



G CONSELLERIA
O MODEL ECONÒMIC,
I TURISME I TREBALL
B
/

Informe de conformitat amb l'Informe Jurídic relatiu a l'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats

Antecedents

En data 28 d'abril de 2021 el Consell Consultiu va emetre el dictamen núm. 28/2021, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats, en el qual, en la consideració jurídica segona, punt 3, apartat g) manifesta, com a observació que té caràcter essencial, respecte al fet que el Servei Jurídic de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball no emetés l'informe jurídic previst a l'article 59.2b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i que es substituís per l'informe dels serveis jurídics del SOIB, l'organisme autònom tramitador del Projecte de decret, que considera que han de ser els serveis jurídics de la Conselleria els que emetin l'informe o assumeixin mitjançant la seva conformitat formal l'informe emès pels serveis jurídics del SOIB el dia 12 de febrer de 2021 que es transcriu íntegrament a continuació:

«Antecedents

1. En data 17 de gener de 2020 la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears va emetre la memòria per a la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i serveis d'orientació professional i serveis complementaris, així com els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats.
2. En data 21 de gener de 2020, el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball va dictar la Resolució per la qual s'ordena que es substanciï una consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret de referència; s'ordena al Servei d'Ocupació de les Illes Balears que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública; i es fixa el termini de consulta pública en 15 dies hàbils, amb

l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica o per escrit.

3. D'acord amb el certificat de la cap de Negociat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern, Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, de 20 de febrer de 2020, es va substanciar una consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret de referència a través de la pàgina de Participació Ciutadana des del 29 de gener fins a dia 18 de febrer de 2020 i certifica que s'han registrat 114 visites.

4. Mitjançant diligència de la funcionària del Servei Jurídic del SOIB, de 20 de febrer de 2020, es fa constar que es va fer una aportació per part de les entitats socials que gestionen itineraris integrats d'acompanyament a la inserció laboral de col·lectius vulnerables i joves varen durant el tràmit de consulta prèvia de forma telemàtica a través de la pàgina de Participació Ciutadana que es va redirigir al seu correu electrònic. Posteriorment, aquesta aportació va ser desestimada tal i com s'exposa a la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

5. En data 27 de juliol de 2020, la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears va emetre la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu en relació a l'elaboració del Projecte de decret de referència.

6. El dia 30 de juliol de 2020, el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball va dictar la Resolució mitjançant la qual s'inicia el procediment d'elaboració del Projecte de decret de referència i es designa el Servei d'Ocupació de les Illes Balears com a òrgan responsable del procediment d'elaboració.

7. Paral·lelament s'elabora un primer esborrany del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats.

8. Mitjançant Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball i president del Servei d'Ocupació de les Illes Balears de 7 de setembre de 2020, es va sotmetre al tràmit d'informació pública el Projecte de decret que s'informa, mitjançant la publicació d'aquesta Resolució en el BOIB núm. 157, de 10 de setembre de 2020 i va establir un termini de deu dies hàbils per fer-hi al·legacions.

9. Mitjançant ofici de data 7 de setembre de 2020 de la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, es va sotmetre al tràmit de consulta a les conselleries que integren l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, al Consell de Mallorca, al Consell Insular de Menorca, al Consell Insular d'Eivissa, al Consell Insular de Formentera, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a les entitats EAPN Illes Balears, Foro para la Calidad (FOQUA), Unión de Asociaciones, Centros y Federaciones de Asistencia a personas con discapacidad de Baleares (UNAC), a la Confederació d'Associacions Empresariales de Balears (CAEB), Comissions Obreres Illes Balears (CCOO), Unió General de Treballadors (UGT) i Unió Sindical Obrera, els quals

varen disposar d'un termini de 10 dies hàbils per tal de poder fer les aportacions i suggeriments que consideressin oportuns al Projecte de decret.

10. Mitjançant ofici de la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears de 14 de setembre de 2020 es va sol·licitar l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

11. Mitjançant certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern, Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, de 5 d'octubre de 2020, consta que en data 11 de setembre de 2020 i fins data 24 de setembre de 2020, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del Projecte de decret de referència i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 22 visites a l'esmentat projecte.

