



Informe sobre el Projecte d'ordre per la qual s'aproven les bases per a la selecció, l'avaluació i la renovació i el cessament dels directors dels centres docents públics que imparteixen ensenyaments no universitari en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Antecedents

S'ha tramès al Departament Jurídic de la Conselleria d'Educació i Universitats l'expedient complet del Projecte d'ordre pel qual s'aproven les bases per a la selecció, el nomenament, l'avaluació, la renovació i el cessament dels directors dels centres públics que imparteixen ensenyament no universitari en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, perquè aquest servei n'emeti, d'acord amb el que disposa l'article 59.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, l'informe preceptiu.

Fonaments de dret

1. L'article 36.2 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, per la qual s'aprova l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, atribueix a la Comunitat Autònoma la competència de desenvolupament legislatiu i d'execució en matèria d'ensenyament en tots els seus graus i nivells en el territori de les Illes Balears, així com el Reial decret 1876/1997, de 12 de desembre, sobre el traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a les Illes Balears en matèria d'ensenyament no universitari.
2. La Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació, modificada per la Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, estableix en el capítol IV del títol V el marc general per a la selecció, nomenament, avaluació i cessament dels directors dels centres docents públics. L'article 133 disposa que la selecció del director es realitzi mitjançant un procés en el qual participin la comunitat educativa i l'Administració educativa. Per la seva banda, l'article 135 determina que correspon a aquesta última convocar els processos i



establir els criteris objectius i el procediment de valoració dels mèrits dels aspirants i dels seus projectes de direcció.

3. La Llei 1/2022, de 8 de març, d'educació, (BOIB núm. 38, de 17 de març), a l'article 130 estableix que poden accedir a la funció directiva els funcionaris de carrera amb cinc anys d'experiència que compleixin els requisits d'acreditació o d'actualització, segons correspongui, que presentin un projecte de direcció i que comptin amb un equip directiu i no hagin estat separats de les seves funcions mitjançant expedient disciplinari. En igualtat de competència, s'ha de valorar com a mèrit ser professor del centre. Els membres dels equips directius han de ser preferentment funcionaris de carrera. Així mateix, l'article 131 determina que la comunitat educativa, que ha de tenir participació majoritària en el procés de selecció, ha de seleccionar el director, juntament amb l'Administració educativa, després de valorar el seu projecte de direcció, el qual haurà de comptar amb el vistiplau del claustre i el consell escolar pel que fa a la coherència del projecte de direcció respecte del PEC (Projecte Educatiu de Centre).
4. Els articles 46 a 52 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, pel que fa a la potestat reglamentària, la forma de les disposicions reglamentàries, la jerarquia normativa, els principis de bona regulació, la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web i la publicitat de les normes.

Els articles 53 a 60 de l'esmentada Llei 1/2019 pel que fa al procediment d'elaboració normativa
5. L'article 4 del Decret legislatiu 112/2001, de 7 de setembre, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la Llei de consells escolars de les Illes Balears, que disposa que el Consell Escolar de les Illes Balears és l'organisme superior de participació i consulta de tots els sectors afectats en la programació general de l'ensenyament no universitari a les Illes Balears.
6. L'article 6 de l'esmentat text legal, que determina que el Consell Escolar de les Illes Balears (CEIB) ha de ser consultat preceptivament sobre els projectes d'ordre elaborats pel Govern en matèria educativa.
7. La Llei 5/2010, de 16 de juny del Consell Consultiu de les Illes Balears.
8. La Llei 1/2022, de 8 de març, d'educació de les Illes Balears.
9. Decret 4/2023, de 13 de febrer pel qual s'aprova el Reglament orgànic de les escoles infantils públiques, els col·legis d'educació primària, els col·legis d'educació infantil i primària, els col·legis d'educació infantil i primària



integrats amb ensenyaments elementals de música, els col·legis d'educació infantil i primària integrats amb educació secundària i els instituts d'educació secundària de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Consideracions jurídiques

1. El projecte d'ordre sotmès a informe està integrat per un preàmbul, 20 articles, distribuïts en V capítols, quatre disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria, una disposició final i tres annexos (I. Valoració del candidat i del projecte de direcció , II. Criteris a tenir en compte en l'avaluació dels directors , III. Criteris a tenir en compte en l'avaluació de la tasca de docent).

El present projecte d'Ordre té per objecte regular la selecció, el nomenament, l'avaluació, la renovació i el cessament dels directors dels centres docents públics no universitaris, dependents de la Conselleria d'Educació i Universitats.

Vist el contingut del projecte d'Ordre entenem que aquest s'adequa a la normativa bàsica estatal dalt esmentada, encara que es fan les següents **observacions:**

- L'ús de les sigles PEC al preàmbul es pot justificar per evitar formulacions farragoses i repetitives, però és suficient que s'expliquin quan apareixen per primera vegada, mitjançant la seva inclusió entre parèntesis o entre comes, precedides de l'expressió "en endavant".
- Cal adequar la totalitat del text normatiu a l'article únic del Decret 1/2024, de 4 de gener, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es modifica el Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 16/2023, de 20 de juliol, i pel Decret 17/2023, de 23 d'agost.

En aquest sentit, consta a l'expedient l'informe referent a les aportacions al Projecte d'ordre de referència emès per la directora general de Planificació i Gestió Educatives, de 15 de gener de 2024, que han quedat reflectides en el text i en la MAIN 3.

Pel que fa al contingut dels annexos, hem que dir que aquest Departament Jurídic no es pot pronunciar sobre el aspectes tècnics o pedagògics. Compleixen les característiques formals exigides per la normativa, però no està en les nostres mans oferir un criteri en un camp que no és el propi d'aquest òrgan d'assessorament jurídic.



