



Informe jurídic relatiu a l'elaboració del Projecte d'ordre de la consellera de Salut i Consum per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de recerca i innovació en salut

Antecedents

1. Durant el període que va del 28 de setembre a l'11 d'octubre de 2022 es va publicar la consulta prèvia a l'elaboració del Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de recerca i innovació en salut.
2. El 19 d'octubre de 2022, la consellera de Salut i Consum va resoldre iniciar el procediment d'elaboració del text i va designar la Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació com a òrgan responsable d'elaborar-lo i tramitar-lo, sense perjudici de la intervenció de la Secretaria General de la Conselleria de Salut i Consum en els supòsits necessaris.
3. El 27 d'octubre de 2022 es va publicar al BOIB la Resolució de la consellera de Salut i Consum, de 24 d'octubre de 2022, per la qual se sotmet a informació pública el Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de recerca i innovació en salut.
4. El tràmit d'audiència i informació pública va estar obert des del 28 d'octubre a l'11 de novembre de 2022 i es va publicar l'enllaç a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>). Segons el certificat de 14 de novembre de 2022 de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat s'han registrat 51 visites. No es van rebre aportacions telemàtiques a la adreça projectesnormatius@sgtsic.caib.es, a la qual es redireccionaven



Informe jurídic relatiu a l'elaboració del Projecte d'ordre de la consellera de Salut i Consum per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de recerca i innovació en salut

Antecedents

1. Durant el període que va del 28 de setembre a l'11 d'octubre de 2022 es va publicar la consulta prèvia a l'elaboració del Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de recerca i innovació en salut.
2. El 19 d'octubre de 2022, la consellera de Salut i Consum va resoldre iniciar el procediment d'elaboració del text i va designar la Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació com a òrgan responsable d'elaborar-lo i tramitar-lo, sense perjudici de la intervenció de la Secretaria General de la Conselleria de Salut i Consum en els supòsits necessaris.
3. El 27 d'octubre de 2022 es va publicar al BOIB la Resolució de la consellera de Salut i Consum, de 24 d'octubre de 2022, per la qual se sotmet a informació pública el Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de recerca i innovació en salut.
4. El tràmit d'audiència i informació pública va estar obert des del 28 d'octubre a l'11 de novembre de 2022 i es va publicar l'enllaç a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>). Segons el certificat de 14 de novembre de 2022 de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat s'han registrat 51 visites. No es van rebre aportacions telemàtiques a la adreça projectesnormatius@sgtsic.caib.es, a la qual es redireccionaven

automàticament les al·legacions presentades a la web de Participació Ciutadana.

No obstant això, durant aquest tràmit va tenir entrada per Registre Electrònic un escrit d'al·legacions al Projecte d'ordre de bases.

5. Paral·lelament, la directora general de Recerca en Salut, Formació i Acreditació va sotmetre l'esborrany del text normatiu a consulta de totes les conselleries i al tràmit d'audiència a través del Consell de Salut de les Illes Balears, com a òrgan superior de participació i consulta del sistema sanitari públic adscrit a la conselleria competent en matèria de sanitat.
6. El Consell de Salut de les Illes Balears, en sessió de 9 de novembre de 2022, va informar favorablement el Projecte d'ordre.
7. El 21 de novembre de 2022, la directora general de Recerca en Salut, Formació i Acreditació va sol·licitar l'informe preceptiu d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb el que disposa la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que va ser emès el 7 de desembre de 2022. A l'informe es fan recomanacions que s'analitzen en la memòria d'impacte normatiu.

Consideracions jurídiques

1. L'article 59.2 *b* de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment següent.
2. El procediment sobre el qual s'informa té per finalitat aprovar una disposició de caràcter general amb rang d'ordre d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 47, les disposicions reglamentàries adopten la forma d'ordre si són aprovades pel conseller. I d'acord amb l'apartat 3 del mateix article, les ordres són firmades pels consellers competents en la matèria. En la matèria que ens ocupa, la competència és de la consellera de Salut i Consum, atès el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. D'altra banda, s'ha de tenir en compte el que disposa l'article 46 que disposa que els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en les matèries pròpies dels seus departaments quan ho autoritzi una llei o un decret del Govern i d'acord amb la legislació bàsica. Al respecte, cal esmentar el que

preveu l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat per Decret legislatiu 2/2015, de 28 de desembre, que disposa que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament les bases reguladores corresponents mitjançant una ordre. Aquest mateix precepte legal atribueix als consellers, en ús de la seva potestat reglamentària, l'aprovació de les bases normatives que han de regir la concessió de subvencions en l'àmbit sectorial de cada conselleria.

