



Informe jurídic relatiu al procediment d'elaboració del projecte d'Ordre per la qual s'aprova el Pla Anual de Prevenció, Vigilància i Extinció d'Incendis Forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024

Antecedents

1. En data 29 de setembre de 2023, la directora general de Medi Natural i Gestió Forestal va emetre la Memòria justificativa sobre la consulta pública prèvia per a l'elaboració d'un Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Pla Anual de prevenció, vigilància i extinció d'incendis forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024. Incloïa els següents apartats: antecedents de la norma; els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa; la necessitat i oportunitat de l'aprovació, els objectius de la norma; i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

2. En data 4 d'octubre de 2023, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució per la qual s'ordena la realització d'una consulta pública prèvia a la elaboració d'un Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Pla Anual de prevenció, vigilància i extinció d'incendis forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per l'any 2024.

3. En data 23 d'octubre de 2023, la cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Coordinació i Transparència, va emetre certificació en què es feia constar que en data 6 d'octubre de 2023, i fins data 20 d'octubre de 2023, es publica a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>) el tràmit de consulta pública prèvia en l'elaboració del Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Pla Anual de Prevenció, Vigilància i Extinció d'Incendis Forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per l'any 2024 de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural. Així mateix, es feu constar que, d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics, s'han registrat 12 visites a la consulta prèvia publicada a la pàgina Participació Ciutadana.

4. En data 14 de desembre de 2023, la cap del Departament de Medi Natural, i persona que ha rebut les aportacions telemàtiques en el tràmit de consulta prèvia, emeté la Diligència en què feia constar que en data 6 d'octubre i fins data 20 d'octubre de 2023, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la documentació per a la consulta prèvia a l'elaboració d'un Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Pla Anual de prevenció, vigilància i extinció d'incendis forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024, amb la possibilitat de realitzar aportacions de forma

telemàtica. També, feia constar que durant el període indicat no s'ha registrat a través de la pàgina de Participació Ciutadana cap aportació.

5. En data 19 de desembre de 2023, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració del projecte d'Ordre de referència.

S'hi va designar la Direcció General de Medi Natural i Gestió Forestal de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural com a òrgan responsable de la seva tramitació.

6. Es va elaborar el projecte d'Ordre per la qual s'aprova el Pla Anual de Prevenció, Vigilància i Extinció d'Incendis Forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024.

7. En data 21 de desembre de 2023, el secretari general va emetre la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte de l'Ordre de referència.

8. En data 22 de desembre de 2023, es va emetre per la tècnica del Servei de Planificació i Avaluació de l'Institut Balear de la Dona, l'Informe d'avaluació d'impacte de gènere del projecte d'Ordre de referència.

9. El projecte es va sotmetre a consulta de totes les conselleries, dels consells insulars i de la ajuntaments (per mitjà de la FELIB), segons es fa constar en el punt 4.2 de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu emesa pel secretari general en data 13/3/2024.

Al respecte, es va concedir un termini d'audiència de deu dies hàbils per a poder formular suggeriments o alegacions.

10. En data 29 de desembre de 2023, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Pla Anual de Prevenció, Vigilància i Extinció d'Incendis Forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per l'any 2024 (BOIB núm. 4 de 6 de gener de 2024), en què es fixa el termini d'audiència en deu dies des de l'endemà d'haver-se publicat aquesta Resolució en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

11. En data 22 de gener de 2024, es va emetre el Certificat pel Servei de Participació i Bon Govern de la Direcció General de Coordinació i Transparència, en què consta que en data 8 de gener de 2024, i fins data 19 de gener de 2024, es publica a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) la informació relativa al tràmit d'informació pública durant l'elaboració del Projecte d'ordre de referència; i «Que d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics, s'han registrat 103 visites a la informació publicada en el Portal de Participació Ciutadana en relació amb aquest tràmit d'informació publica.»

12. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits d'allegacions, la contestació a les quals s'analitza a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

13. En data 13 de març de 2024, el secretari general va emetre la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte de l'Ordre de referència.

Consideracions jurídiques

1. La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 59.2 b), estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

2. La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 46.1, estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

D'acord amb l'article 47.1, les disposicions reglamentàries adopten la forma d'ordre si són aprovades pels consellers.

D'acord amb l'article 47.3, les ordres són firmades pel conseller competent. Les ordres que afecten a més d'una conselleria són firmades pel conseller encarregat de la secretaria del Consell de Govern.

A l'article 48 s'estableix que les disposicions generals no poden vulnerar la Constitució, l'Estatut d'Autonomia ni les normes amb rang de llei, i s'ajusten a la següent jerarquia: primer, els decrets aprovats pel Consell de Govern o pel president; segon, les ordres dels consellers.

La Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Monts, a l'article 48, apartat 1, preveu: «*Las Comunidades Autónomas ante el riesgo general de incendios forestales, elaborarán y aprobarán planes anuales para la prevención, vigilancia y extinción de incendios forestales. Los referidos planes, que deberán ser objeto de publicidad previa a su desarrollo, comprenderán la totalidad de las actuaciones a desarrollar y abarcarán la totalidad del territorio de la Comunidad Autónoma correspondiente.*»

A l'article 48, apartat 5, punt a), primer incís, es preveu: «*Con carácter general, en la elaboración de los planes anuales de prevención, vigilancia y tendrán extinción de incendios forestales, las comunidades autónomas tendrán en consideración los siguientes principios: a) Los*

planes de prevención, vigilancia y extinción de incendios forestales tendrán el sentido de instrumentos de ordenación preferente para el conjunto de las políticas territoriales.(...)»

3. El projecte d'ordre inclou un preàmbul. Al respecte, a l'article 47.4 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, s'estableix que les disposicions reglamentàries inclouran un preàmbul que expressi la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix.

Així mateix, a l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, s'estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears actuarà d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. El preàmbul del projecte de reglament ha d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

La referida Llei 1/2019, de 31 de gener, afegeix els principis de qualitat i simplificació als principis de bona regulació relacionats a l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En el preàmbul de projectes de reglament quedarà suficientment justificada la seva adequació a tals principis.

Al respecte de la referida previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, cal tenir en compte el pronunciament del Tribunal Constitucional a la Sentència 55/2018 de 14 de maig, en què es declara que l'article 129, excepte l'apartat 4, paràgrafs segon i tercer, és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes del donament jurídic 7 b) de la sentència. En aquest fonament s'estableix que «l'exercici de la iniciativa legislativa per part de les comunitats autònomes, en general, i l'elaboració d'avantprojectes de llei, en particular queden per complet al marge de l'article 149.1.18 CE quant al que es refereix tant a les bases del regim jurídic de les administracions públiques com al procediment administratiu comú. Els arts. 129 (excepte l'apartat 4, paràgrafs segon i tercer), 130, 132 i 133 de la Llei 39/2015 es refereixen a l'exercici, per part dels governs nacional i autonòmic, tant de la potestat reglamentària com de la iniciativa legislativa. S'apliquen, per tant, a les iniciatives de rang legal de les comunitats autònomes. Invadeixen per això les competències que aquestes tenen estatutàriament atribuïdes en ordre a organitzar-se i regular l'elaboració de les seves lleis. Procedeix, per tant, estimar el recurs en aquest punt i declarar en conseqüència la invasió competencial que denuncia el Govern de Catalunya.

Tal declaració, no obstant, tampoc condueix en aquest cas a la nul·litat dels arts. 129, 130, 132 i 133 de la Llei 39/2015... Tals preceptes es refereixen també a les iniciatives legislatives del Govern nacional, el que no ha suscitat controvèrsia en aquest procés. De manera que, per a remediare la invasió competencial assenyalada, basta declarar que aquests preceptes són

contraris a l'ordre constitucional de competències i que, en conseqüència, no són aplicables a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.»