12. Mitjançant diligència de la funcionària del Servei Jurídic del SOIB, de 5 d'octubre de 2020, es fa constar que no es va rebre cap al·legació des de la pàgina de Participació Ciutadana, al correu electrònic destinat a l'efecte.

13. En data 22 d'octubre de 2020 va tenir entrada al Servei d'Ocupació de les Illes Balears l'informe d'impacte de gènere del Projecte de decret de referència, de l'Institut Balear de la Dona, de 13 d'octubre de 2020. En aquest informe es fan una sèrie de recomanacions, tant a nivell lingüístic com de fons, les quals han quedat analitzades en la segona versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, de data 10 de novembre de 2020

14. En contestació al tràmit de consulta es varen rebre escrits de les següents conselleries indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al respecte: Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius; Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació; Conselleria de Salut i Consum; Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització i Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball.

15. Així mateix, es varen rebre escrits d'al·legacions i/o suggeriments per part de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors; la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat i la Conselleria d'Afers Socials i Esports que efectuaren les aportacions que varen considerar oportunes. Aquestes aportacions varen ser analitzades en la segona versió de la Memòria d'impacte normatiu, de data 10 de novembre de 2020.

16. Mitjançant ofici del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball de 12 de novembre de 2020 es va sol·licitar el dictamen al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears sobre el Projecte de decret que es tramita.

17. En data 5 de gener de 2021 va tenir entrada al Servei d'Ocupació de les Illes Balears el dictamen núm. 8/2020, del Consell Econòmic i Social del Projecte de decret de referència, de 21 de desembre de 2020. El Consell Econòmic i Social va ser una

sèrie de recomanacions que varen ser analitzades a la tercera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, de data 19 de gener de 2021.

18. Finalment, acabada la fase d'audiència i informació pública i emesos els informes preceptius es va fixar definitivament el text del Projecte de decret.

19. En data 19 de gener de 2021, la cap del Servei Jurídic del SOIB va sol·licitar a la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball l'emissió de l'informe jurídic relatiu al Projecte de decret de referència de conformitat amb l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

20. En data 8 de febrer de 2021, la cap del Servei adjunta al cap del Departament Jurídic i amb el vist i plau de la cap del Departament Jurídic de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, va emetre un informe jurídic en el qual conclou que considera que els serveis jurídics del Servei d'Ocupació de les Illes Balears serien competents per emetre l'informe jurídic previst a l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, en el procediment d'elaboració dels decrets que afectin de manera directa i la tramitació dels quals sigui assignada a aquest organisme autònom, atès que disposa de Serveis Jurídics propis i tenen la funció d'assessorament d'acord amb la normativa del sector públic.

Consideracions jurídiques

1. L'article 59.2b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

2. El procediment sobre el qual s'informa té per finalitat aprovar una disposició de caràcter general amb rang de decret, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener. Així, d'acord amb l'apartat 1 de l'esmentat article 47, les disposicions reglamentaries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern o pel president. I de conformitat amb l'apartat 2 del mateix article, els decrets són firmats pel president, o pel president i pel conseller o consellers competents en la matèria.

En el present cas, atès que es tracta d'un Decret, de conformitat amb l'apartat 2, de l'article 47, aquest serà signat per la presidenta i el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, atès que la matèria que ens ocupa és competència del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, organisme autònom adscrit a la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball de conformitat amb el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, per la qual s'estableixen les competències i estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 106, de 2 d'agost), modificat pel Decret 22/2019, de 19 d'agost (BOIB núm. 116, de 24 d'agost) i de conformitat amb l'article 1.1 dels seus estatuts, el Decret 22/2020, de 24 de juliol (BOIB núm. 131, de 25 de juliol).

