



G CONSELLERIA
O AFERS SOCIALS
I ESPORTS
B DIRECCIÓ GENERAL
/ INFÀNCIA, JOVENTUT
I FAMÍLIES

Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut

Identificació de la norma

Objecte	Projecte de decret de modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut
Núm. expedient	PDLLJ 1/2020
Versió	Primera
Estat del procediment	Inici del procediment, abans de l'audiència i informació pública
Emissor	Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies de la Conselleria d'Afers Socials i Esports
Data	29.06.2020

Aquesta primera memòria s'elabora en compliment del que preveu l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el qual, en el procediment d'elaboració normativa, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, amb el contingut que preveu l'apartat segon d'aquest precepte, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/441354eedb08592551d8a9707a66f5ce96a36d08711baa85fa051d0414a5aaa0>

CSV: 441354eedb08592551d8a9707a66f5ce96a36d08711baa85fa051d0414a5aaa0



Índex

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu, i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

El 7 de juliol de 2018 es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut. Aquest decret va suposar un salt qualitatiu en la normativa de joventut i lleure perquè, d'una banda, va actualitzar una regulació que, en alguns casos, tenia una antiguitat de més de 30 anys (per exemple, la corresponent a les escoles d'educació en el lleure infantil i juvenil, que datava de de 1984); i, de l'altra, va unificar en un únic reglament tota la normativa de principis generals sobre l'oci educatiu a les Illes Balears.

Tot i ser una norma fruit d'anys de treball de camp i precedida per un procés participatiu molt ampli (hi ha va haver reunions sectorials per debatre'n el contingut abans que s'iniciés el procediment i es varen realitzar dos tràmits d'audiència i d'informació pública abans d'aprovar-se), hi ha dues raons fonamentals que avui, gairebé dos anys després de publicar-se, aconsellen la modificació de la norma.

La més recent, i que ha motivat que aquesta modificació normativa es faci per la via d'urgència, és la declaració de l'estat d'alarma a tot el territori espanyol per la COVID-19, mitjançant el Reial Decret 63/2020, de 14 de març, amb les seves pròrrogues successives. Aquesta situació ha provocat importants restriccions en la mobilitat de les persones, que s'han vist obligades durant mesos a confinar-se en les llars per evitar la propagació de la malaltia i el col·lapse dels hospitals. També ha afectat greument l'activitat econòmica, amb una reducció dràstica, per no dir total en alguns casos, de les activitats presencials.

Un dels sectors en els quals aquesta situació ha tingut un major impacte és el relacionat amb el lleure infantil i juvenil, en les seves diverses manifestacions. S'han hagut de suspendre les activitats de temps lliure de Pasqua i les instal·lacions juvenils han hagut de tancar. Pel que fa a les escoles d'educació en el lleure (les que imparteixen els cursos de director/a i de monitor/a d'activitats de temps lliure) han hagut de paralitzar la seva activitat formativa presencial i desenvolupar-la, parcialment, a distància.

Superats els pitjors efectes de la pandèmia, el Consell de Ministres de dia 28 d'abril de 2020 va aprovar un Pla per a la Transició cap a una Nova Normalitat, amb l'objectiu de recuperar la vida quotidiana i l'activitat econòmica, tot preservant la salut pública, minimitzant el risc que representa l'epidèmia i evitant que les capacitats del Sistema Nacional de Salut es puguin desbordar. D'acord



amb aquest Pla, el procés cap a la normalitat s'estructura en quatre fases i ha de ser gradual i adaptable als canvis d'orientació necessaris segons l'evolució de les dades epidemiològiques i l'impacte de les mesures adoptades.

El Reial decret llei 21/2020, de 9 de juny, de mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació per fer front a la crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, estableix pautes per als territoris que han superat la tercera fase.

Des del dia 21 de juny de 2020, les Illes Balears es troben en la fase de nova normalitat, d'acord amb el Decret 5/2020, de 18 de juny, de la presidenta de les Illes Balears pel qual es declara superada, en el territori de les Illes Balears, la fase 3 del Pla per a la Transició cap a una Nova Normalitat.

Gràcies a aquest nou estadi, les illes han pogut programar la recuperació de l'activitat social i econòmica.

