



Informe del Servei Jurídic relatiu a l'elaboració del Projecte d'ordre de les bases reguladores per concedir subvencions en matèria d'esports

Antecedents

1. En data 14 d'octubre de 2020, la consellera d'Afers socials i Esports va dictar Resolució per la qual s'ordenava l'inici del procediment per tal d'aprovar l'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria d'esports.
2. El dia 14 d'octubre de 2020, el director general d'Esports juntament amb el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports signaren la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre el projecte d'ordre de referència.
3. En data 28 de novembre de 2020 es va publicar en el BOIB núm 201 la resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de data 25 de novembre de 2020 per la qual es sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte d'ordre assenyalat en el títol d'aquest informe per un període de 15 dies hàbils.
4. Mitjançant ofici de 25 de novembre de 2020 del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, es va informar a les conselleries del govern de les Illes Balears de la tramitació de l'ordre esmentada i es atorgar un termini de 15 dies hàbils per tal que poguessin presentar les al·legacions i suggeriments que considerassin oportuns.
5. Així mateix, s'ha publicat el projecte a la web de la Conselleria d'Afers Socials i Esports (<<http://aferssocialsiesports.caib.es>>), i també a la web del portal de participació ciutadana (<<http://participaciociutadana.caib.es>>) per tal que els ciutadans que així ho considerin poguessin conèixer el text de la norma i, alhora, presentar les al·legacions i els suggeriments que estimessin oportuns a través d'aquesta pàgina web.
6. Mitjançant certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autònoma de Memòria Democràtica i Bon Govern de la Conselleria d'Administracions

Públiques i Modernització de 23 de desembre de 2020, consta que des de data 30 de novembre de 2020, i fins data 22 de desembre de 2020 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'informació pública en l'elaboració del projecte d'ordre i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 33 visites a l'esmentat projecte.

7. Mitjançant diligència de la cap de Secció I del Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, es fa constar que des de dia 30 de novembre de 2020, i fins data 22 de desembre de 2020 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al projecte d'ordre, i que no es va registrar cap aportació a través de la pàgina de Participació Ciutadana, de forma telemàtica.
8. En contestació al tràmit d'informació pública, es van rebre escrits de les següents conselleries indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al respecte: Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca; Conselleria de Salut i Consum i Conselleria de Mobilitat i Habitatge.
9. Així mateix, es va rebre escrit d'al·legacions de les següents conselleries: Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors i Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat
10. Mitjançant escrit de 8 de gener de 2021 es va sol·licitar l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb el que disposen l'article 59.1 b) de la Llei 1/2019, l'article 3 d) de la Llei 5/2000 de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona i l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, el qual es va emetre en data XXXXXX. En aquest informe es fan una sèrie de recomanacions, tant a nivell lingüístic com de fons, els quals s'analitzen en la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
11. Finalment, acabada la fase d'informació pública i emesos els informes preceptius es va fixar el text del projecte normatiu que s'estudia en aquest informe.

Consideracions jurídiques

1. L'article 59.2.b de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.
2. El procediment sobre el qual s'informa té per finalitat aprovar una disposició de caràcter general amb rang d'ordre d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31

de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 47, les disposicions reglamentàries adopten la forma d'ordre si són aprovades pel conseller. I d'acord amb l'apartat 3 del mateix article, les ordres són firmades pels consellers competents en la matèria. En la matèria que ens ocupa, la competència és de la consellera d'Afers Socials i Esports, vist el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. D'altra banda, s'ha de tenir en compte el que disposa l'article 46 que disposa que els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en les matèries pròpies dels seus departaments quan ho autoritzi una llei o un decret del Govern i d'acord amb la legislació bàsica. Al respecte, cal esmentar el que preveu l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat per Decret legislatiu 2/2015, de 28 de desembre, que disposa que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament les bases reguladores corresponents mitjançant un ordre. Aquest mateix precepte legal atribueix als consellers, en ús de la seva potestat reglamentària, l'aprovació de les bases normatives que han de regir la concessió de subvencions en l'àmbit sectorial de cada conselleria.