En relació a la previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, el Consell Consultiu s'ha pronunciat en el Dictamen 72/2017 en el sentit que entén necessària una exposició més completa dels principis esmentats, atès que pareix que la seva simple enumeració no hagi de ser suficient per entendre complerta l'exigència, i aquesta observació té caràcter essencial. També, en el Dictamen 19/2017 es disposa que és precís que quedi suficientment justificada l'adequació als principis.

A l'apartat 2 de l'article 129 de la Llei 39/2015, s'estableix que en virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per a garantir la seva consecució.

A l'apartat 3 del referit article 129, s'estableix que en virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposa haurà de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no existeixen altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

A l'apartat 4 del referit article 129, s'estableix que a fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'exercirà de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per a generar un marc normatiu estable, que es pot predir, integrat, clar i de certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, l'actuació i presa de decisions des persones i empreses. Quan en en matèria de procediment administratiu la iniciativa normativa estableixi tràmits addicionals o distints als contemplats en la mateixa llei, aquests hauran de ser justificats atenent la singularitat de la matèria o els fins perseguits per la proposta.

A l'apartat 5 del referit article 129, s'estableix que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

A l'article 51 de la Llei 1/2019 s'estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en què es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'apartat 6 del referit article 129, s'estableix que en aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

Al respecte, en el preàmbul del projecte d'ordre de referència es fa constar que compleix amb els principis.

Per altra part, a l'article 129.7 de la Llei 39/2015 s'estableix que quan la iniciativa normativa afecti a les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'hauran de quantificar i valorar les seves repercussions i efectes, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Al respecte, la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu inclou l'anàlisi de l'impacte econòmic, l'impacte pressupostari, i l'estudi de càrregues administratives que comporta la proposta.

4. El projecte d'ordre de referència té per objecte aprovar el Pla Anual de Prevenció, Vigilància i Extinció d'Incendis Forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024.

5. Tramitació del procediment

5.1 Consulta pública prèvia

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 55.1, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

A l'article 56.2 s'estableix que la resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per a garantir l'encert i la legalitat de la norma.

Així mateix, la Llei 39/2015, a l'article 133.1, primer incís, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública

Al respecte de l'anterior previsió, la Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, declara que l'article 133 de la Llei 39/2015 és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7 b); i declara que l'article 133, excepte

l'incís del seu apartat 1 «amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substantiarà una consulta pública» i el primer paràgraf del seu apartat 4, de la Llei 39/2015, són contraris a l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7 c).

En el fonament jurídic 7 b), en relació a l'article 133 de la Llei 39/2015, es declara que és contrari a l'ordre constitucional de competències i que, en conseqüència, no és aplicable a la iniciativa legislativa de les comunitats autònomes.

En el fonament jurídic 7 c) s'estableix que l'article 133, en els seus apartats 1, primer incís («amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substantiarà una consulta pública») i 4, primer paràgraf, conté normes amb paregut tenor que poden reputar-se bases del règim jurídic de les Administracions públiques (art.149.1.18 CE), aplicables en quant tals a l'elaboració de reglaments autonòmics. Les demés previsions de l'article 133 descendeixen a qüestions procedimentals de detall desbordant l'àmbit del bàsic; vulneren per això les competències estatutàries de les comunitats autònomes en relació amb l'elaboració de les seves pròpies disposicions administratives.

Procedeix, en conseqüència, declarar que l'article 133, excepte el primer incís del seu apartat 1 i el primer paràgraf del seu apartat 4, de la Llei 39/2015, és contrari a l'ordre constitucional de competències, resultant per això inaplicable a les comunitats autònomes.

La Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Monts, a l'article 48, apartat 1, preveu: *«Las Comunidades Autónomas ante el riesgo general de incendios forestales, elaborarán y aprobarán planes anuales para la prevención, vigilancia y extinción de incendios forestales. Los referidos planes, que deberán ser objeto de publicidad previa a su desarrollo, comprenderán la totalidad de las actuaciones a desarrollar y abarcarán la totalidad del territorio de la Comunidad Autónoma correspondiente.»*

Al respecte, en data 29 de setembre de 2023, la directora general de Medi Natural i Gestió Forestal va emetre la Memòria justificativa sobre la consulta pública prèvia per a l'elaboració d'un Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Pla Anual de prevenció, vigilància i extinció d'incendis forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024. Inclou els següents apartats: antecedents de la norma; els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa; la necessitat i oportunitat de l'aprovació, els objectius de la norma; i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En data 4 d'octubre de 2023, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució per la qual s'ordena la realització d'una consulta pública prèvia a la elaboració d'un Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Pla Anual de prevenció, vigilància i extinció d'incendis forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per l'any 2024.

En data 23 d'octubre de 2023, la cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Coordinació i Transparència, va emetre certificació en què es feia constar que en data 6 d'octubre de 2023, i fins data 20 d'octubre de 2023, es publica a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>) el tràmit de consulta pública prèvia en l'elaboració del Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Pla Anual de Prevenció, Vigilància i Extinció d'Incendis Forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per l'any 2024 de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural. Així mateix, es feu constar que, d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics, s'han registrat 12 visites a la consulta prèvia publicada a la pàgina Participació Ciutadana.

En data 14 de desembre de 2023, la cap del Departament de Medi Natural, i persona que ha rebut les aportacions telemàtiques en el tràmit de consulta prèvia, emeté la Diligència en què feia constar que en data 6 d'octubre i fins data 20 d'octubre de 2023, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la documentació per a la consulta prèvia a l'elaboració d'un Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Pla Anual de prevenció, vigilància i extinció d'incendis forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024, amb la possibilitat de realitzar aportacions de forma telemàtica. També, feia constar que durant el període indicat no s'ha registrat a través de la pàgina de Participació Ciutadana cap aportació.

5.2 Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

La Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears, a l'article 60.1, estableix que l'òrgan que tramita el procediment elaborarà una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'anirà actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

En el segon apartat del mateix article s'estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu incorporarà els continguts següents:

- Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- Anàlisi dels impactes següents:

- Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
- Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
- Càrregues administratives que comporta la proposta.
- Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

En dates 21 de desembre de 2023, i 13 de març de 2024, el secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i medi Natural va emetre ambdues versions de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte d'Ordre de referència.

Quant a la justificació dels principis de bona regulació, analitzat a la Memòria, cal atendre la consideració tercera del present informe.

També, a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, es va incloure una anàlisi dels següents impactes:

a) Anàlisi de l'impacte de la norma en la infància i l'adolescència

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'Enjudiciament Civil, a l'article 22 *quinquies*, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'Atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, a l'article 11, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.

b) Anàlisi de l'impacte de la norma sobre la família

La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de Protecció a les famílies nombroses, a la disposició addicional desena, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la família.

La Llei 8/2018, de 31 de juliol de Suport a les famílies de les Illes Balears, a l'article 34.1, si bé es refereix a projectes de llei, estableix que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents hauran d'emetre l'informe d'impacte familiar, que tindrà caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

c) Anàlisi de l'impacte de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

d) Anàlisi de l'impacte climàtic

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, disposa que en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general i en l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar la perspectiva climàtica de conformitat amb els estàndards o els objectius indicats en aquesta llei i en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic. L'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora haurà d'incorporar, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que tindrà per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

e) Anàlisi de l'impacte sobre la igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat

D'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament, inclouran l'impacte de la norma en matèria d'igualtat

d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant.

