



MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU

Projecte d'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es regula el procediment de concessió d'autoritzacions de busseig recreatiu i els criteris de busseig recreatiu responsable a les reserves marines de les Illes Balears

En compliment del que disposa l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la Secretaria General de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, ha elaborat la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu en relació a L'Ordre de referència amb els continguts següents:

PRIMER.- OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA

A) Pel que fa a la justificació de la necessitat de regulació s'ha de fer esment als arguments següents:

Des de 1999 el Govern de les Illes Balears ha creat una xarxa d'onze reserves marines al litoral balear que, entre altres accions positives, s'han consolidat com un referent important per al busseig recreatiu amb més de 60.000 immersions anuals. L'expansió del busseig recreatiu a les reserves marines de les Illes Balears, tant per a residents com per a visitants, fa convenient millorar-ne la regulació, tant en els aspectes relacionats amb la concessió de les autoritzacions de l'activitat com en les bones pràctiques en matèria de sostenibilitat i respecte a altres activitats i als recursos marins.

En aquest sentit, el 2017 la Secretaria General de Pesca del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació va ser pionera en la matèria en establir per resolució uns criteris de busseig responsable en reserves marines. Posteriorment, i en la mateixa línia, l'Ordre APA/126/2019, d'1 de febrer, per la qual s'aproven els criteris de busseig recreatiu responsable a les reserves marines, ha fixat uns estàndards mínims de qualitat i seguretat de les immersions i de bones pràctiques del busseig recreatiu en matèria de sostenibilitat i respecte a altres activitats. Aquesta ordre és d'aplicació en les dues reserves marines de les Illes Balears (Llevant de Mallorca i Dragonera) on la gestió és compartida entre l'Administració estatal i l'autonòmica i, per tant, convé dur a terme una convergència normativa i regular el busseig recreatiu a les reserves marines de gestió pròpia de manera similar a les reserves estatals.

S'inicia la redacció d'una primera versió de la MAIN analitzant els aspectes següents:

B) Justificació del rang normatiu:

El Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears estableix unes regles generals per a la pràctica del busseig recreatiu a les reserves marines, tals com la necessitat d'autoritzacions específiques, la prohibició de portar instruments o ormeigs que es puguin emprar per capturar espècies marines o l'obligació de comunicar les dades fonamentals de les immersions a la Direcció General de Pesca i Medi Marí.

Així mateix, el Decret 14/2014, de 14 de març, pel qual s'estableixen els principis generals en matèria de busseig recreatiu a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears preveu que, per practicar l'activitat a les zones protegides per la legislació vigent i a les reserves marines, cal atènyer-se al que estableix el règim jurídic específic d'aquestes.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indeïnit, més concretament rang d'ordre atès que desenvolupa un Decret.

C) En relació als objectius i finalitats de la norma que s'informa es d'assenyalar que el Projecte d'Ordre té per objecte:

L'objecte d'aquesta Ordre és desenvolupar l'article 9 del Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears. A aquest efecte, es regula el procediment de concessió d'autoritzacions de busseig recreatiu i s'estableixen els criteris de busseig recreatiu responsable a les reserves marines de les Illes Balears per fixar uns estàndards mínims de qualitat, seguretat i sostenibilitat.

SEGON.- CONTINGUT

A) El marc normatiu en que s'insereix el Projecte es compon de normativa europea, estatal i autonòmica.

En l'àmbit estatal

— L'Ordre APA/126/2019, d'1 de febrer, per la qual s'aproven els criteris de busseig recreatiu responsable a les reserves marines La Llei 24/2003, de 10 de juliol, de la vinya i del vi

En l'àmbit autonòmic

- L' Estatut d'Autonomia de les Illes Balears aprovat mitjançant la Llei orgànica 1/2007, de 28 de març.
- La Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears
- El Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.
- El Decret 34/2020, de 23 de novembre, pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears. En l'annex 3 s'estableixen les varietats recomanades o autoritzades a les Illes Balears.
- El Decret 14/2014, de 14 de març, pel qual s'estableixen els principis generals en matèria de busseig recreatiu a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de pesca.

B) Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga el projecte

No afecta a cap disposició vigent.

C) Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

La Secretaria General de Pesca del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació va ser pionera en la matèria en establir per resolució uns criteris de busseig responsable en reserves marines. Posteriorment, i en la mateixa línia, l'Ordre APA/126/2019, d'1 de febrer, per la qual s'aproven els criteris de busseig recreatiu responsable a les reserves marines, ha fixat uns estàndards mínims de qualitat i seguretat de les immersions i de bones pràctiques del busseig recreatiu en matèria de sostenibilitat i respecte a altres activitats. Aquesta ordre és d'aplicació en les dues reserves marines de les Illes Balears (Llevant de Mallorca i Dragonera) on la gestió és compartida entre l'Administració estatal i l'autonòmica i, per tant, convé dur a terme una convergència normativa i regular el busseig recreatiu a les reserves marines de gestió pròpia de manera similar a les reserves estatals.

l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats

recreatives en aigües interiors i el 31.8 la competència de desenvolupament legislatiu i execució en matèria d'ordenació pesquera. En l'ús d'aquestes atribucions, es va aprovar la Llei 6/2013, que, a l'article 8, regula la figura de les reserves marines, i, en concret, a l'apartat 3 preveu que pot ser objecte de regulació en el si de les reserves marines qualsevol activitat que pugui afectar els recursos marins vius i ho han de ser necessàriament totes les activitats d'extracció de flora o fauna marines i les activitats subaquàtiques.

Finalment, el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de recursos marins, pesca marítima en aigües interiors i busseig.

