



MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU

Projecte d'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los

En compliment de que disposa l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la direcció general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural, ha elaborat la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu en relació a l'Ordre de referència amb els continguts següents:

PRIMER.- OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA

A) Pel que fa a la justificació de la necessitat de regulació s'ha de fer esment als arguments següents:

- L'interès creixent per la biodiversitat, la sostenibilitat del medi rural i el medi ambient materialitzat en les successives reformes agrícoles ha estat defensat en les exigències de la societat en la conservació dels recursos, la traçabilitat, les bones pràctiques agrícoles, la sostenibilitat, la producció d'aliments de qualitat i la protecció animal.

Davant aquestes exigències i amb el nou model agrari europeu, les races autòctones es presenten com un exemple clar de multifuncionalitat, que considera tant els beneficis quant al desenvolupament sostenible com la importància de mantenir la variabilitat genètica, tan rellevant per a les generacions futures.

- A les illes de Mallorca i Menorca hi ha una petita població bovina genèticament diferenciada de la resta de races existents que procedeixen d'una col·lecció originària de bovins amb una base genètica important procedent de la raça extinta friburguesa i, per tant, són susceptibles de ser considerats agrupació racial. Així mateix, hi ha una Associació de Ramaders

de Vaques de la Reina i un interès creixent per la conservació i foment d'aquesta d'una gran part de la societat de les Illes Balears.

B) Per altra part, quant a la justificació del rang normatiu, el Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los, reconeix l'existència de grups d'animals domèstics amb una certa uniformitat de caràcters visibles que es poden transmetre a la seva descendència, encara que no tinguin característiques d'homogeneïtat demostrades científicament amb significació suficient per ser considerades races autòctones, però amb possibilitat de ser-ho en el futur.

Així mateix, l'article 3 del Decret 5/2007, de 2 de febrer, estableix que la reglamentació que correspon a cada agrupació racial s'ha d'aprovar mitjançant una ordre del conseller competent en matèria d'agricultura, a proposta de la Direcció General d'Agricultura, i a la disposició final el faculta per dictar les disposicions necessàries per fer les possibles actualitzacions de l'annex.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indefinit. Per tant es tracta d'un desenvolupament reglamentari del Decret 5/2007, de 2 de febrer, l'objecte del qual es autonòmic, ja que es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

C) En relació als objectius i finalitats de la norma que s'informa es d'assenyalar que el Projecte d'ordre té per objecte:

- a) Aprovar la reglamentació corresponent a l'agrupació racial de la vaca de la reina,
- b) Regular el llibre genealògic de l'agrupació racial
- c) Actualitzar l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los de manera que s'introdueixi com a agrupació racial d'animal domèstics autòctons de les Illes Balears l'agrupació racial de la vaca de la reina .

El projecte d'Ordre de referència s'estructura de la forma següent:

Article 1: objecte

Article 2: Reglament

Article 3: Llibre genealògic

Disposició addicional única: Règim Transitori

Disposició final primera

Actualització de l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer
Disposició final segona
Entrada en vigor

Annex 1

Reglament de l'agrupació racial de la vaca de la reina

1. Prototip de l'agrupació racial
2. Caràcter i comportament
3. Caràcters eliminatoris
4. Qualificació morfològica dels animals, sistema de qualificació i admissió

Annex 2

Reglamentació específica del llibre genealògic

1. Registres genealògics
2. Registre dels animals
3. Admissió i qualificació dels animals

SEGON.- CONTINGUT

A) El marc normatiu en que s'insereix el Projecte es compon de normativa europea, estatal i autonòmica.

En l'àmbit europeu cal esmentar:

- El Reglament (UE) 2016/1012 del Parlament Europeu i del Consell, de 8 de juny de 2016, relatiu a les condicions zootècniques i genealògiques per a la cria, el comerç i l'entrada a la Unió d'animals reproductors de raça pura, porcins reproductors híbrids i el seu material reproductiu, i pel qual es modifica el Reglament (UE) 652/2014 i la Directiva 89/608/CEE i 90/425/CEE del Consell i es deroguen determinats actes en l'àmbit de la cria animal.

En l'àmbit estatal cal referir:

- El Reial decret 45/2019, de 8 de febrer, pel qual s'estableixen les normes zootècniques aplicables als animals reproductors de raça pura, porquins reproductors híbrids i el seu material reproductiu, s'actualitza el Programa nacional de conservació, millora i foment de les races ramaderes i es modifica el Reial decret 558/2001, de 25 de maig; el Reial decret 1316/1992, de 30 d'octubre; el Reial decret 1438/1992, de 27 de novembre, i el Reial decret 1625/2011, de 14 de novembre.

