



Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional marítim terrestre de l'arxipèlag de Cabrera (III)

Aquesta memòria s'emet als efectes del que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears on s'especifica que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

1) Oportunitat de la proposta normativa

El Parc Nacional marítim terrestre de l'arxipèlag de Cabrera es va crear per la Llei 14/1991, de 29 d'abril, de creació del Parc Nacional marítim terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera (d'ara endavant, Parc Nacional de Cabrera). L'any 2009 es va traspassar la seva gestió a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, mitjançant el Reial decret 1043/2009, de 29 de juny (BOE núm. 157, de 30 de juny), assumida mitjançant el Decret 47/2009, de 10 de juliol (BOIB núm. 103, de 18 de juliol).

D'acord amb la Llei 30/2014, de 3 de desembre, de parcs nacionals, la gestió i organització dels parcs nacionals correspon directament a les comunitats autònomes, en els territoris de les quals estiguin situats, inclosos els marítim-terrestres quan existeixi continuïtat ecològica de l'ecosistema terrestre amb el marí (article 21.1).

Per altra banda, la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat preveu que per tal de contribuir al manteniment dels espais naturals protegits i afavorir el desenvolupament socioeconòmic de les poblacions locals de forma compatible amb els objectius de conservació de l'espai, en les seves disposicions reguladores poden establir àrees d'influència socioeconòmica, amb especificació del règim econòmic i les compensacions adequades al tipus de limitacions. Aquestes àrees

estaran integrades, almenys, pel conjunt dels termes municipals on es trobi ubicat l'espai natural de què es tracti i la seva zona perifèrica de protecció.

La Llei 30/2014, de 3 de desembre, de parcs nacionals, preveu a l'article 31 que l'àrea d'influència socioeconòmica estigui constituïda pels termes municipals que aporten territori al parc nacional i, excepcionalment, per altres directament relacionats, sempre que hi hagi causes objectives que ho justifiquin i així es consideri en les lleis declaratives. En particular, preveu que en els parcs marins o marítims terrestres, l'àrea d'influència socioeconòmica pugui incloure igualment aquells municipis que, sense aportar territori al parc, siguin adjacents al mateix en funció de la seva situació geogràfica, mantinguin una clara vinculació econòmica i social amb les activitats que en el mateix es despleguin o suportin instal·lacions o infraestructures associades al mateix. D'altra banda, l'apartat tercer de la disposició addicional setena de la Llei 30/2014 preveu que les àrees d'influència socioeconòmica dels parcs nacionals declarats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la mateixa Llei no patiran modificació en quant als municipis que les componen.

L'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional de Cabrera està constituïda pels municipis de Palma i Ses Salines.

Mitjançant el Reial decret 1229/2005, de 13 d'octubre, pel qual es regulen les subvencions públiques amb càrrec als pressuposts generals de l'Estat a les àrees d'influència socioeconòmica dels parcs nacionals, s'estableix el règim de les subvencions que es concedeixen per a realitzar activitats a l'interior de les àrees d'influència socioeconòmica dels parcs nacionals.

Aquest Reial decret preveu que el Ministeri de Medi Ambient, a través de l'Organismo Autónomo Parques Nacionales (OAPN) financii les subvencions previstes en el Reial decret amb càrrec als seus pressuposts mitjançant transferència anual de crèdits a cada una de les comunitats autònomes (article 4).

Les subvencions públiques amb càrrec als pressuposts generals de l'Estat a les àrees d'influència socioeconòmica dels parcs nacionals van destinades principalment a la millora d'infraestructures, activitats culturals i socials i a la creació d'ocupació en l'àmbit local, i es regulen per una convocatòria anual. La tramitació, resolució i pagament de les subvencions corresponen a l'òrgan competent de cada comunitat autònoma.

L'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears -aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre- estableix que les bases reguladores les ha d'establir el conseller competent en la matèria, en ús de la potestat reglamentària.

És en aquest context, en què la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria de Medi Ambient i Territori proposa establir les bases reguladores d'aquestes subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional de Cabrera, amb l'objectiu i finalitat de tenir un marc jurídic autonòmic en el qual articular l'atorgament d'aquest tipus de subvencions.