En el cas del lleure, però, el retorn progressiu a la normalitat s'ha topat amb una manca d'adequació de la normativa per oferir instruments que permetin afrontar amb urgència situacions extraordinàries com les actuals. En part, aquesta mancança es va poder resoldre amb una modificació del Decret a través del Decret llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, que es va publicar en el BOIB dos dies després. Aquest canvi va permetre superar les limitacions a la formació a distància que imposava el decret i va facilitar la continuïtat dels cursos de director/a i de monitor/a d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil que havien quedat suspesos per prescripció sanitària.

En aquells dies encara es desconeixia si l'activitat del lleure es podria reprendre i, en cas afirmatiu, sota quines condicions. Els centres escolars havien tancat les seves portes a mitjans del mes de març i la previsió era que tornessin a obrir el setembre, si això era possible. En aquest context, hi havia una incertesa total sobre si era convenient celebrar activitats conjuntes amb infants i joves, des d'un punt de vista sanitari, i, de ser-ho, com s'haurien de celebrar.

Aquesta incertesa es va anar aclarint poc a poc amb l'entrada en vigor de la Ordre SND / 442/2020, de 23 de maig, per la qual es modifica l'Ordre SND/ 399/2020, de 9 de maig, per a la flexibilització de determinades restriccions d'àmbit nacional, establertes després de la declaració de l'estat d'alarma en aplicació de la fase 1 de el Pla per a la transició cap a una nova normalitat i l'Ordre SND / 414/2020, de 16 de maig, per la flexibilització de determinades restriccions d'àmbit nacional establertes després de la declaració de l'estat d'alarma en aplicació de la fase 2 del Pla per a la transició cap a una nova normalitat; i en l'Ordre SND/458/2020 abans esmentada.





GOIB
/

A l'hora de plantejar la conveniència de reprendre l'activitat del lleure, en aquestes circumstàncies, s'ha tengut en compte especialment la necessitat de garantir el dret al lleure d'infants i joves que es troba recollit a la Convenció sobre els drets de la infància, ratificada per Espanya el 30 de novembre de 1990; a la Convenció Iberoamericana de Drets dels Joves, ratificada per Espanya el 6 de novembre de 2007; i, ja a la nostra comunitat autònoma, més recentment, a la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.

S'ha partit de la base que la pandèmia COVID-19 i el confinament de la població infantil i juvenil ha suposat molt més que l'absència de classes. Parlam d'un període de desvinculació escolar i social en un context que, en molt de casos, ha estat crític per a les famílies.

Les activitats de lleure educatiu durant l'estiu del 2020, per tant, han de ser una eina fonamental per a la recuperació de la convivència social presencial, l'adquisició de nous hàbits higiènics i d'autoprotecció i l'aprenentatge per part dels participants d'eines de gestió emocional. Aquestes tres qüestions han de ser contemplades en la programació dels diferents projectes educatius i han de ser el principal objectiu pedagògic dels equips educatius.

En aquest context, sota la coordinació del grup d'experts sanitaris i de diversos àmbits que han fixat les bases de l'estratègia de desconfinament de les Illes Balears, un grup de feina integrat per representants de les conselleries d'Afers Socials i Esports i d'Educació, Universitat i Recerca; de l'Institut Balear de la Joventut; de les direccions generals de Salut Pública i de Planificació, Ordenació i Serveis del Govern; pels responsables en matèria de joventut dels consells insulars, i per representants de l'Ajuntament de Palma i de la FELIB ha consensuat l'Estratègia d'adequació de les activitats de lleure educatiu i de les instal·lacions juvenils per a l'estiu de 2020. Les mesures que conté aquesta Estratègia són les que s'han considerat necessàries per recuperar l'activitat del lleure d'una manera ordenada i segura.

L'aprovació d'algunes de les mesures es considera imprescindible i exigeix canvis en la normativa de joventut i lleure que limitin o flexibilitzin, segons el cas, les condicions per dur a terme activitats de lleure educatiu o posar en funcionament una instal·lació juvenil.

En concret, en l'exercici de la potestat del Govern de dictar principis generals en matèries que són pròpies dels consells insulars, d'acord amb l'article 58.3 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, s'han d'introduir noves disposicions addicionals per adoptar, en circumstàncies excepcionals com les actuals, mesures que deixin sense efecte o flexibilitzin les previsions contingudes en els apartats 2,





GOIB
/

4 i 7 de l'article 48 del Decret i que permetin preveure mesures excepcionals en matèria d'instal·lacions juvenils.

