



G CONSELLERIA
O AFERS SOCIALS
I ESPORTS
B SECRETARIA GENERAL

Exp.: 186/2020
Document: informe jurídic
Emissor: SG/SJ/ATG

Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports sobre el Projecte d'Ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports de ____ de ____ de 2020 per la qual es modifica l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa 'Atura't'

Objecte:	Projecte d'Ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports de ____ de ____ de 2020 per la qual es modifica l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa 'Atura't'
Versió:	2a versió
Estat del procediment:	Anàlisis d'al·legacions rebudes Anàlisi Informe sobre impacte de gènere Qualitat normativa
Data:	26 d'octubre de 2020
Emissor:	Secretaria General de la Conselleria d'Afers Socials i Esports

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Per altra banda, l'article l'apartat segon de l'article 60 estableix el contingut de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu que ha d'incorporar el següent:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:
 - 1^{er}. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - 2^{on}. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - 3^{er}. Càrregues administratives que comporta la proposta.
- d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluació d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'altra banda, tenint en compte el que preveu l'apartat g) de l'article 60.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, s'unifiquen en aquesta memòria un seguit d'informes als quals fa referència la normativa sectorial d'aplicació:

- Informe en relació amb la Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència, de conformitat amb el que estableix l'article 22 quinquès de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor.
- Informe en relació amb la incidència de la norma sobre la família, de conformitat amb la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses.
- Informe en relació amb la incidència de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere de conformitat amb el que preveu l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTTBI fòbia (BOIB núm. 69, de 2 de juny).

Índex

1. Consulta pública prèvia a la ciutadania.
2. Oportunitat i necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de les mesures proposades a les finalitats.
3. Adequació de la regulació als objectius, finalitats i contingut de la norma.
4. Compliment dels principis reconeguts a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques i l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
5. Control posterior de la qualitat normativa.
6. Marc normatiu.
7. Competències de la CAIB i del Govern sobre la matèria.
8. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.
9. Justificació en cas d'incloure desestimació presumpta o un control administratiu.
10. Impacte sobre la infància i l'adolescència.
11. Impacte sobre la família.
12. Incidència de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.
13. Anàlisi d'impactes.
14. Descripció de la tramitació d'acord amb la secció segona de capítol II de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears.
15. Conclusió.

1. Consulta prèvia a la ciutadania

D'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa que:

- 1.- Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:
 - a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
 - b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
 - c) Els objectius de la norma.
 - d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Com assenyala el dictamen del Consell Consultiu 19/2017 en el seu apartat D) relatiu a la Consulta Prèvia:

- Sólo podría, en su caso, prescindirse de este trámites anterior en los supuestos legalmente previstos que son los siguientes (art.133.4 Ley 39/2015):
- Cuando se tratase de normas presupuestarias.
 - Normas organizativas de la Administración autonómica.
 - Cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.
 - Normas que no tengan un impacto significativo en la actividad económica.

- Normas que no impondran obligacions relevantes a los destinatarios.
- Normas que regulen aspectos parciales de una materia.
- Normas en las que se acuerde su tramitación urgente.

De la mateixa manera l'article 55.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears determina que no és necessari la consulta prèvia en els casos de normes organitzatives com en el present cas de la modificació de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració, de 29 de juliol de 2008, per la qual es posa en funcionament el programa «Atura't» que té caràcter organitzativa.

2. Oportunitat i necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de les mesures proposades a les finalitats

El programa «Atura't» es va crear mitjançant l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa 'Atura't' (BOIB núm. 111, de 9 d'agost de 2008), com a equip de caràcter multidisciplinari, adscrit a la direcció general competent en matèria de justícia juvenil, d'avaluació i tractament terapèutic per a persones menors d'edat i joves infractors que compleixen mesures judicials previstes en la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, i que presenten conductes sexuals abusives i, si escau, en la intervenció que correspongui en cada cas, amb els objectius principals de reduir la reincidència dels menors i joves que han comès abús sexual i aconseguir-ne la reeducació.

Així, el programa 'Atura't' es configura com a equip multidisciplinari per desenvolupar una intervenció especialitzada amb persones menors d'edat i joves que han comès fets delictiu de caràcter sexual, i que té la seva justificació per el nombre de denúncies per conductes sexuals abusives comesos per persones menors d'edat i joves rebudes al sistema de justícia juvenil.

En aquest sentit, diverses investigacions en aquest camp permeten afirmar que quasi la meitat dels abusadors adults s'iniciaren amb conductes abusives durant l'adolescència, i que aquest comportament va augmentant en freqüència i en gravetat.

Els resultats i l'eficàcia dels programes d'intervenció especialitzada permeten mantenir la confiança en la rehabilitació i, així, reduir la reincidència dels agressors sexuals i evitar noves víctimes.

Des de la seva posada en marxa a l'any 2007, el programa Atura't ha atès al voltant de 210 persones menors d'edat i joves que han estat condemnades per conductes delictives contra la llibertat i la indemnitat sexual o, si bé han complit una mesura de justícia juvenil per altra conducta delictiva, durant l'execució d'aquestes mesures judicials s'ha detectat per part dels professionals implicats en l'execució conductes susceptibles d'intervenció per part del programa. D'aquest

nombre, entorn al 90% dels casos, han estat per la comissió de fets delictius d'abús sexual i d'agressió sexual.

Passats els anys, s'ha vingut apreciant un augment significatiu de conductes abusives sexuals en la infància i l'adolescència no tan sols en el rang d'edat comprés en persones menors d'edat majors de 14 anys que son imputables, també cada vegada més hi ha infants menors de 14 anys que presenten aquestes conductes.

A l'any 2019 es varen atendre 51 menors i joves: 28 d'ells ja estaven en actiu de l'any anterior i 22 foren noves derivacions. Dels 22 casos nous, 18 casos varen ser derivats amb sentències de delictes contra la llibertat sexual, 2 varen ser derivats per comportaments sexuals problemàtics o abusius detectats per els professionals i 2 varen ser derivats pel Servei de Protecció de Menors com a menors inimputables (menor de 14 anys) amb comportament abusiu.

Dels 18 adolescents derivats amb sentència 11 varen ser condemnats com autors d'un delicte d'abús sexual; 2 com autors d'agressions sexuals; 1 com autor d'un delicte d'abusos sexuals continuats i un delicte d'exhibicionisme; 1 com autor d'un delicte d'exhibicionisme; 1 com autor d'un delicte d'inducció a la prostitució; 1 com autor d'un delicte d'abús sexual i exhibició de pornografia infantil; i 1 com autor d'un delicte d'obtenció de material pornogràfic de menor i distribució d'aquest. 15 d'aquests 18 menors tenien una sentència que contemplava la derivació al programa Atura't o a un recurs especialitzat en delictes sexuals.

En quant al perfil d'aquestes persones, la immensa majoria són del sexe masculí que varen cometre o varen ser jutjats a una edat entorn als 15 anys.

Pel que fa a la intervenció terapèutica, aquesta intervenció té una mitjana de 2 anys.

D'altra banda, a l'any 2018, el Consell de Govern de les Illes Balears va aprovar el Protocol d'actuació en casos d'abús sexual infantil (ASI) i explotació sexual infantil (ESI) el qual sorgeix amb l'objectiu de concretar les mesures que preveu el Protocol marc interdisciplinari d'actuacions en casos de maltractament infantil a les Illes Balears (en vigor des de l'any 2007) en els casos d'ASI i ESI i incorporar-hi les modificacions necessàries derivades dels canvis legislatius que han tingut lloc des de l'any 2007.

Durant el treball d'elaboració del protocol esmentat es va detectar que hi havia una part de la població d'infants i/o adolescents que presentaven conductes abusives sexuals que quedaven exclosos de qualsevol tractament o intervenció terapèutica de caràcter públic (infants menors de 14 anys que no tenien cap mesura de protecció, persones menors d'edat o joves imputats per la comissió de fets constitutius d'un delicte contra la llibertat o la indemnitat sexual però que finalment no resulten condemnats, ...). Es per això, que el protocol d'actuació en casos d'abús sexual infantil (ASI) i explotació sexual infantil (ESI) recull de manera

ordenada els compromís de les administracions públiques de donar resposta a aquesta situació. Així, queda configurat una marc d'actuació i intervenció amb aquestes persones i que es pot resumir de la manera següent:

- a) Persones menors d'edat de menys de 14 anys que tenen una mesura de protecció adoptada: La intervenció i tractament terapèutic correspondrà als serveis corresponents de les diferents entitats públiques de protecció de persones menors d'edat.
- b) Persones menors d'edat de menys de 14 anys que NO tenen una mesura de protecció adoptada: En aquests casos, serà el programa Atura't qui assumirà, en cas de que sigui necessària i previ consentiment dels seus representants legals, la intervenció i el tractament terapèutic d'aquest col·lectiu i de les seves famílies prèvia derivació dels serveis i òrgans corresponents. Aquesta intervenció té caràcter voluntari
- c) Persones imputables en el marc de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, de responsabilitat penal del menor que tingui imposada una mesura judicial amb contingut d'assistència obligatòria al programa o bé que durant l'execució d'una mesura judicial, el professional responsable de l'execució de la mesura consideri adient la derivació corresponent de la persona menor d'edat o jove al programa per presentar indicadors de conductes abusives sexuals: Correspondrà al programa Atura't la intervenció i el tractament terapèutic d'aquest col·lectiu.
- d) Persones imputables en el marc de la Llei orgànica 5/2000, que, encara que, una vegada iniciades les actuacions processals corresponents hi hagi recaigut sobreseïment de les actuacions o que finalment no hagi estat declarat culpable, presentin indicadors de conductes abusives sexuals. Igualment el programa Atura't podrà assumir la intervenció i el tractament terapèutic d'aquest col·lectiu que en tot cas, tindrà caràcter voluntari.

