a la Conselleria d'Afers Socials i Esport mitjançant la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies competències en ordenació de la protecció de menors; polítiques de promoció i suport a les famílies i unitats de convivència i protecció de les famílies.

2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga i adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

D'acord amb el que disposa l'article 60.2 de la Llei 1/2019, en la memòria s'hi ha d'incloure, entre altres, una relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga i adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

La proposta de norma i l'òrgan col·legiat que regula no té cap precedent normatiu per la qual cosa no altera cap disposició vigent.

D'altra banda, encara que està previst que hi participin com a membres de la Comissió per al seguiment del Protocol Marc Interinstitucional de Maltractament Infantil de les Illes Balears diferents administracions en l'àmbit autonòmic, aquesta circumstància no altera l'ordre de distribució competencial que ostenten cadascuna d'elles atès que l'esmentat òrgan col·legiat es configura com una manifestació dels principis de relació entre les diferents administracions públiques de col·laboració i cooperació prevists en la legislació reguladora de les relacions entre administracions (principalment la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic i la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local)

3. Anàlisi dels impactes següents:

L'apartat segon de l'article 60 de la Llei 1/2019, estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, l'anàlisi dels impactes següents:

3.1. Impacte econòmic

D'acord amb l'article 60.2.c) de la Llei 1/2019 l'esmentat impacte econòmic ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

Aquest projecte normatiu no té cap repercussió econòmica en un concret sector, col·lectiu o agent, segons es dedueix de la seva naturalesa.

3.2. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

L'aprovació del projecte de decret no suposarà cap impacte pressupostari. En relació als capítols de l'estat de despeses dels pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en els quals podria deduir-se que tingués incidència cal dir que:

Al capítol I. Personal. No serà necessari de dotar noves places/contractar personal per fer front a les càrregues administratives. Les funcions de suport a la Comissió es faran amb el personal propi de la Conselleria d'Afers Socials i Esports i de la resta de personal propi de les diferents administracions i òrgans que integren aquesta.

En relació al capítol II. Despesa de béns i serveis, no serà necessària cap inversió degut a que les funcions de la Comissió són de supervisió, debat, deliberació i formulació de propostes principalment.

3.3. Càrregues administratives que comporta la proposta

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la MAIN ha d'incorporar una anàlisi de les càrregues administratives que comporta la proposta.

Als efectes d'aquesta memòria, es consideren càrregues administratives aquelles activitats de naturalesa administrativa que han de dur a terme la ciutadania per complir amb les obligacions derivades de la normativa

Des del punt de vista de la ciutadania, atès l'objecte del projecte norma, no suposarà cap càrrega administrativa ja que la norma projectada s'inclou dins de la competència genèrica de l'administració d'autoorganització per la qual cosa té caràcter organitzatiu. Pel que fa a les càrregues administratives internes, com ja s'ha dit en el punt 3.2 seran assumides pel personal propi de la Conselleria.

4. Referència al procediment d'elaboració normativa

D'acord amb la lletra e) de l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la MAIN ha de fer referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

L'article 42 de la Llei 1/2019, assenyala que el Govern exerceix, d'acord amb el Títol IV d'aquesta llei, la iniciativa legislativa i les potestats normatives que li atribueix l'Estatut d'Autonomia.

Per la seva part, l'article 46 d'aquest mateix cos legal estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

Pel que fa a la tramitació del projecte de Decret, d'acord amb el capítol II del Títol IV de la Llei 1/2019, s'ha seguit la tramitació següent:

L'esborrany del projecte ha estat elaborat per la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies.

4.1 Consulta pública prèvia

De conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb

l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, es va substanciar del dia 5 d'agost de 2020 fins a dia 25 d'agost de 2020, ambdós inclosos, una consulta prèvia en la web habilitada per a aquest tipus de consultes en el portal de participació ciutadana de l'Administració del Govern de les Illes Balears.

Un cop finalitzada la consulta, d'acord amb la diligència de la cap del Servei jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, d'1 de setembre de 2020, no consten aportacions.