En concret, aquestes instruccions d'emergència han de preveure que es pugui suprimir la possibilitat d'admetre fraccions addicionals de participants sense necessitat d'incorporar un nou monitor, amb l'objectiu de poder adaptar a la baixa les ràtios de monitor per participants a les recomanacions de les autoritats sanitàries. Igualment, s'ha de permetre que el personal en pràctiques del curs de monitor d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil pugui computar en la ràtio de personal dirigent per participant, per atendre la insuficiència de personal que es preveu que es registrarà a les Illes Balears a causa de les limitacions de participants per grup imposades per la crisi sanitària. En darrer lloc, però no menys important, cal preveure mesures temporals de limitació de l'aforament i la capacitat dels establiments segons les restriccions que es puguin produir per causes de salut pública.

La necessitat de modificar la normativa al més aviat possible per introduir aquestes mesures durant l'estiu de 2020 va fer que la consellera d'Afers Socials i Esports dictàs, el dia 26 de maig de 2020, una resolució per la qual ordenava l'inici del procediment per modificar el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, per la via d'urgència prevista a l'article 61 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. En la mateixa Resolució, va adoptar, a l'empara de l'article 57 de la mateixa Llei, un seguit de mesures provisionals mentre es tramités, per pal·liar els efectes de la COVID-19, que van consistir en:

- Adoptar, exclusivament en relació amb les activitats de l'estiu de 2020, les mesures següents:

- a) Aprovar, en l'àmbit de les Illes Balears, l'Estratègia d'adequació de les activitats de lleure educatiu i de les instal·lacions juvenils per a l'estiu de 2020 i els documents adjunts (annexos 1 a 6 d'aquesta Resolució).
- b) Establir que totes les mesures contingudes en els annexos 1 a 6 adjunts a la Resolució són aplicables, des de la publicació, a les activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil i a les instal·lacions juvenils de les Illes Balears sotmeses a la normativa de joventut i lleure.
- c) Limitar temporalment el nombre màxim de participants que pot tenir una activitat o establir mesures addicionals en matèria de protecció i seguretat, i limitar la realització d'activitats a llocs o espais que puguin suposar un risc per a la salut pública, d'acord amb el que indiquen els annexos d'aquesta Resolució.
- d) Limitar temporalment, per raons de salut pública, el nombre màxim de persones usuàries que pot tenir la instal·lació juvenil o la utilització de determinats espais, d'acord amb el que indiquen els annexos adjunts a la Resolució.

- Deixar sense efectes, d'acord amb l'article 57 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, les previsions contingudes en els apartats 2 i 4 de l'article 48 del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, relatives a la possibilitat d'admetre fraccions de participants sense haver-hi d'afegir un altre monitor o monitora, i la continguda en



l'apartat 7 del mateix article, relativa a la restricció que el personal en pràctiques dels cursos de monitor d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil computi en la ràtio de personal dirigent per participants que s'exigeix.

És necessari, per tant, que s'acceleri el procediment per modificar el Decret, a fi d'acabar, a la major brevetat, amb la provisionalitat d'unes mesures que es consideren imprescindibles per recuperar la normalitat i que poden tornar a ser necessàries en cas de rebrots, i per donar seguretat jurídica a entitats i empreses del món del lleure educatiu. Per fer-ho possible, es proposa afegir dues noves disposicions addicionals, la vuitena i la novena, en exercici de l'exercici de la potestat del Govern de dictar principis generals en competències que són pròpies dels consells insulars, d'acord amb l'article 58.3 de l'Estatut d'Autonomia, que permetin als consells insulars, en circumstàncies excepcionals, suspendre els efectes dels apartats 2, 4 i 7 del Decret 23/2018, en els sentits abans esmentats.

La segona raó fonamental que aconsella la modificació del Decret 23/2018 és que s'hi han detectat un seguit de mancances en aquests gairebé dos anys de vigència, que impedeixen que assoleixi les seves finalitats amb totalitat.

Pel que fa a les escoles d'educació en el lleure infantil i juvenil, es considera necessari aclarir, en l'article 8, apartat 2, que els claustres dels centres comptin amb un mínim de tres docents. L'objectiu és garantir la qualitat i la multidisciplinarietat d'aquesta formació i ser coherent amb altres articles del Decret, on s'exigeix professorat amb diferents nivells de titulació, segons el mòdul que s'ha d'impartir.

Quant als cursos conduents als diplomes de monitor/a i de director/a, es proposa modificar l'apartat 1 de l'article 24 per rebaixar a 17 anys l'edat mínima per poder cursar el títol de monitor/a, a fi de facilitar la realització de la part teòrica abans de la majoria d'edat, si bé es manté que per fer les pràctiques s'han de tenir complets els 18 anys.

