

Memòria actualitzada sobre l'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc de la Intervenció per al desenvolupament rural de les Illes Balears 2023-2027

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Memòria

A. Oportunitat de la proposta normativa:

a) Justificació de la necessitat de regulació.

Mitjançant Decisió d'Execució de la Comissió, de 31 d'agost de 2022, es va aprovar el Pla estratègic de la PAC 2023-2027 d'Espanya (PEPAC), per a l'ajuda de la Unió Europea finançada pel FEAGA i pel Feader. Aquest Pla recull les intervencions per al desenvolupament rural establertes en el Reglament (UE) 2021/2115 del Parlament i del Consell, de 2 de desembre de 2021.

Dins el PEPAC aprovat s'inclouen les intervencions programades en l'àmbit territorial de les Illes Balears, i resulta necessari aprovar les bases per fixar-ne les condicions específiques per les quals s'han de regir les ajudes que es convoquin dins aquest marc normatiu.

b) Rang normatiu

D'acord amb el que estableix l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions fins que el conseller competent, en ús de la seva potestat reglamentària, hagi establert les bases reguladores corresponents mitjançant una ordre.

D'altra banda, l'article 41c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que correspon al conseller, com a membre del Govern, dictar ordres en les matèries pròpies de la seva conselleria, i l'article 47.1 de la Llei esmentada estableix que les disposicions reglamentàries adopten la forma d'ordre si són aprovades pel conseller.

En conseqüència, resulta adequat aprovar aquesta disposició reglamentària mitjançant una ordre de la persona titular de la conselleria competent en la matèria.

c) Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

L'objecte de l'ordre que es proposa aprovar és establir les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc de les intervencions per al desenvolupament rural previstes en el Pla estratègic espanyol de la PAC 2023-2027 (PEPAC) per a les Illes Balears i de la normativa comunitària.

D'acord amb el que estableix l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions fins que el conseller competent, en ús de la seva potestat reglamentària, hagi establert les bases reguladores corresponents mitjançant una ordre.

En conseqüència, resulta necessària l'aprovació d'aquesta disposició reglamentària per poder tramitar les corresponents ajudes al desenvolupament rural previstes en el Pla estratègic de l'Estat espanyol aprovat.

B. Contingut:

a) Marc normatiu en què s'insereix la proposta.

L'article 130.1 de la Constitució espanyola estableix que els poders públics han d'atendre la modernització i desenvolupament de tots els sectors econòmics i, en particular, de l'agricultura, de la ramaderia, de la pesca i de la artesanía, a fi d'equiparar el nivell de vida de tots els espanyols.

L'article 3.2 del Text refós de la Llei de subvenciones, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, determina que les subvencions establertes per la Unió Europea, l'Estat o altre ens públic, la gestió de les quals correspongui totalment o parcialment a l'Administració de la Comunitat Autònoma, així com els complements eventuais de les subvencions esmentades que pugui atorgar aquesta Administració han de regir-se pel règim jurídic aplicable a l'ens que les estableixi, sense perjudici de les especialitats organitzatives i procedimentals de la administració gestora i que, en qualsevol cas, aquesta llei s'ha d'aplicar amb caràcter supletori respecte a la normativa reguladora de les subvencions finançades per la Unió Europea.

L'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions estableix que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions fins que el conseller competent, en ús de la seva potestat reglamentària, hagi establert les bases reguladores corresponents mitjançant una ordre; i l'article 13 fixa els aspectes mínims que han de contenir aquestes bases reguladores per a la concessió de subvencions.

b) Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

L'ordre que es pretén aprovar no afecta ni deroga cap disposició vigent.

c) Adequació a l'ordre de distribució de competències

L'article 30.10 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia, d'acord amb l'ordenació general de l'economia, i en l'exercici d'aquestes competències, correspon a la Comunitat Autònoma la potestat legislativa i la funció executiva. A més, en l'article 115 s'estableix que correspon a la Comunitat Autònoma la gestió dels fons procedents de la Unió Europea i, en general, dels que es canalitzin a través dels programes europeus, tret d'aquells les competències de les quals

corresponguin a l'Estat, i en l'article 69 es preveu una clàusula de tancament per la qual les competències no atribuïdes expressament com a pròpies als Consells Insulars corresponen al Govern de les Illes Balears, sense que en cap cas siguin susceptibles de transferència les que per la seva naturalesa tinguin un caràcter suprainsular, que incideixin sobre l'ordenació i la planificació de l'activitat econòmica general en l'àmbit autònom o aquelles l'exercici de les quals exigeixi l'obligació de vetllar per l'equilibri o la cohesió territorial entre les diferents illes.

D'altra banda, l'article 20.2 de la Llei 3/2019, de 31 de gener, Agrària de les Illes Balears disposa que el Govern i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per sí mateixos o per mitjà dels seus organismes del sector públic instrumental, han de gestionar les ajudes amb fons europeus i estatals.

El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, les competències en matèria d'agricultura.

