



G CONSELLERIA
O SALUT I CONSUM
I DIRECCIÓ GENERAL
B RECERCA SALUT,
/ FORMACIÓ
I ACREDITACIÓ

MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU

Objecte:

Projecte d'ordre de la consellera de Salut i Consum per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de recerca i innovació en salut

**Núm.
d'expedient:**

SG/ SJ 335/2022

Versió:

3a

**Estat del
procediment:**

Redacció del 3r esborrany, emesos els informes de l'Institut Balear de la Dona i del Servei Jurídic de la Conselleria de Salut i Consum

Emissor:

Directora general de Recerca en Salut, Formació i Acreditació

C/ del Calçat, 2A, 2n
07011 Palma
Tel. 971 17 73 83
<http://dgadres.caib.es>

Data:	Data de la signatura electrònica
--------------	----------------------------------

Aquesta memòria es fa en compliment del que preveu l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el qual, en el procediment d'elaboració normativa, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, amb el contingut que preveu l'apartat segon d'aquest precepte, com a document dinàmic, que s'anirà actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment.

D'altra banda, i amb caràcter particular, cal atendre el procediment concret que recull el Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions, quant a l'elaboració de les bases reguladores de les subvencions. En aquest sentit, l'article 12 del TRLS, en l'apartat segon, disposa que l'aprovació de les bases ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals que regula la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (actualment Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears), amb les particularitats següents:

L'estudi econòmic a què es refereix l'article 42.1 de la Llei 4/2001 (ara seria, en part, l'impacte econòmic recollit com a part de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu segons s'estableix en l'apartat primer de l'article 60.2.c)), l'ha de subscriure la secretaria general de la conselleria corresponent i s'ha de pronunciar sobre la suficiència de recursos econòmics, prevists o previsibles, a l'efecte de preveure les disponibilitats pressupostàries que permetin dictar, si escau, l'acte de convocatòria regulat en l'article 15 d'aquesta Llei.

Índex

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i a les finalitats de la norma

2. Contingut:

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta i l'adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

2.2. Relació de disposicions vigents que afecta o deroga

3. Anàlisi dels impactes següents:

3.1. Impacte econòmic i pressupostari

3.2. Adequació del projecte normatiu a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

3.3. Estudi de les càrregues administratives que comporta la proposta

4. Referència al procediment d'elaboració normativa

4.1. Consulta prèvia a la ciutadania

4.2. Inici de la tramitació

4.3. Audiència i informació pública

4.4. Informes i dictàmens

5. Compliment dels principis de bona regulació

6. Control posterior de la qualitat normativa

7. Qualsevol altre aspecte, incloent-hi els de caràcter lingüístic, que sigui rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent:

7.1. Impacte sobre la infància i l'adolescència

7.2. Impacte sobre la família

7.3. Impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

7.4. Impacte sobre persones amb discapacitat

7.5. Impacte sobre el canvi climàtic

8. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau

Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i a les finalitats de la norma

La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, juntament amb el Reglament que la desplega aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, constitueixen la normativa bàsica de l'Estat en aquesta matèria i estableixen el règim jurídic general de les subvencions que atorguen les administracions públiques.

En l'àmbit de la nostra comunitat autònoma es va aprovar el Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears, que regula el règim jurídic de les subvencions l'establiment o gestió de les quals correspon a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o a les entitats públiques que en depenen.

Una de les formes típiques d'actuació administrativa en l'estat social i democràtic de dret és el foment, que es du a terme, entre altres formes d'actuació, per mitjà de la concessió de subvencions amb subjecció als principis de publicitat, concurrència i objectivitat.

L'article 12 d'aquest Text refós disposa que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions si el conseller o consellera competent no n'ha establert abans per ordre, en ús de la potestat reglamentària, les bases corresponents, llevat dels supòsits que aquesta mateixa Llei estableix.

La recerca i la innovació en salut són instruments clau per millorar la qualitat de vida i la salut dels ciutadans, així com augmentar-ne el benestar. Aquests instruments generen, transfereixen i valoren nous coneixements sobre aspectes preventius, diagnòstics i rehabilitadors de les malalties, i així, en definitiva, contribueixen directament a la promoció de la salut i als reptes i l'evolució del sistema sanitari públic de les Illes Balears.

La Llei 14/2007, de 3 de juliol, de recerca biomèdica, estableix les bases jurídiques per tal d'impulsar la recerca biomèdica en qualitat i competitivitat en l'entorn europeu, i determina el marc per aconseguir el desenvolupament de l'activitat científica amb la seguretat i amb les garanties ètiques pertinents.

En els darrers anys, la recerca i la innovació biomèdica a les Illes Balears ha experimentat un important desenvolupament, amb un increment significatiu de les publicacions científiques en biomedicina. Actualment, les Illes Balears posseeixen les capacitats, el potencial i l'oportunitat per establir una aliança estratègica entre els centres assistencials de referència, les institucions de recerca, les universitats, els parcs tecnològics i les empreses, i es conforma així el pol d'innovació biomèdica.

L'Estratègia d'Inversions de les Illes Balears 2030, en el context del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, recull com a estratègia E03 el projecte *Balears MedTech*, amb els objectius següents: invertir en recerca i innovació prioritàriament en els àmbits biomèdic i biotecnològic; incrementar la productivitat i el valor afegit de l'activitat econòmica; promoure el coneixement intel·ligent i la incorporació de noves tecnologies disruptives; afavorir la creació de noves empreses en l'àmbit biotecnològic, i promoure la captació de talent.

Així, entre els principals projectes o línies d'actuació identificats en l'estratègia *Balears Medtech* es recullen els següents: creació de nous centres de recerca que enforteixin la recerca en salut; l'impuls d'un pol d'innovació biomèdica en el Parc BIT; el disseny i la implementació d'un pla de formació especialitzat en tecnologies de la informació aplicades a la salut: el desenvolupament d'un programa de captació de talent investigador per potenciar les línies de recerca biomèdiques, especialment en l'àmbit de la medicina personalitzada, així com l'impuls i el suport als projectes de recerca i innovació del sector biotecnològic de les Illes Balears.

En aquest sentit, davant d'una situació tan prometedora, atès el desenvolupament recent d'àrees com la medicina personalitzada, i tenint en compte que el sector de la salut constitueix una àrea tecnològica en alça a les Illes Balears en què es preveu un fort creixement en els pròxims anys, és imprescindible no tan sols establir mecanismes que fomentin la generació de nou coneixement d'excel·lència en els laboratoris, sinó anar més enllà i propiciar la recerca amb un alt nivell maduratiu de tecnologia, així com la seva translació a la investigació clínica. És a dir, es tracta d'implementar eines per assegurar que aquests coneixements arribin finalment als pacients i s'apliquin eficientment, per tal d'aconseguir finalment un impacte directe en la millora de la seva salut.

La Conselleria de Salut i Consum no és aliena a la situació i les necessitats exposades i, malgrat l'impacte negatiu que ha ocasionat la crisi sanitària de la COVID-19, està decidida a donar una prioritat elevada a les polítiques de recerca i innovació en salut, apostant per la posada en marxa d'una nova estratègia de recerca i innovació biomèdica de les Illes Balears per als pròxims anys.

L'article 31.4 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atribueix a la comunitat autònoma de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat i en els termes que estableixi, la competència del desplegament legislatiu en matèria de salut i sanitat. L'article 30.48 li atribueix competències en matèria d'organització, funcionament i control dels centres sanitaris públics i dels serveis de salut, planificació dels recursos sanitaris, coordinació de la sanitat privada amb el sistema sanitari públic i promoció de la salut en tots els àmbits, en el marc de les bases i la coordinació general de la sanitat. Així mateix, l'article 27 de la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears estableix que el sistema sanitari públic de les Illes Balears, a través de les administracions públiques competents, desenvolupa, entre altres, actuacions en matèria de recerca. Així, pel que fa a les actuacions de recerca, l'article 33 del mateix text legal disposa que l'administració sanitària ha de promoure la investigació científica per tal d'aportar coneixements que permetin la millora de la salut de la població.

