



Finançat per la Unió Europea  
NextGenerationEU



MINISTERIO  
DE INDUSTRIA, COMERCIO  
Y TURISMO



Pla de Recuperació,  
Transformació  
i Resiliència



G CONSELLERIA  
O TURISME, CULTURA  
I ESPORTS  
B DIRECCIÓ GENERAL  
TURISME

Exp: Bases i convocatòria per projectes  
innovadors 1/CONV 2024  
Document: Informe  
Emissor: MS/DJ

**Informe jurídic sobre l'Esborrany d'ordre del conseller de Turisme, Cultura i Esports per la qual s'estableixen les bases reguladores i s'aprova la convocatòria per a la concessió d'ajudes per finançar projectes innovadors a través de la cooperació amb l'objectiu de cercar, implementar i digitalitzar solucions innovadores sostenibles en els establiments turístics de les Illes Balears, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, finançat per la Unió Europea Next Generation EU**

**Antecedents**

1. El dia 12 de febrer de 2024 s'ha sol·licitat per part de la Direcció General de Turisme informe relatiu a l'Esborrany d'ordre de Bases i Convocatòria del conseller de Turisme, Cultura i Esports esmentada a l'encapçalament al Departament Jurídic
2. Juntament amb l'Esborrany s'acompanya la memòria justificativa, la resolució d'inici del procediment així com una nota interna del director general de Turisme en la qual s'informa de la modificació del Pla Estratègic de subvencions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per als exercicis 2021-2023, la qual s'ha sol·licitat a la conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació.

**Consideracions jurídiques**

**Primera. Normativa d'aplicació**

C/ de Montenegro, 5  
07012 Palma  
Tel. 971 17 66 00  
[www.caib.es](http://www.caib.es)

Adreça de validació:

<https://>

CSV:

1. El 21 de juliol de 2020, el Consell Europeu va acordar un paquet de mesures excepcionals i de reforç per a pal·liar les greus conseqüències de la pandèmia provocada per la COVID-19. Aquestes mesures suposen la posada en marxa d'un Instrument Europeu de Recuperació ("Next Generation EU"), del qual el Mecanisme de Recuperació i Resiliència (MRR), establert pel Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, n'és el seu element central. La instrumentalització de l'execució dels recursos financers del Fons Europeu de Recuperació s'ha de realitzar mitjançant el "Plan Nacional de Recuperación, Transformación y Resiliencia" (PTRR), aprovat pel Consell de Ministres de dia 27 d'abril de 2021.

2. El Govern espanyol va aprovar, mitjançant Reial decret Llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració pública i per a l'execució del PTRR, i la comunitat autònoma de les Illes Balears va aprovar el Decret Llei 3/2021, de 12 d'abril (actual Llei 4/2021, de 17 de desembre, BOIB núm. 173), de mesures extraordinàries i urgents per executar les actuacions i els projectes que s'han de finançar amb fons europeus en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (endavant PTRR).

3. Mitjançant la Resolució de 23 de desembre de 2021 de la Secretaria d'Estat de Turisme, es va publicar l'Acord de la Conferència Sectorial de Turisme, pel qual es fixen els criteris de distribució i el repartiment resultant per a les comunitats autònomes del crèdit destinat al finançament d'actuacions d'inversió d'entitats locals en el marc del component 14, inversió 1, del PRTR de l'annualitat 2021.

4. Mitjançant la Resolució de 19 de desembre de 2022 de la Secretaria d'Estat de Turisme, es va publicar l'Acord de la Conferència Sectorial de Turisme de 14 de desembre de 2022, pel qual es fixen els criteris de distribució, i el repartiment

resultant per a les comunitats autònomes, del crèdit destinat al finançament d'actuacions d'inversió per part d'entitats locals, en el marc del Component 14 Inversió 1 del PRTR de l'any 2022.

5. Pel que fa a l'àmbit competencial i d'acord amb el principi de seguretat jurídica, l'article 30.11 de l'Estatut d'autonomia, atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva, entre d'altres, en matèria de planificació turística.

