



G CONSELLERIA
O ECONOMIA, HISENDA
I INNOVACIÓ
B
/

Document: informe
Emissor (DIR3): A04013590
Destinatari (DIR3): A04027054

Informe sobre el Projecte d'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del programa del Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura corresponent al període 2021-2027

I. INTRODUCCIÓ

En compliment del que disposa l'article 12.2.b del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat per Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, es procedeix a emetre l'informe previ a l'aprovació de les bases reguladores contingudes al projecte d'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del programa del Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura corresponent al període 2021-2027.

Consta incorporat a l'expedient el propi Projecte d'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, així com una memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del projecte.

II.- OBJECTE I ABAST DE L'INFORME

D'acord amb el que disposa la Disposició addicional única del Decret 32/2008, de 14 de març, pel qual es regula l'organització, l'estructura i les funcions de la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, l'informe esmentat té per objecte verificar si el contingut de les bases s'estructura d'acord amb els principis a què fa referència l'article 6 del Text refós de la Llei de subvencions, i per tant no és un informe derivat de la funció interventora.

Així mateix, el punt 3 d'aquesta disposició addicional disposa que quan es tracti de subvencions finançades totalment o parcialment per fons europeus, l'informe

Carrer del Palau Reial, 17
07001 Palma
Tel. 971 17 95 00
hisendairelacionsexteriors.caib.es



Adreça de validació:

<https://csv.c>

CSV



G
O
I
B
/

esmentat també ha de tenir per finalitat comprovar que les bases reguladores protegeixen els interessos financers de la hisenda pública i de la Unió Europea d'acord amb la normativa europea aplicable però fent especial incidència en el Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel qual s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència, i el Reglament (UE, EURATOM) 2020/2093 del Consell, de 17 de desembre de 2020, pel qual s'estableix el marc financer pluriennal per al període 2021-2027.

L'objecte d'aquest informe es tradueix en l'anàlisi dels punts que s'indiquen a l'apartat III.

III.- ANÀLISI DOCUMENTAL

S'ha revisat el projecte d'Ordre tramès per la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural d'acord amb l'abast indicat a la Disposició addicional única del Decret 32/2008, de 14 de març, pel qual es regula l'organització, l'estructura i les funcions de la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. D'acord amb la documentació esmentada s'han fet les verificacions següents:

III.1.- Compliment dels principis a què fa referència l'article 6 del Text refós de la Llei de subvencions

Respecte al compliment dels principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació, eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'òrgan o entitat concedent i eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics, declarats l'article 6.1 del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, es procedeix a examinar els extrems següents:

III.1.1- Igualtat i no discriminació

En l'article 5 del projecte d'Ordre es determina que poden ser beneficiàries de les subvencions les persones físiques o jurídiques, de caràcter públic o privat, que estiguin legitimades per fer alguna de les actuacions auxiliables que preveuen les mesures o els eixos, que contribueixin a la consecució dels objectius definits en el Fons Europeu Marítim, de Pesca i Aqüicultura (FEMPA) de les Illes Balears i que reuneixin els requisits que s'estableixen a les resolucions de convocatòria d'aplicació d'aquesta ordre.

També en poden ser beneficiàries les agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, les comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat que, fins i tot sense tenir personalitat jurídica, puguin dur a terme els projectes, les activitats o els comportaments, o estiguin en la situació que motiva la concessió de la subvenció.





En l'article 5.4 s'indiquen les persones, entitats o agrupacions que no poden ser beneficiàries de subvencions.

III.1.2- Objectivitat

En l'article 8 del projecte d'Ordre s'estableix que les convocatòries d'ajudes que es dictin en aplicació d'aquesta ordre han d'establir, d'acord amb el Programa per a Espanya 2021-2027 del Fons Europeu Marítim i de Pesca, els criteris de selecció aprovats pel Comitè de Seguiment del FEMPA, així com, si escau, la ponderació d'aquests criteris per a l'atorgament de les subvencions.