Aquesta Ordre té per objecte establir les bases reguladores que han de regir la concessió de subvencions de la Conselleria de Medi Ambient i Territori per al foment de projectes i actuacions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional marítim terrestre de l'arxipèlag de Cabrera.

Les subvencions que es convoquin a l'empara d'aquestes bases reguladores han de tenir com a finalitat la de promocionar el desenvolupament sostenible de les poblacions el territori de les quals tenguin la consideració d'àrea d'influència socioeconòmica.

2) Marc Normatiu

El marc normatiu en el qual s'insereix el Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim terrestre de l'arxipèlag de Cabrera, és bàsicament el següent:

- Llei 14/1991, de 29 d'abril, de creació del Parc Nacional marítim terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera.
- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- Reial decret 1229/2005, de 13 d'octubre, pel qual es regulen les subvencions públiques amb càrrec als pressuposts generals de l'Estat en les àrees d'influència socioeconòmica dels parcs nacionals.

- Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Subvencions.
- Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.
- Reial decret 1043/2009, de 29 de juny, d'ampliació de les funcions i serveis de l'Administració de l'Estat traspassats a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en matèria de conservació de la naturalesa (Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera).
- Decret 47/2009, de 10 de juliol, pel qual s'assumeixen i s'ordenen les funcions i els serveis vinculats a la gestió i la resta de facultats sobre els parc nacionals ubicats en l'àmbit territorial de les Illes Balears traspassats a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears mitjançant el Reial decret 1043/2009, de 29 de juny, d'ampliació de les funcions i serveis de l'Administració de l'Estat traspassats a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en matèria de conservació de la naturalesa (Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera).
- Llei 30/2014, de 3 de desembre, de parcs nacionals.
- Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 14/2018, de 28 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2019.
- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- Decret 12/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Relació de disposicions afectades i taula de vigència de disposicions anteriors

L'esborrany de l'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera no contempla la derogació ni la modificació de cap norma existent per la qual cosa no hi ha cap relació de disposicions afectades sobre les que tenguin incidència decisiva la promulgació d'aquest projecte d'ordre, ni hi ha una taula de vigència de disposicions anteriors.

En tot cas , totes les normes citades en l'apartat «Marc normatiu» segueixen vigents i no es veuen afectades pel projecte d'ordre present.

Finalment, l'ordre s'adequa a la distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

3) Anàlisi dels impactes econòmic, pressupostari i càrregues administratives

Impacte econòmic

Aquesta Ordre tindrà un impacte molt positiu sobre la societat perquè articula la possibilitat de treure convocatòries de subvencions i proveir recursos econòmics a persones físiques o jurídiques, de naturalesa pública o privada, amb relació amb les àrees d'influència socioeconòmica del Parc nacional de Cabrera així com a entitats sense afany de lucre legalment constituïdes i la seu local de les quals, o les seves seccions o delegacions, radiquin en les àrees d'influència socioeconòmica del Parc nacional de Cabrera. No obstant això, l'impacte no es pot quantificar perquè depèn de la partida assignada per l'OAPN.

Les actuacions previstes a ser subvencionables van encaminades a mantenir els valors pels quals es va declarar el Parc nacional marítim-terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera, i que tinguin per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública, en les àrees d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera.

Aquestes actuacions van destinades, entre d'altres, a la conservació o restauració del patrimoni natural, la divulgació dels valors i importància del Parc nacional entre amplis sectors de la societat local, l'eliminació de qualsevol tipus d'impacte sobre els valors naturals o culturals que justificaren la creació del Parc Nacional, garantir la compatibilitat i integració de les activitats i els usos tradicionals amb la finalitat i objectius del Parc nacional i potenciar la seva millora tecnològica, incorporació comercial i projecció social, la formació de la població local en tasques relacionades amb la gestió del Parc nacional , així com la conservació dels valors naturals i culturals que justificaren la seva declaració o amb l'ús sostenible dels recursos naturals renovables.

