



Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte d'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del programa del Fons europeu marítim, de pesca i d'aqüicultura corresponent al període 2021 a 2027

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 60.1, estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració dels projectes de disposició reglamentària ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins la finalització del procediment d'elaboració normativa.

L'apartat segon de l'article 60 estableix el contingut de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, que ha d'incorporar l'anàlisi dels següents extrems:

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

1.1 Justificació de l'oportunitat de la regulació

En data 13 de juliol del 2021, es va publicar al *Diari Oficial de la Unió Europea* el Reglament (UE) núm. 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de juliol de 2021, pel qual s'estableix el Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura (FEMPA) i pel qual es modifica el Reglament (UE) 2017/1004. Aquest reglament regula el Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura (FEMPA), que és el nou fons de les polítiques marítima, pesquera i aquícola de la Unió Europea per al

període comprès entre l'1 de gener del 2021 i el 31 de desembre del 2027. D'acord amb el que disposa l'article 3 del reglament esmentat, el FEMPA ha de contribuir a l'aplicació de la política pesquera comú i de la política marítima de la Unió.

El 29 de novembre del 2022, la Comissió Europea va aprovar el programa "Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura: Programa per a Espanya", per rebre ajuda del FEMPA, la qual cosa permet la posada en marxa de les ajudes previstes al Reglament (UE) núm. 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de juliol de 2021, per al període de l'1 de gener del 2021 fins al 31 de desembre del 2027. Aquest programa estableix els objectius següents:

- Pesca i medi marí: mantenir la pesca com a activitat sostenible mitjançant la gestió sostenible i la conservació dels ecosistemes marins.
- Aqüicultura i medi ambient: fomentar una producció aqüícola sostenible i competitiva, integrada en el territori i eficaç amb l'ús racional dels recursos.
- Cadena comercial i economia blava: modernitzar, dinamitzar i actualitzar tota la cadena, des de la producció fins al consumidor final.
- Desenvolupament participatiu (GAL): enfortir els grups d'acció local i les seves estratègies per a les comunitats pesqueres i aqüícoles locals.

Per tant, a l'àmbit territorial de les Illes Balears resulta necessari aprovar les bases per fixar les condicions específiques per les quals s'han de regir les ajudes que es convoquin dins aquest marc normatiu.

1.2 Rang normatiu

D'acord amb el que estableix l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions fins que el conseller competent, en ús de la seva potestat reglamentària, hagi establert les bases reguladors corresponents mitjançant una ordre.

D'altra banda, l'article 41c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que correspon al conseller, com a membre del Govern, dictar ordres en les matèries pròpies de la seva conselleria, i l'article 47.1 de la Llei esmentada estableix que les disposicions reglamentàries adopten la forma d'ordre si són aprovades pel conseller.

En conseqüència, resulta adequat aprovar la disposició reglamentària que es projecta, mitjançant una ordre de la persona titular de la conselleria competent en la matèria.

1.3 Adequació de les mesures proposades als fins perseguits

L'Ordre que es proposa aprovar resulta necessària per poder convocar les ajudes cofinançades pel FEMPA, atès que d'acord amb el que disposa l'article 12 del text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions fins que el conseller competent, en ús de la seva potestat reglamentària, hagi establert les bases reguladores corresponents mitjançant una ordre.

2. Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

2.1 Marc normatiu en què s'insereix la proposta

L'article 130.1 de la Constitució espanyola estableix que els poders públics han d'atendre la modernització i desenvolupament de tots els sectors econòmics i, en particular, de l'agricultura, de la ramaderia, de la pesca i de la artesanía, a fi d'equiparar el nivell de vida de tots els espanyols.

L'article 3.2 del Text refós de la Llei de subvenciones, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, determina que les subvencions establertes per la Unió Europea, l'Estat o altre ens públic, la gestió de les quals correspongui totalment o parcialment a l'Administració de la Comunitat Autònoma, així com els complements eventuais de les subvencions esmentades que pugui atorgar aquesta Administració han de regir-se pel règim jurídic aplicable a l'ens que les estableixi, sense perjudici de les especialitats organitzatives i procedimentals de la administració gestora i que, en qualsevol cas, aquesta llei s'ha d'aplicar amb caràcter supletori respecte a la normativa reguladora de les subvencions finançades per la Unió Europea.

L'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions estableix que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions fins que el conseller competent, en ús de la seva potestat reglamentària, hagi establert les bases reguladores corresponents mitjançant una ordre; i l'article 13 fixa els aspectes mínims que han de contenir aquestes bases reguladores per a la concessió de subvencions.

Així, el projecte d'ordre s'insereix en el Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre.

D'altra banda, el projecte d'ordre es dicta d'acord amb la normativa europea següent:

- Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny, pel qual s'estableixen les disposicions comunes relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu Plus, al Fons de Cohesió, al

Fons de Transició Justa i al Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura, així com les normes financeres per a aquests fons i per al Fons d'Asil, Migració i Integració, el Fons de Seguretat Interior i l'Instrument de Suport Financer a la Gestió de Fronteres i la Política de Visats.

- Reglament (UE) 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de juliol, pel qual s'estableix el Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura i pel qual es modifica el Reglament (UE) 2017/1004.

- Reglament delegat (UE) 2022/2181 de la Comissió, de 29 de juny, pel qual es completa el Reglament (UE) 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, relatiu al Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura, quant a les dates d'inici i els períodes de temps en relació amb la inadmissibilitat de les sol·licituds d'ajuda.

Així mateix, la el projecte normatiu regula les bases per les quals s'han de regir les diferents convocatòries d'ajuda que es convoquin durant el període de programació 2021 a 2027. D'aquesta manera, l'ordre habilita la publicació de les futures convocatòries d'ajuda que són les que han de contenir els tràmits específics de cada procediment convocat.

2.2 Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

No hi ha cap disposició afectada.

El projecte d'ordre no afecta ni deroga cap altra norma, no obstant substitueix les bases reguladores aprovades per al període de programació anterior (Programa Operatiu per a Espanya 2014-2020) i aprova les bases per al període 2021 al 2027 (Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura: Programa per a Espanya).

2.3 Taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria

Amb aquesta disposició no es modifica cap altra.

El projecte d'ordre no afecta ni deroga cap altra norma, no obstant substitueix les bases reguladores aprovades per al període de programació anterior (Programa Operatiu per a Espanya 2014-2020) i aprova les bases per al període 2021 al 2027 (Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura: Programa per a Espanya).

2.4 Adequació a l'ordre de distribució de competències

L'article 30.22 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca, actividades recreativas en aguas interiores, cría y recogida de marisco i acuicultura, i en relació a aquestes competències, correspon a la Comunitat Autònoma la potestat legislativa i la funció executiva. A més, en l'article 115

s'estableix que correspon a la Comunitat Autònoma la gestió dels fons procedents de la Unió Europea i, en general, dels que es canalitzin a través dels programes europeus, tret d'aquells les competències de les quals corresponguin a l'Estat, i en l'article 69 es preveu una clàusula de tancament per la qual les competències no atribuïdes expressament com a pròpies als Consells Insulars corresponen al Govern de les Illes Balears, sense que en cap cas siguin susceptibles de transferència les que per la seva naturalesa tinguin un caràcter suprainsular, que incideixin sobre l'ordenació i la planificació de l'activitat econòmica general en l'àmbit autonòmic o aquelles l'exercici de les quals exigeixi l'obligació de vetllar per l'equilibri o la cohesió territorial entre les diferents illes.

Endemés, el Decret 64/2005, de 10 de juny, que crea el Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears, a l'article 2, preveu que el FOGAIBA té per objecte, entre altres:

- Executar la política de la Conselleria en quan a l'aplicació de les mesures de foment i millora dels sectors agrari i pesquer, incloses les derivades de la Política Agrícola Comú i dels fons procedents de l'Instrument Financer de l'Orientació de la Pesca, de les mesures de desenvolupament rural i altres règims d'ajudes contemplats per la normativa de la Unió Europea.
- Constituir-se com Organisme Pagador de les ajudes previstes en l'apartat anterior, en els termes i les condicions prevists per la normativa de la Unió Europea, estatal i autonòmica.

Així, el Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 94 de 10 de juliol de 2023); modificat pel Decret 16/2023, de 20 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears (BOIB núm. 102 de 20 de juliol de 2023); i pel Decret 17/2023, de 23 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears (BOIB núm. 117 de 24 d'agost de 2023); a la disposició addicional primera, apartat 1, preveu que els ens del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'adscriuen a les conselleries de la manera que s'indica en l'annex 1 del Decret, en què consta, en la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, el Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears (FOGAIBA).

En conseqüència, resulta adequat que el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural aprovi aquesta disposició reglamentària, atès que és l'òrgan competent en la matèria.

2.5 Relació amb l'ordenament estatal i europeu

El projecte d'ordre es dicta d'acord amb la normativa europea següent:

- Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny, pel qual s'estableixen les disposicions comunes relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu Plus, al Fons de Cohesió, al Fons de Transició Justa i al Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura, així com les normes financeres per a aquests fons i per al Fons d'Asil, Migració i Integració, el Fons de Seguretat Interior i l'Instrument de Suport Financer a la Gestió de Fronteres i la Política de Visats.

