



G CONSELLERIA
O EDUCACIÓ
I FORMACIÓ
B PROFESSIONAL
/ DIRECCIÓ GENERAL
PLANIFICACIÓ,
ORDENACIÓ I CENTRES

Memòria justificativa per a l'inici per a la tramitació de l'ordre per la qual s'aprovin les bases per a la selecció, nomenament, avaluació, renovació i cessament dels directors dels centres públics que imparteixen ensenyaments no universitaris en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Des de la Conselleria d'Educació i Formació Professional, mitjançant la Direcció General de Planificació, Ordenació i Centres, es vol iniciar el procediment per elaborar una ordre per la qual es regulin les bases per a la selecció, nomenament, avaluació, renovació i cessament dels directors dels centres públics que imparteixen ensenyaments no universitaris en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

La llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, estableix a l'art. 36.1 que correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en la creació, organització i règim dels centres públics; règim de beques i ajuts amb fons propis, la formació i el perfeccionament del personal docent; serveis educatius i activitats extraescolars complementàries en relació amb els centres públics i privats sostinguts amb fons públics, en col·laboració amb els òrgans de participació dels pares i mares dels seus alumnes.

La Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, segons la redacció fixada per la Llei orgànica 3/2020 de 29 de desembre, per la qual es modifica la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació (LOMLOE), publicada en el BOE núm. 340, de 30 de desembre, estableix en el capítol IV del títol V el marc general per a la selecció, nomenament, avaluació i cessament dels directors dels centres docents públics. L'article 133 disposa que la selecció del director es realitzi mitjançant un procés en el qual participin la comunitat educativa i l'Administració educativa. Per la seva banda, l'article 135 determina que correspon a aquesta última convocar els processos i establir els criteris objectius i el procediment de valoració dels mèrits dels aspirants i dels seus projectes de direcció.

L'article 130 de la Llei 1/2022, de 8 de març, d'Educació, publicada al BOIB núm. 38, de 17 de març, estableix que poden accedir a la funció directiva els funcionaris de carrera amb cinc anys d'experiència que compleixin els requisits d'acreditació

o d'actualització, segons correspongui, que presentin un projecte de direcció i que comptin amb un equip directiu i no hagin estat separats de les seves funcions mitjançant expedient disciplinari. En igualtat de competència, s'ha de valorar com a mèrit ser professor del centre. Els membres dels equips directius han de ser preferentment funcionaris de carrera. Així mateix, l'article 131 determina que la comunitat educativa, que ha de tenir participació majoritària en el procés de selecció, ha de seleccionar el director, juntament amb l'Administració educativa, després de valorar el seu projecte de direcció, el qual haurà de comptar amb el vistiplau del claustre i el consell escolar pel que fa a la coherència del projecte de direcció respecte del PEC.

El Capítol II. Òrgans unipersonals de govern dels centres docents públics del Decret pel qual s'aprova el Reglament orgànic de les escoles infantils públiques, els col·legis d'educació primària, els col·legis d'educació infantil i primària, els col·legis d'educació infantil i primària integrats amb ensenyaments elementals de música, els col·legis d'educació infantil i primària integrats amb educació secundària i els instituts d'educació secundària de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, pendent publicació al BOIB, estableix a l'article 30 les condicions d'accés a la funció directiva, a l'article 31 el procediment de selecció dels candidats, a l'article 33 l'avaluació de la funció directiva, a l'article 34 el nomenament amb caràcter extraordinari del director, a l'article 35 el nomenament provisional del director, a l'article 36 el procediment per al cessament del director i a l'article 37 el procediment de renovació del mandat del director.

El punt 4 de l'article 31 de l'esmentat Decret especifica que la selecció es durà a terme segons el procediment que s'estableixi mitjançant ordre, d'acord amb els principis d'igualtat, capacitat i mèrit, i es farà per un període de quatre anys. Per això es fa necessari regular mitjançant una nova ordre els aspectes bàsics del procés de selecció, nomenament, avaluació, renovació i cessament dels directors dels centres docents públics, adaptant aquest procés a les disposicions de la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, segons la redacció fixada per la Llei orgànica 3/2020 de 29 de desembre, per la qual es modifica la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació (LOMLOE) i a la Llei 1/2022, de 8 de març, d'Educació.

El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 21, de 15 de febrer), modificat pel Decret 1/2022, de 27 de juliol (BOIB 104, de 9 d'agost de 2022) al seu article 6. a), estableix que la Direcció General de Planificació, Ordenació i Centres és competent, entre altres matèries, del règim orgànic i funcionament dels centres docents.

La direcció dels centres educatius s'identifica com a factor clau per a la qualitat de el sistema educatiu. S'ha d'apostar per un model de direcció professional d'acord amb les recomanacions europees sobre aquesta figura, que ha de conjugar la responsabilitat institucional de la gestió de centre com organització, la gestió administrativa, la gestió de recursos i el lideratge i la dinamització pedagògica, des d'un enfocament col·laboratiu, i la lògica de cercar l'equilibri entre tasques administratives i pedagògiques. És una prioritat per a l'Administració educativa que els centres docents comptin amb equips directius que puguin actuar d'agents impulsors de la millora dels centres i dels resultats educatius de l'alumnat, exercint un lideratge compartit i distribuït entre tota la comunitat educativa, orientat a la consecució d'aquests objectius