En l'àmbit autonòmic:

- L'article 30.10 de l'Estatut d'autonomia de 2007, que atorga a la Comunitat Autònoma competència exclusiva en matèria de ramaderia, "d'acord amb l'ordenació general de l'economia".
- L'article 70.12 de l'Estatut d'Autonomia de 2007, que atribueix als consells insulars — com a competència pròpia — la matèria de ramaderia.
- La Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca, Eivissa i Formentera en matèria d'agricultura, pesca i artesanía.
- El Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los, reconeix l'existència de grups d'animals domèstics amb una certa uniformitat de caràcters visibles que es poden transmetre a la seva descendència, encara que no tinguin característiques d'homogeneïtat demostrades científicament amb significació suficient per ser considerades races autòctones, però amb possibilitat de ser-ho en el futur.

B) Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga el projecte

Per una banda, es tracta d'una norma *ex novo* pel que fa a la reglamentació de la corresponent a l'agrupació racial de la vaca de la reina, i per l'altra s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-lo per donar cabuda a la nova agrupació real que es crea amb el Projecte.

C) Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

Pel que fa a la qüestió competencial, si bé la ramaderia és una de les competències pròpies dels consells insulars (article 70.12 de l'Estatut), s'ha de tenir en compte la reforma estatutària de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, en què la potestat reglamentària del Govern queda restringida, amb caràcter general, per l'existència d'un àmbit normatiu propi que correspon als consells insulars en les matèries a què es refereix l'article 70. No obstant això, la doctrina del Consell Consultiu considera que l'incís final de l'article 69 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears reserva a la Comunitat Autònoma les

competències que, per la seva naturalesa, tenen caràcter suprainsular, fins i tot en relació amb els enunciats de l'article 70.

En aquest cas la potestat reglamentària no es pot entendre atribuïda a cap dels consells insulars implicats – Mallorca i Menorca –, perquè afecta a una agrupació racial relacionada amb dues illes i present a totes dues. Per tant és el Govern de les Illes Balears, en virtut de l'article 69 de l'Estatut, qui té la potestat reglamentària, pel caràcter suprainsular de la matèria regulada.

En aquest sentit s'ha pronunciat el Dictamen núm. 28/2014 relatiu al Projecte d'ordre del conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori per la qual s'aprova la reglamentació corresponent a l'agrupació racial del porc negre de Formentera i d'Eivissa i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los.

Per tant, i atès el que disposa l'article 30.10 de l'Estatut, aquestes competències se situen en el marc de les pròpies de la Comunitat Autònoma i habiliten el Govern de les Illes Balears per aprovar les disposicions generals en aquell àmbit material.

TERCER.- ANÀLISI DELS IMPACTES SEGUENTS

A) Impacte econòmic

El 11 de febrer de 2020, el Cap del Servei de Ramaderia elaborà la memòria econòmica en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears de la nova Ordre per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los.

El contingut de l'informe es transcriu a continuació:

D'acord amb el Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'Agupacions Racionals dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades al seu foment, una agrupació racial de les Illes Balears es defineix com una població susceptible d'esser considerada com a raça, l'origen conegut més remot de la qual es situa a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

A les Balears, les agrupacions racials demostren ser una eina eficaç de reconeixement i conservació de recursos genètics propis d'alt valor en quan a animals domèstics, a la vegada que representen estratègies per a millorar la viabilitat del sector agrari balear. La importància de les agrupacions racials no només es justifica pel seu perill d'extinció, la seva genuïnitat front altres perfils racials per a cada espècie, la seva adaptació al



medi de les Illes Balears, la seva resiliència enfront el canvi climàtic i el seu valor cultural i històric lligat especialment al sector agro-ramader balear, sinó que també a nivell econòmic implica ingressos actuals per al sector primari i el seu potencial creixement futur. Gràcies a aquestes agrupacions racials es poden obtenir productes i aliments diferenciats, amb alt valor afegit, que per altra banda de cada vegada són més demandats per la seva exclusivitat en la configuració del mercat actual. Actualment a les Illes Balears hi ha 13 agrupacions racials al Catàleg d'Agrupacions Racionals de les Illes Balears, 10 de la Classe Aviar i 3 de la classe dels mamífers), de les quals les entitats dedicades a fomentar-les duen a terme tasques relacionades amb el foment, la conservació, la cria o el perfeccionament de les diferents agrupacions racials i que persegueixin el reconeixement oficial com a entitat de foment.