D'altra banda, cal esmentar també l'article 24.1 de l'Estatut, el qual estableix que els poders públics de la comunitat autònoma reconeixen l'activitat turística com a element econòmic estratègic de les Illes Balears. El foment i l'ordenació de l'activitat turística s'han de dur a terme amb l'objectiu de fer-la compatible amb el respecte al medi ambient, el patrimoni cultural i el territori, així com impulsar polítiques generals i sectorials de foment i ordenació econòmica que tinguin com a finalitat afavorir el creixement econòmic a mitjà i llarg termini.

7. L'article 15 de la Llei 4/2021, de 17 de desembre, de mesures extraordinàries i urgents per executar les actuacions i els projectes que s'han de finançar amb fons europeus en el marc del PRTR, estableix que les bases reguladores de les subvencions que, en el marc del PRTR, s'hagin de finançar amb fons europeus, poden incorporar la convocatòria. En aquests casos, l'aprovació de les bases ha de seguir exclusivament els tràmits següents: resolució d'inici, informe dels serveis jurídics i, si escau, fiscalització prèvia de la Intervenció General, que s'han d'emetre en el termini màxim de deu dies naturals.

8. Les competències en matèria de Turisme són exercides per la Conselleria de Turisme, Cultura i Esports en virtut del Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la

presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

9. A la convocatòria li és d'aplicació la normativa de subvencions com és la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS), i el seu Reglament, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, i en allò que correspongui i específicament en la regulació de les especialitats organitzatives i procedimentals, el Text refós de la Llei de subvencions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, aprovat per mitjà del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre (TRLS) i l'altra normativa autonòmica aplicable per a la tramitació de les bases i la convocatòria com l'esmentada Llei 4/2021.

**Atès que s'aplica en general la LGS, al preàmbul de la norma s'hauria de precisar que l'aplicació del Decret legislatiu 2/2005 és només a efectes organitzatius i procedimentals.**

També és aplicable la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques. **Es suggereix que aquesta norma sigui citada en l'article 25 de les bases.**

10. Pel que fa als aspectes financers és d'aplicació la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la CAIB i el Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de Finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

11. També són d'aplicació i s'hauran de complir l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació,

Transformació i Resiliència, que inclou, per exemple, obligacions d'identificar els beneficiaris d'una determinada manera o el compliment dels principis transversals, i l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, per la qual s'estableix el procediment i format de la informació a proporcionar per les Entitats del Sector Públic Estatal, Autonòmic i Local per al seguiment del compliment de fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, que estableix obligacions relacionades amb l'execució comptable o el seguiment dels projectes.

12. Les subvencions hauran d'incloure's en la Base de dades Nacional de Subvencions a l'efecte de donar compliment al mandat de transparència i publicitat imposat pel legislador. Per tant, abans de la publicació de la convocatòria, el text s'ha de comunicar a la Base de Dades Nacional de Subvencions, amb la resta de la informació que es requereixi. Això queda reflectit a l'article 26.3 de les bases. També s'haurà de publicar un extracte de la convocatòria.

13. És aplicable també la Instrucció 1/2021 del conseller de Fons Europeus, Universitat i Cultura i de la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors, de 20 de desembre de 2021 per la qual es regula el procediment de notificació i comunicació a la Comissió Europea dels projectes que estableixin, concedeixin o modifiquin ajudes públiques i als antecedents de l'ordre s'exposa que la convocatòria d'ajudes no constitueix una ajuda d'estat, atès que els beneficiaris son entitats públiques locals que exerceixen poders propis de l'autoritat pública.

14. També s'ha de tenir en compte la Instrucció 2/2022 del director general de Modernització i Administració Digital per la qual s'estableixen pautes per a la presentació de sol·licituds d'inici i de documentació en altres tràmits del

procediment, així com la Sentència del Tribunal Suprem d'1 de juliol de 2021, núm. 954/2021 (ECLI: ES:TS:2021:2747), que assenyala que en els procediments iniciats d'ofici, com ara una convocatòria de subvencions, no és aplicable l'article 68.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així mateix s'ha aplicar la Circular conjunta de la directora de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del director general de Modernització i Administració Digital sobre diverses qüestions relatives a l'administració electrònica, de 24 de maig de 2023.