Impacte pressupostari

Les subvencions destinades a les àrees d'influència socioeconòmica d'un parc nacional es regeixen pel Reial decret 1229/2005, de 13 d'octubre, pel qual es regulen les subvencions públiques amb càrrec als pressuposts generals de l'Estat en les àrees d'influència socioeconòmica dels parcs nacionals i, en defecte de previsió, pels preceptes amb caràcter bàsic de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions. Això sens perjudici de les especialitats organitzatives i procedimentals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears establertes en la seva normativa.

Les subvencions per a actuacions en les àrees d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera estan limitades a les disponibilitats pressupostàries existents derivades de les transferències operades per l'entitat Organismos Autónomos Parques Nacionales, d'acord amb l'article 86 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, segons la distribució territorial que anualment es determini per l'Administració general de l'Estat. L'impacte no es pot quantificar perquè depèn de la partida assignada per l'OAPN.

La norma no crea cap nou servei de l'Administració autonòmica ni es modifiquen els existents.

Estudi econòmic

En un document apart s'entrega l'estudi econòmic que recull l'indicat en l'article 12.2 del text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears de 2005.

Càrregues administratives

L'aprovació d'aquestes bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera no implica més càrregues administratives i no requereix la creació de nous serveis o la modificació dels existents. L'ordre es limita a establir les bases reguladores per a la concessió de subvencions; serà la corresponent convocatòria la que determinarà la documentació a

presentar. És més, l'article 8.1 preveu expressament que la convocatòria tenguí en compte les normes sobre simplificació administrativa.

4) Referència al procediment d'elaboració normativa

Segons l'article 12.2 del Text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears, l'aprovació de les bases reguladores ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals regulat en la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (actualment substituïda per la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears) amb les particularitats que hi preveu.

En el títol IV de la Llei 1/2019 s'hi regula la iniciativa legislativa i potestats normatives del Govern.

D'acord amb l'article 55 de la Llei 1/2019, «amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substantiarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies». La normativa estatal a què es refereix és actualment el títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per tal de donar compliment a l'article 55 esmentat, en data de 13 de març de 2019, mitjançant Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca es va ordenar a la direcció general d'Espais Naturals i Biodiversitat que dugués a terme les actuacions necessàries a fi de substantiar una consulta pública durant 15 dies hàbils a través de la via telemàtica.

La consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte d'ordre de bases reguladores ha de posar a disposició de l'opinió pública, dels subjectes i de les organitzacions més representatives, potencialment afectades per la futura norma, la informació relacionada amb els següents aspectes:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Entre dia 18 de març de 2019 i fins dia 5 d'abril de 2019 es va publicar a la pàgina de participació ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la Consulta pública prèvia a la redacció de l'esborrany de l'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera.

En aquest temps hi ha hagut un total de 42 visites al projecte, però no es va recollir cap aportació a l'esborrany de l'esmentada ordre.

Mitjançant resolució del conseller de Medi Ambient i Territori de 30 de juliol de 2019, s'ha dictat l'inici del procediment per a l'elaboració del Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim terrestre de l'arxipèlag de Cabrera.

D'acord amb l'article 58 Audiència i informació pública de la Llei 1/2019, en els seus apartats 1 i 2 s'estableix el següent:

"1. L'avantprojecte de llei, el projecte de decret legislatiu o el projecte de reglament s'han de sotmetre als tràmits següents:

- a) Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
- b) Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.
- c) Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.
- d) Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.
- e) Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el que

indiqui el termini per fer suggeriments i el Butlletí Oficial de les Illes Balears lloc web on es pot accedir al projecte normatiu.

2. El termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública, que es poden impulsar de forma simultània, ha de ser adequat a la naturalesa de la disposició i, en tot cas, no inferior a deu dies."

Mitjançant escrit de 20 de setembre de 2019 –publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears d'1 d'octubre, núm 134- l'esborrany del Projecte d'ordre es va sotmetre al tràmit d'informació pública, d'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, durant un termini de 15 dies hàbils. A més, es va publicar a la pàgina web de Participació ciutadana des del dia 2 d'octubre de 2019 al 22 d'octubre de 2019, la qual va rebre un total de 22 visites i una aportació.