3. Pel que fa al Projecte de decret que es tramita, inclou un Preàmbul, en el qual es recull la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 1/2019; així com la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, d'acord amb l'article 49 de la Llei 1/2019. Aquesta llei afegeix els principis de qualitat i simplificació als principis de bona regulació relacionats a l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Així doncs, cal tenir en compte la Sentència 55/2018, de 24 de maig, del Tribunal Constitucional, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016, promogut pel Govern de Catalunya contra alguns preceptes de la Llei 39/2015, segons la part resolutiva de la qual, en relació amb el fonament jurídic 7 b), l'apartat 1 de l'article 129 és contrari a l'ordre constitucional de competència i no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.

De totes formes, l'article 49.1 in fine de la Llei 1/2019, estableix que l'exposició de motius o el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, han d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

Pel que fa al fons, l'objecte del projecte és crear i regular el Registre d'entitats i serveis d'orientació professional i serveis complementaris i a més establir el procediment d'habilitació de les entitats i acreditació dels serveis d'orientació professional i serveis complementaris, així com la inscripció, la revocació, el seguiment i control.

Pel que fa als aspectes formals, el Projecte de decret conté 7 capítols i s'estructura de la forma següent :

- Preàmbul
- Capítol I. Disposicions generals
- Capítol II. Registre d'entitats i serveis d'orientació professional i serveis complementaris
- Capítol III. Procediment d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats
- Capítol IV. Obligacions de l'entitat habilitada
- Capítol V. Procediment d'inscripció al Registre d'entitats i serveis d'orientació professional i serveis complementaris
- Capítol VI. Procediment de revocació i suspensió de l'acreditació de serveis i habilitació d'entitats
- Capítol VII. Seguiment i control
- Disposició transitòria única
- Disposició final primera
- Disposició final segona

4. Pel que fa a la tramitació del procediment, cal tenir en compte els tràmits següents:

4.1 Consulta pública prèvia.

Tal i com consta en el punt tercer dels antecedents, des del dia 29 de gener de 2020 fins a dia 18 de febrer de 2020 es va substanciar una consulta pública prèvia a través de la pàgina de Participació Ciutadana sobre la proposta d'elaboració del decret pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats.

Aquesta consulta es va fer d'acord amb l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, a través del lloc web de l'Administració competent, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

Aquesta consulta ha de versar sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

Pel que fa la consulta prèvia, consta dins l'expedient la memòria justificativa de la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, de data 17 de gener de 2020, així com la Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, de 21 de gener de 2020, que ordena l'esmentada consulta.

Finalment, el certificat de la cap de Negociat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern, Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, de 20 de febrer de 2020, acredita que es varen registrar 114 visites. Així mateix consta dins l'expedient, la diligència de la funcionària del Servei Jurídic del SOIB, de la mateixa data, que acredita que es va registrar una aportació que va ser efectuada per les entitats socials que gestionen itineraris integrats d'acompanyament a la inserció laboral de col·lectius vulnerables i joves, a través de la pàgina de Participació Ciutadana, la qual va ser contestada amb la primera versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

4.2 Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

En data 27 de juliol de 2020, la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears va emetre la primera versió de la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu en relació a l'elaboració del Projecte de decret de referència. En aquesta memòria s'inclouen els següents apartats:

- 1. Oportunitat de la proposta normativa
- 1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

2. Contingut de la norma

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències i en relació amb l'ordenament estatal i europeu

3. Anàlisi dels impactes següents:

3.1. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

3.2. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3.3. Càrregues administratives que comporta la proposta.

4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

5. Referència al procediment d'elaboració normativa.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació i control posterior de la qualitat normativa.

6.1. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

6.2. Control posterior de la qualitat normativa.

7. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent:

A) Impacte sobre la infància i l'adolescència

B) Impacte sobre la família

C) Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

8. Conclusions

D'acord amb l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria d'anàlisi d'impacte normatiu com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

En el segon apartat del mateix article s'estableix que la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

c) Anàlisi dels impactes següents:

1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

Quant a la justificació dels principis de bona regulació, analitzat a l'apartat 6 punt 1 de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, cal apuntar que s'hi ha afegit respecte de la primera versió, el principi de qualitat i simplificació. Així mateix s'ha actualitzat la seva anàlisi en el preàmbul del Projecte de decret.