D'acord amb el que estableix el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Salut i Consum exerceix les competències, entre d'altres,

en matèria de promoció, planificació, coordinació i avaluació de polítiques d'investigació i d'innovació sanitàries, així com les polítiques de gestió del coneixement en matèria de les seves competències, i en ordenació i coordinació de les estructures de recerca i innovació sanitària.

La Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació, a través del Servei d'Investigació Sanitària, du a terme tota la programació i les actuacions necessàries per tal de desenvolupar les competències esmentades. Els avanços científics i tecnològics basats en la convergència de tecnologies de la informació i de la comunicació, la biotecnologia, la medicina personalitzada, la microneotecnologia, la intel·ligència artificial, la robòtica i l'enginyeria en general obrin possibilitats noves, però també poden suposar nous reptes i barreres de diferents tipus.

La Direcció General treballa així per configurar la política estratègica de la recerca i la innovació biomèdica de les Illes Balears, impulsant iniciatives que contribueixin a maximitzar l'impacte social i econòmic del seu ecosistema d'innovació. Les Illes Balears posseeixen les capacitats, el potencial i l'oportunitat de convertir-se en una de les comunitats autònomes més competitives en recerca i desenvolupament de negoci basat en la biomedicina i en les eines tecnològiques, i en aquest sentit es treballa.

Així doncs, atès l'interès a fomentar la recerca i la innovació en salut de les Illes Balears, cal aprovar una ordre que estableixi les bases reguladores de la concessió de subvencions en matèria de recerca i innovació en salut. A hores d'ara no hi ha bases reguladores que donin cobertura a la concessió de subvencions en matèria de recerca i innovació en salut, llevat de la regulació en relació amb els premis en matèria d'investigació i innovació en salut —que concedia la Fundació Institut d'Investigació Sanitària Illes Balears— recollida en l'Ordre de la consellera de Salut de 5 de maig de 2017 per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions i dels premis per dur a terme activitats relacionades amb la salut i el consum.

D'acord amb el que estableix l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions, la proposta normativa és l'instrument adequat per poder dur a terme el procediment de concessió de subvencions en matèria de salut i innovació. Així

doncs, la via reguladora escollida és l'adequada per aconseguir les finalitats que es pretenen, i no hi ha altres solucions alternatives vàlides.

2. Contingut de la norma

Tal com s'ha exposat anteriorment, l'objecte del projecte normatiu és regular les bases reguladores necessàries per convocar posteriorment, i d'acord amb el contingut d'aquestes bases i el TRLS, els procediments de concessió de subvencions en matèria de recerca i innovació en salut. Aquesta Ordre es dicta de conformitat amb el que estableix l'article 12 del TRLS, que exigeix que la disposició reglamentària per la qual s'aprovin aquestes bases adopti la forma d'ordre aprovada pel conseller competent, i recull el contingut que preveu l'article 13, que disposa que les bases reguladores de la concessió de subvencions han de determinar, com a mínim, els aspectes següents:

- a) La definició de l'objecte de la subvenció, que expressi la finalitat d'utilitat pública o social a què es destina la subvenció.
- b) La compatibilitat o incompatibilitat de la subvenció amb les ajudes que pugui obtenir el beneficiari de la mateixa administració o d'una altra entitat pública o privada. En cas de compatibilitat cal ajustar-se als límits que disposa l'article 20 d'aquesta Llei.
- c) Els requisits generals que han de complir els beneficiaris de la subvenció, la forma d'acreditar-los i, si pertoca, el període durant el qual s'han de mantenir.
- d) Els criteris objectius que, amb caràcter general, han de regir l'atorgament de la subvenció i, si escau, la ponderació.
- e) Les regles generals per a la determinació de l'import de la subvenció, com també, si pertoca, l'exigència de finançament propi per cobrir l'activitat subvencionada.
- f) Els òrgans competents per a la iniciació, la instrucció i la resolució del procediment, així com l'existència o no de comissió avaluadora.
- g) Les regles generals sobre els terminis i les pròrrogues, així com, si pertoca, l'obligació de comunicar a l'Administració l'inici de l'activitat subvencionada i el moment en què pot començar.
- h) Les obligacions específiques dels beneficiaris i de les entitats col·laboradores, si pertoca.

- i) Les condicions de solvència que han de complir les persones jurídiques que puguin actuar com a entitats col·laboradores.
- j) Les condicions generals per al pagament de la subvenció, com també la possibilitat de fer pagaments fraccionats i/o pagaments anticipats i el règim general de les garanties que, si pertoca, s'hagin d'exigir als beneficiaris, sense perjudici del que disposa l'article 37 d'aquesta Llei.
- k) Les regles generals sobre la forma de justificació, per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts, tant pel que fa a la despesa realitzada, com, si s'escau, al pagament d'aquesta.
- l) El termini durant el qual el beneficiari ha de destinar els béns a la finalitat concreta per a la qual es concedeix la subvenció si pertoca, d'acord amb el que estableix la lletra a) de l'apartat 4 de l'article 40 de la Llei.
- m) Les mesures de garantia a favor dels interessos públics que, si escau, es considerin necessàries, així com, si pertoca, els supòsits específics que poden donar lloc a la revocació de la subvenció.
- n) Els criteris de gradació dels possibles incompliments de les condicions imposades amb motiu de la concessió de la subvenció, i que, de conformitat amb el principi de proporcionalitat, han de servir per fixar la quantia que finalment ha de percebre el beneficiari o, si escau, l'import que ha de reintegrar.

Aquesta disposició reglamentària s'estructura en 31 articles, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.

La disposició transitòria única estableix un règim transitori del procediment administratiu de concessió i justificació de premis en matèria d'investigació i innovació en salut ja iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta Ordre.

La disposició derogatòria única deroga l'apartat 4 de l'article 2 de l'Ordre de la consellera de Salut de 5 de maig de 2017 per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions i dels premis per dur a terme activitats relacionades amb la salut i el consum, referent a la concessió de premis en matèria d'investigació i innovació en salut, així com tots els articles relatius a aquests premis.

Finalment, la disposició final única regula l'entrada en vigor d'aquesta Ordre.

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

El projecte d'ordre s'insereix en el marc normatiu i s'adequa a l'ordre de distribució de competències que s'explica en l'apartat 1 d'aquesta memòria pel que fa a l'ordenament estatal i autonòmic que s'exposa.

Sense afany d'exhaustivitat, es concreta en la normativa següent:

a) Normativa estatal

- Article 9.2 de la Constitució espanyola.
- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

b) Normativa autonòmica

- Articles 31.4 i 30.48 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.
- Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions.
- Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

- Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2.2. Relació de disposicions vigents que deroga o afecta

Atès que l'Ordre de bases és específica per a la concessió de subvencions, premis o beques en matèria de recerca i innovació en salut que convoqui la Conselleria de Salut i Consum, la disposició derogatòria única deroga els articles de l'Ordre de la consellera de Salut i Consum de 5 de maig de 2017 relatius als premis en matèria d'investigació i salut, els quals s'han de regir pel que disposa aquesta Ordre de bases.

3. Anàlisi d'impactes

L'apartat segon de l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, l'anàlisi dels impactes següents:

3.1. Impacte econòmic i pressupostari

Aquest projecte tindrà un impacte positiu sobre la societat tenint en compte la importància de l'activitat de foment en la societat actual com a conjunt d'accions dirigides a promocionar una o més actuacions concretes en benefici de la comunitat.