Així mateix, en l'article 9 s'indica que la quantia màxima i la forma de les ajudes s'ha de determinar a les convocatòries sempre d'acord amb el que disposa el capítol VII, del títol II, del Reglament (UE) 2021/1139, de 7 de juliol, i la resta de normativa estatal i comunitària d'aplicació.

Això no obstant, l'import de l'ajuda no pot superar en cap cas el cost de l'activitat que la persona beneficiària ha de dur a terme

III.1.3- Publicitat i concurrència

En el punt 2 de l'article 10 es disposa que les resolucions de convocatòria s'han de publicar al BOIB i que es publicaran a la Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS).

També en l'article 25 del projecte d'Ordre s'indica que les persones instructores dels procediments de concessió de subvencions han d'adoptar les mesures que calguin per subministrar la informació necessària a la BDNS de conformitat amb l'article 20 de la Llei 38/2003, general de subvencions, el Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, els articles 15, 29, 30, 31, 33 i 34 del text refós de la Llei de subvencions i la normativa de desenvolupament.

A més, s'han de publicar al BOIB altres extrems com la resolució per la qual es suspengués la concessió dels ajuts, en cas d'exhauriment del crèdit en determinats tipus de procediment de selecció dels beneficiaris, o en cas que no s'hagués exhaurit l'import màxim previst inicialment i la quantitat no aplicada s'hagués de traslladar a un altre període en casos de procediments de selecció successius.

Pel que fa a la concurrència, en l'article 7.2 indica que les persones beneficiàries es poden seleccionar mitjançant els procediments següents:

a) Procediment individual de selecció de beneficiaris en el qual, malgrat que no hagi acabat el termini de presentació, les sol·licituds de subvenció es poden resoldre individualment a mesura que entren en el registre de l'òrgan competent.





G
O
I
B

b) Procediment de concurrència no competitiva, quan en un únic procediment no siguin necessàries la comparació i la prelación de totes les sol·licituds entre si.

c) Procediment de concurrència competitiva, que n'és la via ordinària en el supòsit que en un únic procediment siguin necessàries la comparació i la prelación de totes les sol·licituds entre si.

III.1.4- Transparència

Com s'ha observat en el punt anterior, l'article 10.2 de l'Ordre preveu que les convocatòries s'han de publicar al BOIB i a la BDNS.

L'article 13.6 del projecte d'Ordre estableix que l'òrgan instructor ha de formular una proposta de resolució provisional degudament motivada, que s'ha de notificar a les persones interessades, a les quals s'ha de concedir un termini de deu dies per presentar al·legacions.

L'article 13.8 indica que la resolució dels expedients, que dictarà el vicepresident en matèria de pesca del FOGAIBA, ha d'estar motivada i contenir, com a mínim, les dades següents: identificació del beneficiari, descripció de l'activitat que s'ha de subvencionar, pressupost total de l'activitat subvencionada, import de la subvenció concedida i percentatge de finançament de les diferents administracions públiques, obligacions del beneficiari, garanties que ofereix la persona beneficiària o exempció d'aquestes garanties, forma de pagament i forma de justificació de l'aplicació dels fons percebuts.

Així mateix l'article 13.4 indica que el termini màxim per dictar i notificar la resolució expressa és el que s'indiqui a la convocatòria específica corresponent, sense que en cap cas pugui superar els sis mesos.

Finalment, i com també s'ha indicat, l'article 25 preveu que les persones instructores dels procediments de concessió de subvencions han d'adoptar les mesures que calguin per subministrar la informació necessària a la base de dades nacional de subvencions de conformitat amb l'article 20 de la Llei 38/2003, general de subvencions, el Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, els articles 15, 29, 30, 31, 33 i 34 del text refós de la Llei de subvencions i la normativa de desenvolupament.