El Decret 5/2007, de 2 de febrer pel qual s'aprova el Catàleg d'Agrupacions Racionals dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades al seu foment estableix, el contingut mínim que ha d'incloure la reglamentació corresponent a cada agrupació racial i els requisits que han de complir les entitats de foment per al seu reconeixement oficial.

Pel que respecta al sector directament implicat, el nou Decret tindrà un impacte econòmic positiu i suposarà un estímul per al manteniment i augment de l'activitat econòmica. La norma permetrà que la ciutadania pugui gaudir d'un paisatge més divers, disposar d'un ventall més ample de productes agraris i, en particular, la pagesia que gestiona granges amb aquesta agrupació racial, gaudeixin d'un millor mitjà de vida, afegint-hi, a més a més, un major reconeixement social a la seva feina en matèria de custòdia de la diversitat agroecosistèmica.

Realitzar una estimació precisa de l'impacte econòmic positiu de l'efecte que tindrà el fet de reconèixer la vaca de la reina com una agrupació racial presenta algunes dificultats degut, en gran part, que hi ha una gran diversitat de particularitats econòmiques per a cada raça i agrupació racial. Tot i així, dur a terme una prospecció econòmica a futur que implicarà l'Ordre en qüestió basar-nos en l'evolució que ha tengut una espècie bovina un cop es va reconèixer com a raça dins el context balear pot esser una via fidedigna. Per tot això ens basarem amb l'evolució que ha experimentat la vaca menorquina des que es va reconèixer com a raça per tal d'extrapolar-ho al possible impacte que pot tenir reconèixer a la vaca de la reina com agrupació racial.

Segons les dades aportades pel servei de Ramaderia del Govern Balear a través del SITRAN (Sistema integral de traçabilitat animals) en el període de tems des del seu reconeixement (es tenen dades des de l'any 2001) i les darreres dades de cens de l'any 2019, el cens de vaca menorquina va passar de 412 exemplars a 2.264, fet que implica un augment d'un 549,51%. Basant-nos amb les mares reproductores existents per a cada any, dades de fertilitat i cria en extensiu, així com la caracterització de la canal i la carn bovina menorquina (MAPAMA, 2014), (Sanchez M. et al., 2007), (Panea B. et al, 2010), només a nivell de facturació directa de les ramaderies en relació a la carn



comercialitzada, aquesta va passar de 155.897,63€ a 873.026,73€. El que implica un augment de facturació al voltant del 560%. Això sense comptar amb tota l'economia que es genera rere aquesta matèria prima a nivell d'indústria de transformació càrnia, transport, escorxadors, etc i llocs de feina directes i indirectes. Actualment, basant-nos amb les mateixes fonts bibliogràfiques mencionades, el volum directe de facturació càrnia de les ramaderies de la vaca de la reina (només comptant la carn derivada d'aquesta agrupació racial) s'estima en uns 20.043,98€. Si extrapolem la mitja anual del creixement anual de la vaca menorquina (un augment de facturació del 31%) al possible creixement que podria tenir la vaca de la reina aquesta facturació directa de les ramaderies a nivell carni augmentaria uns 6213,63 € bruts anualment, sense comptar l'economia que es pot generar a nivell de transformació, transport, escorxadors i llocs de feina indirectes.

Amb el fet de tenir la vaca de la reina una marcada vocació làctia-formatgera, també ens hem de fixar en aquest important aspecte econòmic. D'acord amb les dades censals obtingudes de l'aplicació SITRAN, l'"Informe Anual del vacuno de Leche 2016" del MAPAMA (per a la producció mitja litres llet/any per vaca i mitja preu kg/formatge), les dades estandarditzades de rendiment formatger (Bustamante J. et al., 2016) i el preu del litre de llet a les Illes Balears segons el MAPAMA a febrer de 2020, si tenim en compte que el nombre actual de femelles en lactació son 27, que la mitja de litres de llet per animal i any son 9750 litres, que el rendiment formatger es de 7'1 litres de llet per quilogram de formatge i tenint en compte que el litre de llet es paga a 0'33 € i el quilogram de formatge es paga a 7'38 €, l'estimació del valor econòmic de la producció de llet anual del total de reproductores de vaca de la reina es de 86.872,50 € i l'estimació del valor econòmic de la producció de formatge si es destinés el total de la producció de llet a producció de formatge es de 273.631'69 €. Si extrapolem la mitja anual del creixement anual del cens de la vaca menorquina, augmentant un 30 % el cens actual de femelles en lactació (arrodonim l'augment del cens a 8 femelles en lactació), al possible creixement que podria tenir la vaca de la reina, aquests volums potencials de facturació en brut podrien augmentar 25.740 € anualment si es comercialitzés tota la producció làctia en forma de llet i 81.076'06 € anualment si es comercialitzés tota la producció làctia en forma de formatge. Aquestes xifres, una vegada més, es calculen sense tenir en compte la repercussió que pot suposar respecte a llocs de feina directes i indirectes de la resta de la cadena alimentària fins arribar al consumidor final.

