



Informe del Departament Jurídic de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball relatiu a la competència sobre l'emissió de l'informe previst a l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balear en el procediment per aprovar el Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats tramitat pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

Antecedents

1. En data 17 de gener de 2020 la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears va emetre la memòria per a la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i serveis d'orientació professional i serveis complementaris, així com els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats.
2. En data 21 de gener de 2020, el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball va dictar la Resolució per la qual s'ordena que es substanciï una consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret de referència; s'ordena al Servei d'Ocupació de les Illes Balears que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública; i es fixa el termini de consulta pública en 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica o per escrit.
3. D'acord amb el certificat de la cap de Negociat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autònoma de Memòria Democràtica i Bon Govern, Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, de 20 de febrer de 2020, es va substanciar una consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret de referència a través de la pàgina de Participació Ciutadana des del 29 de gener fins a dia 18 de febrer de 2020 i certifica que s'han registrat 114 visites.

<https://vd.caib.es/1612515547593-267856286-3759780285778213946>



4. Mitjançant diligència de la funcionària del Servei Jurídic del SOIB, de 20 de febrer de 2020, es fa constar que es va fer una aportació per part de les entitats socials que gestionen itineraris integrats d'acompanyament a la inserció laboral de col·lectius vulnerables i joves varen durant el tràmit de consulta prèvia de forma telemàtica a través de la pàgina de Participació Ciutadana que es va redirigir al seu correu electrònic. Posteriorment, aquesta aportació va ser desestimada tal i com s'exposa a la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
5. En data 27 de juliol de 2020, la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears va emetre la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu en relació a l'elaboració del Projecte de decret de referència.
6. El dia 30 de juliol de 2020, el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball va dictar la Resolució mitjançant la qual s'inicia el procediment d'elaboració del Projecte de decret de referència i es designa el Servei d'Ocupació de les Illes Balears com a òrgan responsable del procediment d'elaboració.
7. Paral·lelament es va elaborar un primer esborrany del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats.
8. Mitjançant Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball i president del Servei d'Ocupació de les Illes Balears de 7 de setembre de 2020, es va sotmetre al tràmit d'informació pública el Projecte de decret que s'informa, mitjançant la publicació d'aquesta Resolució en el BOIB núm. 157, de 10 de setembre de 2020 i va establir un termini de deu dies hàbils per fer-hi al·legacions.
9. Mitjançant ofici de data 7 de setembre de 2020 de la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, es va sotmetre al tràmit de consulta a les conselleries que integren l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, al Consell de Mallorca, al Consell Insular de Menorca, al Consell Insular d'Eivissa, al Consell Insular de Formentera, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a les entitats EAPN Illes Balears, Foro para la Calidad (FOQUA), Unión de Asociaciones, Centros y Federaciones de Asistencia a personas con discapacidad de Baleares (UNAC), a la Confederació d'Associacions Empresariales de Balears (CAEB), Comissions Obreres Illes Balears (CCOO), Unió General de Treballadors (UGT) i Unió Sindical Obrera, els

<https://vd.caib.es/1612515547593-267856286-3759780285778213946>



quals varen disposar d'un termini de 10 dies hàbils per tal de poder fer les aportacions i suggeriments que consideressin oportuns al Projecte de decret.

10. Mitjançant ofici de la directora del Servei d'Ocupació de les Illes Balears de 14 de setembre de 2020 es va sol·licitar l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.
11. Mitjançant certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern, Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, de 5 d'octubre de 2020, consta que en data 11 de setembre de 2020 i fins data 24 de setembre de 2020, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del Projecte de decret de referència i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 22 visites a l'esmentat projecte.
12. Mitjançant diligència de la funcionària del Servei Jurídic del SOIB, de 5 d'octubre de 2020, es fa constar que no es va rebre cap al·legació des de la pàgina de Participació Ciutadana, al correu electrònic destinat a l'efecte.
13. En data 22 d'octubre de 2020 va tenir entrada al Servei d'Ocupació de les Illes Balears l'informe d'impacte de gènere del Projecte de decret de referència, de l'Institut Balear de la Dona, de 13 d'octubre de 2020. En aquest informe es fan una sèrie de recomanacions, tant a nivell lingüístic com de fons, les quals han quedat analitzades en la segona versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, de data 10 de novembre de 2020.
14. En contestació al tràmit de consulta es varen rebre escrits de les següents conselleries indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al respecte: Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius; Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació; Conselleria de Salut i Consum; Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització i Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball.
15. Així mateix, es varen rebre escrits d'al·legacions i/o suggeriments per part de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors; la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat i la Conselleria d'Afers Socials i Esports que efectuaren les aportacions que varen considerar oportunes. Aquestes aportacions varen ser analitzades en la segona versió de la Memòria d'impacte normatiu, de data 10 de novembre de 2020.