TERCER.- ANÀLISI DELS IMPACTES SEGUENTS

Coincidint amb l'elaboració dels impactes, econòmic, pressupostari i de càrregues pel Servei de Qualitat Agroalimentària es redacta la segona versió de la MAIN.

A) Impacte econòmic

El dia 4 d'abril de 2022, el Cap del Servei de Recursos Marins elaborà la memòria econòmica, en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, relativa a l'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es regula el procediment de concessió d'autoritzacions de busseig recreatiu i els criteris de busseig recreatiu responsable a les Reserves Marines de les Illes Balears.

La present memòria s'elabora en compliment d'allò que preveu l'article 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, de Govern de les Illes Balears. La nova Ordre per la qual es regula el busseig recreatiu dins les Reserves Marines de les Illes Balears, té per objecte millorar diversos aspectes d'aquesta activitat dins de les esmentades Reserves Marines, tant els relacionats amb la seguretat del busseig i la capacitació dels bussejadors com en les bones pràctiques en matèria de sostenibilitat i respecte a altres activitats i als recursos marins. Així, es fixen els requisits necessaris per a l'autorització de les immersions i els criteris de busseig recreatiu responsable en reserves marines que s'han d'exposar als bussejadors en la reunió prèvia a cada immersió («*briefing*»).

En consideració a l'article 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, la nova Ordre no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents ni la creació d'òrgans col·legiats, des del moment que la gestió de l'activitat del busseig recreatiu a les Reserves Marines es farà exactament amb els mateixos mitjans que fins ara.

Així mateix, atès que no haurà cap incidència per l'aplicació de les mesures previstes a la nova Ordre en la gestió ordinària del Servei de Recursos Marins, i, per tant, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment

actual, l'entrada en vigor d'aquesta Ordre no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ni l'elaboració de l'estudi del cost i del finançament que es preveu a 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Pel que respecta al sector del busseig directament implicat, està compost pels 28 centres de busseig i 5 clubs d'activitats subaquàtiques que, amb major o menor freqüència visiten les reserves marines per fer immersió. Per a aquests, l'Ordre no tindrà un impacte econòmic rellevant atès que la norma aclareix, i unifica amb les reserves estatals, els requisits per al busseig d'observació dins les Reserves Marines, la majoria dels quals ja està aplicant sense una norma que els empari. L'objectiu de l'Ordre es aconseguir un busseig respectuós amb les finalitats de les Reserves Marines, una convivència harmònica amb els pescadors professionals que hi fan feina i un coneixement per part dels bussejadors dels valors de les Reserves Marines.

En relació a l'anterior, l'any 2021, tot i els efectes de la pandèmia, es va tancar amb 63.278 immersions de busseig d'observació a les Reserves Marines a càrrec dels centres turístics de busseig i es preveu que aquest nombre s'incrementi en els propers anys. El valor econòmic d'aquesta activitat es pot estimar en un mínim de 3,45 milions d'euros i els ingressos que generen a l'administració de la CAIB abonant les taxes per a la gestió de les autoritzacions va ser de 6.564,92 € en 2021.

Pel que respecta al sector pesquer professional afectat, el qual està implicat indirectament, el componen les 200 embarcacions de la modalitat d'arts menors incloses en els censos d'embarcacions autoritzades a pescar dins alguna de les reserves marines de les Illes Balears. Per aquestes embarcacions, la nova Ordre tindrà un impacte econòmic positiu, difícil de valorar objectivament, i suposarà un estímul per al manteniment de la seva activitat econòmica, atès que un dels objectius principals d'aquesta norma és fer entendre als turistes bussejadors que l'activitat pesquera professional és un element essencial i indissoluble de les reserves marines.

CONCLUSIÓ

Atès que l'objecte de la nova Ordre per la qual es regula el procediment de concessió d'autoritzacions de busseig recreatiu i els criteris de busseig recreatiu responsable a les Reserves Marines de les Illes Balears no implica la creació de nous serveis o de modificació dels existents, no es necessari fer un estudi del cost i del finançament.

Pel que respecta al sector afectat, s'estima que l'impacte econòmic de la norma és, per als centres i clubs de busseig, el manteniment de les immersions (63.278) i dels ingressos (3,45 m€).

B) Impacte pressupostari

L'1 d'abril de 2022, el Cap del Servei d'Agricultura ha emès informe en relació a l'impacte pressupostari de la norma de referència, que es transcriu a continuació:

Aquesta memòria s'elabora a l'empara de l'article 60.2C) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears.

La nova Ordre per la qual es regula el procediment de concessió d'autoritzacions de busseig recreatiu i els criteris de busseig recreatiu responsable a les Reserves Marines de les Illes Balears té per objecte la regulació del busseig recreatiu autònom a les reserves marines per fixar uns estàndards mínims de qualitat, seguretat i sostenibilitat. Millora la regulació del procediment de sol·licitud de les autoritzacions, tant individuals com col·lectives i adopta els criteris de busseig recreatiu responsable a les Reserves Marines

En consideració a l'article 60.2C) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, la nova Ordre no implica la creació de nous serveis administratius, ni la modificació dels existents, ni la creació d'òrgans col·legiats, des del moment que les autoritzacions i la vigilància de l'activitat a regular a les Reserves Marines es farà exactament amb els mateixos mitjans que fins ara.

Així mateix, atès que l'aplicació de les mesures previstes a la nova Ordre no incideixen en la gestió ordinària del Servei de Recursos Marins i, per tant, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment actual, l'entrada en vigor de la nova Ordre no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

CONCLUSIÓ

L'objecte de la nova Ordre per la qual es regula el busseig recreatiu a les Reserves Marines de les Illes Balears, no té cap incidència en els ingressos i en les despeses del sector públic.