Per tot l' exposat, i pel que respecta al sector afectat, s'estima que l'impacte econòmic de la norma és, per al conjunt de les ramaderies, un increment anual del 30 % del cens i cria de la vaca de la reina i un augment entre 31.953,63 € i 87.289,69 € (depenent si la producció es destina a la producció de llet o de formatge) en ingressos bruts anuals a partir del seu reconeixement com a agrupació racial.

B) Impacte pressupostari

En consideració a l'impacte pressupostari de la nova no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents ni la creació d'òrgans col·legiats, des del moment que les agrupacions racials no estan dins l'àmbit d'aplicació de Pla de Control Oficial en matèria de Zootècnia.

Així mateix, i atès que la creació de l'agrupació racial de la Vaca de la Reina no incideixen en la gestió ordinària del Servei de Ramaderia i, per tant, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment actual, l'entrada en vigor de la nova Ordre de referència no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ni l'elaboració de l'estudi del cost i del finançament que es preveu a 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

C) Càrregues administratives que comporta la proposta

En data 11 de febrer de 2020 el Cap del Servei de Ramaderia elaborà l'estudi de càrregues administratives del projecte d'ordre de referència, en els termes següents:

Els articles 13.2 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, preveuen que en el procediment per generar normativa és necessari dur a terme la mesura de les càrregues administratives per tal de complir els criteris de simplificació i reduir càrregues administratives injustificades.

La mesura de les càrregues administratives segueix el model de costos estàndard recomanat per la Unió Europea. A partir d'aquest model l'Administració general de l'Estat ha elaborat un mètode simplificat de mesura de càrregues que fa servir una llista d'activitats tipificades amb un cost estimat per cadascuna d'elles.

Les activitats administratives o tasques de gestió són les que els interessats han d'efectuar per tal de complir les obligacions d'informació i els requeriment de dades que exigeix la nova norma. Es consideren activitats administratives emplenar formularis, gestions, aportar dades a l'Administració o mantenir dades a disposició del públic i també formar personal per realitzar aquestes tasques.

L'objectiu és la supressió d'obligacions d'informació innecessàries, evitar duplicacions i homogeneïtzar criteris.

Presentació de la norma

L'article 30.10 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, reformat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia.

En l'ús d'aquestes atribucions, es va aprovar el Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'Agrupacions Racionals dels Animals Domèstics Autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades al seu foment, amb la finalitat de protegir els grups d'animals amb certa uniformitat de caràcters visibles que transmeten a la seva descendència, encara que no disposin de característiques d'homogeneïtat demostrades científicament amb una significació suficient per a ser considerades races autòctones. Per això es va aprovar el catàleg oficial i es va fixar el marc reglamentari que determina les condicions per l'establiment i el desenvolupament dels estàndards racials, així com les entitats dedicades a la seva conservació, cria i perfeccionament.

En concret l'article 3 indica que la Reglamentació corresponent a cada agrupació racial serà aprovada mitjançant una Ordre de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, a proposta de la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural. A més, l'article 4.3 indica que el reconeixement oficial i posterior a la inscripció al Registre d'Entitats de Foment d'Agrupacions Racionals d'Animals Domèstics de les Illes Balears, es durà a terme per resolució del Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural i l'article 4.6 indica que es podran autoritzar les entitats de foment per a dur els registres genealògics de l'agrupació racial mitjançant resolució del Conseller d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

Actualment hi ha 13 agrupacions racials al Catàleg d'Agrupacions Racionals de les Illes Balears (10 de la classe aviar i 3 de la classe dels mamífers), les entitats de foment de les quals duen a terme tasques relacionades amb el foment, la conservació, la cria o el perfeccionament de les diferents agrupacions racials i persegueixen el reconeixement oficial com a entitat de foment. En concret, hi ha l'Associació de Ramaders de Vaques de la Reina que persegueix el seu reconeixement oficial de foment de l'Agrupació Racial de La Vaca de la Reina.

