



G CONSELLERIA
O AFERS SOCIALS
I ESPORTS
B SECRETARIA GENERAL
/

Exp.: 186/2020
Document: informe jurídic
Emissor: SG/SJ/ATG

Informe del Servei Jurídic relatiu al projecte d'Ordre que modifica l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa Atura't

Antecedents

1. El dia 27 de maig de 2020, la directora general de l'Infància, Joventut i Famílies signà la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre el projecte d'ordre de referència.
2. Per altre banda, s'ha d'indicar que no s'ha realitzat el tràmit de consulta prèvia, pels motius que més endavant se justificarà.
3. En data 20 de juliol de 2020, la consellera d'Afers Socials i Esports va dictar una resolució mitjançant la qual s'inicià el procediment d'elaboració del projecte d'ordre de referència i es designà el secretari general de la conselleria com a òrgan responsable de la seva tramitació.
4. Paral·lelament se sotmet l'esborrany del projecte d'ordre de modificació de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració, de 29 de juliol de 2008, per la qual es posa en funcionament el programa «Atura't» al tràmit d'informació pública mitjançant la resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de 20 de juliol de 2020. La Resolució esmentada, es va publicar en el BOIB núm. 132, de 28 de juliol de 2020, i es va establir un termini per fer-hi al·legacions de quinze dies hàbils.
5. Mitjançant l'ofici de dia 22 de juliol de 2020 del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit

d'audiència del projecte d'ordre esmentat a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, al Consell Insular de Menorca, Conseller Insular d'Eivissa, Consell Insular de Formentera, Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses de las Illes Balears, Ministerio Fiscal (Sección Menores), Oficina d'Assistència a les Víctimes de Delictes violents i contra la llibertat sexual.

6. Així mateix, s'ha publicat el projecte a la web del portal de participació ciutadana (<<http://participaciociutadana.caib.es>>) per tal que els ciutadans que així ho considerin puguin conèixer el text de la norma i, alhora, presentar les al·legacions i els suggeriments que estimin oportuns a través d'aquesta pàgina web.
7. Mitjançant certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització de 24 d'agost de 2020, consta que des de data 29 de juliol i fins 18 d'agost de 2020, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte d'ordre i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 35 visites a l'esmentat projecte.
8. Mitjançant diligència de dia 11 de setembre de 2020, de la cap de la secció VII del Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, es fa constar que en data 29 de juliol i fins dia 18 d'agost de 2020 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al projecte d'ordre, i que no es va registrar cap aportació a través de la pàgina de Participació Ciutadana, de forma telemàtica a la bústia juridic@sgsersoc.caib.es
9. El dia 4 de setembre de 2020, es va realitzar nou intent de notificació al tràmit d'audiència del projecte d'Ordre mitjançant carta certificada, als següents organismes:
 - Al Ministerio Fiscal (sección Menores),
 - A l'Institut de Medicina Legal y Ciencias Forenses de las Illes Balears
 - A l'Oficina d'Assistència a les Víctimes de Delictes Violents i Contra la Llibertat Sexual.

Atès que, s'havien rebutjat les notificacions telemàtiques per caducitat.

10. El Ministerio Fiscal (sección Menores), es va intentar realitzar la notificació en dates 8 i 9 de setembre de 2020 i en dues ocasions no es varen fer càrrec.

Pel que fa a l'Institut de Medicina Legal y Ciencias Forenses de las Illes Balears es va lliurar la notificació en data 8 de setembre de 2020.

A l'Oficina d'Assistència a les Víctimes de Delictes Violents i Contra la Llibertat Sexual es va lliurar el dia 25 de setembre de 2020.

11. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits de les següents entitats indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al respecte:

- Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització
- Conselleria de Medi Ambient i Territori
- Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors.