La Disposició final única indica que l'ordre entrarà en vigor l'endemà que s'hagi publicat al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

III.1.5- Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'òrgan o entitat concedent i eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics

Carrer del Palau Reial, 17
07001 Palma
Tel. 971 17 95 00
hisendaiaapp.caib.es

4



Adreça de validació:
<https://>

CSV: 70654



En el preàmbul del projecte d'Ordre s'indica que en l'elaboració d'aquesta ordre s'han seguit els principis de bona regulació que estableix l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. També s'exposa que aquesta ordre respon al principi de necessitat, ja que, d'acord amb l'article 12 del text refós de la Llei de subvencions no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller o consellera competent hagi establert prèviament les bases reguladores.

En relació amb el principi d'eficàcia, s'indica que existeixen raons d'interès general per donar suport a un desenvolupament sostenible de l'activitat pesquera i de la producció aquícola. Amb les ajudes que regula aquesta ordre es pretén invertir per aconseguir que els sectors de la pesca i l'aqüicultura siguin més competitius i per desenvolupar una economia blava sostenible, així com nous mercats i tecnologies.

També es fa constar que s'ajusta al principi de proporcionalitat, atès que conté la regulació imprescindible per atendre les finalitats que descriu, i igualment es garanteix el principi de seguretat jurídica de les persones destinatàries, en la mesura que l'ordre és coherent amb el marc normatiu general en matèria de subvencions.

Finalment, es fa constar també que la norma és conforme als principis d'eficiència, qualitat i simplificació, ja que no imposa càrregues administratives innecessàries i utilitza termes clars, precisos i comprensibles per al sector al qual va dirigida.

No es pot deduir del text de l'esborrany d'Ordre l'existència d'aspectes significatius que impedeixin el compliment dels principis d'eficàcia en el compliment dels objectius fixats i d'eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.

III.2.- Protecció dels interessos financers de la hisenda pública i de la Unió Europea.

D'acord amb l'article 3 de l'esborrany d'Ordre, que preveu la procedència del finançament, les subvencions que regula aquesta ordre les poden cofinançar el Fons Europeu Marítim i de Pesca (FEMPA), l'Administració general de l'Estat i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Per tant, les subvencions derivades d'aquesta Ordre es poden finançar amb fons europeus i hauran de protegir els interessos financers de la hisenda pública i de la Unió Europea.

L'article de l'Ordre que regula l'objecte i àmbit d'aplicació disposa que l'objecte d'aquesta és establir les bases reguladores per a la concessió de les subvencions que preveu el programa "Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura: Programa per a Espanya", per al període 2021-2027, d'acord amb el Reglament



G
O
I
B
/

(UE) núm. 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de juliol de 2021, pel qual s'estableix el Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura (FEMPA) i pel qual es modifica el Reglament (UE) 2017/1004, destinades a aconseguir els objectius que preveu l'article 3 del reglament esmentat.

I també estableix que les bases reguladores de les subvencions en el marc del programa del Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura corresponent al període 2021-2027 per a les Illes Balears les formen:

- El Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny, pel qual s'estableixen les disposicions comunes relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu Plus, al Fons de Cohesió, al Fons de Transició Justa i al Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura, així com les normes financeres per a aquests fons i per al Fons d'Asil, Migració i Integració, el Fons de Seguretat Interior i l'Instrument de Suport Financer a la Gestió de Fronteres i la Política de Visats.
- El Reglament (UE) 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de juliol, pel qual s'estableix el Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura i pel qual es modifica el Reglament (UE) 2017/1004.
- El Reglament delegat (UE) 2022/2181 de la Comissió, de 29 de juny, pel qual es completa el Reglament (UE) 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, relatiu al Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura, quant a les dates d'inici i els períodes de temps en relació amb la inadmissibilitat de les sol·licituds d'ajuda.
- El Programa per a Espanya 2021-2027 del Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura.
- La resta de disposicions comunitàries aplicables, les disposicions bàsiques que l'Estat dicti en desplegament o transposició i aquesta ordre.

