



G CONSELLERIA  
O AFERS SOCIALS  
I ESPORTS  
B DIRECCIÓ GENERAL  
/ INFÀNCIA, JOVENTUT  
I FAMÍLIES

Document: MIAN  
Expedient: MD23/2018  
Emissor (DIR3): A044026935

**Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut**

**Identificació de la norma**

|                              |                                                                                                                                                                  |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Objecte</b>               | Projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut |
| <b>Núm. expedient</b>        | PDLLJ 1/2020                                                                                                                                                     |
| <b>Versió</b>                | Tercera                                                                                                                                                          |
| <b>Estat del procediment</b> | Elaboració de l'esborrany definitiu abans de remetre's al Consell Consultiu                                                                                      |
| <b>Emissor</b>               | Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies de la Conselleria d'Afers Socials i Esports                                                                     |
| <b>Data</b>                  | 26.01.2021                                                                                                                                                       |

Aquesta memòria s'elabora en compliment del que preveu l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el qual, en el procediment d'elaboració normativa, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, amb el contingut que preveu l'apartat segon d'aquest precepte, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



## 1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu, i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

El 7 de juliol de 2018 es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut. Aquest decret va suposar un salt qualitatiu en la normativa de joventut i lleure perquè, d'una banda, va actualitzar una regulació que, en alguns casos, tenia una antiguitat de més de 30 anys; i, de l'altra, va unificar en un únic reglament tota la normativa de principis generals sobre l'oci educatiu a les Illes Balears.

Tot i ser una norma fruit d'anys de treball de camp i precedida per un procés participatiu molt ampli (hi ha va haver reunions sectorials per debatre'n el contingut abans que s'iniciés el procediment i es varen realitzar dos tràmits d'audiència i d'informació pública abans d'aprovar-se), hi ha dues raons fonamentals que avui, més de dos anys després de publicar-se, aconsellen la modificació de la norma.

La primera i més recent, i que ha motivat que aquesta modificació normativa s'hagi tramitat per la via d'urgència, és la situació de pandèmia a causa de la COVID-19 declarada a tot el món i que, a l'Estat espanyol, ha desembocat en l'aprovació de dos estats d'alarma, el primer a través del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, amb les seves pròrroques successives; i el segon, a través del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2.

El primer estat d'alarma va suposar la pràctica paralització de l'activitat social i econòmica durant diversos mesos i va tenir un greu impacte en el món del lleure educatiu, que va haver de suspendre tota activitat de lleure durant les vacances escolars de Nadal i de Setmana Santa, les quals, juntament amb l'estiu, conformen els períodes d'activitat més àlgids per al sector.

Poc abans de l'estiu, les Illes Balears van poder entrar en una fase de nova normalitat i es va poder reprendre gran part d'aquesta activitat, si bé amb nombroses restriccions, adaptades a cada sector específic.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>





GOIB  
/

Per adequar el lleure infantil i juvenil a la nova normalitat, un grup de feina integrat per representants de les conselleries d'Afers Socials i Esports i d'Educació, Universitat i Recerca; de l'Institut Balear de la Joventut; de les direccions generals de Salut Pública i de Planificació, Ordenació i Serveis del Govern de les Illes Balears; pels responsables en matèria de joventut dels consells insulars, i per representants de l'Ajuntament de Palma i de la FELIB va consensuar l'Estratègia d'adequació de les activitats de lleure educatiu i de les instal·lacions juvenils per a l'estiu de 2020.

Les mesures que contenia aquesta Estratègia es van considerar les imprescindibles per recuperar l'activitat de lleure d'una manera ordenada i segura, però exigien canvis en la normativa de joventut i lleure que limitessin o flexibilitzessin, segons el cas, les condicions per dur a terme activitats de lleure educatiu o posar en funcionament una instal·lació juvenil.

La necessitat de modificar la normativa al més aviat possible per introduir aquestes mesures durant l'estiu de 2020 va dur a la consellera d'Afers Socials i Esports a dictar, el dia 26 de maig de 2020, una resolució per la qual ordenava l'inici del procediment per modificar el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, per la via d'urgència prevista a l'article 61 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Així mateix, la Resolució va implicar l'adopció d'un seguit de mesures urgents i provisionals, d'acord amb l'article 57 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que van consistir en el següent: es van deixar sense efectes les previsions contingudes en els apartats 2 i 4 de l'article 48 del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, relatives a la possibilitat d'admetre fraccions de participants sense haver-hi d'afegir un altre monitor o monitora, i l'apartat 7 del mateix article, relatiu a la restricció que el personal en pràctiques dels cursos de monitor d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil computi en la ràtio de personal dirigent per participants que s'exigeix.

Aquestes mesures urgents varen ser prolongades mitjançant Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de 4 d'agost de 2020 per la qual es confirmen les mesures provisionals en matèria d'activitats d'educació de temps lliure infantil i juvenil i es va sotmetre al tràmit d'informació pública el Projecte de Decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, amb la qual cosa durant la tramitació d'aquest Decret encara continuen vigents.

En l'actualitat, la pandèmia encara es troba lluny d'estar superada. L'aprovació d'un nou estat d'alarma, l'octubre de 2020, posa de manifest que la Comunitat no

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



està exempta d'haver de prendre noves restriccions i que continua present la necessitat de dotar els consells Insulars dels instruments necessaris per regular el sector del lleure en aquesta situació. Tot això en el marc d'allò establert a l'Acord del Consell de Govern de 27 de novembre de 2020 pel qual s'estableixen els nivells d'alerta sanitària i s'aprova el nou Pla de Mesures Excepcionals de Prevenció, Contenció i Coordinació per Fer Front a la Crisi Sanitària Ocasionada per la COVID-19; i al Decret 18/2020, de 27 de novembre, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'actualitzen les mesures establertes com a conseqüència de la declaració de l'estat d'alarma per fer front a la situació d'emergència sanitària provocada per la COVID-19, i es vinculen als nivells d'alerta sanitària.

Per tant, és necessari que s'acceleri el procediment per modificar el Decret, a fi d'acabar, a la major brevetat, amb la provisionalitat d'unes mesures que es consideren imprescindibles per recuperar la normalitat i que no han deixat de ser necessàries, així com per donar seguretat jurídica a entitats i empreses del món del lleure educatiu.

Per fer-ho possible, aquest decret modifica el Decret 23/2018 per incorporar-hi dues noves disposicions addicionals, la vuitena i la novena, en exercici de la potestat del Govern de dictar principis generals en competències que són pròpies dels consells insulars, d'acord amb l'article 58.3 de l'Estatut d'Autonomia, les quals, precisament, volen permetre als consells insulars, en circumstàncies excepcionals, suspendre els efectes dels apartats 2, 4 i 7 de l'article 48 del Decret 23/2018, en els sentits abans esmentats.

En aquest sentit, s'ha considerat adient modificar la disposició addicional primera, relativa a la distribució competencial, perquè les noves disposicions vuitena i novena adoptin la consideració de principis generals, a fi donar a tots els consells, per igual, la potestat de dictar mesures extraordinàries quan sigui necessari en el seu territori respectiu; i per garantir la protecció de la salut del conjunt de la ciutadania de les Illes.

Aquesta modificació se suma a la realitzada mitjançant el Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19; posteriorment aprovat com a Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, que va introduir al Decret 23/20218 una disposició addicional setena per permetre als consells insulars, en circumstàncies com les actuals, autoritzar les escoles d'educació en el temps lliure infantil i juvenil a impartir íntegrament a distància part o la totalitat dels mòduls teòrics dels cursos de director i de monitor d'activitats d'educació de

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



temps lliure infantil i juvenil que s'hagin comunicat degudament o que s'hagin iniciat en el moment de declarar-se aquestes situacions, sense els límits prevists en l'apartat 1 de l'article 27 de la mateixa norma.

La segona raó fonamental que aconsella la modificació del Decret 23/2018 és que en aquests dos anys de vigència s'han detectat alguns aspectes que han resultat tenir una escassa utilitat o que aporten confusió a l'hora d'aplicar la norma.

Així, pel que fa a les escoles d'educació en el lleure infantil i juvenil, es considera necessari aclarir, en l'article 8, apartat 2, que els claustres dels centres comptin amb un mínim de tres docents. L'objectiu és garantir la qualitat i la multidisciplinarietat d'aquesta formació i ser coherent amb altres articles del Decret, on s'exigeix professorat amb diferents nivells de titulació, segons el mòdul que s'ha d'impartir.

Quant als cursos conduents als diplomes de monitor/a, es modifica l'apartat 1 de l'article 24 per rebaixar a 17 anys l'edat mínima per poder cursar el títol de monitor/a, a fi de facilitar la realització de la part teòrica abans de la majoria d'edat, si bé es manté que per fer les pràctiques s'han de tenir complets els 18 anys.

També es preveu, en l'article 31.1a), que els consells insulars puguin acceptar les pràctiques que es realitzen a centres d'esplai que no tinguin l'activitat setmanal mínima per estar sotmeses a la normativa, sempre i quan estiguin degudament comunicades. La raó és que són nombrosos els centres i casals que, tot i no tenir una durada setmanal mínima de tres dies, realitzen una tasca cabdal de formació de futurs directores i directores i monitors i monitores, que no es pot desaprofitar.

També es modifica l'article 48.3, relatiu a la formació de l'equip dirigent d'activitats de lleure educatiu, per fer-lo més comprensible. En concret, es proposa modificar el percentatge del 50% pel terme "la meitat".

Així mateix, es refà la redacció de l'article 48.9, referit al personal monitor addicional que han de tenir les activitats en què participin persones amb un grau de dependència reconegut, a fi d'adaptar-lo a les previsions de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència, així com d'ampliar el catàleg de titulacions disponibles per actuar com a monitor/a quan hi ha persones amb un Grau III de dependència reconeguda.

En matèria d'instal·lacions, s'exclou de l'article 59.3 c) l'obligació de les que no tenen allotjament a tenir un llibre de registre de persones usuàries, atesa la dificultat que comportava aquest requisit i la seva escassa utilitat.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Igualment, es modifica la disposició transitòria quarta per aclarir que a les instal·lacions que ja estaven en funcionament abans de l'entrada en vigor del decret també els són aplicables les previsions del Capítol IV del Títol IV, relatiu a les característiques i condicions bàsiques de les instal·lacions, amb excepció del requisit de tenir un accés directe des de la via pública, només vigent a partir de l'entrada en vigor de la nova norma.

Aquests canvis exigeixen l'aprovació d'un reglament de modificació perquè siguin efectius, en aplicació del principi de jerarquia normativa que preveu l'article 9.3 de la Constitució i l'article 128.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així mateix, i atès que la població final destinatària de la regulació del lleure són els infants i els joves, que han de gaudir d'una protecció especial, es considera necessari que aquestes noves normes tinguin rang de reglament, per garantir-ne l'aplicació general.

L'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atorga a les Illes Balears la competència exclusiva en les matèries següents: esport i lleure; foment, planificació i coordinació de les activitats esportives i d'oci (apartat 12) i joventut; disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut (apartat 13).

Les competències en matèria de joventut i lleure són, d'acord amb l'article 70, apartats 9 i 16, de l'estatut, pròpies dels consells insulars, i actualment estan transferides mitjançant La Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure i el Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure, respectivament.

No obstant això, l'article 58, apartat 3, disposa que en les competències que, d'acord amb aquest Estatut, els consells insulars hagin assumit com a pròpies, el Govern de les Illes Balears podrà establir els principis generals sobre la matèria, garantint l'exercici de la potestat reglamentària per part dels consells insulars.

Les modificacions aportades per aquest Decret són respectuoses amb la potestat reglamentària dels consells, ja que, d'una banda, els dona noves eines per actuar front de la pandèmia, les quals podran ser emprades si així es considera necessari; al temps que clarifica alguns aspectes ja regulats que resultaven confosos i difícils d'aplicar.

El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Conselleria d'Afers Socials i Esports, a través de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies, les competències següents: promoció i informació de les activitats juvenils; programes de mobilitat juvenil; participació i associacions juvenils; promoció dels joves artistes; instal·lacions juvenils; i anàlisi i estudi de la realitat dels joves.

### Justificació de la tramitació d'urgència

En l'actualitat, la pandèmia encara es troba lluny d'estar superada. L'aprovació d'un nou estat d'alarma, l'octubre de 2020, posa de manifest que encara és necessari limitar la mobilitat i les reunions i que continua present la necessitat de dotar els consells insulars dels instruments necessaris per regular el sector del lleure en aquesta situació, sens perjudici d'allò establert a Acord del Consell de Govern de 27 de novembre de 2020 pel qual s'estableixen els nivells d'alerta sanitària i s'aprova el nou Pla de Mesures Excepcionals de Prevenció, Contenció i Coordinació per Fer Front a la Crisi Sanitària Ocasionada per la COVID-19; i al Decret 18/2020, de 27 de novembre, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'actualitzen les mesures establertes com a conseqüència de la declaració de l'estat d'alarma per fer front a la situació d'emergència sanitària provocada per la COVID-19, i es vinculen als nivells d'alerta sanitària.

En el cas concret del lleure educatiu, és necessari que les modificacions ja estiguin en vigor, si és possible, si més no, per a les activitats de lleure de Setmana Santa. Per tant, és necessari que s'acceleri el procediment per modificar el Decret, a fi d'acabar, a la major brevetat, amb la provisionalitat d'unes mesures que es consideren imprescindibles per adaptar-se a la nova realitat i que no han deixat de ser necessàries, així com per donar seguretat jurídica a entitats i empreses del món del lleure educatiu.

## 2. Contingut

### 2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

L'article 31 de la Convenció sobre els drets de la infància, ratificada per Espanya el 30 de novembre de 1990, reconeix el dret de l'infant al descans i l'esplai, al joc i a les activitats recreatives pròpies de la seva edat i a participar lliurement en la vida cultural i en les arts.

En termes similars, l'article 32 de la Convenció Iberoamericana de Drets dels Joves, ratificat per Espanya el 6 de novembre de 2007, recull que els joves tenen dret a l'oci i al temps lliure, a viatjar i a conèixer altres comunitats en els àmbits nacional, regional i internacional, com a mecanisme per promoure l'intercanvi

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



cultural, educatiu, vivencial i lúdic, per tal d'assolir el coneixement mutu i el respecte a la diversitat cultural i la solidaritat.

L'article 39 de la Constitució espanyola estableix que els poders públics han d'assegurar la protecció social, econòmica i jurídica de la família i que els infants gaudeixin de la protecció prevista en els acords internacionals que vetllen pels seus drets. Al seu torn, l'article 48 disposa que els poders públics han de promoure les condicions per a la participació lliure i eficaç de la joventut en el desenvolupament polític, social i cultural.

A les Illes Balears, l'article 16 de l'Estatut d'Autonomia, relatiu a drets socials, recull en l'apartat 3 que l'actuació de les administracions públiques s'ha de centrar primordialment, entre d'altres aspectes, en la protecció del menor i en l'articulació de polítiques que garanteixin la participació de la joventut en el desenvolupament polític, social, econòmic i cultural.

Pel que fa a l'àmbit competencial, l'article 148.1.19 de la Constitució estableix que les comunitats autònomes poden assumir competències en matèria de promoció de l'esport i de l'ús adequat del lleure.

L'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atorga a les Illes Balears la competència exclusiva en les matèries següents: esport i lleure; foment, planificació i coordinació de les activitats esportives i d'oci (apartat 12); joventut; disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut (apartat 13); Acció i benestar social (apartat 15) i protecció de menors (apartat 39).

En el marc d'aquestes competències, mitjançant la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, es va regular per primera vegada el lleure educatiu amb una norma amb rang legal. Igualment, la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, va regular per primera vegada el dret al lleure d'infants i joves.

A tot aquest desplegament normatiu en matèria de temps lliure cal afegir el produït pels consells insulars, a partir de l'entrada en vigor de la Llei 21/2006, de 15 de desembre, per la qual es van atribuir als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera les competències en matèria de joventut i lleure, i en virtut de les competències pròpies que l'article 70 atorga als consells insulars en els apartats 9 i 16.

En aquest sentit, es poden esmentar els reglaments de regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil en els àmbits d'Eivissa (BOIB núm. 40, del 19/03/2011), de Menorca (BOIB núm. 50 del 05/04/2011) de Menorca i de Formentera (BOIB núm. 145 de 27/09/2011, amb modificació BOIB núm. 146 de 24/10/2013), així com el Reglament de les instal·lacions dels campaments juvenils

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



de Menorca (BOIB núm. 180, del 23/12/2008) o les Normes d'ús de les instal·lacions juvenils gestionades per l'Institut de la Joventut de Menorca (BOIB núm. 95, de 28/05/ 2020).

En el cas de Mallorca, la transferència va arribar a través del Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure, que va entrar en vigor l'1 d'octubre d'aquell any.

El Decret 21/2019, de 2 d'agost, atribueix a la Conselleria d'Afers Socials i Esports, a través de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies, les competències següents: promoció i informació de les activitats juvenils; programes de mobilitat juvenil; participació i associacions juvenils; promoció dels joves artistes; instal·lacions juvenils; i anàlisi i estudi de la realitat dels joves.

## 2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.

El marc en el qual s'insereix l'esborrany de decret és el següent:

- Els articles 39 i 48 de la Constitució espanyola.
- Els articles 16 -apartat 3-; 30 -apartats 12 i 13-; 70 -apartats 9 i 16- ; de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei Orgànica 1/2007.
- La Llei 10/2006, de 10 de juliol, integral de la joventut, modificada per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123 / CE , de 12 de desembre, de el Parlament Europeu i de Consell, relativa als serveis en el mercat interior, i pel Decret llei 10/2012, de 31 d'agost, pel qual es modifica el Decret llei 5/2012, d'1 de juny, de mesures urgents en matèria de personal i administratives per a la reducció de el dèficit públic de el sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres institucions autonòmiques, i s'estableixen mesures addicionals per garantir l'estabilitat pressupostària i fomentar la competitivitat.
- La Llei 21/2006, de 15 de desembre, per la qual s'atribueixen les competències en matèria de joventut i lleure als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera.
- La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència
- La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, especialment, l'article 44.
- El Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Les normes que resultaran afectades directament amb l'entrada en vigor d'aquest Decret són les següents:

- El Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut
- El Reglament de regulació o de les activitats de temps lliure infantil i juvenil en l'àmbit territorial de la illa d'Eivissa (BOIB núm. 40, del 19/03/2011)
- Reglament de regulació o de les activitats de temps lliure infantil i juvenil en l'àmbit territorial de la illa de Formentera (BOIB núm. 145 de 27/09/2011, amb modificació BOIB núm. 146 de 24/10/2013)
- Reglament de les instal·lacions dels campaments juvenils de Menorca (BOIB BOIB núm. 180, del 23/12/2008).
- Normes d'ús de les instal·lacions juvenils gestionades per l'Institut de la Joventut de Menorca (BOIB núm. 95, de 28 de maig de 2020).

### 2.3 Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

A la Unió Europea, el lleure és una política d'àmbit nacional, cosa que vol dir que està exclosa de qualsevol harmonització de les legislacions dels Estats membres.

Dins l'estat espanyol, l'article 148.1.19 de la Constitució estableix que es comunitats autònomes poden assumir competències en matèria de promoció de l'esport i de l'ús adequat del lleure.

L'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atorga a les Illes Balears la competència exclusiva en les matèries següents: esport i lleure; foment, planificació i coordinació de les activitats esportives i d'oci (apartat 12) i joventut; disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut (apartat 13).

Les competències en matèria de joventut i lleure són, d'acord amb l'article 70, apartats 9 i 16, de l'estatut, pròpies dels consells insulars, i actualment estan transferides mitjançant La Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure i el Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure, respectivament.

No obstant això, el Govern continua exercint aquelles competències que, per la seva pròpia naturalesa, tenen un caràcter suprainsular o requereixen l'exercici l'obligació de vetllar per l'equilibri o la cohesió territorial entre les diferents illes, de conformitat amb el que estableix l'article 69 de l'Estatut.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Així mateix, l'article 58, apartat 3, disposa que en les competències que, d'acord amb aquest Estatut, els consells insulars hagin assumit com a pròpies, el Govern de les Illes Balears podrà establir els principis generals sobre la matèria, garantint l'exercici de la potestat reglamentària per part dels consells insulars.

Per tant, aquest Decret s'elabora tenint en compte aquest marc competencial.

### 3. Anàlisi dels impactes següents:

#### 3.1. Impacte econòmic i pressupostari

L'article 60.2, apartat c) 1r, de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que la tramitació d'una norma exigeix analitzar-ne l'impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

En aquest sentit, s'ha fet una possible valoració dels costos de les dues mesures que preveu el Decret que poden tenir un impacte econòmic en el sector del lleure infantil i juvenil.

- D'una banda, es proposa limitar, temporalment, i en circumstàncies excepcionals com les generades pel COVID-19, la ràtio de personal monitor per participants a 1/10, tant a l'aire lliure com a les instal·lacions juvenils, la qual cosa suposa suprimir la possibilitat prevista en condicions normals de tenir fins a 14 participants addicionals (o 22, en el cas de les activitats continuades que es duen a terme en els casals), sense afegir-ho un altre monitor. Això fa pensar que, en matèria de personal, el cost de les activitats per a l'empresa s'ha pogut incrementar al voltant d'un terç l'estiu passat, fet que s'ha compensat mitjançant el Pla per a la conciliació que va aprovar el Consell de Govern en la sessió de 5 de juny de 2020, el qual preveu ajuts per valor de 3,8 milions al sector que organitza les activitats de temps lliure infantil i juvenil a les Illes Balears. Aquests ajuts tenien també com a objectiu que el sobrecost de les mesures sanitàries per evitar la propagació de la COVID-19 tinguin un impacte en el preu d'aquests serveis.
- D'una altra, es proposa modificar l'apartat 2 de l'article 8 del Decret per exigir un mínim de tres formadors o formadores en les escoles d'educació en el temps lliure infantil i juvenil. Realment, aquesta mesura no ha de suposar un increment del cost per a les escoles, ja que del que es tracta és de dividir aquest cost en diferents docents. Hem de pensar que la pràctica totalitat de les escoles tenen docents externs, als quals paguen una mitjana de 30 euros l'hora. Per tant, l'efecte d'aquesta mesura és que el mateix cost es dividirà en docents diferents.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Pel que fa l'impacte pressupostari, la modificació del decret no suposarà la creació de cap nou òrgan ni estructura organitzativa, si bé, el pla per a la conciliació familiar abans esmentat sí que suposarà un impacte de 3,8 milions d'euros en ajudes al sector del temps lliure, sens perjudici del cost econòmic que tendran les altres actuacions que s'hi preveuen, que no tenen a veure amb la modificació del Decret.