Pel que s'ha exposat, es necessari procedir a modificar l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa 'Atura't' per donar cabuda a aquells col·lectius d'infants i/o adolescents que fins ara no tenien accés a aquest tipus de servei de tractament terapèutic amb persones amb conductes sexuals abusives.

3. Adequació de la regulació als objectius , finalitats i contingut de la norma

L'article 50 de la Llei 1/2019 assenyala que les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa, entre altres extrems, l'adequació de les normes als objectius prevists.

Com s'ha fet esment en l'apartat anterior amb la modificació que es proposa es pretén principalment ampliar la tipologia dels possibles usuaris o beneficiaris del programa Atura't als efectes de que cap persona menor d'edat amb conductes sexuals abusives quedin sense tractament.

Pel que fa al contingut de la norma, el projecte d'Ordre conté:

-Un preàmbul, en el qual es justifica que amb la modificació es pretén ampliar l'atenció del programa als menors de menys de 14 anys, inimputables judicialment, que presenten comportaments sexuals abusius i que no tenen cap mesura de protecció.

-Un article primer que modifica l'article 2 de l'Ordre.

L'article 2.1 de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 queda redactat de la manera següent:

Article 2

Naturalesa i característiques

1. El programa 'Atura't' es configura com un equip multidisciplinari d'avaluació i tractament terapèutic per a menors i joves que presenten conductes sexuals abusives.»

-Article segon que modifica l'article 3 de l'Ordre.

L'article 3 de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 queda redactat de la manera següent:

«Article 3

Destinatari

1. En el programa «Atura't», poden ser ateses, amb la derivació prèvia de l'entitat o el servei corresponent:

- a) Les persones de més de 14 anys amb sentència judicial ferma o cautelar que, en el marc de la legislació reguladora penal de les persones menors d'edat, presentin conductes sexuals abusives.*
- b) Les persones de menys de 14 anys que encara que siguin inimputables, presenten conductes sexuals abusives i que no tenen cap mesura de protecció jurídica. L'atenció a les persones de menys de 14 anys sotmeses una mesura de protecció jurídica correspon als serveis competents de l'entitat pública de protecció de menors.*
- c) Les persones de més de 14 anys que presentin conductes sexuals abusives a qui, en el marc de la legislació reguladora penal de les persones menors d'edat, se li hagi incoat un expedient el qual, en un moment posterior, s'hagi decretat el sobreseïment o l'absolució. En aquests casos, el Ministeri Fiscal pot comunicar el sobreseïment al programa «Atura't» que oferirà tractament de manera voluntària a la persona menor d'edat o jove.*

Igualment, l'atenció s'adreça als membres de la família de la persona menor d'edat o jove amb qui convisqui o, si escau, als seus guardadors legals.

2. L'accés a aquest programa té caràcter gratuït i voluntari per als destinataris.»

-La disposició final única

4. Compliment dels principis reconeguts a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques i l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears

D'acord amb el contingut de la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 55/2018, de 24 de maig, que declara el primer apartat de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, que estableix el següent:

Article 129. Principis de bona regulació.

En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.

Amb la finalitat de desplegar en la nostra comunitat autònoma el mandat de l'article 130 de la Llei 39/2015, l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears determina el següent:

Article 49

Principis de bona regulació

1. En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. En el preàmbul dels reglaments ha d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

2. El Consell de Govern, d'acord amb el previst en l'apartat anterior, ha d'aprovar els criteris d'elaboració normativa en relació amb la reducció del nombre de normes reguladores, la simplificació dels procediments i la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania, així com la qualitat formal de les normes i de la seva redacció.

Per tant, i d'acord amb l'anterior, es dona compliment als següents principis:

- Principi de necessitat i eficàcia

La iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir la seva consecució (article 129.2).

La modificació de la disposició respon a l'interès general, que té com a finalitat establir tal com assenyala el preàmbul, ampliar l'atenció del programa als menors de menys de 14 anys, inimputables judicialment, que presenten comportaments sexuals abusius i que no tenen cap mesura de protecció. Per tant, es pretén donar cabuda en el programa "Atura't" a aquells col·lectius d'infants i/o adolescents que fins ara no tenien accés a aquest tipus de servei de tractament terapèutic amb persones amb conductes sexuals abusives.

En definitiva, amb el projecte d'Ordre que es proposa que modifica l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa 'Atura't', es pretén donar resposta a una part del col·lectiu de persones menors d'edat amb conductes abusives sexuals que quedaven fora de qualsevol servei públic per rebre tractament terapèutic per eliminar aquestes conductes; especialment les persones menors d'edat menors de 14 que no tenen adoptada una mesura jurídica de protecció i aquelles majors de 14 anys que presenten aquestes conductes als qui, una vegada iniciat un procés penal, no se'ls ha imposat cap mesura de justícia juvenil.

A l'any 2019 es varen atendre 51 menors i joves: 28 d'ells ja estaven en actiu de l'any anterior i 22 foren noves derivacions. Dels 22 casos nous, 18 casos varen ser derivats amb sentències de delictes contra la llibertat sexual, 2 varen ser derivats per comportaments sexuals problemàtics o abusius detectats per els professionals i 2 varen ser derivats pel Servei de Protecció de Menors com a menors inimputables (menor de 14 anys) amb comportament abusiu.

Dels 18 adolescents derivats amb sentència 11 varen ser condemnats com autors d'un delictes d'abús sexual; 2 com autors d'agressions sexuals; 1 com autor d'un delictes d'abusos sexuals continuats i un delictes d'exhibicionisme; 1 com autor d'un delictes d'exhibicionisme; 1 com autor d'un delictes d'inducció a la prostitució; 1 com autor d'un delictes d'abús sexual i exhibició de pornografia infantil; i 1 com autor d'un delictes d'obtenció de material pornogràfic de menor i distribució d'aquest. Dels quals 15 d'aquests 18 menors tenien una sentència que contemplava la derivació al programa Atura't o a un recurs especialitzat en delictes sexuals.

En quant al perfil d'aquestes persones, la immensa majoria són del sexe masculí que varen cometre o varen ser jutjats a una edat entorn als 15 anys.

- Principi de proporcionalitat

L'elaboració d'aquesta disposició reglamentària és adequada per assolir la finalitat que la justifica, tenint en compte que l'objectiu és modificar l'article 2 i 3 de l'Ordre de consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa "Atura't" amb la finalitat principal d'ampliar la tipologia dels possibles o beneficiaris del programa "Atura't" als efectes de que cap persona menor d'edat amb conductes sexuals abusives quedin sense tractament.

Per altra banda, la Llei 1/2019, del Govern de les Illes Balears, en l'article 46, atribueix la potestat reglamentària al Govern; així mateix, l'article 47 determina que aquestes disposicions han d'adoptar la forma d'ordre si són aprovades pels consellers.

Per tant, el projecte d'Ordre, d'acord amb aquest principi, s'adapta a la normativa vigent de regulació imprescindible per atendre les necessitats que s'han de cobrir.

-Principi de seguretat jurídica

La iniciativa normativa s'ha d'establir de forma coherent amb el resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i segur, que ens facilita el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses. S'ha optat per la forma d'ordre perquè com s'ha dit anteriorment modifica l'ordre de l'any 2008.

En la primera Memòria de 27 de maig de 2020 de la directora general de l'Infància, Joventut i Famílies es va indicar de manera exhaustiva i de forma coherent la normativa internacional, estatal i autonòmica en què s'insereix la proposta i l'adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

Alhora que, s'indica que modificarà els articles 2 i 3 de l'Ordre de la de consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa "Atura't".

Per tant, el projecte d'Ordre, d'acord amb aquest principi, tal i com s'ha exposat abans a l'hora d'explicar la oportunitat i necessitat de regulació, recull la necessitat de regular una sèrie de situacions per les quals una part del col·lectiu de persones menors d'edat amb conductes abusives sexuals quedarien fora de qualsevol servei públic per rebre tractament terapèutic per eliminar aquestes conductes; especialment les persones menors d'edat menors de 14 que no tenen adoptada una mesura jurídica de protecció i aquelles majors de 14 anys que presenten aquestes conductes als qui, una vegada iniciat un procés penal, no se'ls ha imposat cap mesura de justícia juvenil.