4.2. Inici de la tramitació

De conformitat amb l'article 56 de la Llei del Govern de les Illes Balears la consellera d'Afers Socials i Esports ha de dictar una resolució per la qual s'ordeni l'inici del procediment de l'elaboració del projecte d'ordre i designa la Secretaria General de la Conselleria com a òrgan responsable de la tramitació del procediment en coordinació amb la Direcció General d'Infància, Joventut Famílies.

4.3. Audiència i informació pública

En quant als tràmits d'audiència i informació pública, de conformitat amb l'article 58.3 de la Llei del Govern de les Illes Balears, es podrà prescindir dels tràmits d'audiència i d'informació pública en el supòsits de normes pressupostàries o organitzatives, i, excepcionalment, quan concorrin raons d'interès públic que ho justifiquen, les quals han de constar en l'expedient.

No obstant això, es considera adient dur aquest projecte de disposició reglamentària al tràmit d'informació pública als efectes de donar compliment al principi de transparència en l'elaboració de la normativa.

S'ha considerat adient donar audiència a totes les conselleries del Govern de les Illes Balears, en compliment de la Llei 1/2019, així com als Consells Insulars, Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), Ministeri Fiscal i Delegació del Govern de l'Estat a les Illes Balears atès que són les administracions competents en la matèria. No es preveu donar audiència a cap entitat concreta atès que no s'observa que hi pugui haver cap entitat directament relacionada amb l'objecte del projecte normatiu. De totes formes, com es veurà en el punt 4.4. es preveu sotmetre el projecte de decret a l'informe del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears on hi participen les entitats de serveis socials més representatives de les Illes Balears. Per més informació es pot consultar el Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears.



Així mateix per garantir la publicitat es preveu sotmetre el projecte de decret a informació pública ja que encara que no afecti directament a la ciutadania o a entitats concretes, aquest tràmit garanteix la publicitat i transparència del procés d'elaboració de normativa a fi que qualsevol persona pugui manifestar el que consideri oportú.

4.4. Informes i dictàmens

De conformitat amb l'article 59.1 de la Llei del Govern de les Illes Balears, el projecte de decret s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents:

- a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, d'acord amb l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- b) El dictamen del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, d'acord amb el que estableix l'article 54.1 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de Serveis Socials de les Illes Balears i l'article 3.c del Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears. Dins d'aquest òrgan col·legiat hi té representació el Consell d'Infància i Família de les Illes Balears.

Per altra banda, no es considera preceptiva l'emissió de dictamen per part del Consell Econòmic i Social, perquè d'acord amb l'article 2.1 lletra a) incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, es preveu aquest dictamen sobre projectes normatius sempre que els esmentats avantprojectes i projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. En el cas que ens ocupa, el projecte normatiu en tramitació no regula aquests aspectes en el sentit esmentat.

4.5. Informe dels serveis jurídics

D'acord amb l'article 59.2 b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de decret una vegada emesos els informes i dictàmens anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General d'Afers Socials i Esports.

4.6. Dictamen del Consell Consultiu

Completats els tràmits anteriors, el projecte normatiu s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu, d'acord amb l'article 59.3 de la Llei del Govern de les Illes Balears i l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de las Illes Balears.

5. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

L'article 50 de la Llei 1/2019, de 31 de gener del Govern de les Illes Balears assenyala que les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa, entre altres extrems, al compliment dels principis de bona regulació.

L'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener del Govern de les Illes Balears estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. [...].

