



Informe jurídic relatiu al procediment d'elaboració del projecte d'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears

Antecedents

1. En data 6 de setembre de 2023, el director general de Pesca va emetre la Memòria relativa a la consulta prèvia a l'elaboració d'un projecte d'Ordre per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Marítima Recreativa de les Illes Balears. Incloïa els següents apartats: problemes que es pretenen solucionar, necessitat i oportunitat d'aprovar-la, objectius de la norma, possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores, i antecedents normatius.

2. En data 7 de setembre de 2023, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució per la qual s'ordena substanciar la consulta pública a la ciutadania prèvia a la redacció el projecte, fixant un termini de consulta pública de 15 dies hàbils.

3. En data 9 d'octubre de 2023, la cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Coordinació i Transparència, va emetre certificació que en data 18 de setembre de 2023, i fins data 6 d'octubre de 2023, es publicà a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>) el tràmit de consulta pública prèvia en l'elaboració del projecte d'ordre per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Marítima Recreativa de les Illes Balears de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural; i que, d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics, s'han registrat 57 visites a la consulta prèvia publicada a la pàgina Participació Ciutadana.

4. En data 25 d'octubre de 2023, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del projecte d'Ordre de referència.

S'hi va designar la Direcció General de Pesca de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural com a òrgan responsable de tramitar-ho.

5. Es va elaborar el projecte d'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears.



6. En data 16 de novembre de 2023, el secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va emetre els oficis mitjançant els quals el projecte de referència es va sotmetre al tràmit de consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals.

També, es va atorgar el respectiu tràmit d'audiència a les següents entitats i òrgans:

- Consell Insular d'Eivissa, Consell Insular de Formentera, Consell Insular de Menorca i Consell Insular de Mallorca
- Federació d'Entitats locals de les Illes Balears
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- Delegació del Govern a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
- Secretaria General de Pesca, del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació
- Associació Balear de Pesca Recreativa Responsable
- Associació de Pescadors de les Illes Balears
- Federació Balears d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Pesca i Càsting
- Associació Balear de Clubs Nàutics
- Capitania Marítima de Mallorca
- Entitats dedicades a la conservació de la Naturalesa: Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa, World Wildlife Found, Fundació Marilles, Fundació Save the Med
- Societat d'Història Natural de Balears
- Consejo Superior de Investigaciones Científicas

Al respecte, es va concedir un termini d'audiència de quinze dies hàbils per a poder formular suggeriments o al·legacions.

7. En data 13 de novembre de 2023, el secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va emetre l'Anunci de tràmit d'informació pública del Projecte de l'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears (BOIB núm. 156 de 16 de novembre de 2023).

S'hi va fer constar que durant un termini de quinze dies hàbils, comptadors des de l'endemà d'haver-se publicat aquest anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, es pot consultar el Projecte a la pàgina web de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural i al Portal de Transparència, i formular les al·legacions que es considerin oportunes, en la pàgina web <<http://participaciociudadana.caib.es>> i a la Direcció General de Pesca de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, ubicada al carrer de la Reina Constança, 4, de Palma.



8. En data 12 de desembre de 2023, es va emetre el Certificat per la cap del Servei de Participació i Bon Govern de la Direcció General de Coordinació i Transparència, en què consta «Que en data 17 de novembre de 2023, i fins data 11 de desembre de 2023, es publica en el Portal de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) la informació relativa al tràmit d'informació pública en l'elaboració del Projecte d'ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural.», i «Que d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics, s'han registrat 60 visites a la informació publicada en el Portal de Participació Ciutadana en relació amb aquest tràmit d'informació pública.»

9. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits d'allegacions, la contestació a les quals s'analitza a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

10. Mitjançant l'ofici del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural de 4 de gener de 2024, es va dirigir a l'Institut Balear de la Dona la sol·licitud d'informe en relació amb el projecte de referència.

8. En data 9 de gener de 2024, es va emetre per la tècnica del Servei de Planificació i Avaluació de l'Institut Balear de la Dona, l'Informe d'avaluació d'impacte de gènere del projecte d'Ordre de referència.

9. En data 23 de gener de 2024, el director general de Pesca va emetre la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte de referència.