3. Pel que fa al projecte d'ordre que es tramita, inclou un Preàmbul, en el qual s'inclou la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 1/2019; així com la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, d'acord amb l'article 49 de la Llei 1/2019 en relació amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu de les administracions públiques. La Llei 1/2019 afegeix els principis de qualitat i simplificació als principis de bona regulació relacionats a l'article 129.1 de la Llei 39/2015. L'article 49.1 *in fine* de la Llei 1/2019 estableix que l'exposició de motius o el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, han d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

Així mateix, el preàmbul recull els motius que justifiquen l'aprovació d'una disposició reglamentària que reguli el procediment d'atorgament de subvencions en matèria de recerca i innovació en salut, atesa la manca de bases reguladores en la matèria, llevat de la possibilitat de concessió de premis en matèria d'investigació i innovació en salut que pot concedir la Fundació Institut d'Investigació Sanitària Illes Balears i que es regula en l'Ordre de la consellera de Salut i Consum de 5 de maig de 2017.

La part articulada del projecte d'ordre conté 31 articles, una disposició transitòria en relació amb els procediments administratius de concessió i justificació de subvencions ja iniciats en l'entrada en vigor d'aquesta Ordre, una disposició derogatòria, per la qual es deroguen els articles relatius a la concessió de premis en matèria d'investigació i innovació en salut que recull l'Ordre de la consellera de Salut i Consum de 5 de maig de 2017, i una disposició final relativa a l'entrada en vigor de la norma.



4. Pel que fa al fons, l'objecte del projecte normatiu és la d'aprovar unes bases reguladores de subvencions en matèria de recerca i innovació en salut tenint en compte el que estableix l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions i el contingut que recull l'article 13 del mateix text legal, que disposa els aspectes que com a mínim han de determinar les bases reguladores de la concessió de subvencions, juntament amb altres remissions al llarg del Text refós de la Llei de subvencions es fa a la necessitat que les bases contemplin un seguit d'aspectes.

Al respecte, en primer lloc s'ha de destacar que al llarg del projecte normatiu s'enumeren aquell contingut previst en l'article 13 del TRLS:

- a) La definició de l'objecte de la subvenció que expressi la finalitat d'utilitat pública o social a que es destina la subvenció (articles 1 i 2 del projecte normatiu).
- b) La compatibilitat o incompatibilitat de la subvenció amb les ajudes que pugui obtenir el beneficiari de la mateixa administració o d'una altra entitat pública o privada. En cas de compatibilitat cal ajustar-se als límits disposats en l'article 20 d'aquesta Llei (article 3 del projecte normatiu).
- c) Els requisits generals que han de complir els beneficiaris de la subvenció, la forma d'acreditar-los i, si pertoca, el període durant el qual han de mantenir-se (article 4 del projecte normatiu).
- d) Els criteris objectius que, amb caràcter general, han de regir l'atorgament de la subvenció i, si n'és el cas, la ponderació (article 6 del projecte normatiu).
- e) Les regles generals per a la determinació de l'import de la subvenció, com també, si pertoca, l'exigència de finançament propi per cobrir l'activitat subvencionada (article 7 del projecte normatiu).
- f) Els òrgans competents per a la iniciació, la instrucció i la resolució del procediment, així com l'existència o no de comissió avaluadora (articles 9 i 11 del projecte normatiu).
- g) Les regles generals sobre els terminis i les pròrrogues, així com, si pertoca, l'obligació de comunicar a l'Administració l'inici de l'activitat

subvencionada i el moment en què aquesta pot començar (article 15 del projecte normatiu).

- h) Les obligacions específiques dels beneficiaris i de les entitats col·laboradores, si pertoca (articles 14 i 16 del projecte normatiu).
- i) Les condicions de solvència que han de complir les persones jurídiques que hi puguin actuar com a entitats col·laboradores (article 14 del projecte normatiu).
- j) Les condicions generals per al pagament de la subvenció, com també la possibilitat de fer pagaments fraccionats i/o pagaments anticipats i el règim general de les garanties que, si pertoca, s'hagi d'exigir als beneficiaris, sense perjudici del que disposa l'article 37 d'aquesta Llei (article 17 del projecte normatiu).
- k) Les regles generals sobre la forma de justificació, per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts, tant pel que fa a la despesa realitzada, com, si s'escau, al pagament d'aquesta (articles 18, 19, 20, 21, 22, 23 i 24 del projecte normatiu).
- l) El termini durant el qual el beneficiari ha de destinar els bens al fi concret per al qual es concedeix la subvenció, si pertoca, d'acord amb l'establert en la lletra a) de l'apartat 4 de l'article 40 d'aquesta Llei (article 8.4 de l'Esborrany de la convocatòria).
- m) Les mesures de garantia a favor dels interessos públics que, si n'és el cas, es considerin necessàries, així com, si pertoca, els supòsits específics que poden donar lloc a la revocació de la subvenció (articles 26, 27, 28, 29 i 30 del projecte normatiu).
- n) Els criteris de gradació dels possibles incompliments de les condicions imposades amb motiu de la concessió de la subvenció, i que, de conformitat amb el principi de proporcionalitat, han de servir per fixar la quantia que al final hagi de percebre el beneficiari o, si escau, l'import que hagi de reintegrar (article 28.3. del projecte normatiu).

D'altra banda, l'article 4 recull la possibilitat que puguin accedir a les subvencions agrupacions de persones físiques i jurídiques i les entitats sense personalitat jurídica, tal com es preveu en l'article 9.3 del TRLS.

L'article 6.7 del projecte preveu la possibilitat que la selecció de beneficiaris es dugui a terme per un procediment que no sigui el concurs en els termes i condicions prevists en l'article 7 del TRLS i distingeix dos supòsits diferents:

- a) Individualment, a mesura que entrin en el registre de l'òrgan competent, encara que no hagi acabat el termini de presentació. Si s'exhaureixen els crèdits destinats a la convocatòria abans d'acabar el termini de presentació de les sol·licituds, s'ha de suspendre la concessió de noves ajudes mitjançant resolució publicada en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*. Tot això, d'acord amb el que disposen els apartats 2 i 3 de l'article 17 del Text refós de la Llei de subvencions.
- b) Amb el repartiment de l'import total previst en la convocatòria entre totes les sol·licituds que s'hagin presentat en el termini màxim previst i que compleixin els requisits prevists en la convocatòria.

L'article 16.1.d) estableix les mesures de difusió relatives al caràcter públic del finançament de l'activitat objecte de la subvenció a què fa referència l'article 34 del TRLS.

L'article 25 recull un límit a la subcontractació per damunt el que estableix el TRLS d'acord amb el que recull l'article 38.2 del text legal esmentat.

D'acord amb allò que s'estableix en l'article 39.3 del TRLS, l'article 18.4 del projecte normatiu estableix les possibles formes de documentar la justificació de la subvenció. D'altra banda, els articles 19, 20, 21, 22 i 23 recullen el contingut del compte justificatiu de conformitat amb el mateix article del TRLS.

Segons el que s'estableix l'article 40.1, del TRLS, l'article 8 en els apartats 1 i 2 recull el termini en el qual, amb caràcter general, s'ha de fer la despesa.

Revisat el contingut de l'Ordre, respecta el contingut del Decret legislatiu 2/2005, de 27 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la llei de subvencions, norma que té per objecte determinar el règim jurídic de les subvencions l'establiment o la

gestió de les quals corresponen a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o a les entitats públiques que en depenen. Aquest projecte normatiu, dictat d'acord amb l'article 12 i amb el contingut previst en l'article 13 d'aquests text legal, es pot considerar un desplegament d'aquesta Llei quant al règim jurídic subvencional aplicable en la Conselleria de Salut i Consum pel que fa a les subvencions en matèria de recerca i innovació en salut.

5. Abans d'entrar a analitzar el procediment d'elaboració del Projecte d'ordre esmentada, hem d'analitzar la competència de la consellera de Salut i Consum.

Les subvencions no són un matèria competencial en sí mateixa i, per tant, la Constitució no les inclou en els llistats referents a la distribució competencial (art. 148.1 i 149.1 CE) tal com ha reiterat el Tribunal Constitucional en successives sentències com la número 13/1992, entre d'altres. En principi, els poders públics poden exercir l'acció administrativa de foment sobre les matèries de la seva competència. Els Estatuts d'Autonomia aprovats inicialment tampoc van incloure les subvencions en el repartiment competencial. Aquesta situació ha canviat a partir de les reformes estatutàries, com és el cas de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que disposa en l'article 84 que correspon al Govern de la comunitat autònoma i als consells insulars l'actuació de foment de les competències que li són pròpies, o l'article 86 que disposa que correspon al Govern, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment, sense perjudici de l'activitat que correspon a l'Estat.

Al respecte, l'article 31.4 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atribueix a la comunitat autònoma de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat i en els termes que estableixi, la competència del desplegament legislatiu en matèria de salut i sanitat. L'article 30.48 li atribueix competència exclusiva en matèria d'organització, funcionament i control dels centres sanitaris públics i dels serveis de salut, planificació dels recursos sanitaris, coordinació de la sanitat privada amb el sistema sanitari públic i promoció de la salut en tots els àmbits, en el marc de les bases i la coordinació general de la sanitat. Així mateix, l'article 27 de la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears estableix que el sistema sanitari públic de les Illes Balears, a través de les administracions públiques competents, desenvolupa, entre altres, actuacions en matèria de recerca. Així, pel que fa a les actuacions de recerca, l'article 33 del mateix text legal disposa que l'administració sanitària ha de promoure la investigació científica per tal d'aportar coneixements que permetin la millora de la salut de la població.

D'acord amb el que estableix el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Salut i Consum exerceix les competències, entre d'altres, en matèria de promoció, planificació, coordinació i avaluació de polítiques d'investigació i d'innovació sanitàries, així com les polítiques de gestió del coneixement en matèria de les seves competències, i en ordenació i coordinació de les estructures de recerca i innovació sanitària.

6. Pel que fa a la tramitació, el procediment per a l'elaboració del Projecte d'ordre ha esta el següent:

6.1 Consulta prèvia

Des de dia 28 de setembre i fins a l'11 d'octubre de 2022 es va substanciar una consulta pública prèvia, a través de la pàgina de *Participació Ciutadana* sobre la proposta d'elaboració d'una ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de recerca i innovació en salut.

Aquesta consulta es va fer d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (atesa la posterior entrada en vigor de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears que ja inclou aquest tràmit) que estableix que amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, amb la finalitat que es recapti l'opinió de la ciutadania i de les organitzacions més representatives potencialment afectades de per la futura norma.

6.2. Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

Aquesta memòria es va fer en compliment de l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la

tramitació, des de l'acord d'inici fins la finalització del procediment d'elaboració normativa.

D'acord amb l'anterior, i tenint en compte que la memòria d'impacte normatiu és un document viu, consta a l'expedient una primera versió de data 21 d'octubre de 2022, d'acord amb la primera versió del projecte normatiu i abans d'obrir el tràmit d'informació pública i sol·licitar l'informe de l'Institut Balear de la Dona.

Posteriorment al tràmit de audiència i informació pública es va fer una segona versió d'aquesta memòria, de data 21 de novembre de 2022, que inclou un apartat en el qual s'exposa el resultat de les al·legacions presentades durant la fase de consulta a les conselleries i d'audiència i informació pública.

Finalment, s'ha de fer una tercera versió definitiva d'aquesta memòria que inclogui el i el contingut de l'informe emès per l'Institut Balear de la Dona, així com els possibles suggeriments que constin en el present informe.

Per altra banda, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu s'ha elaborat d'acord amb el que estableix l'article 60 estableix de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears que estableix que la memòria d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:
 - 1^r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - 2ⁿ. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - 3^r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

- d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'altra banda, s'ha de tenir en compte la regulació específica que, respecte a aquest tipus de norma, es recull en el TRLS, concretament l'article 12 del TRLS, en l'apartat segon, disposa que l'aprovació de les bases ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals regulat en la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (actualment Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears), amb les particularitats següents:

L'estudi econòmic a què es refereix l'article 42.1 de la Llei 4/2001 l'ha de subscriure la Secretaria General de la conselleria corresponent i s'ha de pronunciar sobre la suficiència de recursos econòmics, prevists o previsibles, a l'efecte de preveure les disponibilitats pressupostàries que permetin dictar, si escau, l'acte de convocatòria regulat en l'article 15 d'aquesta Llei.

Consta a l'expedient l'informe emès per la secretària general el 28 d'octubre de 2022, en relació amb la previsió de la despesa i aplicació efectiva de l'ordre, el contingut del qual s'ha incorporat a l'apartat d'impacte econòmic i pressupostari de la memòria d'impacte normatiu.

6.3. Inici del procediment

En data 19 d'octubre de 2022 es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del Projecte normatiu. Mitjançant aquesta Resolució, es va designar la Direcció General de Recerca en Salut, Formació i Acreditació com a òrgan responsable per elaborar i tramitar el procediment, sense perjudici de la intervenció de la Secretaria General de la Conselleria de Salut i Consum en els supòsits que fos necessari.