Per tant, i d'acord amb l'anterior, es dona compliment als següents principis:

- Principi de necessitat i eficàcia, perquè mitjançant aquesta norma es crea un òrgan col·legiat de caràcter multilateral on estan representades totes les administracions públiques que tenen competència en matèria de protecció de menors per vetllar per la correcta aplicació del Protocol Marc Interinstitucional de Maltractament Infantil de les Illes Balears;
- Principi de proporcionalitat, perquè la norma conté la regulació imprescindible per complir amb les finalitats de la Comissió que regula aquesta norma.
- Principi de seguretat jurídica, atès que si bé el Protocol Marc Interinstitucional de Maltractament Infantil de les Illes Balears preveu un seguiment de l'aplicació d'aquest instrument, amb l'aprovació de la norma que es tramita es crea i es regula un òrgan amb capacitat per dur a terme el seguiment d'aquest així com amb poder decisor
- Principi de transparència ja que el projecte de Decret i la seva tramitació, d'acord amb aquest principi, s'adapta a la normativa vigent en matèria de transparència ja que encara que serà sotmès als tràmits d'audiència i d'informació pública, encara el seu caràcter organitzatiu. Igualment, una vegada aprovat el projecte de decret, si que es procedirà a la seva publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.
- Principi d'eficiència atès que, mitjançant aquesta norma, es garanteix el compliment del principi de col·laboració de les administracions públiques previst en el capítol V del Títol III de la Llei 9/2019, i molt especialment en matèria del maltractament infantil



- Principis de qualitat i simplificació ja que aquest Decret s'ajusta als principis de qualitat i simplificació, atès que el contingut s'hi expressa de forma clara i precisa, sense estendre's en la redacció, per facilitar-ne la comprensió.

5.2. Control posterior de la qualitat normativa

L'article 50.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener del Govern de les Illes Balears assenyala que les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa al compliment dels principis de bona regulació, l'adequació de les normes als objectius prevists i la justificació dels costos, així com les càrregues administratives que comporten aquestes normes. L'apartat segon d'aquest precepte estableix que la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa ha de fixar els criteris generals i les prioritats dels processos d'avaluació, així com l'òrgan encarregat de fer públic el resultat de l'avaluació. En tot cas, a més de les normes que prevegin expressament la pròpia avaluació, han de tenir caràcter preferent per a l'avaluació les normes reglamentàries de caràcter estratègic per als sectors econòmics i socials, les normes necessàries per a l'efectivitat dels drets socials i les que tinguin impacte en la gestió dels grans recursos econòmics de l'administració pública.

Per la seva part, la Llei 20/2013, de 9 desembre, de garantia de la unitat de mercat, en l'article 15, referent a l'avaluació periòdica de la normativa, ja va disposar la necessitat d'avaluació periòdica de les normatives a fi de valorar l'impacte sobre la unitat de mercat i que tal funció podia impulsar-se en el si de les conferències sectorials

A l'àmbit autonòmic, la Llei 4/2011, de 31 març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, en l'article 13, apartat 1, referent a la millora de la regulació, disposa que:

1. S'impulsarà l'avaluació de l'impacte normatiu que té a la societat la regulació ja existent, especialment quant a les conseqüències econòmiques en la ciutadania i el teixit empresarial derivades de la seva aplicació. S'impulsarà la simplificació normativa, la qual cosa implica la revisió sistemàtica de la legislació amb el fi de garantir la qualitat formal de les normes i el fet que estiguin escrites en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania. En aquest sentit, s'adoptaran mesures que tendeixin a reduir el número de normes reguladores i la seva dispersió i es fomentaran els textos refosos.

Així doncs, resulta oportú que la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu inclogui les mesures que es duren a terme per donar compliment al control posterior que ha de garantir, en darrera instància, el manteniment del compliment dels principis de bona regulació de la normativa un cop ja aprovada.

Pel que fa al projecte normatiu que ara es tramita es preveu un control ordinari que ha de recaure sobre l'òrgan gestor competent en la matèria de la norma, en aquest cas la Direcció General d'Infància Joventut i Famílies, en coordinació amb la Secretaria General de la Conselleria competent. Al respecte, trobam que l'article 16 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma atorga als directors generals, entre d'altres funcions, la d'impulsar propostes normatives en les matèries pròpies concernents a la seva direcció general. Així, aquest òrgan és el principal encarregat de l'aplicació i de l'efectiu compliment de la norma, que ha de revisar que la norma segueixi respectant els principis de bona regulació, s'adeqüi a la finalitat per a la qual va ser aprovada i que ha de proposar la revisió o la modificació dels aspectes no desitjats que se'n puguin derivar o d'aquells aspectes que han perdut la raó de ser. Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa i si de la mateixa es desprèn la necessitat de revisió, l'òrgan competent hauria d'elaborar un informe que pot incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- L'eficàcia de la norma, als efectes de determinar en quina mesura s'han aconseguit les finalitats que es pretenien amb la seva aprovació.
- L'eficiència de la norma, identificant las càrregues administratives que podien no haver estat necessàries.
- La sostenibilitat de la disposició, en el marc previst per la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, i en la resta de l'ordenament jurídic.

6. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'acord amb la lletra) de l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la MAIN ha d'incorporar qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impactes previstes en la legislació vigent. En aquest sentit, s'incorpora a aquesta MAIN els informes d'impactes següents:

6.1. Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'enjudiciament civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

INFORME PREVI SOBRE L'IMPACTE EN LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA DE LES DISPOSICIONS NORMATIVES

1. Identificació de la norma

Denominació: *Projecte de Decret pel qual es crea i es regula la Comissió per al seguiment del Protocol Marc Interinstitucional de Maltractament Infantil de les Illes Balears.*

Origen de la seva elaboració: La disposició addicional cinquena de la Llei 9/2019, preveu l'existència del Protocol Marc interdisciplinari de maltractament infantil de les Illes Balears que es configura com l'instrument bàsic per assolir la coordinació interinstitucional de totes les administracions públiques en la intervenció en casos de maltractament infantil a les Illes Balears. Afegeix, a més, que tots els protocols de detecció, valoració i intervenció en casos de maltractament infantil que puguin elaborar les diferents administracions públiques competents han de ser conformes amb les directrius que estableix aquest Protocol.

A les Illes Balears, es ve aplicant des de l'any 2007 el Protocol Marc Interinstitucional de Maltractament Infantil de les Illes Balears del qual, actualment, s'està elaborant una actualització.

Atès que les actuacions que es preveuen en l'esmentat Protocol Marc afecta a diferents administracions públiques i diferents àmbits (social, educatiu, sanitari, judicial, seguretat ciutadana, etc.) es considera adient crear un òrgan col·legiat de composició multilateral amb la funció de vetllar pel compliment d'aquest protocol i resoldre els problemes que pugi plantejar la seva aplicació al comú de totes les administracions públiques implicades

2. Identificació dels drets, les necessitats i els grups concrets de la infància sobre els quals la norma pot impactar

2.1. Drets concrets de la infància sobre els quals la norma pot tenir incidència

	Definició de nen
	Principi de no discriminació
	Principi d'interès superior del nen
	Donar efectivitat als drets fins al màxim dels recursos disponibles
	Drets i deures dels pares i evolució de les facultats del nen
	Dret a la vida, la supervivència i el desenvolupament
	Dret a un nom i una nacionalitat
	Dret a preservar la identitat
	La separació del nen dels seus pares

	La reunificació de la família
	Els trasllats il·lícits i la retenció il·lícita
	El dret del nen a ser sentit
	Dret a la llibertat d'expressió
	Dret a la llibertat de pensament, de consciència i de religió
	Dret d'associació i de reunió
	Dret a la protecció de la vida privada
	Dret a la informació
	Obligacions comunes dels pares i assistència de l'Estat
x	Dret a la protecció contra tota forma de violència
	Drets dels nens privats del seu mitjà familiar
	Drets del nen en matèria d'adopció
	Drets dels nens refugiats
	Drets dels nens amb discapacitat
	Dret a la salut
	Dret a l'avaluació periòdica de l'internament
	Dret a beneficiar-se de la Seguretat Social
	Dret a beneficiar-se d'un nivell de vida adequat per al seu desenvolupament
	Dret a l'educació
	Nens de minories o pobles indígenes
	Dret a l'esplai, al joc i a participar en activitats artístiques i culturals
	Dret a ser protegits contra l'explotació econòmica i el treball infantil
	Dret a ser protegits contra l'ús il·lícit i el tràfic d'estupefaents
	Dret a ser protegits contra l'explotació i l'abús sexual
	Dret a ser protegits de venda, tràfic i tràfic de nens
	Dret a ser protegits contra altres formes d'explotació
	Tortura i privació de llibertat
	Drets dels nens afectats per un conflicte armat
x	Dret a la recuperació i reintegració social dels nens víctimes de qualsevol forma d'abandó o maltractament
	Drets dels nens que han infringit les lleis penals. Administració de Justícia de Menors
	No es considera que la norma vagi a tenir impacte algun sobre els drets de la infància