En conseqüència, resulta adequat que la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació aprovi aquesta disposició reglamentària, atès que és l'òrgan competent en la matèria.

d) Relació amb l'ordenament estatal i europeu

1. En data 6 de desembre de 2021, es va publicar al Diari Oficial de la Unió Europea el Reglament (UE) núm. 2021/2115 del Parlament Europeu i del Consell, de 2 de desembre de 2021, pel qual s'estableixen normes en relació amb l'ajuda als plans estratègics que han d'elaborar els Estats membres en el marc de la política agrícola comú (plans estratègics de la PAC), finançada amb càrrec al Fons Europeu Agrícola de Garantia (FEAGA) i al Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (Feader). Aquest Reglament regula, entre altres coses, els objectius generals i específics que s'han d'assolir amb l'ajuda de la Unió finançada pel Feader en el marc de la política agrícola comú (PAC), i els tipus d'intervencions i requisits comuns per què els Estats membres assolin aquest objectiu, així com les disposicions financeres connexes. Concretament, en el Capítol IV del Títol III, del Reglament esmentat, es detallen els tipus d'intervencions per al desenvolupament rural.

Juntament amb el Reglament esmentat, s'aprova el Reglament (UE) 2021/2116 del Parlament Europeu i del Consell, de 2 de desembre de 2021, sobre el finançament, la gestió i el seguiment de la política agrícola comú i pel qual es deroga el Reglament (UE) núm. 1306/2013. Aquest Reglament determina que el Feader s'executarà en règim de gestió compartida entre els Estats membres i la Unió, i finançarà la contribució financera de la Unió a les intervencions per al desenvolupament rural a que fa referència el títol III, capítol IV, del Reglament (UE) 2021/2115.

Posteriorment, i amb la finalitat de garantir que el nou marc jurídic establert pels Reglaments esmentats s'apliquin de manera uniforme, la Comissió ha dictat disposicions d'execució:

- Reglament Delegat (UE) núm. 2022/126, de la Comissió, de 7 de desembre de 2021;
- Reglament d'Execució (UE) 2022/129 de la Comissió, de 21 de desembre de 2022; y
- Reglament d'Execució (UE) 2022/1173 de la Comissió, de 31 de maig de 2022.

La nova normativa europea modifica el sistema anterior de aplicació de la PAC, fins ara basat en col·laboració, per dirigir-lo cap als resultats i orientada al mercat. En

conseqüència, amb el model nou la Unió fixa els objectius polítics essencials, els tipus d'intervencions i els requisits bàsics de la Unió i deixa que els Estats membres assumeixin obligacions majors a través del disseny de les seves pròpies intervencions que han d'incloure en els plans estratègics que elaborin.

2. Mitjançant Decisió d'Execució de la Comissió, de 31 d'agost de 2022, s'aprova el Pla estratègic de la PAC 2023-2027 d'Espanya (PEPAC) per a l'ajuda de la Unió finançada pel FEAGA i el Feader. En aquest Pla es recullen les intervencions per al desenvolupament rural establertes en el Reglament UE núm. 2021/2115 esmentat.

Posteriorment, amb l'objecte de establir normes bàsiques de coordinació per a la aplicació a Espanya del sistema de gestió de les ajudes de la PAC, s'aprova la normativa bàsica següent:

- Llei 30/2022, de 23 de desembre;
- Reial decret 1046/2022, de 27 de desembre;
- Reial decret 1047/2022, de 27 de desembre;
- Reial decret 1048/2022, de 27 de desembre;
- Reial decret 147/2023, de 28 de febrer.

3. L'ordre que es pretén aprovar recull tota la normativa esmentada i s'adapta a aquesta.

C. Anàlisi dels impactes següents:

a) Impacte econòmic i pressupostari.

En l'estudi econòmic subscrit pel Secretari General de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, en data 21 de març de 2023, s'informa el següent:

"1r. Impacte econòmic.

a) Conseqüències de l'aplicació sobre el sectors, col·lectius o agents afectats per la norma.

Aquesta Ordre té per objecte establir les bases reguladores autonòmiques per a la concessió de les ajudes corresponents a les intervencions per al desenvolupament rural previstes en el Pla estratègic espanyol de la PAC 2023-2027 (PEPAC) i que són:

- a) Compromisos mediambientals, climàtics i altres compromisos de gestió.
- b) Limitacions naturals o altres limitacions específiques de la zona;
- c) Desavantatges específics de la zona a conseqüència de determinats requisits obligatoris;
- c) inversions, incloses les inversions en infraestructures de reg;
- d) Establiment de joves agricultors i nous agricultors i posada en marxa de noves empreses rurals;
- e) cooperació;
- f) intercanvi de coneixements i difusió d'informació.

Amb aquestes ajudes es pretén fomentar un sector agrícola viable, modern, competitiu, resilient i diversificat, que garanteixi una renda agrària digna i equiparable a la resta dels sectors de l'economia i la seguretat alimentària a llarg termini, així com

reforçar la protecció del medi ambient i enfortir el teixit socioeconòmic de les zones rurals.