C) Càrregues administratives que comporta la proposta

El 3 d'abril de 2022, el Cap del Servei de Recursos Marins va emetre l'estudi de l'impacte de càrregues administratives de la norma de referència que es transcriu a continuació:

- *Estudi de les càrregues administratives*

Els articles 13.2 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, preveuen que en el procediment per generar normativa és necessari dur a terme la mesura de les càrregues administratives per tal de complir els criteris de simplificació i reduir càrregues administratives injustificades.

La mesura de les càrregues administratives segueix el model de costos estàndard recomanat per la Unió Europea. A partir d'aquest model l'Administració general de

L'Estat ha elaborat un mètode simplificat de mesura de càrregues que fa servir una llista d'activitats tipificades amb un cost estimat per cadascuna d'elles.

Les activitats administratives o tasques de gestió són les que els interessats han d'efectuar per tal de complir les obligacions d'informació i els requeriment de dades que exigeix la nova norma. Es consideren activitats administratives emplenar formularis, gestions, aportar dades a l'Administració o mantenir dades a disposició del públic i també formar personal per realitzar aquestes tasques.

L'objectiu és la supressió d'obligacions d'informació innecessàries, evitar duplicacions i homogeneïtzar criteris.

• **Presentació de la norma**

Les reserves marines són àrees marines on es limita l'explotació dels recursos marins vius per incrementar la repoblació d'alevins i fomentar la proliferació de les espècies marines objecte d'explotació o protegir els ecosistemes marins amb característiques ecològiques diferenciades i, d'acord amb l'article 8.3 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, al seu interior pot ser objecte de regulació qualsevol activitat que pugui afectar els recursos marins vius i necessàriament ho han de ser totes les activitats d'extracció de flora o fauna marines i les activitats subaquàtiques.

A les Illes Balears, les reserves marines han demostrat ser una important eina de gestió pesquera del Govern de les Illes Balears per recuperar les poblacions de peixos comercials, conservar els hàbitats naturals marins i ajudar a la pesca professional d'arts menors: a les reserves hi ha més peixos, són més grossos, abunden espècies que fora de les reserves escassegen i les captures són més importants en quantitat i qualitat. Per altra banda, les reserves marines s'han consolidat com un important referent per al busseig turístic, amb més de 60.000 immersions en 2021. L'increment del nombre de bussejadors s'ha dut a terme d'una manera espontània i, en ocasions, conflictiva, amb un dèficit d'informació dels bussejadors envers de les característiques i objectius de les reserves marines, en particular del caràcter pesquer d'aquestes.

El Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears ja estableix, a l'article 9, la necessitat de disposar d'una llicència per al busseig amb escafandre autònom a les reserves marines i faculta la conselleria per fixar un nombre màxim d'autoritzacions per reserva o per zones de la reserva.

Recentment l'Estat ha publicat l'Ordre APA/126/2019, d'1 de febrer, per la qual s'aproven els criteris de busseig recreatiu responsable a les reserves marines, la qual fixa uns estàndards mínims de qualitat i seguretat de les immersions i obliga a informar als bussejadors dels objectius de les reserves marines. Aquesta norma és d'aplicació a les dues reserves marines de les Illes Balears (Llevant de Mallorca i Dragonera) on la gestió és compartida entre l'administració estatal i l'autonòmica, i per tant és necessari dur a terme una convergència normativa.

Pel que fa a la competència, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors.

En aquest sentit, el Títol VII de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, està dedicat a la conservació i gestió dels recursos marins vius i marisqueig i l'article 8, apartats 3, 4 i 5 s'estableix que la

regulació de les activitats subaquàtiques a les reserves marines correspon a la conselleria de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears competent en la matèria.

Així, resulta convenient la regulació del busseig recreatiu a les Reserves Marines de les Illes Balears per fixar uns estàndards mínims de qualitat i seguretat de les immersions i donar a conèixer als bussejadors quins són els objectius i les característiques de les reserves marines de Illes Balears.

Així mateix, en l'elaboració d'aquesta Ordre s'ha consultat el sector afectat, el Consell Pesquer i els consells insulars afectats.

Per calcular les càrregues administratives que impliquen tots els aspectes esmentats, s'han considerat les següents xifres de població afectada per la norma:

		Usuaris afectats	Requereix autorització? Sotmès a taxa?	Han de comunicar registre activitat?
Centres de busseig. Art. 2	Gestors	33	Si	Si
Bussejadors. Art. 2	Particulars	500	Si	Si

• Identificació de les càrregues administratives

La relació de càrregues administratives derivades de la nova ordre es resumeixen a la taula següent:

La relació de càrregues administratives derivades de la nova ordre, aplicant els criteris de la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, dictada per desenvolupar l'Acord de Consell de Govern de 16 de març de 2012 (BOIB, núm. 42, de 22 de març) es resumeixen a la taula següent:

	Descripció	Tipologia	Sectors	Volum			Cost unitari €	Quant. €
				expedients	Freq.	població		
Art. 2.1	Presentació de la documentació necessària per tramitar l'autorització de busseig col·lectiu	Presentació d'una sol·licitud, llistat de patrons i monitors, declaració responsable	Gerents	33 exp/any	56,0	50	17,00	680,00
Art. 2.1	Presentació de la documentació necessària per tramitar l'autorització de busseig individual	Presentació d'una sol·licitud, còpia títol busseig i assegurança en vigor, declaració responsable	Particulars	500 exp/any	25,0	2000	17,00	8.500,00

TOTAL 9.180,00

• Comparació amb les càrregues anteriors

L'aplicació de la norma no implica noves càrregues administratives perquè l'autorització per a busseig recreatiu en reserves marines ja existeix, cosa que anualment afecta a uns 33 centres o clubs de busseig dels aproximadament 50 que existeixen a les Illes Balears i a 500 bussejadors individuals dels aproximadament 2000 que hi ha.