<https://vd.caib.es/1612515547593-267856286-3759780285778213946>



16. Mitjançant ofici del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball de 12 de novembre de 2020 es va sol·licitar el dictamen al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears sobre el Projecte de decret que es tramita.
17. En data 5 de gener de 2021 va tenir entrada al Servei d'Ocupació de les Illes Balears el dictamen núm. 8/2020, del Consell Econòmic i Social del Projecte de decret de referència, de 21 de desembre de 2020. El Consell Econòmic i Social va ser una sèrie de recomanacions que varen ser analitzades a la tercera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, de data 19 de gener de 2021.
18. Acabada la fase d'audiència i informació pública i emesos els informes preceptius es va fixar definitivament el text del Projecte de decret.
19. En data 19 de gener de 2021 la cap del Servei Jurídic del SOIB va sol·licitar a la cap del Departament Jurídic de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, l'emissió d'informe jurídic relatiu al Projecte de decret esmentat anteriorment.

Consideracions jurídiques

Prèvia. Atesa la sol·licitud esmentada al punt 19 dels antecedents, s'emet el present informe amb la finalitat de valorar i aclarir si els serveis jurídics del SOIB són competents per elaborar en aquest procediment l'informe previst a l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents.

En el Dictamen núm. 14/2019 del Consell Consultiu, relatiu al projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre Públic de Persones Formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears, emès en data 7 de febrer de 2019 i que analitzava el projecte aplicant l'anterior Llei del Govern de les Illes Balears, la ja derogada Llei 4/2001 de 14 de març, es va considerar el següent respecte a aquesta qüestió:

También está incorporado el informe del Servicio Jurídico aunque del ente público, esto es del SOIB; no consta, sin embargo, el informe del servicio jurídico de la consejería y en este caso el Consejo Consultivo ha considerado que, si bien no existe obstáculo legal alguno para que un ente del sector público instrumental pueda ser el encargado de tramitar el procedimiento de la norma, el informe jurídico debe ser emitido por el Servicio Jurídico de la consejería y ello en aplicación del artículo 46.1 de la Ley 4/2001, de 14 de marzo, del Gobierno de las Illes Balears y 71 de la Ley 3/2003, de 26 de marzo, de Régimen Jurídico de la Administración de las Illes Balears (ver Dictamen 47/2016). Esta observación tiene el carácter esencial.



No obstant això, s'ha produït un canvi de normativa amb l'entrada en vigor de l'esmentada Llei 1/2019 i, a més, hi ha precedents de Dictàmens anteriors com el núm. 68/2015, de 13 de maig de 2015, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aproven els estatuts del Servei d'Ocupació de les Illes Balears en el qual l'informe jurídic es va emetre pels serveis jurídics del SOIB, tal com s'indica al punt 6 dels seus antecedents, i aquest informe es va acceptar sense fer cap consideració al respecte.

Primera. El procediment sobre el qual han d'informar els serveis jurídics té per finalitat aprovar una disposició de caràcter general amb rang de decret, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener. Així, d'acord amb l'apartat 1 de l'esmentat article 47, les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern (a qui correspon la potestat reglamentària, d'acord amb l'article 46.1 de la mateixa Llei) o pel president (que pot dictar les disposicions reglamentàries previstes al punt 3 del mateix article). De conformitat amb l'apartat 2 de l'aquest article 47, els decrets són firmats pel president, o pel president i pel conseller o consellers competents en la matèria.

Als consellers, a més, els correspon preparar i presentar al Govern els projectes de decret relatius a qüestions pròpies de la seva conselleria, d'acord amb l'article 41 b) de la mateixa Llei.

En el present cas, atès que es tracta d'un Decret, de conformitat amb l'apartat 2, de l'article 47, aquest serà signat per la presidenta i el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, ja que la matèria que ens ocupa és competència del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, organisme autònom adscrit a la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball de conformitat amb el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, per la qual s'estableixen les competències i estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 106, de 2 d'agost), modificat pel Decret 22/2019, de 19 d'agost (BOIB núm. 116, de 24 d'agost) i de conformitat amb l'article 1.1 dels seus estatuts, el Decret 22/2020, de 24 de juliol (BOIB núm. 131, de 25 de juliol).

Segona. El procediment per a l'elaboració d'un Decret està regulat al Capítol II (*Procediment d'elaboració normativa*), Secció 2a (*Procediment ordinari*) de la Llei 1/2019 (articles 56 a 60).

L'article 56 disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.



En el cas que ens ocupa el SOIB, és l'òrgan designat com a responsable del procediment d'elaboració d'acord amb la Resolució de dia 30 de juliol de 2020, del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball que ordena l'inici del procediment.

Així, d'acord amb la documentació que consta a l'expedient, el SOIB és l'òrgan que ha realitzat els diferents tràmits previst en la Llei del Govern per dur a terme un procediment ordinari d'elaboració normativa com són l'audiència i informació pública (article 58) i ha sol·licitat els diversos informes i dictàmens prevists a l'article 59.1 d'aquesta norma.

Abans de sotmetre el projecte normatiu al dictamen del Consell Consultiu, tal com disposa el punt 3 de l'article 59, el punt 2 del mateix article preveu que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit. Aquest informe entenem que forma part del procediment perquè es preveu dins de la regulació del mateix.