L'ordre del conseller d'Educació i Cultura de dia 18 de febrer de per la qual s'aproven les bases per a la selecció, el nomenament i el cessament dels òrgans de govern dels centres docents públics no universitaris de les Illes Balears 2010 (BOIB. Núm. 30, de 23 de febrer), ha regulat fins ara, primer en tot allò que no es contradeia amb la Llei Orgànica 8/2013, de 9 de desembre, per a la Millora de la Qualitat Educativa que modificava la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, i després amb la Llei orgànica 3/2020 de 29 de desembre, per la qual es modifica la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació (LOMLOE), les diferents fases del procediment de selecció i renovació, concretant, entre altres aspectes, la valoració que s'havia d'atorgar als mèrits acreditats pels candidats i el procediment a tenir en compte en l'avaluació de l'exercici de la funció directiva. Aquestes dues lleis introduïen modificacions en el procediment de selecció dels directors dels centres públics, especialment pel que fa a les condicions de participació en el procediment, en la composició de la comissió de selecció i en la relació dels mèrits que han de ser considerats.

Per tot això i es fa necessari elaborar un nou marc normatiu que s'adapti als canvis i a la realitat social i que faci possible l'elecció dels directors dels centres públics amb una major participació de la comunitat educativa. També cal fer incidència en la formació que han de tenir els diferents candidats per donar una millor resposta a les necessitats dels alumnes i de les seves famílies i a la societat en general.

La regulació d'aquesta nova ordre pretén que els centres educatius disposin d'un lideratge de qualitat que potencii la participació de la comunitat educativa. Així mateix es vol reforçar la funció directiva i potenciar el seu lideratge pedagògic, organitzatiu i de gestió

Per això es fa necessari regular els aspectes bàsics del procés de selecció, nomenament, avaluació, renovació i cessament dels directors de centres dels directors dels centres docents públics, i adaptar-lo a les disposicions de Llei

3/2020, de 29 de desembre, LOMLOE i a la nova Llei 1/2022, de 8 de març, d'Educació de les Illes Balears

Pel que fa a compliment dels principis de bona regulació, aquesta Ordre ha d'atendre els principis de necessitat i eficàcia, d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i ha de concretar la selecció, el nomenament, l'avaluació, la renovació i el cessament dels directors dels centres públics.

Quant als principis de qualitat i simplificació, cal indicar que el procediment d'elaboració de l'Ordre s'ajustarà al procediment establert a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Quant al principi de proporcionalitat, aquesta Ordre ha de contenir la regulació imprescindible per atendre aquesta necessitat, i a fi de garantir el principi de seguretat jurídica, aquesta iniciativa normativa ha de ser coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de l'Administració educativa en relació amb la selecció i el nomenament dels directors dels centres docents públics.

En compliment del principi d'eficiència, l'Ordre en tramitació racionalitzarà, sistematitzarà i normalitzarà la selecció i el nomenament dels directors dels centres docents públics i no s'han d'establir càrregues administratives innecessàries o accessòries per aconseguir els objectius que s'hi preveuen.

Per tal de procedir a l'elaboració d'aquesta Ordre i en base a l'aplicació del principi de transparència, i d'acord amb el procediment administratiu establert, s'han de dur a terme els tràmits d'audiència i informació públiques prevists en els articles 55 i 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener. També s'ha de posar a disposició dels ciutadans tota la documentació relativa a la seva elaboració en els termes de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i de l'article 129.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre. Una vegada analitzades i incorporades les aportacions dels diferents interessats, s'ha de procedir a la sol·licitud dels informes i dictàmens preceptius.

Pel que fa a l'obligatorietat prèviament a l'elaboració d'un projecte de norma de dur a terme una consulta pública per tal de recollir l'opinió de les persones i organitzacions afectades, es considera que, d'acord amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015 i l'article 55.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en aquest cas es pot prescindir d'aquest tràmit ja que la norma projectada tindrà caràcter bàsicament organitzatiu, i es limitarà a regular la selecció, nomenament, avaluació, renovació i cessament dels directors dels

centres docents públics no universitaris, dependents de la Conselleria d'Educació i formació Professional de les Illes Balears.

L'existència d'un marc legislatiu capaç de combinar objectius i normes comunes amb la necessària autonomia pedagògica i de gestió dels centres docents, obligarà a establir mecanismes d'avaluació i de rendició de comptes.

L'atribució de majors competències als directors dels centres públics, juntament amb la simplificació administrativa i la implantació de l'administració electrònica constituïran, un nou marc regulador de l'organització i funcionament dels centres educatius respecte al model avui vigent que, sens dubte, contribuirà a una major qualitat del servei educatiu que presten els centres, i afavorirà que els esforços es concentrin en el procés d'ensenyament-aprenentatge i en les tasques pedagògiques.

Per altra part, en compliment del procediment d'elaboració de disposicions administratives, està previst que l'esborrany d'aquesta norma se sotmeti als tràmits d'audiència i d'informació pública prevists a l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, mitjançant la publicació d'un anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i la publicació a la pàgina web de Participació Ciutadana, per tal de possibilitar la participació ciutadana.

Per tot l'exposat es considera adequat proposar al conseller d'Educació i Formació Professional l'inici d'un procediment per elaborar un Projecte d'ordre per la qual es regulin les bases per a la selecció, nomenament, avaluació, renovació i cessament dels directors dels centres públics que imparteixen ensenyaments no universitaris en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Palma, 6, de febrer, de 2023

El director general de Planificació, Ordenació i Centres

Antonio Morante Milla



