



G CONSELLERIA
O AGRICULTURA, PESCA
I I MEDI NATURAL
B SECRETARIA GENERAL

Document: Memòria
Expedient: EN2023
Emissor (DIR3): A04027054

Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte de l'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 60.1, estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració dels projectes de disposició reglamentària ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins la finalització del procediment d'elaboració normativa.

L'apartat segon de l'article 60 estableix el contingut de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, que ha d'incorporar l'anàlisi dels següents extrems:

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

La pesca marítima recreativa té una gran tradició a les Illes Balears, on és una de les activitats d'oci amb més aficionats. Es tracta d'una pràctica que no tan sols proporciona un contacte directe de la població amb la naturalesa, sinó que actualment genera un important moviment econòmic i comercial (ormeigs, embarcacions, etc.) que no es pot menysvalorar: és una atracció turística més per a locals i estrangers que augmenta el flux de visitants i impulsa l'economia local. Per altra banda, majoritàriament, als practicants de la pesca recreativa els preocupa la conservació i la salut dels recursos marins, per la qual cosa poden contribuir tant en la preservació del ecosistemes marins com en la recopilació de dades i el monitoratge d'espècies.

Una de les principals reivindicacions del sector de la pesca recreativa és que no es consideren prou informats ni participants en els mecanismes de presa de decisions en matèries que els afecten. Així, per millorar la governança d'aquesta activitat, es considera oportú crear la Comissió de Cogestió de la Pesca Marítima Recreativa de les Illes Balears, òrgan de participació pública del que formaran part representants del sector de la pesca recreativa, de les administracions afectades, dels clubs nàutics, de les institucions científiques, de les entitats conservacionistes i d'altres actors rellevants, al qual es dota de capacitat d'intervenir en la presa de decisions i fer propostes en la gestió de la pesca recreativa a les Illes Balears, per assegurar la seva sostenibilitat i la conservació dels recursos marins.

El Llibre Blanc sobre la governança de la Unió Europea ja posa de manifest la importància de la participació de la ciutadania per legitimar les decisions de les administracions i empara la demanda d'una gestió més participativa que inclogui els diferents agents socials i, en el cas de la pesca, el propi sector. La cogestió, com a sistema de gestió pesquera, està validada en múltiples casos d'èxit tant a nivell europeu com mundial, i ja s'està prenent seriosament en consideració per diferents òrgans de la Unió Europea.

Per altre banda, la millora de la gestió pesquera depèn, en bona mesura, d'una bona recopilació de dades. Les dades són imprescindibles per poder prendre decisions a l'hora de millorar la gestió de la pesca, i la seva obtenció només és possible involucrant el sector pesquer de forma efectiva, incloent-lo en la presa de decisions. Per això, els models basats en la cogestió proporcionen moltíssima més informació, generant un clima de confiança i respecte, que permet una presa de decisions i reacció més ràpida, fluida i cordial que amb el model de gestió tradicional. Alhora, cal una major connexió, comunicació i intercanvi de coneixement entre el món científic i els pescadors, fent-los participants tant de la recollida de dades com dels resultats de les avaluacions realitzades a partir d'aquelles, de manera que millori la confiança entre les parts interessades involucrades en la gestió de la pesqueria

La creació de la Comissió de Cogestió de la pesca marítima recreativa contribueix a la consecució dels objectius projectats, assegurant la conservació i explotació racional dels recursos marins i els seus ecosistemes.

El Decret 34/2014, de 1 d'agost, que fixa els principis generals de la pesca recreativa i esportiva en les aigües interiors de les Illes Balears, a la disposició final segona, fa constar que es faculta al conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori (actual conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural) perquè, mitjançant ordre, pugui adoptar les mesures necessàries en funció de l'estat dels recursos pesquers, per a dur a terme, entre altres i en general, les accions que permetin un desenvolupament d'aquesta activitat sostenible i harmònic amb la pesca professional, a l'àmbit de les competències del Govern de les Illes Balears.

A l'article 1 del projecte normatiu es preveu:

«Article 1 Objecte i àmbit d'aplicació

1. L'objecte d'aquesta ordre és crear la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears, amb funcions informatives i consultives, per promoure la participació del sector en la gestió de la pesca recreativa a les Illes Balears, per assegurar la seva sostenibilitat i la conservació dels recursos marins.
2. La Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears serà un òrgan de consulta obligatòria en la tramitació de qualsevol norma sobre pesca recreativa generada pel Govern de les Illes Balears.
3. L'àmbit d'actuació d'aquesta Comissió és el territori de les Illes Balears.
4. La Comissió s'adscriu a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, com a òrgan col·legiat dels previstos a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic i a la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.»

Al respecte, la Llei 3/2003, de 26 de març, de Règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a l'article 19, apartats 1 i 2, estableix:

«Article 19. Requisits formals per a la creació

1. La creació d'òrgans col·legiats de l'Administració de la Comunitat Autònoma requereix norma específica en el cas que se li atribueixin funcions de decisió, de proposta, d'emissió d'informes preceptius, o de seguiment i control d'altres òrgans de l'Administració.
2. Els òrgans col·legiats que realitzin exclusivament funcions consultives internes o d'assessorament i consulta no preceptiva, es podran crear per conveni, per acord del Consell de Govern, o per resolució del titular de la conselleria interessada.»

Així doncs, resulta convenient elaborar una Ordre per crear la Comissió de Cogestió de la pesca marítima recreativa de les Illes Balears.

2. Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

Marc normatiu en què s'insereix la proposta

L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, a l'article 30.22, atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors.

Aquesta matèria és l'objecte de regulació en el Títol VI de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, la qual té entre les seves finalitats la protecció, la conservació i la regeneració dels recursos marins i els seus ecosistemes i l'explotació racional i responsable dels recursos pesquers. En concret, l'article 67 indica que la conselleria competent en matèria de pesca de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears ha d'establir els principis generals per a la pràctica de la pesca marítima recreativa

en les aigües de la competència pròpia i, en aplicació d'aquesta facultat, es va promulgar el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears, en particular quant a llicències, campionats, quotes i talles, ormejos autoritzats i altres aspectes tècnics.

Aquest Decret 34/2014, a la disposició final segona es fa constar que es faculta al conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori (actual conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural) perquè, mitjançant ordre, pugui adoptar les mesures necessàries en funció de l'estat dels recursos pesquers, per a dur a terme, entre altres i en general, les accions que permetin un desenvolupament d'aquesta activitat sostenible i harmònic amb la pesca professional, a l'àmbit de les competències del Govern de les Illes Balears.

La Llei 3/2003, de 26 de març, de Règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a l'article 19, apartats 1 i 2, estableix:

«Article 19. Requisits formals per a la creació

1. La creació d'òrgans col·legiats de l'Administració de la Comunitat Autònoma requereix norma específica en el cas que se li atribueixin funcions de decisió, de proposta, d'emissió d'informes preceptius, o de seguiment i control d'altres òrgans de l'Administració.
2. Els òrgans col·legiats que realitzin exclusivament funcions consultives internes o d'assessorament i consulta no preceptiva, es podran crear per conveni, per acord del Consell de Govern, o per resolució del titular de la conselleria interessada.»

El funcionament de la Comissió s'ajustarà al que disposa en matèria d'òrgans col·legiats l'article 15 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, i l'article 17 i següents de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 94 de 10 de juliol de 2023); modificat pel Decret 16/2023, de 20 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears (BOIB núm. 102 de 20 de juliol de 2023); i pel Decret 17/2023, de 23 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears (BOIB núm. 117 de 24 d'agost de 2023); a l'article 2.10 b) disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, a través de la Direcció General de Pesca, exerceix, entre altres, la competència en matèria de recursos marins i de pesca marítima en aigües interiors de les Illes Balears.

Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

A la disposició derogatòria única de la norma projectada es preveu que queda derogada qualsevol normativa de rang igual o inferior que s'oposi al que estableix aquesta Ordre. No obstant, no es preveu en concret cap disposició vigent a la qual

afecti o derogui expressament, atès que l'objecte del projecte d'ordre es centra en crear la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears, amb funcions informatives i consultives, per promoure la participació del sector en la gestió de la pesca recreativa a les Illes Balears, per assegurar la seva sostenibilitat i la conservació dels recursos marins.

Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, a l'article 30.22, atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors.

La matèria de referència pren en consideració la regulació del Títol VI de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears, la qual té entre les seves finalitats la protecció, la conservació i la regeneració dels recursos marins i els seus ecosistemes i l'explotació racional i responsable dels recursos pesquers. L'article 67 indica que la conselleria competent en matèria de pesca de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears ha d'establir els principis generals per a la pràctica de la pesca marítima recreativa en les aigües de la competència pròpia i, en aplicació d'aquesta facultat, es va promulgar el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears, en particular quant a llicències, campionats, quotes i talles, ormejos autoritzats i altres aspectes tècnics. Aquest Decret 34/2014, a la disposició final segona es fa constar que es faculta al conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori (actual conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural) perquè, mitjançant ordre, pugui adoptar les mesures necessàries en funció de l'estat dels recursos pesquers, per a dur a terme, entre altres i en general, les accions que permetin un desenvolupament d'aquesta activitat sostenible i harmònic amb la pesca professional, a l'àmbit de les competències del Govern de les Illes Balears.

La Llei 3/2003, de 26 de març, de Règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a l'article 19, apartat 1, estableix que la creació d'òrgans col·legiats de l'Administració de la Comunitat Autònoma requereix norma específica en el cas que se li atribueixin funcions de decisió, de proposta, d'emissió d'informes preceptius, o de seguiment i control d'altres òrgans de l'Administració.

El funcionament de la Comissió s'ajustarà al que disposa en matèria d'òrgans col·legiats l'article 15 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, i l'article 17 i següents de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 94 de 10 de juliol de 2023); modificat pel Decret 16/2023, de 20 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears (BOIB núm. 102 de 20 de juliol de 2023); i pel Decret 17/2023, de 23 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears (BOIB núm. 117 de 24 d'agost de 2023); a l'article 2.10 b) disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, a través de la Direcció General de Pesca, exerceix, entre altres, la competència en matèria de recursos marins i de pesca marítima en aigües interiors de les Illes Balears.

3. Anàlisi dels impactes següents:

3.1 Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat

A la disposició addicional única de la norma projectada, relativa a la despesa pública, s'indica que la constitució i el funcionament de la Comissió s'atendran amb els mitjans humans i materials ja adscrits a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, per la qual cosa no tindria impacte econòmic sobre els col·lectius del sector.

Així mateix, tampoc tindria efecte directa sobre la competència, unitat de mercat i competitivitat, atès l'objecte sobre el que versa la norma projecte, relatiu a pesca recreativa.

3.2 Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic

A la disposició addicional única de la norma projectada, relativa a la despesa pública, s'indica que la constitució i el funcionament de la Comissió s'atendran amb els mitjans humans i materials ja adscrits a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, per la qual cosa la regulació proposada no implicaria despeses addicionals per a l'administració competent; per tant, no es preveu nova despesa ni repercussió en la despesa pressupostària.

3.3 Càrregues administratives que comporta la proposta

La norma projectada, en la seva aplicabilitat, no crearà noves càrregues de treball a la Direcció General.

4. Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau

4.1 Mitjançant l'ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència i Administracions públiques es va trametre l'Informe d'observacions i de suggeriments relatiu a l'esborrany del Projecte d'ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears, en què es fan constar els següents suggeriments, en síntesi:

a) Respecte de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre s'ha de recordar que es necessari que l'instrument de creació de l'òrgan col·legiat determini la dotació dels crèdits necessaris, si s'escau, per al funcionament (article 20.2 e). Aquesta determinació no figura al text del Projecte d'Ordre. Si la Comissió nova no genera despesa, hauria d'haver al manco una previsió referent a que serà la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural la que posarà els mitjans materials per al bon funcionament de la Comissió. També l'article 18 de la Llei 3/2003, de 26 de març, obliga a una previsió econòmica, tot i que no disposa que hagi de figurar expressament al text de l'instrument de creació, cosa que sí fa l'article 20.2 de la Llei estatal

Al respecte, a la disposició addicional única de la norma projectada, relativa a la despesa pública, s'indica que la constitució i el funcionament de la Comissió s'atendran amb els mitjans humans i materials ja adscrits a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, per la qual cosa no tindria impacte econòmic sobre els col·lectius del sector, ni implicaria despeses addicionals per a l'administració competent; per tant, no es preveu nova despesa ni repercussió en la despesa pressupostària.

b) Possibles dificultats pràctiques de conformar la composició de la Comissió cada vegada que se convoqui una sessió i a la manca de criteris de designació del representant de cada grup d'entitats.
Per altra banda, es considera convenient preveure un suplent de cada vocal.

Respecte d'aquest particular, és cert que hi ha alguns col·lectius del món de la pesca recreativa (comerços, pescadors de caiac, empreses de xàrter) que no estan organitzats en associacions formalment constituïdes, però seria molt pitjor deixar-los sense veu pel simple fet de que no estan organitzats. És probable que la creació d'aquesta Comissió de Cogestió contribueixi a que aquests col·lectius s'organitzin.

Quant al tema dels suplents, és una observació encertada, de manera que es podria incorporar un article (3) semblant a l'article 5 del Decret 23/2015 (del Consell Pesquer) amb la següent redacció:

«Article 3

Nomenament i cessament

1. Els vocals són nomenats pel conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, a proposta dels òrgans representats en el si de la Comissió de Cogestió, per un període de cinc anys. La proposta ha d'incloure els vocals suplents per als casos d'absència, malaltia o vacant del titular.
2. El conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural pot resoldre que els vocals cessin pel transcurs del termini de cinc anys en el càrrec o, en els casos següents:
 - a) Renúncia fefaent.
 - b) Petició de l'òrgan que en va proposar el nomenament.
 - c) Incapacitat permanent o inhabilitació per a l'exercici de càrrec públic declarada en una resolució judicial ferma.
 - d) Mort.
3. En el cas que algun dels vocals cessi en el càrrec, s'ha d'efectuar una nova proposta de nomenament al conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural.»

c) Així mateix, quant a la previsió de l'apartat 2 de l'article 2 del projecte d'Ordre, si la composició s'ha fixat mitjançant Ordre, la modificació de la composició o la supressió de vocalies s'ha de fer també mitjançant el mateix instrument, una Ordre, i no mitjançant Resolució.

A l'article 2.2 de la norma projectada es fa constar que «El conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, mitjançant una resolució, pot modificar la composició de la Comissió de Cogestió, i afegir-hi o suprimir-ne membres.»