Per altra part, cal referir-se a l'anàlisi dels següents impactes:

a) Impacte regulat a la Llei 10/2023, de 5 d'abril, de Benestar per a les generacions presents i futures de les Illes Balears, que a l'article 6 estableix:

«Article 6. Avaluació de l'activitat normativa

La perspectiva intergeneracional i la prevenció de qualsevol impacte negatiu sobre el benestar de les generacions presents i futures ha d'orientar les polítiques públiques. A aquest efecte:

1. Amb caràcter previ a l'elaboració d'un avantprojecte de llei o d'un projecte de reglament, la consulta prèvia a què fa referència l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, sondejarà el parer de la societat civil sobre aquelles qüestions de la norma o del reglament que potencialment poden tenir una afectació sobre el benestar de les generacions presents i futures.

2. Tant en els procediments d'elaboració normativa, als quals fa referència l'apartat 1 d'aquest article, com dels plans territorials i dels plans directors sectorials, l'òrgan promotor o encarregat de la tramitació incorporarà un informe d'avaluació d'impacte sobre el benestar de les generacions presents i futures, que avaluï l'impacte potencial i les repercussions positives o negatives sobre les generacions futures i la capacitat d'aquestes per a definir el seu model social, econòmic i ambiental, d'acord amb els principis i objectius definits en aquesta llei.

3. L'elaboració de l'informe s'ajustarà a les indicacions detallades a les guies elaborades per la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears. En tot cas integrarà indicadors d'avaluació de la implementació de les previsions, així com un calendari de seguiment.

Tant l'informe com els resultats del seguiment seran públics i accessibles als ciutadans, com a mínim, en la pàgina web de l'òrgan promotor i en el portal de transparència respectiu.

4. En la fase d'audiència i informació pública del procediment d'elaboració normativa a què fa referència l'apartat 1 d'aquest article, dels plans territorials i dels plans directors sectorials, l'informe d'avaluació d'impacte es presentarà a la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears perquè emeti el seu parer motivadament.

5. En cas que la Comissió emeti el seu parer desfavorable, l'òrgan responsable de la tramitació valorarà els aspectes considerats per la Comissió, susceptibles d'incidir negativament en el benestar de les generacions presents i futures, i els analitzarà i podrà presentar alternatives per a esmenar i pal·liar aquesta circumstància. Sobre la base del parer de la Comissió i, si escau, al resultat de la consulta prèvia, les normes incorporaran mesures dirigides a neutralitzar el seu possible impacte negatiu i a garantir, en definitiva, que contribueix al benestar present i futur i que no ho perjudica.

6. En cas que la Comissió emeti el seu parer favorable a la iniciativa normativa, s'incorporarà a l'expedient de tramitació que correspongui, que continuarà d'acord amb el procediment habitual.»

A la disposició final segona, es preveu:

«Vigència i efectivitat

Aquesta llei entra en vigor el dia següent de la seva publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears. Això no obstant, la regulació que conté en els títols II i III produeix efectes a partir del moment en què es constitueixi la Comissió per al benestar de les generacions presents i futures de les Illes Balears, se'n fixin els seus criteris de funcionament i s'hagin aprovat les guies que orientaran les institucions públiques en l'avaluació d'impacte sobre

el benestar de les generacions presents i futures en l'exercici de les seves funcions que s'estableixen a l'article 17 d'aquesta llei.»

b) Adequació a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat, té per objecte establir les disposicions necessàries per fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. En particular, pretén garantir la integritat de l'ordre econòmic i facilitar l'aprofitament d'economies d'escala i abast del mercat per mitjà del lliure accés, exercici i expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional, garantint la seva adequada supervisió, de conformitat amb els principis de l'article 139 de la Constitució. La unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i establiment dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la directa o indirectament, i en la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica.