S'ha de tenir en consideració que en l'any 2021 el sector de l'agricultura, ramaderia i pesca de les Illes Balears té un pes al PIB de les Illes del 0,5% del total. La necessitat de reforçar el sector primari és la que inspira les diferents polítiques nacionals i europees entre les que destaca de manera fonamental la Política Agrícola Comuna (PAC) en el marc de la qual es va aprovar el 31 d'agost de 2022 el Pla Estratègic de la PAC d'Espanya.

b) Efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

Les ajudes que es concediran a l'empara de les bases reguladores que conté aquesta ordre, estan previstes al Pla Estratègic de la PAC d'Espanya. Aquest Pla Estratègic s'ha dissenyat i aprovat d'acord amb el previst al Reglament (UE) 2021/2115 del Parlament Europeu i del Consell de 2 de desembre de 2021 pel qual s'estableixen normes en relació amb l'ajuda als plans estratègics que han d'elaborar els Estats membres en el marc de la política agrícola comuna (plans estratègics de la PAC), finançada amb càrrec al Fons Europeu Agrícola de Garantia (FEAGA) i al Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (Feader), i pel qual es deroguen els Reglaments (UE) núm. 1305/2013 i (UE) núm. 1307/2013 i respecta les normes nacionals i europees sobre competència. Així mateix, les disposicions contingudes a l'ordre no tenen incidència en matèria d'unitat de mercat.

2n. Impacte pressupostari.

a) Incidència eventual de la norma en les despeses del sector públic.

La nova ordre de bases reguladores no implica per sí mateixa la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents; no obstant, es dicta en el marc d'un nou model de política europea, que coincideix amb l'inici del nou període de programació dels fons europeus per als anys 2023 a 2027, i d'acord amb el Pla Estratègic de la PAC aprovat per a l'Estat espanyol per al període 2023-2027 (PEPAC).

Tot això, implica un canvi molt important envers la situació actual perquè obliga a assumir noves obligacions en matèria de gestió, seguiment i avaluació de les intervencions finançades per la Unió Europea.

D'aquesta manera, amb l'aplicació del nou període de programació es veu afectada la gestió ordinària del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears (FOGAIBA), i concretament del Servei d'Ajudes al Desenvolupament Rural d'aquesta entitat, que és el servei encarregat de la gestió de les ajudes que es convoquin a l'empara de l'Ordre que es pretén aprovar, i que són cofinançades a través del Fons Europeu de Desenvolupament Rural (Feader).

Per tal d'adaptar-se al nou període de gestió, el FOGAIBA ha iniciat els tràmits corresponents per incorporar al Servei esmentat dues places de tècnic superior.

Aquests mitjans personals, segons les previsions efectuades, han de tenir un cost anual total de 94.232,36€, que queda desglossat de la manera següent:

-35.425,70€, en concepte de sou brut anual per lloc de feina,

-11.690,48€, en concepte de despeses de seguretat social a l'any per lloc de feina.

b) Incidència eventual de la norma en els ingressos del sector públic.

L'entrada en vigor de la nova Ordre de bases reguladores suposarà la possibilitat d'aplicar els imports provinents de Fons Europeu per al Desenvolupament Rural (Feader) així com els imports per a cofinançar-los provinents del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació. Per tal de completar el cofinançament serà necessari la dotació per part de la Comunitat Autònoma dels crèdits pressupostaris corresponents.

Com ja s'ha assenyalat en l'apartat anterior, aquesta ordre contindrà les bases reguladores de les ajudes a l'empresari de les intervencions de desenvolupament rural incloses al Pla Estratègic de la PAC d'Espanya per als anys 2023-2027. La recepció dels fons europeus i nacionals permetrà concedir ajudes al sector agrari i agroalimentari de les Illes Balears.

CONCLUSIÓ

1. Pel que respecta al sector afectat, s'estima que l'impacte econòmic de la norma és limitat ja que el sector objectiu són les explotacions agràries i la indústria agroalimentària de les Illes Balears que com ja s'ha assenyalat anteriorment, té un pes damunt el PIB de les Illes Balears del 0,5% (any 2021).

2. La nova ordre no implica per sí mateixa la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents; no obstant, es dicta en el marc del Pla Estratègic de la PAC aprovat per a l'Estat espanyol per al període 2023-2027 (PEPAC) i afecta la gestió ordinària del Servei d'Ajudes al Desenvolupament Rural del FOGAIBA, que és el servei encarregat de la gestió de les ajudes que es convoquin i que són cofinançades a través del Fons Europeu de Desenvolupament Rural (Feader). El FOGAIBA tramita actualment la contractació de dues places de personal tècnic que, segons les previsions efectuades, han de tenir un cost total de 94.232,36€ a l'any.

3. L'aprovació de la norma possibilitarà aplicar els imports provinents del Fons Europeu per al Desenvolupament Rural (Feader) així com els imports per a cofinançar-los provinents del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, juntament amb les dotacions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la qual cosa suposa determinar l'existència de recursos econòmics previsibles que permetran dictar els actes de convocatòries d'ajuda".

b) Càrregues administratives que comporta la proposta.