Al respecte, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, a l'article 15.2, preveu que *«Los órganos colegiados de las distintas Administraciones Públicas en que participan organizaciones representativas de intereses sociales, así como aquellos compuestos por representaciones de distintas Administraciones Públicas, cuentan o no con participación de organizaciones representativas de intereses sociales, podrán establecer o completar sus propias normas de funcionamiento.»*

Així mateix, la Llei 3/2003, de 26 de març, de Règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a l'article 17, apartats 2 i 3, preveu: *«2. El régimen jurídico de los órganos colegiados a que se refiere este capítulo, se ajustará a las normas contenidas en la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas (...), sin perjuicio de las peculiaridades organizativas contenidas en esta Ley, en las propias normas de constitución, en los convenios de creación o en sus reglamentos internos, en su caso.*

3. En el marco de la legislación básica estatal, aquellos órganos colegiados de la Administración en que participan organizaciones representativas de intereses sociales, así como los compuestos por representaciones de diversas administraciones públicas,

tanto si cuentan o no con la participación de organizaciones representativas de intereses sociales, podrán establecer o completar sus propias normas de funcionamiento.»

A l'article 18 c) es preveu que per a la creació d'un òrgan col·legiat s'han de preveure expressament els extrems que es relacionen, entre altres, la composició i els criteris per a la designació del president i dels altres membres.

A l'article 19, apartats 3 i 4, es preveu:

«3. La participación de representantes de otras administraciones públicas requiere su aceptación voluntaria, que una norma aplicable a las administraciones públicas afectadas lo determine o que un convenio así lo establezca.

4. La norma de constitución de los órganos colegiados, o en su caso el acuerdo, la resolución o el convenio de creación de los mismos, deberán determinar, considerando las funciones que se le atribuyan, la participación de organizaciones representativas de intereses colectivos o de otros miembros, que podrán ser designados en función de las especiales condiciones de experiencia o de conocimientos que en ellos concurren.»

Per tant, per a una millor harmonització amb les esmentades previsions, la regulació de l'article 2.2 de la norma projectada, en què es fa constar que «El conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, mitjançant una resolució, pot modificar la composició de la Comissió de Cogestió, i afegir-hi o suprimir-ne membres», es regula amb els següents termes:

«El conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, mitjançant una resolució, pot modificar la composició de la Comissió de Cogestió, i afegir-hi o suprimir-ne membres en representació d'organitzacions representatives d'interessos col·lectius en la pesca recreativa a les Illes Balears, designats en funció de les especials condicions d'experiència o de coneixements en la matèria que en ells concorrin, amb la seva acceptació voluntària»

d) Si el que se volia recollir a l'esborrany del text tramès era el tipus d'òrgan de l'article 19.1 de la Llei 3/2003 (decisori, d'emissió d'informe preceptiu, control d'altres òrgans), aleshores aquestes funcions, una o varies d'elles, s'han de recollir de manera més clara a la redacció de la norma de creació de la Comissió.

Ni és un òrgan decisor, ni emissor d'informes preceptius – excepte per la consulta obligatòria en la tramitació de qualsevol norma sobre pesca recreativa generada pel Govern de les Illes Balears- ni de control d'altres òrgans; la funció de la Comissió de Cogestió és informativa (fer saber als interessats les propostes que els poden afectar), consultiva (demanar-los l'opinió) i propositiva (els membres poden fer propostes a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural). En tot cas, el secretari de la Comissió emetrà certificacions relatives a les matèries de les que l'òrgan ha estat assabentat.

e) La redacció de l'apartat 2 de l'article 1 de l'Ordre, que diu que la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa serà un òrgan de consulta obligatòria en la tramitació de qualsevol norma sobre pesca recreativa, no és prou clara.

Si el que se volia dir és que la Comissió serà consultada a tràmit d'audiència del procediment d'elaboració normativa, això no converteix la Comissió en decisòria, d'informe preceptiu o controladora d'altres òrgans. Però si, al contrari, el que realment se volia dir és que ha d'emetre un informe preceptiu sobre la norma, això, s'haurà de fer per Llei, per modificar l'article 59 de la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears, destinat a Informes i dictàmens preceptius en el procediment d'elaboració normativa.

A l'article 1.2 del projecte es preveu que la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears serà un òrgan de consulta obligatòria en la tramitació de qualsevol norma sobre pesca recreativa generada pel Govern de les Illes Balears; per tant, aquesta previsió únicament va referida a la matèria sectorial, en el marc de l'article 59.1 f) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que preveu altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

4.2 La secció de Mallorca del Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa (GOB) presentà els següents suggeriments:

a) L'activitat de pesca recreativa no pot interferir en els objectius de conservació de la biodiversitat, els quals s'han de prioritzar a l'hora de fer la gestió dels estocs pesquers, especialment en els espais marins protegits.

Es sollicita que s'afegeixi un membre més a aquesta Comissió. Una persona representant de les entitats que en els seus estatuts tenguin com a objectius la conservació de la naturalesa i que entre les seves línies de feina es trobi la participació en espais i instruments de governança i cogestió.

b) Demana que s'estableixi dins el règim de funcionament, l'obligació de crear, en el marc de dos anys, un protocol de funcionament del Comitè on s'especifiqui, entre altres, la periodicitat de les trobades.

4.3 La Secció Insular de Menorca del Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa, efectuà els següents suggeriments:

a) A l'article 2.1 del projecte, es proposa fer constar «Una persona representant de les associacions sense ànim de lucre que, pels seus estatuts, es dediquin a la conservació de la naturalesa o el medi ambient, elegida entre elles mateixes.», ja que les entitats que registren en els seus estatuts la dedicació a la conservació de la naturalesa o el medi ambient incorporen, com el significat del terme implica quan la redacció complementària no ho limita, a tota la natura i tot el medi, entre d'altres, el medi marí.

Tant l'allegació 4.2 com la 4.3 tenen punts en comú i no seria bo que les associacions conservacionistes/ecologistes es considerin infrarepresentades o, pitjor encara, que puguin interpretar que hi ha una voluntat expressa de marginalar-les. Tenen matisos interessants, com allò de "sense ànim de lucre" o que es dediquin "a la conservació de la naturalesa" de forma genèrica i no "a la mar" com posa a l'original. Com que no hi ha cap intenció de deixar de banda aquestes organitzacions es proposa modificar l'article 2.1 del projecte en el sentit de substituir la frase:

"Una persona representant de les associacions que, pels seus estatuts, es dediquin a la conservació de la mar, elegida entre elles mateixes" per la frase "Dues persones representants de les associacions sense ànim de lucre que, pels seus estatuts, es dediquin a la conservació de la mar o de la naturalesa i el medi ambient, elegides entre elles mateixes".

b) Es proposa que a l'article 3 del projecte es faci constar que es crearà, en el termini màxim de dos anys des de l'aprovació de l'ordre, un protocol de funcionament del Comitè on s'especificarà, entre altres, la periodicitat de les trobades.

No és necessari, atès que l'article 4 ja és prou aclaridor, en el sentit que esmenta l'article 15 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, i l'article 17 i següents de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

4.4 La secretaria general de la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat efectua els següents suggeriments:

a) S'hauria d'incloure un article en el qual es defineixin amb més concreció les funcions informatives i consultives que se li atribueixen a la comissió.