12. Així mateix, es va rebre escrit d'al·legacions de les següents entitats:

- Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca, la qual assenyala com al·legacions que:
 - a) Amb la redacció actual, l'article 6 apartat c) hauria de concretar l'entitat o el servei corresponent que podrà derivar els infants menors de 14 anys.
 - b) Els i les professionals de l'orientació dels centres docents sostinguts amb fons públics de les Illes Balears podrien ser els responsables de les derivacions realitzades des dels centres docents.
- Consell Insular de Menorca, la consellera del Departament de Benestar Social, suggereixen el següent:
 - a) Que en relació a la modificació proposada de l'art. 2.1 de l'Ordre de 29 de juliol de 2008, ja citada, l'eliminació de la referència al marc legal en quan a la definició dels subjectes interessats l'entendem emplaçada al nou redactat de l'art. 3.1 del susdit avantprojecte d'ordre on –tot i no citar la normativa, en especial els art. 7.1a-7.1.k, 28, 40.2.c i 45.1 de la Llei Orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors (BOE núm. 11, de 13/01/2000)– es descriuen les situacions jurídiques personals necessàries per obtenir la condició de destinatari.
 - b) Que en relació a l'art. 3.1.a, es considera necessari que puguin accedir al programa les persones de menys de 14 anys que, encara que siguin inimputables, presenten conductes sexuals abusives, tinguin o no mesura de protecció jurídica, per tal com, el volum de casos a les illes menors no fa viable una especialització al tractament de conductes sexuals abusives. A més, cal tenir present que l'objectiu del programa és el tractament esmentat i no pas la situació de desprotecció del menor, independentment que existeixi una coordinació entre l'entitat pública de protecció de menors i el tècnics especialitzats del programa 'Atura't'.
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, realitza una consideració general o observació a l'articulat, per tant es tracta d'una observació de caràcter formal, que consisteix en indicar que segons l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i estructura dels avantprojectes de llei, que també es aplicable a la resta de normativa, les disposicions de la part final s'han de titular sempre.

13. Mitjançant l'ofici del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports de dia 9 de setembre de 2020, el qual va tenir entrada a l'Institut Balear de la Dona el dia 14 de setembre de 2020, es va sol·licitar l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb el que disposen l'article 59.1 b) de la Llei 1/2019, l'article 3 d) de la Llei 5/2000 de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona i l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
14. En data 16 d'octubre de 2020, amb núm. de Registre d'entrada L50E64642 va entrar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere per l'Institut Balear de la Dona de data 8 d'octubre de 2020. En aquest informe es fan una sèrie de recomanacions lingüístiques, els quals s'analitzen en la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
15. A més, d'acord amb l'article 59.1 e) de la Llei 1/2019, l'article 54.1 c) de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears i l'article 3 c) del Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, en data 16 de setembre de 2020 es va demanar sol·licitud d'informe del Consell de Serveis Socials del projecte d'ordre esmentat anteriorment.
16. D'acord amb el certificat emès el dia 14 d'octubre de 2020 per la cap del Servei de Planificació Social de la Conselleria de d'Afers Socials i Esports, com a secretària del Consell de Serveis Socials certifica que:

"A la reunió del Consell de Serveis Socials, celebrada el 5 d'octubre de 2020, i segons el punt segon de l'ordre del dia, s'ha presentat el Projecte d'Ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual es modifica l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa 'Atura't', s'ha pres el següent acord:
Informar favorablement sobre el Projecte d'Ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual es modifica l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa 'Atura't'".

17. Finalment, acabada la fase d'audiència i informació públiques i emesos els informes preceptius es va fixar el text del projecte d'ordre.

Consideracions jurídiques

1. L'article 59.2.b de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit. Amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta norma, l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears també exigia aquest informe.