Consideracions jurídiques

1. La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 59.2 b), estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

2. La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 46.1, estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

D'acord amb l'article 47.1, les disposicions reglamentàries adopten la forma d'ordre si són aprovades pels consellers.



D'acord amb l'article 47.3, les ordres son firmades pel conseller competent. Les ordres que afecten a més d'una conselleria son firmades pel conseller encarregat de la secretaria del Consell de Govern.

A l'article 48 s'estableix que les disposicions generals no poden vulnerar la Constitució, l'Estatut d'Autonomia ni les normes amb rang de llei, i s'ajusten a la següent jerarquia: primer, els decrets aprovats pel Consell de Govern o pel president; segon, les ordres dels consellers.

3. El projecte d'ordre inclou un preàmbul. Al respecte, a l'article 47.4 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, s'estableix que les disposicions reglamentàries inclouran un preàmbul que expressi la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix.

Així mateix, a l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, s'estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears actuarà d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. El preàmbul del projecte de reglament ha d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

La referida Llei 1/2019, de 31 de gener, afegeix els principis de qualitat i simplificació als principis de bona regulació relacionats a l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En el preàmbul de projectes de reglament quedarà suficientment justificada la seva adequació a tals principis.

Al respecte de la referida previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, cal tenir en compte el pronunciament del Tribunal Constitucional a la Sentència 55/2018 de 14 de maig, en què es declara que l'article 129, excepte l'apartat 4, paràgrafs segon i tercer, és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes del donament jurídic 7 b) de la sentència. En aquest fonament s'estableix que «l'exercici de la iniciativa legislativa per part de les comunitats autònomes, en general, i l'elaboració d'avantprojectes de llei, en particular queden per complet al marge de l'article 149.1.18 CE quant al que es refereix tant a les bases del regim jurídic de les administracions públiques com al procediment administratiu comú. Els arts. 129 (excepte l'apartat 4, paràgrafs segon i tercer), 130, 132 i 133 de la Llei 39/2015 es refereixen a l'exercici, per part dels governs nacional i autonòmic, tant de la potestat reglamentària com de la iniciativa legislativa. S'apliquen, per tant, a les iniciatives de rang legal de les comunitats autònomes. Invadeixen per això les competències que aquestes tenen estatutàriament atribuïdes en ordre a organitzar-se i regular l'elaboració de les seves



lleis. Procedeix, per tant, estimar el recurs en aquest punt i declarar en conseqüència la invasió competencial que denúncia el Govern de Catalunya.

Tal declaració, no obstant, tampoc condueix en aquest cas a la nul·litat dels arts. 129, 130, 132 i 133 de la Llei 39/2015... Tals preceptes es referixen també a les iniciatives legislatives del Govern nacional, el que no ha suscitat controvèrsia en aquest procés. De manera que, per a remediare la invasió competencial assenyalada, basta declarar que aquests preceptes són contraris a l'ordre constitucional de competències i que, en conseqüència, no són aplicables a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.»

En relació a la previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, el Consell Consultiu s'ha pronunciat en el Dictamen 72/2017 en el sentit que entén necessària una exposició més completa dels principis esmentats, atès que pareix que la seva simple enumeració no hagi de ser suficient per entendre completa l'exigència, i aquesta observació té caràcter essencial. També, en el Dictamen 19/2017 es disposa que és precís que quedi suficientment justificada l'adequació als principis.

A l'apartat 2 de l'article 129 de la Llei 39/2015, s'estableix que en virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per a garantir la seva consecució.

A l'apartat 3 del referit article 129, s'estableix que en virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposa haurà de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no existeixen altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

A l'apartat 4 del referit article 129, s'estableix que a fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'exercirà de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per a generar un marc normatiu estable, que es pot predir, integrat, clar i de certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, l'actuació i presa de decisions des persones i empreses.

Quan en en matèria de procediment administratiu la iniciativa normativa estableixi tràmits addicionals o distints als contemplats en la mateixa llei, aquests hauran de ser justificats atenent la singularitat de la matèria o els fins perseguits per la proposta.