3. Pel que fa al projecte d'ordre que es tramita, inclou un Preàmbul, en el qual s'inclou la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 1/2019; així com la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, d'acord amb l'article 49 de la Llei 1/2019 en relació amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu de les administracions públiques. La Llei 1/2019 afegeix els principis de qualitat i simplificació als principis de bona regulació relacionats a l'article 129.1 de la Llei 39/2015. L'article 49.1 *in fine* de la Llei 1/2019 estableix que l'exposició de motius o el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, han d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

S'expliquen al llarg del preàmbul, els motius que justifiquen l'aprovació d'una nova disposició reglamentària que reguli el procediment d'atorgament de , tenint en compte el temps transcorregut i els recents canvis normatius que afecten, entre d'altres qüestions, a la reducció de càrregues administratives de les persones interessades, i a la tramitació electrònica dels procediments.

Així mateix, s'esmenta expressament en el preàmbul la necessitat de derogar l'Ordre del conseller de Turisme i Esports de 18 de desembre de 2012, tenint en compte el principi de seguretat jurídica que ha de regir l'ordenament administratiu i la inclusió expressa d'una disposició derogatòria al respecte.

La part articulada del projecte d'ordre conté 33 articles, una disposició transitòria en relació amb els procediments administratius de concessió i justificació de subvencions ja iniciats en l'entrada en vigor d'aquesta Ordre i una disposició final relativa a l'entrada en vigor de la norma.

4. Pel que fa al fons, l'objecte del projecte normatiu de decret és el de aprovar unes noves bases reguladores de subvencions en matèria d'esports tenint en compte el que estableix l'article 12 del TRLS i el contingut que recull l'article 13 del mateix text legal, que disposa els aspectes que com a mínim han de determinar les bases reguladores de la concessió de subvencions, juntament amb altres remissions que al llarg del TRLS es fa a la necessitat que les bases contemplin un seguit d'aspectes.

Al respecte, en primer lloc s'ha de destacar que al llarg del projecte normatiu s'enumeren aquell contingut previst en l'article 13 del TRLS:

- a) La definició de l'objecte de la subvenció que expressi la finalitat d'utilitat pública o social a que es destina la subvenció. (Articles 1 i 2 del projecte normatiu).
- b) La compatibilitat o incompatibilitat de la subvenció amb les ajudes que pugui obtenir el beneficiari de la mateixa administració o d'una altra entitat pública o privada. En cas de compatibilitat cal ajustar-se als límits disposats en l'article 20 d'aquesta Llei (article 3 del projecte normatiu).
- c) Els requisits generals que han de complir els beneficiaris de la subvenció, la forma d'acreditar-los i, si pertoca, el període durant el qual han de mantenir-se (article 4 del projecte normatiu).
- d) Els criteris objectius que, amb caràcter general, han de regir l'atorgament de la subvenció i, si n'és el cas, la ponderació (article 6 del projecte normatiu).
- e) Les regles generals per a la determinació de l'import de la subvenció, com també, si pertoca, l'exigència de finançament propi per cobrir l'activitat subvencionada.(article 7 del projecte normatiu).
- f) Els òrgans competents per a la iniciació, la instrucció i la resolució del procediment, així com l'existència o no de comissió avaluadora (articles 8 i 11 del projecte normatiu).
- g) Les regles generals sobre els terminis i les pròrrogues, així com, si pertoca, l'obligació de comunicar a l'Administració l'inici de l'activitat subvencionada i el moment en què aquesta pot començar (article 15 del projecte normatiu).

h) Les obligacions específiques dels beneficiaris i de les entitats col·laboradores, si pertoca (articles 14 i 16 del projecte normatiu).

i) Les condicions de solvència que han de complir les persones jurídiques que hi puguin actuar com a entitats col·laboradores (article 14 del projecte normatiu).

j) Les condicions generals per al pagament de la subvenció, com també la possibilitat de fer pagaments fraccionats i/o pagaments anticipats i el règim general de les garanties que, si pertoca, s'hagi d'exigir als beneficiaris, sense perjudici del que disposa l'article 37 d'aquesta Llei (article 17 del projecte normatiu).

k) Les regles generals sobre la forma de justificació, per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts, tant pel que fa a la despesa realitzada, com, si s'escau, al pagament d'aquesta (articles 18, 19, 20, 21, 22, 23 i 24 del projecte normatiu).