La Direcció General de Pesca ja compta amb 11 òrgans/comissions de caràcter consultiu i informatiu i en la norma reguladora de cap d'ells s'ha hagut de precisar aquest extrem. No es té en consideració.

b) Es suggereix que, en relació amb el membre «representant de les associacions que, pels seus estatuts, es dediquin a la conservació de la mar, elegida entre elles mateixes», es faci una identificació concreta de quines són les associacions dedicades a la conservació del mar

Això no és possible i en absolut recomanable, perquè constantment apareixen associacions noves en la matèria i altres desapareixen o resten inoperatives, de manera que el més adequat és que es posin d'acord entre elles, tal com ja passa en gairebé tots els òrgans consultius (Consell Pesquer, comissions de seguiment

de les reserves marines, etc.) de la DG Pesca. A més, i atenent a la resposta a les alegacions 4.2 i 4.3 ja s'ha decidit modificar el text de l'article 2.1 substituint la frase:

"Una persona representant de les associacions que, pels seus estatuts, es dediquin a la conservació de la mar, elegida entre elles mateixes" per la frase "Dues persones representants de les associacions sense ànim de lucre que, pels seus estatuts, es dediquin a la conservació de la mar o de la naturalesa i el medi ambient, elegides entre elles mateixes".

Segons la disposició transitòria primera de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, reguladora de la representació paritària en òrgans col·legiats, estableix l'exigència de paritat dels membres designats per l'Administració i dels membres designats per cada un dels organismes, entitats i col·lectius.

S'adverteix que la referida llei, al·legada, s'aprovà a la Generalitat de Catalunya; no obstant, el projecte se sotmet a avaluació d'impacte de gènere.

4.5 L'associació AMESUB Menorca Associació menorquina en defensa de la pesca submarina), efectuà l'al·legació següent:

«Com a associació de pesca recreativa, que representa al sector de la pesca submarina a Menorca, afició de pesca recreativa molt arrelada dins la societat menorquina, sol·licitam es modifiqui l'article 2 "composició de la comissió..." per a que s'inclogui a l'associació AMESUB.(...)»

De les tres modalitats de pesca recreativa reconegudes (des de terra, des d'embarcació i submarina), la submarina és la que té menys practicants (1.600 llicències, un 5% del total) i, a més, és l'única en que tots els seus practicants han d'estar federats, de manera que la Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques (FBDAS) és un representant genuí del sector. No s'accepta l'al·legació atès que la FBDAS ja representa prou bé la pesca submarina.

4.6 L'Institut Menorquí d'Estudis efectuà les següents al·legacions:

a) «A l'article 2.1, que descriu la composició de la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears i enumera els diferents membres amb els quals estarà

formada, proposam:

Afegir les següents persones representants:

- Una persona representant de l'Institut Espanyol d'Oceanografia
- Una persona representant de la Universitat de les Illes Balears
- Quatre persones representants d'associacions o altres entitats locals que, pels seus estatuts, es dediquin a la conservació de la mar o del medi natural, elegides entre elles mateixes (una per illa).»

És una alegació que no es pren en consideració, per diversos motius. En primer lloc, l'Institut Mediterrani d'Estudis Avançats és una institució mixta entre la UIB i el CSIC, de manera que la Universitat ja està representada. Quant a l'IEO, no deixa de ser un institut que forma part del CSIC, així que ens trobam en un cas similar; en la nostra opinió, és de més interès que, en representació de les institucions científiques, formin part de la comissió aquelles que són les que tenen una vinculació directa amb la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, com són l'IRFAP i la UIB, i l'assessoren en matèria científica.

Respecte de les associacions que, pels seus estatuts, es dediquin a la conservació de la mar o del medi natural, ja s'ha modificat la composició de la comissió i han passat de tenir un membre a tenir-ne dos. La pretensió de que n'hi hagi quatre es considera excessiva atès que l'ordre crea un òrgan consultiu sobre pesca recreativa, no sobre conservació de la natura.

b) «Modificar la redacció del punt 23 de manera que on diu:

- Una persona representant de les associacions que, pels seus estatuts, es dediquin a la conservació de la mar, elegida entre elles mateixes.

digui:

- Dues persones representants de les associacions o altres entitats d'àmbit balear que, pels seus estatuts, es dediquin a la conservació de la mar, elegides entre elles mateixes.»

S'accepta parcialment la proposta, en els termes ja exposats abans.

4.6 L'Associació *Per la Mar Viva* sollicità poder formar part de la comissió de cogestió de la pesca recreativa com a grup independent perquè les seves propostes o aportacions no puguin ser filtrades per les decisions majoritàries que es puguin prendre entre les entitats que conformen el bloc de la comissió anomenat "associacions que es dediquin a la conservació de la mar".

La proposta no es pren en consideració, atenent a que, presumiblement, el col·lectiu *Per la Mar Viva* s'ha d'entendre que és un més dels grups o associacions dedicats a la conservació de la mar i el medi natural.

4.7 En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits indicant que no s'efectuaven alegacions ni suggeriments al respecte per part de la Conselleria d'Educació i Universitats, de la Conselleria de Turisme, Cultura i Esports, de la Conselleria de Salut, i de la Conselleria de Famílies i Afers Socials.

Per altra part, en data 9 de gener de 2024, es va emetre per la tècnica del Servei de Planificació i Avaluació de l'Institut Balear de la Dona, l'Informe d'avaluació

d'impacte de gènere del projecte d'Ordre de referència, en què consta que, sense perjudici d'altres mesures que es considerin oportunes, per millorar la redacció de la norma, es recomana que s'especifiqui que la composició de la comissió ha de ser paritària o, en tot cas, equilibrada.

Al respecte, a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu es fa constar que a l'article 2.3 del projecte s'esmenta que « La composició de la Comissió de Cogestió ha de ser paritària o equilibrada en aplicació de l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.»

5. Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent

5.1 Consulta pública prèvia

Al respecte, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 55.1, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tengui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

A l'article 56.2 s'estableix que la resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per a garantir l'encert i la legalitat de la norma.

Així mateix, la Llei 39/2015, a l'article 133.1, primer incís, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública

Al respecte de l'anterior previsió, la Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, declara que l'article 133 de la Llei 39/2015 és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7 b); i declara que l'article 133, excepte l'incís del seu apartat 1 «amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substanciarà una consulta pública» i el primer paràgraf del seu apartat 4, de la Llei 39/2015, són contraris a l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7 c).

En el fonament jurídic 7 b), en relació a l'article 133 de la Llei 39/2015, es declara que és contrari a l'ordre constitucional de competències i que, en conseqüència, no és aplicable a la iniciativa legislativa de les comunitats autònomes.

En el fonament jurídic 7 c) s'estableix que l'article 133, en els seus apartats 1, primer incís («amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substanciarà una consulta pública») i 4, primer paràgraf, conté normes amb parell tenor que poden reputar-se bases del règim jurídic de les Administracions públiques (art.149.1.18 CE), aplicables en quant tals a l'elaboració de reglaments autonòmics. Les demés previsions de l'article 133 descendeixen a qüestions procedimentals de detall desbordant l'àmbit del bàsic; vulneren per això les competències estatutàries de les comunitats autònomes en relació amb l'elaboració de les seves pròpies disposicions administratives.

Procedeix, en conseqüència, declarar que l'article 133, excepte el primer incís del seu apartat 1 i el primer paràgraf del seu apartat 4, de la Llei 39/2015, és contrari a l'ordre constitucional de competències, resultant per això inaplicable a les comunitats autònomes.

Al respecte, en data 6 de setembre de 2023, el director general de Pesca va emetre la Memòria relativa a la consulta prèvia a l'elaboració d'un projecte d'Ordre per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Marítima Recreativa de les Illes Balears. Incloïa els següents apartats: problemes que es pretenen solucionar, necessitat i oportunitat d'aprovar-la, objectius de la norma, possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores, i antecedents normatius.