A l'apartat 5 del referit article 129, s'estableix que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives



normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

A l'article 51 de la Llei 1/2019 s'estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en què es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'apartat 6 del referit article 129, s'estableix que en aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

Al respecte, en el preàmbul del projecte d'ordre de referència es fa constar que «D'acord amb l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents: de necessitat, perquè la regulació respon a criteris d'interès general; d'eficàcia, perquè s'assoleixen els objectius perseguits i aquesta norma és l'instrument adequat per a regular la matèria i garantir la coordinació amb el sector de la pesca recreativa balear; de proporcionalitat, perquè aquesta és la regulació imprescindible per atendre la necessitat que es pretén cobrir amb la norma; de seguretat jurídica, atès que es tracta d'una norma que s'insereix amb caràcter estable, integrat i cert en l'ordenament jurídic aplicable; de transparència, perquè es publica la informació al portal web del Govern de les Illes Balears i es permet l'accés universal a fi de garantir que els ciutadans puguin tenir informació a la vegada que facilita la participació i presentació de suggeriments per mitjans telemàtics; d'eficiència, ja que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries i racionalitza la gestió dels recursos públics; de qualitat, en tant que mitjançant la regulació es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears, havent quedada justificada la finalitat de participació en aquest sector; i de simplificació, donat que s'han seguit els tràmits estrictament necessaris per acomplir amb l'objectiu de la norma.»

Per altra part, a l'article 129.7 de la Llei 39/2015 s'estableix que quan la iniciativa normativa afecti a les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'hauran de quantificar i valorar les seves repercussions i efectes, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Al respecte, la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu inclou l'anàlisi dels impactes següents: impacte econòmic, impacte pressupostari, i càrregues administratives que comporta la proposta.



4. El projecte d'ordre de referència té per objecte crear la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears, amb funcions informatives i consultives, per promoure la participació del sector en la gestió de la pesca recreativa a les Illes Balears, per assegurar la seva sostenibilitat i la conservació dels recursos marins. La Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears serà un òrgan de consulta obligatòria en la tramitació de qualsevol norma sobre pesca recreativa generada pel Govern de les Illes Balears.

Pel que fa a l'aspecte formal, el projecte d'ordre s'estructura de la següent forma:

Article 1 Objecte i àmbit d'aplicació

Article 2 Composició de la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears

Article 3. Règim de funcionament

Disposició addicional única. Despesa pública

Disposició derogatòria única. Derogació normativa

Disposició final única. Entrada en vigor

5. Tramitació del procediment

5.1 Consulta pública prèvia

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 55.1, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

A l'article 56.2 s'estableix que la resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per a garantir l'encert i la legalitat de la norma.

Així mateix, la Llei 39/2015, a l'article 133.1, primer incís, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública

Al respecte de l'anterior previsió, la Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, declara que l'article 133 de la Llei 39/2015 és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7 b); i declara que l'article 133, excepte l'incís del seu apartat 1 «amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substanciarà una consulta pública» i el primer paràgraf del seu apartat 4, de la Llei 39/2015, són contraris a l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7 c).



En el fonament jurídic 7 b), en relació a l'article 133 de la Llei 39/2015, es declara que és contrari a l'ordre constitucional de competències i que, en conseqüència, no és aplicable a la iniciativa legislativa de les comunitats autònomes.

En el fonament jurídic 7 c) s'estableix que l'article 133, en els seus apartats 1, primer incís («amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substanciarà una consulta pública») i 4, primer paràgraf, conté normes amb parell tenor que poden reputar-se bases del règim jurídic de les Administracions públiques (art.149.1.18 CE), aplicables en quant tals a l'elaboració de reglaments autonòmics. Les demés previsions de l'article 133 descendeixen a qüestions procedimentals de detall desbordant l'àmbit del bàsic; vulneren per això les competències estatutàries de les comunitats autònomes en relació amb l'elaboració de les seves pròpies disposicions administratives.

Procedeix, en conseqüència, declarar que l'article 133, excepte el primer incís del seu apartat 1 i el primer paràgraf del seu apartat 4, de la Llei 39/2015, és contrari a l'ordre constitucional de competències, resultant per això inaplicable a les comunitats autònomes.

Al respecte, en data 6 de setembre de 2023, el director general de Pesca va emetre la Memòria relativa a la consulta prèvia a l'elaboració d'un projecte d'Ordre per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Marítima Recreativa de les Illes Balears. Inclou els següents apartats: problemes que es pretenen solucionar, necessitat i oportunitat d'aprovar-la, objectius de la norma, possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores, i antecedents normatius.

En data 7 de setembre de 2023, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució per la qual s'ordena substanciar la consulta pública a la ciutadania prèvia a la redacció del projecte, fixant un termini de consulta pública de 15 dies hàbils.

En data 9 d'octubre de 2023, la cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Coordinació i Transparència, va emetre certificació que en data 18 de setembre de 2023, i fins data 6 d'octubre de 2023, es publicà a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>) el tràmit de consulta pública prèvia en l'elaboració del projecte d'ordre per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Marítima Recreativa de les Illes Balears de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural; i que, d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics, s'han registrat 57 visites a la consulta prèvia publicada a la pàgina Participació Ciutadana.

5.2 Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu



La Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears, a l'article 60.1, estableix que l'òrgan que tramita el procediment elaborarà una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'anirà actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

En el segon apartat del mateix article s'estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu incorporarà els continguts següents:

- Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- Anàlisi dels impactes següents:
 - Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - Càrregues administratives que comporta la proposta.
- Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

En data 23 de gener de 2024, el director general de Pesca va emetre la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte de referència.

Quant a la justificació dels principis de bona regulació, analitzat a la Memòria, cal atendre la consideració tercera del present informe.

També, a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, es va incloure una anàlisi dels següents impactes:

a) Anàlisi de l'impacte de la norma en la infància i l'adolescència



La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'Enjudiciament Civil, a l'article 22 *quinquies*, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'Atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, a l'article 11, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.

b) Anàlisi de l'impacte de la norma sobre la família

La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de Protecció a les famílies nombroses, a la disposició addicional desena, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la família.

La Llei 8/2018, de 31 de juliol de Suport a les famílies de les Illes Balears, a l'article 34.1, si bé es refereix a projectes de llei, estableix que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents hauran d'emetre l'informe d'impacte familiar, que tindrà caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

c) Anàlisi de l'impacte de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

d) Anàlisi de l'impacte climàtic

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, disposa que en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general i en l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar la perspectiva climàtica de conformitat amb els estàndards o els objectius indicats en aquesta llei i en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic. L'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa



o planificadora haurà d'incorporar, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que tindrà per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

e) Anàlisi de l'impacte regulat a la Llei 10/2023, de 5 d'abril, de Benestar per a les generacions presents i futures de les Illes Balears, a l'article 6 de la qual s'estableix:

«Article 6. Avaluació de l'activitat normativa

La perspectiva intergeneracional i la prevenció de qualsevol impacte negatiu sobre el benestar de les generacions presents i futures ha d'orientar les polítiques públiques. A aquest efecte:

1. Amb caràcter previ a l'elaboració d'un avantprojecte de llei o d'un projecte de reglament, la consulta prèvia a què fa referència l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, sondejarà el parer de la societat civil sobre aquelles qüestions de la norma o del reglament que potencialment poden tenir una afectació sobre el benestar de les generacions presents i futures.
2. Tant en els procediments d'elaboració normativa, als quals fa referència l'apartat 1 d'aquest article, com dels plans territorials i dels plans directors sectorials, l'òrgan promotor o encarregat de la tramitació incorporarà un informe d'avaluació d'impacte sobre el benestar de les generacions presents i futures, que avaluï l'impacte potencial i les repercussions positives o negatives sobre les generacions futures i la capacitat d'aquestes per a definir el seu model social, econòmic i ambiental, d'acord amb els principis i objectius definits en aquesta llei.
3. L'elaboració de l'informe s'ajustarà a les indicacions detallades a les guies elaborades per la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears. En tot cas integrarà indicadors d'avaluació de la implementació de les previsions, així com un calendari de seguiment. Tant l'informe com els resultats del seguiment seran públics i accessibles als ciutadans, com a mínim, en la pàgina web de l'òrgan promotor i en el portal de transparència respectiu.
4. En la fase d'audiència i informació pública del procediment d'elaboració normativa a què fa referència l'apartat 1 d'aquest article, dels plans territorials i dels plans directors sectorials, l'informe d'avaluació d'impacte es presentarà a la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears perquè emeti el seu parer motivadament.
5. En cas que la Comissió emeti el seu parer desfavorable, l'òrgan responsable de la tramitació valorarà els aspectes considerats per la Comissió, susceptibles d'incidir negativament en el benestar de les generacions presents i futures, i els analitzarà i podrà presentar alternatives per a esmenar i pal·liar aquesta circumstància. Sobre la base del parer de la Comissió i, si escau, al resultat de la consulta prèvia, les normes incorporaran mesures dirigides a neutralitzar el seu possible impacte negatiu i a garantir, en definitiva, que contribueix al benestar present i futur i que no ho perjudica.
6. En cas que la Comissió emeti el seu parer favorable a la iniciativa normativa, s'incorporarà a l'expedient de tramitació que correspongui, que continuarà d'acord amb el procediment habitual.»

A la disposició final segona, es preveu:

«Vigència i efectivitat

Aquesta llei entra en vigor el dia següent de la seva publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears. Això no obstant, la regulació que conté en els títols II i III produeix efectes a partir del moment en què es constitueixi la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears, se'n fixin els seus criteris de funcionament i s'hagin aprovat les guies que orientaran les institucions públiques en l'avaluació d'impacte sobre el benestar de les generacions presents i futures en l'exercici de les seves funcions que s'estableixen a l'article 17 d'aquesta llei.»



f) Adequació a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat, té per objecte establir les disposicions necessàries per fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. En particular, pretén garantir la integritat de l'ordre econòmic i facilitar l'aprofitament d'economies d'escala i abast del mercat per mitjà del lliure accés, exercici i expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional, garantint la seva adequada supervisió, de conformitat amb els principis de l'article 139 de la Constitució. La unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i establiment dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la directa o indirectament, i en la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica.

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat, a l'article 14, en la redacció modificada per l'article 6.9 de la Llei 18/2022, de 28 de setembre, de creació i creixement d'empreses, estableix:

"Artículo 14. Cooperación en la elaboración de proyectos normativos

- 1. La red de puntos de contacto para la unidad de mercado establecida en el artículo 26.4 podrá intercambiar información relativa a los proyectos normativos que puedan tener incidencia en la unidad de mercado.*
- 2. De acuerdo con el artículo 148.2.a) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, las conferencias sectoriales serán informadas sobre los anteproyectos de leyes y los proyectos de reglamentos del Gobierno o de los Consejos de Gobierno de las Comunidades Autónomas cuando afecten de manera directa al ámbito competencial de las otras Administraciones Públicas o cuando así esté previsto en la normativa sectorial aplicable, bien a través de su pleno o bien a través de la comisión o el grupo de trabajo que corresponda. En especial, serán informadas cuando dichos anteproyectos de leyes o proyectos de reglamentos puedan afectar a la unidad de mercado de conformidad con lo establecido en esta ley.*
- 3. La publicación de los proyectos normativos por las diferentes Administraciones públicas se hará de conformidad con el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.*
- 4. Las memorias de análisis de impacto de los proyectos normativos de conformidad con el artículo 26 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, recogerán una valoración del impacto de unidad de mercado conforme al cumplimiento de los principios recogidos en esta ley, en particular al principio de necesidad y proporcionalidad del artículo 5. Esta valoración deberá realizarse sobre las diferentes previsiones regulatorias incluidas en los proyectos normativos que contengan requisitos o limitaciones al acceso o ejercicio de una actividad económica.*



5. En los procedimientos de consulta pública y de audiencia e información pública de las leyes y disposiciones normativas de carácter general, los operadores económicos o sus asociaciones representativas y los colegios profesionales y sus respectivos Consejos Generales podrán pronunciarse sobre el impacto de la normativa en la unidad de mercado.”

Al respecte de la remissió efectuada en l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 20/2013, l'article 26.4 de la mateixa llei estableix:

«4. Para la resolución de esta reclamación, las autoridades competentes actuarán y cooperarán a través de la red de puntos de contacto para la unidad de mercado. Serán puntos de contacto:

- a) La Secretaría para la Unidad de Mercado.*
- b) La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.*
- c) Cada departamento ministerial.*
- d) La autoridad que designe cada Comunidad Autónoma o Ciudad con Estatuto de Autonomía.”*

Al respecte de l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 20/2013, cal tenir en compte que la disposició final quarta de la Llei 20/2013, en la redacció modificada per l'article 6.23 de la Llei 18/2022, preveu que l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 20/2013 no té caràcter bàsic i s'aplica exclusivament a l'Administració General de l'Estat i al sector públic estatal.

Igualment, tampoc té caràcter bàsic la disposició addicional sisena de la Llei 20/2013 relativa a l'avaluació normativa de unitat de mercat.

Per altra part, mitjançant l'article 6.13 de la Llei 18/2022, es suprimeix l'article 23 de la Llei 20/2013, relatiu al Sistema d'intercanvi electrònic d'informació.

Al respecte, en relació a l'establiment de limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, segons l'article 59.1 d) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu es fa constar que el projecte normatiu de referència no tindria efecte directa sobre la competència, unitat de mercat i competitivitat, atès l'objecte sobre el que versa la norma projecte, relatiu a pesca recreativa.

5.3 Inici del procediment

En data 25 d'octubre de 2023, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del projecte d'Ordre de referència.

S'hi va designar la Direcció General de Pesca de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural com a òrgan responsable de tramitar-ho.



Al respecte, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 56, apartat 1, estableix que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, qui designarà l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. Quan existeixi més d'una conselleria amb competències en la matèria, en la resolució d'inici, signada pels consellers competents, es determinarà la conselleria i l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

A l'apartat 2 de l'esmentat article s'estableix que la resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per a garantir l'encert i la legalitat de la norma.

5.4 Audiència i informació pública

Mitjançant els respectius oficis del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural de 16 de novembre de 2023, el projecte d'Ordre de referència es va sotmetre al tràmit de consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals.

També, es va atorgar el respectiu tràmit d'audiència a les següents entitats i òrgans:

- Consell Insular d'Eivissa, Consell Insular de Formentera, Consell Insular de Menorca i Consell Insular de Mallorca
- Federació d'Entitats locals de les Illes Balears
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- Delegació del Govern a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
- Secretaria General de Pesca, del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació
- Associació Balear de Pesca Recreativa Responsable
- Associació de Pescadors de les Illes Balears
- Federació Balears d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Pesca i Càsting
- Associació Balear de Clubs Nàutics
- Capitania Marítima de Mallorca
- Entitats dedicades a la conservació de la Naturalesa: Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa, World Wildlife Fund, Fundació Marilles, Fundació Save the Med
- Societat d'Història Natural de Balears
- Consejo Superior de Investigaciones Científicas

Al respecte, es va concedir un termini d'audiència de quinze dies hàbils per a poder formular suggeriments o alegacions.



En data 13 de novembre de 2023, el secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va emetre l'Anunci de tràmit d'informació pública del Projecte de l'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears (BOIB núm. 156 de 16 de novembre de 2023).

S'hi va fer constar que durant un termini de quinze dies hàbils, comptadors des de l'endemà d'haver-se publicat aquest anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, es pot consultar el Projecte a la pàgina web de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural i al Portal de Transparència, i formular les alegacions que es considerin oportunes, en la pàgina web <<http://participaciociudadana.caib.es>> i a la Direcció General de Pesca de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, ubicada al carrer de la Reina Constança, 4, de Palma.

En data 12 de desembre de 2023, es va emetre el Certificat per la cap del Servei de Participació i Bon Govern de la Direcció General de Coordinació i Transparència, en què consta «Que en data 17 de novembre de 2023, i fins data 11 de desembre de 2023, es publica en el Portal de Participació Ciutadana (<http://participaciociudadana.caib.es>) la informació relativa al tràmit d'informació pública en l'elaboració del Projecte d'ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural.», i «Que d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics, s'han registrat 60 visites a la informació publicada en el Portal de Participació Ciutadana en relació amb aquest tràmit d'informació pública.»

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits d'alegacions, la contestació a les quals s'analitza a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

Al respecte, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 58, apartat 1, estableix que el projecte de reglament s'ha de sotmetre als tràmits següents:

- Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
- Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.
- Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.
- Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.



- Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte normatiu.

A l'apartat 2 del mateix article s'estableix que el termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública, que es poden impulsar de forma simultània, ha de ser adequat a la naturalesa de la disposició i, en tot cas, no inferior a deu dies.

En aquest cas, no seria aplicable l'article 133, apartats 2 i 3, referent a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de Llei i reglaments, de la Llei 39/2015, tenint en compte el pronunciament de la Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, a la part resolutiva de la qual es declara que l'article 133 és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes dels fonaments jurídics 7 b) i c) d'aquesta sentència, en els quals s'estableix, respectivament, que aquest article no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes; i que les previsions d'aquest article, excepte les previsions de l'apartat primer, primer incís, i l'apartat quart, primer paràgraf, «descendeixen a qüestions procedimentals de detall desbordant l'àmbit del que és bàsic; vulneren per això les competències estatutàries de les comunitats autònomes en relació amb l'elaboració de les seves pròpies disposicions administratives».

Sobre l'audiència a les entitats interessades, s'ha pronunciat el Tribunal Suprem en nombroses ocasions. Així, la Sentència del Tribunal Suprem (Sala del Contenciós-Administratiu, Secció 4ª) de 25 d'abril de 2011 estableix que com precisa l'Advocacia de l'Estat amb el suport jurídic de les sentències de 16 de setembre de 2010 i 6 d'octubre de 2005, que literalment transcriu, que no és preceptiva l'audiència de les associacions de caràcter voluntari, sense perjudici del dret que els assisteix a aquestes de personar-se en el procediment i fer-hi les alegacions que estimin convenientes. Per això, d'acord amb la jurisprudència de la Sala, que ha vingut distingint entre l'audiència que és preceptiva per a associacions que no siguin de caràcter voluntari, d'aquelles altres associacions, com succeeix en el cas examinat, voluntàries de naturalesa privada, que no ostenten "per Llei" la representació a que aquell precepte es refereix. Endemés, de l'article 24.1 de la Llei del Govern s'infereix que les consultes quan no són preceptives se sol·licitaran si "s'estimen convenientes", deixant, per tant, certa discrecionalitat a l'Administració per a sol·licitar-les o no.

Així mateix, la Sentència del Tribunal Suprem (Sala del Contenciós-Administratiu, Secció 2ª) de 19 de gener de 1991, estableix que no significa que en la redacció dels Reglaments hagin de ser escoltades quantes Associacions es constitueixin: solament ha d'exigir-se aquesta audiència quan es tracti d'Associacions o Col·legis Professionals que no siguin de caràcter voluntari, entenent complert aquest requisit d'audiència que esmenta l'article 105 a) de la Constitució quan es tracti d'altres Associacions o Organitzacions que ni tan sols han sol·licitat



la seva audiència en el procediment, ja que no és l'Administració qui ha d'indagar l'existència de les nombroses Associacions o Organitzacions a qui pugui afectar una determinada Disposició de caràcter general, sinó a aquestes vetllar quan pugui afectar als seus drets o interessos que representen i per tant, en l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

El Consell Consultiu ha assenyalat, entre d'altres, en el Dictamen núm. 81/2011, que quan en el procediment d'elaboració de la norma intervenen òrgans de participació i consulta per raó de la matèria en el qual estan representats, a més dels sectors pròpiament de serveis socials, els consells insulars i els municipis, es converteixen aquests en els òrgans idonis per al compliment del tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general.

5.5 Informes i dictàmens

a) Informe d'avaluació d'impacte de gènere

Mitjançant l'ofici del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural de 4 de gener de 2024, es va dirigir a l'Institut Balear de la Dona la sol·licitud d'informe en relació amb el projecte de referència.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

També, l'article 3. d) de la Llei 5/2000, de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona inclou entre les funcions d'aquest ens, l'emissió d'informes i dictàmens en el curs d'elaboració de disposicions legals generals que afectin a la dona, promoguts pel Govern de les Illes Balears, el Parlament i els consells insulars.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 9 de gener de 2024, es va emetre per la tècnica del Servei de Planificació i Avaluació



de l'Institut Balear de la Dona, l'Informe d'avaluació d'impacte de gènere del projecte d'Ordre de referència, en què consta que, sense perjudici d'altres mesures que es considerin oportunes, per millorar la redacció de la norma, es recomana que s'especifiqui que la composició de la comissió ha de ser paritària o, en tot cas, equilibrada.