El projecte de bases de subvencions recull en l'article 2 un seguit d'activitats o projectes d'interès públic que són susceptibles de subvenció, en matèria de recerca i innovació en salut, que tindrà un impacte positiu tant sobre les persones físiques o entitats beneficiàries de les subvencions com sobre les persones sobre les quals aquestes entitats actuen pels motius següents:

- Sobres les persones físiques o entitats beneficiàries, perquè l'obtenció de la subvenció suposa un increment dels seus recursos econòmics que els permetrà cobrir part de les despeses que són necessàries i que es generen pel desenvolupament de les accions en què pot consistir l'activitat subvencionada.
- Sobre la població diana de l'activitat subvencionada, l'impacte positiu es manifesta en el benefici que pot obtenir la població en la millora de la seva salut com a conseqüència de la potenciació de la investigació clínica i de l'àmbit sanitari, de l'increment de la massa crítica en investigació, i de la translació del coneixement generat en matèria de recerca i innovació en salut.

En definitiva, aquesta ordre tindrà un impacte molt positiu sobre l'economia i la societat, perquè articula la possibilitat de treure convocatòries des subvencions i proveir recursos econòmics per a tots els actors i elements del sistema d'innovació en salut de les Illes Balears.

Per tant, i a partir d'aquestes activitats d'interès públic previstes en les bases, l'Administració podrà decidir discrecionalment aprovar o no convocatòries concretes per un import determinat, que efectivament produiran un impacte econòmic.

D'altra banda, l'article 12.2 del Text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears estableix que l'aprovació de les bases ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals que regula la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (actualment Llei 1/2019, de 31 de gener), si bé l'estudi econòmic a què es refereix l'article 42.1 de la Llei 4/2001 l'ha de subscriure la secretaria general de la conselleria corresponent i s'ha de pronunciar sobre la suficiència de recursos econòmics prevists o previsibles, a l'efecte de preveure les disponibilitats pressupostàries que permetin dictar, si escau, l'acte de convocatòria que regula l'article 15 d'aquesta Llei.

En data 28 d'octubre de 2022, la secretària general va emetre l'informe esmentat en el qual, en relació amb la previsió de la despesa i aplicació efectiva de l'ordre, es fan les consideracions següents:

a) Sobre el cofinançament de Fons Europeus

La Direcció General de Fons Europeus coordina l'elaboració dels treballs de programació dels programes operatius FEDER i FSE+ de les Illes Balears per al període 2021-2027, que presenta cinc objectius polítics, entre els quals hi ha fer una Europa més intel·ligent: transformació econòmica innovadora i intel·ligent.

Dins d'aquests programes operatius, i en el marc de l'objectiu 1 descrit, s'ha programat i compromès amb la DG de Recerca en Salut, Acreditació i Formació el cofinançament en un 60 % de la major part de les convocatòries en l'àmbit de l'ordre de subvencions que ocupa aquesta memòria. Concretament, l'import i les línies d'actuació compromesos en els programes operatius per cofinçar per al període 2021-2027 es detallen a continuació:

- 3.315.200 euros per a l'execució de convocatòries d'incorporació de personal investigador (beques predoctorals i contractes postdoctorals) mitjançant el Fons Social Europeu Plus (FSE+).
- 4.216.524 euros per a l'execució de les convocatòries de projectes de recerca i innovació en salut (projectes transformadors i proves de concepte. Pol d'innovació biomèdica) mitjançant el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER).

a) Sobre el Pla Estratègic de Subvencions

L'annex del Pla Estratègic de Subvencions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per al període 2021-2023 versió consolidada recull dues línies per a la Direcció General de Recerca en Salut, Acreditació i Formació. Aquestes línies es corresponen amb les convocatòries que es publicaran durant el 2023, i que es detallen a continuació:

"I.3.15

Direcció general: Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació

Font de finançament: capítol IV FF31111 (FEDER 60 %)

Descripció: ajuts per dur a terme projectes transformadors i d'impacte en l'àmbit de l'R+D+I en salut, per al foment de l'excel·lència científica del sistema (2022- 2025)

Objectiu i efectes: fomentar l'excel·lència científica en l'R+D+I en salut impulsant la generació de nous coneixements en àrees estratègiques de salut i de la recerca translacional, així com potenciar la col·laboració pública i privada en l'ecosistema d'R+D+I sanitària

Convocatòria: anual (2022)

Cost: 1.320.000,00 €

*Indicadors: nombre de projectes presentats; nombre de beneficiaris; nombre de projectes subvencionats; percentatge de projectes concedits; percentatge de projectes que compleixen els requisits: (nre. de projectes admesos / nre. de projectes presentats) * 100; percentatge de projectes concedits: (nre. de projectes que reben la subvenció / nre. de projectes admesos) * 100*

Incidència sobre el mercat: foment de l'excel·lència científica, la recerca translacional i la transferència del coneixement

I.3.16

Direcció general: Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació

Font de finançament: capítol VII FF19213 (FSE+ 60 %)

Descripció: ajuts per a la contractació de personal de recerca predoctoral per a la realització de tesis doctorals dins l'ecosistema de coneixement i innovació en salut (2023-2027)

Objectiu i efectes: promoure la incorporació a la carrera de recerca de personal investigador predoctoral i augmentar la massa crítica dels recursos humans dedicats a l'R+D+I en salut de les Illes Balears

Convocatòria: anual (2023)

Cost: 1.200.000,00€

Indicadors: nombre de persones sol·licitants; nombre de beneficiaris; percentatge d'homes i dones beneficiaris; edat dels beneficiaris

Incidència sobre el mercat: foment de la recerca sanitària de qualitat i atracció de talent investigador

D'acord amb el que estableix el Pla Estratègic de Subvencions, en tot cas, les quanties que es preveuen tenen un caràcter merament estimatiu, de manera que l'alteració eventual a l'alça o a la baixa de les quanties previstes a l'hora d'aprovar les convocatòries respectives no requereix que abans es modifiquin les previsions quantitatives que conté el Pla.

Així mateix, el Pla, per a una major eficàcia i eficiència en la tramitació de les convocatòries de subvencions i ajuts públics concrets, manté la delegació en la persona titular de la conselleria competent en matèria d'hisenda, l'aprovació i/o modificació de l'annex, als efectes de modificar el contingut de les línies o bé eliminar-ne o afegir-ne alguna.

Aquestes dues línies de subvencions són pluriennals. En aquest sentit, cal assenyalar que s'han consignat a l'avantprojecte de pressuposts generals de la CAIB per a 2023 els imports següents:

<i>Convocatòria</i>	<i>Import anualitat 2023</i>
I.3.15 Projectes transformadors i d'impacte 2022-2025 (capítol IV)	440.000 €
I.3.16 Convocatòria contractació de personal de recerca predoctoral 2023-2027 (capítol VII)	192.500 €
Total	632.500 €

Pel que fa a l'impacte pressupostari, cal assenyalar que la norma projectada no té cap incidència en els ingressos i les despeses del sector públic de la comunitat autònoma de les Illes Balears i no implica la necessitat de modificar cap de les partides de despesa dels pressuposts de la comunitat, atès que és l'acte administratiu concret de convocatòria el que implica una despesa econòmica real mitjançant la generació del document comptable corresponent, el qual resta sotmès a la normativa de finances i als principis establerts en la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la CAIB.

Quant a les despeses corrents i el personal necessari per dur a terme aquestes funcions, l'aprovació d'aquesta norma no té repercussió pressupostària sobre les despeses corrents i de personal de la Conselleria de Salut i Consum.