A més, s'ha de tenir en consideració que les bases poden exigir que la participació en el procediment de concessió de la subvenció, com també en les actuacions de justificació i de comprovació, es faci exclusivament de manera telemàtica, d'acord amb l'article 15.3 de la Llei 4/2021.

Per altra part, d'acord amb l'article 16.8 de la Llei 39/2015, no es tenen per presentats al registre els documents i la informació el règim especial del quals estableixi una altra forma de presentació. A més, l'article 66.6 de la Llei 39/2015, indica que quan l'Administració, en un procediment concret, estableixi expressament models específics de presentació de sol·licituds, aquests són d'ús obligatori per part dels interessats. En base a això, l'article 13.2 de les bases, estableix que no es tenen per presentades les sol·licituds que es presentin per una via diferent a la telemàtica prevista.

15. Igualment, en l'àmbit intern de la Administració autonòmica, resulta d'aplicació la Instrucció conjunta 1/2022 de la directora general de Funció Pública, del director general de Pressuposts i del director de l'Oficina de Planificació i Coordinació d'Inversions Estratègiques relativa a la tramitació dels projectes temporals prevists en l'article 20 de la Llei 4/2021, de mesures extraordinàries i

urgents per executar les actuacions i els projectes que s'han de finançar amb fons europeus en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència i el Pla d'Acció de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball derivat dels tests d'autoavaluació i risc de l'annex II de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del PRTR, aprovat per la Resolució del secretari general de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball de 14 de juliol de 2022, modificada per la Resolució del secretari general de 25 d'agost de 2022.

16. D'altra banda, aquesta convocatòria haurà de constar en el corresponent Pla Estratègic de Subvencions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

### **Segona. Sobre l'adequació del contingut de les bases**

El contingut de l'esborrany de l'ordre de bases està inclòs dins l'àmbit d'aplicació de la Llei 38/2003 de 17 de novembre, general de subvencions. Així mateix, el TRLS que serà aplicable en les especialitats organitzatives i procedimentals, estableix que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament per ordre, en ús de la potestat reglamentària, les bases reguladores corresponents.

L'article 15 de la Llei 4/2021, de 17 de desembre, de mesures extraordinàries i urgents per executar les actuacions i els projectes que s'han de finançar amb fons europeus en el marc del PRTR, estableix que les bases reguladores de les subvencions que, en el marc del PRTR, s'hagin de finançar amb fons europeus, poden incorporar la convocatòria. En aquests casos, l'aprovació de les bases ha de seguir exclusivament els tràmits següents: resolució d'inici, informe dels serveis

jurídics i, si escau, fiscalització prèvia de la Intervenció General, que s'han d'emetre en el termini màxim de deu dies naturals.

Així mateix, l'apartat 3 d'aquest precepte esmentat preveu que les Bases poden:

- a) Exigir que la participació en el procediment de concessió de la subvenció, així com també en les actuacions de justificació i de comprovació, es realitzi exclusivament de manera telemàtica.
- b) Eximir de l'obligació de trobar-se al corrent de les obligacions tributàries i davant la Seguretat Social sempre que la naturalesa de la subvenció així ho aconselli i no es tracti de subvencions establertes per normes rang legal que exigeixin expressament aquesta obligació.
- c) Limitar la comprovació formal del compte justificatiu per a la liquidació de la subvenció a l'anàlisi de les dades i la documentació que a aquest efecte s'estableixi, sense perjudici de la revisió de la resta de dades i documents en el termini dels quatre anys següents, la qual, al seu torn, es podrà fer sobre la base d'una mostra representativa.