2. Pel que fa a la tramitació del procediment, entenem que bàsicament s'ha seguit el que disposen els articles 55 i següents de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, ja que consten a l'expedient:

- La realització del tràmit de **consulta prèvia** mitjançant la publicació del Projecte d'ordre de referència a la pàgina de Participació Ciutadana de la CAIB (vegeu el certificat del cap del Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de 19 de maig de 2023, que consta a l'expedient).

- **Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu** sobre la proposta d'elaboració del Projecte d'ordre de referència de la directora general de Planificació i Gestió Educatives, de 15 de gener de 2024.

Al tractar-se d'un document dinàmic, aquesta memòria s'ha anat actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultats de les diferents fases de la tramitació. Consten 3 versions d'aquesta memòria al llarg de la tramitació de l'expedient, i té el contingut previst a l'art. 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

- La **resolució** del conseller d'Educació i Formació Professional de dia 7 de febrer de 2023, per la qual s'ordena l'**inici** del procediment per elaborar l'ordre de referència, tot designant al director general de Planificació, Ordenació i Centres com a responsable del procediment (actualment, la directora general de Planificació i Gestió Educatives).

- El **tràmit d'audiència** s'ha complert mitjançant la tramesa del Projecte d'ordre de referència a tots els òrgans, ens i entitats, d'acord amb el que s'explica a l'apartat 3 i 4 de la MAIN. Entre d'altres, al Consell Escolar de les Illes Balears (CEIB), en el qual participen tots els sectors socials i administracions públiques afectats en la programació general de l'ensenyament no universitari a l'àmbit de les Illes Balears, per la qual cosa esdevé l'òrgan idoni per dur a terme aquest tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general en matèria educativa.

- Consta a l'expedient certificat emès per la Mesa Sectorial d'Educació, de l'acta de la sessió extraordinària de 28 de setembre de 2023, ja que l'ordre inclou aspectes referents a l'àmbit sociolaboral.

Pel que fa a la participació del **Consell Escolar de les Illes Balears (CEIB)**, cal assenyalar que aquest va emetre l'informe 2/2023, de 9 de gener de 2024.



A més, el text es va sotmetre a la **Mesa de Diàleg Permanent amb els Directors i les Associacions de Directors**, ja que el projecte d'Ordre afecta directament aspectes relacionats amb la funció directiva dels directors dels centres educatius públics.

Com a conseqüència de les aportacions presentades en fase d'audiència participació, informació pública i consulta facultativa al Projecte d'ordre s'han incorporat a l'esborrany d'ordre nombroses aportacions que es detallen als annexos 1 i 2 de la MAIN 3.

- A més, s'ha dut a terme el tràmit d'**informació pública** mitjançant anunci en el BOIB núm.057, de 4 d'abril de 2023.

Figura al preàmbul l'**avaluació sobre el compliment dels principis de bona regulació** (art.49 i 60.2 f de la Llei 1/2019).

4. D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, consta a l'expedient l'**informe d'avaluació d'impacte de gènere** emès per l'Institut Balear de la Dona (IBDONA) en data 23 d'octubre de 2023.

5. Per la seva banda, la **valoració de les al·legacions** presentades al Projecte d'ordre de referència s'ha dut a terme mitjançant dos informes (annexos 1 i 2) de la directora general, de 15 de gener de 2024, el contingut dels quals s'ha incorporat, a més, a la MAIN.

6. L'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix una obligació de transparència administrativa a les administracions públiques consistent en la publicació dels projectes de reglament la iniciativa dels quals els correspongui (lletra c), així com les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels textos normatius (lletra d). Si bé aquest Departament Jurídic ha verificat que **s'ha d'actualitzar** la corresponent publicació al Portal de Transparència (està publicat l'esborrany 2) donant compliment al principi de transparència, **i és recomanable incorporar un certificat o diligència a l'expedient**, en la forma que indica la Instrucció de 6 d'abril de 2021.

7. D'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Projecte d'ordre de referència està exempt al **dictamen preceptiu del Consell Consultiu**.



8. Continuació del procediment.

Per a l'aprovació de l'Ordre tramesa, cal tenir present que el Consell de Govern, a proposta de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat, en la sessió de 17 de gener de 2022, adoptà l'Acord pel qual s'estableix la directriu per a la numeració de les ordres de les conselleres i consellers del Govern de les Illes Balears, de conformitat amb les següents pautes:

- 1. S'han de numerar totes les disposicions generals en forma d'Ordre que emanin dels consellers i de les conselleres del Govern de les Illes Balears.*
- 2. La numeració de les ordres s'ha de fer amb números correlatius dins cada any començant pel número 1.*
- 3. La numeració la farà la unitat responsable de l'edició del BOIB del Secretariat del Govern, en el moment anterior a la publicació i seguint l'ordre d'entrada en el registre de la sol·licitud de publicació.*
- 4. Les conselleries han de remetre les ordres al Butlletí Oficial de les Illes Balears per la seva publicació immediatament després de que siguin dictades pels consellers i conselleres per tal d'evitar supòsits de números d'Ordre posteriors, amb dates de l'Ordre anteriors.*

Per tot això, aquest Departament Jurídic emet informe favorable sobre el text de l'Ordre per la qual s'aproven les bases per a la selecció, l'avaluació i la renovació i el cessament dels directors dels centres docents públics que imparteixen ensenyaments no universitari en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Palma, 23 de gener de 2024

La cap de la Secció IX

Vist i plau

La cap del Departament Jurídic