- Principi de transparència

Les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa vigent i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir de manera clara els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes (article 129.5). A més, l'article 51 de la Llei 1/2019, sota el títol transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, disposa expressament que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

D'altra banda, i tenint en compte l'article 58 de la Llei 1/2019, així com l'establert en l'article 133 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'ha de sotmetre el projecte d'Ordre a la consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, a l'audiència dels

interessats, a la consulta dels ajuntaments, i a informació pública, tenint en compte que atès el nombre de potencials destinataris de la norma, el tràmit de publicació de la norma en el portal web corresponent. Així com el tràmit d'informació pública és essencial, per això s'ha realitzat mitjançant a l'apartat d'iniciatives reglamentàries de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, concretament, en l'enllaç següent:

http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_daordre_de_la_consellera_daafers_socials_i_esports_per_la_qual_es_modifica_laordre_de_la_consellera_daafers_socials_promocia_i_immigracia_de_29_de_juliol_de_2008_per_la_qual_es_posa_en_funcionament_el_programa_aaturaata/.

A més, el projecte d'Ordre i la seva tramitació, d'acord amb aquest principi, s'adapta a la normativa vigent en matèria de transparència ja que encara que no s'hagi sotmès a la consulta prèvia, atès el seu caràcter organitzatiu, es troba entre els supòsits exceptuats per les lleis que regulen aquests tràmits, S'ha publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, en paral·lel també en el portal de transparència per donar compliment al tràmit d'audiència.

- Principi d'eficiència

La modificació de l'Ordre implica una major eficiència en l'abast de l'Ordre perquè amplia els possibles usuaris o beneficiaris del programa "Atura't" als efectes de que cap persona menor d'edat amb conductes sexuals abusives quedi sense tractament a més no introdueix cap càrrega administrativa. Cal recordar, que l'Ordre que ara es modifica no contempla cap procediment administratiu.

A més, la iniciativa normativa, en compliment d'aquest principi, evita càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitza, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

D'altra banda, cal tenir en compte l'article 49 de la Llei 1/2019 pel que fa als principis de bona regulació que han de regir la potestat reglamentària del govern de les Illes Balears, que estableix dos principis addicionals respecte a la llei 39/2015:

- Principi de qualitat i simplificació

Pel que fa a la qualitat normativa, definida en la Llei 4/2011, en el procés d'elaboració d'aquesta norma se segueix el procediment establert legalment, amb respecte als principis de bona regulació i amb previsió d'un control posterior de la norma sobre el manteniment d'aquesta adequació, que es detalla en el punt 14 d'aquesta Memòria.

Així mateix, el projecte d'Ordre es desenvolupa de manera clara per tal de facilitar el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, la presa de decisions per part dels seus destinataris.

5. Control posterior de la qualitat normativa

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, a l'article 130, referent a l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, estableix que les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per a comprovar la mesura amb la qual les normes en vigor han aconseguit els objectius prevists i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues imposables per elles. El resultat de l'avaluació es plasmarà en un informe que es farà públic, amb el detall, periodicitat i per l'òrgan que determini la normativa reguladora de l'Administració corresponent.

Prèviament, la Llei 20/2013, de 9 desembre, de garantia de la unitat de mercat, en l'article 15, referent a l'avaluació periòdica de la normativa, ja va disposar que:

1. Totes les autoritats competents avaluaran periòdicament la seva normativa a fi de valorar l'impacte de la mateixa en la unitat de mercat.
 2. Sense perjudici de l'avaluació establerta a l'apartat anterior, les conferències sectorials impulsaran l'avaluació periòdica en les matèries de la seva competència, així com els canvis normatius que puguin procedir, en el marc de l'establert en l'article 12 d'aquesta Llei. A aquest efecte, les conferències sectorials concretaran, amb periodicitat anual, el programa d'avaluació que es considera prioritari per al període.
- (...)

A l'àmbit autonòmic, la Llei 4/2011, de 31 març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, en l'article 13, apartat 1, referent a la millora de la regulació, disposa que:

1. S'impulsarà l'avaluació de l'impacte normatiu que té a la societat la regulació ja existent, especialment quant a les conseqüències econòmiques en la ciutadania i el teixit empresarial derivades de la seva aplicació. S'impulsarà la simplificació normativa, la qual cosa implica la revisió sistemàtica de la legislació amb el fi de garantir la qualitat formal de les normes i el fet que estiguin escrites en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania. En aquest sentit, s'adoptaran mesures que tendeixin a reduir el número de normes reguladores i la seva dispersió i es fomentaran els textos refosos.

A fi de desplegar en la nostra comunitat autònoma el mandat de l'article 130 de la Llei 39/2015, la Llei 1/2019, de 31 de gener en l'article 50 inclou una nova regulació pel que fa a l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, amb els següents termes:

1. Les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa al compliment dels principis de bona regulació, l'adequació de les normes als objectius prevists i la justificació dels costos, així com les càrregues administratives que comporten aquestes normes.

2. La conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa ha de fixar els criteris generals i les prioritats dels processos d'avaluació, així com l'òrgan encarregat de fer públic el resultat de l'avaluació. En tot cas, a més de les normes que prevegin expressament la pròpia avaluació, han de tenir caràcter preferent per a l'avaluació les normes reglamentàries de caràcter estratègic per als sectors econòmics i socials, les normes necessàries per a l'efectivitat dels drets socials i les que tinguin impacte en la gestió dels grans recursos econòmics de l'administració pública.

Al marge de tot l'anterior, el Consell Consultiu s'ha pronunciat al respecte del control posterior de la normativa. Així el Dictamen núm. 19/2017 estableix el següent:

Aunque no sea objeto de este dictamen, sí quiere hacer mención este Consejo Consultivo a la última de las novedades que la Ley 39/2015 ha introducido respecto a la potestad reglamentaria dado que ello puede afectar a futuros expedientes.

Junto al control ex ante al que hemos hecho mención, la Ley 39 exige un control ex post una vez ya finalizado el procedimiento. Hasta ahora, la Administración cumplía su cometido aprobando la norma por el órgano competente y su publicación en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 60 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears. Sin embargo, el art. 130 de la Ley 39/2015 introduce la necesidad de realizar un control ex post de las disposiciones generales que se hayan aprobado mediante la revisión periódica por parte de la Administración de su normativa vigente y ello con una triple finalidad:

- a) para adaptarla a los principios de buena regulación, en el supuesto de que no lo esté.
- b) para comprobar la medida en que las normas en vigor han conseguido los objetivos previstos.
- c) para comprobar si estaba justificado y correctamente cuantificado el coste y cargas impuestas en ellas. Asimismo, se exige que el resultado de la evaluación de plasmará en un informe que se hará público, con el detalle, periodicidad y por el órgano que se determine.

Aquesta observació s'ha recollit també en el dictamen núm. 72/2017 en què, a més a més, s'ha inclòs la necessitat de que s'inclogui l'avaluació normativa d'una norma en concret dins de la seva memòria d'impacte normatiu. Així, aquest dictamen estableix en la consideració jurídica segona, apartat d), i com a complement a l'establert en el dictamen 19/2017, el següent:

A efectos del cumplimiento de esta disposición, se echa en falta la mención en la memoria de las medidas que se adoptan para implementar esta previsión legal. Como observación esencial, se debe completar la memoria con un apartado en el que se indiquen las medidas que se llevarán a cabo para hacer efectivo este mandato legal.

Així doncs, resulta oportú que d'anàlisi d'impacte normatiu inclogui les mesures que es duren a terme per donar compliment al control posterior que ha de garantir, en darrera instància, el manteniment del compliment dels principis de bona regulació de la normativa un cop ja aprovada.

Pel que fa al projecte normatiu que ara es tramita es preveu un control ordinari que ha de recaure sobre l'òrgan gestor competent en la matèria de la norma, en aquest cas la Direcció General d'Infància Joventut i Famílies, en coordinació amb la Secretaria General de la Conselleria competent. Al respecte, trobam que l'article 16 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la

comunitat autònoma atorga als directors generals, entre d'altres funcions, la d'impulsar propostes normatives en les matèries pròpies concernents a la seva direcció general. Així, aquest òrgan és el principal encarregat de l'aplicació i de l'efectiu compliment de la norma, que ha de revisar que la norma segueixi respectant els principis de bona regulació, s'adeqüi a la finalitat per a la qual va ser aprovada i que ha de proposar la revisió o la modificació dels aspectes no desitjats que se'n puguin derivar o d'aquells aspectes que han perdut la raó de ser. Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa i si de la mateixa es desprèn la necessitat de revisió, l'òrgan competent hauria d'elaborar un informe que pot incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- L'eficàcia de la norma, als efectes de determinar en quina mesura s'han aconseguit les finalitats que es pretenien amb la seva aprovació.
- L'eficiència de la norma, identificant les càrregues administratives que podien no haver estat necessàries.
- La sostenibilitat de la disposició, en el marc previst per la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, i en la resta de l'ordenament jurídic.