El contingut de les bases reguladores està previst a l'article 17 LGS que disposa que hauran de determinar, com a mínim, els aspectes següents:

**A) La definició de l'objecte de la subvenció.**

L'article 1 regula l'objecte d'aquesta ordre, d'acord amb l'article 15.1 de la Llei 4/2021, de 17 de desembre, que és: establir les bases reguladores per a la concessió d'ajudes per finançar projectes innovadors a través de la cooperació amb l'objectiu de cercar, implementar i digitalitzar solucions innovadores sostenibles en els establiments turístics de les Illes Balears en el marc del

Component C14.I1 Transformació del Model Turístic cap a la sostenibilitat, del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència finançat per la Unió Europea Next Generation EU i aprovar la convocatòria de subvencions per a la concessió d'aquestes ajudes que s'adjunta com a annex.

***B)** Requisits que han de reunir els beneficiaris per a l'obtenció de la subvenció i, si s'escau, els membres de les entitats recollides a l'apartat 2 i segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'aquesta Llei; diari oficial en què s'ha de publicar l'extracte de la convocatòria, per mitjà de la BDNS, una vegada s'hagi presentat davant aquesta el text de la convocatòria i la informació requerida per a la seva publicació, i forma i termini en què cal presentar les sol·licituds.*

L'article 5 de l'Esborrany de l'ordre estableix que poden ser beneficiaris de les ajudes les persones i entitats que especifiqui concretament la convocatòria. Així mateix, estableix que la convocatòria ha d'establir la forma d'acreditar la condició de persona beneficiària i les prohibicions per ser-ho. Així doncs, **es podria advertir** que a les bases haurien de concretar quins requisits han de reunir els beneficiaris, i no remetre la totalitat d'aquesta concreció a la convocatòria.

A l'article 22 de l'Esborrany de l'ordre s'estableix que les convocatòries s'han de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*. També es preveu l'obligació de comunicar a la BDNS tota la informació relativa a les convocatòries i les resolucions de concessió derivades d'aquestes.

Quant al termini i forma de presentar les sol·licituds està previst en l'article 9 de l'Esborrany d'ordre de bases. Com ja s'ha dit abans, es preveu que la sol·licitud només es pugui fer de forma telemàtica, tal i com permet l'article 15.3 de la Llei 4/2021.

**C) Les condicions de solvència i eficàcia que han de complir les persones jurídiques que puguin actuar com a entitats col·laboradores.**

L'article 21, apartats 2 i 3 de l'Esborrany de l'ordre estableix les condicions de solvència que han de complir les entitats col·laboradores.

**D) Procediment de concessió de la subvenció.**

Es troba regulat en els articles 8 a 17 de l'Esborrany d'ordre. L'article 12.1 preveu que la selecció de les persones beneficiàries de les ajudes s'ha de realitzar mitjançant el procediment de concurrència competitiva.

**E) Els criteris objectius que, amb caràcter general, han de regir l'atorgament de la subvenció i, en el seu cas, la seva ponderació.**

L'apartat 1 de l'article 12 de l'esborrany de l'ordre preveu que l'avaluació de les sol·licituds donarà lloc a l'establiment d'una prelació entre aquestes, i se seleccionaran aquelles sol·licituds que hagin obtingut una major puntuació fins a esgotar el límit del crèdit disponible de la convocatòria. La valoració es farà tant a nivell de contingut, com a nivell documental.

L'apartat 2 de l'article 12 estableix quins són els criteris objectius amb els quals regirà l'avaluació dels beneficiaris de la subvenció, que es classifiquen en generals i específics.

**F) Quantia individualitzada de la subvenció o criteris per a la seva determinació.**

L'article 3 de l'ordre de bases preveu que la convocatòria ha de determinar l'import de l'ajuda, tenint en compte les característiques peculiars de l'activitat subvencionada, poden establir imports mínims i màxims.

Així doncs, **es podria advertir** que a les bases haurien de constar les actuacions subvencionables, les despeses subvencionables i la intensitat de l'ajuda.

**G) Els òrgans competents per a l'ordenació, instrucció i resolució del procediment, i el termini en què ha de ser notificada la resolució.**

Els òrgans es contemplen a l'article 7 de l'Esborrany de l'ordre. D'aquesta manera es separa la part de la instrucció del procediment, de la part de resolució. En aquesta línia de subvencions està prevista la figura de la comissió avaluadora ja que les subvencions s'atorguen en règim de concurrència competitiva. Quant a la forma de fer notificacions, es preveu a la disposició addicional primera de l'Esborrany de l'ordre de bases que qualsevol comunicació amb l'Administració a què es refereix l'ordre es realitzaran exclusivament amb la utilització de mitjans telemàtics, d'acord amb l'article 15.3.a) de la Llei 4/2021.