l) El termini durant el qual el beneficiari ha de destinar els bens al fi concret per al qual es concedeix la subvenció, si pertoca, d'acord amb l'establert en la lletra a) de l'apartat 4 de l'article 40 d'aquesta Llei (article 16.2.b) de l'Esborrany de la convocatòria).

m) Les mesures de garantia a favor dels interessos públics que, si n'és el cas, es considerin necessàries, així com, si pertoca, els supòsits específics que poden donar lloc a la revocació de la subvenció (articles 25, 27, 28 i 29 del projecte normatiu).

n) Els criteris de gradació dels possibles incompliments de les condicions imposades amb motiu de la concessió de la subvenció, i que, de conformitat amb el principi de proporcionalitat, han de servir per fixar la quantia que al final hagi de percebre el beneficiari o, si escau, l'import que hagi de reintegrar (article 29.3. del projecte normatiu),

D'altra banda, l'article 4 recull la possibilitat que puguin accedir a les subvencions agrupacions de persones físiques i jurídiques i les entitats sense personalitat jurídica, tal com es preveu en l'article 9.3 del TRLS.

L'article 6 del projecte preveu la possibilitat que la selecció de beneficiaris es dugui a terme per un procediment que no sigui el concurs en els termes i condicions prevists en l'article 7 del TRLS.

L'article 17.2.d) estableix les mesures de difusió relatives al caràcter públic del finançament de l'activitat objecte de la subvenció a les què fa referència l'article 34 del TRLS.

L'article 27 recull un límit a la subcontractació per damunt el que estableix el TRLS d'acord amb el que recull l'article 38.2 del text legal esmentat.

D'acord amb allò que s'estableix en l'article 37.3 del TRLS, l'article 19.4 del projecte normatiu estableix les possibles formes de documentar la justificació de la subvenció.

D'altra banda, els articles 20, 21 i 22 recullen el contingut del compte justificatiu de conformitat amb allò que s'estableix en l'article 39.3 del TRLS.

Segons el que s'estableix en l'article 40.1, del TRLS, l'article 8.2. recull el termini en el qual s'ha de fer la despesa,

Revisat el contingut de l'Ordre, respecta el contingut del Decret legislatiu 2/2005, de 27 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions, norma que té per objecte determinar el règim jurídic de les subvencions l'establiment o la gestió de les quals corresponen a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o a les entitats públiques que en depenen. Aquest projecte normatiu, dictat d'acord amb l'article 12 i amb el contingut previst en l'article 13 d'aquest text legal, es pot considerar un desplegament d'aquesta llei quant al règim jurídic subvencional aplicable a la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

5. Abans d'entrar a analitzar el procediment d'elaboració del reglament esmentat, hem d'analitzar la competència del Govern per aprovar aquesta ordre.

Les subvencions no són una matèria competencial en sí mateixa i per tant la Constitució no les inclou en els llistats referents a la distribució competencial (art. 148.1 i 149.1 CE) tal com ha reiterat el TC en successives sentències com la 13/1992 entre d'altres. En principi, els poders públics poden exercir l'acció administrativa de foment sobre les matèries de la seva competència. Els Estatuts d'Autonomia aprovats inicialment tampoc van incloure les subvencions en el repartiment competencial. Però aquesta situació ha canviat a partir de les recents reformes estatutàries, com és el cas de l'Estatut d'Autonomia Balear, que disposa en l'article 84 que correspon al Govern de la comunitat autònoma i als consells insulars l'actuació de foment de les competències que li són pròpies.

Al respecte, la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, a l'article 30.12 atorga a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència en matèria d'esports, concretament, el foment,

planificació i coordinació de les activitats esportives així com la declaració d'utilitat pública de les entitats esportives. Si bé, l'article 70 també atribueix als consells insulars les competències en aquesta matèria, d'acord amb la Llei 6/1994, de 13 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de patrimoni històric, de promoció sociocultural, d'animació sociocultural, de dipòsit legal de llibres i d'esports.³ (BOCAIB núm. 159 , de 29 de desembre), i la derogada Llei 3/1995, de 21 de febrer d'esport balear, les competències de l'Administració autonòmica en aquesta matèria, s'estenen a totes aquelles actuacions que en matèria esportiva tinguin un àmbit suprainsular.

