



Informe jurídic relatiu al Projecte d'ordre de la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors de modificació de l'Ordre de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 22 de desembre de 2016 per la qual es regula l'estructura organitzativa i funcional de l'Agència Tributària de les Illes Balears

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors de 25 d'abril de 2022, es va ordenar l'inici del procediment d'elaboració d'una Ordre de modificació de l'Ordre de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 26 de desembre de 2016 per la qual es regula l'estructura organitzativa i funcional de l'Agència Tributària de les Illes Balears, es designà la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors com a òrgan responsable de tramitar-lo, i s'instà sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre impacte de gènere.
2. La Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, ha tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte d'ordre esmentat.
3. De conformitat amb l'article 59.2.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en el cas dels projectes de reglament, és preceptiu l'informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

Consideracions jurídiques

1. L'objecte del Projecte d'ordre és modificar l'Ordre de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 22 de desembre de 2016, 2016 per la qual es regula l'estructura organitzativa i funcional de l'Agència Tributària de les Illes Balears, per tal d'integrar les àrees d'Inspecció, de Gestió i de Recaptació, sota un mateix Departament, el Departament Tributari. Així mateix, es crea una nova Àrea en el Departament Administratiu i Econòmic, l'Àrea de Control d'Ingressos.
2. La norma projectada s'estructura en un Preàmbul, set articles, una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.
3. Pel que fa a la competència material de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per dur a terme aquesta regulació, el punt 28 de l'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria

d'ordenació de la hisenda de la Comunitat Autònoma, d'acord amb el que estableix el propi Estatut.

4. La competència per aprovar aquesta norma correspon a la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors, d'acord amb el que disposen l'article 46.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i l'article 12.2 de la Llei 3/2008, de 14 d'abril, de creació i regulació de l'Agència Tributària de les Illes Balears.
5. Pel que fa a la competència per iniciar el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries, l'article 56.1 de la Llei 1/2019 ordena l'inici mitjançant una resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

Aquest requisit ha quedat complert, atès que, vista la Memòria justificativa de l'administrador tributari de l'ATIB, de 20 d'abril de 2022, la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors ha dictat la resolució d'inici del procediment, com a titular de les competències en matèria d'hisenda. En aquesta Resolució es va designar la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors com a òrgan responsable de la tramitació, qui, efectivament, l'ha duta a terme.

6. Quant a la legalitat, el Projecte d'ordre elaborat per la Secretaria General, en la redacció del qual han participat activament el Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors i l'ATIB, s'acomoda plenament a la Llei 3/2008 esmentada. En aquest sentit, no s'aprecia l'existència de cap disposició incompatible amb la normativa vigent aplicable a la matèria que ens ocupa.
7. Pel que fa al procediment, en la tramitació del Projecte d'ordre s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració normativa prevists en els articles 53 i següents de la Llei 1/2019, amb les particularitats previstes per als projectes de caràcter organitzatiu, en els quals, d'acord amb l'apartat 3 de l'article 53 esmentat, s'ha de dictar la resolució d'inici del procediment, els informes preceptius legalment i, si n'és el cas, l'informe en relació amb la despesa pressupostària que generi. Concretament:

a) El Projecte d'ordre no s'ha sotmès als tràmits de consulta pública prèvia —prevista en l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i en l'article 55 de la Llei 1/2019—, i al d'audiència als interessats i informació pública, en compliment del que disposa l'article 53.3 de la Llei 1/2019 esmentat.

b) Consta a l'expedient una memòria justificativa de les modificacions que es proposen, elaborada per l'administrador tributari de l'ATIB (per vacant de la Direcció de l'ATIB).

c) Consta també una memòria inicial de l'anàlisi d'impacte normatiu, que en aquesta primera versió va incorporar els continguts i requisits exigits per l'article 60.2 de la Llei 1/2019, entre d'altres: la justificació de l'oportunitat i necessitat de la proposta normativa i del seu rang normatiu; el marc normatiu en què s'insereix la proposta, amb la relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga; l'anàlisi dels impactes econòmic, pressupostari, i de càrregues administratives; la referència al procediment d'elaboració

normativa; l'avaluació del compliment dels principis de bona regulació, i la resta d'avaluacions d'impacte previstes a la normativa vigent.

d) El Projecte d'ordre també ha estat objecte de l'informe d'impacte de gènere previst en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, informe 114/22 IG, que considera que el Projecte d'ordre no incideix sobre les desigualtats entre dones i homes i es considera neutre, atès que les accions que s'hi regulen no influeixen en l'assoliment de la igualtat.

e) Atès que el Projecte d'ordre es purament organitzatiu, d'acord amb l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, no s'ha tramès a aquest òrgan consultiu.

f) No s'ha incorporat cap informe sobre els efectes del silenci administratiu, previst en l'article 59.1.c) de la Llei 1/2019, ja que el Projecte d'ordre no regula cap supòsit de silenci.

g) Tampoc no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis ni cap mesura que restringeixi la llibertat d'establiment, motiu pel qual no hi ha l'informe de l'article 59.1.d) de la Llei 1/2019.

h) En el Portal de Transparència s'ha publicat l'esborrany del Projecte d'ordre de referència, juntament amb la documentació fonamental obrant a l'expedient.

Efectivament, s'ha donat compliment a allò que exigeix la normativa en matèria de transparència, accés a la informació i participació. En concret, a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i participació, segons el qual les administracions públiques, en l'àmbit de les seves competències, han de publicar, entre d'altra informació, els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els correspongui, com també les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels textos normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu. En el procediment d'elaboració del reglament s'ha tingut en compte, així mateix, el que exigeix el principi de transparència, en els termes que concreta l'article 129.5 de la Llei 39/2015, d'acord amb el qual les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

Igualment, s'ha atès al que disposa l'article 51 de la Llei 1/2019, que estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, com també les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

i) No s'ha sotmès al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, atès que no és preceptiu sotmetre'l els Projectes de reglament de caràcter organitzatiu, d'acord amb l'article 18.7.a) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

j) Finalment, el 17 de maig de 2022 el Consell General de l'ATIB va donar-se per assabentat sobre la tramitació del Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, de 22 de desembre de 2016, per la qual es regula l'estructura organitzativa i funcional de l'Agència Tributària de les Illes Balears, amb la qual cosa es dona compliment al que disposa l'article 8.3.j) de la Llei 3/2008, de 14 d'abril, de creació i regulació de l'Agència Tributària de les Illes Balears.

Conclusions

Una vegada analitzat l'expedient i el contingut del Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, de 26 de desembre de 2016, per la qual es regula l'estructura organitzativa i funcional de l'Agència Tributària de les Illes Balears, concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, n'informam favorablement.

La cap del Servei de Normativa

El cap del Departament
Jurídic i Administratiu

Original signat l'1 de juny de 2022