Així mateix, es preveu que l'òrgan gestor pugui consultar a altres òrgans o entitats competents pel que fa a les incidències que puguin sorgir en l'aplicació de la normativa, així com formular recomanacions específiques de modificació i, en el seu cas, derogació de la norma avaluada, quan així ho aconsellàs el resultat de l'anàlisi.

D'altra banda, l'òrgan gestor també tindrà en compte les aportacions i suggeriments d'altres òrgans o entitats competents que intervenguin o estiguin sotmesos a la normativa, als efectes oportuns dins l'àmbit de les seves competències.

6. Marc normatiu

La matèria objecte de regulació pel projecte d'ordre que s'analitza s'insereix (sense ser exhaustiu) en el marc normatiu següent:

A) Normativa internacional

- La Convenció sobre els Drets de l'Infant, de 20 de novembre de 1989, ratificada per Espanya el 30 de novembre de 1990.
- Carta europea de Drets del Nin, aprovada pel Parlament Europeu. (DOCE nº C 241, de 21 de setembre de 1992).
- Les Regles Mínimes de la ONU per a l'Administració de la Justícia de Menors «Regles de Beijing», Resolució 40/33, de 29 de novembre de 1985.
- Les Regles de les Nacions Unides per a la protecció de menors privats de llibertat, Resolució 45/113, de 14 de desembre de 1990.

B) Normativa estatal



- L'article 39 de la Constitució espanyola de 1978.
- El Codi penal, aprovat per la Llei orgànica 10/1995, de 23 de novembre.
- La Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi Civil i de la Llei d'enjudiciament civil, modificada per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació de el sistema de protecció a la infància i l'adolescència.
- La Llei d'Enjudiciament Criminal, aprovada pel Real decret de 14 de setembre de 1882.
- La Llei orgànica 9/1992, de 23 de desembre, de transferència de competències a les comunitats autònomes que hi varen accedir per la via de l'article 143 de la Constitució;
- El Reial decret 2170/1993, de 10 de desembre, sobre traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat la comunitat autònoma de les Illes Balears en matèria de protecció de menors.
- La Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, modificada per la Llei orgànica 8/2006, de 4 de desembre.
- El Reial Decret 1774/2004, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors.

C) Normativa autonòmica

- L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, especialment l'article 30.39 que atribueix com a competència exclusiva de la comunitat autònoma la protecció de menors.
- La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.
- La Llei 7/2015, de 10 d'abril, per la qual s'estableix el marc regulador dels processos d'autonomia personal de menors que han estat sotmesos a una mesura de protecció o reforma
- La Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears
- El Decret 66/2016, de 18 de novembre pel qual s'aprova la Cartera Bàsica de Serveis Socials de les Illes Balears 2017-2020 i estableix els principis generals per a les carteres insulars i locals.
- El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, rectificat pel Decret 22/2019, de 19 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears i modificat pel Decret 36/2019, de 20 de desembre, de la presidenta de les Illes Balears, atribueix a la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies competències en l'aplicació de mesures judicials i reinserció social
- El Decret 10/2020 de 14 de febrer, pel qual s'aprova el reglament de funcionament i organització dels centres socioeducatius específics del sistema de justícia juvenil per al compliment de les mesures privatives de llibertat a les Illes Balears
- Ordre de 25 d'octubre de 2010, que estableix l'organització i el funcionament de la Direcció General de Menors i Família en l'execució de les diferents mesures

judicials no privatives de llibertat que imposen els jutjats de menors, i els procediments i criteris d'actuació.

7. Competències de la CAIB i del Govern sobre la matèria

La Constitució Espanyola disposa en el seu article 149.1, 6. i 8, que l'Estat té competència exclusiva sobre la legislació penal, penitenciària i civil.

De conformitat amb el que preveu l'article 5.1. a) de la Llei Orgànica 9/1992, de 23 de desembre, de transferència de competències a Comunitats Autònomes que van accedir a l'autonomia per la via de l'article 143 de la Constitució, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears té transferida la competència exclusiva en matèria d'institucions públiques de protecció i tutela de menors, i així ho disposa l'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, reformat per la Llei orgànica 1/2007 de 28 de febrer.

Així mateix, mitjançant el Reial decret 2170/1993, de 10 de desembre, sobre traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de protecció de menors es va traspasar a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, dins el seu àmbit territorial, les funcions que venia realitzant l'Administració General de l'Estat en matèria de protecció i tutela de menors i d'execució de les mesures dictades pels Jutges de Menors, de direcció, inspecció, vigilància, promoció, foment i coordinació dels organismes, serveis i centres de protecció i reforma de menors.

L'article 45.1 de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, modificada per la Llei orgànica 8/2006, de 4 de desembre, estableix que l'execució de les mesures adoptades pels jutges i jutgesses de menors en les seves sentències fermes és competència de les comunitats autònomes i de les ciutats de Ceuta i Melilla, de conformitat amb la disposició final vint-i-dosena de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor.

En els mateixos termes, l'article 8 del Reglament de la Llei orgànica 5/2000, aprovat pel Reial decret 1774/2004, de 30 de juliol, assenyala que correspon a les comunitats autònomes i les ciutats de Ceuta i Melilla, mitjançant les entitats públiques que aquestes designin d'acord amb la disposició final vint-segona de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor:

- a) L'execució de les mesures cautelars adoptades de conformitat amb l'article 28 de la Llei Orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors.
- b) L'execució de les mesures adoptades pels jutges de menors en les seves sentències fermes, previstes en els paràgrafs a) a k) de l'article 7.1 de la Llei Orgànica 5/2000, de 12 de gener.
- c) L'execució del règim de llibertat vigilada i de l'activitat socioeducativa a la qual al·ludeix l'article 40.2.c) de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener.



Ambdós preceptes assenyalen que aquestes entitats públiques duren a terme, d'acord amb les seves respectives normes d'organització, la creació, direcció, organització i gestió dels serveis, institucions i programes adequats per a garantir la correcta execució de les mesures, sense perjudici dels convenis i acords de col·laboració que puguin establir de conformitat amb l'article 45.3 de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors.

En l'àmbit autonòmic, en el marc legal bàsica de l'Estat, l'article 72 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears atribueix al Govern de la Comunitat Autònoma, mitjançant la conselleria competent en matèria de persones menors d'edat, les potestats en l'aplicació de les mesures judicials sobre persones menors d'edat infractores.

El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, rectificat pel Decret 22/2019, de 19 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears i modificat pel Decret 36/2019, de 20 de desembre, de la presidenta de les Illes Balears, la Conselleria d'Afers Socials i Esports, mitjançant la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies, és competent per exercir l'aplicació de les mesures de justícia juvenil i la prevenció del delictes. Igualment, li corresponen l'ordenació i la coordinació dels recursos que es considerin necessaris per atendre de manera correcta les persones menors d'edat o joves i per reinserir-los en la societat.

El programa Atura't es pot definir com un programa de caràcter preventiu i de reinserció o resocialització.

Pel que fa l'ordenament internacional, el projecte de norma s'ha d'encaixar en el marc general de la protecció de l'Infant. D'aquest marc normatiu internacional cal destacar l'article 40 de la Convenció sobre els Drets de l'Infant, de 20 de novembre de 1989, ratificada per Espanya el 30 de novembre de 1990 que fa referència als drets de les persones menors d'edat que han infringit les lleis penals.

8. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

El projecte de disposició general que es tramita modificarà els articles 2 i 3 de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa "Atura't".

9. Justificació en cas d'incloure desestimació presumpta o un control administratiu

Cal recordar, que l'Ordre que ara es modifica no contempla cap procediment administratiu, per la qual cosa el projecte d'Ordre no regula cap supòsit dels efectes del silenci administratiu.

10. Impacte sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 quinquès de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'enjudiciament civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

INFORME PREVI SOBRE L'IMPACTE EN LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA DE LES DISPOSICIONS NORMATIVES

1. Identificació de la norma

Denominació: Projecte d'Ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports de _____ de _____ de 2020 per la qual es modifica l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa 'Atura't'

Origen de la seva elaboració: A l'any 2018, el Consell de Govern de les Illes Balears va aprovar el Protocol d'actuació en casos d'abús sexual infantil (ASI) i explotació sexual infantil (ESI). Durant el treball d'elaboració del protocol esmentat es va detectar que hi havia una part de la població d'infants i/o adolescents que presentaven conductes abusives sexuals que quedaven exclosos de qualsevol tractament o intervenció terapèutica de caràcter públic.