Per tant, s'entén que aquestes normes i les previsions que contenen en relació amb la protecció dels interessos financers de la unió formen part de la regulació que hauran de contenir les convocatòries que derivin d'aquestes bases.

També es recullen durant l'articulat diverses previsions que s'han de complir relatives a la normativa comunitària com poden ser les següents:

1. Intensitat de l'ajuda

D'acord amb l'article 3 de l'esborrany d'Ordre, les subvencions que regula aquesta ordre les poden cofinançar el Fons Europeu Marítim i de Pesca (FEMPA), l'Administració general de l'Estat i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el percentatge que fixi la convocatòria respectiva per a cada una de les mesures, que en tot cas ha de respectar els percentatges màxims de finançament que estableix l'article 41 del Reglament (UE) 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de juliol pel qual s'estableix el Fons Europeu Marítim i de Pesca.





2. Incompatibilitat amb altres ajuts

En l'article 4 es disposa que en el cas de compatibilitat de l'ajut, s'han de tenir en compte els límits que estableixen l'article 63.9 del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny, pel qual s'estableixen les disposicions comuns relatives a diversos fins i que inclouen el FEMPA i l'article 20 del text refós de la Llei de subvencions.

3. Prohibicions per ser beneficiaris

L'article 5.7 de l'esborrany d'Ordre estableix prohibicions per ser beneficiari de les convocatòries derivades d'aquestes bases, d'acord amb la normativa europea que s'hi exposa.

Una d'aquestes prohibicions és tenir una resolució definitiva en què es reconegui que han comès un frau, tal com es defineix a l'article 3 de la Directiva (UE) 2017/1371, sobre la lluita contra el frau que afecta als interessos financers de la Unió a través del Dret penal, en el context del FEMP o del FEMPA i es preveu que a aquest efecte, les persones sol·licitants dels ajuts han de presentar una declaració signada, d'acord amb el model de formulari que estableixi la convocatòria respectiva, en la qual manifestin que no han comès infracció greu, no estan inclosos a la llista INDNR i de països tercers no cooperants, que no han comès cap frau en el marc del FEMP o del FEMPA i, a més, en el cas de l'aquicultura, que no han comès cap dels delictes que estableixen els articles 3 i 4 de la Directiva 2008/99/CE, i autoritzen el FOGAIBA per efectuar la comprovació d'aquesta declaració.

4. Despeses subvencionables, criteris per a l'atorgament de la subvenció i import de la subvenció.

D'acord amb els articles 6, 8 i 9 es regulen aquests d'acord amb el Reglament (UE) 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de juliol.

També en l'article 6 es consideren no subvencionables determinades despeses d'acord amb aquest Reglament i el Reglament 2021/1060.

5. Obligacions de les persones beneficiàries

En l'article 17 es preveuen entre les obligacions de les persones beneficiàries les següents:



G
O
I
B
/

- Sotmetre's a les actuacions de comprovació i control que siguin procedents per part de les administracions autonòmica, estatal i comunitària.
- Mantenir la durabilitat de les inversions durant un període de cinc anys a comptar des del pagament final de l'ajuda, en els termes que preveu l'article 65 del Reglament 2021/1060, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny.
- Adoptar les mesures de difusió que prescriu l'article 50 del Reglament 2021/1060.
- Mantenir les condicions d'admissibilitat de la persona beneficiària que preveu l'article 11.2 del Reglament 2021/1139 del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de juliol de 2021.

Seria recomanable incloure expressament l'obligació dels beneficiaris de permetre l'accés a la Comissió Europea, a l'oficina europea de lluita contra el frau (OLAF), al Tribunal de Comptes de la UE i en el seu cas, a la Fiscalia Europea, tal com preveu l'article 129.1 del Reglament Financer 2018/1046 i una obligació genèrica de complir amb la normativa europea i nacional que els resulti aplicable, la normativa reguladora de les ajudes d'Estat i especialment les mesures relatives a evitar frau, corrupció, conflicte d'interessos o doble finançament, en protecció dels interessos financers de la Unió.

