



Informe jurídic relatiu al projecte d'ordre de la consellera de Salut i Consum per la qual es modifica el Programa d'acreditació d'Hospitals Generals, inclòs en l'annex del Decret 46/2012, d'1 de juny

Antecedents

1. El 25 de novembre de 2020, la directora general de Recerca en Salut, Formació i Acreditació va emetre la memòria justificativa per a la realització d'una consulta pública sobre l'elaboració del projecte d'ordre per la qual es modifica el Programa d'Acreditació d'Hospitals Generals, inclòs en l'annex I del Decret 46/2012, d'1 de juny.
2. El 14 de gener de 2021, la consellera de Salut i Consum va resoldre ordenar la tramitació de la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte normatiu que va tenir lloc entre el 19 de gener de 2021 i el 9 de febrer de 2021 a través de la pàgina de Participació Ciutadana.
3. El 17 de març de 2022, la consellera de Salut i Consum va resoldre iniciar el procediment d'elaboració del projecte d'ordre per la qual es modifica el Programa d'Acreditació d'Hospitals Generals, inclosos a l'annex del Decret 46/2012, d'1 de juny.
4. Des de la Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació s'ha elaborat el projecte d'ordre pel qual es modifica el Programa d'Acreditació d'Hospitals Generals, inclosos a l'annex del Decret 46/2012, d'1 de juny.

Consideracions jurídiques

1. La norma que es pretén aprovar té per objecte modificar el Decret 46/2012, d'1 de juny, pel qual es regula el marc de qualitat dels centres, serveis i establiments sanitaris, es crea la comissió autonòmica d'acreditació de centres sanitaris de les Illes Balears i s'aprova el programa d'acreditació dels hospitals generals. Concretament, es vol modificar l'annex relatiu al Programa d'Acreditació d'hospitals generals, on s'inclouen els estàndards i els indicadors per a l'acreditació dels hospitals generals, en els termes que indica l'article 5.2 de l'esmentat decret.

En el preàmbul de la norma projectada es justifica aquesta modificació. Així, s'indica que l'evolució dels models de qualitat i seguretat existents en el moment en què es va elaborar, l'aparició de bones pràctiques sobre aquesta matèria i la necessitat de simplificació de determinats estàndards, fa necessari que es dugui a terme una actualització dels estàndards aprovats l'any 2012, amb l'objecte que el marc de qualitat continuï ajudant als centres hospitalaris en la millora dels serveis que es presten a la ciutadania.

2. Pel que fa a la competència per dictar l'ordre, cal tenir en compte que l'exercici de la potestat reglamentària correspon de manera originària al Govern de les Illes Balears, d'acord amb el que estableix l'article 58.2 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei Orgànica 2/1983, de 25 de febrer, en la redacció donada per la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer.

No obstant això, els consellers també poden exercir la potestat reglamentària en determinats supòsits. Així, l'article 46.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (Llei 1/2019) estableix el següent:

"Els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en les matèries pròpies dels seus departaments, en els casos següents:

Quan les disposicions tenguin per objecte regular l'organització i el funcionament dels serveis de la conselleria.

Quan ho autoritzi una llei o un decret del Govern, i d'acord amb la legislació bàsica.



G
O
I
B
/

En aquest sentit, la disposició final segona del Decret 46/2012, d'1 de juny, pel qual es regula el marc de qualitat dels centres, serveis i establiments sanitaris, es crea la comissió autonòmica d'acreditació de centres sanitaris de les Illes Balears i s'aprova el programa d'acreditació dels hospitals generals, disposa el següent:

S'autoritza la consellera de Salut, Família i Benestar Social per dictar les disposicions de desenvolupament d'aquesta norma que siguin necessàries.

Queda autoritzada expressament a substituir o modificar per ordre el programa d'acreditació sanitària d'hospitals que figura en l'annex d'aquest Decret.

3. Des del punt de vista material, segons l'article 30.48 del Estatut d'autonomia, la comunitat autònoma té competència exclusiva en l'organització, funcionament i control dels centres sanitaris. Així mateix, l'article 56.1 de la Llei 1/2019, disposa que la competència per elaborar un projecte de disposició reglamentària relatiu a les qüestions pròpies de la seva conselleria correspon a cada conseller.

Dins l'actual estructura de l'Administració de la comunitat autònoma, és a la Conselleria de Salut i Consum a qui correspon el desenvolupament d'aquest sector d'activitat administrativa, d'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Concretament, s'indica que la Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació exerceix les competències, entre d'altres, sobre l'avaluació de la qualitat assistencial i acreditació dels centres, serveis i establiments sanitaris.

4. Pel que fa al marc normatiu en el qual s'insereix aquest projecte, s'ha de fer referència a les normes següents:
 - L'article 30.48 de la Llei Orgànica 2/1983, de 25 de febrer, pel qual s'aprova l'estatut d'autonomia de les Illes Balears.
 - La Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, en especial el previst en els articles 29 i 90 relatiu als centres i establiments sanitaris.
 - La Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del sistema nacional de salut, en especial els articles 28, 29 i 59 relatiu a la qualitat en la prestació dels serveis sanitaris.