3.2. Adequació de l'avantprojecte normatiu a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

De conformitat amb l'article 14 de la Llei 20/2013, cal dir que del projecte d'ordre no es deriva cap efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat de les empreses. Tots els agents i col·lectius afectats poden ser beneficiaris dels ajuts públic que s'han d'atorgar en virtut dels principis d'igualtat, no-discriminació, publicitat i concurrència.

3.3. Estudi de les càrregues administratives que comporta la proposta

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar una anàlisi de les càrregues administratives que comporta la proposta.

Òrgan que fa l'estudi: Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació

Data: la de la signatura electrònica

Índex

1. Presentació i dades identificatives
2. Valoració econòmica de les càrregues administratives

1. Presentació i dades identificatives

Normes

- Norma en tramitació: projecte d'ordre de bases de la consellera de Salut i Consum per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de recerca i innovació en salut.

1.2 Persones destinatàries

Qualsevol persona física o jurídica, pública o privada, com també les agrupacions de persones físiques o jurídiques i les entitats sense personalitat jurídica que, a més de dur a terme l'activitat o objecte que fonamenti la concessió de la subvenció, compleixi els requisits que estableixen aquestes bases i els específics que assenyalin les convocatòries corresponents.

1.3 Procediments

Nombre total de procediments que estableix el projecte normatiu.

Aquesta Ordre regula el procediment d'acord amb el qual, i tenint en compte el TRLS i la resta de normativa aplicable, es convocaran i resoldran les convocatòries de subvencions en matèria de recerca i innovació en salut de la Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació i dels òrgans dels sector públic instrumental adscrits a la Conselleria de Salut i Consum. Per tant, serà cada convocatòria concreta la que generarà les càrregues administratives per a les persones o entitats interessades que voluntàriament decideixin participar en els procediments de concessió de subvenció que es convoquin. Aquestes càrregues són necessàries d'acord amb els motius següents:

- Es tracta de procediments de concurrència competitiva, per la qual cosa, i atesa la naturalesa dels procediments, és imprescindible que l'entitat o persona interessada presenti com a mínim una sol·licitud i la resta de documentació necessària per tal que es puguin valorar i puntuar les sol·licituds, i respectar, en tot cas, els principis d'igualtat, concurrència, no-discriminació i objectivitat.
- Anteriorment, les resolucions de convocatòria relatives als premis en matèria d'investigació i innovació en salut es dictaven d'acord amb l'Ordre de la consellera de Salut de 5 de maig de 2017 per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions i dels premis per dur a terme activitats relacionades amb la salut i el consum. Per tant, l'aprovació d'aquesta norma no suposa la creació de càrregues noves respecte de la norma anterior que ja establí una regulació concreta quant a la concessió de premis que duia a terme la Fundació Institut d'Investigació Sanitària Illes Balears.
- Les càrregues administratives que es poden recollir indirectament en aquesta norma, atès que serà l'acte de la convocatòria el que reculli les càrregues administratives concretes, es deriven igualment del TRLS que obliga que en aquest tipus de procediment es respectin un seguit de

garanties derivades de l'atorgament de fons públics com ara que es presenti una sol·licitud, s'acrediti el compliment d'un seguit d'obligacions, es justifiqui la destinació o la finalitat dels fons rebuts, es modifiquin les variacions o modificacions de projectes, etc.

Denominació dels procediments administratius:

- Procediment 1: procediment de concessió de la subvenció. S'inicia d'ofici per convocatòria de la consellera de Salut i Consum i consta d'una sèrie de tràmits:
 - a) Presentació de sol·licituds: les persones que compleixin els requisits del projecte d'ordre, així com els que determini la convocatòria, han de presentar una sol·licitud, juntament amb la documentació prevista en les bases generals i en la convocatòria corresponent.
 - b) Instrucció del procediment: l'òrgan instructor pot dur a terme totes les actuacions que consideri necessàries per determinar, conèixer i comprovar les dades en virtut de les quals s'ha de dictar la resolució i, concretament, les que determina l'article 16 del Text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears, pot requerir a les persones interessades l'esmena de les sol·licituds en els termes que preveu el projecte d'ordre i també pot proposar la millora de la sol·licitud. Així mateix, ha d'elaborar la proposta de resolució i l'ha de notificar a la persona interessada.
 - c) Resolució: la consellera de Salut i Consum, en el termini de sis mesos, ha de dictar i notificar la resolució de la subvenció concedida o denegada mitjançant la publicació en el BOIB, si bé es pot notificar individualment.

- Procediment 2: procediment de justificació de la subvenció atorgada. Les persones o entitats beneficiàries han de justificar davant l'òrgan que concedeix la subvenció l'aplicació de la quantitat percebuda i el compliment de la resta de condicions que imposa la finalitat que hagi servit de fonament per a la concessió de la subvenció en el termini que s'estableixi en cada convocatòria.
- Procediment 3: procediment de revocació i reintegrament de la quantitat rebuda. El procediment l'inicia la consellera de Salut i Consum quan concorri alguna de les causes de reintegrament total o parcial que preveu l'article 44.1 del Text refós de la Llei de Subvencions de les Illes Balears, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, i es tramita d'acord amb les disposicions generals sobre els procediments administratius previstes en la legislació estatal bàsica.

2. Valoració econòmica de les càrregues

Les càrregues administratives que suposen participar en un procediment de concurrència competitiva subvencional, com ara la presentació de la sol·licitud i la documentació adjunta, l'esmena de documentació o la presentació de la justificació final de la subvenció, deriven del que disposa el Text refós de la Llei de subvencions, per la qual cosa no impliquen una nova càrrega administrativa i dependran de la publicació de la convocatòria corresponent. No obstant això, es fa una valoració dels tres procediments esmentats en l'apartat anterior.

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA	Projecte d'ordre de la consellera de Salut i Consum per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir les subvencions en matèria de recerca i innovació
PROCEDIMENT 1	Procediment de concessió de la subvenció

Descripció de la càrrega de la norma	Identificació numèrica de la càrrega	Tipologia de la càrrega	Quantitat	Cost unitari	Destinataris sobre els quals impacta	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual expedients	Freqüència	Població	
Presentar una sol·licitud per via telemàtica (art. 10.1)	2	Presentar una sol·licitud electrònica	1	5	Entitats beneficiàries		Anual		5
Presentar documents adjunts a la sol·licitud (art. 10.3)	7	Presentació electrònica de documents, factures o requisits	7	4	Entitats beneficiàries		Anual		28
Esmena de deficiències de la sol·licitud (art. 10.9)	7	Presentació electrònica de documents, factures o requisits	1	1	Entitats beneficiàries		Anual		7
Oposició a la millora de la sol·licitud proposada per l'òrgan instructor (art. 12.3)	8	Aportació de dades	1	2	Entitats beneficiàries		Anual		2

Modificació de la sol·licitud en el tràmit d'audiència (art. 12.4)	8	Aportació de dades	1	2	Entitats beneficiàries		Anual		2
Comunicar l'acceptació de la proposta de resolució (art. 16.1.a))	7	Presentació electrònica de documents, factures o requisits	1	4	Entitats beneficiàries		Anual		4
Comunicar variació condicions per obtenir la subvenció (art. 16.1.c))	7	Presentació electrònica de documents, factures o requisits	1	4	Entitats beneficiàries		Anual		4
Adoptar mesures de difusió sobre el finançament rebut (art.16.1.d))	19	Obligació de comunicar o publicar	1	100	Entitats beneficiàries		Anual		100
Tramesa còpia de les publicacions relacionades amb la finalitat de la subvenció (art. 16.1.e))	7	Presentació electrònica de documents, factures o requisits	1	4	Entitats beneficiàries		Anual		4
Cost total del procediment									156,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA	Projecte d'ordre de la consellera de Salut i Consum per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir les subvencions en matèria de recerca i innovació								
PROCEDIMENT 2	Procediment de justificació de la subvenció atorgada								
Descripció de la càrrega de la norma	Identificació numèrica de la càrrega	Tipus de càrrega	Quantitat	Cost unitari	Destinataris sobre els quals impacta	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual expedients	Freqüència	Població	
Presentació de la documentació justificativa amb informes i memòries (art. 17 a 23)	10	Presentació d'un informe i memòria		500	Entitats beneficiàries	1	Anual		500
Presentació de factures o altres documents de valor probatori (article 19)	7	Presentació electrònica		4	Entitats beneficiàries	1	Anual		4
						Cost total del procediment			504