- Reglament (UE) 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de juliol, pel qual s'estableix el Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura i pel qual es modifica el Reglament (UE) 2017/1004.

- Reglament delegat (UE) 2022/2181 de la Comissió, de 29 de juny, pel qual es completa el Reglament (UE) 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, relatiu al Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura, quant a les dates d'inici i els períodes de temps en relació amb la inadmissibilitat de les sol·licituds d'ajuda.

D'altra banda, el 29 de novembre del 2022, la Comissió Europea va aprovar el programa "Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura: Programa per a Espanya", per rebre ajuda del FEMPA, la qual cosa permet la posada en marxa de les ajudes previstes al Reglament (UE) núm. 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de juliol de 2021, per al període de l'1 de gener del 2021 fins al 31 de desembre del 2027.

L'ordre que es pretén aprovar recull tota la normativa esmentada i s'adapta a aquesta.

3. Anàlisi dels impactes següents:

3.1 Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat

a) Conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma

Aquest projecte d'Ordre té per objecte establir les bases reguladores autonòmiques per a la concessió de les ajudes corresponents al Programa per a Espanya del Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura, corresponent al període 2021-2027 (FEMPA), el qual té per objecte les quatre prioritats següents:

- Fomentar la pesca sostenible i recuperació i conservació dels recursos biològics aquàtics.
- Fomentar les activitats sostenibles d'aqüicultura, així com la transformació i comercialització dels productes de la pesca i l'aqüicultura, contribuint a la seguretat alimentària.

- Permetre una economia blava sostenible a les zones costeres, insulars i interiors, i fomentar el desenvolupament de les comunitats pesqueres i aquícoles.
- Reforçar la governança internacional en els oceans i fer dels mars i oceans medis protegits, segurs, nets i gestionats de manera sostenible.

Amb aquestes ajudes es pretén mantenir la pesca com activitat productora sostenible mitjançant la gestió sostenible i la conservació dels ecosistemes marins, fomentar una producció aquícola sostenible i competitiva, integrada en el territori i eficaç en l'ús racional dels recursos, modernitzar, dinamitzar i actualitzar tota la cadena de producció fins al consumidor final, i enfortir els grups d'acció local i les seves estratègies per a les comunitats pesqueres i aquícoles locals.

S'ha de tenir en consideració que el sector pesquer a les Illes Balears sempre ha estat una activitat secundària per quan el volum desembarcat és molt baix, malgrat que sigui de gran qualitat. En l'actualitat només operen unes 273 embarcacions a les Illes, de les quals unes 31 són d'arrossegament. La necessitat de reforçar el sector primari és la que inspira les diferents polítiques nacionals i europees.

La necessitat de reforçar el sector primari és la que inspira les diferents polítiques nacionals i europees.

b) Efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat

Les ajudes que es concediran a l'empara de les bases reguladores que conté aquest projecte d'ordre, estan previstes al Programa per a Espanya del Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura, corresponent al període 2021-2027 (FEMPA). Aquest Programa s'ha dissenyat i aprovat d'acord amb el previst al Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny, i al Reglament (UE) 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de juliol, i respecta les normes nacionals i europees sobre competència i competitivitat. Així mateix, les disposicions contingudes a l'ordre no tenen incidència en matèria d'unitat de mercat.

Per tant, pel que respecta al sector afectat, s'estima que l'impacte econòmic de la norma és limitat ja que el sector objectiu són els col·lectius pesquers i aquícoles de les Illes Balears com a possibles persones beneficiàries dels ajuts públics que es convoquin.

3.2 Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic

a) Incidència eventual de la norma en les despeses del sector públic

En consideració a l'article 60.2c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, l'ordre no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents ni la creació d'òrgans col·legiats, des del moment que la gestió de les línies d'ajuda es farà amb els mateixos mitjans disponibles actualment al FOGAIBA.

Per aquest motiu, no resulta necessari incrementar els mitjans personals i materials assignats en el moment actual a l'entrada en vigor de la norma de referència ni incrementar la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en aquesta matèria, no essent necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

b) Incidència eventual de la norma en els ingressos del sector públic

L'entrada en vigor de l'Ordre de bases reguladores suposarà la possibilitat d'aplicar els imports provinents de Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura (FEMPA) en el nou període de programació corresponent als anys 2021 a 2027. La recepció dels fons europeus i, si escau, nacionals permetrà concedir ajudes al sector pesquer i aqüícola de les Illes Balears.

Per tal de completar el cofinançament serà necessari la dotació per part de la Comunitat Autònoma dels crèdits pressupostaris corresponents. No obstant això, s'ha d'assenyalar que la norma projectada no té cap incidència en les despeses del sector públic, atès que és l'acte administratiu concret de cada convocatòria el que implicarà una despesa econòmica real mitjançant la generació del document comptable corresponent.

Per tant, la norma projectada no té cap incidència en els ingressos i despeses del sector públic, atès que no implica per sí mateixa la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents ni implica una despesa econòmica real; i l'aprovació de la nova ordre de bases reguladores suposarà la possibilitat d'aplicar els imports provinents de Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura (FEMPA) en el nou període de programació corresponent als anys 2021 a 2027.

3.3 Càrregues administratives que comporta la proposta

El projecte d'ordre habilita la publicació de les futures convocatòries d'ajuda que són les que han de contenir els tràmits específics de cada procediment convocat. En la programació de l'any anterior el total de procediments va ser de 80. Actualment, consten programades 9 mesures que anualment poden suposar un total de 10 procediments de convocatòria d'ajudes.

D'acord amb les dades que consten del darrer període de programació, es calcula que es tramitaran uns 373 expedients cada any, que corresponen al nombre d'expedients tramitats pel Servei d'ajudes OCM, de l'Estat i de Pesca del FOGAIBA

durant l'any 2022.

Igualment, es considera que anualment hi haurà uns 373 usuaris afectats, que correspon al nombre d'usuaris afectats durant l'any 2022.

a) Llistat de càrregues:

- La majoria de sol·licituds es presentaran de forma telemàtica, si bé, les persones físiques de determinats tipus d'ajuda, podran optar per presentar-les de forma presencial. Per tant, amb això, s'hi veurà reduït el cost.
- La presentació de la documentació exigida a cada convocatòria es pot efectuar igualment mitjançant un canal electrònic.
- S'ha suprimit la necessitat de presentar còpies compulsades, així com els documents que obren en poder de qualsevol administració pública.
- Les dades que s'han de fer constar a les sol·licituds, així com els informes que s'hi han d'acompanyar els han de fer constar en les convocatòries respectives, per la qual cosa no és possible valorar amb exactitud aquest tràmit.
- D'acord amb la normativa financera les persones beneficiàries han de conservar els documents comptables durant el període de prescripció d'accions.
- En general, no hi ha obligació de presentar informes d'auditors, tret de les grans inversions, així com en el cas de les grans empreses i per a les ajudes d'import superior als 30.000,00€ en compliment d'allò que disposa l'article 13.3.bis de la Llei 38/2003, General de subvencions, de 17 de novembre.

b) Valoració econòmica de les càrregues

No és possible quantificar exactament les concretes càrregues administratives que han de suportar les persones interessades en cada un dels procediments que es convoquin. No obstant això, amb caràcter general, i d'acord amb la metodologia del Model de Costos Estàndard publicat, s'estima que la mitja de càrregues per expedient serà la següent:

- presentació telemàtica de sol·licituds: 5,00€;
- presentació electrònica de factures, documents o requisits: 4,00€;
- aportació de dades amb la sol·licitud: 2,00€;
- obligació de conservar documents: 20,00€.

Cost total per expedient: 31,00€.

Cost total anual per nombre possible d'usuaris afectats: $31,00 \times 373 = 11.563,00€$.

c) Valoració de les càrregues establertes en relació a l'objecte de la normativa

El projecte incorpora les càrregues mínimes necessàries per donar compliment al que disposa el text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, així com el que estableix la normativa comunitària i estatal bàsica.

Les càrregues establertes en el projecte d'ordre són les adients i necessàries,

sense possibilitat de reducció.

d) Valoració de les càrregues establertes en comparació a la normativa vigent

El projecte no incorpora càrregues econòmiques addicionals a les previstes en el marc anterior de les ajudes al Fons Europeu Marítim i de Pesca (FEMP), tret de les que imposa l'article 13.3.bis de la Llei 38/2003, General de subvencions, de 17 de novembre, que són d'obligat compliment.

En comparació amb les darreres càrregues establertes en les bases reguladores de les ajudes en el marc del FEMP aprovades per al període anterior, s'ha eliminat la necessitat de presentar còpies compulsades, així com la necessitat de presentar el DNI de l'interessat i qualsevol altre document que el FOGAIBA pugui obtenir per mitjans telemàtics.

e) Conclusions

El projecte d'ordre no incorpora càrregues econòmiques excessives per a les persones interessades, ni addicionals a les previstes en el marc anterior de les ajudes convocades en el marc del FEMP per al període anterior.