### 3.2. Estudi de les càrregues administratives que comporta la proposta

L'aprovació d'aquestes modificacions no exigeix nous tràmits als ja prevists en el Decret 23/2018, de 6 de juliol, amb la qual cosa no s'ha elaborat l'estudi de càrregues administratives previst en l'article 60.2 c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

### 3.3 Impacte sobre la unitat de mercat

L'article 2 de la Llei 20/2013 estableix l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei en els termes següents:

Aquesta Llei és aplicable a l'accés a activitats econòmiques en condicions de mercat i el seu exercici per part d'operadors legalment establerts en qualsevol lloc del territori nacional.

L'article 18 de la Llei 20/2013 disposa que cada autoritat competent s'ha d'assegurar que qualsevol mesura, límit o requisit que adopti o mantingui en vigor no tingui com a efecte la creació o el manteniment d'un obstacle o una barrera a la unitat de mercat. I en l'apartat 2 d'aquest article relaciona una sèrie de mesures i requisits que suposen un obstacle o una barrera.

L'esborrany de decret no suposa cap obstacle en aquest sentit, ja que no es demanen requisits de residència o d'adscripció a cap registre en concret per funcionar.

Les limitacions d'edat que s'imposen per ser persones usuàries de les instal·lacions juvenils es consideren coherents amb les competències de la Direcció General d'Esports i Joventut de regular les instal·lacions destinades a la joventut i a la infància, ja que la resta d'establiments, oberts al públic en general, són competència de la Conselleria competent en matèria de turisme.

## 4. Referència al procediment d'elaboració normativa

### 4.1. Consulta prèvia a la ciutadania

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Es va ometre aquest tràmit, en donar-se la circumstància prevista en l'apartat h) de l'article 55.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (procediment tramitat per la via d'urgència).

#### 4.2. Inici de la tramitació

El procediment es va iniciar mitjançant la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de 26 de maig de 2020 per la qual s'ordena l'inici del procediment per modificar el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, i es dicten mesures provisionals mentre es tramita, per pal·liar els efectes de la COVID-19 (BOIB núm. 95, de 28 de maig), amb correcció d'errors de dia 28 de maig de 2020 (BOIB núm. 98, d'1 de juny).

En aquesta mateixa Resolució es va ordenar que el procediment es tramitès per la via d'urgència, d'acord amb l'article 61 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, ateses les circumstàncies urgents i excepcionals que varen quedar acreditades en els punts 11 i 12 de la Resolució.

En data de 6 d'agost de 2020 es va publicar en el BOIB núm. 137 la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual es van confirmar les mesures provisionals en matèria d'activitats de temps lliure infantil i juvenil i es va obrir el tràmit d'audiència i d'informació pública del projecte de Decret de modificació del Decret 23/2018, de 26 de juliol.

En aquest sentit, es considera que aquestes circumstàncies continuen vigents, com ho demostra el fet que s'ha declarat un nou estat d'alarma i que la pandèmia està encara lluny de ser superada. De fet, hi continua havent restriccions a la mobilitat i a les reunions socials que exigeixen poder flexibilitzar les condicions en què es poden desenvolupar les activitats de temps lliure infantil i juvenil.

#### 4.3. Audiència i informació pública

Mitjançant Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de dia 4 d'agost de 2020 (BOIB núm. 137, de 5 d'agost) es va anunciar el tràmit d'audiència i d'informació pública en relació amb el Projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, per un termini de cinc dies hàbils, de conformitat amb allò previst a l'article 61. 2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener.

El Projecte de decret i la documentació complementària es van publicar al web [participaciociutadana.caib.es](https://participaciociutadana.caib.es) fins al dia 13 d'agost de 2020.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Així mateix, el projecte de Decret es va enviar de manera individualitzada a totes les conselleries del Govern, a l'Institut Balear de la Joventut, al Consell de la Joventut de les Illes Balears, al Consell de la Infància i Família de les Illes Balears, als quatre consells insulars, a la Universitat de les Illes Balears i a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears. A més, es va anunciar el tràmit d'informació pública als integrants dels censos autonòmics d'entitats juvenils i entitats prestadores de serveis a la joventut; d'escoles d'educació en el temps lliure infantil i juvenil; i d'instal·lacions juvenils, així com de les bases de dades del Servei de Joventut de professionals de les polítiques de joventut i a les entitats organitzadores d'activitats en el lleure infantil i juvenil.

A més, aquesta modificació normativa es va incloure com a punt de l'ordre del dia del Ple del Consell de la Joventut de les Illes Balears de 19 de desembre de 2020.

Respecte d'això, la secretària del CJIB va emetre el 13 de gener de 2021 un certificat on manifestava el següent:

Que dia 19 de desembre de 2020, entre les 10.30 i les 13.50 hores, es va celebrar el ple ordinari del Consell de la Joventut de les Illes Balears, de manera íntegrament telemàtica, a través de l'enllaç <https://meet.google.com/qcu-yzao-hby>, amb motiu de les restriccions decretades a Mallorca per la COVID-19.

Que en l'ordre del dia de la sessió es van incloure 12 punts per a debat o votació, entre ells el número 11, que duia per epígraf 11 «Suggeriments a l'esborrany del projecte de decret pel qual es modifica el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut».

Que l'esborrany del projecte de decret es va penjar a la web [joventut.caib.es](http://joventut.caib.es), en l'apartat Consell de la Joventut de les Illes Balears, subapartat «Documentació dels plens», a fi que les entitats membre el poguessin consultar i aportar suggeriments.

Que la directora general d'Infància, Joventut i Famílies, Marta Carrió Palou, va intervenir en el Ple per explicar el contingut de les modificacions proposades per al Decret 23/2018, de 6 de juliol.

Que cap entitat membre del Consell de la Joventut va presentar suggeriments al projecte de decret, ni durant el termini entre la posada a disposició de l'esborrany a la web del Consell de la Joventut, ni el decurs del mateix ple.

#### 4.4. Informes i dictàmens

En data de 31 d'agost de 2020 es emetre l'informe d'avaluació d'impacte de gènere elaborat per l'Institut Balear de la Dona en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Aquest informe manifesta que no s'ha trobat en la redacció de la normativa cap situació de desigualtat en matèria de gènere, i considera que la seva aplicació no

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



produirà efectes diferenciadors sobre les dones i els homes, ni incidirà en la possible situació de desigualtat en què es trobin.

Així mateix, s'han elaborat les següents avaluacions:

s de la norma en relació amb:

- La infància i l'adolescència, d'acord amb l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.
- La família, de conformitat amb l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies.
- L'orientació sexual i identitat de gènere segons l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia.

#### 4.5. Informe dels serveis jurídics

En data d'1 de desembre de 2020 es va emetre l'informe dels Serveis Jurídics de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, per tal d'analitzar la correcció del procediment seguit, d'acord amb allò previst a l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

L'informe fa, en el fonament jurídic 6.8, un seguit de suggeriments a l'esborrany que s'han contestat en l'apartat 7 d'aquesta memòria.

Finalment, l'informe conclou que, fins aleshores, el procediment seguit per a la modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, s'ajusta a la normativa aplicable, sens perjudici dels suggeriments del fonament jurídic 6.8.

#### 4.6. Dictamen del Consell Consultiu

En data 5 de gener de 2021 va tenir entrada en la Conselleria d'Afers Socials i Esports, dictamen del Consell Econòmic i Social núm. 9/2020 en relació amb el projecte normatiu de referència, d'acord amb l'establert a l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.. El punt IV del dictamen esmentat recull un seguit d'observacions particulars, que es contesten i justifiquen en la memòria d'impacte normatiu posterior, concretament, en l'apartat 7.

#### 4.7. Dictamen del Consell Consultiu

S'ha de sol·licitar, amb caràcter preceptiu, el dictamen del Consell Consultiu, en compliment de l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



## 5. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació i control posterior de la qualitat normativa

### 5.1. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

La tramitació del decret per a la modificació del Decret 23/2018 per la via d'urgència no eximeix de l'obligació que el reglament se sotmeti als principis de bona regulació normativa que exigeixen els articles 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; i 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, concretament:

- a) Principi de necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa queda justificada en el preàmbul i en el punt 1 d'aquesta memòria, i s'hi identifiquen els fins perseguits, que són, d'una banda, la necessitat de donar instruments als consells insulars per adaptar el lleure a situacions excepcionals com la sorgida per la COVID-19; i de l'altra, corregir les deficiències que s'han detectat en la pràctica de l'aplicació del decret en aquests gairebé dos anys de vigència.
- b) Principi de proporcionalitat: l'instrument normatiu (decret) que es proposa és adequat a la finalitat que es proposa, ja que el que es pretén modificar un decret, amb la qual cosa s'ha d'emprar la figura del decret, novament. Així mateix, atès que les persones destinatàries del lleure són infants i joves, es considera necessari, per a la seva protecció i seguretat, que les obligacions que s'hi estableixin es faci a través d'una norma d'obligat compliment.
- c) Principi de seguretat jurídica: la normativa es fa per decret i la regulació és un text coherent amb la resta de la normativa vigent en matèria de joventut i lleure. A més, pretén acabar amb la provisionalitat d'unes mesures per fer front a la COVID19 que poden tornar a ser necessàries en casos tan excepcionals com els actuals.
- d) Principi de transparència: els objectius i els fonaments de la regulació estan clarament definits en aquesta norma; d'altra banda, en relació amb la participació activa en l'elaboració de la norma, el projecte, a més de l'audiència a les persones interessades, ha estat sotmès a informació pública, s'hi ha pogut accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i s'ha facilitat la presentació de suggeriments de forma telemàtica.
- e) Principi d'eficiència: no es creen noves càrregues administratives i, en relació amb la racionalització de la gestió dels recursos públics, l'objecte de la norma no suposa crear una nova organització, si bé sí que preveu ajudes al sector del lleure per valor de 3,8 milions d'euros per compensar els sobrecosts que suposen les noves exigències derivades de la COVID-19.
- f) Qualitat: tot i ser una norma de rang reglamentari, a l'hora d'elaborar aquest decret s'han tengut en compte les Directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, aprovades mitjançant Acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2002.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>





GOIB  
/

g) Simplificació: la unificació en un únic reglament de la normativa de desplegament de la Llei de Joventut és una de les grans fites del Decret 23/2018, de 6 de juliol. Es dona continuïtat a aquesta aposta amb una modificació que manté aquest criteri.

## 5.2. Control ex post de la norma

Al cap d'un any de l'entrada en vigor de la modificació de la norma la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies es farà un informe sobre els resultats de l'aplicació, prèvia consulta amb els consells insulars i les entitats que componen el sector de l temps lliure educatiu a les Illes Balears.

**6. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent:**

### 6.1. Impacte sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil -precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol-, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

En aquest sentit, l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears estableix que les memòries de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.

La Conselleria d'Afers Socials i Esports ha elaborat una guia metodològica per a l'emissió dels informes sobre la infància i l'adolescència, basats en la guia elaborada per la UNICEF a finals de 2015 per facilitar la inclusió d'aquest impacte en l'elaboració normativa. En la introducció d'aquesta guia s'afirma que l'avaluació a priori dels possibles efectes de les polítiques normatives, a més de garantir que els menors siguin tinguts en compte en el seu procés d'elaboració i disseny, prevenen efectes negatius

En aplicació d'aquesta guia, s'emet l'informe següent:

#### 1. Identificació de la norma

a) Denominació

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut

b) Origen de l'elaboració

Necessitat d'adaptar la regulació relativa a les activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil i a les instal·lacions juvenils a la situació generada per la COVID-19 i de millorar aspectes pràctics arran de l'aplicació de la normativa.

**2. Identificació dels drets, les necessitats i els grups sobre els quals la norma pot tenir impacte**

**2.1. Drets concrets de la infància sobre els quals la norma pot incidir**

|                                                                                 |   |
|---------------------------------------------------------------------------------|---|
| Definició d'infant                                                              | X |
| Principi de no-discriminació                                                    | X |
| Principi d'interès superior de l'infant                                         | X |
| Mitjans per donar efectivitat als drets fins al màxim dels recursos disponibles | X |
| Drets i deures dels pares i evolució de les facultats de l'infant               |   |
| Dret a la vida, la supervivència i el desenvolupament                           | X |
| Dret a un nom i una nacionalitat                                                |   |
| Dret a preservar la identitat                                                   |   |
| Separació de l'infant dels seus pares                                           |   |
| Reunificació familiar                                                           |   |
| Traslats il·lícits i retenció il·lícita                                         |   |
| Dret de l'infant a ser escoltat                                                 | X |
| Dret a la llibertat d'expressió                                                 | X |
| Dret a la llibertat de pensament, consciència i religió                         | X |
| Dret d'associació i de reunió                                                   | X |
| Dret a la protecció de la vida privada                                          |   |
| Dret a la informació                                                            | X |
| Obligacions comunes dels pares i assistència de l'Estat                         |   |
| Dret a la protecció contra tota forma de violència                              | X |
| Drets dels infants privats del seu medi familiar                                |   |
| Drets de l'infant en matèria d'adopció                                          |   |
| Drets dels infants refugiats                                                    |   |
| Drets dels infants amb discapacitat                                             | X |
| Dret a la salut                                                                 |   |
| Dret a l'avaluació periòdica de l'internament                                   |   |
| Dret a beneficiar-se de la Seguretat Social                                     |   |

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



|                                                                                                                  |   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Dret a beneficiar-se d'un nivell de vida adequat per al seu desenvolupament                                      | X |
| Dret a l'educació                                                                                                | X |
| Infants de minories o pobles indígenes                                                                           |   |
| Dret a l'esplai, al joc i a participar en activitats artístiques i culturals                                     | X |
| Dret a ser protegits contra l'explotació econòmica i el treball infantil                                         |   |
| Dret a ser protegits contra l'ús il·lícit i el tràfic d'estupefaents                                             |   |
| Dret a ser protegits contra l'explotació i l'abús sexuals                                                        | X |
| Dret a ser protegits de la venda i el tràfic d'infants                                                           |   |
| Dret a ser protegits contra altres formes d'explotació                                                           |   |
| Tortura i privació de llibertat                                                                                  |   |
| Drets dels infants afectats per un conflicte armat                                                               |   |
| Dret a la recuperació i la reintegració social dels infants víctimes de qualsevol forma d'abandó o maltractament |   |
| Drets dels infants que han infringit les lleis penals, administració de la justícia de menors                    |   |
| No es considera que la norma hagi de tenir cap impacte sobre els drets de la infància                            |   |

## 2.2. Necessitats bàsiques de la infància sobre les quals la norma pot incidir

|                                                                                             |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Alimentació adequada                                                                        |   |
| Habitatge adequat                                                                           |   |
| Vestit i higiene adequada                                                                   |   |
| Atenció sanitària                                                                           |   |
| Son i descans                                                                               |   |
| Espai exterior adequat                                                                      |   |
| Exercici físic                                                                              | X |
| Protecció de riscos físics                                                                  |   |
| Protecció de riscos psicològics                                                             |   |
| Necessitats sexuals                                                                         |   |
| Participació activa i normes estables                                                       | X |
| Vinculació afectiva primària                                                                |   |
| Interacció amb adults                                                                       | X |
| Interacció amb iguals                                                                       | X |
| Educació formal                                                                             |   |
| Educació no formal                                                                          | X |
| Joc i temps d'oci                                                                           | X |
| No es considera que la norma hagi de tenir cap impacte sobre les necessitats de la infància |   |

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



### 2.3. Especial impacte de la norma en grups i circumstàncies concrets d'infants i adolescents

|                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------|
| No impacta en cap grup de manera especial                             |
| Impacta especialment en els grups que s'indiquen en l'apartat següent |

Grups i circumstàncies:

|                                                                                    |   |
|------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Homes menors d'edat                                                                | X |
| Dones menors d'edat                                                                | X |
| Nins i nines de 0 a 3 anys                                                         |   |
| Nins i nines de 3 a 6 anys                                                         | X |
| Nins i nines de 6 a 12 anys                                                        | X |
| Adolescents                                                                        | X |
| Nins, nines i adolescents amb problemes de salut mental                            |   |
| Nins i nines amb malalties cròniques i greus                                       |   |
| Consumidors de drogues                                                             |   |
| Nins i nines que no assisteixen a classe i que abandonen els estudis prematurament |   |
| Víctimes de maltractament                                                          |   |
| Nins i nines amb dificultats d'aprenentatge                                        |   |
| Nins, nines i adolescents amb trastorns de conducta                                |   |
| Menors d'edat en conflicte amb la llei                                             |   |
| Menors d'edat en el sistema de protecció per risc o desamparament                  |   |
| Nins i nines refugiats i sol·licitants d'asil                                      |   |
| Nins i nines en processos migratoris amb referents familiars adults                |   |
| Menors estrangers no acompanyats                                                   |   |
| Nins i nines d'ètnia gitana i altres minories                                      |   |
| Nins i nines amb discapacitat                                                      | X |
| Nins, nines i adolescents urbans                                                   | X |
| Nins, nines i adolescents rurals                                                   |   |
| Identitat sexual en la infància i l'adolescència                                   |   |
| Altres grups ( <i>Identifica-los.</i> )                                            |   |

### 3. Anàlisi de l'impacte en la infància

3.1. Explicació resumida dels aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets i les necessitats de la infància.

Tot el projecte de norma afecta, de manera directa, als infants i joves de les Illes Balears, ja que es regulen aspectes del lleure en què participen aquests col·lectius.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



El projecte de decret pretén introduir noves disposicions addicionals per adoptar, en circumstàncies excepcionals com les actuals, mesures que deixin sense efecte o flexibilitzin les previsions contingudes en els apartats 2, 4 i 7 de l'article 48 del Decret i que permetin preveure mesures excepcionals en matèria d'instal·lacions juvenils.

En concret, aquestes instruccions d'emergència han de preveure que es pugui suprimir la possibilitat d'admetre fraccions addicionals de participants sense necessitat d'incorporar un nou monitor, amb l'objectiu de poder adaptar a la baixa les ràtios de monitor per participants a les recomanacions de les autoritats sanitàries. Igualment, s'ha de permetre que el personal en pràctiques del curs de monitor d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil pugui computar en la ràtio de personal dirigent per participant, per atendre la insuficiència de personal que es preveu que es registrarà a les Illes Balears a causa de les limitacions de participants per grup imposades per la crisi sanitària. En darrer lloc, però no menys important, cal preveure mesures temporals de limitació de l'aforament i la capacitat dels establiments segons les restriccions que es puguin produir per causes de salut pública.

Pel que fa a les escoles d'educació en el lleure infantil i juvenil, es considera necessari aclarir, en l'article 8, apartat 2, que els claustres dels centres comptin amb un mínim de tres docents. L'objectiu és garantir la qualitat i la multidisciplinarietat d'aquesta formació i ser coherent amb altres articles del Decret, on s'exigeix professorat amb diferents nivells de titulació, segons el mòdul que s'ha d'impartir.

Quant als cursos conduents als diplomes de monitor/a i de director/a, es proposa modificar l'apartat 1 de l'article 24 per rebaixar a 17 anys l'edat mínima per poder cursar el títol de monitor/a, a fi de facilitar la realització de la part teòrica abans de la majoria d'edat, si bé es manté que per fer les pràctiques s'han de tenir complets els 18 anys.

També es vol preveure, en l'article 31.1a), que els consells insulars puguin acceptar les pràctiques que es realitzen a centres d'esplai que no tinguin l'activitat setmanal mínima per estar sotmeses a la normativa, sempre i quan estiguin degudament comunicades. La raó és que són nombrosos els centres i casals que, tot i no tenir una durada setmanal mínima de tres dies, realitzen una tasca cabdal de formació de futurs directors i directors i monitors i monitores, que no es pot desaproveitar.

També es pretén modificar l'article 48.3, relatiu a la formació de l'equip dirigent d'activitats de lleure educatiu, per fer-lo més comprensible. En concret, es proposa modificar el percentatge del 50% pel terme "la meitat".

Així mateix, es vol refer la redacció de l'article 48.9, referit al personal monitor addicional que han de tenir les activitats en què participin persones amb un grau de dependència reconegut, a fi d'adaptar-lo a les previsions de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència, així com d'ampliar el catàleg de titulacions disponibles per actuar com a monitor/a en aquests casos.

En matèria d'instal·lacions, s'exclou de l'article 59.3 c) l'obligació de les que no tenen allotjament a tenir un llibre de registre de persones usuàries, atesa la dificultat que comportava aquest requisit i la seva escassa utilitat.

Igualment, es vol modificar la disposició transitòria quarta per aclarir que les instal·lacions que ja estaven en funcionament abans de l'entrada en vigor del decret també els són aplicables les previsions del Capítol IV del Títol IV, relatiu a les característiques i condicions bàsiques de les instal·lacions, amb excepció del requisit de tenir un accés directe des de la via pública, només vigent a partir de l'entrada en vigor de la nova norma.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixin la situació de partida i els canvis que pot produir l'aprovació de la norma

Descripció de la situació de partida

La situació de partida és que actualment no hi ha a la normativa de lleure infantil i juvenil mecanismes que permetin als consells insulars, competents en la matèria, adoptar mesures d'urgència per al cas que es donin circumstàncies excepcionals, com la de l'estat d'alarma, com ara la reducció del nombre de participants.

Previsió de resultats que pot produir l'aprovació de la norma

El resultat que es pretén assolir és dotar els consells insulars d'eines que permetin garantir la celebració d'activitats de temps lliure amb garanties de protecció de la salut d'infants i joves.

3.3. Resum de la valoració i les observacions que han fet infants i adolescents sobre la situació de partida i l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma

Valoració i observacions sobre la situació de partida

No s'han fet suggeriments per part d'infants i adolescents al projecte de norma. Tots els suggeriments i propostes estan contestats en l'apartat setè d'aquesta memòria.

Valoració i observacions sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma

Les activitats de lleure en què participen infants i joves seran més segures i adaptades a la situació de pandèmia ocasionada per la COVID-19.