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA	Projecte d'ordre de la consellera de Salut i Consum per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir les subvencions en matèria de recerca i innovació								
PROCEDIMENT 3	Procediment de revocació i reintegrament de la quantitat rebuda								
Descripció de la càrrega de la norma	Identificació numèrica de la càrrega	Tipus de càrrega	Quantitat	Cost unitari	Destinataris sobre els quals impacta	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual expedients	Freqüència	Població	
Al·legacions a la proposta de revocació i reintegrament (art. 28 i 29)	8	Aportació de dades		2	Entitats beneficiàries	1	Anual		2
						Cost total del procediment			2

Conclusió

El projecte normatiu genera les càrregues administratives imprescindibles per a la gestió adequada de les subvencions en matèria de recerca i innovació en salut. No és possible quantificar la càrrega anual ja que es desconeix el nombre de convocatòries que es duren a terme, així com el nombre de sol·licitud que es rebran. Per això, s'ha fet amb referència a la unitat.

A més, el projecte d'ordre s'adapta al que estableix la Llei 39/2015 pel que fa a la previsió expressa de la possibilitat de presentar telemàticament les sol·licituds i la

resta de documentació. Així mateix, també suposa una reducció de càrregues administratives el fet que l'Administració habiliti els mitjans necessaris per obtenir la documentació que ha d'adjuntar la persona interessada i evitar d'aquesta manera que la persona o entitat interessada l'hagi de presentar.

D'altra banda, cal destacar la incorporació de diferents formes de justificació, a banda del compte justificatiu amb aportació de justificants de despeses i pagament. El projecte d'ordre també preveu la possibilitat de justificar mitjançant un compte justificatiu amb aportació d'informe d'auditor o el compte justificatiu simplificat, barem estàndard de costos simplificats, així com la reducció de la presentació de documentació justificativa mitjançant l'aplicació de la tècnica de mostreig en determinats supòsits, la qual cosa redueix les càrregues administratives.

4. Referència al procediment d'elaboració normativa

D'acord amb l'article 60.2.e) de la Llei 1/2019, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha de fer referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si s'escau, de la tramitació urgent.

Correspon a la consellera de Salut i Consum iniciar l'elaboració i l'aprovació d'aquesta disposició general, d'acord amb l'article 41.c) i 46.2 b) de la Llei 1/2019 en relació amb l'article 12 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, de subvencions de les Illes Balears.

Pel que fa a la tramitació del projecte d'ordre, s'han seguit els tràmits que estableix el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019.

4.1. Consulta pública prèvia a la ciutadania

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques —al qual remet l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, sobre la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments—, disposa que, prèviament a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o reglament, s'ha de substanciar una consulta pública.

Aquest tràmit es va dur a terme entre el 28 de setembre i l'11 d'octubre de 2022, en el qual la Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació expressava la intenció d'aprovar una ordre de bases reguladores per concedir subvencions en matèria de recerca i innovació en salut, tràmit que es va fer a través del web del Portal de Transparència del Govern de les Illes Balears. Durant el període esmentat no hi ha hagut aportacions de la ciutadania.

Tenint en compte que aquesta és la primera versió de la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, la tramitació és la següent:

4.2. Inici de la tramitació

De conformitat amb l'article 56 de la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears, la consellera de Salut i Consum, el 19 d'octubre de 2022, va resoldre iniciar el procediment d'elaboració del text i va designar la Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació òrgan responsable d'elaborar-lo i tramitar-lo, sense perjudici de la intervenció de la Secretaria General de la Conselleria de Salut i Consum en els supòsits necessaris.

4.3 Audiència i informació pública

D'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears, i atesa la naturalesa de la norma, que pot afectar una pluralitat indeterminada d'entitats i de persones físiques relacionades amb la matèria, i tenint en compte que aquesta norma afecta directament els drets i interessos d'entitats o persones concretes, s'ha considerat oportú i necessari sotmetre el projecte normatiu al tràmit d'informació pública, mitjançant la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 139, de 27 d'octubre de 2022 i a través del portal web de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, tal com consta en el certificat de la cap de servei de Participació i Voluntariat de 14 de novembre de 2022.

Així, el text del projecte normatiu s'ha publicat en el portal web de la Conselleria de Salut i Consum perquè les persones els drets i els interessos dels quals puguin resultar afectats per aquesta iniciativa normativa puguin fer les al·legacions i aportacions que considerin oportunes.

De conformitat amb l'article 58.1.a), s'ha sotmès l'esborrany del text normatiu a consulta de totes les conselleries perquè puguin fer-hi els suggeriments i les observacions que estimin oportuns.

D'acord amb l'article 58.1.b) de la Llei 31/2019, s'ha donat audiència a les persones interessades o a les organitzacions i associacions reconegudes per llei que les agrupin o representin, els drets o interessos legítims de les quals es vegin afectats per la norma i les finalitats hi guardin relació directa perquè puguin accedir al text normatiu i manifestar-ne l'opinió.

En aquest sentit, en aplicació de la doctrina del Consell Consultiu (dictàmens núm. 137/2010, 33/2012, 138/2014 i 20/2018) i a l'efecte de simplificar els tràmits administratius, s'ha donat audiència al Consell de Salut de les Illes Balears com a òrgan superior de participació i consulta del sistema sanitari públic adscrit a la conselleria competent en matèria de sanitat, regulat pel Decret 44/2004, de 14 de maig, pel qual s'estableix el règim i funcionament del Consell de Salut, modificat pel Decret 5/2014, de 31 de gener, en el qual estan representats les entitats i els col·legis interessats per raó de la matèria.

També s'ha donat audiència als ajuntaments i als consells insulars a través del Consell de Salut com a membres integrants d'un òrgan de participació ciutadana.

4.4. Informes i dictàmens

D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte d'ordre s'ha de sotmetre als informes i als dictàmens següents:

- Un informe d'avaluació d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. El 7 de desembre de 2022, l'Institut Balear de la Dona va emetre l'informe esmentat.

L'informe d'avaluació d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona recomana que en la redacció de la norma s'introdueixin els punts següents:

- a) Incorporar els punts que desenvolupa l'article 33 i 49, sobres les mesures que han de prendre les administracions públiques en l'àmbit de premis i investigacions per a la promoció efectiva de la igualtat entre homes i dones.

Pel que fa a l'article 33, relatiu a mesures per promoure la igualtat, preveu que les normes que regulin els jurats creats per a la concessió de qualsevol tipus de premis han d'incloure una clàusula per la qual es garanteixi en els tribunals de selecció una representació equilibrada de dones i homes.

Doncs bé, el Projecte d'ordre ja recull a l'article 11.7 aquesta previsió no només pel que fa a la composició de la comissió avaluadora, sinó també dels jurats. En concret, l'apartat 7 de l'article 11 estableix el següent:

En la composició de la comissió avaluadora i del jurat s'ha de procurar un equilibri adequat entre homes i dones.