En la memòria subscrita per la cap del Servei d'Ajudes al Desenvolupament Rural del FOGAIBA, en data 13 de març de 2023, s'informa el següent:

"1. Presentació i dades identificatives

1.1. Norma

Projecte d'ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc de les intervencions per al Desenvolupament Rural de les Illes Balears 2023-2027.

1.2 Norma vigent afectada.

El projecte d'ordre no afecta ni deroga cap altre norma, no obstant substitueix les bases reguladores aprovades per el període de programació anterior (Pla de Desenvolupament Rural 2014-2020) i aprova les bases per al període següent (Pla estratègic de la PAC 2023-2027).

1.3. Persones destinatàries de la norma. Les persones destinatàries de la norma són les futures beneficiàries de les ajudes al desenvolupament rural: agricultors i agricultores, empreses i entitats relacionades amb els sectors agrari, agroalimentari i de les zones rurals.

Amb caràcter general, el nombre de destinataris o destinatàries coincideix amb el nombre d'expedients.

1.4 Procediment

La norma estableix les bases per les quals s'han de regir les diferents convocatòries d'ajuda que es convoquin durant el període de programació 2023 a 2027. Aquesta manera, l'ordre habilita la publicació de les futures convocatòries d'ajuda que són les que han de contenir els tràmits específics de cada procediment convocat.

En la programació de l'any anterior el total de procediments va ser 18. Actualment, consten programades 21 intervencions que anualment poden suposar un total de 21 procediments de convocatòria d'ajudes.

D'acord amb les dades que consten del darrer període de programació es calcula que es tramitaran uns 3.261 expedients cada any, que corresponen al nombre d'expedients tramitats pel Servei d'ajudes al desenvolupament rural del FOGAIBA durant l'any 2022.

Igualment, es considera que anualment haurà uns 3.261 usuaris afectats, que correspon al nombre d'usuaris afectats durant l'any 2022.

2. Identificació i valoració econòmica de les càrregues.

2.1. Llistat de càrregues:

- La majoria de sol·licituds es presentaran de forma telemàtica, si bé, les persones físiques de determinats tipus d'ajuda, podran optar per presentar-la de forma presencial. Per tant, amb això, s'hi veurà reduït el cost.
- La presentació de la documentació exigida a cada convocatòria es pot efectuar igualment mitjançant un canal electrònic.
- S'ha suprimit la necessitat de presentar còpies compulsades.
- Les dades que s'han de fer constar a les sol·licituds, així com els informes que s'hi han d'acompanyar els han de fer constar en les convocatòries respectives, per la qual cosa no és possible valorar amb exactitud aquest tràmit.
- D'acord amb la normativa financera les persones beneficiàries han de conservar els documents comptables durant el període de prescripció d'accions.
- En general, no hi ha obligació de presentar informes d'auditors, tret de les grans inversions.
- El projecte, per imperatiu del que disposa l'article 22.2 del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, preveu que el silenci sigui negatiu.

2.2. Valoració econòmica de les càrregues. No és possible quantificar exactament les concretes càrregues administratives que han de suportar les persones interessades en cada un dels procediments que es convoquin. No obstant això, amb caràcter general, i d'acord amb la metodologia del Model de Costos Estàndard publicat, s'estima que la mitja de càrregues per expedient serà la següent:

- presentació telemàtica de sol·licituds: 5,00€;
- presentació electrònica de factures, documents o requisits: 4,00€;
- aportació de dades amb la sol·licitud: 2,00€;
- obligació de conservar documents: 20,00€.

Cost total per expedient: 31,00€.

Cost total anual per nombre d'usuaris afectats: $31,00 \times 3.261 = 101.091$.

2.3. Valoració de les càrregues establertes amb relació a l'objecte de la normativa.

El projecte incorpora les càrregues mínimes necessàries per donar compliment al que disposa el text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, així com el que estableix la normativa comunitària i estatal bàsica.

Les càrregues establertes en el Projecte d'ordre són les adients i necessàries, sense possibilitat de reducció.

2.4. Valoració de les càrregues establertes en comparació a la normativa vigent.

El projecte no incorpora càrregues econòmiques addicionals a les previstes en el marc actual de les ajudes al desenvolupament rural aprovat per al període 2018-2022.

En comparació amb les darreres càrregues establertes en les bases reguladores de les ajudes al desenvolupament rural aprovades pel període anterior, s'ha eliminat la necessitat de presentar còpies compulsades, així com la necessitat de presentar el DNI de l'interessat i qualsevol altre document que el FOGAIBA pugui obtenir per mitjans telemàtics.

3. Conclusions

El projecte d'ordre no incorpora càrregues econòmiques excessives per a les persones interessades, ni addicionals a les previstes en el marc actual de les ajudes al desenvolupament rural per al període 2018-2022.