#### 4. Valoració de l'impacte en la infància

Impacte positiu: es dona una passa més perquè les activitats de lleure en què participen infants i joves es duïguin a terme d'una manera segura.

#### 5. Mesures que contribueixen a assolir un impacte positiu

5.1. Identificació dels canvis o esmenes que s'han introduït en el projecte amb el propòsit de corregir o posar remei a les situacions que s'ha detectat que dificulten l'exercici efectiu dels drets de la infància o de reforçar aquest exercici quan la situació és satisfactòria

De fet, tot el Decret va en el sentit de garantir els drets de l'infant. Tots els suggeriments i propostes estan contestats en l'apartat 7 d'aquesta memòria.

5.2. Recomanacions sobre l'aplicació de la norma i sobre l'adopció de mesures complementàries o compensatòries que puguin evitar l'impacte negatiu o que puguin garantir i enfortir l'impacte positiu en la infància

No se'n fan, en considerar-se que totes les propostes tendran un efecte positiu.

#### 6.2. Impacte sobre la família

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

D'altra banda, l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol de suport a les famílies de les Illes Balears estableix, en l'apartat 1, que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents hauran d'emetre l'informe d'impacte familiar, que tindrà caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

L'apartat segon preveu que el Govern de les Illes Balears, a proposta de la conselleria competent en matèria de serveis socials, aprovarà la guia de elaboració d'informes d'impacte familiar per facilitar a la resta de conselleries l'emissió d'aquest informe. L'apartat 3 estableix que a efectes d'elaborar els informes d'impacte familiar, les administracions públiques de la Comunitat autònoma de les Illes Balears queden obligades a facilitar als el Govern de les Illes Balears totes les dades estadístiques i pressupostaris que se'ls puguin demanar.

La disposició final segona de la Llei 8/2018 disposa que el Govern de les Illes Balears, a proposta de la conselleria competent en matèria de serveis socials, ha d'aprovar la guia per a l'elaboració dels informes d'impacte familiar en el termini de divuit mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

La Conselleria d'Afers Socials i Esports ha aprovat una guia per a l'elaboració dels informes d'impacte familiar que preveu la Llei 8/2018, la qual s'ha seguit per elaborar l'informe que s'adjunta.

En virtut de l'exposat, s'emet l'informe següent:

| 1. Identificació de la norma                                                                                                                                                                                                                                                      |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Denominació: Projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut                                                                                                     |  |
| Origen de l'elaboració: necessitat d'adaptar la regulació relativa a les activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil i a les instal·lacions juvenils a la situació generada per la COVID-19 i de millorar aspectes pràctics arran de l'aplicació de la normativa. |  |
| 2. Identificació dels drets i de les famílies amb necessitat de més protecció                                                                                                                                                                                                     |  |
| 2.1. Drets sobre els quals la norma pot incidir (Marcau-los amb una X)                                                                                                                                                                                                            |  |
| 2.1.1. Dret a la vida i a la integritat física i moral de tots els membres de la                                                                                                                                                                                                  |  |

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| unitat familiar, incloses les víctimes de violència en l'àmbit familiar                                                                                                                                                                                                                                               |   |
| 2.1.1.1. En l'àmbit de la violència masclista                                                                                                                                                                                                                                                                         |   |
| a) Dret a la protecció efectiva                                                                                                                                                                                                                                                                                       |   |
| b) Accés a centres d'atenció i assistència psicològica, social i jurídica                                                                                                                                                                                                                                             |   |
| c) Accés a centres d'acollida i serveis d'urgència                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |
| d) Accés a prestacions econòmiques                                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |
| e) Accés a l'habitatge                                                                                                                                                                                                                                                                                                |   |
| f) Inserció laboral                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |   |
| g) Accés preferent a centres d'educació                                                                                                                                                                                                                                                                               |   |
| 2.1.2. Dret a la intimitat familiar                                                                                                                                                                                                                                                                                   |   |
| 2.1.3. Dret d'associació                                                                                                                                                                                                                                                                                              | X |
| 2.1.4. Dret a l'educació                                                                                                                                                                                                                                                                                              | X |
| 2.1.5. Dret a contreure matrimoni amb plena igualtat jurídica                                                                                                                                                                                                                                                         |   |
| 2.1.6. Dret al treball, remuneració suficient per satisfer les necessitats de les famílies i conciliació de la vida familiar i laboral                                                                                                                                                                                | X |
| 2.1.7. Formació i readaptació professionals i impuls de l'ús de les noves tecnologies                                                                                                                                                                                                                                 |   |
| 2.1.8. Promoció de l'esport, l'oci i la cultura                                                                                                                                                                                                                                                                       | X |
| 2.1.9. Dret a un habitatge digne                                                                                                                                                                                                                                                                                      |   |
| 2.1.10. Dret a l'assistència i prestacions socials                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |
| a) Prestacions per a la cura de persones dependents                                                                                                                                                                                                                                                                   |   |
| b) Prestacions per a l'adaptació de l'habitatge per a famílies en les quals hi hagi una persona discapacitada o dependent                                                                                                                                                                                             |   |
| c) Prestacions públiques (renda d'ingressos mínims, renda social garantida, prestacions per a la cura de persones dependents, ajuts d'emergència, ajuts per part múltiple o adopció, ajuts per a l'adaptació de l'habitatge, compensació per acolliment familiar, ajuts per a menors víctimes de violència masclista) |   |
| 2.1.11. Dret a la protecció de la salut                                                                                                                                                                                                                                                                               |   |
| 2.1.12. Defensa dels consumidors                                                                                                                                                                                                                                                                                      |   |
| 2.1.13. Contribució al sosteniment de les despeses públiques d'acord amb la capacitat econòmica                                                                                                                                                                                                                       |   |
| 2.1.14. Altres drets no inclosos en aquesta llista i que es puguin veure afectats:                                                                                                                                                                                                                                    |   |

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |   |
| No es considera que la norma tengui cap impacte sobre els drets de les famílies.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |
| <b>2.2. Especial Impacte en famílies amb necessitat de més protecció (Marcau-les amb una X)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |   |
| 2.2.1. Famílies nombroses                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | X |
| 2.2.2. Famílies monoparentals                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | X |
| 2.2.3. Famílies amb víctimes de violència masclista                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |
| 2.2.4. Famílies amb persones en situació de dependència o amb persones amb discapacitat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |   |
| 2.2.5. Famílies en situació de vulnerabilitat econòmica especial                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |
| 2.2.6. Famílies amb dificultats d'integració familiar o comunitària derivades de malalties mentals i malalties cròniques o de la drogodependència i altres addiccions                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |   |
| 2.2.7. Famílies amb dificultats d'integració social vinculades a condicions laborals precàries, atur i pobresa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |   |
| 2.2.8. Famílies amb necessitat social, com la relacionada amb la manca d'habitatge o amb la desestructuració familiar                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |   |
| 2.2.9. Famílies vulnerables, amb risc o desemparament per a la gent gran, els infants i les persones adolescents                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |
| 2.2.10. Famílies que pateixen discriminació per raó de sexe, lloc de procedència, discapacitat, malaltia, ètnia, cultura o religió o per qualsevol altra raó, exclusió i aïllament social                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |   |
| 2.2.13. Famílies en situació d'urgència o emergència socials                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |   |
| <b>3. Anàlisi de l'impacte en les famílies</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |   |
| <b>3.1. Resum dels aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets de les famílies</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |
| <p>La norma incideix de ple en la regulació de les activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil, les quals tenen dos grans impactes en la família:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- D'una banda, afavoreixen la conciliació laboral i familiar prevista com un dels principis rectors que han de guiar les polítiques de família, d'acord amb l'article 2 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies.</li> <li>- De l'altra, són un element essencial en la formació integral d'infants i joves i contribueixen positivament en la seva salut mental i benestar.</li> </ul> <p>Les mesures previstes contribueixen a que, en crisis sanitàries com l'actual, es reforci la protecció i es permeti a infants i joves gaudir d'un oci amb garanties de seguretat.</p> |   |
| <b>3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixin la situació de partida i els canvis que els pot</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>produir l'aprovació de la norma</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>3.2.1. Descripció de la situació de partida</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Partim d'una situació en què la normativa vigent no permet actuar amb celeritat en casos que és necessari reduir l'aforament de les activitats i les instal·lacions de lleure quan es produeixin situacions excepcionals com la derivada de la COVID-19. Es pretén donar eines als consells insulars, actualment competents en la matèria, per adaptar aquestes activitats a noves necessitats de seguretat per garantir la protecció de les persones participants. |
| <b>3.2.2. Previsió de resultats de l'aprovació de la norma</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Els consells insulars podran deixar sense efectes o modular alguns aspectes del decret per fer front a situacions com ara la necessitat de reduir aforaments o de fer front a una eventual manca de personal monitor.                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>3.3. Resum de la valoració i de les observacions, si escau, d'entitats que fan feina per les famílies sobre la situació de partida i l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma</b>                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>3.3.1. Valoració i observacions sobre la situació de partida</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| No s'han presentat al·legacions d'entitats que treballen en el sector de les famílies.<br><br>Tots els suggeriments i propostes estan contestats en l'apartat 7 d'aquesta memòria.                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>3.3.2. Valoració i observacions sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Tots els suggeriments i propostes estan contestats en l'apartat 7 d'aquesta memòria.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>4. Valoració de l'impacte en les famílies (Marcau-lo amb una X.)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>





GOIB  
/

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 4.1. <b>Negatiu</b> (quan de l'aprovació de la norma es derivi l'empitjorament de la situació de partida)                                                                                                                                                                                                 |   |
| 4.2. <b>Nul</b> (quan de l'aprovació de la norma no es derivi cap modificació de la situació de partida)                                                                                                                                                                                                  |   |
| 4.3. <b>Positiu</b> (quan de l'aprovació de la norma es derivi la millora de la situació de partida)                                                                                                                                                                                                      | X |
| 4.4. Sense impacte: la norma no té cap tipus d'impacte sobre els drets de les famílies.                                                                                                                                                                                                                   |   |
| <p>Motivació i justificació de la valoració:</p> <p>Sens dubte, amb les mesures previstes les famílies se sentiran més segures de dur els seus fill i filles a aquestes instal·lacions o activitats, ja que estaran adaptades a les necessitats derivades de situacions excepcionals com les actuals,</p> |   |
| <b>5. Mesures que contribueixen a aconseguir un impacte positiu</b>                                                                                                                                                                                                                                       |   |
| <b>5.1. Identificació dels canvis que s'han fet en el projecte amb el propòsit de corregir les situacions detectades que dificulten l'exercici efectiu dels drets de les famílies o de reforçar aquest exercici quan la situació és satisfactòria</b>                                                     |   |
| <p>El decret preveu mesures concretes faran més segures les instal·lacions juvenils i les activitats de temps lliure, cosa que permetrà a les famílies optar per aquests serveis per conciliar.</p>                                                                                                       |   |
| <b>5.2. Recomanacions sobre l'aplicació de la norma i sobre l'adopció de mesures complementàries o compensatòries que puguin evitar l'impacte negatiu o que puguin garantir i enfortir l'impacte positiu en les famílies</b>                                                                              |   |

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



No se'n fan, en considerar-se que l'impacte serà positiu.

**Relació de les consultes fetes a altres òrgans de l'Administració o a entitats de qualsevol tipus:**

Tots els suggeriments i propostes estan contestats en l'apartat 7 d'aquesta memòria.

### 6.3. Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

La modificació de Decret no té un impacte directe sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.

No obstant això, no s'ha d'oblidar que les activitats de lleure són un element important per a la socialització d'infants i joves i per a la transmissió de valors com ara la igualtat, la tolerància i el respecte a la diversitat.

**7. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.**

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Durant els tràmits d'audiència i d'informació pública, van presentar al·legacions els senyors Xavier Nus i Garrell, Sebastià Lliteras Lliteras (en nom de l'Institut Balear de la Joventut) i Emma López Sanz, així com el Consell Insular d'Eivissa, el Consell Insular de Menorca i la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat del Govern de les Illes Balears.

L'article 83 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la informació pública i estableix que qui presenti al·legacions o observacions en aquest tràmit té dret a obtenir de l'Administració una resposta raonada, que podrà ser comú per a totes aquelles al·legacions que plantegin qüestions substancialment iguals.

D'altra banda, mitjançant l'informe emès el dia 1 de desembre de 2020, el Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports va realitzar, a l'apartat 6.8, un seguit de suggeriments. Finalment, en data de 5 de gener de 2021 es va emetre el Dictamen del Consell Econòmic i Social, en el qual es fan un seguit d'observacions particulars.

#### **Escrit d'al·legacions 1, presentat per l'Institut Balear de la Joventut**

Va proposar modificar l'article 75 del Decret 23/2018, relatiu a Serveis Instal·lacions, pel que fa al punt 6, perquè tengués la redacció següent:

Els campaments juvenils s'han de dotar d'un tancat, sens perjudici, d'una banda, que pugui existir una servitud de pas, que s'ha de respectar, del que pugui establir la normativa vigent aplicable en matèria d'espais protegits. S'ha de tenir cura que els materials utilitzats en els tancats tinguin una disposició i un color que permetin una integració harmònica amb l'entorn. No és pot utilitzar mai com a material el filferro espinós ni qualsevol tipus d'element punxant, en el cas de reixes o portes d'accés o sortida del recinte.

En qualsevol cas no serà necessari procedir al tancament perimetral dels campaments juvenils que estiguin ubicats en espais protegits degudament delimitats d'acord amb la normativa vigent.

**Resposta:** Es va rebutjar la proposta perquè aquest article no es va incloure a l'esborrany inicial, amb la qual cosa no es va considerar convenient modificar-lo en aquest moment. De totes maneres, la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies té previst elaborar una llei del lleure educatiu durant la tramitació de la qual es podran abordar aquestes i altres aspectes.

#### **Escrit d'al·legacions 2, presentat pel senyor Xavier Nus i Garell**

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



En relació amb l'apartat 3 de l'article 48 va proposar poder mantenir el % tal i com està ara, ja que la "majoria" és un terme ambigu, amb la qual cosa s'hauria de redactar de la manera següent:

Excloent el director o directora, com a mínim el 50 % del personal monitor —arrodonint la fracció resultant del càlcul al nombre enter superior— ha de tenir alguna de les titulacions que detalla l'article 52 d'aquest Decret. El percentatge restant, que en tot cas ha de ser de persones també majors d'edat, pot exercir tenint un títol d'estudis universitaris o de formació professional de grau superior, o equivalents, relacionats amb l'educació, l'esport o el lleure, o amb l'activitat específica que es dugui a terme."

**Resposta:** Es va acceptar parcialment la proposta, que passa a tenir la redacció que s'indica:

3. Excloent el director o directora, com a mínim la meitat del personal monitor —arrodonint la fracció resultant del càlcul al nombre enter superior— ha de tenir alguna de les titulacions que detalla l'article 52 d'aquest Decret. El percentatge restant, que en tot cas ha de ser de persones també majors d'edat, pot exercir tenint un títol d'estudis universitaris o de formació professional de grau superior, o equivalents, relacionats amb l'educació, l'esport o el lleure, o amb l'activitat específica que es dugui a terme.

**Escrit d'al·legacions 3, presentat per la senyora Emma López Sanz, en representació de l'empresa promotora Es talleret de n'Emma de Ciutadella**

En síntesi, es va queixar que el sectors empresarial i d'autònoms quedàs exclòs dels ajuts de la línia A de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports de dia 10 d'agost de 2020 per la qual s'estableixen les bases reguladores i la convocatòria extraordinària d'ajuts a la conciliació destinats a pal·liar els efectes de la COVID-19 (BOIB núm. 139, d'11 d'agost).

**Resposta:** Les al·legacions no tenen a veure amb la modificació del Decret 23/2018, amb la qual cosa no es van contestar en el marc d'aquest procediment.

**Escrit d'al·legacions 4, presentat pel Consell Insular d'Eivissa**

a) En primer terme, va qüestionar que s'apliqui el tràmit d'urgència a les modificacions del Decret 23/2018 que no tenen a veure amb la COVID-19 i proposa que aquests canvis es tramitin pel procediment ordinari per tenir més temps per fer al·legacions o per plantejar altres canvis.

**Resposta:** No es va acceptar el suggeriment. Si bé és cert que es proposen canvis que no estan relacionats amb la COVID-19, el cert és que són modificacions molt puntuals que l'únic que fan és aclarir conceptes o unificar criteris que faran més senzilla l'aplicació de la norma.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>





GOIB  
/

b) En síntesi, en segon terme, qüestiona la competència dels consells insulars per prendre mesures en relació amb la COVID-19, tenint en compte que la competència en matèria de salut pública correspon al Govern de les Illes Balears.

**Resposta:** No es va estimar la proposta. Precisament, el que es pretén amb la modificació del Decret és dotar els consells insulars, com a òrgans competents en matèria de joventut de lleure, de l'eina necessària per poder prendre aquestes mesures, sempre en el marc d'altres que es puguin prendre per afrontar aquestes situacions.

De totes maneres, arran d'aquesta al·legació s'ha millorat la redacció d'aquestes dues disposicions, perquè quedi més clar que ha de ser l'òrgan competent de cada consell insular el que prengui aquestes mesures. Així, la nova redacció queda com s'indica:

**Disposició addicional vuitena**

**Mesures excepcionals relatives a les activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil en cas de situacions extraordinàries derivades d'estats d'alarma o de circumstàncies excepcional, o per pal·liar-ne els efectes**

En cas de situacions extraordinàries derivades d'estats d'alarma o d'altres circumstàncies excepcionals declarades per l'Estat, el Parlament o el Govern de les Illes Balears, o per pal·liar-ne els efectes, l'òrgan competent de cada consell insular, si escau, i d'acord amb el marc jurídic competencial i material que reguli la situació extraordinària, pot deixar sense efecte o flexibilitzar temporalment les previsions contingudes en els apartats 2, 4 i 7 de l'article 48 d'aquest Decret, de manera que:

- Se suprimeixi la possibilitat d'admetre fraccions de fins a 4 participants més, en el cas de les activitats puntuals, o de fins a participants 7 més, en el cas de les activitats continuades, sense haver-hi d'afegir un altre monitor o monitora, prevista en els apartats 2 i 4 de l'article 48.
- El personal en pràctiques del curs de monitor/a d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil pugui computar en la ràtio de personal dirigent per participants que s'exigeix, sense que sigui d'aplicació allò previst al segon paràgraf de l'apartat 7 de l'article 48.

Durant aquestes situacions excepcionals, els consells insulars, mitjançant resolució o acord de l'òrgan competent, poden limitar temporalment el nombre màxim de persones participants que pot tenir una activitat o establir mesures addicionals en matèria de protecció i seguretat. Així mateix, pot limitar la celebració d'activitats en llocs o espais que puguin suposar un risc per a la salut pública.

El manteniment d'aquestes mesures s'ha de circumscriure al temps mínim imprescindible per pal·liar els efectes de les situacions extraordinàries abans esmentades. En tot cas, quedaran sense efecte si passats dos mesos des de l'adopció no es prorroguen expressament, mitjançant resolució o acord de l'òrgan competent de cada consell insular.

**Disposició addicional novena**

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



**Mesures excepcionals relatives a les instal·lacions juvenils en cas de situacions extraordinàries derivades d'estats d'alarma o de circumstàncies excepcionals, o per pal·liar-ne els efectes**

En cas de situacions extraordinàries derivades d'estats d'alarma o d'altres circumstàncies excepcionals declarades per l'Estat, el Parlament o el Govern de les Illes Balears, o per pal·liar-ne els efectes, l'òrgan competent de cada consell insular, si escau, i d'acord amb el marc jurídic competencial i material que reguli la situació extraordinària, pot limitar temporalment el nombre màxim de persones usuàries que pot tenir la instal·lació juvenil o la utilització de determinats espais.

El manteniment d'aquestes mesures s'ha de circumscriure al temps mínim imprescindible per pal·liar els efectes de les situacions extraordinàries abans esmentades. En tot cas, quedaran sense efecte si passats dos mesos des de l'adopció no es prorroguen expressament, mitjançant resolució o acord de l'òrgan competent de cada consell insular.

c) En tercer lloc, va proposar afegir un apartat 4 a l'article 55 del Decret 23/2018, per introduir la impossibilitat que en els albergs juvenils es pugui vendre, expedir ni consumir begudes alcohòliques.

**Resposta:** No es va acceptar la proposta. La modificació d'aquest article no es va incloure a l'esborrany inicial, amb la qual cosa no es considera convenient fer-ho ara. De totes maneres, la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies té previst elaborar una llei del lleure educatiu durant la tramitació de la qual es podran abordar altres aspectes.

**Escrit d'al·legacions 5, presentat per la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat**

a) En relació amb el preàmbul, va detectar que no s'esmenta ni l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, ni l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, sobre els principis de bona regulació normativa.

**Resposta:** efectivament, s'ha de realitzar aquesta referència i s'ha de justificar en el preàmbul el compliment dels principis esmentats. Per aquest motiu, es va modificar el preàmbul per fer referència al compliment d'aquests principis (segon paràgraf de la pàgina 5).

b) Va recordar que la tramitació del decret per a la modificació del Decret 23/2018 per la via d'urgència no eximeix de l'obligació que el reglament se sotmeti als principis de bona regulació normativa que exigeixen els articles 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; i 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



**Resposta:** certament, al preàmbul mancava fer referència a aquests principis i en l'esborrany definitiu s'han incorporat, concretament, a la pàgina 5.

c) Pel que fa a l'apartat del projecte que fa referència a la modificació de l'article 59 del Decret, va suggerir que s'especifiqui que només es modifica el subapartat 10 de l'apartat 3c), ja que tal i com està redactat sembla que canvia tot l'apartat c.

**Resposta:** es va acceptar el suggeriment i es modifica el títol d'aquest apartat (que ara és el 7), de la manera següent:

7. El punt deu del subapartat c) de l'apartat 3 de l'article 59 queda redactat com s'indica:

d) Quant als apartats que es refereixen a la introducció o modificació de disposicions del Decret 23/2018, en va proposar modificar l'ordre ja que, d'acord amb l'ordre i estructura establert per a les normes, les disposicions addicionals precedeixen les transitòries.