A continuació es realitza la comparativa de càrregues administratives associada a la nova normativa i a la normativa anterior:

Identificació de les càrregues segons la normativa anterior	Descripció de la càrrega segons la normativa anterior	Quantificació de la càrrega administrativa segons la normativa anterior	Identificació de les càrregues segons la normativa analitzada	Descripció de la càrrega segons la normativa analitzada	Quantificació de la càrrega administrativa segons la normativa analitzada	Diferència entre quantificació de càrregues
Art. 9 Decret 41/2015	Presentació de la documentació necessària per tramitar l'autorització de busseig en reserva marina	17 €/exp	Art. 2.1	Presentació de la documentació necessària per tramitar l'autorització de busseig en reserva marina	17 €/exp	- 0 €/exp
TOTAL (x533/any)						- 0 €/any

• Conclusions

Pel que fa referència a la regulació del busseig recreatiu a les reserves marines de les Illes Balears, es comprova que l'aplicació de la nova ordre suposa mantenir les càrregues administratives per als, aproximadament, 33 centres de busseig i 500 particulars susceptibles de bussejar a les reserves marines, estimada en - 0,00 €/any.

D) Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'Enjudiciament Civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i al projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència. També l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, d'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, ho ha previst.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en l'àmbit dels infants i els menors.

E) Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTTBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

F) Impacte de la norma sobre la discapacitat

Atesa la legislació internacional subscrita per Espanya s'exigeix – STS de 15 de març de 2019 – que entre els tràmits d'elaboració dels reglaments autonòmics hi ha l'avaluació del impacte de la norma sobre la discapacitat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

G) Compliment de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses

Així mateix el projecte d'Ordre que s'informa no afecta a les previsions legals previstes a la disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (afegida per la disposició final cinquena, apartats tres, de la Llei 26/2015, de 28 de juliol).

H) Compliment de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

A l'article 14 de la Llei esmentada s'estableix que les autoritats competents intercanviaran informació relativa als projectes normatius que puguin tenir incidència en la unitat de mercat, valorant especialment la coherència d'aquets projectes normatius amb aquesta Llei.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que, atès l'objecte de l'Ordre, no són d'aplicació les previsions normatives referides.

I) Impacte de la norma sobre el canvi climàtic i transició energètica

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, preveu:

1. En los procedimientos de elaboración de leyes y de disposiciones de carácter general y en la actividad planificadora que promuevan o aprueben las administraciones públicas de las Illes Balears, se deberá incorporar la perspectiva climática, de conformidad con los estándares o los objetivos indicados en esta ley y en el Plan de Transición Energética y Cambio Climático.

2. El órgano encargado de tramitar cualquier iniciativa normativa o planificadora deberá incorporar, con carácter preceptivo, una evaluación de impacto climático, que tendrá por objeto analizar la repercusión del proyecto en la mitigación y la adaptación al cambio climático.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

QUART.- ANÀLISI I VALORACIÓ RESUMIDA DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN ELS TRÀMITS D'AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA, I DELS INFORMES EMESOS, I EL SEU REFLEX EN EL TEXT DE LA PROPOSTA, SI ESCAU.

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, ens varen rebre escrits de les entitats següents indicant que no s'efectuaven al·legacions:

- Conselleria Educació i Formació Professional
- Conselleria Afers Socials i Esports
- Conselleria Model Econòmic, Turisme i Treball
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Salut i Consum
- Consell d'Eivissa

Ahora han presentat al·legacions:

- Conselleria Hisenda i Relacions Exteriors
- Centre busseig Big Blue Diving
- GOB
- Asociación Profesional de centros Turísticos de Buceo de la Comunidad Autónoma Balear PDIA
- Centro de Buceo Mar Balear Dive Center
- Mero Diving
- Associació de Centres de Busseig de ses Illes Balears
- Centro de Buceo Scuba Activa
- Centro de Buceo Deep Water Aquatics SL

En data 20 de juliol de 2022, el Cap del Servei de Recursos Marins va informar les al·legacions, presentades tant en el tràmit de consulta prèvia com en el d'audiència pública, valorant-les de forma individual en els termes següents:

De conformitat amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, s'informa l'Esberrany de Decret de referència.

Mitjançant la Resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació Resolució del 13 de març de 2020, es va iniciar el procediment de consulta prèvia de conformitat amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En el tràmit de consulta prèvia no s'han presentat al·legacions.

Finalitzat el tràmit de consulta prèvia i mitjançant resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació de 4 de març de 2022, prèvia proposta del director general de Pesca i Medi Marí, es va iniciar el procediment d'elaboració de l'Ordre esmentada.

Així mateix, es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'audiència.

L'esborrany es va remetre a les entitats següents:

- Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
- Secretària general de Presidència, Cultura i Igualtat
- Secretari general d'Educació, Universitat i Recerca
- Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Secretària general de Salut i Consum
- Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Secretari general d'Afers Socials i Esports
- Secretari general de Mobilitat i Habitatge
- Secretària General d'Administracions Públiques i Modernització
- Secretària General de Medi Ambient i Territori
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Secretaría General de Pesca
- Administración Periférica del Estado
- Capitanía Marítima de Palma de Mallorca
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- Consell Pesquer
- Asociación de Centros de Buceo de las Islas Baleares
- Representant centres busseig Toro-Malgrats (Zoea Mallorca)
- Centres de busseig de Dragonera
- Comissió Seguiment rr.mm. Dragonera
- Comissió Seguiment rr.mm. Llevant de Mallorca
- Comissió Seguiment rr.mm. Toro/Malgrats
- Comissió Seguiment rr.mm. Migjorn de Mallorca
- Comissió Seguiment rr.mm. Badia de Palma
- Comissió Seguiment rr.mm. Freus Eivissa i Formentera
- Institut Espanyol d'Oceanografia (IEO)
- Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA)
- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Pesca i Càsting
- Associació Balear de Pesca Recreativa Responsable
- Associació de Pescadors de les Illes Balears
- Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa
- Fundació Save the Med
- Societat d'Història Natural de les Balears
- WWF España
- Marilles Foundation

Alhora es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'informació pública (BOIB núm. 73 de 4 de juny de 2022). També el projecte d'Ordre ha estat publicat pel mateix termini a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>), de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització.