La Llei 14/2006 regula les competències de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears en l'article 10, i estableix entre d'altres, les següents:

- a) Convocar i regular els programes de promoció esportiva d'àmbit balear, que es duren a terme amb col·laboració amb els consells insulars, així com les fases finals de les competicions que incloguin els programes esmentats.
- b) Fomentar l'esport d'alt nivell.
- c) Establir criteris que marquin la línia que s'ha de seguir en la concessió de subvencions a entitats esportives i conèixer els programes d'actuació i els balanços econòmics de les entitats que percebin qualsevol tipus d'ajuda de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- d) Establir els mitjans necessaris per facilitar els desplaçaments dels i de les esportistes de les Illes Balears entre les illes de la comunitat autònoma per assistir a les competicions oficials dels diferents calendaris federatius.
- e) Regular tot el que estigui relacionat amb la participació d'equips d'esportistes que, com a representants de les Illes Balears, participin en competicions i altres activitats, en col·laboració amb les federacions esportives de les Illes Balears.

L'establert anteriorment, i la competència de la comunitat autònoma de les Illes Balears respecte a la planificació esportiva a nivell interinsular, i el deure de garantir el principi d'igualtat en totes les illes, habilita a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, mitjançant la Conselleria d'Afers Socials i Esports, tenint en compte el Decret 21/2019 atribueix a la Direcció General d'Esports, dintre de la Conselleria d'Afers Socials i Esports les competències en matèria de foment de l'activitat esportiva competitiva d'alt nivell i tecnificació; impuls de la funció social de l'activitat física i de l'esport en les dimensions educativa i saludable; reconeixement de competicions oficials; reconeixement, registre i control d'entitats esportives, reconeixement de noves modalitats i disciplines esportives;

titulacions esportives i formació; exercici de la potestat sancionadora en matèria administrativa esportiva; prevenció i control de la violència en l'esport i distincions esportives.

6. Pel que fa a la tramitació, el procediment per a l'elaboració del Projecte d'Ordre, ha estat el següent:

6.1 Consulta prèvia

Des de dia 30 de gener i dia 19 de febrer de 2020, es va substanciar una consulta pública prèvia, a través de la pàgina de *Participació Ciutadana* sobre la proposta d'elaboració de l'una nova ordre reguladora de les condicions de la concessió de subvencions en matèria d'esports.

Aquesta consulta es va fer d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (atesa la posterior entrada en vigor de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears que ja inclou aquest tràmit) que estableix que amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, amb la finalitat que es recapti l'opinió de la ciutadania i de les organitzacions més representatives potencialment afectades de per la futura norma. Aquesta consulta ha de versar sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

Per la consulta, consta dins de l'expedient l'informe al respecte del director general d'Esports de data 23 de gener de 2020, així com la resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de data 24 de gener de 2020 que ordena la substanciació de l'esmentada consulta.

Finalment, el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització de 20 de febrer de 2020, acredita que s'han registrat 43 visites. En semblant sentit, la diligència de la cap del Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports de data 28 de febrer de 2020 acredita que no es van registrar aportacions través de la pàgina de Participació ciutadana.

6.2 Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

Aquesta memòria es va fer en compliment de l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins la finalització del procediment d'elaboració normativa.

D'acord amb l'anterior, i tenint en compte que la memòria d'impacte normatiu és un document viu, consta a l'expedient una primera versió de data 13 d'octubre de 2020, d'acord amb la primera versió del projecte normatiu i abans d'obrir el tràmit d'informació pública i sol·licitar l'informe de l'Institut Balear de la Dona

Posteriorment, s'haurà de fer una segona versió d'aquesta memòria que inclogui un apartat en el qual s'exposa el resultat de les al·legacions presentades durant la fase d'informació pública i el contingut de l'informe emès per l'Institut Balear de la Dona, així com els possibles suggeriments que constin en el present informe.