**Resposta:** es acceptar el suggeriment i es canvia l'ordre dels apartats que fan referència a les disposicions addicionals i transitòries del Decret 23/2018.

#### **Escrit d'al·legacions 6, presentat pel Consell Insular de Menorca**

a) En primer lloc, va informar que no es podia pronunciar respecte als canvis següents en no disposar de temps suficient per analitzar-ne la viabilitat i la incidència:

- Article 8. Requisits de les escoles d'educació en el temps lliure en matèria de recursos humans.
- Disposició transitòria quarta. Termini d'adaptació de les instal·lacions juvenils ja existents
- Disposició addicional primera. Distribució competencial

**Resposta:** durant la tramitació se li va concedir al Consell Insular de Menorca un temps addicional perquè es pogués pronunciar sobre aquests aspectes.

b) En segon terme, es va mostra d'acord amb els següents canvis proposats per als articles següents:

- Article 48. 3.
- Article 59. 3.
- Disposició addicional novena. Mesures excepcionals relatives a les instal·lacions juvenils en cas de situacions extraordinàries derivades d'estats d'alarma o de circumstàncies excepcionals.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



c) En referència a l'apartat a) de l'article 24. Criteris d'accés i de permanència a la formació (cursos de monitor/a i director/a d'activitats d'educació en el temps lliure), va argumentar que escoles de formació en temps lliure de Menorca han manifestat reiteradament la necessitat de resoldre el problema creat per la redacció del Decret 23/2018, que impedeix a la gent jove de 17 anys matricular-se i cursar la part teòrica dels cursos. Per aquest motiu considera correcte que es pugui cursar la part teòrica amb menys de 18 anys, però creu que és necessari indicar el mínim d'edat per matricular-se a fi d'evitar dubtes en aquest aspecte. Proposam la redacció que s'indica a continuació:

«Per matricular-se al curs de monitor/a i cursar l'etapa teòrica els alumnes han de tenir 17 anys complerts i hab d'haver complert 18 anys abans de l'inici de l'etapa de formació en pràctiques.»

**Resposta:** s'accepta la proposta i es proposa modificar l'apartat 1 de l'article 24 d'acord amb la redacció següent:

1. Per matricular-se al curs de monitor/a, l'alumnat ha de tenir 17 anys i haver complert 18 anys abans de l'inici de l'etapa de formació en pràctiques, i no estar inscrit en el Registre central de delinqüents sexuals, regulat pel Reial decret 1110/2015, d'11 de desembre (BOE núm. 312, de 30 de desembre). A més, ha de complir algun dels requisits següents (...).

d) En relació amb els canvis proposats per a l'article 31, en el sentit que els consells insulars poden validar les pràctiques que es facin en casals que no tinguin l'activitat mínima per acollir-se al Decret, el Consell Insular de Menorca va fer la reflexió següent:

«Veim positiu que les pràctiques de les persones que cursen el títol de monitor/a i de director/a siguin vàlides en aquests casos; de fet a Menorca aplicam aquesta solució.

Entenem, però, que el problema que s'ha de resoldre és més profund i rau en el fet que el Decret 23/2018 no és d'aplicació als casals municipals ni als agrupaments escoltes de l'illa pel fet que no compleixen el mínim de dies d'activitat setmanal requerit. És a dir, el servei que presten no té emparament normatiu.

Actualment els casals de joves de tots els municipis, i els agrupaments que volen tenir persones en pràctiques, presenten voluntàriament la declaració responsable en què manifesten que compleixen el Decret 23/2018, sense que els sigui legalment exigible.

És una reivindicació dels casals municipals tenir el marc normatiu de joventut, per aquest motiu consideram imprescindible modificar aquest requisit temporal del

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Decret de manera que hi tenguí cabuda la activitat educativa continuada dels casals de joves de Menorca i dels agrupaments escoltes.

Per aquest motiu feim la proposta d'esmena següent a la redacció de l'article 37. Àmbit d'aplicació i definicions:

On ara diu:

«3. Així mateix també s'aplica aquest Decret a l'activitat continuada que es duu a terme als casals, espais per a joves o centres infantils i juvenils, tant de caràcter públic com privat, d'una durada mínima setmanal de tres dies —consecutius o no —, sense pernoctació, durant almenys sis mesos, amb les particularitats establertes en aquest Títol.»

Proposam el la redacció següent:

«3. Així mateix també s'aplica aquest Decret a l'activitat continuada que es duu a terme als casals, espais per a joves o centres infantils i juvenils, tant de caràcter públic com privat, d'una durada mínima setmanal d'un dia, sense pernoctació, durant almenys sis mesos anuals o dins un mateix curs acadèmic, amb les particularitats establertes en aquest Títol.»

**Resposta:** No s'accepta la proposta. Tot i reconèixer la tasca que duen a terme els casals que tenen un funcionament de menys de tres dies setmanals, raó per la qual es considera necessari que les pràctiques realitzades puguin ser validades pels consells, es considera adient mantenir aquesta durada mínima per estar subjecte al Decret, en coherència amb les activitats puntuals.

e) En relació amb els canvis proposats a l'apartat 9 de l'article 48, el Consell Insular de Menorca va argumentar:

«D'acord amb dades de la memòria 2019 de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, les sol·licituds de reconeixement d'un grau dependència a les Illes Balears van ser 11.757, 7.869 noves, i d'aquestes el 59 % corresponen a persones majors de vuitanta anys. Normalment, les persones menors d'edat amb grau de dependència reconegut tenen també reconegut un percentatge de discapacitat.

La memòria esmentada diu que, el mateix 2019, la Conselleria ha reconegut un grau de discapacitat a 66.005 persones menors de 18 anys.

El canvi de criteri que es proposa ara suposa una reducció significativa del nombre de menors d'edat que han gaudit els dos darrers anys de personal addicional amb la preparació adequada i la titulació suficient.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Per aquest motiu es considera adient mantenir la redacció actual del Decret o disposar de més temps per a un major estudi d'aquest punt amb els responsables de les activitats de temps lliure i les famílies afectades.

Quant al canvi relatiu a les titulacions, és necessari disposar també de més temps per poder opinar al respecte, però en qualsevol cas cal fer constar explícitament que la persona o les persones addicionals de l'equip directiu per atendre participants no han de complir el requisit de tenir el títol de monitor/a, ja que això impossibilitaria trobar personal adequat.

**Resposta:** No s'accepta el suggeriment. La pràctica demostra que hi ha moltes persones participants que tenen un grau de discapacitat reconegut que no necessiten una atenció especial i que es poden integrar perfectament en el grup amb els monitors i monitores habituals. Es considera que la referència al grau de dependència és més objectiva a l'hora d'establir la necessitat d'incorporar personal monitor especial a l'activitat.

Pel que fa a les titulacions, s'ha fet un estudi de les actuals que permeten treballar en el camp de la discapacitat i de les necessitats educatives especials. Amb la redacció actual, moltes d'aquestes titulacions quedaven excloses, quan la seva formació i preparació és totalment adient.

f) Pel que fa a la introducció d'una disposició addicional vuitena, el Consell Insular de Menorca va manifestar:

«Quant al còmput en la ràtio del personal monitor en pràctiques en situacions molt excepcionals, s'introdueix una novetat molt adient, la d'excloure el segon paràgraf de l'apartat 7 de l'article 48, fet que obre la porta a fer possible que els monitors i les monitores que estan en un període de pràctiques formatives puguin percebre remuneració pel seu treball. Estam d'acord amb aquest aspecte.

Més endavant, en aquest informe feim la proposta que la direcció compti a efectes de ràtio, sobretot quan les activitats d'educació en el lleure tinguin un nombre de participants poc nombrós i la mateixa persona tenguí també el títol de monitor/a; però creim que la redacció que es proposa conté un error involuntari quan obre la porta que les persones en pràctiques dels cursos de director/a de temps lliure també comptin a efectes de ràtio, ja que mentre la direcció no compti a efectes de ràtio, no sembla coherent que ho faci la direcció en pràctiques.

Per això proposam la redacció següent:

«El personal en pràctiques dels cursos de director/a o de monitor/a d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil pugui computar en la ràtio de

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



personal dirigent per participants que s'exigeix, sense que sigui d'aplicació el que preveu el segon paràgraf de l'apartat 7 de l'article 48.»

**Resposta:** Efectivament, es tracta d'un error i s'accepta la proposta. El tercer paràgraf d'aquesta disposició queda redactat de la forma següent:

- El personal en pràctiques del curs de monitor/a d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil pugui computar en la ràtio de personal dirigent per participants que s'exigeix, sense que sigui d'aplicació allò previst al segon paràgraf de l'apartat 7 de l'article 48.

g) Va proposar canviar l'article 27 del Decret 23/2018, relatiu a la formació en línia (cursos de monitor/a i director/a d'educació en el temps lliure), ja que considera que no està justificat que el Decret obligui a un màxim del 33 % a cada mòdul. Creim més adequat establir un percentatge per al total de la formació, ja que hi ha mòduls més adients que altres per ser cursats en línia.

També opina que, en vista a les circumstàncies excepcionals i indeterminades amb motiu de la COVID-19, és necessari obrir la porta a, de forma excepcional i justificada, permetre cursar a distància un percentatge major de la formació en línia.

Per tot això, va fer la proposta de redacció següent:

«1. Es permet la modalitat de formació a distància en el percentatge que determini el Consell Assessor en matèria d'Educació en el Lleure previst en aquest Decret.»

**Resposta:** No s'accepta la proposta. La distribució de la formació en línia es considera l'adient per mantenir la qualitat de la formació. D'altra banda, cal recordar que la nova disposició addicional setena del Decret 23/2018, introduïda amb el Decret llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, ja permet impartir íntegrament a distància tots els mòduls de la part teòrica, en casos excepcionals.

h) En vuitè lloc, quant a l'article 34 del Decret 23/2018, sobre convalidacions amb estudis universitaris i amb els mòduls dels certificats de professionalitat (cursos de monitors/es i directors/es d'educació en el temps lliure), el Consell Insular va fer constar que les escoles de formació en temps lliure de Menorca, i també la gent jove, demanen que es faci al més aviat possible la convalidació dels continguts coincidents.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



**Resposta:** es pren nota del suggeriment i s'espera poder tractar aquest en la reunió del Consell assessor d'educació en el lleure de les Illes Balears que es pretén convocar properament.

i) Pel que fa a l'article 48 del Decret 23/2018, sobre l'equip dirigent de les activitats de temps lliure infantil i juvenil, el Consell Insular va demanar que quan l'activitat compti amb 20 participants menors d'edat, o amb un nombre inferior, la direcció compti a efectes de ràtio sempre que la mateixa persona també tenguí el títol de monitor/a.

Considera que aquesta mesura s'ha de poder adoptar, mes que mai, amb motiu de la COVID-19 per tal de reduir el nombre de persones de l'equip dirigent.

A Menorca moltes activitats d'educació en el temps lliure consisteixen en rutes pel Camí de Cavalls amb menys de 20 participants. Considera que aquest tipus d'activitats tenen garantida la qualitat educativa comptant la direcció a efectes de ràtio quan la figura del director/a també tenguí el títol de monitor/a.

Consegüentment, proposa afegir-hi el text següent:

«Quan l'activitat de temps lliure compti amb un nombre de participants igual o inferior a 20, la direcció comptarà a efectes de ràtio sempre que la mateixa persona també tenguí el títol de monitor/a.»

**Resposta:** No s'accepta la proposta. Les funcions del director/a en una activitat de temps lliure són molt diferents als del monitor/a, tal i com es posa de manifest en l'article 50 del Decret 23/2018. Es considera que la presència d'un director/a a totes les activitats, a part de l'equip de monitors i monitores, és imprescindible per garantir la qualitat i la seguretat de les activitats.

j) Finalment, va proposar canvis en relació al Capítol III. Procediment per a la inscripció i la cancel·lació de la inscripció en el Cens autonòmic, ja que considera que es presta a confusions:

D'acord amb la disposició addicional primera, són competència reservada al Govern els articles 98, «Formulari de sol·licitud d'inscripció en el Cens autonòmic»; 99, «Documentació», i 100, «Procediment d'inscripció i resolució». El contingut d'aquests articles fa referència a la necessitat d'aprovar un model normalitzat de formulari de sol·licitud d'inscripció al cens autonòmic mitjançant una resolució del titular de la Direcció General d'Esports i Joventut o de la direcció general competent en matèria de joventut, i estableix quina és la documentació que s'hi ha d'adjuntar.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>





GOIB  
/

L'article 101 determina l'obligació de les entitats inscrites a presentar, el mes de gener de cada any, un resum anual de les activitats també a la Direcció General d'Esports i Joventut o a la direcció general competent en matèria de joventut.

Per altra banda, el mateix decret estableix que correspon als òrgans competents en matèria de joventut de cada illa l'aprovació de la resta de models normalitzats que preveu el Decret, que són: els relatius a la posada en marxa d'una escola d'educació en el temps lliure; la presentació de la programació de cada curs acadèmic i del resum anual d'activitats de les escoles de formació; l'autorització de la cessió de dades de les persones inscrites en el registre de títols de monitor/a o director/a; la comunicació d'activitats de temps lliure, i la declaració responsable per posar en marxa una instal·lació juvenil.

Cal tenir en compte, també, que d'acord amb el que preveu la Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure, l'article 13.1 relatiu a Censos d'entitats juvenils i d'entitats prestadores de serveis a la joventut, assenyala que els consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera han de crear i gestionar els seus propis censos insulars d'entitats juvenils i d'entitats prestadores de serveis a la joventut, que han de tenir la mateixa estructura, organització i funcionament que el Cens d'entitats juvenils i d'entitats prestadores de serveis a la joventut de les Illes Balears. En el punt 2 s'indica que els consells han d'exercir les funcions de tramitació i resolució dels procediments d'inscripció i de cancel·lació dels assentaments que han de constar en els llibres dels censos insulars.

Per aquest motiu, entenem que fa falta una revisió acurada d'aquest capítol a fi d'incorporar-hi el paper que tenen els consells insulars en la gestió dels censos insulars i en la comunicació al Govern balear dels canvis que es produeixen.

Ara diu:

#### Article 98. Formulari de sol·licitud d'inscripció en el Cens autonòmic

«El formulari de sol·licitud d'inscripció en el Cens autonòmic, amb la documentació que s'esmenta en l'article següent, s'ha de presentar segons el model normalitzat aprovat per una resolució de la persona titular de la Direcció General d'Esports i Joventut o la direcció general competent en matèria de joventut, de forma electrònica o presencialment, segons correspongui, d'acord amb la normativa de procediment administratiu comú.»

#### Article 100. Procediment d'inscripció i resolució

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



«1. El procediment d'inscripció finalitza amb la resolució de la persona titular de la Direcció general d'Esports i joventut o de la direcció general competent en matèria de joventut.»

#### Article 101. Obligacions de les entitats inscrites

«2. El mes de gener de cada any, les entitats han de remetre a la Direcció General d'Esports i joventut o a la direcció general competent en matèria de joventut (...).»

S'hauria de modificar la redacció d'aquests articles i substituir el paper que s'atorga a la «Direcció General d'Esports i joventut o direcció general competent en matèria de joventut» pel que correspon exercir als «òrgans de joventut de cada illa», que són els que gestionen els censos insulars i comuniquen els canvis al Govern balear.

**Resposta:** Es rebutja el suggeriment, en tractar-se de canvis que van més enllà de l'esborrany inicial de modificació del decret. A més, l'apartat 4 de l'article 91 del Decret 23/2018 estableix que els censos insulars poden tenir l'estructura, l'organització i el funcionament que es determinen en aquest títol per al Cens autonòmic, adaptats als seus àmbits respectius. Es considera que els consells insulars, dintre de la seva potestat reglamentària, els que poden adaptar aquestes previsions al seu àmbit competencial respectiu.

#### Escrit d'al·legacions 7, emès pel Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports

En el fonament jurídic de 6.8 de l'informe emès el dia 1 de desembre de 2020, el Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports suggereix els canvis següents:

a) S'han de revisar les referències al Reial Decret 463/2020, de 14 de març, respecte a la numeració com al nom complet de la norma.

**Resposta:** s'ha modificat el paràgraf tercer del preàmbul per introduir la numeració completa i el títol d'aquest reial decret, així com del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2.

b) Respecte del segon paràgraf de la pàgina 4 (ara, pàgina 3, paràgraf 3) del projecte normatiu, es fa referència als apartats 2, 4 i 7 del Decret 23/2018. sense esmentar l'article 48.

**Resposta:** es corregeix l'error i es fa menció expressa a l'article 48.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>





GOIB  
/

c) Quant al paràgraf cinquè de la pàgina 4 (ara, quart paràgraf de la pàgina 4), s'hauria de suprimir la referència a director, atès que la modificació només afecta als diplomes de monitor.

**Resposta:** s'ha eliminat la referència al personal director.

d) Respecte del darrer paràgraf de la pàgina quarta (ara, cinquè paràgraf de la pàgina 4), s'hauria d'actualitzar, d'acord amb la nova redacció de les al·legacions presentades.

**Resposta:** es canvia la paraula «majoria» per «meitat», tal i com s'ha aprovat.

e) Igualment, es recomana actualitzar el contingut del preàmbul pel que fa a la situació actual i la validació del Decret Llei 8/2020.

**Resposta:** es modifica el darrer paràgraf de la pàgina 3 per actualitzar aquesta referència.

f) La fórmula final del preàmbul, pel que fa al consell consultiu, s'ha de revisar d'acord amb la normativa d'aplicació:

**Resposta:** es modifica el darrer paràgraf del preàmbul, en el sentit que fa el suggeriment.

#### **Escrit de valoració 8, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.**

En data 5 de gener de 2021 va tenir entrada en la Conselleria d'Afers Socials Esports, dictamen del Consell Econòmic i Social núm. 9/2020 en relació amb el projecte normatiu de referència. El punt IV del dictamen esmentat recull un seguit d'observacions particulars, que es contesten i justifiquen a continuació:

a) En primer lloc, assenyala que es preveu en l'expedient la participació en el procediment del Consell de la Joventut de les Illes Balears, com a màxim òrgan de canalització de la participació de la joventut en el desenvolupament social, econòmic, polític i cultural de les Illes Balears així com la sol·licitud del preceptiu informe d'impacte de gènere, d'acord amb el que estableix l'article 5.3. de la Llei 11/2016, de 28 de juliol. Tots dos informes s'hauran d'incorporar a l'expedient abans de sol·licitar el corresponent dictamen al Consell Consultiu de les Illes Balears.

**Resposta:** Pel que fa a l'informe d'impacte de gènere, constava incorporat en l'expedient administratiu aquest informe, atès que es va emetre amb data anterior a l'emissió del dictamen, concretament en data de 31 d'agost de 2020.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Pel que fa a la participació del Consell de Joventut de les Illes Balears, s'ha incorporat a l'expedient administratiu, el certificat emès per la secretària d'aquest òrgan de data 14 de gener de 2021 en el qual es fa constar que en data 19 de desembre de 2020 es va celebrar el ple ordinari d'aquest òrgan en el qual es va explicar, entre d'altres qüestions, el contingut de les modificacions proposades en el Decret 23/2018. D'altra banda, s'incorpora l'esborrany de l'acta de la sessió esmentada, on consta, concretament en el punt onzè, el projecte normatiu esmentat.

b) En segon lloc, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

**Resposta:** quant a aquest punt, s'ha incorporat al preàmbul la referència expressa a les aportacions efectuades per part del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

c) Per últim, i quant al contingut del projecte de Decret, entenen que per raons de seguretat jurídica i per evitar situacions d'arbitrarietat en l'aplicació de la norma s'haurien d'especificar quines són les circumstàncies excepcionals que permeten l'aplicació de les mesures excepcionals previstes en les disposicions addicionals vuitena i novena del projecte normatiu.

**Respecte:** Al respecte, tenint en compte l'excepcionalitat de la situació que es viu actualment, i l'entorn canviant en el qual ens movern, que queda al marge de qualsevol previsió, si bé la redacció inicial d'aquest article lògicament es va fer d'acord amb la situació de crisi sanitària derivada de la COVID-19, i per tant la motivació fou la salut pública, la redacció definitiva és més general, tenint en compte la possibilitat futura d'altres excepcionalitats no previstes que no estarien englobades en el text del projecte normatiu.

No obstant, l'anteriorment esmentat, la seguretat jurídica queda garantida en qualsevol moment, atès que l'administració amb competències amb matèria de joventut, normalment i d'acord amb la distribució actual de competències en aquesta matèria, els consells insulars, no podran adoptar les mesures previstes en les disposicions addicionals vuitena i novena sense un marc normatiu que els habiliti de forma expressa, això és:

- La declaració prèvia de les circumstàncies excepcionals per part de l'Estat o el Parlament o Govern de les Illes Balears.
- El marc jurídic competencial i material que reguli aquesta situació.

Per tant, si bé no s'ha concretat la matèria sobre la qual ha de versar l'excepcionalitat, entenem que no es pot veure infringit el principi de seguretat en

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>





aquest cas, atès que la decisió de l'administració no serà arbitrària sinó emparada en un marc normatiu que doni cobertura a la seva actuació ja sigui en matèria de salut pública ja sigui en altres situacions excepcionals que es puguin donar un un futur.

Com a valoració general, les aportacions efectuades han servit per enriquir el text definitiu del projecte de decret.

Especialment interessants han estat les aportacions de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, que han servit per corregir deficiències formals detectades en el primer esborrany. Destaquen també les aportacions dels consells insulars d'Eivissa i de Menorca, que han millorat el text de les noves disposicions addicionals que els donen eines per fer front a la pandèmia.