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat, a l'article 14, en la redacció modificada per l'article 6.9 de la Llei 18/2022, de 28 de setembre, de creació i creixement d'empreses, estableix:

“Artículo 14. Cooperación en la elaboración de proyectos normativos

- 1. La red de puntos de contacto para la unidad de mercado establecida en el artículo 26.4 podrá intercambiar información relativa a los proyectos normativos que puedan tener incidencia en la unidad de mercado.*
- 2. De acuerdo con el artículo 148.2.a) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, las conferencias sectoriales serán informadas sobre los anteproyectos de leyes y los proyectos de reglamentos del Gobierno o de los Consejos de Gobierno de las Comunidades Autónomas cuando afecten de manera directa al ámbito competencial de las otras Administraciones Públicas o cuando así esté previsto en la normativa sectorial aplicable, bien a través de su pleno o bien a través de la comisión o el grupo de trabajo que corresponda. En especial, serán informadas cuando dichos anteproyectos de leyes o proyectos de reglamentos puedan afectar a la unidad de mercado de conformidad con lo establecido en esta ley.*
- 3. La publicación de los proyectos normativos por las diferentes Administraciones públicas se hará de conformidad con el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.*
- 4. Las memorias de análisis de impacto de los proyectos normativos de conformidad con el artículo 26 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, recogerán una valoración del impacto de unidad de mercado conforme al cumplimiento de los principios recogidos en esta ley, en particular al principio de necesidad y proporcionalidad del artículo 5. Esta valoración deberá*

realizarse sobre las diferentes previsiones regulatorias incluidas en los proyectos normativos que contengan requisitos o limitaciones al acceso o ejercicio de una actividad económica.

5. En los procedimientos de consulta pública y de audiencia e información pública de las leyes y disposiciones normativas de carácter general, los operadores económicos o sus asociaciones representativas y los colegios profesionales y sus respectivos Consejos Generales podrán pronunciarse sobre el impacto de la normativa en la unidad de mercado.”

Al respecte de la remissió efectuada en l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 20/2013, l'article 26.4 de la mateixa llei estableix:

«4. Para la resolución de esta reclamación, las autoridades competentes actuarán y cooperarán a través de la red de puntos de contacto para la unidad de mercado. Serán puntos de contacto:

a) La Secretaría para la Unidad de Mercado.

b) La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.

c) Cada departamento ministerial.

d) La autoridad que designe cada Comunidad Autónoma o Ciudad con Estatuto de Autonomía.”

Al respecte de l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 20/2013, cal tenir en compte que la disposició final quarta de la Llei 20/2013, en la redacció modificada per l'article 6.23 de la Llei 18/2022, preveu que l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 20/2013 no té caràcter bàsic i s'aplica exclusivament a l'Administració General de l'Estat i al sector públic estatal.

Igualment, tampoc té caràcter bàsic la disposició addicional sisena de la Llei 20/2013 relativa a l'avaluació normativa de unitat de mercat.

Per altra part, mitjançant l'article 6.13 de la Llei 18/2022, es suprimeix l'article 23 de la Llei 20/2013, relatiu al Sistema d'intercanvi electrònic d'informació.

Al respecte, a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de data 13/03/2024 es fa constar que el projecte d'ordre no té impacte sobre la competència de mercat ni introdueix elements que distorsionin la unitat de mercat o la competitivitat.

5.3 Inici del procediment

En data 19 de desembre de 2023, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració del projecte d'Ordre de referència.

S'hi va designar la Direcció General de Medi Natural i Gestió Forestal de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural com a òrgan responsable de la seva tramitació.

Al respecte, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 56, apartat 1, estableix que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, qui designarà l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. Quan existeixi més d'una conselleria amb competències en la matèria, en la resolució d'inici, signada pels consellers competents, es determinarà la conselleria i l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

A l'apartat 2 de l'esmentat article s'estableix que la resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per a garantir l'encert i la legalitat de la norma.

5.4 Audiència i informació pública

El projecte es va sotmetre a consulta de totes les conselleries, dels consells insulars i de la ajuntaments (per mitjà de la FELIB), segons es fa constar en el punt 4.2 de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu emesa pel secretari general en data 13/3/2024.