En comparació amb les darreres càrregues establertes en les bases reguladores de les ajudes per al Programa Operatiu aprovat per al període anterior 2014-2020, s'ha establert la possibilitat de presentar les sol·licituds per mitjans electrònics, facilitant formularis, s'ha eliminat la necessitat de presentar còpies compulsades, el DNI de l'interessat i qualsevol altre document que obri en poder del FOGAIBA o que hagi estat elaborat per un altre Administració pública i pugui obtenir-ho per mitjans telemàtics.

4. Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau

El Projecte d'ordre s'ha sotmès als tràmits d'informació pública i audiència del sector interessat amb el resultat següent:

1. S'ha rebut resposta de les Administracions següents, tot i que no realitzen cap suggeriment al text:

- Conselleria de Turisme, Cultura i Esports.
- Conselleria d'Educació i Universitats.
- Conselleria de Salut.
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge.

2. S'ha rebut un escrit de la Secretaria General de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació de la CAIB en el qual s'efectuen els suggeriments, que a continuació es relacionen:

1r. Es proposa incloure una disposició derogatòria de les disposicions de rang igual que s'hi oposin.

L'ordre projectada no afecta ni deroga cap disposició vigent, per la qual cosa no és necessari incloure la disposició derogatòria proposada.

2n. Es recomana afegir un segon paràgraf en l'apartat quart que afecta a les sol·licituds l'ordre de prelación de les quals sigui l'entrada en el registre.

Malgrat no sigui preceptiu incorporar a les bases reguladores la forma de resoldre l'ordre d'entrada, s'estima convenient acceptar el suggeriment.

3t. Considera que s'ha de modificar l'article 12.3 de l'ordre atès el que preveu el conveni de col·laboració subscrit entre la CAIB i l'AEAT, publicat al BOE núm. 224, de 20 d'agost, en el qual s'acorda que, per a l'obtenció de les dades tributàries dels interessants davant l'Hisenda estatal, s'ha d'obtenir de forma expressa el consentiment dels interessats.

Vists els termes del conveni esmentat, es considera adequat modificar l'article 12.3 del Projecte i establir que, per obtenir de l'AEAT l'acreditació d'estar al corrent de les obligacions tributàries, l'òrgan instructor ha de tenir l'autorització expressa de l'interessat.

4t. Es recomana integrar els apartats 4, 8 i 9 de l'article 13 en l'article 15 o bé modificar l'epígraf de l'article 13 per "instrucció i resolució del procediment".

S'ha constatat que els apartats esmentats fan referència a la resolució de concessió, per la qual cosa resulta admissible i s'accepta que sigui més adequat intitular l'article de la manera següent: "Instrucció i resolució del procediment".

5è. En relació a l'apartat 7 de l'article 13 adverteix que la resolució definitiva és vàlida una vegada dictada, malgrat no s'hagi notificar i que, per revocar-la s'ha de seguir algun dels procediments de revisió previstos en la Llei 39/2015.

S'entén que aquesta qüestió està regulada en el text refós de la Llei de subvencions i que no afecta al projecte d'ordre. L'article 13.7 del Projecte d'ordre estableix amb literalitat el que preveu l'article 16.4 *in fine* del TRLS.

6è. Finalment, recorda que en la tramitació del procediment resulta preceptiu l'informe de la Intervenció General.

Queda constància de la recomanació que s'ha de tenir necessàriament en compta.

3. S'ha rebut un escrit de la Secretaria General de la Conselleria de Famílies i Afers Socials de la CAIB en el qual s'efectuen les observacions, que a continuació es relacionen:

1r. Es suggereix que el preàmbul s'estructuri per apartats identificats amb números romans i centrats en el text.

A la vista de l'Acord del Consell de Govern esmentat a la recomanació, s'estima convenient acceptar el suggeriment proposat.

2n. Es recomana revisar el text lingüísticament.

El text ja ha estat sotmès a normalització lingüística.

3t. Es suggereix que al punt 6è del Preàmbul es completi la referència normativa.

S'accepta el suggeriment.

4t. Es recomana integrar els dos paràgrafs del punt 6è.

Es considera que queda més clar si els dos paràgrafs es separen, per tant, no s'accepta la recomanació.

5è. Es suggereix que s'ampliï la justificació quant als principis de proporcionalitat, eficiència, qualitat i simplificació.

No s'accepta atès que es considera prou justificat en el preàmbul de la norma.

6è. Proposa afegir al preàmbul la referència al Decret 12/2023.

Queda constància de la recomanació i s'accepta.

7è. Proposa definir millor l'objecte de la subvenció, la concreta incompatibilitat, els requisits dels beneficiaris i la forma de acreditar-los, import de l'ajuda i les regles generals dels terminis i pròrroques.

Queda constància de les recomanacions, però no s'accepten, atès el caràcter especial de les bases reguladores que es pretenen aprovar, que emparen diverses ajudes cofinançades per la Unió Europea, la normativa de la quals ve imposada pels Reglaments comunitaris i pel programa operatiu nacional.

8è. Proposa l'eliminació del terme "reobertura" en l'article 16.

Queda constància de la recomanació que no s'accepta perquè l'article 13.3 del TRLS determina que es a les bases quan s'han de fixar les regles generals sobre terminis i pròrroques.

9è. Proposa reordenar els apartats de l'article 21.

Queda constància de la recomanació però no s'accepta perquè es considera la redacció prou clara.

10è Suggereix que es reguli el paràgraf que fa referència a les garanties en l'article 22 per un article específic.

Queda constància del suggeriment, però no s'accepta per considerar adequat mantenir-lo, atès que únicament fa referència a la possibilitat de establir

garanties en casos d'incompliments, per la qual cosa resulta innecessari integrar el paràgraf a un altre article.

11è. Suggereix revisar el segon paràgraf de l'apartat segon de l'article 1 del Projecte per tal d'eliminar-hi la previsió.

No s'accepta el suggeriment perquè la referència que fa és a l'execució de les operacions que puguin realitzar els beneficiaris de les ajudes en determinats casos establerts a la convocatòria i, per tant, no afecta a la competència de la comunitat autònoma de les Illes Balears en matèria d'ajudes a l'exterior que regula l'article 5 TRLS.

12è. Suggereix modificar la redacció de l'article 5, apartat 5è.

S'ha confirmat l'error existent a l'article 5.5 del Projecte, quant a la referència a l'apartat 3, que ha de ser a l'apartat 4 i, per tant, es corregeix l'error en el Projecte.

13è. Quant als requisits que han de complir els beneficiaris i el moment d'acreditar-lo suggereix fer referència a la normativa europea concreta que permeti diferir-los al moment anterior a la proposta de resolució.

No s'accepta el suggeriment tota vegada que el Projecte regula les diferents ajudes cofinançades per la Unió Europea, per la qual cosa aquesta remissió s'ha de fer a la convocatòria respectiva.

14è. Suggereix modificar el títol de l'article 7 per "principis de concessió de les subvencions i procediments de selecció de les persones beneficiàries".

Queda constància del suggeriment i s'accepta.

15è. Suggereix modificar l'estructura de l'article 7 del Projecte per adaptar-la a la terminologia prevista en el TRLS.

Es considera innecessari modificar l'estructura de l'article 7, per quant la redacció és prou clara.

16è. Suggereix modificar l'article 7.c per incloure els criteris generals necessaris per valorar les sol·licituds.

Atès, que el Projecte conté les bases reguladores de diverses línies d'ajuda, no és possible detallar els criteris específics que afecten a totes i cadascuna d'elles.

17è. Suggereix reubicar l'apartat quart de l'article 10 a l'article 7, per donar coherència al text.

Es considera convenient mantenir l'apartat quart esmentat a l'article 10 perquè fa referència al contingut concret de la resolució de convocatòria.

18è. Es recomana afegir una disposició addicional en la qual es reguli el procediment i compliment de les normes en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

Es considera innecessari regular la protecció de dades en una disposició addicional, per no exigir-lo el TRLS.

19è. Es proposa una redacció alternativa a l'article 11.4, a fi d'incorporar la referència prevista a l'article 73 de la Llei 39/2015.

Es considera innecesari afegir el paràgraf que es proposa atès que es tracta d'una previsió legal que no necessàriament ha de constar a les bases reguladores de les ajudes.

20è. Es suggereix desenvolupar millor la possibilitat d'incloure una fase de preavaluació

Es considera innecessari desenvolupar aquesta possibilitat que remet a la convocatòria respectiva.

21è. Es suggereix introduir una matissació a l'article 14.1.

Es considera innecessari introduir aquesta matisació aquest que es clarifica a l'apartat tercer de l'article 14 esmentat.

22è. En relació als supòsits de modificació que preveu l'article 15, es suggereix traslladar la referència a la "no consecució dels objectius" a l'apartat d'incompliments.

Es considera innecessària la reubicació del paràgraf que es proposa perquè també pot suposar un possible supòsit de modificació de l'ajuda.

23è. En relació als supòsits de modificació que preveu l'article 15, es suggereix traslladar la referència a "l'obtenció d'ajudes o altres atribucions patrimonials gratuïtes d'entitats privades o particulars" a l'apartat d'incompliments, revocació o reintegrament.