En comparació amb les darreres càrregues establertes en les bases reguladores de les ajudes al desenvolupament rural aprovades per al període anterior, s'ha establert la possibilitat de presentar les sol·licituds, per mitjans electrònics, facilitant formularis, s'ha eliminat la necessitat de presentar còpies compulsades, així com la necessitat de presentar el DNI de l'interessat i qualsevol altre document que obri en poder del FOGAIBA o que hagi estat elaborat per un altre Administració pública i pugui obtenir-ho per mitjans telemàtics".

D. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

1. D'acord amb el que disposa l'article 58.1.e) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el Projecte s'ha sotmès al tràmit d'informació pública.

En aquest sentit, consta el certificat del cap de la Secció IV de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de data 29 de març de 2023, en el que es fa constar que des del 15 de març de 2023 fins al dia 28 de març de 2023, es publica a la

pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'informació pública sobre el Projecte d'ordre i que s'han registrat 63 visites.

2. D'acord amb el que disposa l'article 58.1.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el Projecte d'ordre s'ha sotmès igualment a audiència de les entitats següents:

- Secretaria general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica.
- Secretaria general de Presidència, Funció Pública i Igualtat.
- Secretaria general d'Educació i Formació Professional.
- Secretaria general de Model Econòmic, Turisme i Treball.
- Secretaria general de Salut i Consum.
- Secretaria general d'Hisenda i Relacions Exteriors.
- Secretaria general d'Afers Socials i Esports.
- Secretaria general de Mobilitat i Habitatge.
- Secretaria general de Fons Europeus, Universitat i Cultura.
- Secretaria general de Medi Ambient i Territori.
- Consell Insular de Mallorca.
- Consell Insular de Menorca.
- Consell Insular d'Eivissa.
- Consell Insular de Formentera.
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears.
- Asociación Agraria de Jóvenes Agricultores (ASAJA).
- Unió de Pagesos de Mallorca.
- Unió de Pagesos de Menorca.
- Cooperativa Agro-Alimentaria de Mallorca (UCABAL)
- Cooperativa Agro-Alimentaria de Menorca.
- FAGME.
- AGRAME.
- UPA-AIA
- Associació Producció Agrària Ecològica Mallorca (APAEMA).

3. S'ha rebut resposta de les Administracions següents, tot i que no realitzen cap suggeriment al text:

- Conselleria d'Afers Socials i Esports.
- Conselleria d'Educació i Formació Professional.
- Conselleria de Salut i Consum.
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge.

4. De la resta d'entitats interessades consultades, només consta rebut un escrit de l'entitat Cooperatives Agroalimentàries de les Illes Balears, de data 28 de març de 2023, en el qual s'al·lega el següent:

1er. Es proposa corregir el punt 2 del Projecte d'ordre, a fi que quedi redactat de la manera següent:

"També poden ser beneficiàries les agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, les comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat, incloent les seccions de les cooperatives reconegudes d'acord al que estableix la Llei de Cooperatives de les Illes Balears, que, fins i tot sense tenir personalitat jurídica, pugui dur a terme els projectes, les activitats o els comportaments o estigui en la situació que motiva la concessió de la subvenció".



2n. Es proposa corregir els punts 5 a) i 5 b) a fi que quedin redactats de la manera següent:

“a) Costos de referència. Mitjançant l'establiment o ús d'una base de dades de preus de referència, que s'ha d'utilitzar per comparar els costos inclosos a la sol·licitud d'ajuda i, si escau, a la modificació corresponent. Aquesta base de dades ha de ser completa, estar prou detallada, actualitzar-se periòdicament i garantir que els preus reflecteixen els preus de mercat dels productes i serveis produïts i comercialitzats al territori de les Illes Balears”.

b) Comitè d'avaluació. Mitjançant la creació d'un comitè d'avaluació, els membres del qual han de tenir experiència en l'àrea corresponent o mitjançant un estudi de mercat dels productes i serveis produïts i comercialitzats al territori de les Illes Balears”.

3r. Es proposa afegir un punt 3 a l'article 7, a fi de redactar-lo de la manera següent:

“3.Les convocatòries d'ajuda podran preveure l'increment de crèdit per les convocatòries esmentades”.

4t. Es proposa modificar el punt 1,g) per tal que quedi redactat de la manera següent:

“g) Documentació acreditativa o declaració jurada de que la persona sol·licitant no incorre en cap de les prohibicions que s'estableixen als apartats 1 i 2 de l'article 10 del text refós de la Llei de subvencions”.

5e. Es proposa afegir el punt 11 a l'article 13, a fi de que quedi redactat de la manera següent:

“11. La proposta de resolució definitiva haurà de notificar-se a les persones interessades que hagin estat proposades com a persones beneficiàries en la fase de instrucció per que en el termini previst en la convocatòria comuniquin l'acceptació. L'acceptació s'entendrà produïda automàticament si en el termini establert les persones beneficiàries no comuniquen lo contrari.”

Vist l'informe del cap de Departament Jurídic del FOGAIBA, de 30 de març de 2023, es considera que no es poden acceptar les al·legacions formulades pels motius següents:

1r. Quant a la primera al·legació, la redacció de l'article 5 de l'annex del Projecte d'ordre reflexa el que en relació a les persones beneficiàries estableix l'article 9.2 del text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, en endavant TRLS, i no resulta possible ampliar la redacció.

Qüestió diferent es interpretar si dins aquest concepte que dona la Llei hi tenen cabuda les seccions de les cooperatives reconegudes d'acord al que estableix la Llei de cooperatives de les Illes Balears, com pretén l'entitat Cooperatives Agroalimentàries de les Illes Balears.

En aquest sentit, i quant a les seccions de les cooperatives, l'article 3.g) de la recentment aprovada Llei 5/2023, de 8 de març, de societats cooperatives de les Illes Balears, publicada el dia 14 de març de 2023, les defineix de la manera següent:

“g) Seccions de cooperativa: les unitats organitzatives internes de la cooperativa, amb autonomia de gestió, possibilitat de patrimonis separats a aquest efecte i comptabilitat separada, sens perjudici de la responsabilitat general i unitària de la cooperativa. Aquestes

seccions es poden constituir, dins de l'objecte social de la cooperativa, per dur a terme activitats econòmiques o socials específiques o per desenvolupar l'objecte social de la cooperativa en un àmbit territorial determinat”.

D'altra banda, l'article 7.1 de la Llei 5/2023, esmentada, estableix:

“1. Els estatuts socials de les societats cooperatives poden preveure la constitució de seccions, definides a l'article 3 d'aquesta llei, amb autonomia de gestió i patrimoni separat al si de la cooperativa, per desenvolupar activitats econòmiques específiques, derivades o complementàries al seu objecte social o per desenvolupar l'objecte social de la cooperativa en un àmbit territorial determinat”.

Malgrat la nova Llei no entra en vigor fins al dia 14 d'abril de 2023, sí serà d'aplicació per a les convocatòries que resulten aprovades a l'empara de l'ordre que es pretén aprovar i, per tant, d'acord amb l'article 3 de la Llei 5/2023, en relació a l'article 7.1, les seccions de les cooperatives poden tenir o no la possibilitat de constituir patrimonis separats. D'aquesta manera, si així consta als seus estatuts –que s'hagin constituït com a patrimoni separat i comptabilitat separada– estarien incloses en el concepte de beneficiari que donen el TRLS i l'article 5 del Projecte, però en cas contrari no.

En conseqüència, cal concloure que no resulta possible incorporar la redacció proposada.

2n. Quan a la segona al·legació, sobre la correcció de l'article 5, apartats a) i b) de l'annex del Projecte d'ordre, cal informar que aquest dos punts són reproducció del que en relació al control de la moderació de costos estableix l'article 82.4 b) i c) del Real decret 1047/2022, de 27 de desembre, que constitueix normativa bàsica estatal.

En aquest sentit, cal matisar que els preus de mercat no es poden limitar als dels productes o serveis produïts o comercialitzats a les Illes Balears, perquè això aniria en contra de la llibre competència.

Qüestió distinta és que en la elaboració de l'estudi de mercat al que fan referència els punts assenyalats, es prengui en consideració el sobrecost d'insularitat que afecta a les Illes Balears, la qual cosa resulta evident i s'haurà de tenir necessàriament en compte si finalment s'opta per algú dels dos sistemes descrits: costos de referència o comitè d'avaluació.

3r. Quant a la possibilitat d'afegir un punt 3 a l'article 7 de l'annex del Projecte d'ordre, en el qual es prevegi la possibilitat d'incrementar el crèdit assignat inicialment a la convocatòria, resulta innecessària, tota vegada que, d'acord amb el que disposa l'article 15.2b) del TRLS, és a la convocatòria respectiva on s'ha de fer constar els imports màxims que s'hi destinen.

4t. En relació a la modificació del punt 1 g) de l'article 12 de l'annex del Projecte d'ordre, per incloure una declaració jurada de la persona sol·licitant justificativa de que no incorre en cap de les prohibicions que estableix l'article 10 del TRLS, cal informar que no resulta possible incorporar-la perquè l'article 10 del TRLS ja estableix la forma en la qual s'ha d'acreditar que la persona sol·licitant no incorre en cap de les prohibicions que estableix. A més, la forma de justificació ja queda especificada en l'article 5.3 de l'annex del Projecte d'ordre, per la qual cosa resulta innecessari efectuar la modificació proposada.

5è. En relació al punt 11 que es proposa afegir a l'article 13 de l'annex del Projecte d'ordre, sobre l'acceptació de l'ajuda en la fase d'instrucció, l'article 11 a) del TRLS disposa que són obligacions dels beneficiaris, entre altres:

“a) Comunicar a l'òrgan competent l'acceptació de la proposta de resolució en els casos i en els termes que, si escau, estableixin les bases reguladores de la subvenció”.

D'aquesta redacció, es pot deduir que l'acceptació de l'ajuda no és preceptiva ni ha de quedar necessàriament fixada a les bases reguladores, per quant tampoc està inclosa en l'articulat de l'article 13 del TRLS, que és el que fixa el contingut mínim de les bases reguladores de les subvencions.

