



Informe del Servei Jurídic relatiu a l'elaboració del projecte d'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los

Antecedents

1. En data 8 d'octubre de 2019, el director general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia a sobre la proposta d'elaboració del l'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los, en la qual es justifiquen el punts següents:

- Problemes que es volen solucionar
- La necessitat i l'oportunitat de la norma
- Objectius de la norma
- Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

2. En data 10 d'octubre de 2019, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de l'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los, en els termes següents:

a) Ordenar al director general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de l'Ordre per la qual s'aprova l'agrupació racial de la vaca de la reina, prevista en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei 39/2015.

b) Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la direcció general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

3. En aquesta fase consten 26 visites a la pàgina de Participació Ciutadana ([Http://participaciociutadana.caib.es](http://participaciociutadana.caib.es)), que des del 18 d'octubre al 8 de novembre hi va restar publicada segons el certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització. En el marc de la consulta prèvia, i en data 28 d'octubre, el Senyor, ramader, soci fundador y ex secretari de la Associació de Ramaders de Bestiar Boví de Raça de Menorca, ha registrat una aportació durant el tràmit de consulta prèvia a través de la pàgina de Participació Ciutadana, de forma telemàtica.

4. En data 21 de novembre de 2019, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte d'Ordre de referència, i es va acordar:

Primer. Ordenar la iniciació del procediment de redacció i d'aprovació de l'Ordre per la qual es crea i regula l'agrupació racial la Vaca de la Reina i el seu llibre genealògic i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los.

Segon. Designar al director general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural com a òrgan responsable del procediment i la formació del corresponent expedient administratiu, amb subjecció a les disposicions legals aplicables.

Tercer. Sotmetre el projecte de disposició a l'audiència i informació pública de les entitats que agrupen i/o representen els sectors afectats.

Quart. Fixar el termini d'audiència i informació pública en quinze dies.

5. Es va elaborar l'esborrany del projecte d'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los.

6. Per mitjà dels oficis d'11 de desembre de 2019 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies

hàbils per al tràmit d'audiència del projecte d'ordre de referència a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, al Consell Insular de Menorca, Consell Insular d'Eivissa, Consell Insular de Formentera, Consell Insular de Mallorca, a la Direcció General de Sanitat de la Producció Agrària, a l'Associació de ramaders de la vaca de la reina a l'Associació de ramaders de bestiar boví de raça Menorca.

7. En data 11 de desembre de 2019, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de d'Ordre per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los, que es va publicar al BOIB Núm. 170 de 19 de desembre, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern d les Illes Balears. Segons el certificat de 16 de gener de 2020, del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern, de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, consta que en data 20 de desembre de 2019, i fins data 15 de gener de 2020, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte l'ordre i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 26 visites.

8. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al projecte d'ordre esmentat per part de les entitats següents: Conselleria de Salut i Consum, Conselleria de Mobilitat i Habitatge, Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca, Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius. Conselleria d'Afers Socials i Esports i Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball.

9. Mitjançant escrit de data 27 de desembre i reiterat el 23 d'abril de 2020, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

10. En data 20 de maig va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l' impacte de gènere del projecte d'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los

Consideracions Jurídiques

1. D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte d'ordre una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

2. El procediment sobre el qual s'informa té la finalitat d'aprovar una disposició de caràcter general amb rang d'ordre, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 47, les disposicions reglamentàries adopten la forma d'ordre si són aprovades pels consellers. I d'acord amb l'apartat 3 del mateix article, les ordres són signades pel conseller competent, en aquest cas per la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

3. El projecte d'ordre de referència esmenta la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en el que s'insereix; així com la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En la redacció de l'ordre queden suficientment justificats la seva adequació a tals principis, i en el sentit en que, de conformitat amb la previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, s'ha pronunciat el Consell Consultiu en els Dictàmens 19 i 72/2017.

4. Pel que fa al rang normatiu de la norma, s'ha proposat acertadament el rang d'ordre que ha de dictar la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació, competent per raó de la matèria. En tot cas d'acord l'article 46 de la reiteradament enmentada Llei 1/2019, preveu que la potestat reglamentària a favor dels consellers del Govern de les Illes Balears, atesa l'habilitació expressa del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los

5. Pel que fa als aspectes formals, el projecte d'ordre s'estructura de la forma següent:

Article 1: objecte

Article 2: Reglament

Article 3: Llibre genealògic

Disposició addicional única: Règim Transitori

Disposició final primera

Actualització de l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer

Disposició final segona

Entrada en vigor

Annex 1

Reglament de l'agrupació racial de la vaca de la reina

1. Prototip de l'agrupació racial
2. Caràcter i comportament
3. Caràcters eliminatoris
4. Qualificació morfològica dels animals, sistema de qualificació i admissió

Annex 2

Reglamentació específica del llibre genealògic

1. Registres genealògics
2. Registre dels animals
3. Admissió i qualificació dels animals

6. En relació a la qüestió competencial, si bé la ramaderia és una de les competències pròpies dels consells insulars (article 70.12 de l'Estatut), s'ha de tenir en compte la reforma estatutària de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, en què la potestat reglamentària del Govern queda restringida, amb caràcter general, per l'existència d'un àmbit normatiu propi que correspon als consells insulars en les matèries a què es refereix l'article 70. No obstant això, la doctrina del Consell Consultiu considera que l'incís final de l'article 69 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears reserva a la Comunitat Autònoma les competències que, per la seva naturalesa, tenen caràcter suprainsular, fins i tot en relació amb els enunciats de l'article 70.