El termini màxim per dictar i notificar la resolució expressa està previst a l'article 15 de l'Ordre.

**H) Determinació, si escau, dels llibres i registres comptables per a la justificació de la subvenció.**

No es determinen.

**I) Termini i forma de justificació per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, si s'escau, del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts.**

L'article 17 de l'ordre de bases estableix que la justificació de les despeses s'ha de dur a terme en el termini establert en la convocatòria, així doncs, no estableix un termini determinat si no que es remet a la convocatòria. Pel que fa a la forma de justificació, l'ordre determina que es durà a terme exclusivament de forma telemàtica.

**J) Mesures de garantia que, si s'escau, es consideri necessari constituir a favor de l'òrgan concedent, mitjans de constitució i procediment de cancel·lació.**

L'article 16 de l'Esborrany de l'ordre indica que el pagament es farà de forma anticipada i sense aportació de garantia.

**K) Possibilitat de fer pagaments anticipats i abonaments a compte, així com el règim de garanties que, si s'escau, han d'aportar els beneficiaris.**

L'article 16 de l'Esborrany de l'ordre estableix que el pagament de la subvenció s'ha de fer de manera anticipada, en concepte de bestreta del 100% de l'import de la subvenció.

**L) Circumstàncies que, com a conseqüència de l'alteració de les condicions tingudes en compte per a la concessió de la subvenció, poden donar lloc a la modificació de la resolució.**

L'article 18 de l'Esborrany de l'ordre preveu la modificació de la resolució de concessió.

**M)** *Compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions, ajuts, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualssevol administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.*

En relació a aquest aspecte, l'article 4 de l'ordre preveu la incompatibilitat amb altres subvencions.

**N)** *Criteris de graduació dels possibles incompliments de condicions imposades amb motiu de la concessió de les subvencions. Aquests criteris són aplicables per determinar la quantitat que finalment hagi de percebre el beneficiari o, si s'escau, l'import que ha de reintegrar, i han de respondre al principi de proporcionalitat.*

L'article 19 de l'Esborrany de l'ordre preveu els criteris de gradació juntament amb la possible revocació de la subvenció.

### **Tercera. Sobre l'adequació del contingut de la convocatòria**

L'Acord del Consell de Govern de 20 de juny de 2022 pel qual s'aplica la previsió de l'article 117.2 de Llei de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de fiscalització prèvia limitada (BOIB núm. 80 de 21 de juny de 2022) determina en l'Annex 2.6.1.b que en les convocatòries de subvencions es requerirà un informe sobre l'adequació de la convocatòria al pla estratègic i a les bases reguladores.

L'Esborrany de la convocatòria es troba en l'annex de l'Esborrany d'ordre de bases i té la naturalesa d'acte administratiu i està inclosa dins l'àmbit d'aplicació de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS), en virtut d'allò que estableix l'article 2, apartat 1, segons el qual: *"s'entén per subvenció, als efectes d'aquesta llei, qualsevol disposició dinerària realitzada per qualsevol dels subjectes que preveu l'article 3 d'aquesta llei, a favor de persones públiques o privades, i que compleixi els requisits següents:*

- a) Que el lliurament es faci sense contraprestació directa dels beneficiaris.*
- b) Que el lliurament estigui subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja efectuats o per efectuar, o la concurrència d'una situació, i el beneficiari ha de complir les obligacions materials i formals que s'hagin establert.*
- c) Que el projecte, l'acció, la conducta o situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública".*

D'acord amb l'article 23.2 Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions l'acte de convocatòria ha de contenir, com a mínim, els extrems següents:

**A) Indicació de la disposició que estableixi, si s'escau, les bases reguladores i del diari oficial en el qual està publicada, llevat que en consideració a la seva especificitat aquestes s'incloguin en la mateixa convocatòria.**

El Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, va aprovar mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (BOE núm. 341, de 31 de desembre de 2020).

Posteriorment, mitjançant Acord del Consell de Ministres de 27 d'abril de 2021 es va aprovar el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, el qual s'ha estructurat en quatre eixos que alhora es projecten en deu polítiques palanca que a la seva vegada es concreten en trenta components, entre els quals s'hi integra el component C14.I1 "Transformació del Model Turístic cap a la sostenibilitat".

A l'Esborrany de convocatòria i, concretament a l'apartat 2, s'esmenta que les ajudes previstes en aquesta convocatòria es regeixen per les bases reguladores aprovades per aquesta ordre i per la normativa que allà s'indica i que també hem citat més amunt.

**B) Crèdits pressupostaris als quals s'imputa la subvenció i quantia total màxima de les subvencions convocades dins els crèdits disponibles o, si manca, la quantia estimada de les subvencions.**

L'import màxim que es destina a la convocatòria i els crèdits pressupostaris als quals s'imputa el finançament de les subvencions s'assenyalen al punt 5 de la convocatòria, on s'estableix la quantia de les dues partides pressupostàries previstes.

Al punt esmentat es disposa que el crèdit total assignat als ajuts que regula la convocatòria és de 13.632.302,21€, finançats amb els fons procedents del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, amb càrrec a dues partides

pressupostària del pressupost de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024. D'aquest total, 8.152.302,21 € estan destinats al Programa I – Investiga, i 3.000.000 € al Programa II – Innova.

La quantia inicialment fixada pot ser ampliada mitjançant una resolució de modificació de la convocatòria, amb els efectes, si escau, del que preveu l'article 39.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Així mateix, de conformitat amb el que disposa l'article 43.1 del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressupostos de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la concessió de la subvenció queda sotmesa a la condició suspensiva de l'existència de crèdit adequat i suficient en els pressupostos generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per l'exercici 2024, per poder finançar les obligacions derivades de la referida subvenció.

A més, atès que l'import previst a la convocatòria supera la quantia prevista en l'article 10.2 de la Llei 12/2023, de 29 de desembre, de pressupostos generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024 (BOIB núm. 176, de 30 de desembre de 2022), s'hauria de sol·licitar l'autorització prèvia al Consell de Govern.

Per altra part, l'apartat 9 disposa que la intensitat de l'ajuda s'ha de determinar aplicant uns percentatges sobre el total del costs subvencionables en funció del tipus de projecte i del tipus d'empresa (gran, mitjana o petita).

**C) Objecte, condicions i finalitat de la concessió de la subvenció.**

L'objecte i finalitat de la convocatòria es determinen al punt 1 de la convocatòria i consisteixen en finançar projectes innovadors a través de la cooperació amb l'objectiu de cercar, implementar i digitalitzar solucions innovadores sostenibles en els establiments turístics de les Illes Balears, en el marc del Component C14.I1 "Transformació del Model Turístic cap a la sostenibilitat", del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència finançat per la Unió Europea Next Generation EU.

Pel que fa a les condicions, en el punt 3 de la convocatòria s'indica quines persones poden ser beneficiàries de la subvenció, i en el punt 4 els requisits que han de complir.

**D) Expressió de què la concessió s'efectua mitjançant un règim de concurrència competitiva.**

Al punt 11 de la convocatòria s'estableix que la selecció de les persones beneficiàries de les ajudes s'ha de realitzar mitjançant el procediment de concurrència competitiva, d'acord amb l'article 12 de l'Esborrany de l'ordre de bases.

En aquest sentit, es preveu la constitució d'una Comissió Avaluadora al punt 10 de la convocatòria, en consonància amb l'article 7.d) de l'ordre.

**E) Requisits per sol·licitar la subvenció i forma d'acreditar-los.**

El punt 3 de la convocatòria estableix quins poden ser els beneficiaris de la convocatòria, que distingeix entre les persones que poden ser beneficiàries en funció de si es tracta del Programa I o el Programa II.