En data 7 de setembre de 2023, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució per la qual s'ordena substanciar la consulta pública a la ciutadania prèvia a la redacció del projecte, fixant un termini de consulta pública de 15 dies hàbils.

En data 9 d'octubre de 2023, la cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Coordinació i Transparència, va emetre certificació que en data 18 de setembre de 2023, i fins data 6 d'octubre de 2023, es publicà a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>) el tràmit de consulta pública prèvia en l'elaboració del projecte d'ordre per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Marítima Recreativa de les Illes Balears de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural; i que, d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics, s'han registrat 57 visites a la consulta prèvia publicada a la pàgina Participació Ciutadana.

5.2 Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

La Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears, a l'article 60.1, estableix que l'òrgan que tramita el procediment elaborarà una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'anirà actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

En el segon apartat del mateix article s'estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu incorporarà els continguts següents:

- Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- Anàlisi dels impactes següents:
 - Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - Càrregues administratives que comporta la proposta.
- Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

5.3 Inici del procediment

En data 25 d'octubre de 2023, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del projecte d'Ordre de referència.

S'hi va designar la Direcció General de Pesca de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural com a òrgan responsable de tramitar-ho.

Al respecte, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 56, apartat 1, estableix que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, qui designarà l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. Quan existeixi més d'una conselleria amb competències en la matèria, en la resolució d'inici, signada pels consellers competents, es determinarà la conselleria i l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

A l'apartat 2 de l'esmentat article s'estableix que la resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per a garantir l'encert i la legalitat de la norma.

5.4 Audiència i informació pública

Mitjançant els respectius oficis del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural de 16 de novembre de 2023, el projecte d'Ordre de referència es va sotmetre al tràmit de consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals.

També, es va atorgar el respectiu tràmit d'audiència a les següents entitats i òrgans:

- Consell Insular d'Eivissa, Consell Insular de Formentera, Consell Insular de Menorca i Consell Insular de Mallorca
- Federació d'Entitats locals de les Illes Balears
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- Delegació del Govern a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
- Secretaria General de Pesca, del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació
- Associació Balear de Pesca Recreativa Responsable
- Associació de Pescadors de les Illes Balears
- Federació Balears d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Pesca i Càsting
- Associació Balear de Clubs Nàutics
- Capitania Marítima de Mallorca
- Entitats dedicades a la conservació de la Naturalesa: Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa, World Wildlife Found, Fundació Marilles, Fundació Save the Med
- Societat d'Història Natural de Balears
- Consejo Superior de Investigaciones Científicas

Al respecte, es va concedir un termini d'audiència de quinze dies hàbils per a poder formular suggeriments o alegacions.

En data 13 de novembre de 2023, el secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va emetre l'Anunci de tràmit d'informació pública del Projecte de l'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears (BOIB núm. 156 de 16 de novembre de 2023).

S'hi va fer constar que durant un termini de quinze dies hàbils, comptadors des de l'endemà d'haver-se publicat aquest anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, es pot consultar el Projecte a la pàgina web de la Conselleria

d'Agricultura, Pesca i Medi Natural i al Portal de Transparència, i formular les alegacions que es considerin oportunes, en la pàgina web <<http://participaciociutadana.caib.es>> i a la Direcció General de Pesca de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, ubicada al carrer de la Reina Constança, 4, de Palma.

En data 12 de desembre de 2023, es va emetre el Certificat per la cap del Servei de Participació i Bon Govern de la Direcció General de Coordinació i Transparència, en què consta «Que en data 17 de novembre de 2023, i fins data 11 de desembre de 2023, es publica en el Portal de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) la informació relativa al tràmit d'informació pública en l'elaboració del Projecte d'ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural.», i «Que d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics, s'han registrat 60 visites a la informació publicada en el Portal de Participació Ciutadana en relació amb aquest tràmit d'informació pública.»

Al respecte, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 58, apartat 1, estableix que el projecte de reglament s'ha de sotmetre als tràmits següents:

- Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
- Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.
- Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.
- Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.
- Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte normatiu.

A l'apartat 2 del mateix article s'estableix que el termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública, que es poden impulsar de forma simultània, ha de ser adequat a la naturalesa de la disposició i, en tot cas, no inferior a deu dies.

En aquest cas, no seria aplicable l'article 133, apartats 2 i 3, referent a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, de la Llei 39/2015, tenint en compte el pronunciament de la Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, a la part resolutiva de la qual es declara que l'article 133 és contrari a l'ordre constitucional

de competències en els termes dels fonaments jurídics 7 b) i c) d'aquesta sentència, en els quals s'estableix, respectivament, que aquest article no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes; i que les previsions d'aquest article, excepte les previsions de l'apartat primer, primer incís, i l'apartat quart, primer paràgraf, «descendeixen a qüestions procedimentals de detall desbordant l'àmbit del que és bàsic; vulneren per això les competències estatutàries de les comunitats autònomes en relació amb l'elaboració de les seves pròpies disposicions administratives».

Sobre l'audiència a les entitats interessades, s'ha pronunciat el Tribunal Suprem en nombroses ocasions. Així, la Sentència del Tribunal Suprem (Sala del Contenciós-Administratiu, Secció 4ª) de 25 d'abril de 2011 estableix que com precisa l'Advocacia de l'Estat amb el suport jurídic de les sentències de 16 de setembre de 2010 i 6 d'octubre de 2005, que literalment transcriu, que no és preceptiva l'audiència de les associacions de caràcter voluntari, sense perjudici del dret que els assisteix a aquestes de personar-se en el procediment i fer-hi les alegacions que estimin convenientes. Per això, d'acord amb la jurisprudència de la Sala, que ha vingut distingint entre l'audiència que és preceptiva per a associacions que no siguin de caràcter voluntari, d'aquelles altres associacions, com succeeix en el cas examinat, voluntàries de naturalesa privada, que no ostenten "per Llei" la representació a que aquell precepte es refereix. Endemés, de l'article 24.1 de la Llei del Govern s'infereix que les consultes quan no són preceptives se sol·licitaran si "s'estimen convenientes", deixant, per tant, certa discrecionalitat a l'Administració per a sol·licitar-les o no.

Així mateix, la Sentència del Tribunal Suprem (Sala del Contenciós-Administratiu, Secció 2ª) de 19 de gener de 1991, estableix que no significa que en la redacció dels Reglaments hagin de ser escoltades quantes Associacions es constitueixin: solament ha d'exigir-se aquesta audiència quan es tracti d'Associacions o Col·legis Professionals que no siguin de caràcter voluntari, entenent complert aquest requisit d'audiència que esmenta l'article 105 a) de la Constitució quan es tracti d'altres Associacions o Organitzacions que ni tan sols han sol·licitat la seva audiència en el procediment, ja que no és l'Administració qui ha d'indagar l'existència de les nombroses Associacions o Organitzacions a qui pugui afectar una determinada Disposició de caràcter general, sinó a aquestes vetllar quan pugui afectar als seus drets o interessos que representen i per tant, en l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

El Consell Consultiu ha assenyalat, entre d'altres, en el Dictamen núm. 81/2011, que quan en el procediment d'elaboració de la norma intervenen òrgans de participació i consulta per raó de la matèria en el qual estan representats, a més dels sectors pròpiament de serveis socials, els consells insulars i els municipis, es converteixen aquests en els òrgans idonis per al compliment del tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general.