Tercera. Per valorar quins són els serveis jurídics competents, i atès que la norma no fa referència expressa al serveis jurídics de les conselleries, caldria tenir en compte el que preveu l'article 26.1 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears que disposa que l'assessorament jurídic dels ens instrumentals correspon, en primer terme, al personal propi que tengui atribuïda aquesta funció en la relació de llocs de feina.

Com s'ha esmentat, el SOIB és un organisme autònom que està adscrit a la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball. D'acord amb l'article 29 de la Llei 7/2010 els organismes públics tenen, en la seva esfera de competències, les potestats administratives necessàries per al compliment de les seves finalitats, en els termes que prevegin els seus estatuts.

Els Estatuts del SOIB, aprovats pel Decret 22/2020 de 24 de juliol, disposen, a l'article 24, que el règim jurídic que s'aplica en els seus actes és el que estableix la Llei 3/2003, de 26 de març de règim jurídic de la Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i en la Llei 7/2010. Per tant el SOIB és un ens del sector públic dotat de potestats administratives.

A la Relació de llocs de treball funcionari de la comunitat autònoma consta que el SOIB té adscrit el lloc de feina F01140331, Cap del Servei Jurídic, que té, entre d'altres funcions (Ordre de 6 d'abril de 2016, BOIB núm. 46 de 12 d'abril) la de redactar els esborranys de normativa que li encarreguin i la de desenvolupar totes les atribucions que corresponguin als serveis jurídics.



Així, la competència per a l'emissió de l'informe previst a l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, en el procediment d'elaboració del decret pel qual es crea i regula el Registre d'entitats i els serveis d'orientació professional i els serveis complementaris i els procediments d'acreditació de serveis i habilitació d'entitats, consideram que correspondria als serveis jurídics del SOIB, ja que aquest informe forma part del procediment (com acredita el fet que l'article 59 es trobi dins el Capítol II (*Procediment d'elaboració normativa*), Secció 2a (*Procediment ordinari*) de l'esmentada Llei i el SOIB és l'òrgan designat com a responsable del procediment d'elaboració, és el que l'ha tramitat i disposa d'un serveis jurídics catalogats com a tals a la Relació de Llocs de Treball de la comunitat autònoma i que tenen les funcions inherents als serveis jurídics i que l'han d'assessorar d'acord amb l'article 26 de la Llei 7/2010.

Consideram també que el fet que aquest informe sigui emès pels serveis jurídics del SOIB no és contradictori amb l'obligació del conseller responsable de la Conselleria a on està adscrit, que com s'ha esmentat, és la de Model Econòmic, Turisme i Treball, de preparar i presentar al Govern els projectes de decret relatius a qüestions pròpies de la seva conselleria perquè la Llei 1/2019 li permet designar un òrgan responsable de la tramitació del procediment. En el present cas, aquest òrgan disposa d'uns serveis jurídics propis, que tenen la funció d'assessorar-lo d'acord amb a la normativa del sector públic, tot i que sigui ell qui hagi d'elevat el projecte de Decret al Consell de Govern.

Conclusió

Pel que s'ha exposat es pot concloure que consideram que el serveis jurídics del Servei d'Ocupació de les Illes Balears serien competents per emetre l'informe jurídic previst a l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, en el procediment d'elaboració dels decrets que els afectin de manera directa i la tramitació dels quals sigui assignada a aquest organisme autònom.

Tot i així, a la vista del Dictamen núm. 14/2019 de 7 febrer de 2019 del Consell Consultiu, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre Públic de Persones Formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat de les Illes Balears i del Dictamen núm. 68/2015, de 13 de maig de 2015, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aproven els estatuts del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, que informaven els projectes en base a la Llei 4/2001 de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, i mantenien criteris contradictoris respecte a aquesta qüestió, i a la vista, també, del canvi de normativa degut a l'aprovació d'una nova Llei del Govern, aquest parer es sotmet a les consideracions que al respecte pugui realitzar el consell consultiu al seu dictamen o a qualsevol altre millor fonamentat en dret.





Palma, en la data de la signatura electrònica
La cap de servei adjunta al departament jurídic

Àngela Mas Amengual

Vistiplau
La cap del Departament Jurídic de la
Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball

Maria Isabel Fuster

<https://vd.caib.es/1612515547593-267856286-3759780285778213946>





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1612515547593-267856286-3759780285778213946

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1612515547593-267856286-3759780285778213946>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

MARIA ISABEL FUSTER FERRER

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 08-feb-2021 01:29:25 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Signant

ANGELA MAS AMENGUAL

CAP DEL SERVEI ADJUNTA AL CAP DEL DEPARTAMENT JURÍDIC

VICEPRESIDÈNCIA I CONSELLERIA D'INNOVACIÓ RECERCA I TURISME - SECRETARIA GENERAL

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 05-feb-2021 10:02:07 AM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Informe_competència_article_59.2b_Llei_govern.pdf

Data captura: 08-feb-2021 01:32:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 9



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1612515547593-267856286-3759780285778213946>

CSV: 1612515547593-267856286-3759780285778213946

