



Informe jurídic sobre el Projecte d'Ordre del conseller de Mobilitat i Habitatge, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de transport per carretera de viatgers i mercaderies, en l'àmbit territorial de les Illes Balears.

1. Mitjançant escrit de 27 d' juliol de 2021, la Direcció General de Mobilitat i Transport Terrestre sol·licita informe jurídic sobre el Projecte de l'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de transport per carretera de viatgers i mercaderies, en l'àmbit territorial de les Illes Balears. A la sol·licitud s'adjunta còpia de la documentació corresponent als tràmits efectuats en el procediment d'elaboració del projecte.

2. Una vegada tramitat el procediment d'elaboració normativa, correspon al Servei jurídic d'aquesta Conselleria l'emissió de l'informe preceptiu, de conformitat amb l'article 59.2 b de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

Consideracions Jurídiques

1. El procediment sobre el qual s'informa té la finalitat d'aprovar una disposició de caràcter general amb rang d'ordre, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 47, les disposicions reglamentàries adopten la forma d'ordre si són aprovades pels consellers. I d'acord amb l'apartat 3 del mateix article, les ordres són signades pel conseller competent.

L'article 2.11 del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Conselleria de Mobilitat i Habitatge, en concret a la Direcció General de Mobilitat i Transport Terrestre la planificació, ordenació, inspecció i control dels transports terrestres.

L'objecte del projecte normatiu que ens ocupa és aprobar les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de transport per carretera de viatgers i mercaderies, en l'àmbit territorial de les Illes Balears. Atesa la gran importància del transport terrestre en aquesta Comunitat Autònoma, i el seu impacte social, econòmic i medi ambiental, es considera necessari tenir regulada la possibilitat d'atorgar subvencions a aquest sector, per afavorir la mobilitat en transport públic i contribuir a la millora del medi ambient.

2. Quant a la legalitat, el Projecte d'ordre elaborat per la Direcció General de Mobilitat i Transport Terrestre de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma, el qual s'insereix de forma coherent en el marc normatiu següent:

- a) L'article 30.5 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.
- b). L'article 9 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
- c) Els articles 46.2 b, 47.3 i 53 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- e) Els articles 12 i 13 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions.
- d) El Decret 8/2021, de 13 de febrer, de la presidenta de les Illes balears, pel qual es determina la composició del govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- f) L'article 2.11 del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat autònoma de les Illes Balears.

3. El preàmbul del Projecte d'ordre informa sobre l'adequació als principis de bona regulació de l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

En relació al contingut de les bases, l'article 13 del decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions, disposa les bases reguladores de la concessió de subvencions han de determinar, com a mínim, els aspectes següents:

- a) La definició de l'objecte de la subvenció que expressi la finalitat d'utilitat pública o social a què es destina la subvenció.
- b) La compatibilitat o incompatibilitat de la subvenció amb les ajudes que pugui obtenir el beneficiari de la mateixa administració o d'una altra entitat pública o

privada. En cas de compatibilitat cal ajustar-se als límits disposats en l'article 20 d'aquesta Llei.

- c) Els requisits generals que han de complir els beneficiaris de la subvenció, la forma d'acreditar-los i, si pertoca, el període durant el qual han de mantenir-se.
- d) Els criteris objectius que, amb caràcter general, han de regir l'atorgament de la subvenció i, si n'és el cas, la ponderació.
- e) Les regles generals per a la determinació de l'import de la subvenció, com també, si pertoca, l'exigència de finançament propi per cobrir l'activitat subvencionada.
- f) Els òrgans competents per a la iniciació, la instrucció i la resolució del procediment, així com l'existència o no de comissió avaluadora.
- g) Les regles generals sobre els terminis i les pròrrogues, així com, si pertoca, l'obligació de comunicar a l'Administració l'inici de l'activitat subvencionada i el moment en què aquesta pot començar.
- h) Les obligacions específiques dels beneficiaris i de les entitats col·laboradores, si pertoca.
- i) Les condicions de solvència que han de complir les persones jurídiques que hi puguin actuar com a entitats col·laboradores.
- j) Les condicions generals per al pagament de la subvenció, com també la possibilitat de fer pagaments fraccionats i/o pagaments anticipats i el règim general de les garanties que, si pertoca, s'hagi d'exigir als beneficiaris, sense perjudici del que disposa l'article 37 d'aquesta Llei.
- k) Les regles generals sobre la forma de justificació, per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts, tant pel que fa a la despesa realitzada, com, si s'escau, al pagament d'aquesta.
- l) El termini durant el qual el beneficiari ha de destinar els béns al fi concret per al qual es concedeix la subvenció, si pertoca, d'acord amb l'establert en la lletra a) de l'apartat 4 de l'article 40 d'aquesta Llei.
- m) Les mesures de garantia a favor dels interessos públics que, si n'és el cas, es considerin necessàries, així com, si pertoca, els supòsits específics que poden donar lloc a la revocació de la subvenció.
- n) Els criteris de gradació dels possibles incompliments de les condicions imposades amb motiu de la concessió de la subvenció, i que, de conformitat amb el principi de proporcionalitat, han de servir per fixar la quantia que al final hagi de percebre el beneficiari o, si escau, l'import que hagi de reintegrar.