S'accepta el suggeriment i s'elimina el punt c) de l'article 15.1, que a més ja està regulat a l'article 22.1.

24è. Es suggereix completar l'article 17 e *in fine*, amb la frase: "abans que es dicti la proposta de resolució".

S'accepta el suggeriment, perquè aporta claretat al text.

25è. Es suggereix modificar l'article 17 h a fi de incorporar les concretes mesures de difusió exigides.

No s'accepta el suggeriment al considerar suficient la referència a la normativa europea que es cita.

26è. Es suggereix modificar la redacció de l'article 17 j a fi d'incorporar les concretes condicions d'admissibilitat de la persona beneficiària.

No s'accepta el suggeriment al considerar suficient la referència a la normativa europea que es cita.

27è. Es suggereix establir les obligacions de les entitats col·laboradores.

No s'accepta el suggeriment atès que ja consta la remissió a l'article 28 TRLS.

28è. En relació a l'article 21.3, segon paràgraf es suggereix revisar-ne la redacció.

No s'accepta el suggeriment atès que, malgrat els preceptes del Reglament als quals es fa referència no consitueixin normativa bàsica, es considera convenient efectuar la remissió. D'altra banda, l'article 79 de la Llei general de subvencions no impedeix que les bases facin la remissió a la convocatòria.

29è. En relació a l'article 21 es proposa eliminar la remissió a la convocatòria de la necessitat de justificar el pagament de les despeses.

No s'accepta perquè l'article 40.2 TRLS no impedeix aquesta remissió expressa a la convocatòria.

30è. Es proposa modificar l'article 21.8 a fi d'excepcionar el cas que hi hagi bestreta.

Es considera innecessari aquest aclariment, atès que la bestreta està regulada a l'apartat 11 de l'article 21 esmentat.

31è. En relació a l'article 25, es suggereix afegir la referència als articles aplicables del TRLS en matèria d'informació i publicitat dels ajuts.

S'accepta el suggeriment i s'afegeix la referència als articles 15, 29, 30, 31, 33 i 34 del TRLS.

5. Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent

5.1 Consulta pública prèvia

Al respecte, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 55.1, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

A l'article 56.2 s'estableix que la resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per a garantir l'encert i la legalitat de la norma.

Així mateix, la Llei 39/2015, a l'article 133.1, primer incís, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública

Al respecte de l'anterior previsió, la Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, declara que l'article 133 de la Llei 39/2015 és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7 b); i declara que l'article 133, excepte l'incís del seu apartat 1 «amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substanciarà una consulta pública» i el primer paràgraf del seu apartat 4, de la Llei 39/2015, són contraris a l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7 c).

En el fonament jurídic 7 b), en relació a l'article 133 de la Llei 39/2015, es declara que és contrari a l'ordre constitucional de competències i que, en conseqüència, no és aplicable a la iniciativa legislativa de les comunitats autònomes.

En el fonament jurídic 7 c) s'estableix que l'article 133, en els seus apartats 1, primer incís («amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substanciarà una consulta pública») i 4, primer paràgraf, conté normes amb parell tenor que poden reputar-se bases del règim jurídic de les Administracions públiques (art.149.1.18 CE), aplicables en quant tals a l'elaboració de reglaments autonòmics. Les demés previsions de l'article 133 descendeixen a qüestions procedimentals de detall desbordant l'àmbit del bàsic; vulneren per això les competències estatutàries de les comunitats autònomes en relació amb l'elaboració de les seves pròpies disposicions administratives.

Procedeix, en conseqüència, declarar que l'article 133, excepte el primer incís del seu apartat 1 i el primer paràgraf del seu apartat 4, de la Llei 39/2015, és contrari a l'ordre constitucional de competències, resultant per això inaplicable a les comunitats autònomes.

Al respecte, en data 19 de setembre de 2023, el secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va emetre la Memòria per a la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'una ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del programa del Fons europeu marítim, de pesca i d'aqüicultura corresponent al període 2021 a 2027.

En data 21 de setembre de 2023, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució mitjançant la qual se sotmet a consulta pública prèvia la proposta d'elaboració del Projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del programa del Fons europeu marítim, de pesca i d'aqüicultura corresponent al període 2021 a 2027.

En data 10 d'octubre de 2023, es va emetre el Certificat de la cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Coordinació i Transparència, en què es feu constar que en data 26 de setembre de 2023, i fins data 9 d'octubre de 2023, es publicà a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>) el tràmit de consulta pública prèvia en l'elaboració del Projecte d'ordre; i que d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics s'han registrat 20 visites a la consulta prèvia publicada a la pàgina Participació Ciutadana.

5.2 Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

La Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears, a l'article 60.1, estableix que l'òrgan que tramita el procediment elaborarà una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'anirà actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

En el segon apartat del mateix article s'estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu incorporarà els continguts següents:

- Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- Anàlisi dels impactes següents:
 - Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - Càrregues administratives que comporta la proposta.
- Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

5.3 Inici del procediment

En data 20 de novembre de 2023, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del projecte d'Ordre de referència.

Al respecte, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 56, apartat 1, estableix que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, qui designarà l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. Quan existeixi més d'una conselleria amb competències en la matèria, en la resolució d'inici, signada pels consellers competents, es determinarà la conselleria i l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

A l'apartat 2 de l'esmentat article s'estableix que la resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per a garantir l'encert i la legalitat de la norma.

5.4 Audiència i informació pública

En data 14 de desembre de 2023, el secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va emetre els oficis mitjançant els quals el projecte de referència es va sotmetre al tràmit de consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals.

També, es va atorgar el respectiu tràmit d'audiència a les següents entitats i òrgans:

- Consell Insular de Mallorca, Consell Insular de Menorca, Consell d'Eivissa, i Consell Insular de Formentera
- FELIB
- Federació Balear de Confraries de Pescadors.
- OPMALLORCAMAR

Al respecte, es va concedir un termini d'audiència de quinze dies hàbils per a poder formular suggeriments o alegacions.

En data 12 de desembre de 2023, el secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va emetre l'Anunci de tràmit d'informació pública del Projecte de l'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del programa del Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura corresponent al període 2021-2027 (BOIB núm. 169 de 14 de desembre de 2023).

S'hi va fer constar que durant un termini de quinze dies hàbils, comptadors des de l'endemà d'haver-se publicat aquest anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, es pot consultar el Projecte al Portal de Transparència, i formular les alegacions que es considerin oportunes, en la pàgina web <http://participaciociudadana.caib.es> i a la Secretaria General de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, ubicada al carrer de la Reina Constança, 4, de Palma.

En data 10 de gener de 2024, es va emetre el Certificat de la cap del Servei de Participació i Bon Govern de la Direcció General de Coordinació i Transparència, en què s'especifica que en data 15 de desembre de 2023, i fins data 9 de gener de 2024, es publica en el Portal de Participació Ciutadana (<http://participaciociudadana.caib.es>) la informació relativa al tràmit d'informació pública durant l'elaboració del Projecte d'ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del programa del Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura corresponent al període 2021-2027 per part de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural; i que d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics, s'han registrat 35 visites a la informació publicada en el Portal de Participació Ciutadana en relació amb aquest tràmit d'informació pública.

Al respecte, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 58, apartat 1, estableix que el projecte de reglament s'ha de sotmetre als tràmits següents:

- Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
- Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.
- Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.
- Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.
- Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte normatiu.

A l'apartat 2 del mateix article s'estableix que el termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública, que es poden impulsar de forma simultània, ha de ser adequat a la naturalesa de la disposició i, en tot cas, no inferior a deu dies.

En aquest cas, no seria aplicable l'article 133, apartats 2 i 3, referent a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang

de Llei i reglaments, de la Llei 39/2015, tenint en compte el pronunciament de la Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, a la part resolutiva de la qual es declara que l'article 133 és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes dels fonaments jurídics 7 b) i c) d'aquesta sentència, en els quals s'estableix, respectivament, que aquest article no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes; i que les previsions d'aquest article, excepte les previsions de l'apartat primer, primer incís, i l'apartat quart, primer paràgraf, «descendeixen a qüestions procedimentals de detall desbordant l'àmbit del que és bàsic; vulneren per això les competències estatutàries de les comunitats autònomes en relació amb l'elaboració de les seves pròpies disposicions administratives».

Sobre l'audiència a les entitats interessades, s'ha pronunciat el Tribunal Suprem en nombroses ocasions. Així, la Sentència del Tribunal Suprem (Sala del Contenciós-Administratiu, Secció 4^a) de 25 d'abril de 2011 estableix que com precisa l'Advocacia de l'Estat amb el suport jurídic de les sentències de 16 de setembre de 2010 i 6 d'octubre de 2005, que literalment transcriu, que no és preceptiva l'audiència de les associacions de caràcter voluntari, sense perjudici del dret que els assisteix a aquestes de personar-se en el procediment i fer-hi les alegacions que estimin convenientes. Per això, d'acord amb la jurisprudència de la Sala, que ha vengut distingint entre l'audiència que és preceptiva per a associacions que no siguin de caràcter voluntari, d'aquelles altres associacions, com succeeix en el cas examinat, voluntàries de naturalesa privada, que no ostenten "per Llei" la representació a que aquell precepte es refereix. Endemés, de l'article 24.1 de la Llei del Govern s'infereix que les consultes quan no són preceptives se sol·licitaran si "s'estimen convenientes", deixant, per tant, certa discrecionalitat a l'Administració per a sol·licitar-les o no.