S'han presentat les següents al·legacions:

CENTRE DE BUSSEIG BIG BLUE DIVING, CENTRE DE BUSSEIG MAR BALEAR DIVE CENTER, CENTRE DE BUSSEIG DEEP WATER AQUATICS, SL, CENTRE DE BUSSEIG SCUBA ACTIVA

Totes aquestes empreses fan les mateixes al·legacions, que són les següents:

- Al punt 1 de l'Annex 1 (Obligatorietat de Bussejador Guia) proposen un text alternatiu per al segon paràgraf «tant en el cas de les immersions realitzades per particulars com en les realitzades per bussejadors que vagin amb centres de busseig però que per la seva experiència i coneixement del lloc no necessitin guia, els bussejadors ha comprometre's a respectar els criteris de busseig responsable». S'accepta la proposta i es modifica el segon paràgraf del preàmbul, que passa a tenir la següent redacció:

«Tant en el cas de les immersions realitzades per particulars com en les realitzades per bussejadors que vagin amb centres de busseig però que per la seva experiència i coneixement del lloc no necessitin guia, els bussejadors ha comprometre's a respectar els criteris de busseig responsable.»
- Al paràgraf 3 del punt 5.1.a de l'Annex 1 proposen eliminar la frase «llevar-se la màscara» atès que, segons comenten, és un exercici que no cal fer. S'accepta la proposta i es modifica el paràgraf 3 del punt 5.1.a de l'Annex 1, que passa a tenir la següent redacció:

«Els exercicis els explicarà el Bussejador Guia durant el seu *briefing* per mostrar com es fan i, sempre que qualche bussejador així ho demani, els demostrarà dins l'aigua, excepte buidar la màscara, per no perdre el control dels bussejadors».
- Amb caràcter general proposen que els bussejadors particulars també hagin de superar el test de busseig responsable per bussejar dins d'una reserva marina. Aquesta proposta no es té en consideració atès que el punt 5 («El test de busseig») de l'Annex 1 deixa clar que: **«Quan una persona es submergeixi per primera vegada amb escafandre autònom a una reserva marina de les Illes Balears i, a més, no hagi bussejat en els últims 3 anys o tingui menys de 10 immersions, ... haurà de superar un test bàsic d'habilitats per minimitzar el seu impacte potencial».** La interpretació de que els bussejadors particulars no han de superar el test és errònia. El test l'han de superar qualsevol persona que no tingui experiència, sigui un particular o un turista.

CENTRE DE BUSSEIG MERO DIVING, ASOCIACION PROFESIONAL DE CENTROS DE BUCEO DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA BALEAR

Aquestes entitats fan les mateixes al·legacions que les empreses anteriors, les quals ja s'han contestat, a més de la següent:

- A l'article 2.1.a), relatiu als requisits per expedir l'autorització individual per practicar el busseig amb escafandre autònom a les reserves marines, proposen incorporar quatre requisits més als ja previstos, com ara un certificat mèdic, una declaració responsable, una titulació mínima de AOWD amb 50 immersions i acreditar haver superat el test de bussejador responsable. Aquesta proposta no s'accepta perquè cap d'aquest requisits es demana actualment per bussejar a les reserves marines de les Illes Balears, tant estatals com autonòmiques ni els interessats proposen que es demanin als seus clients. Apart d'això, l'article 5 del Decret 14/2014, de 14 de març ja estableix els requisits mínims per practicar el busseig recreatiu a les Illes Balears (tant dins reserva marina com fora d'elles) i no és necessari reiterar-los.

ASSOCIACIÓ DE CENTRES DE BUSSEIG DE SES ILLES BALEARS

Aquesta associació fa les següents al·legacions:

- A l'article 2.1.a), relatiu als requisits per expedir l'autorització individual per practicar el busseig amb escafandre autònom a les reserves marines proposen substituir la frase «Posseir un títol oficial de busseig recreatiu en vigor» per «possessió d'una qualificació vàlida (per l'administració competent en aquesta comunitat autònoma o per altres administracions competents)», adduint que aquesta és la literalitat del que diu el Decret 14/2014. Aquesta proposta no s'accepta perquè és una qüestió semàntica improcedent.
- A l'article 2.1.b), relatiu als requisits per expedir l'autorització col·lectiva per practicar el busseig amb escafandre autònom a les reserves marines proposen substituir, al primer epígraf, la paraula «titulacions» per «qualificacions». Aquesta proposta no s'accepta perquè és una qüestió semàntica improcedent.
- També a l'article 2.1.b), proposen substituir, al primer epígraf, la frase «Per a les activitats d'introducció al busseig i/o cursos d'iniciació» per «Per a les activitats i cursos d'iniciació al busseig». S'accepta la proposta i es modifica el primer epígraf de l'article 2.1.b), que passa a tenir la següent redacció:

Que es comprovarà, per a tots els bussejadors, el compliment dels requisits previstos a la normativa vigent en matèria de seguretat marítima i navegació, així com la possessió de les titulacions i assegurances obligatòries per a la pràctica de l'activitat. Per a les activitats i **cursos d'iniciació al busseig** no s'aplicarà el requisit de possessió de les titulacions atès que encara no disposen d'elles.
- També a l'article 2.1.b), proposen substituir, al tercer epígraf, la paraula «monitors» per «personal tècnic». S'accepta la proposta i es modifica el tercer epígraf fr l'article 2,1,b), que passa a tenir la següent redacció:

Que el **personal tècnic** i/o bussejadors-guia han superat el curs de "Busseig responsable en reserves marines", d'acord amb els criteris establerts a l'annex d'aquesta Ordre.
- A diversos punts de l'ordre, proposen substituir la frase «criteris de busseig responsable» per «criteris de busseig recreatiu responsable». S'accepta la proposta i es modifiquen:
 - el tercer epígraf de l'article 2.1.a), que passa a tenir la següent redacció:

Comprometre's a aplicar els criteris de busseig **recreatiu** responsable en reserves marines aprovats mitjançant aquesta Ordre.
 - el segon epígraf de l'article 2.1.b), que passa a tenir la següent redacció:

Compromís d'aplicar els criteris de busseig **recreatiu** responsable en reserves marines aprovats mitjançant aquesta Ordre.

- el segon paràgraf del punt 1 de l'annex, que passa a tenir la següent redacció:

En el cas de les immersions realitzades per particulars, els bussejadors ha comprometre's a respectar els criteris de busseig **recreatiu** responsable.

- A l'article 2, i qual al procediment de concessió de les autoritzacions proposen que les condicions per als bussejadors individuals siguin gairebé les mateixes que per als centres de busseig, quant a titulacions, patronies, etc. De fet, proposen més requisits als particulars que als seus clients, qüestió inadmissible. No s'accepta la proposta. Per altra banda, el primer paràgraf de l'Annex ja deixa clar que l'aplicació dels criteris de busseig recreatiu responsable no eximeix de l'acompliment de la resta de normativa que regula les activitats subaquàtiques i la navegació, en allò que sigui d'aplicació al busseig autònom recreatiu.
- Al punt 2.c de l'annex (erròniament es refereixen al punt 1.c) proposen substituir la frase «Durant la immersió, el Bussejador Guia ha de controlar el grup, per seguretat i per evitar danys al bentos. Mantindrà el contacte visual amb els components del grup i supervisarà el «comportament responsable» d'aquests» per «Durant la immersió, el Bussejador Guia, sempre i quan consideri necessària la seva presència dins l'aigua, ha de controlar el grup, per seguretat i per evitar danys al bentos. Mantindrà el contacte visual amb els components del grup i supervisarà el «comportament responsable» d'aquests». No s'accepta la proposta perquè el text presentat és exactament el mateix que el de l'Ordre ministerial que està en vigor a les reserves marines d'aigües exteriors.

GRUP BALEAR D'ORNITOLOGIA I DEFENSA DE LA NATURALES (GOB)

Aquesta associació fa les següents al·legacions:

- En primer lloc, agraeixen la iniciativa de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació.
- A l'article 2.1 proposen incorporar a l'apartat b) que s'especifiqui clarament que no es poden dur a terme activitats i cursos d'iniciació de busseig a les reserves marines excepte en els llocs designats per això segons la normativa de la reserva i si no existeix una alternativa viable pròxima. Aquesta proposta no s'accepta perquè no concorda amb l'objecte d'aquesta ordre.
- A l'article 2.1.b proposen que s'especifiqui el contingut, periodicitat i altres detalls del curs de "Busseig responsable en reserves marines" que han de superar els monitors dels centres de busseig. Aquesta proposta no s'accepta perquè és innecessari ser tan detallista amb una norma del rang d'una ordre.
- Al punt 1 de l'Annex proposen que els bussejadors particulars hagin de fer un *briefing* amb personal de les reserves marines o amb un membre del propi grup i no es limitin, tal com preveu l'ordre, a comprometre's a respectar els criteris de busseig responsable. Aquesta proposta, que coincideix en el fons amb altres d'empreses de busseig, suposaria dificultar encara més l'accés dels particulars a les reserves marines quan, avui en dia, el busseig per particulars no és ni un 5% del busseig recreatiu que es practica en reserves marines. La proposta no s'accepta i, si realment un dia es manifesten els problemes que preocupen al GOB, sempre s'estarà a temps de modificar la normativa.

- Al punt 2.c de l'Annex proposen complementar la frase «Durant la immersió, el Bussejador Guia ha de controlar el grup, per seguretat i per evitar danys al bentos» afegint el text «....per evitar possibles danys voluntaris o involuntaris en els organismes bentònics que habiten el fons marí. Aquests danys podrien produir-se en tocar aquests organismes, en contactar amb el fons (el bussejador o el seu equip), en resuspendre sediment al aletejar, etc.» S'accepta la proposta i es modifica el punt 3.c de l'Annex 1, que passa a tenir la següent redacció:

c) Durant la immersió, el Bussejador Guia ha de controlar el grup, per seguretat i per evitar **possibles danys voluntaris o involuntaris en els organismes bentònics. Aquests danys podrien produir-se en tocar aquests organismes, en contactar amb el fons (el bussejador o el seu equip), en resuspendre sediment al aletejar, etc.** Mantindrà el contacte visual amb els components del grup i supervisarà el «comportament responsable» d'aquests.

- Al punt 2.d de l'Annex proposen complementar la frase «El Bussejador Guia, com a encarregat de la immersió, haurà d'informar al servei de vigilància de la Reserva Marina de qualsevol afecció/dany que, de manera voluntària o involuntària, hagi provocat qualcun dels components del seu grup» incloent informació relativa a quina classe de danys s'han de reportar (trencament de colònies de coralls, gorgònies, impactes d'àncores, troballes de material perdut, etc.). No s'accepta la proposta perquè és important deixar a criteri de l'experiència dels bussejadors guia el reportar novetats.