També es vol preveure, en l'article 31.1a), que els consells insulars puguin acceptar les pràctiques que es realitzen a centres d'esplai que no tinguin l'activitat setmanal mínima per estar sotmeses a la normativa, sempre i quan estiguin degudament comunicades. La raó és que són nombrosos els centres i casals que, tot i no tenir una durada setmanal mínima de tres dies, realitzen una tasca cabdal de formació de futurs directors i directores i monitors i monitores, que no es pot desaproveitar.

També es pretén modificar l'article 48.3, relatiu a la formació de l'equip dirigent d'activitats de lleure educatiu, per fer-lo més comprensible. En concret, es proposa modificar el percentatge del 50% pel terme "la majoria".





G
O
I
B
/

Així mateix, es vol refer la redacció de l'article 48.9, referit al personal monitor addicional que han de tenir les activitats en què participin persones amb un grau de dependència reconegut, a fi d'adaptar-lo a les previsions de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència, així com d'ampliar el catàleg de titulacions disponibles per actuar com a monitor/a en aquests casos.

En matèria d'instal·lacions, s'exclou de l'article 59.3 c) l'obligació de les que no tenen allotjament a tenir un llibre de registre de persones usuàries, atesa la dificultat que comportava aquest requisit i la seva escassa utilitat.

Igualment, es vol modificar la disposició transitòria quarta per aclarir que les instal·lacions que ja estaven en funcionament abans de l'entrada en vigor del decret també els són aplicables les previsions del Capítol IV del Títol IV, relatiu a les característiques i condicions bàsiques de les instal·lacions, amb excepció del requisit de tenir un accés directe des de la via pública, només vigent a partir de l'entrada en vigor de la nova norma.

Aquests canvis exigeixen l'aprovació d'un reglament de modificació perquè siguin efectius, en aplicació del principi de jerarquia normativa que preveu l'article 9.3 de la Constitució. Així mateix, i atès que la població final destinatària de la regulació del lleure són els infants i els joves, que han de gaudir d'una protecció especial, es considera necessari que aquestes noves normes tinguin rang de reglament, per garantir-ne l'aplicació general.

2. Contingut

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

L'article 31 de la Convenció sobre els drets de la infància, ratificada per Espanya el 30 de novembre de 1990, reconeix el dret de l'infant al descans i l'esplai, al joc i a les activitats recreatives pròpies de la seva edat i a participar lliurement en la vida cultural i en les arts.

En termes similars, l'article 32 de la Convenció Iberoamericana de Drets dels Joves, ratificat per Espanya el 6 de novembre de 2007, recull que els joves tenen dret a l'oci i al temps lliure, a viatjar i a conèixer altres comunitats en els àmbits nacional, regional i internacional, com a mecanisme per promoure l'intercanvi cultural, educatiu, vivencial i lúdic, per tal d'assolir el coneixement mutu i el respecte a la diversitat cultural i la solidaritat.

L'article 39 de la Constitució espanyola estableix que els poders públics han d'assegurar la protecció social, econòmica i jurídica de la família i que els infants gaudeixin de la protecció prevista en els acords internacionals que vetllen pels





GOIB
/

seus drets. Al seu torn, l'article 48 disposa que els poders públics han de promoure les condicions per a la participació lliure i eficaç de la joventut en el desenvolupament polític, social i cultural.

A les Illes Balears, l'article 16 de l'Estatut d'Autonomia, relatiu a drets socials, recull en l'apartat 3 que l'actuació de les administracions públiques s'ha de centrar primordialment, entre d'altres aspectes, en la protecció del menor i en l'articulació de polítiques que garanteixin la participació de la joventut en el desenvolupament polític, social, econòmic i cultural.

Pel que fa a l'àmbit competencial, l'article 148.1.19 de la Constitució estableix que les comunitats autònomes poden assumir competències en matèria de promoció de l'esport i de l'ús adequat del lleure.

L'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atorga a les Illes Balears la competència exclusiva en les matèries següents: esport i lleure; foment, planificació i coordinació de les activitats esportives i d'oci (apartat 12); joventut; disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut (apartat 13); Acció i benestar social (apartat 15) i protecció de menors (apartat 39).

En el marc d'aquestes competències, mitjançant la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, es va regular per primera vegada el lleure educatiu amb una norma amb rang legal. Igualment, la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, va regular per primera vegada el dret al lleure d'infants i joves.