2.2. Necessitats bàsiques de la infància sobre les quals la norma pot tenir incidència:

	Alimentació adequada
	Habitatge adequat
	Vestit i higiene adequada
	Atenció sanitària



GOIB

	Somni i descans
	Espai exterior adequat
	Exercici físic
x	Protecció de riscos físics
x	Protecció de riscos psicològics
	Necessitats sexuals
	Participació activa i normes estables
	Vinculació afectiva primària
	Interacció amb adults
	Interacció amb iguals
	Educació formal
	Educació no formal
	Joc i temps d'oci
	No es considera que la norma vagi a tenir impacte algun sobre els drets de la infància

2.3. Especial impacte de la norma en grups concrets i circumstàncies de nens, nenes i adolescents:

	No impacta en cap grup de forma especial
x	Sí, impacta de forma especial en el grup/s que s'indiquen a l'apartat següent

	Grups i circumstàncies
	Menors d'edat homes
	Menors d'edat dones
	Nens i nenes de 0 a 3 anys
	Nens i nenes de 3 a 6 anys
	Nens i nenes de 6 a 12 anys
	Adolescents
	Adolescents amb problemes de salut mental
	Adolescents amb malalties cròniques greus
	Consumidors de drogues
	Adolescents que no assisteixen a classe i que abandonen els seus estudis prematurament
x	Víctimes de maltractament
	Adolescents amb dificultats d'aprenentatge
	Adolescents amb trastorns de conducta
	Menors d'edat en conflicte amb la llei
	Menors d'edat en el sistema de protecció per risc o desamparo
	Nens i nenes refugiats i sol·licitants d'asil
	Nens i nenes en processos migratoris amb referents familiars adults
	Menors estrangers no acompanyats

	Adolescents d'ètnia gitana i altres minories
	Adolescents amb discapacitat
	Adolescents urbans
	Adolescents rurals
	Identitat sexual en la infància i l'adolescència
	Altres grups: identificar

3. Anàlisi de l'impacte de la infància

Especificar, de forma resumida, els aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets i necessitats de la infància:

L'objectiu de la norma és la constitució d'una comissió de seguiment del Protocol marc interdisciplinari de maltractament infantil de les Illes Balears, com a òrgan col·legiat amb la funció de vetlar pel compliment d'aquest Protocol i resoldre els problemes que pugui plantejar la seva aplicació al comú de les administracions públiques implicades. Per tant, si bé l'objecte no impacta directament en la infància, sí que el seu objecte pot contribuir a un impacte indirecta amb la millora de la coordinació sobre la matèria i una millora en la qualitat assistencial.

4. Valoració de l'impacte de la infància

	Negatiu	Quan de l'aprovació de la norma no es derivi l'eliminació o disminució de les deficiències detectades o empitjori la situació de partida, sigui el que sigui aquesta.
	Positiu	Quan de l'aprovació de la norma no es derivi modificació alguna de la situació de partida.
x	Positiu	Quan de l'aprovació de la norma es derivi l'eliminació o disminució de les deficiències detectades o millori en tot cas la situació de partida, sigui el que sigui aquesta.
	Sense impacte	

6.2. Impacte sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició afegida per la disposició final 5.3 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol), exigeix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en la família.

En l'àmbit autonòmic, l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies estableix que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents han d'emetre l'informe d'impacte familiar, que té caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.