La directora general d'Infància, Joventut i Famílies

Palma, en la data de la signatura electrònica.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>





GOVERN  
ILLES  
BALEARS

## DOCUMENT ELECTRÒNIC

### CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1611660378967-265322061-698823370583739305

### ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1611660378967-265322061-698823370583739305>

### INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

#### Signant

MARTA CARRIO PALOU

DIRECTORA GENERAL D'INFÀNCIA JOVENTUT I FAMÍLIES

CONSELLERIA D'AFERS SOCIALS I ESPORTS

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 26-ene-2021 01:06:39 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

### METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Memòria\_impacte\_normatiu\_modificació\_Decret\_23\_2018\_\_Tercera\_versió\_.pdf

Data captura: 26-ene-2021 01:08:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 44



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1611660378967-265322061-698823370583739305>

CSV: 1611660378967-265322061-698823370583739305



G CONSELLERIA  
O AFERS SOCIALS  
I ESPORTS  
B DIRECCIÓ GENERAL  
/ INFÀNCIA, JOVENTUT  
I FAMÍLIES

Document: MIAN  
Expedient: MD23/2018  
Emissor (DIR3): A044026935

**Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut**

**Identificació de la norma**

|                              |                                                                                                                                                                  |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Objecte</b>               | Projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut |
| <b>Núm. expedient</b>        | PDLLJ 1/2020                                                                                                                                                     |
| <b>Versió</b>                | Tercera                                                                                                                                                          |
| <b>Estat del procediment</b> | Elaboració de l'esborrany definitiu abans de remetre's al Consell Consultiu                                                                                      |
| <b>Emissor</b>               | Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies de la Conselleria d'Afers Socials i Esports                                                                     |
| <b>Data</b>                  | 26.01.2021                                                                                                                                                       |

Aquesta memòria s'elabora en compliment del que preveu l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el qual, en el procediment d'elaboració normativa, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, amb el contingut que preveu l'apartat segon d'aquest precepte, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



# 1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu, i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

El 7 de juliol de 2018 es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut. Aquest decret va suposar un salt qualitatiu en la normativa de joventut i lleure perquè, d'una banda, va actualitzar una regulació que, en alguns casos, tenia una antiguitat de més de 30 anys; i, de l'altra, va unificar en un únic reglament tota la normativa de principis generals sobre l'oci educatiu a les Illes Balears.

Tot i ser una norma fruit d'anys de treball de camp i precedida per un procés participatiu molt ampli (hi ha va haver reunions sectorials per debatre'n el contingut abans que s'iniciés el procediment i es varen realitzar dos tràmits d'audiència i d'informació pública abans d'aprovar-se), hi ha dues raons fonamentals que avui, més de dos anys després de publicar-se, aconsellen la modificació de la norma.

La primera i més recent, i que ha motivat que aquesta modificació normativa s'hagi tramitat per la via d'urgència, és la situació de pandèmia a causa de la COVID-19 declarada a tot el món i que, a l'Estat espanyol, ha desembocat en l'aprovació de dos estats d'alarma, el primer a través del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, amb les seves pròrroques successives; i el segon, a través del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2.

El primer estat d'alarma va suposar la pràctica paralització de l'activitat social i econòmica durant diversos mesos i va tenir un greu impacte en el món del lleure educatiu, que va haver de suspendre tota activitat de lleure durant les vacances escolars de Nadal i de Setmana Santa, les quals, juntament amb l'estiu, conformen els períodes d'activitat més àlgids per al sector.

Poc abans de l'estiu, les Illes Balears van poder entrar en una fase de nova normalitat i es va poder reprendre gran part d'aquesta activitat, si bé amb nombroses restriccions, adaptades a cada sector específic.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>





GOIB  
/

Per adequar el lleure infantil i juvenil a la nova normalitat, un grup de feina integrat per representants de les conselleries d'Afers Socials i Esports i d'Educació, Universitat i Recerca; de l'Institut Balear de la Joventut; de les direccions generals de Salut Pública i de Planificació, Ordenació i Serveis del Govern de les Illes Balears; pels responsables en matèria de joventut dels consells insulars, i per representants de l'Ajuntament de Palma i de la FELIB va consensuar l'Estratègia d'adequació de les activitats de lleure educatiu i de les instal·lacions juvenils per a l'estiu de 2020.

Les mesures que contenia aquesta Estratègia es van considerar les imprescindibles per recuperar l'activitat de lleure d'una manera ordenada i segura, però exigien canvis en la normativa de joventut i lleure que limitessin o flexibilitzessin, segons el cas, les condicions per dur a terme activitats de lleure educatiu o posar en funcionament una instal·lació juvenil.

La necessitat de modificar la normativa al més aviat possible per introduir aquestes mesures durant l'estiu de 2020 va dur a la consellera d'Afers Socials i Esports a dictar, el dia 26 de maig de 2020, una resolució per la qual ordenava l'inici del procediment per modificar el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, per la via d'urgència prevista a l'article 61 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Així mateix, la Resolució va implicar l'adopció d'un seguit de mesures urgents i provisionals, d'acord amb l'article 57 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que van consistir en el següent: es van deixar sense efectes les previsions contingudes en els apartats 2 i 4 de l'article 48 del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, relatives a la possibilitat d'admetre fraccions de participants sense haver-hi d'afegir un altre monitor o monitora, i l'apartat 7 del mateix article, relatiu a la restricció que el personal en pràctiques dels cursos de monitor d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil computi en la ràtio de personal dirigent per participants que s'exigeix.

Aquestes mesures urgents varen ser prolongades mitjançant Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de 4 d'agost de 2020 per la qual es confirmen les mesures provisionals en matèria d'activitats d'educació de temps lliure infantil i juvenil i es va sotmetre al tràmit d'informació pública el Projecte de Decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, amb la qual cosa durant la tramitació d'aquest Decret encara continuen vigents.

En l'actualitat, la pandèmia encara es troba lluny d'estar superada. L'aprovació d'un nou estat d'alarma, l'octubre de 2020, posa de manifest que la Comunitat no

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



està exempta d'haver de prendre noves restriccions i que continua present la necessitat de dotar els consells insulars dels instruments necessaris per regular el sector del lleure en aquesta situació. Tot això en el marc d'allò establert a l'Acord del Consell de Govern de 27 de novembre de 2020 pel qual s'estableixen els nivells d'alerta sanitària i s'aprova el nou Pla de Mesures Excepcionals de Prevenció, Contenció i Coordinació per Fer Front a la Crisi Sanitària Ocasionada per la COVID-19; i al Decret 18/2020, de 27 de novembre, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'actualitzen les mesures establertes com a conseqüència de la declaració de l'estat d'alarma per fer front a la situació d'emergència sanitària provocada per la COVID-19, i es vinculen als nivells d'alerta sanitària.

Per tant, és necessari que s'acceleri el procediment per modificar el Decret, a fi d'acabar, a la major brevetat, amb la provisionalitat d'unes mesures que es consideren imprescindibles per recuperar la normalitat i que no han deixat de ser necessàries, així com per donar seguretat jurídica a entitats i empreses del món del lleure educatiu.

Per fer-ho possible, aquest decret modifica el Decret 23/2018 per incorporar-hi dues noves disposicions addicionals, la vuitena i la novena, en exercici de la potestat del Govern de dictar principis generals en competències que són pròpies dels consells insulars, d'acord amb l'article 58.3 de l'Estatut d'Autonomia, les quals, precisament, volen permetre als consells insulars, en circumstàncies excepcionals, suspendre els efectes dels apartats 2, 4 i 7 de l'article 48 del Decret 23/2018, en els sentits abans esmentats.

En aquest sentit, s'ha considerat adient modificar la disposició addicional primera, relativa a la distribució competencial, perquè les noves disposicions vuitena i novena adoptin la consideració de principis generals, a fi donar a tots els consells, per igual, la potestat de dictar mesures extraordinàries quan sigui necessari en el seu territori respectiu; i per garantir la protecció de la salut del conjunt de la ciutadania de les Illes.

Aquesta modificació se suma a la realitzada mitjançant el Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19; posteriorment aprovat com a Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, que va introduir al Decret 23/2018 una disposició addicional setena per permetre als consells insulars, en circumstàncies com les actuals, autoritzar les escoles d'educació en el temps lliure infantil i juvenil a impartir íntegrament a distància part o la totalitat dels mòduls teòrics dels cursos de director i de monitor d'activitats d'educació de

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>





temps lliure infantil i juvenil que s'hagin comunicat degudament o que s'hagin iniciat en el moment de declarar-se aquestes situacions, sense els límits prevists en l'apartat 1 de l'article 27 de la mateixa norma.

La segona raó fonamental que aconsella la modificació del Decret 23/2018 és que en aquests dos anys de vigència s'han detectat alguns aspectes que han resultat tenir una escassa utilitat o que aporten confusió a l'hora d'aplicar la norma.

Així, pel que fa a les escoles d'educació en el lleure infantil i juvenil, es considera necessari aclarir, en l'article 8, apartat 2, que els claustres dels centres comptin amb un mínim de tres docents. L'objectiu és garantir la qualitat i la multidisciplinarietat d'aquesta formació i ser coherent amb altres articles del Decret, on s'exigeix professorat amb diferents nivells de titulació, segons el mòdul que s'ha d'impartir.

Quant als cursos conduents als diplomes de monitor/a, es modifica l'apartat 1 de l'article 24 per rebaixar a 17 anys l'edat mínima per poder cursar el títol de monitor/a, a fi de facilitar la realització de la part teòrica abans de la majoria d'edat, si bé es manté que per fer les pràctiques s'han de tenir complerts els 18 anys.

També es preveu, en l'article 31.1a), que els consells insulars puguin acceptar les pràctiques que es realitzen a centres d'esplai que no tinguin l'activitat setmanal mínima per estar sotmeses a la normativa, sempre i quan estiguin degudament comunicades. La raó és que són nombrosos els centres i casals que, tot i no tenir una durada setmanal mínima de tres dies, realitzen una tasca cabdal de formació de futurs directors i directores i monitors i monitores, que no es pot desaprofitar.

També es modifica l'article 48.3, relatiu a la formació de l'equip dirigent d'activitats de lleure educatiu, per fer-lo més comprensible. En concret, es proposa modificar el percentatge del 50% pel terme "la meitat".

Així mateix, es refà la redacció de l'article 48.9, referit al personal monitor addicional que han de tenir les activitats en què participin persones amb un grau de dependència reconegut, a fi d'adaptar-lo a les previsions de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència, així com d'ampliar el catàleg de titulacions disponibles per actuar com a monitor/a quan hi ha persones amb un Grau III de dependència reconeguda.

En matèria d'instal·lacions, s'exclou de l'article 59.3 c) l'obligació de les que no tenen allotjament a tenir un llibre de registre de persones usuàries, atesa la dificultat que comportava aquest requisit i la seva escassa utilitat.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Igualment, es modifica la disposició transitòria quarta per aclarir que a les instal·lacions que ja estaven en funcionament abans de l'entrada en vigor del decret també els són aplicables les previsions del Capítol IV del Títol IV, relatiu a les característiques i condicions bàsiques de les instal·lacions, amb excepció del requisit de tenir un accés directe des de la via pública, només vigent a partir de l'entrada en vigor de la nova norma.

Aquests canvis exigeixen l'aprovació d'un reglament de modificació perquè siguin efectius, en aplicació del principi de jerarquia normativa que preveu l'article 9.3 de la Constitució i l'article 128.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així mateix, i atès que la població final destinatària de la regulació del lleure són els infants i els joves, que han de gaudir d'una protecció especial, es considera necessari que aquestes noves normes tinguin rang de reglament, per garantir-ne l'aplicació general.

L'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atorga a les Illes Balears la competència exclusiva en les matèries següents: esport i lleure; foment, planificació i coordinació de les activitats esportives i d'oci (apartat 12) i joventut; disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut (apartat 13).

Les competències en matèria de joventut i lleure són, d'acord amb l'article 70, apartats 9 i 16, de l'estatut, pròpies dels consells insulars, i actualment estan transferides mitjançant La Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure i el Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure, respectivament.

No obstant això, l'article 58, apartat 3, disposa que en les competències que, d'acord amb aquest Estatut, els consells insulars hagin assumit com a pròpies, el Govern de les Illes Balears podrà establir els principis generals sobre la matèria, garantint l'exercici de la potestat reglamentària per part dels consells insulars.

Les modificacions aportades per aquest Decret són respectuoses amb la potestat reglamentària dels consells, ja que, d'una banda, els dona noves eines per actuar front de la pandèmia, les quals podran ser emprades si així es considera necessari; al temps que clarifica alguns aspectes ja regulats que resultaven confosos i difícils d'aplicar.

El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Conselleria d'Afers Socials i Esports, a través de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies, les competències següents: promoció i informació de les activitats juvenils; programes de mobilitat juvenil; participació i associacions juvenils; promoció dels joves artistes; instal·lacions juvenils; i anàlisi i estudi de la realitat dels joves.

### Justificació de la tramitació d'urgència

En l'actualitat, la pandèmia encara es troba lluny d'estar superada. L'aprovació d'un nou estat d'alarma, l'octubre de 2020, posa de manifest que encara és necessari limitar la mobilitat i les reunions i que continua present la necessitat de dotar els consells insulars dels instruments necessaris per regular el sector del lleure en aquesta situació, sens perjudici d'allò establert a Acord del Consell de Govern de 27 de novembre de 2020 pel qual s'estableixen els nivells d'alerta sanitària i s'aprova el nou Pla de Mesures Excepcionals de Prevenció, Contenció i Coordinació per Fer Front a la Crisi Sanitària Ocasionada per la COVID-19; i al Decret 18/2020, de 27 de novembre, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'actualitzen les mesures establertes com a conseqüència de la declaració de l'estat d'alarma per fer front a la situació d'emergència sanitària provocada per la COVID-19, i es vinculen als nivells d'alerta sanitària.

En el cas concret del lleure educatiu, és necessari que les modificacions ja estiguin en vigor, si és possible, si més no, per a les activitats de lleure de Setmana Santa. Per tant, és necessari que s'acceleri el procediment per modificar el Decret, a fi d'acabar, a la major brevetat, amb la provisionalitat d'unes mesures que es consideren imprescindibles per adaptar-se a la nova realitat i que no han deixat de ser necessàries, així com per donar seguretat jurídica a entitats i empreses del món del lleure educatiu.

## 2. Contingut

### 2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

L'article 31 de la Convenció sobre els drets de la infància, ratificada per Espanya el 30 de novembre de 1990, reconeix el dret de l'infant al descans i l'esplai, al joc i a les activitats recreatives pròpies de la seva edat i a participar lliurement en la vida cultural i en les arts.

En termes similars, l'article 32 de la Convenció Iberoamericana de Drets dels Joves, ratificat per Espanya el 6 de novembre de 2007, recull que els joves tenen dret a l'oci i al temps lliure, a viatjar i a conèixer altres comunitats en els àmbits nacional, regional i internacional, com a mecanisme per promoure l'intercanvi

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



cultural, educatiu, vivencial i lúdic, per tal d'assolir el coneixement mutu i el respecte a la diversitat cultural i la solidaritat.

L'article 39 de la Constitució espanyola estableix que els poders públics han d'assegurar la protecció social, econòmica i jurídica de la família i que els infants gaudeixin de la protecció prevista en els acords internacionals que vetllen pels seus drets. Al seu torn, l'article 48 disposa que els poders públics han de promoure les condicions per a la participació lliure i eficaç de la joventut en el desenvolupament polític, social i cultural.

A les Illes Balears, l'article 16 de l'Estatut d'Autonomia, relatiu a drets socials, recull en l'apartat 3 que l'actuació de les administracions públiques s'ha de centrar primordialment, entre d'altres aspectes, en la protecció del menor i en l'articulació de polítiques que garanteixin la participació de la joventut en el desenvolupament polític, social, econòmic i cultural.

Pel que fa a l'àmbit competencial, l'article 148.1.19 de la Constitució estableix que les comunitats autònomes poden assumir competències en matèria de promoció de l'esport i de l'ús adequat del lleure.

L'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atorga a les Illes Balears la competència exclusiva en les matèries següents: esport i lleure; foment, planificació i coordinació de les activitats esportives i d'oci (apartat 12); joventut; disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut (apartat 13); Acció i benestar social (apartat 15) i protecció de menors (apartat 39).

En el marc d'aquestes competències, mitjançant la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, es va regular per primera vegada el lleure educatiu amb una norma amb rang legal. Igualment, la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, va regular per primera vegada el dret al lleure d'infants i joves.

A tot aquest desplegament normatiu en matèria de temps lliure cal afegir el produït pels consells insulars, a partir de l'entrada en vigor de la Llei 21/2006, de 15 de desembre, per la qual es van atribuir als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera les competències en matèria de joventut i lleure, i en virtut de les competències pròpies que l'article 70 atorga als consells insulars en els apartats 9 i 16.

En aquest sentit, es poden esmentar els reglaments de regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil en els àmbits d'Eivissa (BOIB núm. 40, del 19/03/2011), de Menorca (BOIB núm. 50 del 05/04/2011) de Menorca i de Formentera (BOIB núm. 145 de 27/09/2011, amb modificació BOIB núm. 146 de 24/10/2013), així com el Reglament de les instal·lacions dels campaments juvenils

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



de Menorca (BOIB núm. 180, del 23/12/2008) o les Normes d'ús de les instal·lacions juvenils gestionades per l'Institut de la Joventut de Menorca (BOIB núm. 95, de 28/05/ 2020).

En el cas de Mallorca, la transferència va arribar a través del Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure, que va entrar en vigor l'1 d'octubre d'aquell any.

El Decret 21/2019, de 2 d'agost, atribueix a la Conselleria d'Afers Socials i Esports, a través de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies, les competències següents: promoció i informació de les activitats juvenils; programes de mobilitat juvenil; participació i associacions juvenils; promoció dels joves artistes; instal·lacions juvenils; i anàlisi i estudi de la realitat dels joves.

## 2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.

El marc en el qual s'insereix l'esborrany de decret és el següent:

- Els articles 39 i 48 de la Constitució espanyola.
- Els articles 16 -apartat 3-; 30 -apartats 12 i 13-; 70 -apartats 9 i 16- ; de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei Orgànica 1/2007.
- La Llei 10/2006, de 10 de juliol, integral de la joventut, modificada per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123 / CE , de 12 de desembre, de el Parlament Europeu i de Consell, relativa als serveis en el mercat interior, i pel Decret llei 10/2012, de 31 d'agost, pel qual es modifica el Decret llei 5/2012, d'1 de juny, de mesures urgents en matèria de personal i administratives per a la reducció de el dèficit públic de el sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres institucions autonòmiques, i s'estableixen mesures addicionals per garantir l'estabilitat pressupostària i fomentar la competitivitat.
- La Llei 21/2006, de 15 de desembre, per la qual s'atribueixen les competències en matèria de joventut i lleure als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera.
- La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència
- La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, especialment, l'article 44.
- El Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Les normes que resultaran afectades directament amb l'entrada en vigor d'aquest Decret són les següents:

- El Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut
- El Reglament de regulació o de les activitats de temps lliure infantil i juvenil en l'àmbit territorial de la illa d'Eivissa (BOIB núm. 40, del 19/03/2011)
- Reglament de regulació o de les activitats de temps lliure infantil i juvenil en l'àmbit territorial de la illa de Formentera (BOIB núm. 145 de 27/09/2011, amb modificació BOIB núm. 146 de 24/10/2013)
- Reglament de les instal·lacions dels campaments juvenils de Menorca (BOIB núm. 180, del 23/12/2008).
- Normes d'ús de les instal·lacions juvenils gestionades per l'Institut de la Joventut de Menorca (BOIB núm. 95, de 28 de maig de 2020).

### **2.3 Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu**

A la Unió Europea, el lleure és una política d'àmbit nacional, cosa que vol dir que està exclosa de qualsevol harmonització de les legislacions dels Estats membres.

Dins l'estat espanyol, l'article 148.1.19 de la Constitució estableix que es comunitats autònomes poden assumir competències en matèria de promoció de l'esport i de l'ús adequat del lleure.

L'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atorga a les Illes Balears la competència exclusiva en les matèries següents: esport i lleure; foment, planificació i coordinació de les activitats esportives i d'oci (apartat 12) i joventut; disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut (apartat 13).

Les competències en matèria de joventut i lleure són, d'acord amb l'article 70, apartats 9 i 16, de l'estatut, pròpies dels consells insulars, i actualment estan transferides mitjançant La Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure i el Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure, respectivament.

No obstant això, el Govern continua exercint aquelles competències que, per la seva pròpia naturalesa, tenen un caràcter suprainsular o requereixen l'exercici l'obligació de vetllar per l'equilibri o la cohesió territorial entre les diferents illes, de conformitat amb el que estableix l'article 69 de l'Estatut.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Així mateix, l'article 58, apartat 3, disposa que en les competències que, d'acord amb aquest Estatut, els consells insulars hagin assumit com a pròpies, el Govern de les Illes Balears podrà establir els principis generals sobre la matèria, garantint l'exercici de la potestat reglamentària per part dels consells insulars.

Per tant, aquest Decret s'elabora tenint en compte aquest marc competencial.

### 3. Anàlisi dels impactes següents:

#### 3.1. Impacte econòmic i pressupostari

L'article 60.2, apartat c) 1r, de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que la tramitació d'una norma exigeix analitzar-ne l'impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

En aquest sentit, s'ha fet una possible valoració dels costos de les dues mesures que preveu el Decret que poden tenir un impacte econòmic en el sector del lleure infantil i juvenil.

- D'una banda, es proposa limitar, temporalment, i en circumstàncies excepcionals com les generades pel COVID-19, la ràtio de personal monitor per participants a 1/10, tant a l'aire lliure com a les instal·lacions juvenils, la qual cosa suposa suprimir la possibilitat prevista en condicions normals de tenir fins a 14 participants addicionals (o 22, en el cas de les activitats continuades que es duen a terme en els casals), sense afegir-ho un altre monitor. Això fa pensar que, en matèria de personal, el cost de les activitats per a l'empresa s'ha pogut incrementar al voltant d'un terç l'estiu passat, fet que s'ha compensat mitjançant el Pla per a la conciliació que va aprovar el Consell de Govern en la sessió de 5 de juny de 2020, el qual preveu ajuts per valor de 3,8 milions al sector que organitza les activitats de temps lliure infantil i juvenil a les Illes Balears. Aquests ajuts tenien també com a objectiu que el sobrecost de les mesures sanitàries per evitar la propagació de la COVID-19 tinguin un impacte en el preu d'aquests serveis.
- D'una altra, es proposa modificar l'apartat 2 de l'article 8 del Decret per exigir un mínim de tres formadors o formadores en les escoles d'educació en el temps lliure infantil i juvenil. Realment, aquesta mesura no ha de suposar un increment del cost per a les escoles, ja que del que es tracta és de dividir aquest cost en diferents docents. Hem de pensar que la pràctica totalitat de les escoles tenen docents externs, als quals paguen una mitjana de 30 euros l'hora. Per tant, l'efecte d'aquesta mesura és que el mateix cost es dividirà en docents diferents.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Pel que fa l'impacte pressupostari, la modificació del decret no suposarà la creació de cap nou òrgan ni estructura organitzativa, si bé, el pla per a la conciliació familiar abans esmentat sí que suposarà un impacte de 3,8 milions d'euros en ajudes al sector del temps lliure, sens perjudici del cost econòmic que tendran les altres actuacions que s'hi preveuen, que no tenen a veure amb la modificació del Decret.