Pel que fa al control posterior de la qualitat normativa, analitzat a l'apartat 6 punt 2 de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, aquest recaurà sobre l'òrgan gestor competent en la matèria, és a dir, el Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

També a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, es varen incloure una anàlisi dels impactes següents:

- Impacte sobre la infància i adolescència, en compliment de l'article 22 quinquès de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, segons el qual les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa sobre la infància i l'adolescència.

- Impacte sobre la família, d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies i en la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, que exigeix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes i projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en família.

- Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia (en relació amb els articles 5.2 i 6 de la mateixa Llei).

Cal senyalar que en data 10 de novembre de 2020 es va emetre la segona versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, mitjançant la qual s'ha actualitzat la primera versió de la Memòria de 27 de juliol de 2020, amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, en compliment de l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears. Finalment, en data 19 de gener de 2021 s'ha emès la tercera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, en la qual s'incorpora un nou apartat que analitza les observacions contingudes en el dictamen núm. 8/2020 del Consell Econòmic i Social.

4.3 Inici del procediment

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i l'alegalitat de la norma.

En data 30 de juliol de 2020 el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball va dictar la Resolució per la qual es va iniciar el procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris, i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats. Mitjançant aquesta Resolució, es va designar el Servei d'Ocupació de les Illes Balears com a òrgan responsable del procediment d'elaboració d'aquesta nova norma.

4.4 Audiència i informació pública

Al respecte, l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'avantprojecte de llei, el projecte de decret legislatiu o el projecte de reglament s'han de sotmetre als tràmits següents:

- Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
- Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.
- Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.
- Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.
- Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte normatiu.

S'estableix que el termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública, que es poden impulsar de forma simultània, ha de ser adequat a la naturalesa de la disposició i, en tot cas, no inferior a deu dies.

Per mitjà dels oficis de 7 de setembre de 2020, de la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, es va atorgar un termini de 10 dies hàbils per al tràmit de consulta i audiència del Projecte de decret de referència a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, al Consell de Mallorca, al Consell Insular de Menorca, al Consell Insular d'Eivissa, al Consell Insular de Formentera, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a les entitats EAPN Illes Balears, Foro para la Calidad (FOQUA), Unión de Asociaciones, Centros y Federaciones de Asistencia a personas con discapacidad de Baleares (UNAC), a la Confederació d'Associacions Empresariales de Balears (CAEB), Comissions Obreres Illes Balears (CCOO), Unió General de Treballadors (UGT) i Unió Sindical Obrera (USO).

En data 7 de setembre de 2020, el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball i president del Servei d'Ocupació de les Illes Balears va dictar Resolució per la qual es sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte de decret de referència, i fixa un termini d'informació pública de deu dies hàbils des de l'endemà d'haver-se publicat l'esmentada Resolució al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*. Aquesta Resolució es va publicar al BOIB núm. 157, de 10 de setembre de 2020; així com en el portal web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears.

Segons el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern, Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, de 5 d'octubre de 2020, consta que en data 11 de setembre de 2020 i fins dia 24 de setembre de 2020, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte del decret. De conformitat amb les seves dades es varen registrar 22 visites a l'esmentat projecte.

Mitjançant diligència de la funcionària del Servei Jurídic SOIB, de 5 d'octubre de 2020, es fa constar que no es va registrar cap al·legació des de la pàgina de Participació Ciutadana, de forma telemàtica al correu electrònic destinat a l'efecte.

En contestació al tràmit d'audiència s'han rebut al·legacions per part de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors; la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat i la Conselleria d'Afers Socials i Esports. Aquestes al·legacions i/o suggeriments han estat objecte d'anàlisi en la segona versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, de data 10 de novembre de 2020.

4.5 Informes i dictàmens preceptius

S'han sol·licitat i emès els següents informes o dictàmens:

a) Informe d'avaluació d'impacte de gènere.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

També, l'article 3 d) de la Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona inclou entre les funcions d'aquest ens, l'emissió d'informes i dictàmens en el curs d'elaboració de disposicions legals generals que afectin a la dona, promoguts pel Govern de les Illes Balears, el Parlament i els consells insulars.