E. Referència al procediment d'elaboració normativa.

1. D'acord amb el que estableixen l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, i l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament es va substanciar una consulta pública, a través del portal web de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, en la qual s'ha de demanar l'opinió del subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de l'aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

D'acord amb el certificat del cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de data 7 de març de 2023, el període per fer aportacions va ser del 20 de febrer de 2023 fins al dia 6 de març de 2023, ambdós inclosos, i s'han registrat 47 visites.

No obstant, n s'ha rebut cap al·legació ni cap aportació al projecte normatiu en aquest tràmit.

2. Posteriorment, en data 9 de març de 2023, a proposta de la Direcció general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va acordar l'inici del procediment per a l'elaboració d'una ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc de la Intervenció per al desenvolupament rural de les Illes Balears 2023-2027.

3. En aquest procediment, i fins a data d'avui, s'han seguit tots els tràmits previstos en el Títol IV de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en relació a l'elaboració de les disposicions reglamentàries. Concretament:

- Es va sotmetre el Projecte d'ordre a audiència de les organitzacions agràries més representatives, detallades en l'apartat D, d'aquesta memòria.
- Es va sotmetre el Projecte d'ordre a informació pública per termini de deu dies i s'han valorat totes les al·legacions formulades.
- D'acord amb el que disposa l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, es va trametre el Projecte d'ordre a l'Institut Balear de la Dona que va emetre un informe d'avaluació d'impacte de gènere.

- D'acord amb el que estableix l'article 12.2b) del Text refós de la Llei de subvencions s'ha tramès el Projecte d'Ordre a la Intervenció General de la CAIB que està pendent d'emetre l'informe previ que estableix aquest article.
- S'ha sol·licitat l'informe jurídic preceptiu.

F. Avaluació del compliment del principis de bona regulació.

L'article 129 de la Llei 39/2015 estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Segons el que disposa aquesta Llei, pel que fa als projectes de reglament, ha de quedar suficientment justificat en el preàmbul que s'adeqüen a aquests principis. Totes aquestes qüestions es recullen també en l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears que, a més, afegeix els principis de qualitat i simplificació.

En compliment del que disposen els preceptes legals anterior, en el preàmbul del Projecte es justifica l'adequació de l'ordre als principis de bona regulació en els termes següents:

- a) Principi de necessitat. D'acord amb el que disposa l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions, no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller o la consellera competent hagin establert prèviament les bases reguladores.
- b) Principi d'eficàcia. S'exposa que existeixen raons d'interès general per donar suport a un desenvolupament sostenible de la agricultura, l'alimentació i les zones rurals, així com garantir la seguretat alimentària de la societat a través d'un sector competitiu i un medi rural viu i que l'Ordre constitueix l'instrument adequat per aconseguir els fins perseguits.
- c) Principi de proporcionalitat. S'exposa que el Projecte d'ordre conté la regulació imprescindible per atendre les finalitats descrites abans.
- d) Principi de seguretat jurídica per a les persones destinatàries. S'explica que l'ordre és coherent amb el marc normatiu general en matèria de subvencions.
- e) Principi de transparència. En l'elaboració de l'ordre s'han efectuat els tràmits preceptius d'audiència, consulta i informació pública i s'ha identificat amb claretat la seva finalitat.
- f) Principi d'eficiència. En el Projecte d'ordre no s'imposen càrregues administratives innecessàries.
- g) Principi de qualitat i simplificació. El llenguatge no és discriminatori i utilitza termes clars, precisos i comprensibles per al sector al qual va dirigit.

G. Avaluació del Projecte sobre la infància, l'adolescència, la família, l'orientació sexual i la identitat de gènere, la discapacitat i el medi ambient.

1. Avaluació de l'impacte sobre la infància, l'adolescència i la família.

En l'àmbit autonòmic, l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, estableix que les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència. D'altra banda, en l'àmbit estatal, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han de adjuntar als

avantprojectes de llei i als projectes de reglament s'inclogui l'impacte de la normativa en la família.

Una vegada examinat el contingut de la regulació projectada, cal concloure que el Projecte d'ordre no té cap incidència directa sobre la infància, l'adolescència i la família.

2. Avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.

En l'àmbit autonòmic, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar, sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que impulsin en el territori de la Comunitat Autònoma, l'avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de competències per garantir la integració del principi d'igualtat i de no discriminació de les persones LGTBI.

Una vegada avaluat el contingut d'aquesta proposta normativa, s'ha de concloure que l'ordre no té cap impacte específic sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, i la seva aplicació no produirà cap situació de discriminació per aquestes raons.