En relació amb l'article 49, amb el títol investigacions, es preveu que s'afavoreixi la investigació, la producció, la publicació i la difusió d'informació sobre la influència del gènere en la salut i s'ha d'impulsar la inclusió de la perspectiva de gènere en totes les investigacions i el desenvolupament d'investigacions específiques sobre les desigualtats de gènere en salut.

En relació amb aquesta qüestió i, en funció de l'activitat objecte de subvenció, seran les convocatòries les que estableixin les mesures que afavoreixin la promoció efectiva de la igualtat entre homes i dones. No obstant això, s'inclou un apartat e) a l'article 6.2 —com a criteri d'avaluació de les sol·licituds— amb el literal següent:

- e) La perspectiva de gènere i el desenvolupament d'investigacions específiques sobre les desigualtats del gènere en salut.

b) Incorporar a l'article 18.5 la situació de dona víctima de violència de gènere com a situació o circumstància personal, amb l'acreditació corresponent, que permet justificar només la documentació de la situació referida prèviament a la concessió i el compliment dels requisits.

Pel que fa a aquesta recomanació s'ha de dir que l'article 18.5 estableix el següent:

Per als ajuts que es concedeixin tenint en compte una determinada situació en la persona o entitat beneficiària i així ho determini la convocatòria, no s'ha de requerir cap altra justificació que l'acreditació de la situació referida prèviament a la concessió i el compliment dels requisits.

Aquesta redacció deriva del que preveu l'article 39.7 del Text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, relatiu a la justificació de l'aplicació dels fons. Segons aquest article les subvencions que es concedeixin en consideració a la concurrència d'una determinada situació en el perceptor no requereixen cap altra justificació que l'acreditació per qualsevol mitjà admissible en dret de la situació esmentada prèviament a la concessió, sense perjudici dels controls que es puguin establir per verificar-ne l'existència.

Així doncs, ateses les activitats i els projectes que poden ser objecte de subvenció en matèria de recerca i innovació en salut, aquestes subvencions no es concediran en atenció a la concurrència de la situació de víctima de violència de gènere del perceptor. Aquesta previsió tal vegada pugui ser apreciada en subvencions en matèria de serveis socials per a la concessió d'ajudes a dones que han patit aquest tipus de violència, però no en subvencions com les que recull aquest Projecte d'ordre. En matèria de recerca i innovació en salut aquesta previsió relativa a la documentació que cal presentar per justificar la concessió de l'ajuda és aplicable als supòsits dels premis en matèria de recerca i innovació en salut, els quals es concedeixen en atenció al desenvolupament d'un projecte o activitat i, per tant, el premi queda

justificat amb anterioritat al pagament mitjançant la concessió del premi, tal com estableix l'apartat 9 de l'article 18 del Projecte d'ordre.

- En relació amb el Consell de Salut, l'article 42.b) de la Llei 5/2003 estableix que li correspon emetre un informe quan així ho requereixi el titular de la conselleria competent en matèria de sanitat en relació amb els projectes de llei i projectes de reglament el contingut dels quals afecti les competències sanitàries. De conformitat amb el certificat emès per la secretària del Consell de Salut de 14 de novembre de 2022, en la sessió ordinària d'aquest òrgan de 9 de novembre de 2022, es va sotmetre a la consideració del Consell de Salut el projecte d'ordre indicat, i se'n va informar favorablement.
- Informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'inclogui l'examen del procediment seguit, que es va emetre el 12 de desembre de 2022.

No es considera necessària l'emissió dels informes següents:

- En el cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimadors, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquin. L'article 13.6 del projecte d'ordre, segons el qual el venciment del termini màxim establert per resoldre el procediment sense que s'hagi dictat i notificat la resolució expressa faculta la persona interessada per entendre desestimada la sol·licitud, és una transcripció del contingut de l'article 22.2 del Text refós de la Llei de subvencions; per tant, no cal emetre l'informe esmentat.
- La norma projectada no estableix limitacions per accedir a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment. No incideix en la garantia de la unitat de mercat i, per tant, no cal emetre cap informe sobre aquest aspecte.
- Pel mateix motiu tampoc no s'ha de publicar en el Sistema de Cooperació Interadministrativa per a la LGUM.
- Atès que es tracta d'un ordre d'un conseller, el dictamen del Consell Econòmic i Social és facultatiu, tal com estableix l'article 2.1.b) de la Llei

10/2000, de 30 de novembre, reguladora del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, per la qual cosa no cal sol·licitar el dictamen del Consell Econòmic i Social.

- No cal sol·licitar el dictamen del Consell Consultiu, atès que de conformitat amb l'article 18.7.c) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, no és preceptiu en el supòsit de les ordres del conseller per les quals s'aproven les bases reguladores de subvencions.

5. Compliment dels principis de bona regulació

L'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, estableix que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

De conformitat amb l'article 49.1, en el preàmbul del projecte d'ordre es justifica l'adequació de la norma als principis de bona regulació, ja que el text normatiu s'ajusta als principis següents:

Al principi de necessitat i eficàcia, atès que es tracta d'una iniciativa normativa justificada en una raó d'interès general, amb una finalitat clarament identificada en una norma estatal prèvia, que expressament la preveu com a instrument per garantir-ne la consecució.

L'elaboració d'aquesta disposició respon a l'interès general, atès que té per finalitat garantir les condicions i el procediment d'acord amb el qual es concediran les subvencions tramitades per la Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació i els ens del sector públic instrumentals adscrits a la Conselleria de Salut i Consum, respectant els drets de les persones interessades a conèixer les condicions d'acord amb les qual es resoldrà un procediment de concessió de subvencions, al marge de les condicions concretes que es poden establir en les convocatòries específiques que es dictin de conformitat amb aquestes bases.

Al principi de proporcionalitat, atès que conté la regulació imprescindible per assolir el seu objectiu, tenint en compte que l'objectiu és establir les bases reguladores que donaran cobertura jurídica a les convocatòries que es dictin en matèria de recerca i innovació en salut, d'acord amb el que estableix l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions. Aquestes bases han d'adoptar la forma d'ordre dictada pel conseller competent en la matèria (la consellera de Salut i Consum) i segueix el procediment general per a la tramitació d'una disposició reglamentària previst en la Llei 1/2019, amb les especificitats recollides en l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions i el contingut concret assenyalat en l'article 13.

Al principi de seguretat jurídica. La iniciativa normativa s'ha d'establir de forma coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i segur, que ens facilita el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.

Tal com s'ha exposat, la disposició reglamentària adopta la forma d'ordre, tenint en compte el que estableix l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions i tot respectant l'article 13 quant el contingut mínim de les bases reguladores. A més, la norma ha incorporat els canvis normatius dels darrers anys derivats de l'aprovació de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Respon al principi de transparència, ja que en aquest aspecte destaca la participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través de la pàgina habilitada a aquest efecte, mitjançant la consulta pública prèvia a l'inici del procediment d'elaboració normativa i durant el procediment a través dels tràmits d'audiència i informació pública.

Als d'eficiència i simplificació, atès que es compleix la previsió normativa adequada a la finalitat perseguida sense que això suposi assignar recursos nous als ja existents ni càrregues administratives innecessàries. L'ordre no preveu càrregues administratives innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals.

Finalment, quant al principi de qualitat, la norma utilitza un llenguatge clar, senzill i comprensible.

6. Control *ex post* de la norma

L'article 50 de la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears preveu l'avaluació de la norma per als reglaments vigents respecte del compliment dels principis de bona regulació, l'adequació de les normes als objectius prevists i la justificació dels costs, així com les càrregues administratives que comportin aquelles normes.