5.5 Informes i dictàmens

a) Informe d'avaluació d'impacte de gènere

Mitjançant l'ofici del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural de 4 de gener de 2024, es va dirigir a l'Institut Balear de la Dona la sol·licitud d'informe en relació amb el projecte de referència.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

També, l'article 3. d) de la Llei 5/2000, de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona inclou entre les funcions d'aquest ens, l'emissió d'informes i dictàmens en el curs d'elaboració de disposicions legals generals que afectin a la dona, promoguts pel Govern de les Illes Balears, el Parlament i els consells insulars.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 9 de gener de 2024, es va emetre per la tècnica del Servei de Planificació i Avaluació de l'Institut Balear de la Dona, l'Informe d'avaluació d'impacte de gènere del projecte d'Ordre de referència, en què consta que, sense perjudici d'altres mesures que es considerin oportunes, per millorar la redacció de la norma, es recomana que s'especifiqui que la composició de la comissió ha de ser paritària o, en tot cas, equilibrada.

Al respecte, a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu es fa constar que a l'article 2.3 del projecte s'esmenta que « La composició de la Comissió de Cogestió ha de ser paritària o equilibrada en aplicació de l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.»

b) Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears

De conformitat amb l'article 59.1 a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el projecte de reglament ha de sotmetre's preceptivament al dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos previst en la normativa reguladora.

Segons l'article 2.1 b) 1er de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, correspon al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears emetre dictamen amb caràcter facultatiu i no vinculant, en relació amb els projectes d'ordre de les conselleries i dels consellers del Govern de les Illes Balears i de disposicions reglamentàries dels consells insulars, no inclosos a l'apartat a), incís primer, d'aquest article, que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

Al respecte, a l'apartat a) 1er, es preveu emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, en relació amb avantprojectes de llei, excepte l'avantprojecte de llei de pressuposts generals, així com projectes de decret legislatiu, de decret del Govern de les Illes Balears i de reglament dels consells insulars, independentment de la denominació que adoptin, sempre i quan els esmentats avantprojectes i projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

Sobre la base de les anteriors previsions, el projecte normatiu de referència no es sotmet a consulta del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

c) En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.

L'article 59.1 c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, en cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.

Al respecte, el projecte normatiu de referència no regula casos de silenci administratiu, sinó que l'objecte n'és crear la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears, amb funcions informatives i consultives, per promoure la participació del sector en la gestió de la pesca recreativa a les Illes Balears, per assegurar la seva sostenibilitat i la conservació dels recursos marins. La Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears serà un òrgan de consulta obligatòria en la tramitació de qualsevol norma sobre pesca recreativa generada pel Govern de les Illes Balears.

d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.

L'article 59.1 d) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.

Al respecte, el projecte normatiu de referència no estableix limitacions en el sentit referit.

e) Altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Endemés, al respecte, el Consell Consultiu ha assenyalat (entre d'altres, dictamen núm. 81/2011) que quan en el procediment d'elaboració de la norma intervenen òrgans de participació i consulta per raó de la matèria en el qual estan representats, a més dels sectors pròpiament de serveis socials, els consells insulars i els municipis, es converteixen aquests en els òrgans idonis per al compliment del tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general.

No es preveuen altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

5.6 Nova regulació relativa a l'intercanvi d'informació sobre projectes normatius incidents en la unitat de mercat

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat, a l'article

14, en la redacció modificada per l'article 6.9 de la Llei 18/2022, de 28 de setembre, de creació i creixement d'empreses, estableix:

“Artículo 14. Cooperación en la elaboración de proyectos normativos

1. La red de puntos de contacto para la unidad de mercado establecida en el artículo 26.4 podrá intercambiar información relativa a los proyectos normativos que puedan tener incidencia en la unidad de mercado.

2. De acuerdo con el artículo 148.2.a) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, las conferencias sectoriales serán informadas sobre los anteproyectos de leyes y los proyectos de reglamentos del Gobierno o de los Consejos de Gobierno de las Comunidades Autónomas cuando afecten de manera directa al ámbito competencial de las otras Administraciones Públicas o cuando así esté previsto en la normativa sectorial aplicable, bien a través de su pleno o bien a través de la comisión o el grupo de trabajo que corresponda. En especial, serán informadas cuando dichos anteproyectos de leyes o proyectos de reglamentos puedan afectar a la unidad de mercado de conformidad con lo establecido en esta ley.

3. La publicación de los proyectos normativos por las diferentes Administraciones públicas se hará de conformidad con el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

4. Las memorias de análisis de impacto de los proyectos normativos de conformidad con el artículo 26 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, recogerán una valoración del impacto de unidad de mercado conforme al cumplimiento de los principios recogidos en esta ley, en particular al principio de necesidad y proporcionalidad del artículo 5. Esta valoración deberá realizarse sobre las diferentes previsiones regulatorias incluidas en los proyectos normativos que contengan requisitos o limitaciones al acceso o ejercicio de una actividad económica.

5. En los procedimientos de consulta pública y de audiencia e información pública de las leyes y disposiciones normativas de carácter general, los operadores económicos o sus asociaciones representativas y los colegios profesionales y sus respectivos Consejos Generales podrán pronunciarse sobre el impacto de la normativa en la unidad de mercado.”

Al respecte de la remissió efectuada en l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 20/2013, l'article 26.4 de la mateixa llei estableix:

«4. Para la resolución de esta reclamación, las autoridades competentes actuarán y cooperarán a través de la red de puntos de contacto para la unidad de mercado. Serán puntos de contacto:

a) La Secretaría para la Unidad de Mercado.

b) La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.

c) Cada departamento ministerial.

d) La autoridad que designe cada Comunidad Autónoma o Ciudad con Estatuto de Autonomía.”

Al respecte de l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 20/2013, cal tenir en compte que la disposició final quarta de la Llei 20/2013, en la redacció modificada per l'article 6.23 de la Llei 18/2022, preveu que l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 20/2013 no té caràcter bàsic i s'aplica exclusivament a l'Administració General de l'Estat i al sector públic estatal.

Igualment, tampoc té caràcter bàsic la disposició addicional sisena de la Llei 20/2013 relativa a l'avaluació normativa de unitat de mercat.

Per altra part, mitjançant l'article 6.13 de la Llei 18/2022, es suprimeix l'article 23 de la Llei 20/2013, relatiu al Sistema d'intercanvi electrònic d'informació.

Al respecte, en el punt 7.6 de la present Memòria es preveu que la regulació del projecte normatiu no limita l'accés a l'activitat econòmica, i per tant, no hi ha impacte de garantia de la unitat de mercat.

5.7 Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, un projecte normatiu se sotmet al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears en els casos prevists a la seva llei reguladora, de conformitat amb l'apartat 3 del mateix article.

L'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, preveu la consulta preceptiva en els casos de projectes de disposicions reglamentàries del Govern i l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, amb les excepcions que s'esmenten.

A l'apartat b) de l'esmentat article es preveu com excepció els projectes d'ordre de conseller que es limiten a desenvolupar el contingut de decrets que ja hagin estat objecte de dictamen.

Al respecte, el Decret 34/2014, de 1 d'agost, que fixa els principis generals de la pesca recreativa i esportiva en les aigües interiors de les Illes Balears, en el preàmbul, fa constar «d'acord amb el Consell Consultiu de les Illes Balears».

Així mateix, a la disposició final segona es fa constar que es faculta al conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori (actual conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural) perquè, mitjançant ordre, pugui adoptar les mesures necessàries en funció de l'estat dels recursos pesquers, per a dur a terme, entre altres i en general, les accions que permetin un desenvolupament d'aquesta activitat sostenible i harmònic amb la pesca professional, a l'àmbit de les competències del Govern de les Illes Balears.