2. El procediment sobre el qual s'informa té per finalitat aprovar una disposició de caràcter general amb rang d'ordre, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 47, les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern o pel president, i d'ordre si són aprovades pels consellers. En el present cas atès que es tracta d'un ordre, d'acord amb l'apartat 3 del mateix article, les ordres són signades pel conseller competent en la matèria. En la matèria que ens ocupa, la competència és de la consellera d'Afers Socials i Esports, vist el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a més a més l'ordre no afecta a més d'una conselleria.
3. Pel que fa al projecte d'ordre que modifica l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració, de 29 de juliol de 2008, per la qual es posa en funcionament el programa «Atura't» que es tramita, s'inclou un preàmbul, un article primer que modifica l'article 2 de l'Ordre, un article segon que modifica l'article 3 de l'Ordre, un article tercer que afegeix una disposició addicional única i una disposició final única relativa a l'entrada en vigor.
4. En quant al fons, la modificació del projecte d'ordre ve motivat, perquè passats els anys, s'ha vingut apreciant un augment significatiu de conductes abusives sexuals en la infància i l'adolescència no tan sols en el rang d'edat comprés en persones menors d'edat majors de 14 anys que son imputables, també cada vegada més hi ha infants menors de 14 anys que presenten aquestes conductes. Es per això, que s'ha procedit a modificar l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 29 de juliol de 2008 per la qual es posa en funcionament el programa «Atura't», per donar cabuda a aquells col·lectius d'infants i/o adolescents que fins ara no tenien accés a aquest tipus de servei de tractament terapèutic amb persones amb conductes sexuals abusives.
5. Consulta prèvia

D'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa que:

- 1.- Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:
 - a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
 - b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
 - c) Els objectius de la norma.
 - d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Com assenyalava el dictamen del Consell Consultiu 19/2017 en el seu apartat D) relatiu a la Consulta Prèvia:

Sólo podría, en su caso, prescindirse de este trámite anterior en los supuestos legalmente previstos que son los siguientes (art.133.4 Ley 39/2015):

- Cuando se tratase de normas presupuestarias
- Normas organizativas de la Administración autonómica
- Cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen
 - Normas que no tengan un impacto significativo en la actividad económica
 - Normas que no impongan obligaciones relevantes a los destinatarios
 - Normas que regulen aspectos parciales de una materia
 - Normas en las que se acuerde su tramitación urgente.

De la mateixa manera l'article 55.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears determina que no és necessari la consulta prèvia en els casos de normes organitzatives com en el present cas de la modificació de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració, de 29 de juliol de 2008, per la qual es posa en funcionament el programa «Atura't» que té caràcter organitzativa.

6. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu

Aquesta memòria es va fer en compliment de l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins la finalització del procediment d'elaboració normativa.

D'acord amb l'anterior, i tenint en compte que la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu és un document viu, consten a l'expedient dues versions diferents segons el moment procedimental en el qual es troba la tramitació:

- Primera versió de data 27 de maig de 2020, d'acord amb la primera versió del projecte normatiu i abans d'obrir el tràmit d'audiència i informació pública i sol·licitar l'informe de l'Institut Balear de la Dona i el Consell Econòmic i Social.
- Segona versió de data 26 d'octubre de 2020, en la qual es recull un apartat en el qual s'exposa el resultat de les al·legacions presentades durant la fase d'audiència i informació pública, s'inclou un apartat en relació amb el contingut de l'informe que s'analitzen les recomanacions incloses en l'informe d'impacte de gènere.

Per altra banda, l'apartat segon de l'article 60 estableix el contingut de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu que ha d'incorporar el següent:

a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

c) Anàlisi dels impactes següents:

1^r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

2ⁿ. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3^r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

En data 27 de maig de 2020, la directora general d'Infància, Joventut i Famílies de la Conselleria d'Afers Socials i Esports va emetre la primera versió de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu en relació a l'elaboració del projecte de decret de referència. En aquesta memòria s'inclouen els següents apartats:

1. Oportunitat de la proposta normativa.

1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

2. Contingut

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

3. Anàlisi dels impactes següents:

- 3.1. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
- 3.2. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
- 3.3. Càrregues administratives que comporta la proposta.