1. Identificació de la norma

Denominació: *Projecte de Decret pel qual es crea i es regula la Comissió per al seguiment del Protocol Marc Interinstitucional de Maltractament Infantil de les Illes Balears.*

Origen de la seva elaboració: La disposició addicional cinquena de la Llei 9/2019, preveu l'existència del Protocol Marc interdisciplinari de maltractament infantil de les Illes Balears que es configura com l'instrument bàsic per assolir la coordinació interinstitucional de totes les administracions públiques en la intervenció en casos de maltractament infantil a les Illes Balears. Afegeix, a més, que tots els protocols de detecció, valoració i intervenció en casos de maltractament infantil que puguin elaborar les diferents administracions públiques competents han de ser conformes amb les directrius que estableix aquest Protocol.

A les Illes Balears, es ve aplicant des de l'any 2007 el Protocol Marc Interinstitucional de Maltractament Infantil de les Illes Balears del qual, actualment, s'està elaborant una actualització.

Atès que les actuacions que es preveuen en l'esmentat Protocol Marc afecta a diferents administracions públiques i diferents àmbits (social, educatiu, sanitari, judicial, seguretat ciutadana, etc.) es considera adient crear un òrgan col·legiat de composició multilateral amb la funció de vetllar pel compliment d'aquest protocol i resoldre els problemes que pugi plantejar la seva aplicació al comú de totes les administracions públiques implicades

2. Identificació dels drets i de les famílies amb necessitat de més protecció

2.1. Drets sobre els quals la norma pot incidir (Marcau-los amb una X.)

2.1.1. Dret a la vida i a la integritat física i moral de tots els membres de la unitat familiar, incloses les víctimes de violència en l'àmbit familiar	x
2.1.1.1. En l'àmbit de la violència masclista	
a) Dret a la protecció efectiva	
b) Accés a centres d'atenció i assistència psicològica, social i jurídica	
c) Accés a centres d'acollida i serveis d'urgència	
d) Accés a prestacions econòmiques	
e) Accés a l'habitatge	
f) Inserció laboral	

g) Accés preferent a centres d'educació	
2.1.2. Dret a la intimitat familiar	
2.1.3. Dret d'associació	
2.1.4. Dret a l'educació	
2.1.5. Dret a contreure matrimoni amb plena igualtat jurídica	
2.1.6. Dret al treball, remuneració suficient per satisfer les necessitats de les famílies i conciliació de la vida familiar i laboral	
2.1.7. Formació i readaptació professionals i impuls de l'ús de les noves tecnologies	
2.1.8. Promoció de l'esport, l'oci i la cultura	
2.1.9. Dret a un habitatge digne	
2.1.10. Dret a l'assistència i prestacions socials	
a) Prestacions per a la cura de persones dependents	
b) Prestacions per a l'adaptació de l'habitatge per a famílies en les quals hi hagi una persona discapacitada o dependent	
c) Prestacions públiques (renda d'ingressos mínims, renda social garantida, prestacions per a la cura de persones dependents, ajuts d'emergència, ajuts per part múltiple o adopció, ajuts per a l'adaptació de l'habitatge, compensació per acolliment familiar, ajuts per a menors víctimes de violència masclista)	
2.1.11. Dret a la protecció de la salut	
2.1.12. Defensa dels consumidors	
2.1.13. Contribució al sosteniment de les despeses públiques d'acord amb la capacitat econòmica	
2.1.14. Altres drets no inclosos en aquesta llista i que es puguin veure afectats:	
No es considera que la norma tingui cap impacte sobre els drets de les famílies.	
2.2. Especial impacte en famílies amb necessitat de més protecció (Marcau-les amb una X.)	
2.2.1. Famílies nombroses	
2.2.2. Famílies monoparentals	
2.2.3. Famílies amb víctimes de violència masclista	
2.2.4. Famílies amb persones en situació de dependència o amb persones amb discapacitat	