2. Identificació dels drets, les necessitats i els grups concrets de la infància sobre els quals la norma pot impactar

2.1. Drets concrets de la infància sobre els quals la norma pot tenir incidència

	Definició de nen
	Principi de no discriminació
X	Principi d'interès superior del nen
	Donar efectivitat als drets fins al màxim dels recursos disponibles

	Drets i deures dels pares i evolució de les facultats del nen
	Dret a la vida, la supervivència i el desenvolupament
	Dret a un nom i una nacionalitat
	Dret a preservar la identitat
	La separació del nen dels seus pares
	La reunificació de la família
	Els trasllats il·lícits i la retenció il·lícita
	El dret del nen a ser sentit
	Dret a la llibertat d'expressió
	Dret a la llibertat de pensament, de consciència i de religió
	Dret d'associació i de reunió
	Dret a la protecció de la vida privada
	Dret a la informació
	Obligacions comunes dels pares i assistència de l'Estat
X	Dret a la protecció contra tota forma de violència
	Drets dels nens privats del seu mitjà familiar
	Drets del nen en matèria d'adopció
	Drets dels nens refugiats
	Drets dels nens amb discapacitat
	Dret a la salut
	Dret a l'avaluació periòdica de l'internament
	Dret a beneficiar-se de la Seguretat Social
	Dret a beneficiar-se d'un nivell de vida adequat per al seu desenvolupament
	Dret a l'educació
	Nens de minories o pobles indígenes
	Dret a l'esplai, al joc i a participar en activitats artístiques i culturals
	Dret a ser protegits contra l'explotació econòmica i el treball infantil
	Dret a ser protegits contra l'ús il·lícit i el tràfic d'estupefaents
X	Dret a ser protegits contra l'explotació i l'abús sexual

	Dret a ser protegits de venda, tràfic i tràfic de nens
	Dret a ser protegits contra altres formes d'explotació
	Tortura i privació de llibertat
	Drets dels nens afectats per un conflicte armat
	Dret a la recuperació i reintegració social dels nens víctimes de qualsevol forma d'abandó o maltractament
	Drets dels nens que han infringit les lleis penals. Administració de Justícia de Menors
	No es considera que la norma vagi a tenir impacte algun sobre els drets de la infància

2.2. Necessitats bàsiques de la infància sobre les quals la norma pot tenir incidència:

	Alimentació adequada
	Habitatge adequat
	Vestit i higiene adequada
	Atenció sanitària
	Somni i descans
	Espai exterior adequat
	Exercici físic
X	Protecció de riscos físics
X	Protecció de riscos psicològics
X	Necessitats sexuals
	Participació activa i normes estables
	Vinculació afectiva primària
	Interacció amb adults
X	Interacció amb iguals
	Educació formal
	Educació no formal

	Joc i temps d'oci
	No es considera que la norma vagi a tenir impacte algun sobre els drets de la infància

2.3. Especial impacte de la norma en grups concrets i circumstàncies de nens, nenes i adolescents:

	No impacta en cap grup de forma especial
	Sí, impacta de forma especial en el grup/s que s'indiquen a l'apartat següent

	Grups i circumstàncies
X	Menors d'edat homes
X	Menors d'edat dones
	Nens i nenes de 0 a 3 anys
	Nens i nenes de 3 a 6 anys
	Nens i nenes de 6 a 12 anys
X	Adolescents
X	Adolescents amb problemes de salut mental
	Adolescents amb malalties cròniques greus
	Consumidors de drogues
	Adolescents que no assisteixen a classe i que abandonen els seus estudis prematurament
X	Víctimes de maltractament
	Adolescents amb dificultats d'aprenentatge
X	Adolescents amb trastorns de conducta
X	Menors d'edat en conflicte amb la llei
X	Menors d'edat en el sistema de protecció per risc o desamparo
	Nens i nenes refugiats i sol·licitants d'asil
	Nens i nenes en processos migratoris amb referents familiars adults
	Menors estrangers no acompanyats
	Adolescents d'ètnia gitana i altres minories

Adolescents amb discapacitat
Adolescents urbans
Adolescents rurals
Identitat sexual en la infància i l'adolescència
Altres grups: identificar

3. Anàlisi de l'impacte de la infància

3.1. Especificar, de forma resumida, els aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets i necessitats de la infància:

La modificació que es proposa tindrà un impacte positiu en el dret de la infància i l'adolescència ha gaudir de serveis públics atès que s'amplia el perfil d'usuaris que pot beneficiar-se del servei públic prestat pel programa Atura't.

3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixin la situació de partida i els canvis que sobre els mateixos pot produir l'aprovació de la norma:

a) Descripció de la situació de partida:

En la situació de partida, existia una sèrie de deficiències com ara, la situació de persones menors d'edat que presentaven conductes abusives sexuals i, que no tenien adoptada cap mesura de protecció o de justícia juvenil, no estava prevista la possibilitat de poder accedir a aquest servei públic.

b) Previsió de resultats que produirà l'aprovació de la norma

Amb l'aprovació d'aquesta modificació de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa 'Atura't' aquelles persones menors d'edat menors de 14 anys que no tenen adoptada cap mesura jurídica de protecció o bé aquelles a les quals se'ls va obrir un expedient judicial per la presumpte comissió de conductes delictives de caràcter sexual i finalment s'ha produït el sobreseïment del cas o ha estat declarat no culpable.

3.3. Resum de la valoració i de les observacions que han realitzat nens, nenes i adolescents sobre la situació de partida i sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma.

Cap.

4. Valoració de l'impacte de la infància

	Negatiu	Quan de l'aprovació de la norma no es derivi l'eliminació o disminució de les deficiències detectades o empitjori la situació de partida, sigui el que sigui aquesta.
	Positiu	Quan de l'aprovació de la norma no es derivi modificació alguna de la situació de partida.
x	Positiu	Quan de l'aprovació de la norma es derivi l'eliminació o disminució de les deficiències detectades o millori en tot caso la situació de partida, sigui el que sigui aquesta.
	Sense impacte	

Motivació i justificació de la valoració:

Analitzat el projecte d'Ordre, la modificació proposada tindrà un impacte positiu en el col·lectiu de la infància i l'adolescència atès que amb la promulgació d'aquesta modificació es procedeix a la disminució de les deficiències detectades respecte a la situació actual d'aquest col·lectiu. En especial, la modificació que es proposa repercutirà de forma positiva en aquells infants o adolescents que presentant indicadors de conductes sexuals abusives, no son atesos per cap servei públic (per la seva condició de inimputables o per no tenir adoptada cap mesura de protecció o de justícia juvenil).

Cal tenir present que uns dels objectius del programa Atura't és d'una banda, la protecció de riscos psicològics que el col·lectiu d'infants i d'adolescents que presenten conductes sexuals abusives pateixen i, d'altra, la prevenció d'evitar noves víctimes causades per aquest col·lectiu.

D'altra banda, cal assenyalar que l'article 35 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer de l'atenció i els drets de la Infància i l'adolescència recull el dret a la prevenció i la protecció contra qualsevol forma de violència. Segons diversos estudis científics, una gran part de persones menors d'edat que presenten conductes sexuals abusives han estat objecte prèviament de maltractament infantil.

11. Impacte sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició afegida per la disposició final 5.3 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol), exigeix que les memòries de l'anàlisi d'impacte

normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en la família.

En l'àmbit autonòmic, l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies estableix que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents han d'emetre l'informe d'impacte familiar, que té caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

1. Identificació de la norma	
Denominació: <i>Projecte d'Ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports de _____ de _____ de 2020 per la qual es modifica l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa 'Atura't'</i>	
Origen de l'elaboració: A l'any 2018, el Consell de Govern de les Illes Balears va aprovar el Protocol d'actuació en casos d'abús sexual infantil (ASI) i explotació sexual infantil (ESI). Durant el treball d'elaboració del protocol esmentat es va detectar que hi havia una part de la població d'infants i/o adolescents que presentaven conductes abusives sexuals que quedaven exclosos de qualsevol tractament o intervenció teranèutica de	
2. Identificació dels drets i de les famílies amb necessitat de més protecció	
2.1. Drets sobre els quals la norma pot incidir (Marcau-los amb una X)	
2.1.1. Dret a la vida i a la integritat física i moral de tots els membres de la unitat familiar, incloses les víctimes de violència en l'àmbit familiar	X
2.1.1.1. En l'àmbit de la violència masclista	
a) Dret a la protecció efectiva	
b) Accés a centres d'atenció i assistència psicològica, social i jurídica	X
c) Accés a centres d'acollida i serveis d'urgència	
d) Accés a prestacions econòmiques	
e) Accés a l'habitatge	
f) Inserció laboral	
g) Accés preferent a centres d'educació	
2.1.2. Dret a la intimitat familiar	
2.1.3. Dret d'associació	
2.1.4. Dret a l'educació	
2.1.5. Dret a contreure matrimoni amb plena igualtat jurídica	