Així mateix, la Sentència del Tribunal Suprem (Sala del Contenciós-Administratiu, Secció 2^a) de 19 de gener de 1991, estableix que no significa que en la redacció dels Reglaments hagin de ser escoltades quantes Associacions es constitueixin: solament ha d'exigir-se aquesta audiència quan es tracti d'Associacions o Col·legis Professionals que no siguin de caràcter voluntari, entenent complert aquest requisit d'audiència que esmenta l'article 105 a) de la Constitució quan es tracti d'altres Associacions o Organitzacions que ni tan sols han sol·licitat la seva audiència en el procediment, ja que no és l'Administració qui ha d'indagar l'existència de les nombroses Associacions o Organitzacions a qui pugui afectar una determinada Disposició de caràcter general, sinó a aquestes vetllar quan pugui afectar als seus drets o interessos que representen i per tant, en l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

El Consell Consultiu ha assenyalat, entre d'altres, en el Dictamen núm. 81/2011, que quan en el procediment d'elaboració de la norma intervenen òrgans de participació i consulta per raó de la matèria en el qual estan representats, a més dels sectors pròpiament de serveis socials, els consells insulars i els municipis, es

converteixen aquests en els òrgans idonis per al compliment del tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general.

5.5 Informes i dictàmens

a) Informe d'avaluació d'impacte de gènere

Mitjançant l'ofici del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural de 14 de desembre de 2023, es va dirigir a l'Institut Balear de la Dona la sol·licitud d'informe en relació amb el projecte de referència.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

També, l'article 3. d) de la Llei 5/2000, de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona inclou entre les funcions d'aquest ens, l'emissió d'informes i dictàmens en el curs d'elaboració de disposicions legals generals que afectin a la dona, promoguts pel Govern de les Illes Balears, el Parlament i els consells insulars.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 22 de desembre de 2023, es va emetre per la tècnica del Servei de Planificació i Avaluació de l'Institut Balear de la Dona, l'Informe d'avaluació d'impacte de gènere del projecte d'Ordre de referència, en què es fan constar, entre altres extrems:

«En la redacció de la normativa no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere i es considera que la seva aplicació pot produir efectes diferenciadors sobre les dones i els homes i incidir en la possible situació de desigualtat que es trobin si s'incorpora la perspectiva de gènere en la valoració de sol·licituds que contemplin en les seves intervencions accions encaminades a la contractació de dones els sectors i les categories laborals en què estiguin infrarepresentades (n'és el cas del sector aquícola i pesquer), i també les

situacions singulars, sense menyscapte dels criteris tècnics i de qualificació professional, tal i com s'estableix a l'article 37 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, així com en la promoció i foment de l'empresariat femení o cooperativisme s'han de tenir en compte especialment les dones emprenedores amb dificultats especials d'inserció laboral o en situacions de desavantatge social, en virtut del que disposa l'article 38 de la citada llei. En relació a la tercera prioritat que s'estableix, relativa a la promoció de l'economia blava sostenible, es preveu que es duguin a terme estratègies de desenvolupament local participatiu. En relació a aquest punt, cal recordar atenent a l'article 57 sobre les polítiques urbanes, d'ordenació territorial, de medi ambient i d'habitatge de la Llei 11/2016 que «Els poders públics de les Illes Balears han d'arbitrar els mitjans necessaris per garantir que les seves polítiques i programes en matèria de medi ambient, habitatge, planejament urbanístic i transport integrin la perspectiva de gènere, i han de fomentar la participació de les dones en el disseny i l'execució d'aquestes polítiques». Sens perjudici d'altres mesures que es considerin oportunes, es recomana que d'acord amb l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, s'asseguri la composició paritària o equilibrada de la Comissió Avaluadora i que, en base a la normativa i les mesures citades a l'apartat anterior, a més d'impulsar les millores de les condicions laborals en el marc de les activitats pesqueres, es potenciï l'ocupació i la participació de les dones en aquest sector.»

Al respecte, el projecte d'Ordre fa un ús del llenguatge no sexista i no discriminatori.

b) Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears

De conformitat amb l'article 59.1 a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el projecte de reglament ha de sotmetre's preceptivament al dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos previst en la normativa reguladora.

Segons l'article 2.1 b) 1er de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, correspon al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears emetre dictamen amb caràcter facultatiu i no vinculant, en relació amb els projectes d'ordre de les conselleries i dels consellers del Govern de les Illes Balears i de disposicions reglamentàries dels consells insulars, no inclosos a l'apartat a), incís primer, d'aquest article, que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

Al respecte, a l'apartat a) 1er, es preveu emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, en relació amb avantprojectes de llei, excepte l'avantprojecte de llei de pressuposts generals, així com projectes de decret legislatiu, de decret del Govern de les Illes Balears i de reglament dels consells insulars, independentment

de la denominació que adoptin, sempre i quan els esmentats avantprojectes i projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

Sobre la base de les anteriors previsions, el projecte normatiu de referència no es sotmet a consulta del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

c) En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.

L'article 59.1 c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, en cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.

El projecte, per imperatiu del que disposa l'article 22.2 del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, preveu que el silenci sigui negatiu, amb els següents termes:

«2. El venciment del termini màxim sense que es dicti i notifiqui la resolució expressa faculta a la persona interessada, en tots els casos, per a entendre desestimada la seva sol·licitud.»

En el Projecte d'ordre, l'article 13.4 determina que si en vèncer el termini màxim de resolució no s'ha notificat la resolució expressa la persona interessada pot entendre desestimada la sol·licitud. No obstant, en aquest cas no resulta necessari motivar les raons d'interès general, per quant aquest sentit negatiu del silenci que la futura norma estableix es sustenta en l'exigència legal que imposa l'article 22.2 del text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre.

d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.

L'article 59.1 d) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats

econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.

Les ajudes que es concediran a l'empara de les bases reguladores que conté aquest projecte d'ordre, estan previstes al Programa per a Espanya del Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura, corresponent al període 2021-2027 (FEMPA). Aquest Programa s'ha dissenyat i aprovat d'acord amb el previst al Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny, i al Reglament (UE) 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de juliol, i respecta les normes nacionals i europees sobre competència i competitivitat. Així mateix, les disposicions contingudes a l'ordre no tenen incidència en matèria d'unitat de mercat.

e) Altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Endemés, al respecte, el Consell Consultiu ha assenyalat (entre d'altres, dictamen núm. 81/2011) que quan en el procediment d'elaboració de la norma intervenen òrgans de participació i consulta per raó de la matèria en el qual estan representats, a més dels sectors pròpiament de serveis socials, els consells insulars i els municipis, es converteixen aquests en els òrgans idonis per al compliment del tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general.

El Text refós de la Llei de Subvencions de les Illes Balears, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, a l'article 12.2, preveu que l'aprovació de les bases ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals regulat a la Llei del Govern de les Illes Balears, amb les següents particularitats:

- L'estudi econòmic a què es refereix la Llei del Govern de les Illes Balears, haurà d'estar subscrit per la Secretaria General de la Conselleria corresponent i haurà de pronunciar-se sobre la suficiència de recursos econòmics, prevists o previsibles, als efectes de preveure les disponibilitats pressupostàries que permetin dictar, en

el seu cas, l'acte de convocatòria regulat a l'article 15 de la mateixa llei.
- Un informe previ de la Intervenció General.

Al respecte, la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu inclou el corresponent anàlisi a l'impacte econòmic i pressupostari.

Així mateix, en data 27/02/2024 es va emetre l'informe de la interventora adjunta que conclou que com a resultat d'aquesta revisió aquesta Intervenció General emet informe favorable a l'esborrany d'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del programa del Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura corresponent al període 2021-2027.

5.6 Nova regulació relativa a l'intercanvi d'informació sobre projectes normatius incidents en la unitat de mercat

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat, a l'article 14, en la redacció modificada per l'article 6.9 de la Llei 18/2022, de 28 de setembre, de creació i creixement d'empreses, estableix:

"Artículo 14. Cooperación en la elaboración de proyectos normativos

1. La red de puntos de contacto para la unidad de mercado establecida en el artículo 26.4 podrá intercambiar información relativa a los proyectos normativos que puedan tener incidencia en la unidad de mercado.

2. De acuerdo con el artículo 148.2.a) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, las conferencias sectoriales serán informadas sobre los anteproyectos de leyes y los proyectos de reglamentos del Gobierno o de los Consejos de Gobierno de las Comunidades Autónomas cuando afecten de manera directa al ámbito competencial de las otras Administraciones Públicas o cuando así esté previsto en la normativa sectorial aplicable, bien a través de su pleno o bien a través de la comisión o el grupo de trabajo que corresponda. En especial, serán informadas cuando dichos anteproyectos de leyes o proyectos de reglamentos puedan afectar a la unidad de mercado de conformidad con lo establecido en esta ley.