### 3.2. Estudi de les càrregues administratives que comporta la proposta

L'aprovació d'aquestes modificacions no exigeix nous tràmits als ja prevists en el Decret 23/2018, de 6 de juliol, amb la qual cosa no s'ha elaborat l'estudi de càrregues administratives previst en l'article 60.2 c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

### 3.3 Impacte sobre la unitat de mercat

L'article 2 de la Llei 20/2013 estableix l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei en els termes següents:

Aquesta Llei és aplicable a l'accés a activitats econòmiques en condicions de mercat i el seu exercici per part d'operadors legalment establerts en qualsevol lloc del territori nacional.

L'article 18 de la Llei 20/2013 disposa que cada autoritat competent s'ha d'assegurar que qualsevol mesura, límit o requisit que adopti o mantingui en vigor no tingui com a efecte la creació o el manteniment d'un obstacle o una barrera a la unitat de mercat. I en l'apartat 2 d'aquest article relaciona una sèrie de mesures i requisits que suposen un obstacle o una barrera.

L'esborrany de decret no suposa cap obstacle en aquest sentit, ja que no es demanen requisits de residència o d'adscripció a cap registre en concret per funcionar.

Les limitacions d'edat que s'imposen per ser persones usuàries de les instal·lacions juvenils es consideren coherents amb les competències de la Direcció General d'Esports i Joventut de regular les instal·lacions destinades a la joventut i a la infància, ja que la resta d'establiments, oberts al públic en general, són competència de la Conselleria competent en matèria de turisme.

## 4. Referència al procediment d'elaboració normativa

### 4.1. Consulta prèvia a la ciutadania

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Es va ometre aquest tràmit, en donar-se la circumstància prevista en l'apartat h) de l'article 55.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (procediment tramitat per la via d'urgència).

#### 4.2. Inici de la tramitació

El procediment es va iniciar mitjançant la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de 26 de maig de 2020 per la qual s'ordena l'inici del procediment per modificar el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, i es dicten mesures provisionals mentre es tramita, per pal·liar els efectes de la COVID-19 (BOIB núm. 95, de 28 de maig), amb correcció d'errors de dia 28 de maig de 2020 (BOIB núm. 98, d'1 de juny).

En aquesta mateixa Resolució es va ordenar que el procediment es tramitès per la via d'urgència, d'acord amb l'article 61 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, ateses les circumstàncies urgents i excepcionals que varen quedar acreditades en els punts 11 i 12 de la Resolució.

En data de 6 d'agost de 2020 es va publicar en el BOIB núm. 137 la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual es van confirmar les mesures provisionals en matèria d'activitats de temps lliure infantil i juvenil i es va obrir el tràmit d'audiència i d'informació pública del projecte de Decret de modificació del Decret 23/2018, de 26 de juliol.

En aquest sentit, es considera que aquestes circumstàncies continuen vigents, com ho demostra el fet que s'ha declarat un nou estat d'alarma i que la pandèmia està encara lluny de ser superada. De fet, hi continua havent restriccions a la mobilitat i a les reunions socials que exigeixen poder flexibilitzar les condicions en què es poden desenvolupar les activitats de temps lliure infantil i juvenil.

#### 4.3. Audiència i informació pública

Mitjançant Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de dia 4 d'agost de 2020 (BOIB núm. 137, de 5 d'agost) es va anunciar el tràmit d'audiència i d'informació pública en relació amb el Projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, per un termini de cinc dies hàbils, de conformitat amb allò previst a l'article 61. 2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener.

El Projecte de decret i la documentació complementària es van publicar al web participaciociutadana.caib.es fins al dia 13 d'agost de 2020.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Així mateix, el projecte de Decret es va enviar de manera individualitzada a totes les conselleries del Govern, a l'Institut Balear de la Joventut, al Consell de la Joventut de les Illes Balears, al Consell de la Infància i Família de les Illes Balears, als quatre consells insulars, a la Universitat de les Illes Balears i a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears. A més, es va anunciar el tràmit d'informació pública als integrants dels censos autonòmics d'entitats juvenils i entitats prestadores de serveis a la joventut; d'escoles d'educació en el temps lliure infantil i juvenil; i d'instal·lacions juvenils, així com de les bases de dades del Servei de Joventut de professionals de les polítiques de joventut i a les entitats organitzadores d'activitats en el lleure infantil i juvenil.

A més, aquesta modificació normativa es va incloure com a punt de l'ordre del dia del Ple del Consell de la Joventut de les Illes Balears de 19 de desembre de 2020.

Respecte d'això, la secretària del CJIB va emetre el 13 de gener de 2021 un certificat on manifestava el següent:

Que dia 19 de desembre de 2020, entre les 10.30 i les 13.50 hores, es va celebrar el ple ordinari del Consell de la Joventut de les Illes Balears, de manera íntegrament telemàtica, a través de l'enllaç <https://meet.google.com/qcu-yzao-hby>, amb motiu de les restriccions decretades a Mallorca per la COVID-19.

Que en l'ordre del dia de la sessió es van incloure 12 punts per a debat o votació, entre ells el número 11, que duia per epígraf 11 «Suggeriments a l'esborrany del projecte de decret pel qual es modifica el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut».

Que l'esborrany del projecte de decret es va penjar a la web [joventut.caib.es](http://joventut.caib.es), en l'apartat Consell de la Joventut de les Illes Balears, subapartat «Documentació dels plens», a fi que les entitats membre el poguessin consultar i aportar suggeriments.

Que la directora general d'Infància, Joventut i Famílies, Marta Carrió Palou, va intervenir en el Ple per explicar el contingut de les modificacions proposades per al Decret 23/2018, de 6 de juliol.

Que cap entitat membre del Consell de la Joventut va presentar suggeriments al projecte de decret, ni durant el termini entre la posada a disposició de l'esborrany a la web del Consell de la Joventut, ni el decurs del mateix ple.

#### 4.4. Informes i dictàmens

En data de 31 d'agost de 2020 es emetre l'informe d'avaluació d'impacte de gènere elaborat per l'Institut Balear de la Dona en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Aquest informe manifesta que no s'ha trobat en la redacció de la normativa cap situació de desigualtat en matèria de gènere, i considera que la seva aplicació no

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



produirà efectes diferenciadors sobre les dones i els homes, ni incidirà en la possible situació de desigualtat en què es trobin.

Així mateix, s'han elaborat les següents avaluacions:

s de la norma en relació amb:

- La infància i l'adolescència, d'acord amb l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.
- La família, de conformitat amb l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies.
- L'orientació sexual i identitat de gènere segons l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia.

#### 4.5. Informe dels serveis jurídics

En data d'1 de desembre de 2020 es va emetre l'informe dels Serveis Jurídics de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, per tal d'analitzar la correcció del procediment seguit, d'acord amb allò previst a l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

L'informe fa, en el fonament jurídic 6.8, un seguit de suggeriments a l'esborrany que s'han contestat en l'apartat 7 d'aquesta memòria.

Finalment, l'informe conclou que, fins aleshores, el procediment seguit per a la modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, s'ajusta a la normativa aplicable, sens perjudici dels suggeriments del fonament jurídic 6.8.

#### 4.6. Dictamen del Consell Consultiu

En data 5 de gener de 2021 va tenir entrada en la Conselleria d'Afers Socials i Esports, dictamen del Consell Econòmic i Social núm. 9/2020 en relació amb el projecte normatiu de referència, d'acord amb l'establert a l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.. El punt IV del dictamen esmentat recull un seguit d'observacions particulars, que es contesten i justifiquen en la memòria d'impacte normatiu posterior, concretament, en l'apartat 7.

#### 4.7. Dictamen del Consell Consultiu

S'ha de sol·licitar, amb caràcter preceptiu, el dictamen del Consell Consultiu, en compliment de l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



## 5. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació i control posterior de la qualitat normativa

### 5.1. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

La tramitació del decret per a la modificació del Decret 23/2018 per la via d'urgència no eximeix de l'obligació que el reglament se sotmeti als principis de bona regulació normativa que exigeixen els articles 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; i 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, concretament:

- a) Principi de necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa queda justificada en el preàmbul i en el punt 1 d'aquesta memòria, i s'hi identifiquen els fins perseguits, que són, d'una banda, la necessitat de donar instruments als consells insulars per adaptar el lleure a situacions excepcionals com la sorgida per la COVID-19; i de l'altra, corregir les deficiències que s'han detectat en la pràctica de l'aplicació del decret en aquests gairebé dos anys de vigència.
- b) Principi de proporcionalitat: l'instrument normatiu (decret) que es proposa és adequat a la finalitat que es proposa, ja que el que es pretén modificar un decret, amb la qual cosa s'ha d'emprar la figura del decret, novament. Així mateix, atès que les persones destinatàries del lleure són infants i joves, es considera necessari, per a la seva protecció i seguretat, que les obligacions que s'hi estableixin es faci a través d'una norma d'obligat compliment.
- c) Principi de seguretat jurídica: la normativa es fa per decret i la regulació és un text coherent amb la resta de la normativa vigent en matèria de joventut i lleure. A més, pretén acabar amb la provisionalitat d'unes mesures per fer front a la COVID19 que poden tornar a ser necessàries en casos tan excepcionals com els actuals.
- d) Principi de transparència: els objectius i els fonaments de la regulació estan clarament definits en aquesta norma; d'altra banda, en relació amb la participació activa en l'elaboració de la norma, el projecte, a més de l'audiència a les persones interessades, ha estat sotmès a informació pública, s'hi ha pogut accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i s'ha facilitat la presentació de suggeriments de forma telemàtica.
- e) Principi d'eficiència: no es creen noves càrregues administratives i, en relació amb la racionalització de la gestió dels recursos públics, l'objecte de la norma no suposa crear una nova organització, si bé sí que preveu ajudes al sector del lleure per valor de 3,8 milions d'euros per compensar els sobrecosts que suposen les noves exigències derivades de la COVID-19.
- f) Qualitat: tot i ser una norma de rang reglamentari, a l'hora d'elaborar aquest decret s'han tengut en compte les Directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, aprovades mitjançant Acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2002.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



g) Simplificació: la unificació en un únic reglament de la normativa de desplegament de la Llei de Joventut és una de les grans fites del Decret 23/2018, de 6 de juliol. Es dona continuïtat a aquesta aposta amb una modificació que manté aquest criteri.

## 5.2. Control ex post de la norma

Al cap d'un any de l'entrada en vigor de la modificació de la norma la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies es farà un informe sobre els resultats de l'aplicació, prèvia consulta amb els consells insulars i les entitats que componen el sector de l temps lliure educatiu a les Illes Balears.

**6. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent:**

### 6.1. Impacte sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinques* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil -precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol-, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

En aquest sentit, l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears estableix que les memòries de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.

La Conselleria d'Afers Socials i Esports ha elaborat una guia metodològica per a l'emissió dels informes sobre la infància i l'adolescència, basats en la guia elaborada per la UNICEF a finals de 2015 per facilitar la inclusió d'aquest impacte en l'elaboració normativa. En la introducció d'aquesta guia s'afirma que l'avaluació a priori dels possibles efectes de les polítiques normatives, a més de garantir que els menors siguin tinguts en compte en el seu procés d'elaboració i disseny, prevenen efectes negatius

En aplicació d'aquesta guia, s'emet l'informe següent:

#### 1. Identificació de la norma

##### a) Denominació

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut

b) Origen de l'elaboració

Necessitat d'adaptar la regulació relativa a les activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil i a les instal·lacions juvenils a la situació generada per la COVID-19 i de millorar aspectes pràctics arran de l'aplicació de la normativa.

**2. Identificació dels drets, les necessitats i els grups sobre els quals la norma pot tenir impacte**

**2.1. Drets concrets de la infància sobre els quals la norma pot incidir**

|                                                                                 |   |
|---------------------------------------------------------------------------------|---|
| Definició d'infant                                                              | X |
| Principi de no-discriminació                                                    | X |
| Principi d'interès superior de l'infant                                         | X |
| Mitjans per donar efectivitat als drets fins al màxim dels recursos disponibles | X |
| Drets i deures dels pares i evolució de les facultats de l'infant               |   |
| Dret a la vida, la supervivència i el desenvolupament                           | X |
| Dret a un nom i una nacionalitat                                                |   |
| Dret a preservar la identitat                                                   |   |
| Separació de l'infant dels seus pares                                           |   |
| Reunificació familiar                                                           |   |
| Traslats il·lícits i retenció il·lícita                                         |   |
| Dret de l'infant a ser escoltat                                                 | X |
| Dret a la llibertat d'expressió                                                 | X |
| Dret a la llibertat de pensament, consciència i religió                         | X |
| Dret d'associació i de reunió                                                   | X |
| Dret a la protecció de la vida privada                                          |   |
| Dret a la informació                                                            | X |
| Obligacions comunes dels pares i assistència de l'Estat                         |   |
| Dret a la protecció contra tota forma de violència                              | X |
| Drets dels infants privats del seu medi familiar                                |   |
| Drets de l'infant en matèria d'adopció                                          |   |
| Drets dels infants refugiats                                                    |   |
| Drets dels infants amb discapacitat                                             | X |
| Dret a la salut                                                                 |   |
| Dret a l'avaluació periòdica de l'internament                                   |   |
| Dret a beneficiar-se de la Seguretat Social                                     |   |

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



|                                                                                                                  |   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Dret a beneficiar-se d'un nivell de vida adequat per al seu desenvolupament                                      | X |
| Dret a l'educació                                                                                                | X |
| Infants de minories o pobles indígenes                                                                           |   |
| Dret a l'esplai, al joc i a participar en activitats artístiques i culturals                                     | X |
| Dret a ser protegits contra l'explotació econòmica i el treball infantil                                         |   |
| Dret a ser protegits contra l'ús il·lícit i el tràfic d'estupefaents                                             |   |
| Dret a ser protegits contra l'explotació i l'abús sexuals                                                        | X |
| Dret a ser protegits de la venda i el tràfic d'infants                                                           |   |
| Dret a ser protegits contra altres formes d'explotació                                                           |   |
| Tortura i privació de llibertat                                                                                  |   |
| Drets dels infants afectats per un conflicte armat                                                               |   |
| Dret a la recuperació i la reintegració social dels infants víctimes de qualsevol forma d'abandó o maltractament |   |
| Drets dels infants que han infringit les lleis penals, administració de la justícia de menors                    |   |
| No es considera que la norma hagi de tenir cap impacte sobre els drets de la infància                            |   |

## 2.2. Necessitats bàsiques de la infància sobre les quals la norma pot incidir

|                                                                                             |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Alimentació adequada                                                                        |   |
| Habitatge adequat                                                                           |   |
| Vestit i higiene adequada                                                                   |   |
| Atenció sanitària                                                                           |   |
| Son i descans                                                                               |   |
| Espai exterior adequat                                                                      |   |
| Exercici físic                                                                              | X |
| Protecció de riscos físics                                                                  |   |
| Protecció de riscos psicològics                                                             |   |
| Necessitats sexuals                                                                         |   |
| Participació activa i normes estables                                                       | X |
| Vinculació afectiva primària                                                                |   |
| Interacció amb adults                                                                       | X |
| Interacció amb iguals                                                                       | X |
| Educació formal                                                                             |   |
| Educació no formal                                                                          | X |
| Joc i temps d'oci                                                                           | X |
| No es considera que la norma hagi de tenir cap impacte sobre les necessitats de la infància |   |

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



### 2.3. Especial impacte de la norma en grups i circumstàncies concrets d'infants i adolescents

|                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------|
| No impacta en cap grup de manera especial                             |
| Impacta especialment en els grups que s'indiquen en l'apartat següent |

Grups i circumstàncies:

|                                                                                    |   |
|------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Homes menors d'edat                                                                | X |
| Dones menors d'edat                                                                | X |
| Nins i nines de 0 a 3 anys                                                         |   |
| Nins i nines de 3 a 6 anys                                                         | X |
| Nins i nines de 6 a 12 anys                                                        | X |
| Adolescents                                                                        | X |
| Nins, nines i adolescents amb problemes de salut mental                            |   |
| Nins i nines amb malalties cròniques i greus                                       |   |
| Consumidors de drogues                                                             |   |
| Nins i nines que no assisteixen a classe i que abandonen els estudis prematurament |   |
| Víctimes de maltractament                                                          |   |
| Nins i nines amb dificultats d'aprenentatge                                        |   |
| Nins, nines i adolescents amb trastorns de conducta                                |   |
| Menors d'edat en conflicte amb la llei                                             |   |
| Menors d'edat en el sistema de protecció per risc o desemparament                  |   |
| Nins i nines refugiats i sol·licitants d'asil                                      |   |
| Nins i nines en processos migratoris amb referents familiars adults                |   |
| Menors estrangers no acompanyats                                                   |   |
| Nins i nines d'ètnia gitana i altres minories                                      |   |
| Nins i nines amb discapacitat                                                      | X |
| Nins, nines i adolescents urbans                                                   | X |
| Nins, nines i adolescents rurals                                                   |   |
| Identitat sexual en la infància i l'adolescència                                   |   |
| Altres grups ( <i>Identificau-los.</i> )                                           |   |

### 3. Anàlisi de l'impacte en la infància

3.1. Explicació resumida dels aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets i les necessitats de la infància.

Tot el projecte de norma afecta, de manera directa, als infants i joves de les Illes Balears, ja que es regulen aspectes del lleure en què participen aquests col·lectius.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



El projecte de decret pretén introduir noves disposicions addicionals per adoptar, en circumstàncies excepcionals com les actuals, mesures que deixin sense efecte o flexibilitzin les previsions contingudes en els apartats 2, 4 i 7 de l'article 48 del Decret i que permetin preveure mesures excepcionals en matèria d'instal·lacions juvenils.

En concret, aquestes instruccions d'emergència han de preveure que es pugui suprimir la possibilitat d'admetre fraccions addicionals de participants sense necessitat d'incorporar un nou monitor, amb l'objectiu de poder adaptar a la baixa les ràtios de monitor per participants a les recomanacions de les autoritats sanitàries. Igualment, s'ha de permetre que el personal en pràctiques del curs de monitor d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil pugui computar en la ràtio de personal dirigent per participant, per atendre la insuficiència de personal que es preveu que es registrarà a les Illes Balears a causa de les limitacions de participants per grup imposades per la crisi sanitària. En darrer lloc, però no menys important, cal preveure mesures temporals de limitació de l'aforament i la capacitat dels establiments segons les restriccions que es puguin produir per causes de salut pública.

Pel que fa a les escoles d'educació en el lleure infantil i juvenil, es considera necessari aclarir, en l'article 8, apartat 2, que els claustres dels centres comptin amb un mínim de tres docents. L'objectiu és garantir la qualitat i la multidisciplinarietat d'aquesta formació i ser coherent amb altres articles del Decret, on s'exigeix professorat amb diferents nivells de titulació, segons el mòdul que s'ha d'impartir.

Quant als cursos conduents als diplomes de monitor/a i de director/a, es proposa modificar l'apartat 1 de l'article 24 per rebaixar a 17 anys l'edat mínima per poder cursar el títol de monitor/a, a fi de facilitar la realització de la part teòrica abans de la majoria d'edat, si bé es manté que per fer les pràctiques s'han de tenir complets els 18 anys.

També es vol preveure, en l'article 31.1a), que els consells insulars puguin acceptar les pràctiques que es realitzen a centres d'esplai que no tinguin l'activitat setmanal mínima per estar sotmeses a la normativa, sempre i quan estiguin degudament comunicades. La raó és que són nombrosos els centres i casals que, tot i no tenir una durada setmanal mínima de tres dies, realitzen una tasca cabdal de formació de futurs directors i directors i monitors i monitores, que no es pot desaprofitar.

També es pretén modificar l'article 48.3, relatiu a la formació de l'equip dirigent d'activitats de lleure educatiu, per fer-lo més comprensible. En concret, es proposa modificar el percentatge del 50% pel terme "la meitat".

Així mateix, es vol refer la redacció de l'article 48.9, referit al personal monitor addicional que han de tenir les activitats en què participin persones amb un grau de dependència reconegut, a fi d'adaptar-lo a les previsions de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència, així com d'ampliar el catàleg de titulacions disponibles per actuar com a monitor/a en aquests casos.

En matèria d'instal·lacions, s'exclou de l'article 59.3 c) l'obligació de les que no tenen allotjament a tenir un llibre de registre de persones usuàries, atesa la dificultat que comportava aquest requisit i la seva escassa utilitat.

Igualment, es vol modificar la disposició transitòria quarta per aclarir que les instal·lacions que ja estaven en funcionament abans de l'entrada en vigor del decret també els són aplicables les previsions del Capítol IV del Títol IV, relatiu a les característiques i condicions bàsiques de les instal·lacions, amb excepció del requisit de tenir un accés directe des de la via pública, només vigent a partir de l'entrada en vigor de la nova norma.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixin la situació de partida i els canvis que pot produir l'aprovació de la norma

#### Descripció de la situació de partida

La situació de partida és que actualment no hi ha a la normativa de lleure infantil i juvenil mecanismes que permetin als consells insulars, competents en la matèria, adoptar mesures d'urgència per al cas que es donin circumstàncies excepcionals, com la de l'estat d'alarma, com ara la reducció del nombre de participants.

#### Previsió de resultats que pot produir l'aprovació de la norma

El resultat que es pretén assolir és dotar els consells insulars d'eines que permetin garantir la celebració d'activitats de temps lliure amb garanties de protecció de la salut d'infants i joves.

3.3. Resum de la valoració i les observacions que han fet infants i adolescents sobre la situació de partida i l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma

#### Valoració i observacions sobre la situació de partida

No s'han fet suggeriments per part d'infants i adolescents al projecte de norma. Tots els suggeriments i propostes estan contestats en l'apartat setè d'aquesta memòria.