5.8 Publicació en el portal de Transparència

En el portal de Transparència s'ha publicat el projecte normatiu de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient.

La Llei 19/2013, de 9 desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.
- Les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49.1, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres.

L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

Aquest article seria aplicable en l'exercici de la potestat reglamentària. Així, cal tenir en compte la sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, segons la part resolutiva de la qual, en relació amb el fonament jurídic 7 b), l'article 129, excepte l'apartat 4 (paràgrafs 2 i 3), és contrari a l'ordre constitucional de competències i no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.

Al respecte, es va dictar la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril de 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la Circular de la Direcció General de Transparència i Bon Govern de 4 de març de 2019 sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

A l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, s'estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears actuarà d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. El preàmbul del projecte de reglament ha d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

La referida Llei 1/2019, de 31 de gener, afegeix els principis de qualitat i simplificació als principis de bona regulació relacionats a l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En el preàmbul de projectes de reglament quedarà suficientment justificada la seva adequació a tals principis.

Al respecte de la referida previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, cal tenir en compte el pronunciament del Tribunal Constitucional a la Sentència 55/2018 de 14 de maig, en què es declara que l'article 129, excepte l'apartat 4, paràgrafs segon i tercer, és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes del donament jurídic 7 b) de la sentència. En aquest fonament s'estableix que «l'exercici de la iniciativa legislativa per part de les comunitats autònomes, en general, i l'elaboració d'avantprojectes de llei, en particular queden per complet al marge de l'article 149.1.18 CE quant al que es refereix tant a les bases del regim jurídic de les administracions públiques com al procediment administratiu comú.

Els arts. 129 (excepte l'apartat 4, paràgrafs segon i tercer), 130, 132 i 133 de la Llei 39/2015 es refereixen a l'exercici, per part dels governs nacional i autonòmic, tant de la potestat reglamentària com de la iniciativa legislativa. S'apliquen, per tant, a les iniciatives de rang legal de les comunitats autònomes. Invadeixen per això les competències que aquestes tenen estatutàriament atribuïdes en ordre a organitzar-se i regular l'elaboració de les seves lleis. Procedeix, per tant, estimar el

recurs en aquest punt i declarar en conseqüència la invasió competencial que denúncia el Govern de Catalunya.

Tal declaració, no obstant, tampoc condueix en aquest cas a la nul·litat dels arts. 129, 130, 132 i 133 de la Llei 39/2015... Tals preceptes es referixen també a les iniciatives legislatives del Govern nacional, el que no ha suscitat controvèrsia en aquest procés. De manera que, per a remediare la invasió competencial assenyalada, basta declarar que aquests preceptes són contraris a l'ordre constitucional de competències i que, en conseqüència, no són aplicables a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.»

En relació a la previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, el Consell Consultiu s'ha pronunciat en el Dictamen 72/2017 en el sentit que entén necessària una exposició més completa dels principis esmentats, atès que pareix que la seva simple enumeració no hagi de ser suficient per entendre complerta l'exigència, i aquesta observació té caràcter essencial. També, en el Dictamen 19/2017 es disposa que és precís que quedi suficientment justificada l'adequació als principis.

A l'apartat 2 de l'article 129 de la Llei 39/2015, s'estableix que en virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per a garantir la seva consecució.

A l'apartat 3 del referit article 129, s'estableix que en virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposa haurà de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no existeixen altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

A l'apartat 4 del referit article 129, s'estableix que a fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'exercirà de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per a generar un marc normatiu estable, que es pot predir, integrat, clar i de certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, l'actuació i presa de decisions des persones i empreses.

Quan en en matèria de procediment administratiu la iniciativa normativa estableixi tràmits addicionals o distints als contemplats en la mateixa llei, aquests hauran de ser justificats atenent la singularitat de la matèria o els fins perseguits per la proposta.

A l'apartat 5 del referit article 129, s'estableix que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran

clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

A l'article 51 de la Llei 1/2019 s'estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en què es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'apartat 6 del referit article 129, s'estableix que en aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

Per altra part, a l'article 129.7 de la Llei 39/2015 s'estableix que quan la iniciativa normativa afecti a les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'hauran de quantificar i valorar les seves repercussions i efectes, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Al respecte, en el preàmbul del projecte d'ordre de referència es fa constar que «D'acord amb l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents: de necessitat, perquè la regulació respon a criteris d'interès general; d'eficàcia, perquè s'assoleixen els objectius perseguits i aquesta norma és l'instrument adequat per a regular la matèria i garantir la coordinació amb el sector de la pesca recreativa balear; de proporcionalitat, perquè aquesta és la regulació imprescindible per atendre la necessitat que es pretén cobrir amb la norma; de seguretat jurídica, atès que es tracta d'una norma que s'insereix amb caràcter estable, integrat i cert en l'ordenament jurídic aplicable; de transparència, perquè es publica la informació al portal web del Govern de les Illes Balears i es permet l'accés universal a fi de garantir que els ciutadans puguin tenir informació a la vegada que facilita la participació i presentació de suggeriments per mitjans telemàtics; d'eficiència, ja que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries i racionalitza la gestió dels recursos públics; de qualitat, en tant que mitjançant la regulació es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears, havent quedada justificada la finalitat de participació en aquest sector; i de simplificació, donat que s'han seguit els tràmits estrictament necessaris per aconseguir amb l'objectiu de la norma.»

7. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluació d'impacte previstes en la legislació vigent

D'altra banda, tenint en compte el que preveu l'apartat g) de l'article 60.2, s'unifiquen en aquesta memòria un seguit d'anàlisis als quals fa referència la normativa sectorial d'aplicació:

7.1 Anàlisi de l'impacte de la norma en la infància i l'adolescència, de conformitat amb el que estableix l'article 22 quinquès de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor.

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'Enjudiciament Civil, a l'article 22 *quinquies*, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'Atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, a l'article 11, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.

Al respecte, es valora l'impacte com a nul, ja que de l'aprovació de la norma no es deriva cap modificació de la situació de partida ni en la infància ni en l'adolescència, de conformitat amb la Guia metodològica per a l'elaboració dels informes previs d'impacte de les disposicions normatives en la infància i l'adolescència a les Illes Balears.

7.2 Anàlisi de l'impacte de la norma sobre la família, de conformitat amb la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses.

La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de Protecció a les famílies nombroses, a la disposició addicional desena, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la família.

La Llei 8/2018, de 31 de juliol de Suport a les famílies de les Illes Balears, a l'article 34.1, si bé es refereix a projectes de llei, estableix que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents hauran d'emetre l'informe d'impacte familiar, que tindrà caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

Es constata que no hi ha impacte de la norma sobre la família, d'acord amb la Guia per a la valoració d'impacte.

7.3 Anàlisi de l'impacte de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere de conformitat amb el que preveu l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia.

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

Al respecte, el projecte d'ordre no té cap impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.

7.4 Anàlisi de l'impacte climàtic

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, disposa que en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general i en l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar la perspectiva climàtica de conformitat amb els estàndards o els objectius indicats en aquesta llei i en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic. L'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora haurà d'incorporar, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que tindrà per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

No es preveu repercussió negativa del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic, atès que l'objecte del projecte d'ordre és crear la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears, amb funcions informatives i consultives, per promoure la participació del sector en la gestió de la pesca recreativa a les Illes Balears, per assegurar la seva sostenibilitat i la conservació dels recursos marins.