6. Justificació i pagament

En l'article 21 es disposa que com a regla general, la justificació ha de tenir la forma de compte justificatiu de la despesa efectuada en els termes que preveu l'article 72 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol. No obstant això, la convocatòria pot preveure que l'activitat es justifiqui mitjançant el sistema de mòduls, per la qual cosa s'ha de tenir en compte el que estableixen els articles 76 a 79 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, així com l'article 53.3 del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny.

Així mateix, s'ha de tenir en compte el que disposa l'article 51 del Reglament 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny.

7. Incompliments

L'article 22 de l'ordre preveu que en cas d'incompliment de l'obligació de manteniment de les circumstàncies que preveu l'article 65 del Reglament 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny, la persona beneficiària ha de reemborsar l'import percebut indegudament en relació amb l'operació, de manera proporcional al període durant el qual s'hagin incomplert els requisits.





G
O
I
B
/

També preveu que en qualsevol cas, s'han de respectar de manera sistemàtica les exclusions i limitacions previstes en el marc de les disposicions comunitàries i nacionals que siguin aplicables i que si qualsevol de les situacions que preveu l'article 11.1 del Reglament (UE) 2021/1139, es produeixen durant el període comprès entre la presentació de la sol·licitud d'ajut i els cinc anys següents a la realització del pagament final, la persona beneficiària ha de reintegrar l'ajuda rebuda en els termes que estableix l'article 44 d'aquest reglament.

8. Control i reintegrament dels ajuts

El règim de control de les ajudes, d'acord amb l'article 23 comprèn tant controls administratius com inspeccions sobre el terreny, i aquests s'han de fer de manera que s'asseguri la comprovació eficaç del compliment de les condicions per concedir l'ajuda, així com la moderació dels costos subvencionables, d'acord amb la normativa aplicable.

Així mateix, en l'article 24 de l'Ordre es disposa que els reintegraments dels ajuts es faran els supòsits prevists en l'article 44 del text refós de la Llei de subvencions sense perjudici del que disposa la normativa comunitària i estatal.

Per tant, tant l'un com l'altre remeten també a la normativa europea aplicable.

IV.- CONCLUSIÓ

Com a resultat d'aquesta revisió aquesta Intervenció General emet informe favorable a l'esborrany d'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en el marc del programa del Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura corresponent al període 2021-2027.

Aquest és el criteri d'aquesta Intervenció sense que aquesta valoració impliqui cap tipus de judici envers els altres aspectes sotmesos a informe d'altres departaments, segons la legislació aplicable, i sense perjudici de qualsevol altre opinió fonamentada en dret.

La interventora adjunta

*Per delegació de l'interventor general,
(Resolució de l'interventor general de 15/02/2024)*

SR. SECRETARI GENERAL DE LA CONSELLERIA D'AGRICULTURA, PESCA I
MEDI NATURAL

Carrer del Palau Reial, 17
07001 Palma
Tel. 971 17 95 00
hisendaiaapp.caib.es

9



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.e>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 27-Feb-2024 11:25:39 AM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Firma amb segell de temps: 27-Feb-2024 11:25:53 AM GMT+0100

METADADES ENI DEL DOCUMENT

Identificador: ES_A04013590_2024_m6l9iehqvcca3899jhrf369skjchva

Nom del document: Informe_Ordre_bases_FEMPA_agricultura_-signat.pdf

Versió NTI: <http://administracionelectronica.gob.es/ENI/XSD/v1.0/documento-e>

Tipus de document: Informe

Estat elaboració: Original

Òrgan: A04013590

Data captura: 27-Feb-2024 11:25:52 AM GMT+0100

Origen: Administració

Tipus de signatura: Pades

Pàgines: 10



Adreça de validació:

<https://csv.caib>

CSV: