



Informe jurídic en relació amb el Projecte d'ordre per modificar l'Ordre del conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori de 19 de febrer de 2015, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del Programa de Desenvolupament Rural de les Illes Balears 2014-2020.

De conformitat amb el que disposa l'article 31 del Decret Llei 8/2020, de 13 de maig de mesures urgents i extraordinàries per l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa a l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, la tècnica qui subscriu informa el Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre del conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori de 19 de febrer de 2015, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del Programa de Desenvolupament Rural de les Illes Balears 2014-2020.

Antecedents

1. En data 29 de juny de 2020, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar una resolució acordant:
 - l'inici del procediment d'elaboració i aprovació d'una ordre per modificar l'Ordre del conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori de 19 de febrer de 2015, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del Programa de Desenvolupament Rural de les Illes Balears 2014-2020;
 - designar com a òrgan responsable del procediment d'elaboració la Gerència del FOGAIBA;
 - sotmetre el Projecte a informació pública per un termini de set dies.
2. En data 22 de juliol de 2020, el director gerent del FOGAIBA dictà l'anunci del tràmit d'informació pública relatiu al Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre del conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori de 19 de febrer de 2015, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del Programa de Desenvolupament Rural de les Illes Balears 2014-2020; que es va publicar al BOIB núm. 131 de 25 de juliol de 2020, fixant un termini per formular



al·legacions de set dies a comptar des de l'endemà de publicar-se aquest anunci al BOIB.

El tràmit esmentat va ser publicat, a més, en el portal de la web del FOGAIBA, així com al portal de transparència de la pàgina web de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

3. En el tràmit d'informació pública no consta rebuda cap al·legació.

Consideracions jurídiques

a) Competència

L'article 30.10 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en agricultura i ramaderia, si bé l'article 70.12 l'atribueix com a pròpia dels consells insulars.

No obstant això, l'article 31.6 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears determina la competència de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria d'ordenació i planificació de l'activitat econòmica general de les Illes Balears i l'article 115 d'aquest Estatut, estableix que correspon a la Comunitat Autònoma la gestió dels fons procedents de la Unió Europea i, en general, dels que es canalitzin a través dels programes europeus, excepte aquells les competències dels quals corresponguin a l'Estat.

A més, l'article 69 de l'Estatut estableix una clàusula de tancament en virtut de la qual les competències no atribuïdes expressament com a pròpies als consells insulars en l'Estatut corresponen al Govern de les Illes Balears, sense que en cap cas no siguin susceptibles de transferència aquelles que per la seva pròpia naturalesa tenguin un caràcter suprainsular, que incideixin sobre la ordenació i la planificació de l'activitat econòmica general a l'àmbit autonòmic o aquelles competències l'exercici de les quals exigeixi l'obligació de vetllar per l'equilibri o la cohesió territorial entre les diferents illes.

Tota la normativa esmentada constitueix el títol competencial que legitima al Govern de les Illes Balears per a l'aprovació d'aquesta norma. A aquesta conclusió hi va arribar el Consell Consultiu en el Dictamen 197/2007, quan va considerar que, d'acord amb l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, la competència per gestionar



el fons europeus correspon a la Comunitat Autònoma, per tal de garantir l'equilibri territorial supràinsular i per donar-li un tractament centralitzat.

b) Aspectes formals

Quan al rang normatiu elegit, s'ha proposat acertadament el rang d'ordre que ha de dictar la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

El Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, determina la composició del Govern, estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i disposa que aquesta s'estructura, entre altres, en la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

Aquest procés es completa mitjançant el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Concretament, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, entre d'altres, ostenta la competència en matèria planificació, ordenació i foment dels sectors agrícoles i ramaders; millora d'estructures agràries i infraestructures necessàries per a la producció agrària i ramadera (construccions agràries i altres infraestructures necessàries); gestió i foment del regadiu en el context del canvi climàtic; suport a les explotacions agràries prioritàries; suport a la incorporació de joves i dones al sector agrari; foment agrari; innovació, digitalització, formació, transferència i extensió; vies pecuàries i pastures; sanitat, benestar i alimentació animal; denominacions d'origen o altres règims de qualitat; sanitat vegetal; desenvolupament rural, que inclou diversificació econòmica, suport al cooperativisme agrari i la indústria agroalimentària i foment d'aquest cooperativisme; laboratori agrari; registres interinsulars agraris; llavors i plantes de viver; incoació i resolució dels expedients sancionadors en les matèries pròpies de les seves competències.

D'altra banda, l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat mitjançant Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, disposa que no pot iniciar-se el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent hagi establert prèviament per ordre, en ús de la seva potestat reglamentària, les bases reguladores corresponents.

c) Legalitat

El Projecte d'ordre sotmès a informe s'insereix en el marc normatiu següent:

En l'àmbit comunitari:



- El Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual s'estableixen disposicions comunes relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu, al Fons de Cohesió, al Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural i al Fons Europeu Marítim i de la Pesca, i pel qual s'estableixen disposicions generals relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu, al Fons de Cohesió i al Fons Europeu Marítim i de la Pesca i es deroga el Reglament (CE) núm. 1083/2006 del Consell.

-Reglament (UE) núm. 1305/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, relatiu a l'ajuda al desenvolupament rural a través del Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (Feader) i pel que es regula el Reglament (CE) n ° 1698/2005 del Consell

En l'àmbit estatal:

- La normativa estatal bàsica continguda en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i en el Reglament de desenvolupament aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol.

En l'àmbit autonòmic:

- L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer.

- El Text refós de la Llei de subvencions, aprovat mitjançant Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre.

- Decret 64/2005, de 10 de juny, de creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears.

Atesa la normativa esmentada i a la vista del Projecte de disposició, es comprova que s'ha justificat l'oportunitat i la finalitat de la regulació. També es considera que el text de l'Ordre sotmès a informe no contradiu ni s'oposa al que disposa la normativa que l'empara.

c) Procediment

L'article 12.2 del Text refós de la Llei de subvencions aprovat mitjançant el Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, estableix que l'aprovació de les bases ha de



seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives regulat a la Llei del Govern de les Illes Balears. No obstant això, l'article 25.1 del Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, ha establert una reducció dels tràmits prevists en la normativa general d'elaboració de les normes, per a l'aprovació de les bases reguladores de les línies i procediments de subvencions que tenguin per objecte impulsar el desenvolupament econòmic i social, el foment de les activitats d'R+D+I, o pal·liar els efectes econòmics i socials de caràcter negatiu que s'hagin produït per l'alerta sanitària derivada de la COVID-19 amb relació als col·lectius següents: persones en situació de vulnerabilitat econòmica o social; treballadors autònoms i per compte d'altri; persones treballadores desocupades; petites i mitjanes empreses; institucions de recerca, i entitats sense ànim de lucre que persegueixin finalitats assistencials, culturals, educatives, cíviques o esportives.

Atès el contingut del Projecte d'ordre, queda evidenciat que resulta d'aplicació el procediment establert en el Decret Llei 8/2020, de 13 de maig.

En la tramitació del Projecte que motiva aquest informe s'han observat els tràmits prevists en la normativa esmentada. Consta l'acord d'inici de l'òrgan competent i l'esborrany s'ha sotmès al tràmit d'informació pública durant el termini que estableix l'article 25.1 del Decret Llei 8/2020, de 13 de maig.

Finalment, d'acord amb el que estableix l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, l'Esberrany d'Ordre no s'ha de sotmetre a aquest òrgan perquè emeti el seu dictamen, atès que no ha de ser consultat preceptivament.

Conclusió

Analitzat el contingut del Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre del conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori de 19 de febrer de 2015, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del Programa de Desenvolupament Rural de les Illes Balears 2014-2020, es conclou que s'ajusta a la normativa de la comunitat autònoma de les Illes Balears i a la resta de normes aplicables, per la qual cosa aquesta tècnica adscrita al Servei jurídic del FOGAIBA emet informe favorable.

Aquest és el parer de qui subscriu que, no obstant el que s'indica, es sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en dret.

Palma, 8 de setembre de 2020

La cap de Servei Jurídic del FOGAIBA