3. Avaluació de l'impacte sobre la discapacitat.

El 5 d'abril de 2019 es va publicar en el Butlletí Oficial de l'Estat núm. 82 la Sentència del Tribunal Suprem de 15 de març de 2019, per la qual l'alt tribunal declarava nul el Reial decret 848/2017, de 22 de setembre, perquè no es va incorporar a la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu un informe d'impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

Per tal de donar compliment al que ha establert l'alt Tribunal i atès el que disposa l'article 2.2 del Reial decret 931/2017, de 27 d'octubre, s'estima convenient realitzar un anàlisi d'impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

D'acord amb això i a la vista del Projecte d'ordre, que conté les bases reguladores d'ajudes al sector agrari, es pot concloure que no té impacte ni cap incidència en matèria de discapacitat.

4. Avaluació de l'impacte climàtic.

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, estableix que l'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa ha d'incorporar preceptivament una avaluació d'impacte climàtic que té per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

En desembre de l'any 2019 la Comissió Europea posa en marxa el "Pacto verde Europeo", el qual posa en evidència la necessitat d'adoptar un enfocament holístic i intersectorial a fi de que tots els àmbits d'actuació pertinents contribueixin al objectiu climàtic final d' assolir la neutralitat climàtica d'aquí fins al 2050.

El 31 d'agost de 2022, la Comissió Europea aprova el Pla estratègic de la Política Agrícola Comuna 2023-2027, presentat per Espanya (PEPAC), amb el conjunt d'intervencions programades. Amb aquest Pla es pretén assolir les fites marcades per la Unió, mitjançant intervencions que contribueixin als objectius generals i específics establerts als articles 5 i 6 del Reglament (UE) 2021/2115, del Parlament Europeu i del Consell, pel qual s'estableixen les normes en relació amb l'ajuda als PEPAC.

En relació als reptes ambientals i climàtics, el PEPAC pretén donar resposta a les necessitats ambientals que n'identifica, com la reducció d'emissions, l'increment del paper d'embornal de carboni, incrementar la superfície dedicada a l'agricultura ecològica, la reducció de l'ús de productes fitosanitaris, la reducció de la pèrdua de nutrients del sòl i de l'ús de fertilitzants i la reducció de l'ús de antimicrobians en la cria del bestiar. Concretament, estima que un 43% del pressupost total del PEPAC ha de contribuir als objectius mediambientals i climàtics esmentats.

En l'àmbit de les Illes Balears, l'ordre que es pretén aprovar regula diverses intervencions, incloses en el PEPAC, que tenen com a objectius específics promoure el desenvolupament sostenible i la gestió eficient de recursos naturals com el aigua, el sòl, i l'aire, en particular mitjançant la reducció de la dependència química, així com contribuir a detenir i invertir la pèrdua de biodiversitat, potenciar els serveis ecosistèmics i conservar els hàbitats i els paisatges. Aquestes intervencions són:

- ajudes per a compromisos mediambientals, climàtics i altres compromisos de gestió;
- ajudes a compromisos agroambientals en superfícies agràries: compromisos de cultius sostenibles, lluita alternativa a la lluita química, compromisos de gestió agroambientals en agricultura ecològica, compromisos per al benestar i sanitat animal, compromisos de conservació de recursos genètics, activitats de recursos genètics;
- ajudes a les zones amb limitacions naturals o altres limitacions específiques;
- ajudes a inversions no productives en explotacions agràries vinculades a la mitigació-adaptació al canvi climàtic, ús eficient dels recursos naturals i biodiversitat;
- ajudes a inversions forestals no productives en prevenció de danys forestals;
- ajudes per a grups de cooperació per a la innovació no relacionats amb la AEI-Agri;
- ajudes a la transferència de coneixements i activitats de formació i informació; i
- ajudes als serveis d'assessorament.

Per tant, es pot concloure que l'aprovació de l'ordre té una repercussió positiva en la mitigació i adaptació del canvi climàtic.

H. Compliment de les obligacions legals de transparència.

L'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que les Administracions Públiques publicaran els projectes de Reglament, les memòries que conformin els expedients d'elaboració dels textos normatius, així com els documents que hagin de ser sotmesos a informació pública.

En aplicació del precepte esmentat, s'ha donat compliment a l'obligació de donar publicitat als documents que conformen l'expedient d'elaboració de la disposició reglamentaria, mitjançant la publicació a la pàgina de transparència del lloc web de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, així com al portal de transparència de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

I. Altres aspectes que resultin rellevants

a) Efectes del silenci administratiu.

L'article 59.1.c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que en cas de que la norma reguli un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, es preceptiu un informe que motivï les raons d'interès general que ho justifiquin.

En el Projecte d'ordre, l'article 13.4 determina que si en vèncer el termini màxim de resolució no s'ha notificat la resolució expressa la persona interessada pot entendre desestimada la sol·licitud. No obstant, en aquest cas no resulta necessari motivar les raons d'interès general, per quant aquest sentit negatiu del silenci que la futura norma estableix es sustenta en l'exigència legal que imposa l'article 22.2 del text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre.

b) Ús no sexista del llenguatge.

S'ha comprovat que el projecte d'ordre fa un ús del llenguatge no sexista i no discriminatori cap a les dones.

Palma,
El director general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural
Fernando Fernández Such