#### Valoració i observacions sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma

Les activitats de lleure en què participen infants i joves seran més segures i adaptades a la situació de pandèmia ocasionada per la COVID-19.

### 4. Valoració de l'impacte en la infància

Impacte positiu: es dona una passa més perquè les activitats de lleure en què participen infants i joves es duguin a terme d'una manera segura.

#### 5. Mesures que contribueixen a assolir un impacte positiu

5.1. Identificació dels canvis o esmenes que s'han introduït en el projecte amb el propòsit de corregir o posar remei a les situacions que s'ha detectat que dificulten l'exercici efectiu dels drets de la infància o de reforçar aquest exercici quan la situació és satisfactòria

De fet, tot el Decret va en el sentit de garantir els drets de l'infant. Tots els suggeriments i propostes estan contestats en l'apartat 7 d'aquesta memòria.

5.2. Recomanacions sobre l'aplicació de la norma i sobre l'adopció de mesures complementàries o compensatòries que puguin evitar l'impacte negatiu o que puguin garantir i enfortir l'impacte positiu en la infància

No se'n fan, en considerar-se que totes les propostes tendran un efecte positiu.

### 6.2. Impacte sobre la família

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

D'altra banda, l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol de suport a les famílies de les Illes Balears estableix, en l'apartat 1, que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents hauran d'emetre l'informe d'impacte familiar, que tindrà caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

L'apartat segon preveu que el Govern de les Illes Balears, a proposta de la conselleria competent en matèria de serveis socials, aprovarà la guia de elaboració d'informes d'impacte familiar per facilitar a la resta de conselleries l'emissió d'aquest informe. L'apartat 3 estableix que a efectes d'elaborar els informes d'impacte familiar, les administracions públiques de la Comunitat autònoma de les Illes Balears queden obligades a facilitar als el Govern de les Illes Balears totes les dades estadístiques i pressupostaris que se'ls puguin demanar.

La disposició final segona de la Llei 8/2018 disposa que el Govern de les Illes Balears, a proposta de la conselleria competent en matèria de serveis socials, ha d'aprovar la guia per a l'elaboració dels informes d'impacte familiar en el termini de divuit mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

La Conselleria d'Afers Socials i Esports ha aprovat una guia per a l'elaboració dels informes d'impacte familiar que preveu la Llei 8/2018, la qual s'ha seguit per elaborar l'informe que s'adjunta.

En virtut de l'exposat, s'emet l'informe següent:

| 1. Identificació de la norma                                                                                                                                                                                                                                                      |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Denominació: Projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut                                                                                                     |  |
| Origen de l'elaboració: necessitat d'adaptar la regulació relativa a les activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil i a les instal·lacions juvenils a la situació generada per la COVID-19 i de millorar aspectes pràctics arran de l'aplicació de la normativa. |  |
| 2. Identificació dels drets i de les famílies amb necessitat de més protecció                                                                                                                                                                                                     |  |
| 2.1. Drets sobre els quals la norma pot incidir (Marcau-los amb una X)                                                                                                                                                                                                            |  |
| 2.1.1. Dret a la vida i a la integritat física i moral de tots els membres de la                                                                                                                                                                                                  |  |

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| unitat familiar, incloses les víctimes de violència en l'àmbit familiar                                                                                                                                                                                                                                               |   |
| 2.1.1.1. En l'àmbit de la violència masclista                                                                                                                                                                                                                                                                         |   |
| a) Dret a la protecció efectiva                                                                                                                                                                                                                                                                                       |   |
| b) Accés a centres d'atenció i assistència psicològica, social i jurídica                                                                                                                                                                                                                                             |   |
| c) Accés a centres d'acollida i serveis d'urgència                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |
| d) Accés a prestacions econòmiques                                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |
| e) Accés a l'habitatge                                                                                                                                                                                                                                                                                                |   |
| f) Inserció laboral                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |   |
| g) Accés preferent a centres d'educació                                                                                                                                                                                                                                                                               |   |
| 2.1.2. Dret a la intimitat familiar                                                                                                                                                                                                                                                                                   |   |
| 2.1.3. Dret d'associació                                                                                                                                                                                                                                                                                              | X |
| 2.1.4. Dret a l'educació                                                                                                                                                                                                                                                                                              | X |
| 2.1.5. Dret a contreure matrimoni amb plena igualtat jurídica                                                                                                                                                                                                                                                         |   |
| 2.1.6. Dret al treball, remuneració suficient per satisfer les necessitats de les famílies i conciliació de la vida familiar i laboral                                                                                                                                                                                | X |
| 2.1.7. Formació i readaptació professionals i impuls de l'ús de les noves tecnologies                                                                                                                                                                                                                                 |   |
| 2.1.8. Promoció de l'esport, l'oci i la cultura                                                                                                                                                                                                                                                                       | X |
| 2.1.9. Dret a un habitatge digne                                                                                                                                                                                                                                                                                      |   |
| 2.1.10. Dret a l'assistència i prestacions socials                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |
| a) Prestacions per a la cura de persones dependents                                                                                                                                                                                                                                                                   |   |
| b) Prestacions per a l'adaptació de l'habitatge per a famílies en les quals hi hagi una persona discapacitada o dependent                                                                                                                                                                                             |   |
| c) Prestacions públiques (renda d'ingressos mínims, renda social garantida, prestacions per a la cura de persones dependents, ajuts d'emergència, ajuts per part múltiple o adopció, ajuts per a l'adaptació de l'habitatge, compensació per acolliment familiar, ajuts per a menors víctimes de violència masclista) |   |
| 2.1.11. Dret a la protecció de la salut                                                                                                                                                                                                                                                                               |   |
| 2.1.12. Defensa dels consumidors                                                                                                                                                                                                                                                                                      |   |
| 2.1.13. Contribució al sosteniment de les despeses públiques d'acord amb la capacitat econòmica                                                                                                                                                                                                                       |   |
| 2.1.14. Altres drets no inclosos en aquesta llista i que es puguin veure afectats:                                                                                                                                                                                                                                    |   |

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |   |
| No es considera que la norma tengui cap impacte sobre els drets de les famílies.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |
| <b>2.2. Especial impacte en famílies amb necessitat de més protecció (Marcau-les amb una X.)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |
| 2.2.1. Famílies nombroses                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | X |
| 2.2.2. Famílies monoparentals                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | X |
| 2.2.3. Famílies amb víctimes de violència masclista                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |
| 2.2.4. Famílies amb persones en situació de dependència o amb persones amb discapacitat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |   |
| 2.2.5. Famílies en situació de vulnerabilitat econòmica especial                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |
| 2.2.6. Famílies amb dificultats d'integració familiar o comunitària derivades de malalties mentals i malalties cròniques o de la drogodependència i altres addiccions                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |   |
| 2.2.7. Famílies amb dificultats d'integració social vinculades a condicions laborals precàries, atur i pobresa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |   |
| 2.2.8. Famílies amb necessitat social, com la relacionada amb la manca d'habitatge o amb la desestructuració familiar                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |   |
| 2.2.9. Famílies vulnerables, amb risc o desemparament per a la gent gran, els infants i les persones adolescents                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |
| 2.2.10. Famílies que pateixen discriminació per raó de sexe, lloc de procedència, discapacitat, malaltia, ètnia, cultura o religió o per qualsevol altra raó, exclusió i aïllament social                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |   |
| 2.2.13. Famílies en situació d'urgència o emergència socials                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |   |
| <b>3. Anàlisi de l'impacte en les famílies</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |   |
| <b>3.1. Resum dels aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets de les famílies</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |
| <p>La norma incideix de ple en la regulació de les activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil, les quals tenen dos grans impactes en la família:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- D'una banda, afavoreixen la conciliació laboral i familiar prevista com un dels principis rectors que han de guiar les polítiques de família, d'acord amb l'article 2 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies.</li> <li>- De l'altra, són un element essencial en la formació integral d'infants i joves i contribueixen positivament en la seva salut mental i benestar.</li> </ul> <p>Les mesures previstes contribueixen a que, en crisis sanitàries com l'actual, es reforci la protecció i es permeti a infants i joves gaudir d'un oci amb garanties de seguretat.</p> |   |
| <b>3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixin la situació de partida i els canvis que els pot</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>produir l'aprovació de la norma</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>3.2.1. Descripció de la situació de partida</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Partim d'una situació en què la normativa vigent no permet actuar amb celeritat en casos que és necessari reduir l'aforament de les activitats i les instal·lacions de lleure quan es produeixin situacions excepcionals com la derivada de la COVID-19. Es pretén donar eines als consells insulars, actualment competents en la matèria, per adaptar aquestes activitats a noves necessitats de seguretat per garantir la protecció de les persones participants. |
| <b>3.2.2. Previsió de resultats de l'aprovació de la norma</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Els consells insulars podran deixar sense efectes o modular alguns aspectes del decret per fer front a situacions com ara la necessitat de reduir aforaments o de fer front a una eventual manca de personal monitor.                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>3.3. Resum de la valoració i de les observacions, si escau, d'entitats que fan feina per les famílies sobre la situació de partida i l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma</b>                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>3.3.1. Valoració i observacions sobre la situació de partida</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| No s'han presentat al·legacions d'entitats que treballen en el sector de les famílies.<br><br>Tots els suggeriments i propostes estan contestats en l'apartat 7 d'aquesta memòria.                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>3.3.2. Valoració i observacions sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Tots els suggeriments i propostes estan contestats en l'apartat 7 d'aquesta memòria.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>4. Valoració de l'impacte en les famílies (Marcar-lo amb una X.)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 4.1. <b>Negatiu</b> (quan de l'aprovació de la norma es derivi l'empitjorament de la situació de partida)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |
| 4.2. <b>Nul</b> (quan de l'aprovació de la norma no es derivi cap modificació de la situació de partida)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |   |
| 4.3. <b>Positiu</b> (quan de l'aprovació de la norma es derivi la millora de la situació de partida)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | X |
| 4.4. Sense impacte: la norma no té cap tipus d'impacte sobre els drets de les famílies.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |   |
| <p>Motivació i justificació de la valoració:</p> <p>Sens dubte, amb les mesures previstes les famílies se sentiran més segures de dur els seus fills i filles a aquestes instal·lacions o activitats, ja que estaran adaptades a les necessitats derivades de situacions excepcionals com les actuals,</p>                                                                                                                                                |   |
| <b>5. Mesures que contribueixen a aconseguir un impacte positiu</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |   |
| <p>5.1. Identificació dels canvis que s'han fet en el projecte amb el propòsit de corregir les situacions detectades que dificulten l'exercici efectiu dels drets de les famílies o de reforçar aquest exercici quan la situació és satisfactòria</p> <p>El decret preveu mesures concretes faran més segures les instal·lacions juvenils i les activitats de temps lliure, cosa que permetrà a les famílies optar per aquests serveis per conciliar.</p> |   |
| <p>5.2. Recomanacions sobre l'aplicació de la norma i sobre l'adopció de mesures complementàries o compensatòries que puguin evitar l'impacte negatiu o que puguin garantir i enfortir l'impacte positiu en les famílies</p>                                                                                                                                                                                                                              |   |

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



No se'n fan, en considerar-se que l'impacte serà positiu.

**Relació de les consultes fetes a altres òrgans de l'Administració o a entitats de qualsevol tipus:**

Tots els suggeriments i propostes estan contestats en l'apartat 7 d'aquesta memòria.

### 6.3. Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

La modificació de Decret no té un impacte directe sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.

No obstant això, no s'ha d'oblidar que les activitats de lleure són un element important per a la socialització d'infants i joves i per a la transmissió de valors com ara la igualtat, la tolerància i el respecte a la diversitat.

**7. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.**

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Durant els tràmits d'audiència i d'informació pública, van presentar al·legacions els senyors Xavier Nus i Garrell, Sebastià Lliteras Lliteras (en nom de l'Institut Balear de la Joventut) i Emma López Sanz, així com el Consell Insular d'Eivissa, el Consell Insular de Menorca i la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat del Govern de les Illes Balears.

L'article 83 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la informació pública i estableix que qui presenti al·legacions o observacions en aquest tràmit té dret a obtenir de l'Administració una resposta raonada, que podrà ser comú per a totes aquelles al·legacions que plantegin qüestions substancialment iguals.

D'altra banda, mitjançant l'informe emès el dia 1 de desembre de 2020, el Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports va realitzar, a l'apartat 6.8, un seguit de suggeriments. Finalment, en data de 5 de gener de 2021 es va emetre el Dictamen del Consell Econòmic i Social, en el qual es fan un seguit d'observacions particulars.

#### Escrit d'al·legacions 1, presentat per l'Institut Balear de la Joventut

Va proposar modificar l'article 75 del Decret 23/2018, relatiu a Serveis Instal·lacions, pel que fa al punt 6, perquè tengués la redacció següent:

Els campaments juvenils s'han de dotar d'un tancat, sens perjudici, d'una banda, que pugui existir una servitud de pas, que s'ha de respectar, del que pugui establir la normativa vigent aplicable en matèria d'espais protegits. S'ha de tenir cura que els materials utilitzats en els tancats tinguin una disposició i un color que permetin una integració harmònica amb l'entorn. No és pot utilitzar mai com a material el filferro espinós ni qualsevol tipus d'element punxant, en el cas de reixes o portes d'accés o sortida del recinte.

En qualsevol cas no serà necessari procedir al tancament perimetral dels campaments juvenils que estiguin ubicats en espais protegits degudament delimitats d'acord amb la normativa vigent.

**Resposta:** Es va rebutjar la proposta perquè aquest article no es va incloure a l'esborrany inicial, amb la qual cosa no es va considerar convenient modificar-lo en aquest moment. De totes maneres, la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies té previst elaborar una llei del lleure educatiu durant la tramitació de la qual es podran abordar aquestes i altres aspectes.

#### Escrit d'al·legacions 2, presentat pel senyor Xavier Nus i Garell

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



En relació amb l'apartat 3 de l'article 48 va proposar poder mantenir el % tal i com està ara, ja que la "majoria" és un terme ambigu, amb la qual cosa s'hauria de redactar de la manera següent:

Excloent el director o directora, com a mínim el 50 % del personal monitor —arrodonint la fracció resultant del càlcul al nombre enter superior— ha de tenir alguna de les titulacions que detalla l'article 52 d'aquest Decret. El percentatge restant, que en tot cas ha de ser de persones també majors d'edat, pot exercir tenint un títol d'estudis universitaris o de formació professional de grau superior, o equivalents, relacionats amb l'educació, l'esport o el lleure, o amb l'activitat específica que es dugui a terme."

**Resposta:** Es va acceptar parcialment la proposta, que passa a tenir la redacció que s'indica:

3. Excloent el director o directora, com a mínim la meitat del personal monitor —arrodonint la fracció resultant del càlcul al nombre enter superior— ha de tenir alguna de les titulacions que detalla l'article 52 d'aquest Decret. El percentatge restant, que en tot cas ha de ser de persones també majors d'edat, pot exercir tenint un títol d'estudis universitaris o de formació professional de grau superior, o equivalents, relacionats amb l'educació, l'esport o el lleure, o amb l'activitat específica que es dugui a terme.

**Escrit d'al·legacions 3, presentat per la senyora Emma López Sanz, en representació de l'empresa promotora Es talleret de n'Emma de Ciutadella**

En síntesi, es va queixar que el sectors empresarial i d'autònoms quedàs exclòs dels ajuts de la línia A de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports de dia 10 d'agost de 2020 per la qual s'estableixen les bases reguladores i la convocatòria extraordinària d'ajuts a la conciliació destinats a pal·liar els efectes de la COVID-19 (BOIB núm. 139, d'11 d'agost).

**Resposta:** Les al·legacions no tenen a veure amb la modificació del Decret 23/2018, amb la qual cosa no es van contestar en el marc d'aquest procediment.

**Escrit d'al·legacions 4, presentat pel Consell Insular d'Eivissa**

a) En primer terme, va qüestionar que s'apliqui el tràmit d'urgència a les modificacions del Decret 23/2018 que no tenen a veure amb la COVID-19 i proposa que aquests canvis es tramitin pel procediment ordinari per tenir més temps per fer al·legacions o per plantejar altres canvis.

**Resposta:** No es va acceptar el suggeriment. Si bé és cert que es proposen canvis que no estan relacionats amb la COVID-19, el cert és que són modificacions molt puntuals que l'únic que fan és aclarir conceptes o unificar criteris que faran més senzilla l'aplicació de la norma.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



b) En síntesi, en segon terme, qüestiona la competència dels consells insulars per prendre mesures en relació amb la COVID-19, tenint en compte que la competència en matèria de salut pública correspon al Govern de les Illes Balears.

**Resposta:** No es va estimar la proposta. Precisament, el que es pretén amb la modificació del Decret és dotar els consells insulars, com a òrgans competents en matèria de joventut de lleure, de l'eina necessària per poder prendre aquestes mesures, sempre en el marc d'altres que es puguin prendre per afrontar aquestes situacions.

De totes maneres, arran d'aquesta al·legació s'ha millorat la redacció d'aquestes dues disposicions, perquè quedi més clar que ha de ser l'òrgan competent de cada consell insular el que prengui aquestes mesures. Així, la nova redacció queda com s'indica:

**Disposició addicional vuitena**

**Mesures excepcionals relatives a les activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil en cas de situacions extraordinàries derivades d'estats d'alarma o de circumstàncies excepcional, o per pal·liar-ne els efectes**

En cas de situacions extraordinàries derivades d'estats d'alarma o d'altres circumstàncies excepcionals declarades per l'Estat, el Parlament o el Govern de les Illes Balears, o per pal·liar-ne els efectes, l'òrgan competent de cada consell insular, si escau, i d'acord amb el marc jurídic competencial i material que reguli la situació extraordinària, pot deixar sense efecte o flexibilitzar temporalment les previsions contingudes en els apartats 2, 4 i 7 de l'article 48 d'aquest Decret, de manera que:

- Se suprimeixi la possibilitat d'admetre fraccions de fins a 4 participants més, en el cas de les activitats puntuals, o de fins a participants 7 més, en el cas de les activitats continuades, sense haver-hi d'afegir un altre monitor o monitora, prevista en els apartats 2 i 4 de l'article 48.
- El personal en pràctiques del curs de monitor/a d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil pugui computar en la ràtio de personal dirigent per participants que s'exigeix, sense que sigui d'aplicació allò previst al segon paràgraf de l'apartat 7 de l'article 48.

Durant aquestes situacions excepcionals, els consells insulars, mitjançant resolució o acord de l'òrgan competent, poden limitar temporalment el nombre màxim de persones participants que pot tenir una activitat o establir mesures addicionals en matèria de protecció i seguretat. Així mateix, pot limitar la celebració d'activitats en llocs o espais que puguin suposar un risc per a la salut pública.

El manteniment d'aquestes mesures s'ha de circumscriure al temps mínim imprescindible per pal·liar els efectes de les situacions extraordinàries abans esmentades. En tot cas, quedaran sense efecte si passats dos mesos des de l'adopció no es prorroguen expressament, mitjançant resolució o acord de l'òrgan competent de cada consell insular.

**Disposició addicional novena**

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



**Mesures excepcionals relatives a les instal·lacions juvenils en cas de situacions extraordinàries derivades d'estats d'alarma o de circumstàncies excepcionals, o per pal·liar-ne els efectes**

En cas de situacions extraordinàries derivades d'estats d'alarma o d'altres circumstàncies excepcionals declarades per l'Estat, el Parlament o el Govern de les Illes Balears, o per pal·liar-ne els efectes, l'òrgan competent de cada consell insular, si escau, i d'acord amb el marc jurídic competencial i material que reguli la situació extraordinària, pot limitar temporalment el nombre màxim de persones usuàries que pot tenir la instal·lació juvenil o la utilització de determinats espais.

El manteniment d'aquestes mesures s'ha de circumscriure al temps mínim imprescindible per pal·liar els efectes de les situacions extraordinàries abans esmentades. En tot cas, quedaran sense efecte si passats dos mesos des de l'adopció no es prorroguen expressament, mitjançant resolució o acord de l'òrgan competent de cada consell insular.

c) En tercer lloc, va proposar afegir un apartat 4 a l'article 55 del Decret 23/2018, per introduir la impossibilitat que en els albergs juvenils es pugui vendre, expedir ni consumir begudes alcohòliques.

**Resposta:** No es va acceptar la proposta. La modificació d'aquest article no es va incloure a l'esborrany inicial, amb la qual cosa no es considera convenient fer-ho ara. De totes maneres, la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies té previst elaborar una llei del lleure educatiu durant la tramitació de la qual es podran abordar altres aspectes.

**Escrit d'al·legacions 5, presentat per la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat**

a) En relació amb el preàmbul, va detectar que no s'esmenta ni l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, ni l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, sobre els principis de bona regulació normativa.

**Resposta:** efectivament, s'ha de realitzar aquesta referència i s'ha de justificar en el preàmbul el compliment dels principis esmentats. Per aquest motiu, es va modificar el preàmbul per fer referència al compliment d'aquests principis (segon paràgraf de la pàgina 5).

b) Va recordar que la tramitació del decret per a la modificació del Decret 23/2018 per la via d'urgència no eximeix de l'obligació que el reglament se sotmeti als principis de bona regulació normativa que exigeixen els articles 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; i 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



**Resposta:** certament, al preàmbul mancava fer referència a aquests principis i en l'esborrany definitiu s'han incorporat, concretament, a la pàgina 5.

c) Pel que fa a l'apartat del projecte que fa referència a la modificació de l'article 59 del Decret, va suggerir que s'especifiqui que només es modifica el subapartat 10 de l'apartat 3c), ja que tal i com està redactat sembla que canvia tot l'apartat c.

**Resposta:** es va acceptar el suggeriment i es modifica el títol d'aquest apartat (que ara és el 7), de la manera següent:

7. El punt deu del subapartat c) de l'apartat 3 de l'article 59 queda redactat com s'indica:

d) Quant als apartats que es refereixen a la introducció o modificació de disposicions del Decret 23/2018, en va proposar modificar l'ordre ja que, d'acord amb l'ordre i estructura establert per a les normes, les disposicions addicionals precedeixen les transitòries.

**Resposta:** es acceptar el suggeriment i es canvia l'ordre dels apartats que fan referència a les disposicions addicionals i transitòries del Decret 23/2018.