Per tant, és oportú que la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu inclogui les mesures que s'han de dur a terme per donar compliment al control posterior de la norma, que ha de garantir, en darrera instància, el compliment dels principis de bona regulació de la normativa una vegada aprovada.

L'objectiu de la norma és establir les bases reguladores que han de regir la concessió de subvencions, premis o beques en matèria de recerca i innovació en salut que convoqui la Conselleria de Salut i Consum o, si escau, els ens del sector públic instrumental adscrits a aquesta Conselleria.

El control ordinari de la norma recaurà en els diferents òrgans gestors de l'administració intervinent en la matèria objecte de regulació, en funció de les competències que els atribueix la norma, en particular la Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació, així com els ens públics del sector instrumental adscrits a la Conselleria de Salut i Consum que atorguin subvencions en aquesta matèria.

La directora general de Recerca en Salut, Formació i Acreditació i, si escau, els directius o gerents dels ens públics adscrits a la Conselleria de Salut i Consum seran els encarregats principals de l'aplicació i del compliment efectiu de la norma, que han de revisar perquè segueixi respectant els principis de bona regulació, s'adeqüi a la finalitat per a la qual va ser aprovada i han de proposar la revisió o modificació dels aspectes no volguts que se'n puguin derivar o dels aspectes que han perdut la raó de ser. Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa.

Així mateix, es preveu que l'òrgan gestor pugui consultar altres òrgans o entitats competents pel que fa a les incidències que puguin sorgir en l'aplicació de la normativa, així com formular recomanacions específiques de modificació i, si escau, derogació de la norma avaluada, quan així ho aconselli el resultat de l'anàlisi.

7. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que sigui rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

D'acord amb l'article 60.2.g) de la Llei 1/2019, s'han d'incorporar en aquesta Memòria quan correspongui els informes d'impacte següents:

7.1. Impacte sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

En el mateix sentit, l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, estableix que les memòries d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.

Tenint en compte el contingut normatiu del projecte, l'aprovació de bases reguladores que fomentaran la recerca i la innovació en salut, es conclou que, si bé no té un impacte directe sobre la infància i l'adolescència, la inversió en aquest sector pot tenir un impacte positiu en la salut de la infància i l'adolescència.

7.2. Impacte sobre la família

L'article 34.1 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, d'ajuda a les famílies de les Illes Balears, estableix que en l'elaboració de projectes de llei els òrgans competents

han demetre un informe d'impacte familiar, amb caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

Un cop avaluat el contingut del projecte normatiu, l'aprovació de bases reguladores que fomentaran la recerca i la innovació en salut, si bé no hi ha un impacte directe sobre les famílies, a llarg termini la inversió en aquest sector pot tenir un impacte positiu en la salut de les famílies.

7.3. Impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i les llibertats de les persones lesbianes, gais, transsexuals, bisexuals i intersexuals i per erradicar la LGTBIfòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsin en el territori de la comunitat autònoma.

Pels motius exposats en l'apartat anterior, la norma projectada no té cap impacte específic sobre els col·lectius de lesbianes, gais, transsexuals, bisexuals i intersexuals.

7.4. Impacte sobre les persones amb discapacitat

De conformitat amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, i la Sentència de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem de 15 de març de 2019, s'ha d'avaluar l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat quan aquest impacte sigui rellevant.

Pel que fa al projecte normatiu que ens ocupa, atès el contingut, es pot afirmar que l'impacte és nul.

7.5. Impacte sobre el canvi climàtic

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, exigeix incorporar en l'elaboració de lleis, amb caràcter preceptiu, una avaluació de l'impacte climàtic, que té per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

Analitzat el projecte normatiu, l'impacte sobre el canvi climàtic és nul.

8. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau

En resposta al tràmit de consulta adreçat a les conselleries, es van rebre escrits de les conselleries següents en què s'indicava que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al respecte:

- Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Conselleria d'Afers Socials i Esports
- Conselleria d'Educació i Formació Professional
- Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge

Així mateix, es van rebre escrits d'al·legacions de les conselleries següents:

- La Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball formula els suggeriments següents:
 - Pel que fa a la redacció de l'apartat 2 de l'article 3, s'hauria d'ajustar a l'article 34 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, que té caràcter bàsic. S'accepta el suggeriment i es modifica la redacció d'aquest apartat que queda redactat en els termes següents:

En els casos en què es produeixi un excés de finançament sobre el cost de l'activitat com a conseqüència de l'atorgament d'altres subvencions per part d'entitats públiques o privades, o per l'obtenció de qualsevol tipus d'ingressos, s'ha de reintegrar l'import total de l'excés fins al límit de la subvenció atorgada, en els termes que estableix l'article 34 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol.

- En l'apartat 3 de l'article 3 sembla que hi ha una errada i en lloc de «costs simplificats» hauria de dir «comptes simplificats». Pel que fa a aquesta al·legació, cal distingir «costs simplificats» de «compte simplificat». Aquest apartat fa referència a costos simplificats com a mètode alternatiu per calcular els costos subvencionables d'una operació respecte del mètode tradicional. Tradicionalment, el càlcul dels costos es fa sobre la base dels costos en què en efecte s'ha incorregut i que efectivament s'hagin abonat. En fer ús d'opcions de costos simplificats o mòduls, els costos subvencionables d'una operació es calculen seguint un mètode definit basat en els productes, els resultats o alguns altres costos clarament definits per endavant, ja sigui mitjançant referència a un import per unitat o mitjançant l'aplicació d'un percentatge.

D'altra banda, el compte simplificat és un compte justificatiu en virtut del qual el beneficiari de la subvenció ha de justificar la despesa efectuada mitjançant una relació de les despeses efectuades i l'òrgan que concedeix la subvenció ha de comprovar, mitjançant tècniques de mostreig, els justificants que consideri oportuns i que permetin obtenir una evidència raonable sobre l'aplicació adequada de la subvenció. És una forma de justificació que s'usa en subvencions concedides per import inferior a 60.000 euros com a alternativa al compte justificatiu tradicional, i que fa que el beneficiari de la subvenció no hagi d'aportar totes les factures i els documents de pagament, sinó només els que li sol·liciti l'òrgan concedent.

Per tant, la referència que es fa a l'apartat 3 de l'article 3 a «costs simplificats» és correcta, per la qual cosa no s'accepta el suggeriment formulat.

- En l'article 10.10 no s'acaba d'entendre que s'estableixi que la resolució de desistiment substitueix la prevista en l'article 68 de la Llei 39/2015, quan aquest article també fa referència a aquesta resolució.

Pel fa que a aquest suggeriment, cal posar-lo en relació amb l'apartat 9 de l'article 10. L'apartat 9 estableix que si la sol·licitud no compleix els requisits que estableix la normativa o hi manca documentació, s'ha de requerir la persona o entitat sol·licitant perquè esmeni el defecte o aporti la documentació en el termini de deu dies, amb l'avertiment que, si no ho fa en aquest termini, s'entendrà que desisteix de la sol·licitud, amb la resolució prèvia que s'ha de dictar d'acord amb l'article 68 de la Llei 39/2015.

D'altra banda, l'apartat 10 de l'article 10 preveu que, si així ho estableix la convocatòria, es pot dictar un sol requeriment per a totes les sol·licituds presentades, amb indicació de la deficiència detectada en cada cas, el qual s'ha de publicar a la Seu Electrònica. Així mateix, preveu que la resolució que determini el desistiment de les sol·licituds que no s'hagin esmenat, que també s'ha de publicar a la Seu Electrònica, substitueix la que preveu l'article 68 de la Llei 39/2015. És a dir, aquesta resolució de desistiment sobre la manca d'esmena de deficiències detectades, que es farà de forma conjunta per a tots els que no hagin contestat el requeriment efectuat i publicat en la Seu Electrònica i —que també es publicarà en la Seu Electrònica—, substitueix la resolució de desistiment individual a la qual fa referència l'article 68 de la Llei 39/2015.