D'acord amb el mateix article 58 de la Llei 1/2019, es va adreçar escrit de dia 25 de setembre de 2019, a les altres secretaries generals de la resta de les conselleries de l'Administració de la comunitat Autònoma, al Consell Insular de Mallorca, i als ajuntaments de Palma i Ses Salines, en què se'ls comunicava la posada a disposició de l'esborrany del Projecte d'ordre per formular-ne observacions durant el termini de 15 dies hàbils. També es va adreçar el mateix escrit a la Demarcació de Costes de les Illes Balears, a l'Organismo Autónomo de Parques Nacionales i a la Delegació del Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

L'audiència als interessats també es va realitzar a entitats i associacions.

En el cas de les notificacions que no es varen poder entregar per causes alienes a l'Administració, es va publicar dia 18 de març de 2020 al Butlletí Oficial de l'Estat (BOE) el llistat de les entitats i associacions que no varen poder ser notificades, informant de què disposaven de 15 dies hàbils, des de la publicació en el BOE, per fer les aportacions que consideressin oportunes.

En els tràmits d'audiència i informació pública es varen rebre un total de 6 al·legacions, observacions i aportacions:

- 4 aportacions procedents d'organismes públics i administracions.
- 1 aportació d'una fundació sense ànim de lucre presentada per escrit al registre en resposta a l'anunci d'informació pública al BOIB.
- 1 aportació d'un organisme públic a través de la web de participació ciutadana.

A continuació s'indiquen les aportacions rebudes, la seva valoració i el seu reflex en el text de la proposta:

- Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca:

1) Fan les següents consideracions a normativa:

- Indica que la data d'aprovació de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears és el dia 28 de febrer de 2007.
- El decret de competències vigent és el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 22/2019, de 19 d'agost.
- La llei de Govern vigent és la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Valoració: s'ha inclòs al text normatiu quedant redactat de la següent manera:

"La Comunitat Autònoma de les Illes Balears té, d'acord amb l'article 30.46 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (**Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer** [...]).

D'acord amb el **Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears**, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, **modificat pel Decret 22/2019, de 19 d'agost, la Conselleria de Medi Ambient i Territori és la que exerceix les funcions en matèria de medi ambient**. Concretament, la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat és la que exerceix les competències en matèria d'espais naturals protegits, entre d'altres. [...]

[...] En l'elaboració d'aquesta Ordre s'han seguit els principis de bona regulació -necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació-, enumerats en l'article 49 de la **Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.**"

2) Proposen afegir al preàmbul la referència als principis de qualitat i simplificació, en quant als principis de bona regulació, previstos a l'art. 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Valoració: s'ha tengut en compte i el paràgraf en el preàmbul ha quedat redactat de la següent manera:

"En l'elaboració d'aquesta Ordre s'han seguit els principis de bona regulació -necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, **qualitat i simplificació**-, enumerats en l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears."

- 3) Proposen indicar en l'article 5 "Obligacions de les persones beneficiàries", que l'obligació de presentar una declaració d'estar legalment constituïda sigui en el cas que el beneficiari sigui una persona jurídica.

Valoració: s'ha recollit i l'article 5.2 ha quedat redactat de la següent manera:

"Article 5.2. En tot cas, són obligacions específiques de la persona beneficiària:

a. Adquirir el compromís de finançar la part del pressupost que no cobreixi la subvenció sol·licitada.

b. **Presentar una declaració d'estar legalment constituïda, en el cas que la persona beneficiària sigui una persona jurídica**, i una declaració de compromís de sol·licitar les llicències necessàries per al projecte objecte de subvenció. [...]"

Conselleria de model econòmic, turisme i treball:

- 1) El Decret 24/2015, de 7 d'agost és de la legislatura passada i s'hauria de canviar pel Decret 21/2019, de 2 d'agost de 2019, de la presidenta de les Illes balears, pel que es modifica el Decret 12/2019 de 2 de juliol, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Valoració: efectivament es feia referència a la legislatura anterior i s'ha actualitzat en el decret. El text ha quedat redactat així:

"D'acord amb el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 22/2019, de 19 d'agost, la Conselleria de Medi Ambient i Territori és la que exerceix les funcions en matèria de medi ambient. [...]"

- 2) A l'exposició de motius es fa referència als articles de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears; convé fer menció a la normativa en vigor, en concret la redacció hauria de ser la següent: article 41.c) (amb comptes de l'article 33.3) i l'article 46.2 (amb comptes de l'article 38.2) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Valoració: s'ha tengut en compte perquè la legislació a què es feia referència està derogada. La redacció ha quedat de la següent manera:

"[...] Per tot això, en virtut de l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears i **d'acord amb els articles 41.c i 46.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears**, [...]"

- Conselleria d'Hisenda i Relacions exteriors:

- 1) Indica que entén que la norma no seria necessària ja que el Reial decret 1229/2005, de 13 d'octubre, pel qual es regulen les subvencions públiques amb càrrec als Pressuposts Generals de l'Estat en les àrees d'influència socioeconòmica dels parcs nacionals, ja estableix les bases reguladores d'aquestes subvencions d'acord amb l'article 17 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Valoració: Es va demanar un informe jurídic als serveis jurídics de la Conselleria de Medi Ambient i Territori. En aquest informe jurídic de data 4 de febrer de 2020 es conclou que és preceptiva l'aprovació de les bases reguladores de les subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional marítim terrestre de l'arxipèlag de Cabrera, mitjançant Ordre del Conseller de Medi Ambient i Territori, per quant, el Reial Decret 1229/2005, no assoleix el contingut mínim de les bases reguladores fixat a l'article 17.3 de la Llei general de subvencions.

- 2) Indica que s'ha de canviar el Decret 24/2015, de 7 d'agost i la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, per la normativa vigent. S'ha incorporat aquesta aportació a l'Ordre de Subvencions.

Valoració: s'ha actualitzat la llei al text normatiu, quedant de la següent manera:

"D'acord amb el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 22/2019, de 19 d'agost, la Conselleria de Medi Ambient i Territori és la que exerceix les funcions en matèria de medi ambient. [...]"

[...] Per tot això, en virtut de l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears i **d'acord amb els articles 41.c i 46.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, [...]"**.

- Oficina de prevenció i lluita contra la corrupció de les Illes Balears

- 1) S'ha de substituir la referència a la Llei 4/2001, de 14 de març, que està derogada, per la referència a l'article 41.c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Valoració: s'ha actualitzat la llei al text normatiu, quedant de la següent manera:

"[...] Per tot això, en virtut de l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears i d'acord amb els articles 41.c i 46.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del

Govern de les Illes Balears,[...]"

- 2) Proposen afegir en l'article 4 de l'Ordre punt i), l'íncís ii) a fi de contemplar a les agrupacions de propietaris de terrenys a l'interior del Parc Nacional de Cabrera que s'haguessin constituït per a l'explotació racional en comú dels recursos renovables propis d'aquests terrenys, sempre que aquestes activitats hagin estat específicament reglades en els instruments de planificació del Parc.

Valoració: no s'ha tingut en compte atès que s'ha adequat el contingut de l'Ordre a la realitat de titularitat pública.

- 3) En l'article 5, recomana incloure l'obligació de comunicar a l'òrgan concedent la modificació de qualsevol circumstància, tant de caràcter objectiu com subjectiu, que pugui afectar algun dels requisits exigits per la concessió de la subvenció, facilitant així la iniciació d'una modificació d'ofici de les subvencions concedides.

Valoració: s'ha tingut en compte i el text ha quedat redactat de la següent manera:

"Article 5.2. En tot cas, són obligacions específiques de la persona beneficiària:

- a. Comunicar a l'òrgan concedent la modificació de qualsevol circumstància, tant de caràcter objectiu com subjectiu, que pugui afectar algun dels requisits exigits per la concessió de la subvenció."**

- 4) Proposen redactar l'article 6 de l'Ordre perquè consideren una mica confusa la redacció en quant als principis i criteris generals per a l'atorgament de subvencions. Proposen delimitar en l'article 6.3.a. i b. de l'Ordre i a fi a la claredat expositiva i transparència, explicitar que "tindrà la consideració de concurrència competitiva el procediment mitjançant el qual la concessió de les ajudes es realitza mitjançant la comparació de les sol·licituds presentades, a fi d'establir una prelació entre les mateixes d'acord amb els criteris fixats en la present ordre i en la convocatòria i adjudicar, amb el límit fixat en cada convocatòria dins el crèdit disponible, els ajuts a aquelles que hagin obtingut major valoració en aplicació dels esmentats criteris".

Valoració: s'ha tingut en compte i l'article 6.3 ha quedat redactat de la següent manera:

"Article 6. Principis i criteris generals per a l'atorgament de les subvencions

- 3. L'atorgament de les subvencions es durà a terme mitjançant els procediments prevists en la normativa de subvencions."**

- 5) En matèria de publicitat no sembla i no ens consta que a les subvencions puguin esdevenir les excepcions als principis de publicitat i concurrència que estableixi l'article 7 del Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre. Hi hauria de fer menció expressa al que es preceptua en l'article 15 del mateix text

normatiu citat aquí dalt, pel que fa al fet que “el text de la convocatòria es comunicarà a la base de dades nacional de subvencions”, en relació amb el que estableix en els articles 18. 1 i 2 i article 20 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i en el Reial Decret 130/2019, de 8 de març, pel qual es va regular la Base de Dades Nacional de subvencions i la publicitat de les subvencions i altres ajudes públiques i, en concret, expressar que fa a la tramitació de la convocatòria segons el que estableix l'article 6 d'aquest reial decret.

Valoració: es recull i s'introdueix en l'article 7 de l'Ordre, quedant redactat de la següent manera:

“Article 7.5. El text de la convocatòria es comunicarà a la Base de Dades Nacional de Subvencions, en relació amb el que s'estableix en els articles 18. 1 i 2 i l'article 20 d'ela Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i en el Reial Decret 130/2019, de 8 de març, pel qual es va regular la Base de Dades Nacional de Subvencions i la publicitat de les subvencions i altres ajudes públiques. La tramitació de la convocatòria seguirà el que s'estableix en l'article 6 del RD 130/2019.”

- 6) L'article 12 porta per rúbrica “Resolució i notificació”, de la resolució de concessió de subvencions. A l'apartat 2 s'estableix que la “resolució es notificarà individualment o mitjançant la publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, segons indiqui la convocatòria”, en el mateix sentit que estableix l'article 21.4 del Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre. La conjunció disjuntiva “o” implica una alternativa entre dues coses o idees, de tal manera que amb l'actual redacció sembla que la resolució de concessió de subvenció podria notificar o individualment (concernent només a la persona, amb un caràcter particular i independent dins d'un conjunt), o publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Respecte a l'anterior, han de prevaler els principis i criteris generals per a l'atorgament de les subvencions que estableix l'article 6 de l'Ordre del Conseller, és a dir, que les subvencions regulades en aquesta ordre es concediran amb subjecció als principis d'objectivitat, transparència, publicitat i concurrència, i el contingut de l'article 18.2 de la mateixa, segons el qual es donarà publicitat a les subvencions concedides. D'acord amb l'article 20.2 de la Llei general de subvencions la Base de Dades Nacional de subvencions inclourà, necessàriament, la identificació dels beneficiaris, el que comporta la publicitat a l'expressada base de dades, en relació amb l'article 4.a) del Reial Decret 130/2019, de 8 de març, segons el qual també s'han de subministrar a la Base de Dades les concessions i els pagaments realitzats, amb la publicitat que això implica.

Tenint en compte els anteriors raonaments, hauria de modificar-se l'apartat 2 de l'article 12 de l'Ordre del conseller a fi de clarificar la notificació de la resolució de concessió, per no deixar cap dubte.

Valoració: no s'ha recollit, atès que en el text de l'Ordre s'ha adoptat l'indicat a l'article 21.4 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Subvencions.

- 7) En relació amb els articles 12.2 i 13.2 de les bases objecte de consulta, cal tenir en compte que la jurisprudència ha estat incidint en el fet que la denegació presumpta de les ajudes implica, per a qui les va sol·licitar, el desconeixement de quins han estat els criteris valoratius per part de l'Administració tinguts en compte per a denegar unes i atorgar altres, tal com exigeix el principi de concurrència objectiva, així com els principis de transparència i publicitat (STSJ Catalunya 861/2005, de 11 de juliol).

Així mateix, la transparència, com a principi informador de l'activitat subvencional imposa una sèrie d'elements al règim substantiu i procedimental encaminats, en última instància, a garantir la igualtat de tracte entre els potencials beneficiaris d'aquelles (Sentència IPK International C. Comisión, de 15-4-2011 (T-297/05)).

Valoració: aquesta al·legació s'ha entès més com un aclariment que no una aportació a l'Ordre. L'article 12.2 que tracta sobre el procediment de notificació de la resolució és una transcripció de l'article 21.4 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Subvencions. L'article 13.2 és per establir el silenci administratiu que opera en el cas que l'administració no resolgui dins el termini.

- 8) En relació a un altre dels requisits per a l'atorgament de subvencions, s'hauria de fer menció expressa en l'articulat de l'Ordre, pel que fa a la fiscalització prèvia dels actes administratius de contingut econòmic en els termes que preveuen les lleis i pel que fa a l'aprovació de la despesa per l'òrgan competent per a això.

Valoració: no recollit perquè està previst a la normativa econòmica financera autonòmica.

- Conselleria d'Afers Socials i Esports:

- 1) No es formula cap al·legació al respecte, però indiquen que seria convenient actualitzar la referència al decret de la Presidenta pel qual s'estableixen les competència i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma.

Valoració: S'ha tingut en compte aquesta aportació, atès que a l'esborrany de l'ordre es feia referència a aquesta normativa derogada.

- Creu Roja Espanyola a les Illes Balears

- 1) Sol·licita que es desenvolupi l'article 4 lletra d) de l'esborrany de l'Ordre del conseller de Medi Ambient i Territori, en el sentit d'afegir una tercera lletra iii) referida a "Altres entitats sense ànim de lucre" perquè hi tinguin cabuda les entitats sense afany de lucre que no siguin ni Fundacions ni Associacions tals com Creu Roja Espanyola.

Valoració: S'ha inclòs aquesta aportació, incorporant "altres institucions" en el redactat de l'article 4.d de l'Ordre, quedant redactat de la següent manera:

" Article 4. Persones beneficiàries.

d) Institucions sense afany de lucre:

- i) Les fundacions, associacions i **altres institucions** sense afany de lucre legalment constituïdes i la seu local de les quals, o les seves seccions o delegacions, radiquin en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional de Cabrera, sempre i quan entre les seves finalitats estatutàries figuri expressament la realització d'actuacions en matèria de conservació o ús sostenible dels recursos naturals, de protecció del patrimoni històric artístic o de promoció de la cultura tradicional.
- ii) Les associacions de municipis inclosos en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional de Cabrera, constituïdes per a la promoció d'activitats de desenvolupament sostenible."

5) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix els principis de bona regulació següents:

1. En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.

En el preàmbul de l'Ordre s'estableix que «en l'elaboració d'aquesta Ordre s'han seguit els principis de bona regulació —necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència—, enumerats en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques».

2. En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, s'ha de basar en una identificació clara dels fins perseguits i ha de ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

Aquestes bases reguladores de subvencions estan justificades per raó d'interès general, identificant, clarament, els objectius que es persegueixen. Es tracta de l'instrument més adequat per garantir la consecució d'aquests objectius.

3. En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

Les bases reguladores de subvencions contenen la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma. Es constata que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

4. A fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses. Quan en matèria de procediment administratiu la iniciativa normativa estableixi tràmits addicionals o diferents als que preveu aquesta Llei, aquests han de ser justificats atenent la singularitat de la matèria o els fins perseguits per la proposta. Les habilitacions per al desplegament reglamentari d'una llei han de ser conferides, amb caràcter general, al Govern o Consell de Govern respectiu. L'atribució directa als titulars dels departaments ministerials o de les conselleries del Govern, o a altres òrgans dependents o subordinats d'aquests, té caràcter excepcional i s'ha de justificar en la llei habilitadora. Les lleis poden habilitar directament autoritats independents o altres organismes que tinguin atribuïda aquesta potestat per aprovar normes en desplegament o aplicació d'aquestes, quan la naturalesa de la matèria així ho exigeixi.

Quant a aquest principi les bases reguladores s'ajusten al que estableix la normativa estatal i autonòmica. No s'estableixen nous procediments administratius, sinó que aprofita la normativa existent.