- Al punt 2 de l'Annex proposen incorporar un nou apartat e) on es recullin les problemàtiques d'impacte acústic als voltants de les reserves marines. Ho argumenten explicant que sovint les zones de reserva marina coincideixen amb àrees de nidificació d'ocells marins vulnerables que crien a l'estiu i a les que no s'han de causar molèsties. Aquesta proposta encaixa perfectament en uns criteris de busseig responsable, de manera que al punt 2 de l'Annex s'afegeix un nou apartat e) amb la següent redacció:

e) El Bussejador Guia haurà de vetllar perquè es faci el mínim renou possible en la zona de busseig, en particular quant a evitar posar música en el vaixell de busseig, cridar i/o circular a molta velocitat a prop de la costa.

- Al punt 2 de l'Annex proposen incorporar un nou apartat f) relatiu a la velocitat de navegació i la distància a costa. No s'accepta la proposta en ser redundant amb l'anterior.
- Al punt 3 de l'Annex proposen que els *briefings* informatius siguin obligatoris independentment de l'experiència dels bussejadors. No s'accepta la proposta perquè tot el sector del busseig ha insistit en no dur a terme accions repetitives o redundants. De fet, al punt 4 queda clar l'obligació del Bussejador Guia de fer un *briefing* a tots els bussejadors sempre que hagi canvis o novetats, independentment de l'experiència d'aquests.
- Al punt 3.d de l'Annex proposen modificar el text i afegir més detalls al tema de l'impacte dels bussejadors sobre el fons. No s'accepta la proposta perquè és d'una precisió innecessària que no aporta informació rellevant.
- Al punt 3.i de l'Annex proposen incorporar una frase relativa a la troballa de xarxes enrocades o abandonades. S'accepta la proposta i aquest punt passa a tenir la següent redacció:

i) En cas de trobar fems, seguir les recomanacions indicades durant el *briefing*. **En el cas de trobar ormejos de pesca enrocats o abandonats,**

mai no s'han d'extreure sinó que s'ha de comunicar als vigilants de la reserva marina.

- Al punt 3.j, relatiu al busseig a coves i derelictes, proposen una regulació més estricta a la pràctica del busseig dins coves, la qual no es té en consideració per no ser objecte de la norma ara analitzada. De fet, a moltes reserves marines el busseig dins coves està prohibit i, en tot cas, és millor regular aquesta activitat a cada reserva marina.
- Al punt 4 de l'Annex tornen proposar que els *briefings* informatius siguin obligatoris independentment de l'experiència dels bussejadors. No s'accepta la proposta per les raons explicades abans.
- Al punt 5 de l'Annex, relatiu al test de busseig, proposen que sigui obligatori per a les persones amb menys de 20 immersions en lloc de les 10 que preveu la norma. No s'accepta la proposta atès que les 10 immersions és el llindar d'experiència que tot el sector del busseig ha considerat suficient.
- Al punt 5 de l'Annex, proposen que el test de busseig també sigui obligatori per als particulars que no aconsegueixin una sèrie de condicions quant a experiència. Aquesta proposta, que suposaria dificultar encara més l'accés dels particulars a les reserves marines, no s'accepta perquè, avui en dia, els bussejadors particulars solen gaudir d'una gran experiència i el mecanisme proposat és d'una complexitat innecessària. Si realment un dia es manifesten els problemes que preocupen al GOB, sempre s'estarà a temps de modificar la normativa.
- Al punt 5.2 de l'Annex, relatiu a «Preguntes freqüents i respostes», proposen un mecanisme unificat perquè els bussejadors Guia pugin certificar que s'ha superat el test, eliminant la diversitat de mecanismes que preveu la norma. Aquesta proposta no s'accepta atès que la tecnologia i l'electrònica permeten una gran versatilitat que no és bo limitar.
- Finalment, proposen que el sistema de boies fixes d'amarrament per als centres de busseig existent a les Reserves Marines de l'illa del Toro i de les illes Malgrats es faci extensiu a totes les reserves marines de les Illes Balears. Aquesta proposta no s'accepta perquè no concorda amb l'objecte d'aquesta ordre.

CONSELLERIA HISENDA I RELACIONS EXTERIORS

Els tècnics de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, amb l'objecte de donar més claredat a la seva redacció, plantegen una sèrie de suggeriments en relació a la redacció d'alguns articles del projecte d'ordre, així com de tècnica normativa que s'incorporen al text normatiu.

En data 16 d'agost de 2022, una vegada analitzades — pel Servei Jurídic — les aportacions en tràmit de consulta prèvia, audiència i informació pública, es redacta una tercera versió de la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, incloent el contingut referent al tràmit previst a l'article 60.2d) de la Llei del Govern de les Illes Balears, en relació als suggeriments fets al projecte de referència.

CINQUÈ.- REFERÈNCIA AL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA, AMB LA CONSTANCIA, SI ESCAU, DE LA TRAMITACIÓ URGENT.

1. CONSULTA PRÈVIA

A) En data 5 d'octubre de 2020, el director general de Pesca i Medi Marí va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració de l' Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es regula el procediment de concessió d'autoritzacions de busseig recreatiu i els criteris de busseig recreatiu responsable a les Reserves Marines de les Illes Balears l'Ordre, en la qual es justifiquen el punts següents:

A) Problemes que es pretenen solucionar

Regular el busseig d'observació a les reserves marines per, de forma equivalent a les reserves marines de competència estatal, fixar uns estàndards mínims de qualitat i seguretat i donar a conèixer als bussejadors quins són els objectius de les reserves marines. Així mateix, solucionar els conflictes que sorgeixen entre els pescadors professionals i els bussejadors, remarcant el caràcter pesquer de les reserves marines.