3. La publicación de los proyectos normativos por las diferentes Administraciones públicas se hará de conformidad con el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

4. Las memorias de análisis de impacto de los proyectos normativos de conformidad con el artículo 26 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, recogerán una valoración del impacto de unidad de mercado conforme al cumplimiento de los principios recogidos en esta ley, en particular al principio de necesidad y proporcionalidad del artículo 5. Esta valoración deberá realizarse sobre las diferentes previsiones regulatorias incluidas en los proyectos normativos que contengan requisitos o limitaciones al acceso o ejercicio de una actividad económica.

5. En los procedimientos de consulta pública y de audiencia e información pública de las leyes y disposiciones normativas de carácter general, los operadores económicos o sus asociaciones representativas y los colegios profesionales y sus respectivos Consejos Generales podrán pronunciarse sobre el impacto de la normativa en la unidad de mercado.”

Al respecte de la remissió efectuada en l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 20/2013, l'article 26.4 de la mateixa llei estableix:

«4. Para la resolución de esta reclamación, las autoridades competentes actuarán y cooperarán a través de la red de puntos de contacto para la unidad de mercado. Serán puntos de contacto:

- a) La Secretaría para la Unidad de Mercado.*
- b) La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.*
- c) Cada departamento ministerial.*
- d) La autoridad que designe cada Comunidad Autónoma o Ciudad con Estatuto de Autonomía.”*

Al respecte de l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 20/2013, cal tenir en compte que la disposició final quarta de la Llei 20/2013, en la redacció modificada per l'article 6.23 de la Llei 18/2022, preveu que l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 20/2013 no té caràcter bàsic i s'aplica exclusivament a l'Administració General de l'Estat i al sector públic estatal.

Igualment, tampoc té caràcter bàsic la disposició addicional sisena de la Llei 20/2013 relativa a l'avaluació normativa de unitat de mercat.

Per altra part, mitjançant l'article 6.13 de la Llei 18/2022, es suprimeix l'article 23 de la Llei 20/2013, relatiu al Sistema d'intercanvi electrònic d'informació.

Al respecte, en el punt 3.1 de la present Memòria es preveu les ajudes que es concediran a l'empara de les bases reguladores que conté aquest projecte d'ordre, estan previstes al Programa per a Espanya del Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura, corresponent al període 2021-2027 (FEMPA). Aquest Programa s'ha dissenyat i aprovat d'acord amb el previst al Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny, i al Reglament (UE) 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de juliol, i respecta les normes nacionals i europees sobre competència i competitivitat. Així mateix, les disposicions contingudes a l'ordre no tenen incidència en matèria d'unitat de mercat.

5.7 Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius,

relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, un projecte normatiu se sotmet al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears en els casos prevists a la seva llei reguladora, de conformitat amb l'apartat 3 del mateix article.

L'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, preveu la consulta preceptiva en els casos de projectes de disposicions reglamentàries del Govern i l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, amb les excepcions que s'esmenten.

A l'apartat c) de l'esmentat article es preveu com excepció les ordres de conseller per les quals s'aprovin les bases reguladores de subvencions.

5.8 Publicació en el portal de Transparència

En el portal de Transparència s'ha publicat el projecte normatiu de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient.

La Llei 19/2013, de 9 desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.
- Les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49.1, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres.

L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu

procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

Aquest article seria aplicable en l'exercici de la potestat reglamentària. Així, cal tenir en compte la sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, segons la part resolutiva de la qual, en relació amb el fonament jurídic 7 b), l'article 129, excepte l'apartat 4 (paràgrafs 2 i 3), és contrari a l'ordre constitucional de competències i no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.

Al respecte, es va dictar la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril de 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la Circular de la Direcció General de Transparència i Bon Govern de 4 de març de 2019 sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

A l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, s'estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears actuarà d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. El preàmbul del projecte de reglament ha d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

La referida Llei 1/2019, de 31 de gener, afegeix els principis de qualitat i simplificació als principis de bona regulació relacionats a l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En el preàmbul de projectes de reglament quedarà suficientment justificada la seva adequació a tals principis.

Al respecte de la referida previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, cal tenir en compte el pronunciament del Tribunal Constitucional a la Sentència 55/2018 de 14 de maig, en què es declara que l'article 129, excepte l'apartat 4, paràgrafs segon i tercer, és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7 b) de la sentència. En aquest fonament

s'estableix que «l'exercici de la iniciativa legislativa per part de les comunitats autònomes, en general, i l'elaboració d'avantprojectes de llei, en particular queden per complet al marge de l'article 149.1.18 CE quant al que es refereix tant a les bases del règim jurídic de les administracions públiques com al procediment administratiu comú.

Els arts. 129 (excepte l'apartat 4, paràgrafs segon i tercer), 130, 132 i 133 de la Llei 39/2015 es refereixen a l'exercici, per part dels governs nacional i autonòmic, tant de la potestat reglamentària com de la iniciativa legislativa. S'apliquen, per tant, a les iniciatives de rang legal de les comunitats autònomes. Invadeixen per això les competències que aquestes tenen estatutàriament atribuïdes en ordre a organitzar-se i regular l'elaboració de les seves lleis. Procedeix, per tant, estimar el recurs en aquest punt i declarar en conseqüència la invasió competencial que denuncia el Govern de Catalunya.

Tal declaració, no obstant, tampoc condueix en aquest cas a la nul·litat dels arts. 129, 130, 132 i 133 de la Llei 39/2015... Tals preceptes es referixen també a les iniciatives legislatives del Govern nacional, el que no ha suscitat controvèrsia en aquest procés. De manera que, per a remediare la invasió competencial assenyalada, basta declarar que aquests preceptes són contraris a l'ordre constitucional de competències i que, en conseqüència, no són aplicables a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.»

En relació a la previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, el Consell Consultiu s'ha pronunciat en el Dictamen 72/2017 en el sentit que entén necessària una exposició més completa dels principis esmentats, atès que pareix que la seva simple enumeració no hagi de ser suficient per entendre complerta l'exigència, i aquesta observació té caràcter essencial. També, en el Dictamen 19/2017 es disposa que és precís que quedi suficientment justificada l'adequació als principis.

A l'apartat 2 de l'article 129 de la Llei 39/2015, s'estableix que en virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per a garantir la seva consecució.

A l'apartat 3 del referit article 129, s'estableix que en virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposa haurà de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no existeixen altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

A l'apartat 4 del referit article 129, s'estableix que a fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'exercirà de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per a generar un marc normatiu estable, que es pot predir, integrat, clar i de certesa, que faciliti el

seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, l'actuació i presa de decisions des persones i empreses.

Quan en en matèria de procediment administratiu la iniciativa normativa estableixi tràmits addicionals o distints als contemplats en la mateixa llei, aquests hauran de ser justificats atenent la singularitat de la matèria o els fins perseguits per la proposta.

A l'apartat 5 del referit article 129, s'estableix que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

A l'article 51 de la Llei 1/2019 s'estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en què es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'apartat 6 del referit article 129, s'estableix que en aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

Per altra part, a l'article 129.7 de la Llei 39/2015 s'estableix que quan la iniciativa normativa afecti a les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'hauran de quantificar i valorar les seves repercussions i efectes, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Al respecte, en el preàmbul del projecte d'ordre de referència es fa constar que «en l'elaboració d'aquesta ordre s'han seguit els principis de bona regulació que estableix l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener. En aquest sentit, l'ordre respon al principi de necessitat, ja que, d'acord amb l'article 12 de text refós de la Llei de subvencions, no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller o la consellera competent hagi establert prèviament les bases reguladores.

En relació amb el principi d'eficàcia existeixen raons d'interès general per donar suport a un desenvolupament sostenible de l'activitat pesquera i de la producció aquícola. Amb les ajudes que regula aquesta ordre es pretén invertir per aconseguir que els sectors de la pesca i l'aqüicultura siguin més competitius i per

desenvolupar una economia blava sostenible, així com nous mercats i tecnologies.

Per tant, aquesta norma constitueix l'instrument adequat per assolir la consecució de les finalitats que es persegueixen.

També s'ajusta al principi de proporcionalitat, atès que conté la regulació imprescindible per atendre les finalitats que descriu, i igualment es garanteix el principi de seguretat jurídica de les persones destinatàries, en la mesura que l'ordre és coherent amb el marc normatiu general en matèria de subvencions. Així mateix, compleix el principi de transparència, ja que s'han efectuat els tràmits d'audiència, consulta i informació pública preceptius i se n'ha identificat amb claredat la finalitat. Finalment, la norma és conforme als principis d'eficiència, qualitat i simplificació, ja que no imposa càrregues administratives innecessàries i utilitza termes clars, precisos i comprensibles per al sector al qual va dirigida.»

7. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluació d'impacte previstes en la legislació vigent

D'altra banda, tenint en compte el que preveu l'apartat g) de l'article 60.2, s'unifiquen en aquesta memòria un seguit d'anàlisis als quals fa referència la normativa sectorial d'aplicació:

7.1 Anàlisi de l'impacte de la norma en la infància i l'adolescència, de conformitat amb el que estableix l'article 22 quinquès de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor.

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'Enjudiciament Civil, a l'article 22 *quinquies*, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'Atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, a l'article 11, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.

El projecte d'ordre regula les ajudes al sector pesquer cofinançades pel FEMPA d'acord amb el programa "Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura: Programa per a Espanya". Dins els criteris de selecció per a la concessió d'ajudes d'aquest Programa, s'estableix que per a la selecció de cada operació s'ha d'atendre als principis que recull l'article 9 del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021, relatius a:

- Garantir el respecte dels drets fonamentals i la conformitat amb la Carta del Dret Fonamental de la Unió Europea. En particular i entre altres, el drets a la igualtat entre dones i homes, no discriminació, dels nins, a la integració de persones amb discapacitat, protecció del medi ambient i el respecte a la vida privada i familiar.
- Tenir en compte i promoure la igualtat entre dones i homes, la generalització de la consideració del gènere i la integració de la perspectiva de gènere.
- Evitar qualsevol discriminació per raó de gènere, origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat o orientació sexual.

Una vegada examinat el contingut de la regulació projectada, cal concloure que el Projecte d'ordre no té cap incidència directa sobre la infància, l'adolescència i la família. No obstant això, al acollir-se al Reglament (UE) 2021/1060, al qual s'estenen les bases reguladores, limita les operacions subvencionables al compliment del principis horitzontals que aquest Reglament estableix i, per tant, de manera indirecta té una incidència positiva sobre la infància, l'adolescència i la família.

7.2 Anàlisi de l'impacte de la norma sobre la família, de conformitat amb la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses.

La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de Protecció a les famílies nombroses, a la disposició addicional desena, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la família.

La Llei 8/2018, de 31 de juliol de Suport a les famílies de les Illes Balears, a l'article 34.1, si bé es refereix a projectes de llei, estableix que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents hauran d'emetre l'informe d'impacte familiar, que tindrà caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

El projecte d'ordre regula les ajudes al sector pesquer cofinançades pel FEMPA d'acord amb el programa "Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura: Programa per a Espanya". Dins els criteris de selecció per a la concessió d'ajudes d'aquest Programa, s'estableix que per a la selecció de cada operació s'ha d'atendre als principis que recull l'article 9 del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021, relatius a:

- Garantir el respecte dels drets fonamentals i la conformitat amb la Carta del Dret Fonamental de la Unió Europea. En particular i entre altres, el drets a la igualtat entre dones i homes, no discriminació, dels nins, a la integració de persones amb discapacitat, protecció del medi ambient i el respecte a la vida privada i familiar.
- Tenir en compte i promoure la igualtat entre dones i homes, la generalització de la consideració del gènere i la integració de la perspectiva de gènere.

-Evitar qualsevol discriminació per raó de gènere, origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat o orientació sexual.

Una vegada examinat el contingut de la regulació projectada, cal concloure que el Projecte d'ordre no té cap incidència directa sobre la infància, l'adolescència i la família. No obstant això, al acollir-se al Reglament (UE) 2021/1060, al qual s'estenen les bases reguladores, limita les operacions subvencionables al compliment del principis horitzontals que aquest Reglament estableix i, per tant, de manera indirecta té una incidència positiva sobre la infància, l'adolescència i la família.

7.3 Anàlisi de l'impacte de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere de conformitat amb el que preveu l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia.

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

Una vegada avaluat el contingut del projecte normatiu, s'ha de concloure que no té cap impacte específic sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere i, per tant, la seva aplicació no produirà cap situació de discriminació per aquestes raons. A més, al acollir-se al Reglament (UE) 2021/1060, limita les operacions subvencionables al compliment del principis horitzontals que aquest Reglament estableix i, en conseqüència, de manera indirecta té una incidència positiva sobre la no discriminació per causa de l'orientació sexual i la identitat de gènere.

7.5 Anàlisi de l'impacte sobre la igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat

D'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament, inclouran l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant.

A la vista del Projecte d'ordre, que conté les bases reguladores d'ajudes al sector pesquer, es pot concloure que no té impacte directe ni cap incidència en matèria de discapacitat. No obstant, al acollir-se al Reglament (UE) 2021/1060, limita les operacions subvencionables al compliment del principis horitzontals que aquest estableix i, per tant, de manera indirecta té una incidència positiva en matèria d'accessibilitat i no discriminació de les persones amb discapacitat.

7.4 Anàlisi de l'impacte climàtic, segons l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, que disposa que en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general i en l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar la perspectiva climàtica de conformitat amb els estàndards o els objectius indicats en aquesta Llei i en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic. En concret, l'apartat segon del mateix article estableix que l'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora ha d'incorporar-hi, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, disposa que en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general i en l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar la perspectiva climàtica de conformitat amb els estàndards o els objectius indicats en aquesta Llei i en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic. L'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora haurà d'incorporar, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que tendrà per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

El Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura (FEMPA) és el nou Fons de les polítiques marítima, pesquera i aqüícola corresponent al període 2021-2027, que contribueix a l'aplicació de la política pesquera comuna i de la política marítima de la Unió. Aquest fons té, entre altres prioritats, fomentar la pesca sostenible i la recuperació i conservació dels recursos biològics de productes de la pesca i la aqüicultura, permetre una economia blava sostenible -entesa com el conjunt d'activitats econòmiques destinades a garantir la sostenibilitat medioambiental, social i econòmica, coherent amb la legislació ambiental de la Unió-, i reforçar la governança internacional dels oceans i permetre que els mars i oceans siguin segurs, protegits, nets i estiguin gestionats de manera sostenible.

El Reglament (UE) 2021/1139, que regula el FEMPA i que constitueix part de les bases reguladores conforme a l'article 1.3 del Projecte d'ordre, limita en l'article 14

el suport de les ajudes al compliment dels objectius específics de la política pesquera comuna, que són entre altres: enfortir les activitats pesqueres que siguin econòmicament, socialment i mediambientalment sostenibles, augmentar la eficiència energètica i reduir les emissions de CO₂, promoure l'ajustament de la capacitat de pesca a les possibilitats de pesca i contribuir a la protecció i la recuperació de la biodiversitat dels ecosistemes aquàtics. El mateix es disposa en l'article 26 del Reglament esmentat en matèria aqüícola, en fixar com a objectius específics de les ajudes que es convoquin el promoure activitats aqüícoles sostenibles, garantint que aquestes activitats siguin mediambientalment sostenibles a llarg termini.

D'altra banda, l'article 2 de l'ordre projectada, estableix que són subvencionables les despeses que derivin de l'execució de les mesures que es preveuen al Programa per a Espanya 2021-2027 del Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'aqüicultura, que són les que, entre altres, s'indiquen a continuació:

- Prioritat 1. Fomentar la pesca sostenible i la recuperació i conservació dels recursos biològics aquàtics.

1.1. Reforçar les activitats pesqueres que siguin sostenibles econòmicament, socialment i mediambientalment:

1.1.1. Gestió sostenible dels recursos pesquers.

1.1.2. Disminució de l'efecte de la pesca.

1.1.3. Eficiència energètica i mitigació del canvi climàtic sense increment de capacitat.

1.1.4. Eficiència energètica amb increment de capacitat.

1.2. Augmentar la eficiència energètica i reduir les emissions de CO₂ mitjançant la substitució o modernització dels motors dels vaixells pesquers.

1.6. Contribuir a la protecció i la recuperació de la biodiversitat i els ecosistemes aquàtics:

1.6.1. Mesures de protecció del medi marí.

1.6.2. Recollida de residus amb la participació dels pescadors en el mar i les platges.

- Prioritat 2. Fomentar les activitats sostenibles d'aqüicultura, així com la transformació i comercialització dels productes de la pesca i l'aqüicultura contribuint a la seguretat alimentària.

2.1 Promoure activitats aqüícoles sostenibles, especialment reforçant la competitivitat de la producció aqüícola per garantir que les activitats siguin mediambientalment sostenibles a llarg termini:

2.1.3. Inversions per a la neutralitat climàtica en l'aqüicultura.

2.1.4. Contribució de l'aqüicultura al bon estat ambiental i prestació de serveis ambientals.

2.1.5. Reconversió i certificació als sistemes de gestió i auditoria mediambientals i a l'aqüicultura ecològica.

- Prioritat 3. Permetre una economia blava sostenible a les zones costeres, insulars i interiors i fomentar el desenvolupament de les comunitats pesqueres i aqüícoles.

3.1.2. Estratègies de desenvolupament local participatiu.

- Prioritat 4. Reforçar la governança internacional en els oceans i fer dels mars i oceans medis protegits, segurs, nets i gestionats de manera sostenible.