2.1.6. Dret al treball, remuneració suficient per satisfer les necessitats de les famílies i conciliació de la vida familiar i laboral	
2.1.7. Formació i readaptació professionals i impuls de l'ús de les noves tecnologies	
2.1.8. Promoció de l'esport, l'oci i la cultura	
2.1.9. Dret a un habitatge digne	
2.1.10. Dret a l'assistència i prestacions socials	
a) Prestacions per a la cura de persones dependents	
b) Prestacions per a l'adaptació de l'habitatge per a famílies en les quals hi hagi una persona discapacitada o dependent	
c) Prestacions públiques (renda d'ingressos mínims, renda social garantida, prestacions per a la cura de persones dependents, ajuts d'emergència, ajuts per part múltiple o adopció, ajuts per a l'adaptació de l'habitatge, compensació per acolliment familiar, ajuts per a menors víctimes de violència masclista)	
2.1.11. Dret a la protecció de la salut	
2.1.12. Defensa dels consumidors	
2.1.13. Contribució al sosteniment de les despeses públiques d'acord amb la capacitat econòmica	
2.1.14. Altres drets no inclosos en aquesta llista i que es puguin veure afectats:	
Dret d'accés a serveis públics gratuïts	
No es considera que la norma tingui cap impacte sobre els drets de les famílies.	
2.2. Especial impacte en famílies amb necessitat de més protecció (Marcau-les amb una X.)	
2.2.1. Famílies nombroses	
2.2.2. Famílies monoparentals	
2.2.3. Famílies amb víctimes de violència masclista	
2.2.4. Famílies amb persones en situació de dependència o amb persones amb discapacitat	
2.2.5. Famílies en situació de vulnerabilitat econòmica especial	
2.2.6. Famílies amb dificultats d'integració familiar o comunitària derivades de malalties mentals i malalties cròniques o de la drogodependència i altres addiccions	
2.2.7. Famílies amb dificultats d'integració social vinculades a condicions laborals precàries, atur i pobresa	
2.2.8. Famílies amb necessitat social, com la relacionada amb la manca	

d'habitatge o amb la desestructuració familiar	
2.2.9. Famílies vulnerables, amb risc o desemparament per a la gent gran, els infants i les persones adolescents	
2.2.10. Famílies que pateixen discriminació per raó de sexe, lloc de procedència, discapacitat, malaltia, ètnia, cultura o religió o per qualsevol altra raó, exclusió i aïllament social	
2.2.13. Famílies en situació d'urgència o emergència socials	
3. Anàlisi de l'impacte en les famílies	
3.1. Resum dels aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets de les famílies	
La modificació que es proposa tindrà un impacte positiu en el dret de les famílies ha gaudir de serveis públics atès que s'amplia el perfil d'usuaris que pot beneficiar-se del servei públic prestat pel programa Atura't.	
3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixin la situació de partida i els canvis que els pot produir l'aprovació de la norma	
3.2.1. Descripció de la situació de partida	
En la situació de partida, existia una sèrie de deficiències com ara, la situació de persones menors d'edat que presentaven conductes abusives sexuals i les seves famílies, que no tenien adoptada cap mesura de protecció o de justícia juvenil, no estava prevista la possibilitat de poder accedir a aquest servei públic.	
3.2.2. Previsió de resultats de l'aprovació de la norma	
Amb l'aprovació d'aquesta modificació de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa 'Atura't' aquelles persones menors d'edat menors de 14 anys que no tenen adoptada cap mesura jurídica de protecció o bé aquelles a les quals se'ls va obrir un expedient judicial per la presumpte comissió de conductes delictives de caràcter sexual	
3.3. Resum de la valoració i de les observacions, si escau, d'entitats que fan feina per les famílies sobre la situació de partida i l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma	
3.3.1. Valoració i observacions sobre la situació de partida	
Cap	
3.3.2. Valoració i observacions sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma	
Cap	
4. Valoració de l'impacte en les famílies (Marcau-lo amb una X.)	

4.1. Negatiu (quan de l'aprovació de la norma es derivi l'empitjorament de la situació de partida)	
4.2. Nul (quan de l'aprovació de la norma no es derivi cap modificació de la situació de partida)	
4.3. Positiu (quan de l'aprovació de la norma es derivi la millora de la situació de partida)	X
4.4. Sense impacte: la norma no té cap tipus d'impacte sobre els drets de les famílies.	
Motivació i justificació de la valoració:	
Analitzat el projecte d'Ordre, la modificació proposada tindrà un impacte positiu en el col·lectiu de la infància i l'adolescència i en conseqüència en les seves famílies atès que amb la promulgació d'aquesta modificació es procedeix a la disminució de les deficiències detectades respecte a la situació actual d'aquest col·lectiu. Respecte de la situació actual, les famílies dels infants i dels adolescents que amb aquesta modificació podran ser atesos pel programa Atura't comptaran amb un recurs públic que fins ara no existia. Cal assenyalar que en l'atenció durant la intervenció en el programa Atura't es donen directrius a les famílies per a prevenir futurs comportaments tant de la persona menor d'edat que presenta conductes sexuals abusives com per a altres membres de famílies menors d'edat.	
5. Mesures que contribueixen a aconseguir un impacte positiu	
5.1. Identificació dels canvis que s'han fet en el projecte amb el propòsit de corregir les situacions detectades que dificulten l'exercici efectiu dels drets de les famílies o de reforçar aquest exercici quan la situació és satisfactòria	

Els canvis que es fan amb la modificació, com ja ha quedat assenyalat anteriorment es la inclusió de nous col·lectius que amb la normativa vigent no hi tenien cabuda en el programa Atura't:

a) Les persones menors d'edat de menys de 14 anys que encara que siguin inimputables, presenten conductes sexuals abusives i que no tenen cap mesura de protecció jurídica. L'atenció a les persones menors d'edat de menys de 14 anys sotmeses una mesura de protecció jurídica correspon als serveis competents de l'entitat pública de protecció de menors.

b) Les persones de més de 14 anys que presentin conductes sexuals abusives a qui, en el marc de la legislació reguladora penal de les persones menors d'edat, se li hagi incoat un expedient el qual, en un moment posterior, s'hagi decretat el sobreseïment o l'absolució. En aquests casos, el Ministeri Fiscal pot comunicar el sobreseïment al programa «Atura't» que oferirà tractament de manera voluntària a la persona menor d'edat o jove.

c) Igualment, l'atenció s'adreça als membres de la família de la persona menor d'edat o jove amb qui convisqui o, si escau, als seus guardadors legals.

5.2. Recomanacions sobre l'aplicació de la norma i sobre l'adopció de mesures complementàries o compensatòries que puguin evitar l'impacte negatiu o que puguin garantir i enfortir l'impacte positiu en les famílies

Relació de les consultes fetes a altres òrgans de l'Administració o a entitats de qualsevol tipus: Institut de Medicina Legal y Ciencias Forenses de las Illes Balears, Ministerio Fiscal (Sección Menores), Oficina d'Assistència a les Víctimes de Delictes violents i contra la llibertat sexual, a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, al Consell Insular de Menorca, Conseller Insular d'Eivissa, Consell Insular de Formentera.

12. Incidència de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació

sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat.

L'article 32 d'aquesta Llei disposa que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

Pel que fa a la incidència d'aquesta Llei en els serveis socials, l'article 17 disposa, entre d'altres qüestions que les administracions públiques de les Illes Balears han de posar especial cura en infants, adolescents i joves LGTBI que estiguin en situació de vulnerabilitat o aïllament social i han de treballar en la prevenció de situacions que puguin atemptar contra el seu desenvolupament personal, la seva salut o la seva vida per causes derivades de llur orientació sexual o identitat de gènere. Així mateix obliga a les administracions públiques a establir mesures de prevenció per a les persones LGTBI que puguin patir discriminació múltiple, amb l'objectiu d'evitar situacions de discriminació, risc d'exclusió social i vulnerabilitat.

Revisat el contingut del projecte normatiu que s'informa, no té cap impacte en aquest col·lectiu.

Pel que fa a la terminologia emprada no s'observa cap al·lusió que pugui ser discriminatòria.

Per tot això, es pot concloure que no s'observa cap discriminació respecte del col·lectiu LGTBI i que l'impacte és NEUTRE atès que l'aplicació de la norma que es projecta no té en compte la condició biològica de la persona menor d'edat o jove.

13. Anàlisi d'impactes

L'apartat segon de l'article 60 de la Llei 1/2019, estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, l'anàlisi dels impactes següents:

3.1. Impacte econòmic

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, l'impacte econòmic ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

Atès que l'objecte del projecte de la norma és modificar una norma anterior en quant a la tipologia dels usuaris del programa de tractament que es regula, es pot concloure que aquest projecte de norma no representa un impacte econòmic directe, ni sobre la competència, la unitat de mercat, ni la competitivitat. En cap moment el contingut del projecte d'Ordre regula aspectes que suposin l'ordenació

o control d'activitats econòmiques, ni tampoc afecta l'accés dels operadors econòmics a les activitats econòmiques ni el seu exercici.

Al respecte, convé recordar que la Directiva 2006/123/CE, del Parlament europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, va excloure de la seva aplicació als serveis no econòmics d'interès general, i en concret als serveis socials relatius, entre d'altres, a l'atenció i protecció dels infants. El fonament d'aquesta exclusió radica en el fet que aquests serveis són essencials per garantir els drets fonamentals a la dignitat humana i a la seva integritat, i són una manifestació dels principis de cohesió social i solidaritat.

3.2. Impacte pressupostari

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, ha d'incorporar un anàlisi de l'impacte pressupostari del projecte amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

En aquest sentit, l'aprovació del projecte de norma no implicarà un increment de les despeses a imputar al programa Atura't. L'equip de tècnics adscrits al Programa ATURAT és multidisciplinari i actualment està format per sis professionals. Amb la modificacions proposades es preveu un increment d'usuaris poc significatiu. A l'any 2019, únicament varen atendre a 2 usuaris que no tenien cap mesura de justícia juvenil (font: Memòria 2019 de la Conselleria d'Afers Socials i Esports).