A tot aquest desplegament normatiu en matèria de temps lliure cal afegir el produït pels consells insulars, a partir de l'entrada en vigor de la Llei 21/2006, de 15 de desembre, per la qual es van atribuir als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera les competències en matèria de joventut i lleure, i en virtut de les competències pròpies que l'article 70 atorga als consells insulars en els apartats 9 i 16.

En aquest sentit, es poden esmentar els reglaments de regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil en els àmbits d'Eivissa (BOIB núm. 40, del 19/03/2011), de Menorca (BOIB núm. 50 del 05/04/2011) de Menorca i de Formentera (BOIB núm. 145 de 27/09/2011, amb modificació BOIB núm. 146 de 24/10/2013), així com el Reglament de les instal·lacions dels campaments juvenils de Menorca (BOIB núm. 180, del 23/12/2008) o les Normes d'ús de les instal·lacions juvenils gestionades per l'Institut de la Joventut de Menorca (BOIB núm. 95, de 28/05/ 2020).

En el cas de Mallorca, la transferència va arribar a través del Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis





GOIB
/

inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure, que va entrar en vigor l'1 d'octubre d'aquell any.

El Decret 21/2019, de 2 d'agost, atribueix a la Conselleria d'Afers Socials i Esports, a través de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies, les competències següents: promoció i informació de les activitats juvenils; programes de mobilitat juvenil; participació i associacions juvenils; promoció dels joves artistes; instal·lacions juvenils; i anàlisi i estudi de la realitat dels joves.

2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.

El marc en el qual s'insereix l'esborrany de decret és el següent:

- Els articles 39 i 48 de la Constitució espanyola.
- Els articles 16 -apartat 3-; 30 -apartats 12 i 13-; 70 -apartats 9 i 16- ; de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei Orgànica 1/2007.
- La Llei 10/2006, de 10 de juliol, integral de la joventut, modificada per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123 / CE , de 12 de desembre, de el Parlament Europeu i de Consell, relativa als serveis en el mercat interior, i pel Decret Llei 10/2012, de 31 d'agost, pel qual es modifica el Decret Llei 5/2012, d'1 de juny, de mesures urgents en matèria de personal i administratives per a la reducció de el dèficit públic de el sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres institucions autonòmiques, i s'estableixen mesures addicionals per garantir l'estabilitat pressupostària i fomentar la competitivitat.
- La Llei 21/2006, de 15 de desembre, per la qual s'atribueixen les competències en matèria de joventut i lleure als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera.
- La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, especialment, l'article 44.
- El Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure.

Les normes que resultaran afectades directament amb l'entrada en vigor d'aquest Decret són les següents:

- El Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut
- El Reglament de regulació o de les activitats de temps lliure infantil i juvenil en l'àmbit territorial de la illa d'Eivissa (BOIB núm. BOIB núm. 40, del 19/03/2011)





GOIB
/

- Reglament de regulació o de les activitats de temps lliure infantil i juvenil en l'àmbit territorial de la illa de Formentera (BOIB núm. 145 de 27/09/2011, amb modificació BOIB núm. 146 de 24/10/2013)
- Reglament de les instal·lacions dels campaments juvenils de Menorca (BOIB BOIB núm. 180, del 23/12/2008).
- Normes d'ús de les instal·lacions juvenils gestionades per l'Institut de la Joventut de Menorca (BOIB núm. 95, de 28 de maig de 2020).

2.3 Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

A la Unió Europea, el lleure és una política d'àmbit nacional, cosa que vol dir que està exclosa de qualsevol harmonització de les legislacions dels Estats membres.

Dins l'estat espanyol, l'article 148.1.19 de la Constitució estableix que es comunitats autònomes poden assumir competències en matèria de promoció de l'esport i de l'ús adequat del lleure.

L'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atorga a les Illes Balears la competència exclusiva en les matèries següents: esport i lleure; foment, planificació i coordinació de les activitats esportives i d'oci (apartat 12) i joventut; disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut (apartat 13).

Les competències en matèria de joventut i lleure són, d'acord amb l'article 70, apartats 9 i 16, de l'estatut, pròpies dels consells insulars, i actualment estan transferides mitjançant La Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure i el Decret Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure, respectivament.