Així doncs, d'acord amb el que s'ha exposat, no s'accepta aquest suggeriment.

- Atès que els terminis que s'indiquen per dies s'ha d'entendre que es refereixen a *dies hàbils*, sembla recomanable indicar aquest caràcter en totes les ocasions i no només per a determinats terminis. Pel que fa a aquest suggeriment, no es considera necessari modificar la redacció en els termes proposats atès el que disposa l'article 30.2 de la Llei 39/2015, segons el qual, sempre que per llei o en el dret de la Unió Europea no

s'expressi un altre còmput, quan els terminis s'assenyalin per dies, s'entén que aquests són hàbils.

- La Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura formula els suggeriments següents:

- Pel que fa a la redacció dels apartats 1 i 2 de l'article 10 al·leguen que, d'acord amb la redacció, sembla que les persones físiques no obligades a relacionar-se electrònicament amb l'Administració tenen la possibilitat d'utilitzar els models establerts en cada convocatòria, però no l'obligació. Manifesta que segurament no és això el que pretén la redacció, sinó que el que pretén és deixar clar que les persones obligades a relacionar-se electrònicament amb l'Administració només poden presentar sol·licituds per mitjans electrònics i que les persones físiques ho poden fer o presencialment o per mitjans electrònics.

En relació amb aquesta al·legació cal destacar que efectivament el que es pretén és deixar clar que les persones no obligades a relacionar-se amb l'Administració per mitjans electrònics poden presentar les sol·licituds per mitjans electrònics o presencialment, si bé, en qualsevol dels casos, estan obligades a emprar els models establerts en cada convocatòria. Per tant, s'accepta el suggeriment i es modifiquen els signes de puntuació de l'apartat 2 de l'article 10 per tal d'evitar la confusió de la redacció actual, el qual queda redactat en els termes següents:

Les persones interessades, quan siguin persones físiques, poden presentar individualment les sol·licituds de subvenció i la documentació adjunta, segons els models establert en cada convocatòria, presencialment o per mitjans electrònics, a través de la Seu Electrònica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, o bé en qualsevol dels registres esmentats en l'article 16 de la Llei 39/2015 i l'article 37 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- En relació amb l'apartat 3 de l'article 10, es manifesta que és innecessari que s'aporti còpia del document d'identitat (lletra a), d'acord amb el que disposen els articles 9.1 i 28.2 de la Llei 39/2015 i a l'article 4 del Decret 6/2013, de 8 de febrer, de mesures de simplificació documental dels

procediments administratius. Així mateix, al·lega que també es poden consultar a través de la Plataforma d'Interoperabilitat de les Illes Balears (PINBAL) les dades d'empadronament.

S'accepta aquest suggeriment i es lleva l'obligatorietat de presentar el DNI i les dades d'empadronament, si bé es preveu l'obligació d'aportar-los en cas d'oposar-se expressament a què l'Administració faci la consulta. Per tant, es modifica la redacció de l'apartat a) de l'article 10.3, que queda redactat en els termes següents:

a) En el cas d'una persona física, i sempre que aquesta formuli oposició expressa que l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears obtengui de manera directa l'acreditació de la identitat i les dades d'empadronament, una còpia del document d'identitat (DNI, NIF o NIE) de la persona sol·licitant o, si escau, dels seus representants legals o voluntaris, i, si escau, el certificat d'empadronament.

D'altra banda, pel que fa a l'oposició expressa a l'obtenció de les dades d'estar al corrent de les obligacions tributàries amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària, s'al·lega que el criteri de l'AET —comunicat a la Comunitat Autònoma en el marc del Conveni en matèria de subministrament d'informació per a finalitats no tributàries— és que el consentiment dels ciutadans afectats s'ha d'obtenir de manera expressa i donar l'opció de denegar-lo expressament fins i tot en el cas que les bases del procediment autoritzin la Comunitat Autònoma a consultar les seves dades tributàries.

D'acord amb aquesta al·legació, es modifica el subapartat f) de l'apartat 3 de l'article 10, per fer constar l'obligació d'obtenir l'autorització expressa per a l'obtenció de les dades d'estar al corrent de les obligacions tributàries amb l'Agència Estatal de l'Administració Tributària, així com l'apartat 4 de l'article 10, que queden redactats en els termes següents:

f) En el cas que la persona sol·licitant s'oposi a l'obtenció de dades a què es refereix l'apartat 4 d'aquest article, un certificat de la Tresoreria General de la Seguretat Social i de l'Agència Tributària de les Illes Balears que indiqui que està al corrent en el

compliment de les obligacions amb la Seguretat Social i tributàries davant l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. I, en cas que la persona sol·licitant no atorgui el consentiment exprés perquè l'òrgan instructor del procediment obtengui de manera directa l'acreditació d'estar al corrent de les obligacions tributàries amb l'Agència Estatal de l'Administració Tributària, un certificat emès per l'Agència Estatal de l'Administració Tributària que indiqui que està al corrent del compliment de les obligacions tributàries. No obstant això, en el cas de subvencions de quantia igual o inferior a 3.000,00 euros i de subvencions a favor d'administracions públiques, així com d'organismes, entitats públiques i fundacions del sector públic dependents, aquests certificats es poden substituir per una declaració responsable de la persona sol·licitant que indiqui que està al corrent en les obligacions corresponents.

4. La presentació de la sol·licitud implica l'acceptació, per part de la persona o entitat interessada, de les prescripcions que contenen el Text refós de la Llei de subvencions, aquesta Ordre i la convocatòria corresponent, i suposa, llevat d'oposició expressa, l'autorització a l'òrgan instructor del procediment perquè, si és procedent, obtengui de manera directa l'acreditació que està al corrent en el compliment de les obligacions amb la Seguretat Social i tributàries davant l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, així com l'autorització per obtenir de manera directa l'acreditació de la identitat i, si escau, l'acreditació de les dades d'empadronament.

- D'altra banda, el 30 d'octubre de 2022 van tenir entrada per registre electrònic les al·legacions formulades pel Sr. Moritz Werner Casero, segons les quals les referències en l'article 6.4 a la introducció de clàusules lingüístiques, en virtut del que estableix l'article 25.3 del Decret 49/2018, de 21 de desembre, en els termes «sempre que ho permeti» i «sigui possible» és massa laxa. Per això, demana que se cerqui una fórmula perquè sigui un imperatiu legal més fort.

En relació amb aquest suggeriment s'ha de dir que l'article 25.3 del Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix que s'ha de preveure l'ús del català en tots els actes subvencionats o patrocinats per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sense fer referència a quin ús concret s'ha de fer ni al seu contingut. En virtut d'això, les bases reguladores objecte de tramitació compleixen aquesta previsió

normativa i, en conseqüència, preveuen que les convocatòria han d'establir clàusules lingüístiques que, com no pot ser d'altra manera, s'establiran en cada cas en la mesura que, d'acord amb la naturalesa de les activitats objecte de subvenció, sigui possible. Per tant, no s'accepta aquesta al·legació.

La directora general de Recerca en Salut, Formació i Acreditació

Asunción Sánchez Ochoa



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

ASUNCION SANCHEZ OCHOA

DIRECTORA GENERAL DE RECERCA EN SALUT, FORMACIÓ I ACREDITACIÓ

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE SALUT I CONSUM
COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 15-Dec-2022 02:37:40 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Main_Ordre_subvencions_recerca.pdf

Data captura: 15-Dec-2022 03:11:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 42