4. Referència al procediment d'elaboració normativa.

5. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

6. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

A) Impacte sobre la infància i l'adolescència

B) Impacte sobre la família

C) Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

7. Conclusió

6. Quant a la inclusió dins del pla normatiu de la proposta de projecte d'ordre, la proposta, s'ha de dir que no estava inclosa en el pla normatiu de l'Administració de la comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2020.

Al respecte, s'ha d'indicar que el projecte d'ordre de referència no s'inclou dins del Pla anual normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2020 perquè no s'ha aprovat el Pla normatiu, atesa la nova interpretació de l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Aquest article disposa que anualment les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que ha de contenir les iniciatives legals o reglamentàries que han de ser elevades per a la seva aprovació l'any següent.

No obstant això, cal tenir en compte la Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, que resol el recurs de inconstitucionalitat núm. 3628/2016 promogut pel Govern de Catalunya contra alguns preceptes de la Llei 39/2015, en la part resolutiva de la qual es declara que l'article 132, referent a la planificació normativa, és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes dels fonaments jurídics 7 b) i c) d'aquesta sentència, en els quals s'estableix, respectivament, que aquest article no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes; i que «es tracta d'una regulació de caràcter marcadament formal o procedimental que descendeix a qüestions de detall...aquesta previsió no pot entendre's emparada en el títol de bases del règim jurídic de les administracions públiques, per la qual cosa invadeix les competències estatutàries de les comunitats autònomes.»

Així mateix, cal tenir en compte el dictamen 64/2018 del Consell Consultiu de les Illes Balears, que disposa que «a la llum del que es disposa en la sentència anterior, els efectes de la qual es produeixen a partir de la seva publicació el 22 de juny de l'any en curs en BOE (número 151), i als efectes que aquí interessa s'haurà de tenir en compte que, en el futur, ja no resultarà exigible a les CCAA la publicació de les seves iniciatives normatives en el Pla Anual Normatiu previst a l'article 132 de la Llei 39/2015, ja que aquest precepte es declara inconstitucional.»

A més, la Llei 1/2019, 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en el Capítol III relatiu al procediment d'elaboració de normativa no s'indica que s'hagi d'aprovar un Pla Anual Normatiu.

8. Pel que fa a la justificació dels principis de bona regulació, analitzat en el punt 5.1 de la Memòria, cal remarcar que s'han enumerat els principis en la memòria adaptats a la Llei 1/2019, en la qual s'han afegit els principis de simplificació i qualitat.

Quant al control posterior de la qualitat normativa, s'ha analitzat en el punt 5.2 de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

També, a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, es va incloure una anàlisi dels següents impactes tenint en compte l'article 60.1 g) de la Llei 1/2019:

- La incidència de la norma en la infància i adolescència, en compliment de l'article 22 quinquès de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, segons el qual les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa sobre la infància i l'adolescència (punt 10).
- Incidència de la norma sobre la família, d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies i en la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, que exigeix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en la família (punt 11).
- L'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia (en relació amb els articles 5.2 i 6 de la mateixa Llei) (punt 12).

9. Inici del procediment

En data 20 de juliol de 2020, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte d'ordre de modificació de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració, de 29 de juliol de 2008, per la qual es posa en funcionament el programa «Atura't» i es designà el secretari general de la conselleria com a òrgan responsable de la tramitació.

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

10. Audiència i informació pública

Per mitjà dels oficis de 22 de juliol de 2020, del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte d'ordre de referència a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, i els organismes/entitats enumerades en el punt cinquè dels fets d'aquest informe.

En data 20 de juliol de 2020, es va dictar la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el projecte d'ordre de referència, i es fixa el termini d'informació pública en quinze dies hàbils des de l'endemà d'haver-se publicat aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*. Aquesta Resolució es publicà en el BOIB núm. 132 de 28 de juliol de 2020; així com en el portal web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears i en el portal de transparència de la Conselleria.

Segons el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització de 24 d'agost de 2020, consta que des de data 29 de juliol i fins 18 d'agost de 2020, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte d'ordre i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 35 visites a l'esmentat projecte.