L'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en les termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 13 d'octubre de 2020, es va emetre l'informe d'avaluació d'impacte de gènere per l'Institut Balear de la Dona. En aquest informe es fan una sèrie de recomanacions, tant a nivell lingüístic, com de fons, les quals varen ser analitzades en la segona versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, de data 10 de novembre de 2020.

b) Dictamen del Consell Econòmic i Social

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou

el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.

L'article 2.1 a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, disposa que correspon a aquest òrgan emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, en relació amb projectes de decret del Govern de les Illes Balears, sempre i quan els esmentats projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

Segons l'article 2.4 de l'esmentada llei, a l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que integren l'àmbit material de les funcions del Consell econòmic i Social, s'entenen incloses totes aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afectin, entre altres, al desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la investigació, l'economia social, l'educació, les competències i la formació professional, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família.

L'article 3 de la Llei 10/2000, modificada per la disposició final segona de la Llei 1/2019, disposa que el Consell Econòmic i Social ha d'emetre dictàmens prevists en les lletres a), b) i c) de l'article 2.1 en el termini d'un mes. En cas que la tramesa de l'expedient es faci constar de manera expressa i raonada la urgència, el termini per evacuar-los és de deu dies hàbils des de la recepció. Transcorregut el termini corresponent sense que s'hagi emès el dictamen, s'ha d'entendre evacuat amb els efectes que legalment o reglamentàriament siguin procedents. Quan un projecte o un assumpte dels que preveu aquest article hagi de ser sotmès al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, l'expedient ha d'incloure el dictamen corresponent del Consell Econòmic i Social, si n'hi havia.

L'article 30.1 del Decret 67/2010, de 28 de maig, que aprova el Reglament que regula l'organització i funcionament del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, disposa que les opinions del Consell s'expressen baix la denominació de dictamen i no són vinculants.

En data 21 de desembre de 2020 el Consell Econòmic i Social es va emetre el dictamen núm. 8/2020, el qual va ser analitzat en la tercera versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, de data 19 de gener de 2021.

4.6 Publicació en el Portal de Transparència

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre d'altres:

- Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.

- Les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, relatiu a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres.

Igualment, l'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

En el Portal de Transparència s'ha publicat el Projecte de decret de referència, juntament amb la documentació obrant a l'expedient, de conformitat amb la Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018, per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens.

4.7 Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3 del mateix article.

L'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, esmentada anteriorment, preveu la consulta preceptiva en els casos de projectes de disposicions

reglamentàries del Govern i l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, amb les excepcions que s'hi esmenten.

L'article 24.2 de la Llei 5/2010, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, referent a terminis per emetre els dictàmens, estableix que en el supòsit del número 7 de l'article 18, entre d'altres, el termini és de trenta dies hàbils.

L'article 21 a) de l'esmentada Llei 5/2010 estableix que pot sol·licitar el dictamen del Consell Consultiu el president o presidenta, a iniciativa pròpia, o a sol·licitud de qualsevol dels membres del Govern, en tots els casos.

L'article 4.3 de l'esmentada Llei 5/2010 disposa que les disposicions i resolucions sobre assumptes informats pel Consell Consultiu han d'expressar si s'adopten conforme amb el seu dictamen o se n'aparten. En el primer cas, s'usarà la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu», en el segon, la d'«oït el Consell Consultiu».

De conformitat amb l'article 28.2 del Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, dictada la disposició o la resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent n'ha de donar compte al Consell Consultiu en el termini de quinze dies i li ha de comunicar si ha emprat la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu» o «oït el Consell Consultiu» de l'article 4.3 de la Llei 5/2010.

Conclusió

Una vegada analitzat el procediment seguit per a l'elaboració, fins aleshores, del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris, i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats, inform favorablement que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.»

Fonaments de dret

L'article 59.2.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament a un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

Conclusió

Atès el que s'indica al dictamen del Consell Consultiu de dia 28 d'abril de 2021 i una vegada revisat l'informe jurídic elaborat per part del Servei Jurídic del SOIB el



dia 12 de febrer de 2021 relatiu a l'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats, es dona la conformitat amb el contingut del mateix.

Palma, en la data de la signatura electrònica

La cap del departament jurídic