- La Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears, en especial l'article 26 relatiu a les finalitats de sistema sanitari públic de les Illes Balears.
5. Pel que fa al procediment per a la tramitació del procediment d'elaboració del present projecte d'ordre, s'han realitzat les actuacions següents:
- D'acord amb el disposat en els articles 53 i següents de la Llei 1/2019, en particular el procediment ordinari recollit en els articles 56 a 60 de l'esmentat text legal, s'han realitzat els següents tràmits:
 - Mitjançant resolució de la consellera de Salut i Consum de dia 14 de gener de 2021 es va ordenar la tramitació d'una consulta pública prèvia per a l'elaboració de l'ordre en qüestió i sobre la qual es va fer una aportació per part del Col·legi Oficial de Dietistes i Nutricionistes de les Illes Balears.
 - En data 24 de maig de 2021 la Comissió Autònoma d'Acreditació dels Centres Sanitaris de les Illes Balears va proposar a la consellera de Salut i Consum l'aprovació d'una ordre per a la modificació del Programa d'Acreditació d'Hospitals Generals.
 - Posteriorment, en data 17 de març de 2022 la consellera de Salut i Consum va dictar la resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment per elaborar el projecte d'ordre en qüestió i es designà a la directora general de Recerca en Salut, Formació i Acreditació com a òrgan responsable de la seva elaboració i tramitació, sens perjudici de la intervenció de la secretaria general en els supòsits necessaris.
 - D'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019, es va realitzar el tràmit d'audiència i informació pública, amb les actuacions següents:
 - Mitjançant resolució de la directora general de Recerca en Salut, Formació i Acreditació de dia 25 d'octubre de 2022 (BOIB núm. 27 d'octubre de 2022), el projecte d'ordre es va sotmetre al tràmit d'informació pública durant un període de deu dies hàbils, comptadors a partir del dia següent a la seva publicació, per tal que els ciutadans que així ho consideressin convenient poguessin conèixer el contingut de la norma i fer aportacions.
 - Es va trametre l'esborrany del projecte d'ordre a les conselleries de l'administració autònoma per tal que en el termini de deu dies

hàbils poguessin formular els suggeriments o les al·legacions que consideressin oportunes. No consta a l'expedient que cap conselleria formulés al·legacions o suggeriments al projecte d'ordre tramès.

- Per altra banda, consta a l'expedient que el projecte d'ordre es va publicar a la pàgina web de Participació Ciutadana des del dia 28 d'octubre de 2022 fins al dia 11 de novembre de 2022.
- D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte d'ordre s'ha sotmès als següents informes preceptius:
 - D'acord amb el que disposa l'article 42 b) de la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de Salut de les Illes Balears, el Consell de Salut de les Illes Balears es va pronunciar sobre el projecte de norma, i el va informar favorablement en la reunió del ple celebrada el dia 9 de novembre de 2022.
 - L'Institut Balear de la Dona va emetre en data 13 de desembre de 2022 i d'acord amb el que disposa l'article 5.3 de la Llei 11/2016, d'igualtat de dones i homes, el corresponent informe d'avaluació d'impacte de gènere.
 - Per últim, el Dictamen núm. 27/2022 emès pel Consell Econòmic i Social de les Illes Balears en data 20 de desembre de 2022, en compliment del disposat en l'article 2.1 b) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.
- 6. Així mateix, consta en l'expedient la memòria d'impacte normatiu amb el contingut que estableix l'article 60.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- 7. Pel que fa al contingut de la norma, consta d'un preàmbul, un sol article, on es modifica el Programa d'Accreditació d'Hospitals Generals, concretament es modifica el contingut d'alguns estàndards, s'introdueixen estàndards no inclosos a la redacció originària, s'eliminen estàndards i es canvia el caràcter d'alguns estàndards passant de recomanable a obligatori i viceversa. El projecte d'ordre inclou de bell nou un annex amb la redacció definitiva del Programa d'Accreditació d'Hospitals després de les modificacions efectuades.
- 8. En darrer lloc, pel que fa al pronunciament del Consell Consultiu de les Illes Balears sobre aquest esborrany d'ordre, l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears estableix que



G
O
I
B
/

aquest òrgan serà consultat de manera preceptiva, entre d'altres, en els casos de projectes de disposicions reglamentàries del Govern i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. No obstant això, s'exceptua d'aquesta consulta preceptiva, entre d'altres, els projectes d'ordre de conseller que es limitin a desenvolupar el contingut de decrets que ja hagin estat objecte de dictamen.

En el present cas, l'esborrany d'ordre es limita a modificar el Programa d'Acreditació d'Hospitals Generals recollit en l'annex del Decret 46/2012, d'1 de juny, el qual ja va ser objecte del corresponent dictamen del Consell Consultiu (Dictamen 30/2012), per la qual cosa no es considera necessari sotmetre el present projecte d'ordre davant l'esmentat òrgan de consulta.

Conclusió

Per tot l'exposat, s'informa favorablement l'esborrany del projecte d'ordre de la consellera de Salut i Consum per la qual es modifica el Programa d'acreditació d'Hospitals Generals, inclòs en l'annex del Decret 46/2012, d'1 de juny, tota vegada que s'ajusta a l'ordenament jurídic vigent i que s'ha seguit el procediment d'elaboració previst a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

El cap del Servei de Producció Normativa

Andrés Torres Rosselló



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

ANDRES TORRES ROSSELLO

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 13-Mar-2023 02:59:25 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: INFORME_JUR__DIC.pdf

Data captura: 13-Mar-2023 03:00:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 7