Mitjançant diligència de Mitjançant diligència de la cap de la secció VII de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, es fa constar que en data 29 de juliol i fins dia 18 d'agost de 2020 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al projecte d'ordre, i que no es va registrar cap aportació a través de la pàgina de Participació Ciutadana, de forma telemàtica a la bústia juridic@sgsersoc.caib.es

En contestació al tràmit d'audiència s'han rebut al·legacions per part de les següents entitats: la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca, el Consell Insular de Menorca, la consellera del Departament de Benestar Social i la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, al·legacions que s'han contestat en el punt 14 de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

Al respecte, l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'avantprojecte de llei, el projecte de decret legislatiu o el projecte de reglament s'han de sotmetre als tràmits següents:

- Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
- Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.
- Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.
- Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.
- Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte normatiu. S'estableix que el termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública, que es poden impulsar de forma simultània, ha de ser adequat a la naturalesa de la disposició i, en tot cas, no inferior a deu dies.

La Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, a l'article 50, estableix que el sistema de serveis socials, per a la consecució dels seus fins, compta amb la participació ciutadana al llarg de tot el cicle comprès entre la planificació, la gestió i l'avaluació de la seva actuació. Quan sigui possible, les decisions relatives al sistema de serveis socials es prendran amb la participació de la ciutadania. La finalitat de la participació és integrar la deliberació entre les administracions i els diversos actors de la societat civil en els processos de presa de decisió, amb el fi de millorar el sistema de serveis socials i enfortir el capital social. Els objectes de la participació són la implicació de tota la societat en els assumptes socials, la prevenció de la fragmentació social, la innovació en la prestació dels serveis i el reforçament de les xarxes socials de suport, com també aconseguir l'autonomia, la llibertat i l'apoderament de la ciutadania, aquest darrer extrem entès com el procés pel qual una persona o un grup social adquireix o rep els medis per a reforçar el seu potencial en termes econòmics, polítics o socials.

Sobre l'audiència a les entitats interessades, s'ha pronunciat el Tribunal Suprem en nombroses ocasions. Així, la Sentència del Tribunal Suprem de 25 d'abril de 2011 disposa que com precisa l'Advocacia de l'Estat amb el suport jurídic de les sentències de 16 de setembre de 2010 i 6 d'octubre de 2005, que literalment transcriu, que no és preceptiva l'audiència de les associacions de caràcter voluntari, sense perjudici del dret que els assisteix de personar-se en el procediment i fer-hi les al·legacions que estimin convenientes.

Així mateix, la Sentència del Tribunal Suprem de 19 de gener de 1991 disposa que no significa que en la redacció dels reglaments hagin de ser escoltades quantes

associacions es constitueixin: solament ha d'exigir-se aquesta audiència quan es tracti d'Associacions o Col·legis Professionals que no siguin de caràcter voluntari, entenent complert aquest requisit d'audiència que esmenta l'article 105 a) de la Constitució quan es tracti d'altres associacions o organitzacions que ni tan sols han sol·licitat la seva audiència en el procediment, ja que no és l'administració qui ha d'indagar l'existència de les nombroses associacions o organitzacions a qui pugui afectar una determinada disposició de caràcter general, sinó a aquestes vetllar quan pugui afectar als seus drets o interessos que representen i per tant, en l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

Igualment, cal destacar la participació del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, tal com s'estableix en l'apartat següent. Aquest Consell es configura com l'òrgan consultiu i de participació social en matèria de serveis socials en l'àmbit de les Illes Balears constituït per representants del Govern, dels consells insulars, dels ajuntaments, de les associacions de persones usuàries, de les entitats col·laboradores en serveis socials, de les entitats representatives dels interessos de la ciutadania, dels col·legis professionals, de les organitzacions patronals i sindicals més representatives, i de la Universitat de les Illes Balears. Fins aleshores, les entitats que formen part d'aquest òrgan i a les quals se'ls ha donat l'audiència indirecta són les següents:

- Conselleria de Salut
- Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- FELIB
- Ajuntament de Palma
- CO. Metges
- CO. Psicòlegs
- CO. Pedagogs
- CO. Infermers
- CO. Treballadors socials
- CO. Educadores i Educadors Socials de les Illes Balears
- CO. Terapeutes ocupacionals
- Asociación altruista El refugi
- UNAC
- Coordinadora federació Balear de Persones amb discapacitat
- Federació d'associacions de jubilats i pensionistes de la CAIB
- Associació Balear de Salut Mental
- FEAPS
- Federació d'entitats i serveis de salut mental
- Fed. PREDIF
- Consell de Participació de la Dona
- Consell de Cooperació
- CÀRITAS
- CREU ROJA
- EAPN
- Tercer Sector Social
- CCOO
- UGT
- CAEB
- PIMEB
- Universitat de les Illes Balears

11. Informes i dictàmens preceptius

L'article 59 de la Llei 1/2019 disposa que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents, que es poden impulsar de forma simultània: el dictamen del Consell Econòmic i Socials, en els casos que preveu la normativa reguladora; l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat; en el cas de regular un supòsit en què es efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen; quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat; i altre informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Per tant, s'han sol·licitat i emès els següents informes o dictàmens:

a) Informe d'avaluació d'impacte de gènere

En data 16 d'octubre de 2020, amb núm. de Registre d'entrada L50E64642 va entrar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere per l'Institut Balear de la Dona de data 8 d'octubre de 2020. En aquest informe es fan una sèrie de recomanacions lingüístiques. Les quals s'analitzen en el punt 14 de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

També, l'article 3. d) de la Llei 5/2000, de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona inclou entre les funcions d'aquest ens, l'emissió d'informes i dictàmens en el curs d'elaboració de disposicions legals generals que afectin a la dona, promoguts pel Govern de les Illes Balears, el Parlament i els consells insulars.

b) Altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb al normativa sectorial aplicable.

- Informe del Consell de Serveis Socials

El projecte d'ordre ha estat objecte d'informe favorable en el Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, en la sessió de data 5 d'octubre de 2020, tenint en compte que en aquella data ja existia un primer esborrany de la norma que es va sotmetre al Consell de Serveis Socials de les Illes Balears.

L'article 54.1.c de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de Serveis Socials de les Illes Balears i l'article 3.c) del Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, disposen que correspon al Consell de Serveis Socials debatre sobre els projectes de normativa general autonòmica, entre d'altres, i emetre'n informes preceptius.

Aquest Consell es configura, d'acord amb l'article 53 de la Llei 4/2009, com l'òrgan consultiu i de participació social en matèria de serveis socials en l'àmbit de les Illes Balears constituït per representants del Govern, dels consells insulars, dels ajuntaments, de les associacions de persones usuàries, de les entitats col·laboradores en serveis socials, de les entitats representatives dels interessos de la ciutadania, dels col·legis professionals, de les organitzacions patronals i sindicals més representatives, i de la Universitat de les Illes Balears.

Quant a l'apartat d) de l'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, el projecte d'ordre no regula una activitat econòmica ni l'accés a un servei, per la qual cosa no resulta necessari emetre un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general per introduir limitacions i que es garanteix la unitat de mercat.

12. Publicació en el portal de Transparència

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres. Igualment, l'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

13. Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59.3 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, s'ha d'indicar que no pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb 18.7.a) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de las Illes Balears estan exceptuats de la consulta prèvia i preceptiva als Consell Consultiu els projectes de disposicions reglamentàries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, entre altres, els de caràcter organitzatiu o de les seves modificacions com el present projecte d'ordre.

Conclusió

Una vegada analitzat el procediment seguit per a l'elaboració, fins aleshores, del projecte d'ordre de modificació de l'Ordre de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració, de 29 de juliol de 2008, per la qual es posa en funcionament el programa «Atura't», inform favorablement que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 26 d'octubre de 2020

La cap de la Secció VII