14. Descripció de la tramitació d'acord amb la secció segona de capítol II de al Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears

El dia 27 de maig de 2020, la directora general de la Infància, Joventut i Famílies signà la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre el projecte d'ordre de referència.

Pel que fa al projecte d'ordre de referència no s'inclou dins del Pla anual normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2020, atesa la nova interpretació de l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Aquest article disposa que anualment les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que ha de contenir les iniciatives legals o reglamentàries que han de ser elevades per a la seva aprovació l'any següent.

Al respecte, cal tenir en compte la Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, que resol el recurs de inconstitucionalitat núm. 3628/2016 promogut pel Govern de Catalunya contra alguns preceptes de la Llei 39/2015, en la part resolutiva de la qual es declara que l'article 132, referent a la planificació normativa, és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes dels fonaments jurídics 7 b) i c) d'aquesta sentència, en els quals s'estableix, respectivament, que aquest article no és aplicable a les iniciatives

legislatives de les comunitats autònomes; i que «es tracta d'una regulació de caràcter marcadament formal o procedimental que descendeix a qüestions de detall...aquesta previsió no pot entendre's emparada en el títol de bases del règim jurídic de les administracions públiques, per la qual cosa envaeix les competències estatutàries de les comunitats autònomes.»

També, cal tenir en compte el dictamen 64/2018 del Consell Consultiu de les Illes Balears, que disposa que «a la llum del que es disposa en la sentència anterior, els efectes de la qual es produeixen a partir de la seva publicació el 22 de juny de l'any en curs en BOE (número 151), i als efectes que aquí interessa s'haurà de tenir en compte que, en el futur, ja no resultarà exigible a les CCAA la publicació de les seves iniciatives normatives en el Pla Anual Normatiu previst a l'article 132 de la Llei 39/2015, ja que aquest precepte es declara inconstitucional.»

A més, la Llei 1/2019, 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en Capítol III relatiu al procediment d'elaboració de normativa no s'indica que s'hagi d'aprovar un Pla Anual Normatiu.

L'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

Pel que fa a la consulta prèvia, d'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa que:

- 1.- Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:
 - a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
 - b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
 - c) Els objectius de la norma.
 - d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Com assenyalava el dictamen del Consell Consultiu 19/2017 en el seu apartat D) relatiu a la Consulta Prèvia:

Sólo podría, en su caso, prescindirse de este trámite anterior en los supuestos legalmente previstos que son los siguientes (art.133.4 Ley 39/2015):

- Cuando se tratase de normas presupuestarias
- Normas organizativas de la Administración autonómica
- Cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen

- Normas que no tegan un impacto significativo en la actividad económica
- Normas que no impongan obligaciones relevantes a los destinatarios
- Normas que regulen aspectos parciales de una materia
- Normas en las que se acuerde su tramitación urgente.

De la mateixa manera l'article 55.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears determina que no és necessari la consulta prèvia en els casos de normes organitzatives com en el present cas de la modificació de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració, de 29 de juliol de 2008, per la qual es posa en funcionament el programa «Atura't» que té caràcter organitzativa.

Per això, en data 20 de juliol de 2020, la consellera d'Afers Socials i Esports va dictar una resolució mitjançant la qual s'inicià el procediment d'elaboració del projecte d'ordre de referència i es designà el secretari general de la conselleria com a òrgan responsable de la seva tramitació.

Paral·lelament se sotmet l'esborrany del projecte d'ordre de modificació de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració, de 29 de juliol de 2008, per la qual es posa en funcionament el programa «Atura't» al tràmit d'informació pública mitjançant la resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de 20 de juliol de 2020. La Resolució esmentada, es va publicar en el BOIB núm. 132, de 28 de juliol de 2020, i es va establir un termini per fer-hi al·legacions de quinze dies hàbils.

Mitjançant l'ofici de dia 22 de juliol de 2020 del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte d'ordre esmentat a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, als Consells Insular de Menorca, Conseller Insular d'Eivissa, Consell Insular de Formentera, Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses de las Illes Balears, Ministerio Fiscal (Sección Menores), Oficina d'Assistència a les Víctimes de Delictes violents i contra la llibertat sexual.

Així mateix, s'ha publicat el projecte a la web del portal de participació ciutadana (<<http://participaciociutadana.caib.es>>) per tal que els ciutadans que així ho considerin puguin conèixer el text de la norma i, alhora, presentar les al·legacions i els suggeriments que estimin oportuns a través d'aquesta pàgina web.

Mitjançant certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització de 24 d'agost de 2020, consta que des de data 29 de juliol i fins 18 d'agost de 2020, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte d'ordre i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 35 visites a l'esmentat projecte.

Mitjançant diligència de dia 11 de setembre de 2020, de la cap de la secció VII de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, es fa constar que en data 29 de juliol i fins

dia 18 d'agost de 2020 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al projecte d'ordre, i que no es va registrar cap aportació a través de la pàgina de Participació Ciutadana, de forma telemàtica a la bústia juridic@sgsersoc.caib.es

El dia 4 de setembre de 2020, es va realitzar nou intent de notificació al tràmit d'audiència del projecte d'Ordre mitjançant carta certificada, als següents organismes:

- Al Ministerio Fiscal (sección Menores),
- A l'Institut de Medicina Legal y Ciencias Forenses de las Illes Balears
- A l'Oficina d'Assistència a les Víctimes de Delictes Violents i Contra la Llibertat Sexual.

Atès que, s'havien rebutjat les notificacions telemàtiques per caducitat.

El Ministerio Fiscal (sección Menores), es va intentar realitzar la notificació en dates 8 i 9 de setembre de 2020 i en dues ocasions no es varen fer càrrec.

Pel que fa a l'Institut de Medicina Legal y Ciencias Forenses de las Illes Balears es va lliurar la notificació en data 8 de setembre de 2020.

A l'Oficina d'Assistència a les Víctimes de Delictes Violents i Contra la Llibertat Sexual es va lliurar el dia 25 de setembre de 2020.

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits de les següents entitats indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al respecte:

- Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització
- Conselleria de Medi Ambient i Territori
- Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors.

Així mateix, es va rebre escrit d'al·legacions de les següents entitats:

- Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca, la qual assenyala com al·legacions que:
 - a) Amb la redacció actual, l'article 6 apartat c) hauria de concretar l'entitat o el servei corresponent que podrà derivar els infants menors de 14 anys.

S'accepta el suggeriment i es dona una nova redacció a l'article 6 apartat c) per la qual cosa s'afegeix un article 3 al projecte d'Ordre amb la redacció següent:

Article segon

Modificació de l'article 3 de l'Ordre

L'article 6 apartat c) de l'Ordre de la de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 queda redactat de la manera següent:

- c) Atendre els o les menors i joves infractors que siguin derivats al programa per les instàncies judicials i les entitats encarregades d'executar les mesures que se'ls imposen. Igualment han d'atendre les persones menors de catorze anys derivats de les entitats públiques de protecció en els casos en que no se'ls hagi imposada cap mesura de protecció.
- b) Suggereix que els i les professionals de l'orientació dels centres docents sostinguts amb fons públics de les Illes Balears podrien ser el responsables de les derivacions realitzades des dels centres docents.

S'ha de rebutjar aquest suggeriment. Entenem que aquest suggeriment respon a una possible situació en que des d'un centre docent es detectin conductes sexuals abusives per part d'una persona menor d'edat. En aquest sentit cal recordar que s'ha de seguir el que s'estableix en el protocol d'actuacions en casos d'abús sexual infantil i explotació sexual infantil a les Illes Balears i en tot cas procedir a notificar-ho mitjançant el Registre Unificat de Maltractament Infantil. Seran els serveis especialitats que valoraran el cas i decidiran la seva derivació o no al programa Atura't.

- Consell Insular de Menorca, la consellera del Departament de Benestar Social, suggereixen el següent:
 - a) Que en relació a la modificació proposada de l'art. 2.1 de l'Ordre de 29 de juliol de 2008, ja citada, l'eliminació de la referència al marc legal en quan a la definició dels subjectes interessats l'entendem emplaçada al nou redactat de l'art. 3.1 del susdit avantprojecte d'ordre on –tot i no citar la normativa, en especial els art. 7.1a-7.1.k, 28, 40.2.c i 45.1 de la Llei Orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors (BOE núm. 11, de 13/01/2000)– es descriuen les situacions jurídiques personals necessàries per obtenir la condició de destinatari.
 - b) Que en relació a l'art. 3.1.a, es considera necessari que puguin accedir al programa les persones de menys de 14 anys que, encara que siguin inimputables, presenten conductes sexuals abusives, tinguin o no mesura de protecció jurídica, per tal com, el volum de casos a les illes menors no fa viable una especialització al tractament de conductes sexuals abusives. A més, cal tenir present que l'objectiu del programa és el tractament esmentat i no pas la situació de desprotecció del menor, independentment que existeixi una coordinació entre l'entitat pública de protecció de menors i el tècnics especialitzats del programa 'Atura't'.