No obstant això, el Govern continua exercint aquelles competències que, per la seva pròpia naturalesa, tenen un caràcter suprainsular o requereixen l'exercici l'obligació de vetllar per l'equilibri o la cohesió territorial entre les diferents illes, de conformitat amb el que estableix l'article 69 de l'Estatut.

Així mateix, l'article 58, apartat 3, disposa que en les competències que, d'acord amb aquest Estatut, els consells insulars hagin assumit com a pròpies, el Govern de les Illes Balears podrà establir els principis generals sobre la matèria, garantint l'exercici de la potestat reglamentària per part dels consells insulars.



Per tant, aquest Decret s'elabora tenint en compte aquest marc competencial.

3. Anàlisi dels impactes següents:

3.1. Impacte econòmic i pressupostari

L'article 60.2, apartat c) 1r, de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que la tramitació d'una norma exigeix analitzar-ne l'impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

En aquest sentit, s'ha fet una possible valoració dels costos de les dues mesures que preveu el Decret que poden tenir un impacte econòmic en el sector del lleure infantil i juvenil.

- D'una banda, es proposa limitar, temporalment, i en circumstàncies excepcionals com les generades pel COVID-19, la ràtio de personal monitor per participants a 1/10, tant a l'aire lliure com a les instal·lacions juvenils, la qual cosa suposa suprimir la possibilitat prevista en condicions normals de tenir fins a 14 participants addicionals (o 22, en el cas de les activitats continuades que es duen a terme en els casals), sense afegir-ho un altre monitor. Això fa pensar que, en matèria de personal, el cost de les activitats per a l'empresa es pot incrementar al voltant d'un terç aquest estiu, fet que es compensarà mitjançant el Pla per a la conciliació que va aprovar el Consell de Govern en la sessió de 5 de juny de 2020, el qual preveu ajuts per valor de 3,8 milions al sector que organitza les activitats de temps lliure infantil i juvenil a les Illes Balears. Aquests ajuts tenen també com a objectiu que el sobrecost de les mesures sanitàries per evitar la propagació de la COVID-19 tenguin un impacte en el preu d'aquests serveis.

- D'una altra, es proposa modificar l'apartat 2 de l'article 8 del Decret per exigir un mínim de tres formadors o formadores en les escoles d'educació en el temps lliure infantil i juvenil. Realment, aquesta mesura no ha de suposar un increment del cost per a les escoles, ja que del que es tracta és de dividir aquest cost en diferents docents. Hem de pensar que la pràctica totalitat de les escoles tenen docents externs, als quals paguen una mitjana de 30 euros l'hora. Per tant, l'efecte d'aquesta mesura és que el mateix cost es dividirà en docents diferents.

Pel que fa l'impacte pressupostari, la modificació del decret no suposarà la creació de cap nou òrgan ni estructura organitzativa, si bé, el pla per a la conciliació familiar abans esmentat sí que suposarà un impacte de 3,8 milions d'euros en ajudes al sector del temps lliure, sens perjudici del cost econòmic que tendran les altres actuacions que s'hi preveuen, que no tenen a veure amb la modificació del Decret.





GOIB
/

3.2. Estudi de les càrregues administratives que comporta la proposta

L'aprovació d'aquestes modificacions no exigeix nous tràmits als ja prevists en el Decret 23/2018, de 6 de juliol, amb la qual cosa no s'ha elaborat l'estudi de càrregues administratives previst en l'article 60.2 c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

4. Referència al procediment d'elaboració normativa

4.1. Consulta prèvia a la ciutadania

S'ha omès aquest tràmit, en donar-se la circumstància prevista en l'apartat h) de l'article 55.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (procediment tramitat per la via d'urgència).

4.2. Inici de la tramitació

El procediment es va iniciar mitjançant la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de 26 de maig de 2020 per la qual s'ordena l'inici del procediment per modificar el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, i es dicten mesures provisionals mentre es tramita, per pal·liar els efectes de la COVID-19 (BOIB núm. 95, de 28 de maig), amb correcció d'errors de dia 28 de maig de 2020 (BOIB núm. 98, d'1 de juny).

En aquesta mateixa Resolució es va ordenar que el procediment es tramitès per la via d'urgència, d'acord amb l'article 61 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, ateses les circumstàncies urgents i excepcionals que varen quedar acreditades en els punts 11 i 12 de la Resolució.

4.3. Audiència i informació pública

Se sotmetrà l'esborrany als tràmits d'informació pública i d'audiència, si bé el termini es limitarà a cinc dies, de conformitat amb allò previst a l'article 61. 2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener.