Per altra banda, l'apartat segon de l'article 60 estableix el contingut de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu que ha d'incorporar el següent:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:
 - 1^o. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - 2^o. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - 3^o. Càrregues administratives que comporta la proposta.
- d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'altra banda, s'ha de tenir en compte la regulació específica que, respecte a aquest tipus de norma, es recull en el TRLS, concretament l'article 12 del TRLS, en l'apartat segon, disposa que l'aprovació de les bases ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals regulat en la Llei 4/2001, de 14 de març, del govern de les Illes Balears (actualment Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears), amb les particularitats següents:

L'estudi econòmic a què es refereix l'article 42.1 de la Llei 4/2001 l'ha de subscriure la Secretaria General de la conselleria corresponent i s'ha de pronunciar sobre la suficiència de recursos econòmics, prevists o previsibles, a l'efecte de preveure les disponibilitats pressupostàries que permetin dictar, si escau, l'acte de convocatòria regulat en l'article 15 d'aquesta Llei.

Tenint en compte que segons el que disposa l'article 60.2 c) de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha de recollir l'anàlisi de l'impacte econòmic de la norma, i atès que l'article 12 del TRLS fa referència l'article 42.1 de la Llei 4/2001, article actualment derogat i substituït per l'article 60 de la Llei 1/2019, s'ha inclòs l'estudi econòmic com a part de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu amb la signatura conjunta del director general competent per raó de la matèria i el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

En data 13 d'octubre de 2020, el director general d'Esports de la Conselleria d'Afers Socials i Esports va emetre la primera versió de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu en relació a l'elaboració del projecte d'ordre de referència. En aquesta memòria s'inclouen els següents apartats:

1. Consulta pública prèvia a la ciutadania.
2. Oportunitat i necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de les mesures proposades a les finalitats.
4. Justificació dels principis de l'article 129 LPAC i l'article 49 de la Llei 1/2019
5. Control posterior de la qualitat normativa
6. Marc normatiu
7. Competències de la CAIB i del Govern sobre la matèria
8. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.

9. Justificació en cas d'incloure desestimació presumpta o un control administratiu.
10. Impacte sobre la infància i l'adolescència
11. Impacte sobre la família
12. Incidència de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere
13. Informe d'impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.
14. Estudi socioeconòmic i pressupostari
15. Anàlisi d'impactes
16. Descripció de la tramitació d'acord amb la secció segona de capítol II de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears.
17. Conclusions

Quant a la justificació dels principis de bona regulació, analitzat en el punt 4 de la Memòria, cal remarcar que s'han enumerat els principis en la memòria adaptats a la Llei 1/2019, en la qual s'han afegit els principis de simplificació i qualitat.

Quant al control posterior de la qualitat normativa, s'ha analitzat en el punt 5 de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

També, a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, es va incloure una anàlisi dels següents impactes tenint en compte l'article 60.1 g) de la Llei 1/2019:

- La incidència de la norma en la infància i adolescència, en compliment de l'article 22 quinquès de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, segons el qual les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa sobre la infància i l'adolescència (punt 10).
- Incidència de la norma sobre la família, d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies i en la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, que exigeix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en la família (punt 11).
- L'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTTBI fòbia (en relació amb els articles 5.2 i 6 de la mateixa Llei) (punt 12).
- La valoració de l'impacte del projecte normatiu sobre la igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, d'acord amb l'establert per la Disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat. (punt 13). Segons la doctrina del Consell Consultiu

de les Illes Balears, en principi aquest informe es deriva del RD 1083/2009, de 3 de juliol, (actualment article 2 del Reial decret 931/2017, de 27 d'octubre) norma no bàsica, i per tant, no aplicable a les comunitats autònomes, i la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa de la Convenció Internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, que tampoc es bàsica. No obstant això, es podria entendre que l'obligatorietat d'aquest informe, sempre que no hi hagi una norma substantiva autonòmica que reguli la perceptivitat d'aquest informe, es deriva directament de la Convenció Internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat. Atesa la matèria objecte del Decret i la pròpia naturalesa de la conselleria que tramita aquesta norma, es considera oportú recollir aquest impacte en la memòria.

6.3. Inici del procediment

En data 14 d'octubre de 2020 es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del Projecte normatiu. Mitjançant aquesta Resolució, es va designar el director general de Planificació, Equipaments i Formació com a òrgan responsable de la seva elaboració; i la Secretaria General de la Conselleria com a òrgan responsable de la tramitació.

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

6.4 Audiència i informació pública

Per mitjà dels oficis de 25 de novembre de 2020 del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils a a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, per tal que poguessin presentar suggeriments i observacions al projecte normatiu.