5. En aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

El principi de transparència s'ha duit a terme amb la consulta pública prèvia ja esmentada anteriorment. En virtut d'aquest principi aquestes bases reguladores també s'han de sotmetre als tràmits d'audiència i d'informació pública que preveu l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i s'ha justificat en el preàmbul l'adequació de la norma als principis de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

6. En aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i ha de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

L'aprovació d'aquesta Ordre no suposa la creació de cap càrrega administrativa innecessària i es racionalitzarà la gestió dels recursos públics.

7. Quan la iniciativa normativa afecti les despeses o els ingressos públics presents o futurs, s'han de quantificar i valorar les seves repercussions i efectes, i s'han de supeditar al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Amb l'aprovació d'aquesta Ordre es compliran els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

6) Altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

Avaluació de l'impacte sobre la infància, adolescència i sobre la família

La Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència va introduir l'article 22 *quinquies* a la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil. Aquest article estableix que «Les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència».

Per altra banda, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (introduïda també per la Llei 26/2015) preveu també que s'avalui l'impacte de la normativa en la família.

En relació amb aquestes dues normes, l'aprovació de les Bases Reguladores amb les conseqüents ajudes econòmiques per dur a terme en les àrees d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera, pot tenir un impacte positiu en els col·lectius de la infància, de l'adolescència i en la família, atès que entre les actuacions subvencionables hi ha la divulgació dels valors i importància del Parc Nacional entre amplis sectors de la societat local, així com la formació de la població local en tasques relacionades amb la gestió del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera.

Avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia preveu que «Les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma».

El projecte d'ordre té per objecte establir les bases reguladores de subvencions en les àrees d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera, és en aquest sentit una norma econòmica que no conté cap impacte que pugui incidir sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, ja que les actuacions subvencionables estan dirigides a la població en general amb independència de la seva orientació sexual.

Impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat

La Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la convenció Internacional sobre els drets de les Persones amb Discapacitat, en la Disposició addicional quinta estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu, inclouran l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan l'esmentat impacte sigui rellevant.

Aquestes bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc nacional marítim-terrestre de l'arxipèlag de Cabrera no tenen cap impacte en aquest sentit, existint igualtat d'oportunitats i l'absència de tota discriminació, directa o indirecta, a les persones amb discapacitat, a l'hora de presentar-se com a persona beneficiària de la subvenció.

Impacte climàtic

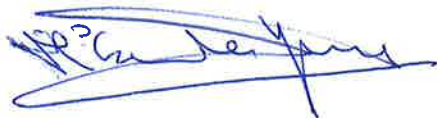
En l'àmbit autonòmic, l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, indica que s'ha de dur a terme, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general, i en l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears. Segons disposa aquest precepte, en l'apartat 2: «L'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora ha d'incorporar-hi, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic».

Aquestes bases reguladores, possibiliten treure convocatòries de subvencions d'actuacions destinades, entre d'altres, a la conservació o restauració del patrimoni natural, la divulgació dels valors i importància del Parc nacional entre amplis sectors de la societat local, l'eliminació de qualsevol tipus d'impacte sobre els valors naturals o culturals que justificaren la creació del Parc Nacional, garantir la compatibilitat i integració de les activitats i els usos tradicionals amb la finalitat i objectius del Parc nacional i potenciar la seva millora tecnològica, incorporació comercial i projecció social, la formació de la població local en tasques relacionades amb la gestió del Parc nacional, així com la conservació dels valors naturals i culturals que justificaren la seva declaració o amb l'ús sostenible dels recursos naturals renovables.

Per això, s'espera que l'aprovació d'aquestes bases reguladores tenguin un impacte positiu sobre el canvi climàtic, atès que les actuacions subvencionables van encaminades a mantenir els valors pels quals es va declarar el Parc nacional marítim-terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera.

Palma, 26 de maig de 2021

La cap del Servei de Projectes d'Espais Naturals



Maria de Carmen de Roque Company

El cap del Departament de Medi Natural



Andreu Fuster Amer

Vist i plau
El director general d'Espais Naturals i Biodiversitat


Llorenç Mas Parera

GOVERN DE LES ILLES BALEARS