Finalment, l'article 4.4 estableix que l'entitat oficialment reconeguda haurà de presentar, anualment, davant la direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural una memòria de les activitats desenvolupades, així com de la situació de l'agrupació local catalogada.

Així mateix, en l'elaboració d'aquest Decret s'ha consultat el sector afectat, l'Associació de Ramaders de Vaques de la Reina (que consta actualment de 6 socis) i el Consell Insular de Menorca.

Per al càlcul de les càrregues administratives que impliquen tots els aspectes mencionats, s'han considerat les següents xifres de població afectada per la norma:

		Usuari s afectat s	Requereix autorització? Sotmès a taxa?	Han de comunicar registre activitat?
Entitas de Foment Art. 4.3	Associacions de ramaders de la Vaca de la Reina	1	Requereix reconeixement oficial No sotmès a taxa	Sí
	Ramaders que tenen Vaca de la Reina	8	No requereix autorització específica ni està sotmès a taxa	No

Identificació de les càrregues administratives

La relació de càrregues administratives derivades de la nova ordre, aplicant els criteris de la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, dictada per desenvolupar l'Acord de Consell de Govern de 16 de març de 2012 (BOIB, núm. 42, de 22 de març) es resumeixen a la taula següent:

	Descripció	Tipologia	Sector s	Quantita t	Cost unitari i €	Volum anual expedients.	Quantificació de la càrrega administrativa
Art. 4.3	Reconeixement i posterior inscripció al Registre d'Entitats de foment	Inscripcions a un registre	Entitats de foment	-	110	1	110
Art. 4.3	Requisits reconeixement oficial	Aportació de documentació	Entitats de foment	4	5	1	20
Art. 4.2	Requisits reconeixement oficial	Aportació de dades	Entitats de foment	4	2	1	8

Art 4.6	Autorització per dur els registres genealògics	Presentar sol·licituds	Entitat s de foment	-	80	1	80
Art. 4.6	Gestió de registres genealògics	Gestió de llibres	Entitat s de foment	-	300	1	300
Art.4.4	Presentar una memòria d'activitats i la situació de l'agrupació racial anual	Presentar memòria d'activitats	Entitat s de foment	-	500	1	500
TOTAL							1.018,00

Comparació amb les càrregues anteriors

L'aplicació de la norma implica noves càrregues administratives, que no es poden comparar amb càrregues anteriors atès que no s'havia creat l'Agrupació Racial de la Vaca de la Reina ni l'Associació de ramaders de la vaca de la reina s'ha reconegut oficialment, inscrit al Registre d'entitats de foment d'Agrupacions Racionals d'animals domèstics Autòctons de les Illes Balears ni autoritzat per a la gestió dels registres genealògics..

Per tot l'anterior es comprova que amb l'aplicació de la nova Ordre, d'acord amb el Decret 5/2007 i aplicant els criteris de la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, es creen noves càrregues administratives pel que fa referència l'agrupació racial de la Vaca de la Reina, que afecten un total estimat de 6 ciutadans i un cost estimat de 1.018,00 €.

D) Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'Enjudiciament Civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i al projectes de reglaments han d'incloure l' impacte de la normativa en la infància i l'adolescència. També l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, d'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, ho ha previst.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en l'àmbit dels infants i els menors.

E) Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

F) Compliment de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

A l'article 14 de la Llei esmentada s'estableix que les autoritats competents intercanviaran informació relativa als projectes normatius que puguin tenir incidència en la unitat de mercat, valorant especialment la coherència d'aquests projectes normatius amb aquesta Llei.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no, atès l'objecte de l'Ordre, no són d'aplicació les previsions normatives referides.

QUART.- ANÀLISI I VALORACIÓ RESUMIDA DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN ELS TRÀMITS D'AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA, I DELS INFORMES EMESOS, I EL SEU REFLEX EN EL TEXT DE LA PROPOSTA, SI ESCAU.

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, ens varen rebre escrits de les entitats següents indicant que no s'efectuaven al·legacions:

- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització
- Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat
- Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca
- Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius

- Conselleria d'Afers Socials i Esports
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball

Atès que no hi ha hagut cap al·legació no procedeix la seva valoració tècnica-jurídica.

CINQUÈ.- REFERÈNCIA AL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA, AMB LA CONSTANCIA, SI ESCAU, DE LA TRAMITACIÓ URGENT.