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

6.4 Audiència i informació pública

Es va atorgar un termini de deu dies a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears per tal que poguessin presentar i suggeriments i observacions al projecte normatiu.

En paral·lel, i en aplicació de la doctrina del Consell Consultiu de les Illes Balears (dictàmens núm. 137/2010, 33/2012 i 20/2018), del Projecte d'ordre es va donar audiència a través del Consell de Salut de les Illes Balears com a òrgan superior de participació i consulta del sistema sanitari públic adscrit a la conselleria competent en matèria de sanitat.

Alhora, mitjançant resolució de la directora general de Recerca en Salut, Formació i Acreditació, de 24 d'octubre de 2022 (BOIB núm. 139, de 27 d'octubre), es va sotmetre a informació pública el Projecte d'ordre.

6.5 Informes i dictàmens preceptius.

L'article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears preveu que els projectes normatius s'han de sotmetre a determinats informes i dictàmens, si escau:

- a) El dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.
- b) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.
- c) En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.
- d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica

estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis de garantia d'ela unitat de mercat.

- e) Altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Atès que el projecte normatiu no regula l'accés ni l'exercici d'una activitat econòmica, no resulta necessari elaborar cap informe en relació a possibles limitacions a la llibertat d'establiment o sotmetre el projecte normatiu a disposició de la resta d'autoritats mitjançant el sistema d'intercanvi electrònic d'informació previst en la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

Pel que fa al silenci desestimatori, l'article 13.6 del Projecte d'ordre estableix que el termini màxim establert per resoldre el procediment sense que s'hagi dictat i notificat la resolució expressa faculta la persona interessada per entendre desestimada la sol·licitud, si bé aquest article és una transcripció literal de l'article 22.2 del Text refós de la Llei de subvencions; per tant, no cal emetre l'informe de l'article 59.1 c) de la Llei 1/2019.

En el cas del dictamen del Consell Econòmic i Social, cal atendre a la normativa específica reguladora, això és a la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, que estableix el caràcter preceptiu d'aquest dictamen en el cas de projectes de decret del Govern de les Illes Balears sempre i quan els esmentats projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. Per tant, atès que la norma objecte de tramitació és una ordre i no un decret, no resulta preceptiu sol·licitar l'esmentat dictamen.

L'informe d'avaluació d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona és preceptiu. Així, la directora general de Recerca en Salut, Formació i Acreditació va sol·licitar, en data 21 de novembre de 2022, l'informe preceptiu d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb el que disposa la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

El 7 de desembre de 2022 l'Institut Balear de la Dona va emetre l'informe esmentat.

Pel que fa a informes sectorials, l'article 42.b) de la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears estableix que li correspon emetre un informe al Consell de Salut de les Illes Balears quan així ho requereixi el titular de la conselleria competent en matèria de sanitat en relació amb els projectes de llei i projectes de reglament el contingut dels quals afecti les competències sanitàries. De conformitat amb el

certificat emès per la secretària del Consell de Salut de les Illes Balears de 14 de novembre de 2022, en la sessió ordinària d'aquest òrgan de 9 de novembre de 2022, es va sotmetre a la consideració del Consell de Salut el projecte d'ordre indicat, i se'n va informar favorablement.

6.6 Publicació en el portal de transparència

En el portal de Transparència s'ha publicat el projecte reglamentari de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient (<http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/pr/>), d'acord amb la Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la circular sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedient d'elaboració normativa.

La Llei 19/2013, de 9 desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.
- Les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres. Igualment, l'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés



GG
OO
II
BB
//

senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

6.8. Dictamen del Consell Consultiu

L'article 18.7 c) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el Consell Consultiu s'ha de consultar preceptivament en els casos d'avantprojectes de disposicions reglamentàries, amb l'excepció, entre d'altres, de les ordres dels consellers per les quals s'aproven les bases reguladores de les subvencions, com és el cas. Per tant, no cal sol·licitar el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Conclusió

Una vegada analitzat el procediment seguit per a l'elaboració del Projecte d'ordre de les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de recerca i innovació en salut, inform favorablement que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

La cap del Servei Jurídic

M^a Isabel Rodríguez Baos



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

MARIA ISABEL RODRIGUEZ BAOS

CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 12-Dec-2022 03:07:10 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Informe_jur__dic_Projecte_Ordre_bases_recerca_SG-SJ_335-2022.pdf

Data captura: 12-Dec-2022 03:09:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 15