Atès que s'ha considerat que la norma afecta a una pluralitat indeterminada de persones, tenint en compte que poden ser destinataris de les subvencions no només entitats sinó persones físiques particulars que participen en determinats programes, s'ha considerat oportú ometre el tràmit d'audiència individual. Malgrat això, la norma serà objecte de publicació tant a la web del portal de participació ciutadana (<<http://participaciociutadana.caib.es>>) com en el portal de transparència de la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

Pel que fa als consells insulars i als ajuntaments, aquest projecte normatiu no els afecta directament perquè es tracta d'una norma que únicament aplicarà la Conselleria d'Afers Socials i Esports i no són destinataris directes de la norma. No resulta oportú interpretar en aquest tipus de normes que s'hagi de donar tràmit d'audiència a totes les administracions territorials que poguessin resultar beneficiàries de subvencions que en un futur pugui convocar la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

Per últim, en data 25 de novembre de 2020, es va dictar la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el projecte d'ordre de referència, i es fixà el termini d'informació pública en quinze dies hàbils des de l'endemà d'haver-se publicat aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*. Aquesta Resolució es publicà en el BOIB núm. 201 de 28 de novembre de 2020.

Segons el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització de 23 de desembre de 2020, consta que des de data 30 de novembre i fins dia 22 de desembre de 2020, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'informació pública en l'elaboració del projecte d'ordre i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 33 visites a l'esmentat projecte.

Mitjançant diligència de la cap del Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, es fa constar que en data 30 de novembre i fins dia 22 de desembre de 2020 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al projecte normatiu, i que no es va registrar cap aportació a través de la pàgina de Participació Ciutadana, de forma telemàtica.

En contestació al tràmit d'informació pública s'han rebut al·legacions per part de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors i la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, al·legacions que s'han contestat en el punt 17 de la memòria d'impacte normatiu.

Al respecte, l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'avantprojecte de llei, el projecte de decret legislatiu o el projecte de reglament s'han de sotmetre als tràmits següents:

- Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
- Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.

- Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.
- Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.
- Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte normatiu. S'estableix que el termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública, que es poden impulsar de forma simultània, ha de ser adequat a la naturalesa de la disposició i, en tot cas, no inferior a deu dies.

Sobre l'audiència a les entitats interessades, s'ha pronunciat el Tribunal Suprem en nombroses ocasions. Així, la Sentència del Tribunal Suprem de 25 d'abril de 2011 disposa que com precisa l'Advocacia de l'Estat amb el suport jurídic de les sentències de 16 de setembre de 2010 i 6 d'octubre de 2005, que literalment transcriu, que no és preceptiva l'audiència de les associacions de caràcter voluntari, sense perjudici del dret que els assisteix de personar-se en el procediment i fer-hi les al·legacions que estimin convenientes.

Així mateix, la Sentència del Tribunal Suprem de 19 de gener de 1991 disposa que no significa que en la redacció dels reglaments hagin de ser escoltades quantes associacions es constitueixin: solament ha d'exigir-se aquesta audiència quan es tracti d'Associacions o Col·legis Professionals que no siguin de caràcter voluntari, entenent complert aquest requisit d'audiència que esmenta l'article 105 a) de la Constitució quan es tracti d'altres associacions o organitzacions que ni tan sols han sol·licitat la seva audiència en el procediment, ja que no és l'administració qui ha d'indagar l'existència de les nombroses associacions o organitzacions a qui pugui afectar una determinada disposició de caràcter general, sinó a aquestes vetllar quan pugui afectar als seus drets o interessos que representen i per tant, en l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

6.5 Informes i dictàmens preceptius

L'article 59 de la Llei 1/2019 disposa que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents, que es poden impulsar de forma simultània: el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora; l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat; en el cas de regular un supòsit en què es efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen; quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi

concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat; i altre informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Atès que el projecte normatiu no regula l'accés ni l'exercici d'una activitat econòmica no resulta necessari elaborar cap informe en relació a possibles limitacions a la llibertat d'establiment o sotmetre el projecte normatiu a disposició de la resta d'autoritats mitjançant el sistema d'intercanvi electrònic d'informació previst en la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

En el cas del dictamen del Consell Econòmic i Social, cal atendre a la normativa específica reguladora, això és, la Llei 10/2000, de 30 de novembre, de Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, que estableix el caràcter preceptiu d'aquest dictamen en el cas de projectes de decret del Govern de les Illes Balears, sempre i quan els esmentats projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. Per tant, atès que la norma objecte de tramitació és una ordre i no un decret, no resulta preceptiu sol·licitar el dictamen esmentat.

Per tant, s'han sol·licitat i emès els següents informes o dictàmens:

Informe d'avaluació d'impacte de gènere

En data 1 de febrer de 2021, es va emetre l'informe d'avaluació d'impacte de gènere per l'Institut Balear de la Dona. En aquest informe es fan una sèrie de recomanacions, tant a nivell lingüístic com de fons, les quals s'analitzen en el punt divuitè de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

També, l'article 3. d) de la Llei 5/2000, de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona inclou entre les funcions d'aquest ens, l'emissió d'informes i dictàmens en el curs

d'elaboració de disposicions legals generals que afectin a la dona, promoguts pel Govern de les Illes Balears, el Parlament i els consells insulars.

6.7. Publicació en el portal de Transparència

En el portal de Transparència s'ha publicat el projecte reglamentari de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient, d'acord amb la Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la circular sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa.

La Llei 19/2013, de 9 desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.
- Les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres. Igualment, l'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el

preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

6.8. Dictamen del Consell Consultiu

L'article 18.7c) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el Consell Consultiu s'ha de consultar preceptivament en els casos d'avantprojectes de disposicions reglamentàries, amb l'excepció, entre d'altres, de les ordres dels consellers per les quals s'aproven les bases reguladores de les subvencions.

7. Per últim, una vegada revisat el text del projecte normatiu des del servei jurídic, es suggereixen els canvis següents, tenint en compte en tot moment criteris estrictament jurídics

- a) Des de la Direcció General de Política Lingüística de la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca, s'ha tramés un ofici de data 25 de gener de 2021 en el qual es recorda el contingut del Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, pel que fa a l'ús del català en les actuacions dutes a terme amb la concessió d'ajuts públics, amb el propòsit final de fomentar l'ús del català i de garantir el dret a la tria lingüística dels ciutadans de les Illes Balears. En aquest ofici es proposa la inclusió de clàusules lingüístiques en les convocatòries d'ajuts públics, com ara l'ús preferent del català o la previsió d'emprar-lo en la difusió dels esdeveniments (pàgina web, xarxes socials...) que haurien de complir els actes que rebin el suport o el patrocini de l'Administració, tot això segons el que disposa l'article 25.3 d'aquest Decret que preveu específicament que s'ha de preveure l'ús del català en tots els actes subvencionats o patrocinats per l'Administració de la Comunitat Autònoma.

Per tant, i d'acord amb l'anterior, consideram necessari incloure un apartat a l'article 6 del projecte normatiu, amb el contingut següent:

4. D'acord a amb el que preveu l'article 25.3 del Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, les convocatòries de subvencions que es derivin d'aquestes bases han d'incloure, sempre que ho permeti la seva naturalesa i sigui possible, clàusules lingüístiques com ara l'ús preferent del català o la previsió d'emprar-lo en l'elaboració de materials, difusió de les actuacions, edicions o publicacions, etc.

- b) Pel que fa a l'article 10, s'estableix que d'acord amb l'article 68.4 de la Llei 39/2015, si algun dels subjectes esmentats presenta la sol·licitud presencialment, l'òrgan instructor ha de requerir la persona interessada, durant el termini de presentació de sol·licituds, perquè l'esmeni mitjançant la presentació electrònica. A aquest efecte, es considera com a data de presentació de la sol·licitud aquella en què s'hagi dut a terme l'esmena.

Respecte a aquest punt es recomana substituir aquesta redacció per la següent:

"Si algun dels subjectes esmentats presenta la sol·licitud presencialment, l'òrgan instructor Ha d'advertir a la persona interessada que aquesta presentació no és vàlida a efectes que, si escau, pugui aportar la sol·licitud de forma electrònica".

La regla general en l'ordenament jurídic administratiu és atribuir efectes retroactius a l'esmena, de manera que, a tots els efectes, s'ha d'entendre produïda l'esmena en la data que va ser formulada la sol·licitud que s'esmena. No obstant l'anterior, l'article 68.4 de la llei 39/2015 suposa una innovació, atès que considera com a rellevant per als col·lectius obligats a relacionar-se electrònicament amb les administracions públiques la data d'esmena i no la de la presentació inicial.