1. CONSULTA PRÈVIA

— En data 8 d'octubre de 2019, el director general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del l'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los, en la qual es justifiquen el punts següents:

a) Problemes que es volen solucionar

- Extinció d'una població bovina genèticament diferenciada de la resta de races adaptada a les condicions ambientals de les Illes Balears.
- La despoblació rural i el model econòmic enfocat a l'activitat turística.

b) La necessitat i l'oportunitat de la norma

La idea d'aprovar la reglamentació corresponent a l'agrupació racial la Vaca de la Reina sorgeix de la necessitat de reconèixer la Vaca de la Reina com a agrupació racial, a causa de la sol·licitud per part de l'Associació de Ramaders de Vaques de la Reina. Aquest reconeixement també esdevé necessari per la importància socioeconòmica del sector boví dins l'activitat ramadera de les Illes Balears.

Actualment, la vaca de la reina té una aptitud lletera-formatgera que, juntament amb els coneixements dels ramaders de les Illes Balears per a l'elaboració i producció de formatge artesanal, pot aportar un punt de diferenciació i diversificació dins el formatge elaborat a les Illes Balears.

Així mateix, l'adequació de la vaca de la reina a les condicions ambientals de les Illes Balears fa que els recursos farratgers es puguin aprofitar a un nivell òptim,

duent a terme tasques de neteja del sotabosc que tenen una repercussió en la prevenció d'incendis forestals.

c) Objectius de la norma

Amb l'aprovació d'aquest nova Ordre, es persegueixen els objectius següents:

- Aprovar la reglamentació corresponent a l'agrupació racial de la Vaca de la Reina i la reglamentació del seu llibre genealògic.
- Actualitzar el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears.
- Regular les entitats dedicades a fomentar l'agrupació racial de la Vaca de la Reina.

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

La Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural considera que s'ha d'optar per aprovar la reglamentació corresponent a l'agrupació racial de la Vaca de la Reina i la reglamentació del seu llibre genealògic, necessari per actualitzar el Catàleg d'agrupacions racials de les Illes Balears i poder regular les entitats dedicades a fomentar l'agrupació racial de la Vaca de la Reina.

— En data 10 d'octubre de 2019, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de l'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los, en els termes següents:

1. Ordenar al director general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de l'Ordre per la qual s'aprova l'agrupació racial de la vaca de la reina, prevista en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei 39/2015, sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.



2. Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la direcció general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

— En aquesta fase consten 26 visites a la pàgina de Participació Ciutadana ([Http://participaciociutadana.caib.es](http://participaciociutadana.caib.es)), que des del 18 d'octubre al 8 de novembre hi va restar publicada segons el certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització.

— En el marc de la consulta prèvia, i en data 28 d'octubre, el Senyor ramader, soci fundador y ex secretari de la Associació de Ramaders de Bestiar Boví de Raça de Menorca presenta de forma telemàtica les observacions següents:

- a) Aquesta Ordre no resol cap problema, ja que no està demostrat que la pretesa agrupació racial estigui genèticament diferenciada d'altres races existents a Menorca.
- b) No compleix la definició d'Agrupació racial autòctona de les Illes Balears del Decret 5/2007: "Població susceptible de ser considerada com a raça que té l'origen conegut més remot a la comunitat autònoma de les Illes Balears".

A més d'altres raons al·lega que una característica morfològica i un nom tradicional associat no constitueix una raça, per la qual cosa no considera oportú aprovar la reglamentació de referència, a més de podria suposar un ús indegut dels recursos de la PAC i del PDR.

En data 12 de maig de 2020, el Servei de Ramaderia remet al Servei Jurídic un escrit contestant les al·legacions esmentades en els termes següents:

ARGUMENTS CONTESTACIÓ A LES AL·LEGACIONS DEL SR. GABRIEL SEGUÍ A L'ORDRE DE RECONeixEMENT DE LA VACA DE LA REINA COM A AGRUPACIÓ RACIAL

1. "No está demostrado que la pretendida agrupación racial esté genéticamente diferenciada de otras existentes en Menorca"