El punt 4 de la convocatòria estableix quins són els requisits que han d'acreditar les persones beneficiàries, i al punt 13 es preveu quina serà la documentació a presentar i la forma de fer-ho, que en aquest cas és exclusivament de manera electrònica mitjançant el tràmit telemàtic que estarà disponible en el portal web especificat.

**F) Indicació dels òrgans competents per a la instrucció i la resolució del procediment.**

Els òrgans competents per a la instrucció i resolució del procediment estan prevists a l'article 7 de l'Esborrany de l'ordre de bases, encara que l'article 23.2.f) de la LGS exigeix que es prevegin a la convocatòria. Tot i que les bases i la convocatòria van juntes, **es podria advertir** que a la convocatòria haurien de constar també els òrgans competents o almenys una remissió expressa de la convocatòria a aquest apartat de les bases.

**G) Termini de presentació de sol·licituds, a les quals són aplicables les previsions que conté l'apartat 3 de l'article 23 de la LGS (documents i informacions que s'han d'adjuntar a la sol·licitud).**

La sol·licitud i la documentació que han de presentar les persones sol·licitants venen descrites a l'apartat 13 de la convocatòria; i el termini està previst a l'apartat 14.

**H) Termini de resolució i notificació.**

Aquesta qüestió no està prevista a la convocatòria, sinó a l'article 15 de l'Esborrany de l'ordre de bases, encara que l'article 23.2.h) de la LGS exigeix que es prevegin a la convocatòria. Tot i que les bases i la convocatòria van juntes, **es**

**podria advertir** que a la convocatòria hauria de constar també el termini de resolució i notificació o almenys una remissió expressa de la convocatòria a aquest apartat de les bases.

**I) Documents i informació que s'han d'adjuntar a la petició.**

La sol·licitud i la documentació que ha de presentar la persona sol·licitant venen descrits a l'apartat 13 de la convocatòria.

**J) Si s'escau, possibilitat de reformulació de sol·licituds de conformitat amb el que disposa l'article 27 d'aquesta llei**

No es preveu la reformulació de sol·licituds.

Tot i així, **es podria advertir**, per seguretat jurídica i transparència, mitjançant una previsió expressa, que no es podran reformular les sol·licituds.

**K) Indicació de si la resolució exhaureix la via administrativa i, en cas contrari, òrgan davant el qual s'ha d'interposar recurs**

En el darrer punt de l'Esborrany de convocatòria s'ha previst la interposició de recursos, i en aquest s'assenyala que la resolució exhaureix la via administrativa.

**L) Criteris de valoració de les sol·licituds**

L'apartat 11 de la convocatòria preveu els criteris objectius i de preferència, i de caràcter específic, que hauran de regir la concessió de la subvenció

**M)** Mitjà de notificació o publicació, de conformitat amb el que preveu l'article 59 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (s'ha d'entendre articles concordants de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre)

El mitjà de notificació està previst al segon apartat la Disposició addicional primera de l'Esborrany de l'ordre de bases, encara que l'article 23.2.m) de la LGS exigeix que es prevegin a la convocatòria. Tot i que les bases i la convocatòria van juntes, **es podria advertir** que a la convocatòria hauria de constar també el mitjà de notificació o publicitat per més seguretat jurídica.

#### **Cinquena. La competència per tramitar les ajudes.**

La competència per dictar l'ordre de bases i aprovar la Resolució de convocatòria objecte d'aquest informe correspon d'acord amb el Decret 12/2023, de 10 de juliol (modificat pel Decret 16/2023, de 20 de juliol i pel Decret 17/2023, de 23 d'agost) al conseller de Turisme, Cultura i Esports.

Així mateix tant l'ordre com la resolució s'haurà de **publicar** al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i, prèviament, el text de la convocatòria s'ha de **comunicar** a la Base de Dades Nacional de Subvencions, amb la resta de la informació que es requereixi. També s'haurà de publicar **un extracte** de la convocatòria.