B) La necessitat i oportunitat d'aprovar-la

La idea d'elaborar un Ordre per regular el busseig dins les reserves marines de les Illes Balears, sorgeix de la necessitat de fixar uns estàndards mínims de qualitat i seguretat i donar a conèixer als bussejadors quins són els objectius de les reserves marines, de forma equivalent a les reserves marines de competència estatal.

C) Els objectius de la norma

- Informar els bussejadors dels objectius i característiques de les reserves marines de les Illes Balears.
- Fixar uns estàndards mínims de qualitat i seguretat de les immersions dins de les reserves marines.
- Remarcar el caràcter pesquer de les reserves marines.

D) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

La Direcció General de Pesca i Medi Marí considera que s'ha de optar per la realització d'un Ordre perquè es tracta de desenvolupar un Decret ja existent.

B) En data 8 d'octubre de 2020, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de l'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es regula el procediment de concessió d'autoritzacions de busseig recreatiu i els

criteris de busseig recreatiu responsable a les reserves marines de les Illes Balears, en els termes següents:

1. Ordenar al director general de Pesca i Medi Marí de la Conselleria d' Agricultura, Pesca i Alimentació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte d'Ordre pel qual es regula el busseig dins les reserves marines de les Illes Balears prevista en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei 39/2015, sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

2. Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la direcció general de Pesca i Medi Marí en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

C) En aquesta fase consten 17 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 14 d'octubre de 2022 i fins data 3 de novembre de 2022 hi va restar publicada segons el certificat emès per la cap de Negociat de la Direcció General de Participació i Voluntariat de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització.

En el marc de la consulta prèvia, no consten al·legacions.

2. INICI DEL PROCEDIMENT

En data 4 de març de 2022, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte d'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es regula el procediment de concessió d'autoritzacions de busseig recreatiu i els criteris de busseig recreatiu responsable a les Reserves Marines de les Illes Balears.

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competents per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

3. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

— Per mitjà dels oficis de 3 de juny de 2022 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de l'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es regula el procediment de concessió d'autoritzacions de busseig recreatiu i els criteris de busseig recreatiu responsable a les Reserves Marines de les Illes Balears.

- En data 2 de juny de 2022, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de l'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es regula el procediment de concessió d'autoritzacions de busseig recreatiu i els criteris de busseig recreatiu responsable a les Reserves Marines de les Illes Balears.
- Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 29 de juny de 2022, de la cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 6 de juny fins data 27 de juny de 2022, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte d'Ordre i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 63 visites.
- En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es varen rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al projecte d'ordre esmentat per part de les entitats següents:

- Conselleria Educació i Formació Professional
- Conselleria Afers Socials i Esports
- Conselleria Model Econòmic, Turisme i Treball
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Salut i Consum
- Consell d'Eivissa

Alhora han presentat al·legacions:

- Conselleria Hisenda i Relacions Exteriors
- Centre busseig Big Blue Diving
- GOB
- Asociación Profesional de centros Turísticos de Buceo de la Comunidad Autónoma Balear PDIA
- Centro de Buceo Mar Balear Dive Center
- Mero Diving

- Associació de Centres de Busseig de ses Illes Balears
- Centro de Buceo Scuba Activa
- Centro de Buceo Deep Water Aquatics SL

L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau, es recull en el punt anterior.

4. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS

S'han sol·licitat i emès els informes o dictàmens següents:

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, s'inclou el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.

a) Dictamen del Consell Econòmic i Social

Atès que l'esborrany de referència no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laboral i d'ocupació, no procedeix la sol·licitud del dictamen esmentat.

b) Informe d'avaluació d'impacte de gènere

Mitjançat escrit de data 3 d'agost de 2022, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 9 d'agost de 2022 va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte d'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per

la qual es regula el procediment de concessió d'autoritzacions de busseig recreatiu i els criteris de busseig recreatiu responsable a les Reserves Marines de les Illes Balears.

En tot cas en la redacció del projecte de referència i seguint les recomanacions de l'informe de l'IBDONA s'ha utilitzat un llenguatge no discriminatori i s'han aplicat el criteri del Llibre d'estil perquè el llenguatge del text sigui neutre, respectuós i no discriminatori, però també precís, clar, concís i coherent.

c) Informe dels serveis jurídics

D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de decret una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l'esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni és necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

d) Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, i en relació al a la sol·licitud de dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, es d'assenyalar que per tractar-se de una desenvolupament reglamentari de segon ordre, del Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears (Dictamen 37/2015) i del Decret 14/2014, de 14 de març, pel qual s'estableixen els principis generals en matèria de busseig recreatiu a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (Dictamen 115/2013) que ja havjan estat objecte de dictamen favorable del Consell Consultiu.

SISÈ.- AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ

Aquesta Ordre compleix els principis de bona regulació que exigeixen l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents: de necessitat i eficàcia, perquè aquesta norma és l'instrument més adequat per garantir la qualitat i seguretat de les immersions a les reserves marines; de proporcionalitat, atès que l'ordre s'ha d'entendre com un desplegament reglamentari de segon grau de l'article 8.3 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre de seguretat jurídica, atès que es tracta d'una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc

normatiu autonòmic; de transparència, en relació amb el qual s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma, i, finalment, d'eficiència, perquè la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient continuar el procediment per elaborar el projecte d'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es regula el procediment de concessió d'autoritzacions de busseig recreatiu i els criteris de busseig recreatiu responsable a les reserves marines de les Illes Balears.

Palma, 30 d'agost de 2022

El director general de Pesca i Medi Marí

Joan Mercant Terrassa