A l'estudi "CARACTERIZACIÓN GENÉTICA DE LA VACA DE LA REINA CON MICROSATÉLITES DE ADN" que va realitzar, l'any 2017, el "Laboratorio de Genética Molecular Aplicada. Animal Breeding Consulting, S.L." conjuntament amb el Departament de Genètica de la Facultat de Veterinària de la Universitat de Córdoba (Martínez A., et al., 2017), es

confrontar la Vaca de la Reina amb 32 races bovines (entre les quals hi ha les habituals amb les que conviu dins l'àmbit de les Illes Balears). A l'apartat de resultats de diversitat inter-racial (pàg. 12) es conclou que “La diferenciación genética entre las 33 poblaciones bovinas incluidas en el estudio es moderada, con los siguientes valores estadísticos $F: FIS=0,038$ (0,026-0,051), $FIT=0,129$ (0,111-0,150) y $FST=0,094$ (0,079-0,114). Estos valores son similares a los encontrados entre razas bovinas de España y Portugal (Martín-Burriel et al. 2011) y son ligeramente superiores a los encontrados en razas bovinas americanas (Delgado et al. 2012)”. Per això, d'acord amb l'estudi indicat, es pot concloure que la vaca de la reina té una diversitat genètica moderada respecte amb 32 poblacions bovines amb uns valors estadístics similars als trobats a altres races bovines d'Espanya.

2. “No cumple la definición de Agrupación racial autóctona de les Illes Balears del decreto 5/2007: “población susceptible de ser considerada com a raça que té l'origen conegut més remot a la comunitat autònoma de les Illes Balears”.

L'origen més remot d'aquesta agrupació racial es remunta a la cria dins l'illa de Menorca, a partir del 1863, entre els exemplars de la col·lecció originària de bovins (1 semental i 6 vaques amb una important base genètica procedent de l'extinta raça Fribourguesa) i múltiples exemplars de la cabana bovina menorquina existent en aquella època (Payeras, Ll. et al., 2013). A partir de llavors, aquesta col·lecció genètica va anar co-evolucionant amb les condicions ambientals pròpies de les Illes Balears (bàsicament Menorca i Mallorca) i diferenciant-se al llarg de les generacions bovines fins al dia d'avui.

Per tot això, es pot indicar que la vaca de la reina procedeix de la fusió i posterior absorció d'una part de la població bovina de l'illa de Menorca, i posteriorment de l'illa de Mallorca, amb vaques que presentaven una important base genètica procedent de l'extinta vaca Fribourguesa, essent d'aquesta manera, l'origen més remot de la vaca de la reina les Illes Balears (específicament a Mallorca i Menorca).

3. “Una característica morfológica y un nombre tradicional asociado a ella no constituye una raza”

La Vaca de la Reina disposa prototip o estàndard racial detallat i ben definit que es refereix, no només a una característica morfològica, sinó a un conjunt de caràcters morfològics o fenotípics específics que son transmissibles i heretables i que garanteix poder demostrar fidelitat racial o no dels diferents exemplars bovins.

A més, segons l'estudi indicat anteriorment “CARACTERIZACIÓN GENÉTICA DE LA VACA DE LA REINA CON MICROSATÉLITES DE ADN”, en l'apartat de resultats de l'estructura genètica, pàg. 19, es conclou: “La Vaca de la Reina es una población homogénea y no se observa subestructura ni mezcla con el resto de las poblaciones estudiadas. La

mayoría de los individuos se asignan al mismo clúster con una probabilidad variable que oscila entre el 70 y el 90%".

4. "Además, hablar de despoblación rural en Menorca es forzar mucho este concepto. En Menorca cualquier explotación ganadera está a menos de 20 min de la población más cercana":

No es fa referència a la despoblació rural a Menorca a l'Ordre objecte de les al·legacions

5. "Hablar de diferenciación en el queso producido por estas vacas, cuando la D.O.P. Mahón-Menorca no diferencia el queso elaborado con leche de vaca de raza Menorquina, cuando menos sorprende"

No es fa referència a la diferenciació del formatge produït per les vaques de la reina a l'Ordre objecte de les al·legacions

6. "Hablar de vacas lecheras limpiando sotobosque es demostrar ignorancia sobre las vacas que sí tienen esta aptitud"

No es fa referència a la neteja del sotabosc a l'Ordre objecte de les al·legacions

7. "Menorca tiene una raza autóctona reconocida, estudiada – Menorquina o Vermella – y con un programa de conservación y mejora. Hablar de otra raza de vaca autóctona, - de la reina -, aparte de ser falso, sólo crea confusión y división y perjuicio a la auténtica vaca autóctona de Menorca"

L'objecte de l'Ordre es reconèixer l'existència d'una població bovina, genèticament diferenciada de la resta de races existents mitjançant l'aprovació de la reglamentació de la Vaca de la Reina i incloure-la al Catàleg d'agrupacions racials de les Illes Balears. En cap moment es parla d'una altra raça de vaca autòctona de les Illes Balears i al ser dues poblacions tan diferents, no es veu on es pot donar cap tipus de confusió, divisió ni perjudici per a la raça Vaca menorquina.