Pel que fa al tràmit d'audiència a sectors afectats, es sol·licitarà opinió, com a mínim, a les administracions i entitats següents:

- Totes les conselleries del Govern i Institut Balear de la Joventut.
- Consells insulars.
- Oficina Balear de la Infància i l'Adolescència.
- Consell de la Joventut de les Illes Balears.
- Consell de la Infància i la Família de les Illes Balears.
- Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears.





GOIB
/

- Federació de Entitats Locals de les Illes Balears.
- Universitat de les Illes Balears.
- Escoles d'educació en el temps lliure infantil i juvenil inscrites en el Cens autonòmic previst a l'article 15 del Decret 23/2018, de 6 de juliol.
- Instal·lacions juvenils inscrites en el Cens autonòmic previst a l'article previst a l'article 63 del Decret 23/2018, de 6 de juliol.
- Entitats juvenils i entitats prestadores de serveis a la joventut inscrites en el cens autonòmic previst a l'article 91 del Decret 23/2018, de 6 de juliol.
- Entitats organitzadores d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil a les Illes Balears.

4.4. Informes i dictàmens

Se sol·licitarà a l'Institut Balear de la Dona l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Així mateix, s'elaboraran les següents avaluacions de la norma en relació amb:

- La infància i l'adolescència, d'acord amb l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.
- La família, de conformitat amb l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies.
- L'orientació sexual i identitat de gènere segons l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia.

4.5. Informe dels serveis jurídics

Es demanarà l'informe dels Serveis Jurídics de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, per tal que analitzi la correcció del procediment seguit, d'acord amb allò previst a l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

4.6. Dictamen del Consell Consultiu

S'ha de sol·licitar, amb caràcter preceptiu, el dictamen del Consell Consultiu, en compliment de l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

5. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació i control posterior de la qualitat normativa



5.1. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

D'acord amb l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, el compliment dels principis de bona regulació es justifica de la manera següent:

- a) Principi de necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa queda justificada en el preàmbul i en el punt 1 d'aquesta memòria, i s'hi identifiquen els fins perseguits, que són, d'una banda, la necessitat de donar instruments als consells insulars per adaptar el lleure a situacions excepcionals com la sorgida per la COVID-19; i de l'altra, corregir les deficiències que s'han detectat en la pràctica de l'aplicació del decret en aquests gairebé dos anys de vigència.
- b) Principi de proporcionalitat: l'instrument normatiu (decret) que es proposa és adequat a la finalitat que es proposa, ja que el que es pretén modificar un decret, amb la qual cosa s'ha d'emprar la figura del decret, novament. Així mateix, atès que les persones destinatàries del lleure són infants i joves, es considera necessari, per a la seva protecció i seguretat, que les obligacions que s'hi estableixin es faci a través d'una norma d'obligat compliment.
- c) Principi de seguretat jurídica: la normativa es fa per decret i la regulació és un text coherent amb la resta de la normativa vigent en matèria de joventut i lleure. A més, pretén acabar amb la provisionalitat d'unes mesures per fer front a la COVID19 que poden tornar a ser necessàries en casos tan excepcionals com els actuals.
- d) Principi de transparència: els objectius i els fonaments de la regulació estan clarament definits en aquesta norma; d'altra banda, en relació amb la participació activa en l'elaboració de la norma, el projecte, a més de l'audiència a les persones interessades, serà sotmès a informació pública, s'hi podrà accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i es facilitarà la presentació de suggeriments de forma telemàtica.
- e) Principi d'eficiència: no es creen noves càrregues administratives i, en relació amb la racionalització de la gestió dels recursos públics, l'objecte de la norma no suposa crear una nova organització, si bé sí que preveu ajudes al sector del lleure per valor de 3,8 milions d'euros per compensar els sobrecosts que suposen les noves exigències derivades de la COVID-19.
- f) Qualitat: tot i ser una norma de rang reglamentari, a l'hora d'elaborar aquest decret s'han tengut en compte les Directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, aprovades mitjançant Acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2002. Igualment, s'han tengut en compte els principis de bona regulació establerts a l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener.
- g) Simplificació: la unificació en un únic reglament de la normativa de desplegament de la Llei de Joventut és una de les grans fites del Decret 23/2018, de 6 de juliol. Es dona continuïtat a aquesta aposta amb una modificació que manté aquest criteri.