De fet l'article 68 de la Llei 39/2015 únicament estableix un termini de deu dies hàbils d'esmena en el paràgraf primer, i es considera que aquest termini és un període en el qual s'admet pròpiament la possibilitat d'esmenar el defecte, amb tots els efectes legals, la qual cosa s'estableix de forma coherent amb l'obligació d'indicar a la persona requerida que, en cas de no complimentació de allò ordenat, se li tindrà per desistit de la seva pretensió.

Segons el que disposa el paràgraf quart de l'article 68, per tal que l'incompliment de l'obligació de presentar la sol·licitud electrònicament produeixi les conseqüències negatives abans assenyalades, és necessari que hi hagi un requeriment previ de l'administració amb les advertències, que si no presenta la sol·licitud de forma electrònica, la presencial no tindrà validesa i eficàcia i que, si es presenta, la data de presentació que es considerarà serà la de l'esmena. Aquest paràgraf, a diferència que l'article 68.1, no esmenta un termini d'esmena, atès que realment en aquests casos no resulta necessari atorgar un termini, tenint en compte que atès que la data de presentació de l'escrit que es considerarà serà el de la presentació

telemàtica, no es tracta d'una esmena pròpia, ja que la conseqüència del defecte és, d'entrada, la de no tenir per presentat l'escrit.

Per tant, en el cas dels requeriments emesos d'acord amb l'article 68.4 no resulta necessari atorgar l'esmentat termini d'esmena, sinó que únicament s'ha de requerir per tal que la sol·licitud es presenti electrònicament, atès que consideram que el que es pretenia amb la redacció d'aquest apartat és que en el cas que és presentàs una sol·licitud de forma presencial i no de forma electrònica quan fos obligatori, únicament resultaria necessari comunicar que la presentació és indeguda, i que per tant, no produeix efectes fins que es faci la presentació electrònica.

Malgrat que el legislador ha introduït l'article 68.4 dintre del precepte que fa referència a l'esmena i millora de la sol·licitud, en realitat no es tracta d'una esmena en sentit estricte, sinó d'una advertència que la sol·licitud presencial no produeix efectes i aquesta és la raó per la qual la norma considera que l'esmena únicament produeix efectes des de al data en la qual es presenta electrònicament.

Per tant, per evitar problemes amb el concepte "requerir", concepte que s'emplea tant en l'apartat primer com en l'apartat 4 de l'article 68, consideram oportú que la redacció d'aquest apartat de l'article 10 del projecte normatiu faci referència a advertir.

A més, el terme requeriment fa referència a un possible escrit d'esmena posterior. En aquest cas concret, és a dir, en procediments d'atorgament de subvencions iniciats a instància de part en els quals hi ha una concurrència competitiva, i un termini màxim de presentació de sol·licituds, en molt de casos, si la sol·licitud s'ha presentat de forma presencial els darrers dies del termini de presentació de sol·licituds, la presentació telemàtica posterior serà extemporània i no es podrà admetre. Per tant, el contingut de l'escrit a notificar a l'entitat interessada no ha de ser un requeriment, atès que el que s'ha de fer és advertir a la persona interessada que la sol·licitud no tindrà efectes fins que es presenti de forma electrònica, sense assenyalar un termini.

- c) Quant a l'article 11, es proposa suprimir la referència completa a l'adreça de la pàgina web, atès que és una data contingent i per tant, resulta suficient esmentar la pàgina web d'ajuts de la Direcció General d'Esports.
- d) Quant a l'article 21, tenint en compte que la intenció a l'hora d'elaborar la norma era recollir el contingut de l'article 75 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, per definir el contingut del compte justificatiu simplificat en

desplegament del què preveu 39.3 del TRLS per via reglamentària, l'import mínim per aplicar el sistema indicat ha de ser inferior a 60.000 euros i no igual o inferior a aquest import.

Conclusió

Una vegada analitzat el procediment seguit per a l'elaboració del Projecte d'ordre de les bases reguladores per concedir subvencions en matèria d'esports, inform favorablement que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 5 de febrer de 2021



Vist i Plau

La Cap del departament Jurídic