4.1.1. Coneixement del medi marí.

4.1.2. Vigilància marítima.

D'altra banda, l'article 5.7c) de la norma projectada, en aplicació de l'article 11 del Reglament (UE) 2021/1139, disposa que no poden ser persones beneficiàries de les ajudes les que han comès algun dels delictes mediambientals establerts en els articles 3 i 4 de la Directiva 2008/99/CE del Parlament Europeu i el Consell, quan es presenti una sol·licitud d'ajuda d'acord amb l'article 27 del Reglament (UE) 2021/1139, de 7 de juliol de 2021.

Atès tot això, cal concloure que l'aprovació de l'ordre té una repercussió directa i positiva sobre la protecció del mediambient i sobre la mitigació i adaptació del canvi climàtic, perquè possibilita convocar ajudes encaminades a complir amb els objectius mediambientals de la política pesquera comuna, anteriorment esmentats, i elimina les ajudes a les persones que hagin comès qualsevol dels delictes mediambientals establerts en la Directiva 2008/99/CE del Parlament Europeu i el Consell.

D'altra banda, al acollir-se al Reglament (UE) 2021/1060, es limita la subvencionalitat de les operacions subvencionables al compliment del principis horitzontals que aquest Reglament estableix i, en conseqüència, de manera indirecta té una incidència positiva sobre la protecció del mediambient.

7.5 Anàlisi de l'impacte regulat a la Llei 10/2023, de 5 d'abril, de Benestar per a les generacions presents i futures de les Illes Balears, a l'article 6 de la qual s'estableix:

«Article 6. Avaluació de l'activitat normativa

La perspectiva intergeneracional i la prevenció de qualsevol impacte negatiu sobre el benestar de les generacions presents i futures ha d'orientar les polítiques públiques. A aquest efecte:

1. Amb caràcter previ a l'elaboració d'un avantprojecte de llei o d'un projecte de reglament, la consulta prèvia a què fa referència l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, sondejarà el parer de la societat civil sobre aquelles qüestions de la norma o del reglament que potencialment poden tenir una afectació sobre el benestar de les generacions presents i futures.

2. Tant en els procediments d'elaboració normativa, als quals fa referència l'apartat 1 d'aquest article, com dels plans territorials i dels plans directors sectorials, l'òrgan promotor o encarregat de la tramitació incorporarà un informe d'avaluació d'impacte sobre el benestar de les generacions presents i futures, que avaluï l'impacte potencial i les repercussions positives o negatives sobre les

generacions futures i la capacitat d'aquestes per a definir el seu model social, econòmic i ambiental, d'acord amb els principis i objectius definits en aquesta llei.

3. L'elaboració de l'informe s'ajustarà a les indicacions detallades a les guies elaborades per la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears. En tot cas integrarà indicadors d'avaluació de la implementació de les previsions, així com un calendari de seguiment.

Tant l'informe com els resultats del seguiment seran públics i accessibles als ciutadans, com a mínim, en la pàgina web de l'òrgan promotor i en el portal de transparència respectiu.

4. En la fase d'audiència i informació pública del procediment d'elaboració normativa a què fa referència l'apartat 1 d'aquest article, dels plans territorials i dels plans directors sectorials, l'informe d'avaluació d'impacte es presentarà a la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears perquè emeti el seu parer motivadament.

5. En cas que la Comissió emeti el seu parer desfavorable, l'òrgan responsable de la tramitació valorarà els aspectes considerats per la Comissió, susceptibles d'incidir negativament en el benestar de les generacions presents i futures, i els analitzarà i podrà presentar alternatives per a esmenar i paliar aquesta circumstància.

Sobre la base del parer de la Comissió i, si escau, al resultat de la consulta prèvia, les normes incorporaran mesures dirigides a neutralitzar el seu possible impacte negatiu i a garantir, en definitiva, que contribueix al benestar present i futur i que no ho perjudica.

6. En cas que la Comissió emeti el seu parer favorable a la iniciativa normativa, s'incorporarà a l'expedient de tramitació que correspongui, que continuarà d'acord amb el procediment habitual.»

A la disposició final segona, es preveu:

«Vigència i efectivitat

Aquesta llei entra en vigor el dia següent de la seva publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears. Això no obstant, la regulació que conté en els títols II i III produeix efectes a partir del moment en què es constitueixi la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears, se'n fixin els seus criteris de funcionament i s'hagin aprovat les guies que orientaran les institucions públiques en l'avaluació d'impacte sobre el benestar de les generacions presents i futures en l'exercici de les seves funcions que s'estableixen a l'article 17 d'aquesta llei.»

Revisats els principis generals de l'article 3 de l'esmentada llei; principi de desenvolupament sostenible, principi de participació ciutadana i transparència, principi de precaució, principi de prevenció, principi de dignitat de la vida, principis d'ecodependència i interdependència, principi de diversificació, principi del bé comú i principi de no regressió, no s'observa cap impacte negatiu als principis de la llei, per la qual cosa, s'entén que no afecta a l'ànim de la llei.

7.6 Adequació a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat, té per objecte establir les disposicions necessàries per fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. En particular, pretén garantir la integritat de l'ordre econòmic i facilitar l'aprofitament d'economies d'escala i abast del mercat per mitjà del lliure accés, exercici i expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional, garantint la seva adequada supervisió, de conformitat amb els principis de l'article 139 de la Constitució.

La unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i establiment dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la directa o indirectament, i en la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica.

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat, a l'article 14, en la redacció modificada per l'article 6.9 de la Llei 18/2022, de 28 de setembre, de creació i creixement d'empreses, estableix:

“Artículo 14. Cooperación en la elaboración de proyectos normativos

1. La red de puntos de contacto para la unidad de mercado establecida en el artículo 26.4 podrá intercambiar información relativa a los proyectos normativos que puedan tener incidencia en la unidad de mercado.

2. De acuerdo con el artículo 148.2.a) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, las conferencias sectoriales serán informadas sobre los anteproyectos de leyes y los proyectos de reglamentos del Gobierno o de los Consejos de Gobierno de las Comunidades Autónomas cuando afecten de manera directa al ámbito competencial de las otras Administraciones Públicas o cuando así esté previsto en la normativa sectorial aplicable, bien a través de su pleno o bien a través de la comisión o el grupo de trabajo que corresponda. En especial, serán informadas cuando dichos anteproyectos de leyes o proyectos de reglamentos puedan afectar a la unidad de mercado de conformidad con lo establecido en esta ley.

3. La publicación de los proyectos normativos por las diferentes Administraciones públicas se hará de conformidad con el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

4. Las memorias de análisis de impacto de los proyectos normativos de conformidad con el artículo 26 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, recogerán una valoración del impacto de unidad de mercado conforme al cumplimiento de los principios recogidos en esta ley, en particular al principio de necesidad y proporcionalidad del artículo 5. Esta valoración deberá realizarse sobre las diferentes previsiones regulatorias incluidas en los proyectos normativos que contengan requisitos o limitaciones al acceso o ejercicio de una actividad económica.

5. En los procedimientos de consulta pública y de audiencia e información pública de las leyes y disposiciones normativas de carácter general, los operadores económicos o sus asociaciones representativas y los colegios profesionales y sus respectivos Consejos Generales podrán pronunciarse sobre el impacto de la normativa en la unidad de mercado.”

Al respecte de la remissió efectuada en l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 20/2013, l'article 26.4 de la mateixa llei estableix:

«4. Para la resolución de esta reclamación, las autoridades competentes actuarán y cooperarán a través de la red de puntos de contacto para la unidad de mercado. Serán puntos de contacto:

- a) La Secretaría para la Unidad de Mercado.*
- b) La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.*
- c) Cada departamento ministerial.*
- d) La autoridad que designe cada Comunidad Autónoma o Ciudad con Estatuto de Autonomía.”*

Al respecte de l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 20/2013, cal tenir en compte que la disposició final quarta de la Llei 20/2013, en la redacció modificada per l'article 6.23 de la Llei 18/2022, preveu que l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 20/2013 no té caràcter bàsic i s'aplica exclusivament a l'Administració General de l'Estat i al sector públic estatal.

Igualment, tampoc té caràcter bàsic la disposició addicional sisena de la Llei 20/2013 relativa a l'avaluació normativa de unitat de mercat.

Per altra part, mitjançant l'article 6.13 de la Llei 18/2022, es suprimeix l'article 23 de la Llei 20/2013, relatiu al Sistema d'intercanvi electrònic d'informació.

Al respecte, segons el punt 3.1 de la present, les ajudes que es concediran a l'empara de les bases reguladores que conté aquest projecte d'ordre, estan previstes al Programa per a Espanya del Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura, corresponent al període 2021-2027 (FEMPA). Aquest Programa s'ha dissenyat i aprovat d'acord amb el previst al Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny, i al Reglament (UE) 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de juliol, i respecta les normes nacionals i europees sobre competència i competitivitat. Així mateix, les disposicions contingudes a l'ordre no tenen incidència en matèria d'unitat de mercat.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta Memòria, es considera necessari i adient continuar amb el procediment per a tramitar el Projecte d'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del programa del Fons europeu marítim, de pesca i d'aqüicultura corresponent al període 2021 a 2027.

Palma, 28 de febrer de 2024
El secretari general
Sr. Miguel Obrador Bou