En aquest cas la potestat reglamentària no es pot entendre atribuïda a cap dels consells insulars implicats – Mallorca i Menorca , perquè afecta a una agrupació racial relacionada amb dues illes i present a totes dues. Per tant és el Govern de les Illes Balears, en virtut de l'article 69 de l'Estatut, qui té la potestat reglamentària, pel caràcter suprainsular de la matèria regulada.

En aquest sentit s'ha pronunciat el Dictamen núm. 28/2014 relatiu al Projecte d'ordre del conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori per la qual s'aprova la reglamentació corresponent a l'agrupació racial del porc negre de Formentera i d'Eivissa i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los.

Per tant, i atès el que disposa l'article 30.10 de l'Estatut, aquestes competències se situen en el marc de les pròpies de la Comunitat Autònoma i habiliten el Govern de les Illes Balears per aprovar les disposicions generals en aquell àmbit material.

7. En relació a la tramitació del procediment i atesos els antecedents d'aquest informe, es constata el següent:

a) D'acord amb les previsions de l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de reglament, s'ha substanciat una consulta prèvia, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, la consellera competent per a l' inici del procediment ha ordenat la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat de que ciutadania tengui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini de deu dies.

En el marc de la consulta prèvia, i en data 28 d'octubre, el Senyor, ramader, soci fundador i ex secretari de la Associació de Ramaders de Bestiar Boví de Raça de Menorca presenta de forma telemàtica les seves observacions al projecte d'ordre que foren analitzades i valorades a l'informe del Servei de Ramaderia de data 12 de maig de 2020.

b) De conformitat amb el que disposa l'article 60.1 de la Llei 1/2019, el director general d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural com a òrgan responsable del procediment inicià l'elaboració de la memòria d'impacte normatiu, com a document dinàmic que, amb la incorporació dels continguts de l'apartat 2 de del precepte esmentat, s'ha anat actualitzant en les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

c) Consta a l'expedient la resolució motivada de la Consellera de 21 de novembre de 2019, d'inici del procediment precedida de l'estudi *Caracterización genética de la Vaca de la Reina con microsatélites de ADN del 2 Laboratorio de Genética Molecular Aplicada. Animal Breeding Consulting, S.L. Córdoba (España), Grupo de Investigación "Mejora y Conservación de Recursos Genéticos de los Animales Domésticos" (AGR-210) Plan Andaluz de Investigación. Departamento de Genética. Universidad de Córdoba.*

d) S'han complert les previsions de l'article 58 de la Llei 1/2019, atès que:

— Pel que fa a l'audiència s'ha atorgat un termini de 15 dies hàbils per donar-la a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears al Consell Insular de Menorca, Consell Insular d'Eivissa, Consell Insular de Formentera, Consell Insular de Mallorca, a la Direcció General de Sanitat de la Producció Agrària, a l'Associació de ramaders de la vaca de la reina a l'Associació de ramaders de bestiar boví de raça Menorca. No consten al·legacions a aquesta fase del procediment.

— Respecte a la informació pública, consta a l'expedient l'anunci publicat al BOIB núm. 170 de 19 de desembre de 2019.



e) Del informes i dictàmens preceptius prevists a l'article 59 de la Llei 1/2019, consta que mitjançant escrit de data 27 de desembre, i reiterat el 23 d'abril de 2020, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l' Institut Balear de la Dona, que fou contestat en data 20 de maig que va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l' impacte de gènere del projecte d'Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l' esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni es necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

f) Les aportacions del Servei Jurídic, atès el caràcter eminentment tècnic de la norma s'han reduït a proposar una millora redacció del preàmbul, especialment en relació a la menció del títol competencial de l'Estatut d'autonomia vigent.

g) Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificada, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul informa sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat. L'elaboració de la norma és clarament necessària perquè aprovant la reglamentació corresponent a l'agrupació racial de la vaca de la reina es contribueix a preservar les races autòctones.
- Principi d'eficàcia. La finalitat de la norma és clara i no afegeix noves càrregues, perquè l'únic que es pretén és reglamentar l'agrupació racial de la vaca de la reina en un context competencial relatiu a la ramaderia.

- Principi de proporcionalitat. Aquesta Ordre conté la regulació imprescindible per determinar les condicions morfològiques generals i específiques de l'agrupació racial de referència.
- Principi de seguretat jurídica. Atès que es crearà un marc que fins ara no existia i es tracta d'una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

h) Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

i) En el Portal de Transparència s'ha publicat el projecte d'ordre de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.

- La memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres. L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; I possibilitaran que el els potencials destinataris tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes. Aquest article seria aplicable en l'exercici de potestat reglamentària.

En tot cas, l' Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat "Transparència" de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la circular sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa de 4 de març de 2019.

Conclusió

Una vegada analitzar el contingut del projecte d'ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual s'aprova la reglamentació corresponent a l'agrupació racial del porc negre de Formentera i d'Eivissa i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los; inform favorablement que el procediment seguit s'ajusta a la normativa de Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 4 de juny de 2020

La cap del Serveis Jurídics