Amb aquest al·legació el Consell Insular de Menorca planteja la possibilitat de que puguin accedir al programa Atura't les persones de menys de 14 anys que, encara que siguin inimputables, presenten conductes sexuals abusives, tinguin o no mesura de protecció jurídica, per tal com, el volum de casos a les illes menors no fa viable una especialització al tractament de conductes sexuals abusives.



S'ha de rebutjar aquest suggeriment. En aquest punt s'ha de respectar la distribució competencial establert per marc normatiu vigent en la nostra comunitat autònoma el qual estableix que correspon als consells insulars dur a terme les actuacions i prestar els serveis necessaris i adients pel desenvolupament de les persones menors d'edat amb una mesura de protecció.

Això no insta que, en virtut dels principis generals administratius de cooperació i col·laboració, es puguin establir mecanismes de col·laboració entre el Govern i els consells insulars per donar resposta a la situació plantejada com pot ser, per exemple mitjançant la figura del conveni de col·laboració.

En aquest sentit s'introdueix una disposició addicional amb la redacció següent:

Article tercer

S'introdueix una disposició addicional única

Disposició addicional única

El programa "Atura't" podrà atendre a persones de menys de 14 anys sotmeses una mesura de protecció jurídica prèvia subscripció del corresponent conveni de col·laboració entre la Conselleria competent del Govern de les Illes Balears i l'entitat pública de protecció de menors corresponent.

- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, realitza una consideració general o observació a l'articulat, per tant es tracta d'una observació de caràcter formal, que consisteix en indicar que segons l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i estructura dels avantprojectes de llei, que també es aplicable a la resta de normativa, les disposicions de la part final s'han de titular sempre.
- S'accepta el suggeriment, per la qual cosa es procedirà a titular les disposicions de la part final, en el sentit següent: **"Disposició final única"**
Entrada en vigor"

Mitjançant l'ofici del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports de dia 9 de setembre de 2020, el qual va tenir entrada a l'Institut Balear de la Dona el dia 14 de setembre de 2020, es va sol·licitar l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb el que disposen l'article 59.1 b) de la Llei 1/2019, l'article 3 d) de la Llei 5/2000 de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona i l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

En data 16 d'octubre de 2020, amb núm. de Registre d'entrada L50E64642 va entrar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere per l'Institut Balear de la Dona de data 8 d'octubre de 2020. En aquest informe s'indica que en el text encara que a nivell general fan un ús no sexista i inclusu del llenguatge, s'han detectat aquest exemples de llenguatge sexista i es fan les següents recomanacions:

1. Es recomana substituir «els espanyols» per «la ciutadania» o «els espanyols i espanyoles»
2. Es recomana substituir «els usuaris» per «les persones usuàries»
3. Es recomana substituir «el conductor» per «el conductor o conductora»
4. Es recomana substituir «usuari» per «persona usuària» o «usuària o usuari»
5. Es recomana substituir «els sol·licitants» per «les entitats o persones sol·licitants»
6. Es recomana substituir «d'advocats o administradors» per «d'Advocacia o Administració»
7. Es recomana substituir «empleats» per «personal»
8. Es recomana substituir «passatgers» per «passatgeres i passatgers»

Al respecte, cal indicar que s'accepta la recomanació, i és canviarà en el sentit indicat, si s'escau.

La Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, a l'article 50, estableix que el sistema de serveis socials, per a la consecució dels seus fins, compta amb la participació ciutadana al llarg de tot el cicle comprès entre la planificació, la gestió i l'avaluació de la seva actuació. Quan sigui possible, les decisions relatives al sistema de serveis socials es prendran amb la participació de la ciutadania. La finalitat de la participació és integrar la deliberació entre les administracions i els diversos actors de la societat civil en els processos de presa de decisió, amb el fi de millorar el sistema de serveis socials i enfortir el capital social. Els objectes de la participació són la implicació de tota la societat en els assumptes socials, la prevenció de la fragmentació social, la innovació en la prestació dels serveis i el reforçament de les xarxes socials de suport, com també aconseguir l'autonomia, la llibertat i l'apoderament de la ciutadania, aquest darrer extrem entès com el procés pel qual una persona o un grup social adquireix o rep els medis per a reforçar el seu potencial en termes econòmics, polítics o socials.

Sobre l'audiència a les entitats interessades, s'ha pronunciat el Tribunal Suprem en nombroses ocasions. Així, la Sentència del Tribunal Suprem de 25 d'abril de 2011 disposa que com precisa l'Advocacia de l'Estat amb el suport jurídic de les sentències de 16 de setembre de 2010 i 6 d'octubre de 2005, que literalment transcriu, que no és preceptiva l'audiència de les associacions de caràcter voluntari, sense perjudici del dret que els assisteix de personar-se en el procediment i fer-hi les al·legacions que estimin convenients.

Així mateix, la Sentència del Tribunal Suprem de 19 de gener de 1991 disposa que no significa que en la redacció dels reglaments hagin de ser escoltades quantes associacions es constitueixin: solament ha d'exigir-se aquesta audiència quan es tracti d'Associacions o Col·legis Professionals que no siguin de caràcter voluntari, entenent complet aquest requisit d'audiència que esmenta l'article 105 a) de la Constitució quan es tracti d'altres associacions o organitzacions que ni tan sols han sol·licitat la seva audiència en el procediment, ja que no és l'administració qui ha d'indagar l'existència de les nombroses associacions o organitzacions a qui

pugui afectar una determinada disposició de caràcter general, sinó a aquestes vetllar quan pugui afectar als seus drets o interessos que representen i per tant, en l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

Igualment, cal destacar la participació del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, tal com s'estableix en l'apartat següent, Aquest Consell es configura com l'òrgan consultiu i de participació social en matèria de serveis socials en l'àmbit de les Illes Balears constituït per representants del Govern, dels consells insulars, dels ajuntaments, de les associacions de persones usuàries, de les entitats col·laboradores en serveis socials, de les entitats representatives dels interessos de la ciutadania, dels col·legis professionals, de les organitzacions patronals i sindicals més representatives, i de la Universitat de les Illes Balears. Fins aleshores, les entitats que formen part d'aquest òrgan i a les quals se'ls ha donat l'audiència indirecta són les següents:

- Conselleria de Salut
- Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- FELIB
- Ajuntament de Palma
- CO. Metges
- CO. Psicòlegs
- CO. Pedagogs
- CO. Infermers
- CO. Treballadors socials
- CO. Educadores i Educadors Socials de les Illes Balears
- CO. Terapeutes ocupacionals
- Asociación altruista El refugi
- UNAC
- Coordinadora federació Balear de Persones amb discapacitat
- Federació d'associacions de jubilats i pensionistes de la CAIB
- Associació Balear de Salut Mental
- FEAPS
- Federació d'entitats i serveis de salut mental
- Fed. PREDIF
- Consell de Participació de la Dona
- Consell de Cooperació
- CÀRITAS
- CREU ROJA
- EAPN
- Tercer Sector Social
- CCOO
- UGT
- CAEB
- PIMEB
- Universitat de les Illes Balears

Per això, d'acord amb l'article 59.1 e) de la Llei 1/2019, l'article 54.1 c de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears i l'article 3 c del Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, en data 16 de setembre de 2020 es va demanar sol·licitud d'informe del Consell de Serveis Socials del projecte d'ordre esmentat anteriorment.

D'acord amb el certificat emès el dia 14 d'octubre de 2020 per la cap del Servei de Planificació Social de la Conselleria de d'Afers Socials i Esports, com a secretària del Consell de Serveis Socials certifica que:

"A la reunió del Consell de Serveis Socials, celebrada el 5 d'octubre de 2020, i segons el punt segon de l'ordre del dia, s'ha presentat el Projecte d'Ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual es modifica l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa 'Atura't', s'ha pres el següent acord:

Informar favorablement sobre el Projecte d'Ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual es modifica l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa 'Atura't'".

Quant a l'apartat d) de l'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, el projecte d'ordre no regula una activitat econòmica ni l'accés a un servei, per la qual cosa no resulta necessari emetre un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general per introduir limitacions i que es garanteix la unitat de mercat.

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59.3 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, s'ha d'indicar que no pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb 18.7.a) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears estan exceptuats de la consulta prèvia i preceptiva als Consell Consultiu els projectes de disposicions reglamentàries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, entre altres, els de caràcter organitzatiu o de les seves modificacions com el present projecte d'ordre.

Finalment, acabada la fase d'audiència i informació públiques i emesos els informes preceptius es va fixar el text del projecte d'ordre.

15. Conclusió

Una vegada analitzat el procediment seguit per a l'elaboració, fins aleshores, del projecte d'ordre de modificació de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració, de 29 de juliol de 2008, per la qual es posa en funcionament el programa «Atura't», inform favorablement que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 26 d'octubre de 2020

El secretari general

Blanco