#### **Escrit d'al·legacions 6, presentat pel Consell Insular de Menorca**

a) En primer lloc, va informar que no es podia pronunciar respecte als canvis següents en no disposar de temps suficient per analitzar-ne la viabilitat i la incidència:

- Article 8. Requisits de les escoles d'educació en el temps lliure en matèria de recursos humans.
- Disposició transitòria quarta. Termini d'adaptació de les instal·lacions juvenils ja existents
- Disposició addicional primera. Distribució competencial

**Resposta:** durant la tramitació se li va concedir al Consell Insular de Menorca un temps addicional perquè es pogués pronunciar sobre aquests aspectes.

b) En segon terme, es va mostra d'acord amb els següents canvis proposats per als articles següents:

- Article 48. 3.
- Article 59. 3.
- Disposició addicional novena. Mesures excepcionals relatives a les instal·lacions juvenils en cas de situacions extraordinàries derivades d'estats d'alarma o de circumstàncies excepcionals.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



c) En referència a l'apartat a) de l'article 24. Criteris d'accés i de permanència a la formació (cursos de monitor/a i director/a d'activitats d'educació en el temps lliure), va argumentar que escoles de formació en temps lliure de Menorca han manifestat reiteradament la necessitat de resoldre el problema creat per la redacció del Decret 23/2018, que impedeix a la gent jove de 17 anys matricular-se i cursar la part teòrica dels cursos. Per aquest motiu considera correcte que es pugui cursar la part teòrica amb menys de 18 anys, però creu que és necessari indicar el mínim d'edat per matricular-se a fi d'evitar dubtes en aquest aspecte. Proposam la redacció que s'indica a continuació:

«Per matricular-se al curs de monitor/a i cursar l'etapa teòrica els alumnes han de tenir 17 anys complerts i hab d'haver complert 18 anys abans de l'inici de l'etapa de formació en pràctiques.»

**Resposta:** s'accepta la proposta i es proposa modificar l'apartat 1 de l'article 24 d'acord amb la redacció següent:

1. Per matricular-se al curs de monitor/a, l'alumnat ha de tenir 17 anys i haver complert 18 anys abans de l'inici de l'etapa de formació en pràctiques, i no estar inscrit en el Registre central de delinqüents sexuals, regulat pel Reial decret 1110/2015, d'11 de desembre (BOE núm. 312, de 30 de desembre). A més, ha de complir algun dels requisits següents (...).

d) En relació amb els canvis proposats per a l'article 31, en el sentit que els consells insulars poden validar les pràctiques que es facin en casals que no tinguin l'activitat mínima per acollir-se al Decret, el Consell Insular de Menorca va fer la reflexió següent:

«Veim positiu que les pràctiques de les persones que cursen el títol de monitor/a i de director/a siguin vàlides en aquests casos; de fet a Menorca aplicam aquesta solució.

Entenem, però, que el problema que s'ha de resoldre és més profund i rau en el fet que el Decret 23/2018 no és d'aplicació als casals municipals ni als agrupaments escoltes de l'illa pel fet que no compleixen el mínim de dies d'activitat setmanal requerit. És a dir, el servei que presten no té emparament normatiu.

Actualment els casals de joves de tots els municipis, i els agrupaments que volen tenir persones en pràctiques, presenten voluntàriament la declaració responsable en què manifesten que compleixen el Decret 23/2018, sense que els sigui legalment exigible.

És una reivindicació dels casals municipals tenir el marc normatiu de joventut, per aquest motiu consideram imprescindible modificar aquest requisit temporal del

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Decret de manera que hi tenguí cabuda la activitat educativa continuada dels casals de joves de Menorca i dels agrupaments escoltes.

Per aquest motiu feim la proposta d'esmena següent a la redacció de l'article 37.  
Àmbit d'aplicació i definicions:

On ara diu:

«3. Així mateix també s'aplica aquest Decret a l'activitat continuada que es duu a terme als casals, espais per a joves o centres infantils i juvenils, tant de caràcter públic com privat, d'una durada mínima setmanal de tres dies —consecutius o no—, sense pernoctació, durant almenys sis mesos, amb les particularitats establertes en aquest Títol.»

Proposam el la redacció següent:

«3. Així mateix també s'aplica aquest Decret a l'activitat continuada que es duu a terme als casals, espais per a joves o centres infantils i juvenils, tant de caràcter públic com privat, d'una durada mínima setmanal d'un dia, sense pernoctació, durant almenys sis mesos anuals o dins un mateix curs acadèmic, amb les particularitats establertes en aquest Títol.»

**Resposta:** No s'accepta la proposta. Tot i reconèixer la tasca que duen a terme els casals que tenen un funcionament de menys de tres dies setmanals, raó per la qual es considera necessari que les pràctiques realitzades puguin ser validades pels consells, es considera adient mantenir aquesta durada mínima per estar subjecte al Decret, en coherència amb les activitats puntuals.

e) En relació amb els canvis proposats a l'apartat 9 de l'article 48, el Consell Insular de Menorca va argumentar:

«D'acord amb dades de la memòria 2019 de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, les sol·licituds de reconeixement d'un grau dependència a les Illes Balears van ser 11.757, 7.869 noves, i d'aquestes el 59 % corresponen a persones majors de vuitanta anys. Normalment, les persones menors d'edat amb grau de dependència reconegut tenen també reconegut un percentatge de discapacitat.

La memòria esmentada diu que, el mateix 2019, la Conselleria ha reconegut un grau de discapacitat a 66.005 persones menors de 18 anys.

El canvi de criteri que es proposa ara suposa una reducció significativa del nombre de menors d'edat que han gaudit els dos darrers anys de personal addicional amb la preparació adequada i la titulació suficient.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Per aquest motiu es considera adient mantenir la redacció actual del Decret o disposar de més temps per a un major estudi d'aquest punt amb els responsables de les activitats de temps lliure i les famílies afectades.

Quant al canvi relatiu a les titulacions, és necessari disposar també de més temps per poder opinar al respecte, però en qualsevol cas cal fer constar explícitament que la persona o les persones addicionals de l'equip directiu per atendre participants no han de complir el requisit de tenir el títol de monitor/a, ja que això impossibilitaria trobar personal adequat.

**Resposta:** No s'accepta el suggeriment. La pràctica demostra que hi ha moltes persones participants que tenen un grau de discapacitat reconegut que no necessiten una atenció especial i que es poden integrar perfectament en el grup amb els monitors i monitores habituals. Es considera que la referència al grau de dependència és més objectiva a l'hora d'establir la necessitat d'incorporar personal monitor especial a l'activitat.

Pel que fa a les titulacions, s'ha fet un estudi de les actuals que permeten treballar en el camp de la discapacitat i de les necessitats educatives especials. Amb la redacció actual, moltes d'aquestes titulacions quedaven excloses, quan la seva formació i preparació és totalment adient.

f) Pel que fa a la introducció d'una disposició addicional vuitena, el Consell Insular de Menorca va manifestar:

«Quant al còmput en la ràtio del personal monitor en pràctiques en situacions molt excepcionals, s'introdueix una novetat molt adient, la d'excloure el segon paràgraf de l'apartat 7 de l'article 48, fet que obre la porta a fer possible que els monitors i les monitores que estan en un període de pràctiques formatives puguin percebre remuneració pel seu treball. Estam d'acord amb aquest aspecte.

Més endavant, en aquest informe feim la proposta que la direcció compti a efectes de ràtio, sobretot quan les activitats d'educació en el lleure tenguin un nombre de participants poc nombrós i la mateixa persona tenguí també el títol de monitor/a; però creim que la redacció que es proposa conté un error involuntari quan obre la porta que les persones en pràctiques dels cursos de director/a de temps lliure també comptin a efectes de ràtio, ja que mentre la direcció no compti a efectes de ràtio, no sembla coherent que ho faci la direcció en pràctiques.

Per això proposam la redacció següent:

«El personal en pràctiques dels cursos de director/a o de monitor/a d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil pugui computar en la ràtio de

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>





GOIB  
/

personal dirigent per participants que s'exigeix, sense que sigui d'aplicació el que preveu el segon paràgraf de l'apartat 7 de l'article 48.»

**Resposta:** Efectivament, es tracta d'un error i s'accepta la proposta. El tercer paràgraf d'aquesta disposició queda redactat de la forma següent:

- El personal en pràctiques del curs de monitor/a d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil pugui computar en la ràtio de personal dirigent per participants que s'exigeix, sense que sigui d'aplicació allò previst al segon paràgraf de l'apartat 7 de l'article 48.

g) Va proposar canviar l'article 27 del Decret 23/2018, relatiu a la formació en línia (cursos de monitor/a i director/a d'educació en el temps lliure), ja que considera que no està justificat que el Decret obligui a un màxim del 33 % a cada mòdul. Creim més adequat establir un percentatge per al total de la formació, ja que hi ha mòduls més adients que altres per ser cursats en línia.

També opina que, en vista a les circumstàncies excepcionals i indeterminades amb motiu de la COVID-19, és necessari obrir la porta a, de forma excepcional i justificada, permetre cursar a distància un percentatge major de la formació en línia.

Per tot això, va fer la proposta de redacció següent:

«1. Es permet la modalitat de formació a distància en el percentatge que determini el Consell Assessor en matèria d'Educació en el Lleure previst en aquest Decret.»

**Resposta:** No s'accepta la proposta. La distribució de la formació en línia es considera l'adient per mantenir la qualitat de la formació. D'altra banda, cal recordar que la nova disposició addicional setena del Decret 23/2018, introduïda amb el Decret llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, ja permet impartir íntegrament a distància tots els mòduls de la part teòrica, en casos excepcionals.

h) En vuitè lloc, quant a l'article 34 del Decret 23/2018, sobre convalidacions amb estudis universitaris i amb els mòduls dels certificats de professionalitat (cursos de monitors/es i directors/es d'educació en el temps lliure), el Consell Insular va fer constar que les escoles de formació en temps lliure de Menorca, i també la gent jove, demanen que es faci al més aviat possible la convalidació dels continguts coincidents.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



**Resposta:** es pren nota del suggeriment i s'espera poder tractar aquest en la reunió del Consell assessor d'educació en el lleure de les Illes Balears que es pretén convocar properament.

i) Pel que fa a l'article 48 del Decret 23/2018, sobre l'equip dirigent de les activitats de temps lliure infantil i juvenil, el Consell Insular va demanar que quan l'activitat compti amb 20 participants menors d'edat, o amb un nombre inferior, la direcció compti a efectes de ràtio sempre que la mateixa persona també tenguí el títol de monitor/a.

Considera que aquesta mesura s'ha de poder adoptar, mes que mai, amb motiu de la COVID-19 per tal de reduir el nombre de persones de l'equip dirigent.

A Menorca moltes activitats d'educació en el temps lliure consisteixen en rutes pel Camí de Cavalls amb menys de 20 participants. Considera que aquest tipus d'activitats tenen garantida la qualitat educativa comptant la direcció a efectes de ràtio quan la figura del director/a també tenguí el títol de monitor/a.

Consegüentment, proposa afegir-hi el text següent:

«Quan l'activitat de temps lliure compti amb un nombre de participants igual o inferior a 20, la direcció comptarà a efectes de ràtio sempre que la mateixa persona també tenguí el títol de monitor/a.»

**Resposta:** No s'accepta la proposta. Les funcions del director/a en una activitat de temps lliure són molt diferents als del monitor/a, tal i com es posa de manifest en l'article 50 del Decret 23/2018. Es considera que la presència d'un director/a a totes les activitats, a part de l'equip de monitors i monitores, és imprescindible per garantir la qualitat i la seguretat de les activitats.

j) Finalment, va proposar canvis en relació al Capítol III. Procediment per a la inscripció i la cancel·lació de la inscripció en el Cens autonòmic, ja que considera que es presta a confusions:

D'acord amb la disposició addicional primera, són competència reservada al Govern els articles 98, «Formulari de sol·licitud d'inscripció en el Cens autonòmic»; 99, «Documentació», i 100, «Procediment d'inscripció i resolució». El contingut d'aquests articles fa referència a la necessitat d'aprovar un model normalitzat de formulari de sol·licitud d'inscripció al cens autonòmic mitjançant una resolució del titular de la Direcció General d'Esports i Joventut o de la direcció general competent en matèria de joventut, i estableix quina és la documentació que s'hi ha d'adjuntar.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



L'article 101 determina l'obligació de les entitats inscrites a presentar, el mes de gener de cada any, un resum anual de les activitats també a la Direcció General d'Esports i Joventut o a la direcció general competent en matèria de joventut.

Per altra banda, el mateix decret estableix que correspon als òrgans competents en matèria de joventut de cada illa l'aprovació de la resta de models normalitzats que preveu el Decret, que són: els relatius a la posada en marxa d'una escola d'educació en el temps lliure; la presentació de la programació de cada curs acadèmic i del resum anual d'activitats de les escoles de formació; l'autorització de la cessió de dades de les persones inscrites en el registre de títols de monitor/a o director/a; la comunicació d'activitats de temps lliure, i la declaració responsable per posar en marxa una instal·lació juvenil.

Cal tenir en compte, també, que d'acord amb el que preveu la Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure, l'article 13.1 relatiu a Censos d'entitats juvenils i d'entitats prestadores de serveis a la joventut, assenyalava que els consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera han de crear i gestionar els seus propis censos insulars d'entitats juvenils i d'entitats prestadores de serveis a la joventut, que han de tenir la mateixa estructura, organització i funcionament que el Cens d'entitats juvenils i d'entitats prestadores de serveis a la joventut de les Illes Balears. En el punt 2 s'indica que els consells han d'exercir les funcions de tramitació i resolució dels procediments d'inscripció i de cancel·lació dels assentaments que han de constar en els llibres dels censos insulars.

Per aquest motiu, entenem que fa falta una revisió acurada d'aquest capítol a fi d'incorporar-hi el paper que tenen els consells insulars en la gestió dels censos insulars i en la comunicació al Govern balear dels canvis que es produeixen.

Ara diu:

Article 98. Formulari de sol·licitud d'inscripció en el Cens autonòmic

«El formulari de sol·licitud d'inscripció en el Cens autonòmic, amb la documentació que s'esmenta en l'article següent, s'ha de presentar segons el model normalitzat aprovat per una resolució de la persona titular de la Direcció General d'Esports i Joventut o la direcció general competent en matèria de joventut, de forma electrònica o presencialment, segons correspongui, d'acord amb la normativa de procediment administratiu comú.»

Article 100. Procediment d'inscripció i resolució

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



«1. El procediment d'inscripció finalitza amb la resolució de la persona titular de la Direcció general d'Esports i joventut o de la direcció general competent en matèria de joventut.»

#### Article 101. Obligacions de les entitats inscrites

«2. El mes de gener de cada any, les entitats han de remetre a la Direcció General d'Esports i Joventut o a la direcció general competent en matèria de joventut (...)»

S'hauria de modificar la redacció d'aquests articles i substituir el paper que s'atorga a la «Direcció General d'Esports i Joventut o direcció general competent en matèria de joventut» pel que correspon exercir als «òrgans de joventut de cada illa», que són els que gestionen els censos insulars i comuniquen els canvis al Govern balear.

**Resposta:** Es rebutja el suggeriment, en tractar-se de canvis que van més enllà de l'esborrany inicial de modificació del decret. A més, l'apartat 4 de l'article 91 del Decret 23/2018 estableix que els censos insulars poden tenir l'estructura, l'organització i el funcionament que es determinen en aquest títol per al Cens autonòmic, adaptats als seus àmbits respectius. Es considera que els consells insulars, dintre de la seva potestat reglamentària, els que poden adaptar aquestes previsions al seu àmbit competencial respectiu.

#### Escrit d'al·legacions 7, emès pel Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports

En el fonament jurídic de 6.8 de l'informe emès el dia 1 de desembre de 2020, el Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports suggereix els canvis següents:

a) S'han de revisar les referències al Reial Decret 463/2020, de 14 de març, respecte a la numeració com al nom complet de la norma.

**Resposta:** s'ha modificat el paràgraf tercer del preàmbul per introduir la numeració completa i el títol d'aquest reial decret, així com del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2.

b) Respecte del segon paràgraf de la pàgina 4 (ara, pàgina 3, paràgraf 3) del projecte normatiu, es fa referència als apartats 2, 4 i 7 del Decret 23/2018. sense esmentar l'article 48.

**Resposta:** es corregeix l'error i es fa menció expressa a l'article 48.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>





GOIB  
/

c) Quant al paràgraf cinquè de la pàgina 4 (ara, quart paràgraf de la pàgina 4), s'hauria de suprimir la referència a director, atès que la modificació només afecta als diplomes de monitor.

**Resposta:** s'ha eliminat la referència al personal director.

d) Respecte del darrer paràgraf de la pàgina quarta (ara, cinquè paràgraf de la pàgina 4), s'hauria d'actualitzar, d'acord amb la nova redacció de les al·legacions presentades.

**Resposta:** es canvia la paraula «majoria» per «meitat», tal i com s'ha aprovat.

e) Igualment, es recomana actualitzar el contingut del preàmbul pel que fa a la situació actual i la validació del Decret Llei 8/2020.

**Resposta:** es modifica el darrer paràgraf de la pàgina 3 per actualitzar aquesta referència.

f) La fórmula final del preàmbul, pel que fa al consell consultiu, s'ha de revisar d'acord amb la normativa d'aplicació:

**Resposta:** es modifica el darrer paràgraf del preàmbul, en el sentit que fa el suggeriment.

#### **Escrit de valoració 8, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.**

En data 5 de gener de 2021 va tenir entrada en la Conselleria d'Afers Socials Esports, dictamen del Consell Econòmic i Social núm. 9/2020 en relació amb el projecte normatiu de referència. El punt IV del dictamen esmentat recull un seguit d'observacions particulars, que es contesten i justifiquen a continuació:

a) En primer lloc, assenyala que es preveu en l'expedient la participació en el procediment del Consell de la Joventut de les Illes Balears, com a màxim òrgan de canalització de la participació de la joventut en el desenvolupament social, econòmic, polític i cultural de les Illes Balears així com la sol·licitud del preceptiu informe d'impacte de gènere, d'acord amb el que estableix l'article 5.3, de la Llei 11/2016, de 28 de juliol. Tots dos informes s'hauran d'incorporar a l'expedient abans de sol·licitar el corresponent dictamen al Consell Consultiu de les Illes Balears.

**Resposta:** Pel que fa a l'informe d'impacte de gènere, constava incorporat en l'expedient administratiu aquest informe, atès que es va emetre amb data anterior a l'emissió del dictamen, concretament en data de 31 d'agost de 2020.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



Pel que fa a la participació del Consell de Joventut de les Illes Balears, s'ha incorporat a l'expedient administratiu, el certificat emès per la secretària d'aquest òrgan de data 14 de gener de 2021 en el qual es fa constar que en data 19 de desembre de 2020 es va celebrar el ple ordinari d'aquest òrgan en el qual es va explicar, entre d'altres qüestions, el contingut de les modificacions proposades en el Decret 23/2018. D'altra banda, s'incorpora l'esborrany de l'acta de la sessió esmentada, on consta, concretament en el punt onzè, el projecte normatiu esmentat.

b) En segon lloc, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

**Resposta:** quant a aquest punt, s'ha incorporat al preàmbul la referència expressa a les aportacions efectuades per part del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

c) Per últim, i quant al contingut del projecte de Decret, entenen que per raons de seguretat jurídica i per evitar situacions d'arbitrarietat en l'aplicació de la norma s'haurien d'especificar quines són les circumstàncies excepcionals que permeten l'aplicació de les mesures excepcionals previstes en les disposicions addicionals vuitena i novena del projecte normatiu.

**Respecte:** Al respecte, tenint en compte l'excepcionalitat de la situació que es viu actualment, i l'entorn canviant en el qual ens moquem, que queda al marge de qualsevol previsió, si bé la redacció inicial d'aquest article lògicament es va fer d'acord amb la situació de crisi sanitària derivada de la COVID-19, i per tant la motivació fou la salut pública, la redacció definitiva és més general, tenint en compte la possibilitat futura d'altres excepcionalitats no previstes que no estarien englobades en el text del projecte normatiu.

No obstant, l'anteriorment esmentat, la seguretat jurídica queda garantida en qualsevol moment, atès que l'administració amb competències amb matèria de joventut, normalment i d'acord amb la distribució actual de competències en aquesta matèria, els consells insulars, no podran adoptar les mesures previstes en les disposicions addicionals vuitena i novena sense un marc normatiu que els habiliti de forma expressa, això és:

- La declaració prèvia de les circumstàncies excepcionals per part de l'Estat o el Parlament o Govern de les Illes Balears.
- El marc jurídic competencial i material que reguli aquesta situació.

Per tant, si bé no s'ha concretat la matèria sobre la qual ha de versar l'excepcionalitat, entenem que no es pot veure infringit el principi de seguretat en

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>



aquest cas, atès que la decisió de l'administració no serà arbitrària sinó emparada en un marc normatiu que doni cobertura a a la seva actuació ja sigui en matèria de salut pública ja sigui en altres situacions excepcionals que es puguin donar un un futur.

Com a valoració general, les aportacions efectuades han servit per enriquir el text definitiu del projecte de decret.

Especialment interessants han estat les aportacions de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, que han servit per corregir deficiències formals detectades en el primer esborrany. Destaquen també les aportacions dels consells insulars d'Eivissa i de Menorca, que han millorat el text de les noves disposicions addicionals que els donen eines per fer front a la pandèmia.

La directora general d'Infància, Joventut i Famílies

Palma, en la data de la signatura electrònica.

<https://vd.caib.es/1611660378967-265322061-698823370583739305>





GOVERN  
ILLES  
BALEARS

## DOCUMENT ELECTRÒNIC

### CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1611660378967-265322061-698823370583739305

### ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1611660378967-265322061-698823370583739305>

### INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

#### Signant

MARTA CARRIO PALOU

DIRECTORA GENERAL D'INFÀNCIA JOVENTUT I FAMÍLIES

CONSELLERIA D'AFERS SOCIALS I ESPORTS

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 26-ene-2021 01:06:39 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

### METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Memòria\_impacte\_normatiu\_modificació\_Decret\_23\_2018\_\_Tercera\_versió\_.pdf

Data captura: 26-ene-2021 01:08:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 44



Adreça de validació:  
<https://csv.caib.es/hash/1611660378967-265322061-698823370583739305>  
CSV: 1611660378967-265322061-698823370583739305