



Informe del Departament dels Serveis Jurídics sobre el projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre del conseller d'Educació i Universitat de dia 11 de març de 2016 per la qual es regulen l'organització i el règim de funcionament de la xarxa de centres de professorat de les Illes Balears

Antecedents

La directora general de Primera Infància, Innovació i Comunitat Educativa ha tramès a la Secretaria General l'expedient corresponent al projecte d'Ordre esmentat a l'encapçalament, perquè el Departament dels Serveis Jurídics emeti, d'acord amb el que disposa l'article 59.2.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, l'informe jurídic preceptiu.

Fonaments de dret

1. L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, disposa al seu article 36 que correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, *"En matèria d'ensenyament no universitari, la competència exclusiva en la creació, l'organització i el règim dels centres públics; règim de beques i ajudes amb fons propis, la formació i el perfeccionament del personal docent; serveis educatius i activitats extraescolars complementàries amb relació als centres públics i privats sostinguts amb fons públics, en col·laboració amb els òrgans de participació dels pares i les mares dels alumnes d'aquests"*.
2. Pel que fa a la potestat normativa del Govern de les Illes Balears, els articles 46 a 61 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, regulen l'exercici de la potestat reglamentària, l'òrgan competent, el procediment per dur a terme l'elaboració i la reforma de les disposicions administratives de caràcter general, els principis de bona regulació, així com els tràmits i informes preceptius.

Consideracions jurídiques

1. La modificació de l'Ordre del conseller d'Educació i Universitat d'1 de març de 2016 sotmesa a informe dona una nova redacció a l'art. 2, tot disposant que *"1. La xarxa de centres de professorat de les Illes Balears la constitueixen els*

centres que s'estableixin per Resolució del conseller d'Educació, Universitat i Recerca. 2 Els centres de professorat es classifiquen en res tipus: III, II i I. La Resolució esmentada en l'apartat anterior n'establirà la classificació de cada centre".

La justificació de la modificació pretesa la trobam a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de 16 de juny de 2020 de la directora general de Primera Infància, Innovació i Comunitat Educativa.

Una vegada examinat el contingut de la norma, es desprèn un ple respecte a l'ordenament jurídic, en especial a la normativa esmentada en els fonaments de dret, com també al principi de jerarquia normativa establert en els articles 9.3 de la Constitució i 128 de la Llei 39/2015, de 1'octubre, del procediment administratiu comú.

2. Pel que fa a la tramitació del procediment, entenem que bàsicament s'ha seguit el que disposen els articles 53 i següents de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, ja que consta a l'expedient:
 - La citada memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu de 16 de juny de 2020, en la qual trobam els apartats següents:
 1. Oportunitat de la proposta normativa; 2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta; 3. Avaluació de l'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere; 4. Estudi del cost del projecte d'Ordre; 5. Anàlisi de l'impacte normatiu per càrregues administratives; 6. Informe en relació amb els principis de bona regulació; 7. Justificació de la tramitació per via d'urgència.
 - Resolució del conseller d'Educació, Universitat i Recerca de 19 de juny de 2020 per la qual s'ordena l'inici del procediment per elaborar la norma de referència per procediment d'urgència, tot designant a la directora general de Primera Infància, Innovació i Comunitat Educativa com a responsable del procediment.
3. En aplicació de l'art. 55.2 de la Llei 1/2019, aquest projecte d'ordre no s'ha sotmès a consulta prèvia.
4. Pel que fa al tràmit d'audiència, és d'aplicació allò previst a l'art. 58.3 de la Llei 1/2019: *"Es pot prescindir dels tràmits d'audiència i d'informació pública en el cas de normes pressupostàries o organitzatives..."* D'altra banda, l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú, estableix que *"podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración Autonómica..."* El projecte que ens ocupa és de caire autoorganitzatiu, la qual cosa permet l'aplicació dels esmentats articles 58.3 de la Llei 1/2019 i 133.4 de la Llei 39/2015. No obstant això, es va donar tramesa del projecte d'ordre a les diferents Direccions Generals i a la Secretaria General de la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca i a la resta d'òrgans i ens que consten a l'expedient. També al Consell Escolar de les Illes Balears, que va emetre el seu informe en data 17 de

setembre de 2020, i a l'Institut Balear de la Dona, que va emetre el seu informe el dia 10 de juliol de 2020. Aquests informes no han estat tramesos al Departament Jurídic, però consta la seva emissió als informes relatius a les al·legacions efectuades signats per la directora general instructora el 3 de juliol i el 22 de setembre de 2020.

5. Pel que fa a l'informe preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, atès el caràcter autoorganitzatiu del projecte d'Ordre de referència, és d'aplicació l'article 18.7.a) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, que exceptua aquest supòsit. A més, l'apartat b) disposa que s'exceptuen de l'obligació de sol·licitar informe preceptiu els projectes d'ordre que es limiten a desenvolupar el contingut de decrets que ja hagin estat objecte de dictamen, com és el cas d'aquesta ordre, que desenvolupa el Decret 41/2016, de 15 de juliol, pel qual es regula la formació permanent del professorat de l'ensenyament no universitari de la CAIB.
6. Pel que fa al compliment del principi de transparència, aquest expedient d'elaboració de normativa es pot consultar a la web de la Direcció General de Transparència i Bon Govern de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, a l'apartat de les iniciatives normatives en tramitació.

7. Observacions:

- a) A la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de la directora general instructora de 16 de juny de 2020 es menciona l'article 133 de la Llei 39/2015 en relació amb els articles 13, 14 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de bona administració i bon govern de les Illes Balears. Entenem que la referència feta a l'article 133 de la Llei 39/2015 és un error, donat que aquest article regula la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes.
- b) En la Disposició final única figura com a signant de l'ordre el conseller. S'ha d'afegir "d'Educació, Universitat i Recerca".

Conclusió

Aquest Departament dels Serveis Jurídics informa favorablement sobre el projecte d'Ordre de referència, sens perjudici de les observacions fetes a la consideració jurídica 7.

Aquesta és la opinió de les tècniques sotasignants, que, no obstant, cedirà davant qualsevol altra millor fonamentada en dret.

Palma, 24 de novembre de 2020

La cap de la Secció VII

Margarita Romero Mañez

Vist i plau

La cap del Departament dels Serveis Jurídics