2.2.5. Famílies en situació de vulnerabilitat econòmica especial	
2.2.6. Famílies amb dificultats d'integració familiar o comunitària derivades de malalties mentals i malalties cròniques o de la drogodependència i altres addiccions	
2.2.7. Famílies amb dificultats d'integració social vinculades a condicions laborals precàries, atur i pobresa	
2.2.8. Famílies amb necessitat social, com la relacionada amb la manca d'habitatge o amb la desestructuració familiar	
2.2.9. Famílies vulnerables, amb risc o desemparament per a la gent gran, els infants i les persones adolescents	x
2.2.10. Famílies que pateixen discriminació per raó de sexe, lloc de procedència, discapacitat, malaltia, ètnia, cultura o religió o per qualsevol altra raó, exclusió i aïllament social	
2.2.13. Famílies en situació d'urgència o emergència socials	
3. Anàlisi de l'impacte en les famílies	
3.1. Resum dels aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets de les famílies	
Una millora en la coordinació de l'activitat administrativa sobre la matèria que regula.	
3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixin la situació de partida i els canvis que els pot produir l'aprovació de la norma	
3.2.1. Descripció de la situació de partida	
3.2.2. Previsió de resultats de l'aprovació de la norma	
3.3. Resum de la valoració i de les observacions, si escau, d'entitats que fan feina per les famílies sobre la situació de partida i l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma	
3.3.1. Valoració i observacions sobre la situació de partida	
Cap	
3.3.2. Valoració i observacions sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la	

norma	
Cap	
4. Valoració de l'impacte en les famílies (Marcau-lo amb una X.)	
4.1. Negatiu (quan de l'aprovació de la norma es derivi l'empitjorament de la situació de partida)	
4.2. Nul (quan de l'aprovació de la norma no es derivi cap modificació de la situació de partida)	
4.3. Positiu (quan de l'aprovació de la norma es derivi la millora de la situació de partida)	X
4.4. Sense impacte: la norma no té cap tipus d'impacte sobre els drets de les famílies.	
Motivació i justificació de la valoració:	
5. Mesures que contribueixen a aconseguir un impacte positiu	
5.1. Identificació dels canvis que s'han fet en el projecte amb el propòsit de corregir les situacions detectades que dificulten l'exercici efectiu dels drets de les famílies o de reforçar aquest exercici quan la situació és satisfactòria	
5.2. Recomanacions sobre l'aplicació de la norma i sobre l'adopció de mesures complementàries o compensatòries que puguin evitar l'impacte negatiu o que puguin garantir i enfortir l'impacte positiu en les famílies	
cap	
Relació de les consultes fetes a altres òrgans de l'Administració o a entitats de qualsevol tipus: Es remet al punt 4.3 sobre l'audiència del projecte.	

6.3. Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat.

L'article 32 d'aquesta Llei disposa que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre

totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

Pel que fa a la incidència d'aquesta Llei en els serveis socials, l'article 17 disposa, entre d'altres qüestions que les administracions públiques de les Illes Balears han de posar especial cura en infants, adolescents i joves LGTBI que estiguin en situació de vulnerabilitat o aïllament social i han de treballar en la prevenció de situacions que puguin atemptar contra el seu desenvolupament personal, la seva salut o la seva vida per causes derivades de llur orientació sexual o identitat de gènere. Així mateix obliga a les administracions públiques a establir mesures de prevenció per a les persones LGTBI que puguin patir discriminació múltiple, amb l'objectiu d'evitar situacions de discriminació, risc d'exclusió social i vulnerabilitat.

Revisat el contingut del projecte normatiu que s'informa, no té cap impacte en aquest col·lectiu.

Pel que fa a la terminologia emprada no s'observa cap al·lusió que pugui ser discriminatòria.

Per tot això, es pot concloure que no s'observa cap discriminació respecte del col·lectiu LGTBI i que l'impacte és NEUTRE atès que l'aplicació de la norma que es projecta no té en compte la condició biològica de la persona menor d'edat o jove.

7.Conclusió

Per tot això, es considera necessari i oportú iniciar la tramitació per a l'elaboració d'un Projecte de Decret pel qual es crea i es regula la Comissió per al seguiment del Protocol Marc Interinstitucional de Maltractament Infantil de les Illes Balears.

Palma, 28 de setembre de 2020

La directora general

Marta Carrió Palou