7.5 Anàlisi de l'impacte regulat a la Llei 10/2023, de 5 d'abril, de Benestar per a les generacions presents i futures de les Illes Balears, a l'article 6 de la qual s'estableix:

«Article 6. Avaluació de l'activitat normativa

La perspectiva intergeneracional i la prevenció de qualsevol impacte negatiu sobre el benestar de les generacions presents i futures ha d'orientar les polítiques públiques. A aquest efecte:

1. Amb caràcter previ a l'elaboració d'un avantprojecte de llei o d'un projecte de reglament, la

consulta prèvia a què fa referència l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, sondejarà el parer de la societat civil sobre aquelles qüestions de la norma o del reglament que potencialment poden tenir una afectació sobre el benestar de les generacions presents i futures.

2. Tant en els procediments d'elaboració normativa, als quals fa referència l'apartat 1 d'aquest article, com dels plans territorials i dels plans directors sectorials, l'òrgan promotor o encarregat de la tramitació incorporarà un informe d'avaluació d'impacte sobre el benestar de les generacions presents i futures, que avaluï l'impacte potencial i les repercussions positives o negatives sobre les generacions futures i la capacitat d'aquestes per a definir el seu model social, econòmic i ambiental, d'acord amb els principis i objectius definits en aquesta llei.

3. L'elaboració de l'informe s'ajustarà a les indicacions detallades a les guies elaborades per la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears. En tot cas integrarà indicadors d'avaluació de la implementació de les previsions, així com un calendari de seguiment.

Tant l'informe com els resultats del seguiment seran públics i accessibles als ciutadans, com a mínim, en la pàgina web de l'òrgan promotor i en el portal de transparència respectiu.

4. En la fase d'audiència i informació pública del procediment d'elaboració normativa a què fa referència l'apartat 1 d'aquest article, dels plans territorials i dels plans directors sectorials, l'informe d'avaluació d'impacte es presentarà a la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears perquè emeti el seu parer motivadament.

5. En cas que la Comissió emeti el seu parer desfavorable, l'òrgan responsable de la tramitació valorarà els aspectes considerats per la Comissió, susceptibles d'incidir negativament en el benestar de les generacions presents i futures, i els analitzarà i podrà presentar alternatives per a esmenar i pal·liar aquesta circumstància.

Sobre la base del parer de la Comissió i, si escau, al resultat de la consulta prèvia, les normes incorporaran mesures dirigides a neutralitzar el seu possible impacte negatiu i a garantir, en definitiva, que contribueix al benestar present i futur i que no ho perjudica.

6. En cas que la Comissió emeti el seu parer favorable a la iniciativa normativa, s'incorporarà a l'expedient de tramitació que correspongui, que continuarà d'acord amb el procediment habitual.»

A la disposició final segona, es preveu:

«Vigència i efectivitat

Aquesta llei entra en vigor el dia següent de la seva publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears. Això no obstant, la regulació que conté en els títols II i III produeix efectes a partir del moment en què es constitueixi la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears, se'n fixin els seus criteris de funcionament i s'hagin aprovat les guies que orientaran les institucions públiques en l'avaluació d'impacte sobre el benestar de les generacions presents i futures en l'exercici de les seves funcions que s'estableixen a l'article 17 d'aquesta llei.»

Revisats els principis generals de l'article 3 de l'esmentada llei; principi de desenvolupament sostenible, principi de participació ciutadana i transparència, principi de precaució, principi de prevenció, principi de dignitat de la vida, principis d'ecodependència i interdependència, principi de diversificació, principi del bé comú i principi de no regressió, no s'observa cap impacte negatiu als principis de la llei, per la qual cosa, s'entén que no afecta a l'ànim de la llei.

7.6 Adequació a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat, té per objecte establir les disposicions necessàries per fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. En particular, pretén garantir la integritat de l'ordre econòmic i facilitar l'aprofitament d'economies d'escala i abast del mercat per mitjà del lliure accés, exercici i expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional, garantint la seva adequada supervisió, de conformitat amb els principis de l'article 139 de la Constitució. La unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i establiment dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la directa o indirectament, i en la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica.

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat, a l'article 14, en la redacció modificada per l'article 6.9 de la Llei 18/2022, de 28 de setembre, de creació i creixement d'empreses, estableix:

“Artículo 14. Cooperación en la elaboración de proyectos normativos

1. La red de puntos de contacto para la unidad de mercado establecida en el artículo 26.4 podrá intercambiar información relativa a los proyectos normativos que puedan tener incidencia en la unidad de mercado.

2. De acuerdo con el artículo 148.2.a) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, las conferencias sectoriales serán informadas sobre los anteproyectos de leyes y los proyectos de reglamentos del Gobierno o de los Consejos de Gobierno de las Comunidades Autónomas cuando afecten de manera directa al ámbito competencial de las otras Administraciones Públicas o cuando así esté previsto en la normativa sectorial aplicable, bien a través de su pleno o bien a través de la comisión o el grupo de trabajo que corresponda. En especial, serán informadas cuando dichos anteproyectos de leyes o proyectos de reglamentos puedan afectar a la unidad de mercado de conformidad con lo establecido en esta ley.

3. La publicación de los proyectos normativos por las diferentes Administraciones públicas se hará de conformidad con el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

4. Las memorias de análisis de impacto de los proyectos normativos de conformidad con el artículo 26 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, recogerán una valoración del impacto de unidad de mercado conforme al cumplimiento de los principios recogidos en esta ley, en particular al principio de necesidad y proporcionalidad del artículo 5. Esta valoración deberá realizarse sobre las diferentes previsiones regulatorias incluidas en los proyectos normativos que contengan requisitos o limitaciones al acceso o ejercicio de una actividad económica.

5. En los procedimientos de consulta pública y de audiencia e información pública de las leyes y disposiciones normativas de carácter general, los operadores económicos o sus asociaciones representativas y los colegios profesionales y sus respectivos Consejos

Generales podrán pronunciarse sobre el impacto de la normativa en la unidad de mercado.”

Al respecte de la remissió efectuada en l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 20/2013, l'article 26.4 de la mateixa llei estableix:

«4. Para la resolución de esta reclamación, las autoridades competentes actuarán y cooperarán a través de la red de puntos de contacto para la unidad de mercado. Serán puntos de contacto:

- a) La Secretaría para la Unidad de Mercado.*
- b) La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.*
- c) Cada departamento ministerial.*
- d) La autoridad que designe cada Comunidad Autónoma o Ciudad con Estatuto de Autonomía.”*

Al respecte de l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 20/2013, cal tenir en compte que la disposició final quarta de la Llei 20/2013, en la redacció modificada per l'article 6.23 de la Llei 18/2022, preveu que l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 20/2013 no té caràcter bàsic i s'aplica exclusivament a l'Administració General de l'Estat i al sector públic estatal.

Igualment, tampoc té caràcter bàsic la disposició addicional sisena de la Llei 20/2013 relativa a l'avaluació normativa de unitat de mercat.

Per altra part, mitjançant l'article 6.13 de la Llei 18/2022, es suprimeix l'article 23 de la Llei 20/2013, relatiu al Sistema d'intercanvi electrònic d'informació.

Al respecte, la regulació del projecte normatiu no limita l'accés a l'activitat econòmica, i per tant, no hi ha impacte de garantia de la unitat de mercat.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta Memòria, es considera necessari i adient continuar amb el procediment per a tramitar el Projecte d'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual es crea la Comissió de Cogestió de la Pesca Recreativa a les Illes Balears.

Palma, 23 de gener de 2024

El director general de Pesca

Sr. Antonio M. Grau Jofre