#### **Sisena. Intervenció general**

Atès que es tracta d'un expedient susceptible de produir obligacions de contingut econòmic s'ha de trametre la Resolució de convocatòria a la Intervenció General de la CAIB per a la seva fiscalització prèvia, d'acord amb l'article 15.2 de la Llei 4/2021, de 17 de desembre, com ja s'ha explicat abans.

### **Setena. Sobre l'adequació de la convocatòria al Pla Estratègic de Subvencions**

De conformitat amb el que disposa l'article 6.1 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de subvencions, "per Acord del Consell de Govern s'ha d'aprovar un o diversos plans estratègics de subvencions (...)".

No obstant això, a l'hora d'emetre aquest informe encara no s'ha inclòs en el Pla Estratègic de Subvencions 2021-2023 ni tampoc està previst a l'Acord de Consell de Govern de 4 d'octubre de 2021 pel qual s'aprova el Pla Estratègic Autonòmic-Estratègia d'Inversions Illes Balears 2030 i es declaren estratègics projectes que s'hi inclouen (BOIB núm. 137 de 7 d'octubre de 2021), d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 4/2021.

Per tant per poder aprovar la convocatòria, aquesta **s'haurà d'incloure prèviament en el Pla Estratègic** corresponent.

### **Conclusió**

1. Vist el que fins ara s'ha exposat, i en els seus estrictes termes, s'informen que es compleixen els requisits mínims que ha de contenir l'ordre de bases reguladores i l'acte de convocatòria d'acord amb els articles 17 i 23 de la Llei 38/2003.

2. Així mateix, s'han de fer les següents observacions sense perjudici de les altres que s'han exposat al llarg de l'informe i que s'haurien de tenir en compte:

a) Aquesta convocatòria s'ha de sotmetre a fiscalització prèvia d'acord amb l'establert a l'article 116 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de les Illes Balears, l'article 15.2 de la Llei 4/2021, de 17 de desembre i a l'Acord del Consell de Govern de 20 de juny de 2022 pel qual s'aplica la previsió de l'article 117.2 de la Llei de Finances respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de fiscalització prèvia limitada.

b) D'acord amb l'article 18 de la LGS i 15.1 del TRLS el text de la convocatòria s'ha de comunicar a la Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS). També s'ha de publicar un extracte de la convocatòria.

c) Atès que a l'apartat 13 de la convocatòria es preveu la presentació d'una declaració responsable sobre una sèrie d'extrems, es suggereix afegir la previsió que conté l'article 23.4 de la LGS, que diu que en aquests casos, abans de la proposta de resolució de concessió s'ha de requerir la presentació de la documentació que acrediti la realitat de les dades contingudes en la declaració en un termini no superior a 15 dies. Sense perjudici que també es pot optar per fer una comprovació d'ofici en els casos que sigui possible.

d) La convocatòria encara no consta en el Pla estratègic i, per tant, per poder aprovar-se, s'ha d'incloure en el mateix.

e) S'hauria de fer una correcció lingüística.

Aquest informe s'emet amb el benentès que l'òrgan tramitador de l'expedient de despesa derivada de la convocatòria de subvencions complirà tots els tràmits de gestió econòmica i pressupostària, davant els òrgans corresponents en aquesta matèria de la conselleria competent en matèria d'Hisenda i Pressuposts, la qual

haurà de visar, a més, el compliment dels criteris vigents sobre estabilitat pressupostària pública.

Aquest és el criteri de la tècnica que subscriu, sense que aquesta valoració impliqui cap tipus de judici envers els altres aspectes que es vegin sotmesos a la intervenció o informe d'altres departaments, segons la legislació aplicable, i sense perjudici de qualsevol altre opinió millor fonamentada en dret.

Palma, data de la signatura electrònica

La cap de la Secció IX

[Redacted signature]



GOVERN  
ILLES  
BALEARS

## DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

[REDACTED]

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[REDACTED]

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

[REDACTED]

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 22-Feb-2024 02:38:54 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Informe\_juridic.pdf

Data captura: 22-Feb-2024 02:39:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 24

Adreça de validació:

[https://\[REDACTED\]](https://[REDACTED])

CSV: [REDACTED]