A més, actualment a l'illa de Mallorca hi ha dues races autòctones de la mateixa espècie que comparteixen territori, l'Ovella Mallorquina i l'Ovella Roja Mallorquina on no hi ha cap tipus de confusió, divisió o perjudici per a cap de les dues races.

8. "No parece necesario, ni oportuno aprobar la reglamentación correspondiente a la pretendida agrupación racial; podría sentar un mal precedente y que los recursos de la PAC y del PDR para las razas autóctonas se malversaran en unas vacas que no constituyen una raza ni son autóctonas de las Illes Balears"

Les agrupacions racials no tenen accés a recursos específics ni de la PAC ni del PDR per a les races autòctones. Per tot això, el fet de reconèixer la Vaca de la Reina com agrupació racial no implica cap tipus de perjudici econòmic referent a l'obtenció de les ajudes a les quals tenen accés les distintes races autòctones de les Illes Balears.

2. INICI DEL PROCEDIMENT

En data 21 de novembre de 2019, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte d'Ordre per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los.

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competents per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma, en aquest cas consta a l'expedient l'estudi: *Caracterización genética de la Vaca de la Reina con microsatélites de ADN del 2 Laboratorio de Genética Molecular Aplicada. Animal Breeding Consulting, S.L. Córdoba (España), Grupo de Investigación "Mejora y Conservación de Recursos Genéticos de los Animales Domésticos" (AGR-210) Plan Andaluz de Investigación. Departamento de Genética. Universidad de Córdoba.*

3. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

Per mitjà dels oficis d'11 de desembre de 2019 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 10 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte d'ordre de referència a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, al Consell Insular de Menorca, Consell Insular d'Eivissa, Consell Insular de Formentera, Consell Insular de Mallorca, a la Direcció General de Sanitat de la Producció Agrària, a l'Associació de ramaders de la vaca de la reina a l'Associació de ramaders de bestiar boví de raça Menorca.

En data 11 de desembre de 2019, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de d'Ordre per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los, que es va publicar al BOIB Núm.

170 de 19 de desembre, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 16 de gener de 2020, del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern, de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, consta que en data 20 de desembre de 2019, i fins data 15 de gener de 2020, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte l'ordre i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 26 visites.

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es varen rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al projecte d'ordre esmentat per part de les entitats següents: Conselleria de Salut i Consum, Conselleria de Mobilitat i Habitatge, Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca, Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius. Conselleria d'Afers Socials i Esports i Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball.

No consta que s'hagin presentat al·legacions per la qual cosa no procedeix cap tipus d'anàlisi i valoració tècnica.

4. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS

S'han sol·licitat i emès els informes o dictàmens següents:

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, s'inclou el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.

a) Dictamen del Consell Econòmic i Social

Atès que l'esborrany de referència no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laboral i d'ocupació, no procedeix la sol·licitud del dictamen esmentat.

b) Informe d'avaluació d'impacte de gènere

Mitjançat escrit de data 27 de desembre i reiterat el 23 d'abril de 2020, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l' Institut Balear de la Dona.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 20 de maig va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte d'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los. En aquest informe, es recomana que en la redacció de la norma es tenguin en compte unes recomanacions que es relacionen pel que fa al llenguatge emprat en la proposta normativa.

En tot cas en la redacció del projecte de referència s'ha utilitzat un llenguatge no discriminatori i s'han aplicat el criteri del Llibre d'estil perquè el llenguatge del text sigui neutre, respectuós i no discriminatori, però també precís, clar, concís i coherent.

c) Informe dels serveis jurídics

D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte d'ordre una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l'esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni és necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

d) Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

SISÈ.- AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ

Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificada, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul ha d'informar sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat. L'elaboració de la norma és clarament necessària perquè aprovant la reglamentació corresponent a l'agrupació racial de la vaca de la reina es contribueix a preservar les races autòctones.

- Principi d'eficàcia. La finalitat de la norma és clara i no afegeix noves càrregues, perquè l'únic que es pretén és reglamentar l'agrupació racial de la vaca de la reina en un context competencial relatiu a la ramaderia.
- Principi de proporcionalitat. Aquesta Ordre conté la regulació imprescindible per determinar les condicions morfològiques generals i específiques de l'agrupació racial de referència.
- Principi de seguretat jurídica. Atès que es crearà un marc que fins ara no existia i es tracta d'una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient continuar el procediment per elaborar el projecte d'ordre per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los.

Palma, 5 de juny de 2020

El director general d'Agricultura, Ramaderia
i Desenvolupament Rural

Gabriel Torrens Llabrés