



Informe de la Secretaria General sobre el Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre del conseller d'Educació i Universitat de dia 11 de març de 2016 per la qual es regulen l'organització i el règim de funcionament de la xarxa de centres de professorat de les Illes Balears

La directora general de Primera Infància, Innovació i Comunitat Educativa ha tramès a la Secretaria General l'expedient corresponent al projecte d'Ordre esmentat a l'encapçalament, tot sol·licitant que s'emeti, a més del preceptiu informe jurídic, informe de la Secretaria General.

El 3 de febrer de 2019 va entrar en vigor la Llei del Govern de les Illes Balears, 1/2019, de 15 de gener, que regula en els articles 42 i següents el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries; així doncs, aquests preceptes resulten aplicables al Projecte d'Ordre que ens ocupa atès que la seva tramitació es va iniciar amb posterioritat a l'entrada en vigor de dita Llei 1/2019 (vegeu la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques en relació amb la disposició final onzena de la Llei 1/2019).

Recordem, a més, que la disposició derogatòria única de la Llei 1/2019 derogà expressament la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i, entre d'altres preceptes, l'article 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern.

En el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries regulat per la citada Llei 1/2019, de 31 de gener, no figura l'informe del secretari general, com sí succeïa en la regulació anterior. Això no obstant, la doctrina del Consell Consultiu de les Illes Balears (vegeu, per exemple, el dictamen 40/2018) en relació a l'informe final del secretari general en l'activitat normativa (inclosa la organitzativa) assenyala que:

A la vista del artículo 14 (es refereix a l'article 14 de la LRJAIB, relatiu a les atribucions dels secretaris generals) resulta necesaria e imprescindible la participación del secretario general en la actividad normativa, cualquiera que sea (incluso la organizativa) dado que se trata de un órgano directivo encargado, no sólo de la gestión de los servicios comunes de la consejería, sino también de las funciones de asesoramiento jurídico, incluido el normativo y



G
O
I
B
/

de apoyo técnico además de ser el responsable del control presupuestario de la consejería. Estas atribuciones explican el motivo por el que, hasta ahora, se exigía el informe final del secretario general y no puede dejar de prescindirse del mismo en esta etapa del procedimiento dado que se estaría vulnerando la propia naturaleza de dicho órgano, al menos en los términos configurados por la LRJAIB. Este argumento se ve reforzado cuando el órgano tramitador de la norma es un director general o asimilado. Quien debe pronunciarse sobre el contenido económico de las propuestas normativas es el secretario general dado que de otra forma no podría ejercer las funciones de órgano superior en esta materia y quien debe pronunciarse sobre el ejercicio de la potestad normativa también es él. Por otra parte, y como hemos advertido, la función que se le atribuye de control de eficacia y eficiencia, unido a la función de control de las unidades administrativas de la consejería aconsejan, sin duda alguna, la emisión de un informe, incluida en los reglamentos meramente organizativos.

Atès tot l'anterior i vist l'informe del Departament dels Serveis Jurídics en relació al projecte d'Ordre de referència de dia 24 de novembre de 2020, em remet a les seves consideracions jurídiques, tot subscriuint-ne el seu contingut.

Palma, 24 de novembre de 2020

El secretari general

Tomeu Barceló Rosselló