Al respecte, a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu es fa constar que a l'article 2.3 del projecte s'esmenta que « La composició de la Comissió de Cogestió ha de ser paritària o equilibrada en aplicació de l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.»

b) Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears

De conformitat amb l'article 59.1 a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el projecte de reglament ha de sotmetre's preceptivament al dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos previst en la normativa reguladora.

Segons l'article 2.1 b) 1er de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, correspon al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears emetre dictamen amb caràcter facultatiu i no vinculant, en relació amb projectes d'ordre de les conselleres i dels consellers del Govern de les Illes Balears i de disposicions reglamentàries dels consells insulars, no inclosos a l'apartat a), incís primer, d'aquest article, que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

A l'apartat 4 del mateix article s'estableix que a l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que integren l'àmbit material de les funcions del Consell Econòmic i Social, s'entenen incloses totes aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afectin, entre altres, al desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la investigació, l'economia social, l'educació, les competències i la formació professional, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família.

A la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu es fa constar que el projecte de referència no es sotmet a dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, atès el caràcter facultatiu del supòsit de referència segons les previsions anteriors.

c) En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.

L'article 59.1 c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i



dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, en cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.

A la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu consta que no es preveu emetre aquest informe, previst per l'article 59.1.c de la Llei 1/2019; així, la norma projectada no conté cap referència als efectes del silenci administratiu ni tampoc referències a cap procediment administratiu.

d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.

L'article 59.1 d) de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.

A la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu es fa constar que el projecte normatiu de referència no tindria efecte directa sobre la competència, unitat de mercat i competitivitat, atès l'objecte sobre el que versa la norma projecte, relatiu a pesca recreativa.

e) Altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Al respecte, l'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Endemés, al respecte, el Consell Consultiu ha assenyalat (entre d'altres, dictamen núm. 81/2011) que quan en el procediment d'elaboració de la norma intervenen òrgans de participació i consulta per raó de la matèria en el qual estan representats, a més dels sectors pròpiament de serveis socials, els consells insulars i els municipis, es converteixen aquests en



els òrgans idonis per al compliment del tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general.

5.6 Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, un projecte normatiu se sotmet al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears en els casos prevists a la seva llei reguladora, de conformitat amb l'apartat 3 del mateix article.

L'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, preveu la consulta preceptiva en els casos de projectes de disposicions reglamentàries del Govern i l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, amb les excepcions que s'esmenten.

A l'apartat b) de l'esmentat article es preveu com excepció els projectes d'ordre de conseller que es limiten a desenvolupar el contingut de decrets que ja hagin estat objecte de dictamen.

Al respecte, el Decret 34/2014, de 1 d'agost, que fixa els principis generals de la pesca recreativa i esportiva en les aigües interiors de les Illes Balears, en el preàmbul, fa constar «d'acord amb el Consell Consultiu de les Illes Balears».

Així mateix, a la disposició final segona es fa constar que es faculta al conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori (actual conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural) perquè, mitjançant ordre, pugui adoptar les mesures necessàries en funció de l'estat dels recursos pesquers, per a dur a terme, entre altres i en general, les accions que permetin un desenvolupament d'aquesta activitat sostenible i harmònic amb la pesca professional, a l'àmbit de les competències del Govern de les Illes Balears.

5.7 Publicació en el portal de Transparència

En el portal de Transparència s'ha publicat el projecte d'Ordre de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat



sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.

- Les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49.1, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres.

L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

Aquest article seria aplicable en l'exercici de la potestat reglamentària. Així, cal tenir en compte la sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, segons la part resolutiva de la qual, en relació amb el fonament jurídic 7 b), l'article 129, excepte l'apartat 4 (paràgrafs 2 i 3), és contrari a l'ordre constitucional de competències i no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.

Al respecte, es va dictar la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril de 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la Circular de la Direcció General de Transparència i Bon Govern de 4 de març de 2019 sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa.



Conclusió

Una vegada examinat el procediment seguit en l'elaboració del projecte d'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears; s'informa favorablement que el procediment seguit s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 24 de gener de 2024

La cap del Servei Jurídic