5.2. Control ex post de la norma



Al cap d'un any de l'entrada en vigor de la modificació de la norma la Direcció General d'infància, Joventut i Famílies es farà un informe sobre els resultats de l'aplicació, prèvia consulta amb els consells insulars i les entitats que componen el sector de l temps lliure educatiu a les Illes Balears.

6. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent:

6.1. Impacte sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil -precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol-, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

En aquest sentit, l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears estableix que les memòries de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.

La Conselleria d'Afers Socials i Esports ha elaborat una guia metodològica per a l'emissió dels informes sobre la infància i l'adolescència, basats en la guia elaborada per la UNICEF a finals de 2015 per facilitar la inclusió d'aquest impacte en l'elaboració normativa. En la introducció d'aquesta guia s'afirma que l'avaluació a priori dels possibles efectes de les polítiques normatives, a més de garantir que els menors siguin tinguts en compte en el seu procés d'elaboració i disseny, prevenen efectes negatius

Per aquest motiu, s'adjunta l'informe següent segons el model establert en aquesta guia.

6.2. Impacte sobre la família

La disposició adicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

D'altra banda, l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol de suport a les famílies



de les Illes Balears estableix, en l'apartat 1, que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents hauran d'emetre l'informe d'impacte familiar, que tindrà caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

L'apartat segon preveu que el Govern de les Illes Balears, a proposta de la conselleria competent en matèria de serveis socials, aprovarà la guia de elaboració d'informes d'impacte familiar per facilitar a la resta de conselleries l'emissió d'aquest informe. L'apartat 3 estableix que a efectes d'elaborar els informes d'impacte familiar, les administracions públiques de la Comunitat autònoma de les Illes Balears queden obligades a facilitar als el Govern de les Illes Balears totes les dades estadístiques i pressupostaris que se'ls puguin demanar.

La disposició final segona de la Llei 8/2018 disposa que el Govern de les Illes Balears, a proposta de la conselleria competent en matèria de serveis socials, ha d'aprovar la guia per a l'elaboració dels informes d'impacte familiar en el termini de divuit mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

La Conselleria d'Afers Socials i Esports ha aprovat una guia per a l'elaboració dels informes d'impacte familiar que preveu la Llei 8/2018, la qual s'ha seguit per elaborar l'informe que s'adjunta.

6.3. Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

La modificació de Decret no té un impacte directe sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.

No obstant això, no s'ha d'oblidar que les activitats de lleure són un element important per a la socialització d'infants i joves i per a la transmissió de valors com ara la igualtat, la tolerància i el respecte a la diversitat.

7. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.





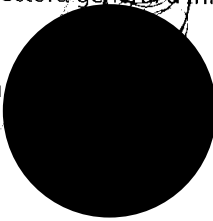
GOIB
/

Es donarà resposta individualitzada a totes les al·legacions que es formulin i s'indicarà de manera expressa si s'accepten o es rebutgen.

Palma, 29 de juny de 2020

La directora general d'Infància, Joventut i Famílies

Marta





Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/441354eedb08592551d8a9707a66f5ce96a36d08711baa85fa051d0414a5aaa0>

CSV: 441354eedb08592551d8a9707a66f5ce96a36d08711baa85fa051d0414a5aaa0



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

441354eedb08592551d8a9707a66f5ce96a36d08711baa85fa051d0414a5aaa0

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/441354eedb08592551d8a9707a66f5ce96a36d08711baa85fa051d0414a5aaa0>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

DIGITALITZACIO DEL GOVERN DE LES ILLES BALEARS

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 29-jul-2020 01:59:28 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Firma amb segell de temps: 30-jul-2020 01:59:40 AM GMT+0200

METADADES ENI DEL DOCUMENT

Identificador: ES_A04003003_2020_7lk4eke9g7ucr16borehr7avkkk3ab

Nom del document: 1596023966-signed__2020-1596023989423_.pdf

Versió NTI: <http://administracionelectronica.gob.es/ENI/XSD/v1.0/documento-e>

Tipus de document: Informe

Estat elaboració: Còpia electrònica autèntica de document paper

Òrgan: A04003003

Data captura: 29-jul-2020 01:59:32 PM GMT+0200

Origen: Administració

Tipus de signatura: Pades

Pàgines: 19



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/441354eedb08592551d8a9707a66f5ce96a36d08711baa85fa051d0414a5aaa0>

CSV: 441354eedb08592551d8a9707a66f5ce96a36d08711baa85fa051d0414a5aaa0