Tots aquests aspectes es troben recollits al Projecte d'Ordre objecte d'aquest informe.

4. Pel que fa al procediment seguit, en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració normativa prevists el capítol II de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. En particular:

En data 21 de maig de 2021, i fins data 3 de juny de 2021 es va efectuar la consulta prèvia, prevista en l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Segons el certificat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat es varen registrar 31 visites. En data 1 de juny de 2021 es varen rebre aportacions de la Federació Empresarial Balear de Transports.

El 9 de juny de 2021, el conseller de Mobilitat i Habitatge va dictar la Resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració de l'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de transport per carretera de viatgers i mercaderies, en l'àmbit territorial de les Illes Balears i va designar la Direcció General de Mobilitat i Transport Terrestre de la conselleria com a l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

Dia 17 de juny es va publicar al BOIB núm.80 la Resolució del conseller de Mobilitat i Habitatge, de 16 de juliol, per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública l'esborrany de l'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de transport per carretera de viatgers i mercaderies, en l'àmbit territorial de les Illes Balears.

En data 18 de juny de 2021, i fins a dia 9 de juliol de 2021, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana i a la web de la Direcció General de Mobilitat i Transport Terrestre, el Projecte d'Ordre esmentat, per tal de donar compliment al tràmit d'audiència i informació pública. A l'expedient hi consta certificat de data 12 de juliol, expedit per la Direcció General de participació i Voluntariat de la publicació del projecte i del registre de 59 visites. Es va habilitar la possibilitat de presentar al·legacions per mitjans telemàtics a la web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears.

S'han rebut quatre suggeriments al Projecte d'Ordre: de la Federació Balear Empresarial de Transports (FEBT), de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat.

Respecte dels Informes i dictàmens preceptius. D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de d'ordre s'ha sotmès als informes següents:

— El Consell Balear de Transports i el Comitè Balear de Transports varen informar favorablement el Projecte d'Ordre els dies 20 de juliol i 16 de juliol de 2021, respectivament.

— Informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que ha emès l'Institut Balear de la Dona el 21 de juliol de 2021, en el qual, i sense perjudici d'altres mesures

que es considerin oportunes, formula una sèrie de recomanacions, que són analitzades en la versió final de la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres *a*, *c* i *d* de l'article 59.1 i amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019—, el projecte normatiu no s'ha sotmès als dictàmens i als informes següents: el dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, perquè el projecte d'ordre no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix el primer paràgraf de l'article 2.1 a de la llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears; l'informe que motiví les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori, perquè no se regula cap supòsit d'aquestes característiques; l'informe que motiví que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment; i tampoc el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, en virtut del que estableix l'article 18.7 *a* de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

En darrer lloc la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu. Consten a l'expedient les versions inicial i final de la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte normatiu. En particular, la versió final d'aquesta, de 23 de juliol de 2021, incorpora els continguts següents: Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma; Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu; anàlisi dels impactes econòmic, pressupostari i càrregues administratives que comporta la proposta; anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta; referència al procediment d'elaboració normativa; avaluació del compliment dels principis de bona regulació; i l'avaluació de l'impacte del projecte sobre la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del Projecte d'ordre del conseller de Mobilitat i Habitatge per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de transport per carretera de viatgers i mercaderies, en l'àmbit territorial de les Illes Balears, i el procediment seguit per a la seva tramitació,

concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa n'informam favorablement.

Aquest és el parer del Servei Jurídic de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge, sotmès a qualsevol altre parer més ben fonamentat en dret.

Palma, 28 de juliol de 2021

La cap de Secció del Servei Jurídic