Al respecte, es va concedir un termini d'audiència de deu dies hàbils per a poder formular suggeriments o al·legacions.

En data 29 de desembre de 2023, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Pla Anual de Prevenció, Vigilància i Extinció d'Incendis Forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per l'any 2024 (BOIB núm. 4 de 6 de gener de 2024), en què es fixa el termini d'audiència en deu dies des de l'endemà d'haver-se publicat aquesta Resolució en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

En data 22 de gener de 2024, es va emetre el Certificat pel Servei de Participació i Bon Govern de la Direcció General de Coordinació i Transparència, en què consta que en data 8 de gener de 2024, i fins data 19 de gener de 2024, es publica a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) la informació relativa al tràmit d'informació pública durant l'elaboració del Projecte d'ordre de referència; i «Que d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics, s'han registrat 103 visites a la informació publicada en el Portal de Participació Ciutadana en relació amb aquest tràmit d'informació pública.»

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits d'al·legacions, la contestació a les quals s'analitza a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

Al respecte, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 58, apartat 1, estableix que el projecte de reglament s'ha de sotmetre als tràmits següents:

- Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
- Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.
- Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.
- Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.
- Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte normatiu.

A l'apartat 2 del mateix article s'estableix que el termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública, que es poden impulsar de forma simultània, ha de ser adequat a la naturalesa de la disposició i, en tot cas, no inferior a deu dies.

En aquest cas, no seria aplicable l'article 133, apartats 2 i 3, referent a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de Llei i reglaments, de la Llei 39/2015, tenint en compte el pronunciament de la Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, a la part resolutiva de la qual es declara que l'article 133 és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes dels fonaments jurídics 7 b) i c) d'aquesta sentència, en els quals s'estableix, respectivament, que aquest article no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes; i que les previsions d'aquest article, excepte les previsions de l'apartat primer, primer incís, i l'apartat quart, primer paràgraf, «descendeixen a qüestions procedimentals de detall desbordant l'àmbit del que és bàsic; vulneren per això les competències estatutàries de les comunitats autònomes en relació amb l'elaboració de les seves pròpies disposicions administratives».

Sobre l'audiència a les entitats interessades, s'ha pronunciat el Tribunal Suprem en nombroses ocasions. Així, la Sentència del Tribunal Suprem (Sala del Contenciós-Administratiu, Secció 4ª) de 25 d'abril de 2011 estableix que com precisa l'Advocacia de l'Estat amb el suport jurídic de les sentències de 16 de setembre de 2010 i 6 d'octubre de 2005, que literalment transcriu, que no és preceptiva l'audiència de les associacions de caràcter voluntari, sense perjudici del dret que els assisteix a aquestes de personar-se en el procediment i fer-hi les alegacions que estimin convenientes. Per això, d'acord amb la jurisprudència de la Sala, que ha vingut distingint entre l'audiència que és preceptiva per a

associacions que no siguin de caràcter voluntari, d'aquelles altres associacions, com succeeix en el cas examinat, voluntàries de naturalesa privada, que no ostenten "per Llei" la representació a que aquell precepte es refereix. Endemés, de l'article 24.1 de la Llei del Govern s'infereix que les consultes quan no són preceptives se sol·licitaran si "s'estimen convenients", deixant, per tant, certa discrecionalitat a l'Administració per a sol·licitar-les o no.

Així mateix, la Sentència del Tribunal Suprem (Sala del Contenciós-Administratiu, Secció 2ª) de 19 de gener de 1991, estableix que no significa que en la redacció dels Reglaments hagin de ser escoltades quantes Associacions es constitueixin: solament ha d'exigir-se aquesta audiència quan es tracti d'Associacions o Col·legis Professionals que no siguin de caràcter voluntari, entenent complert aquest requisit d'audiència que esmenta l'article 105 a) de la Constitució quan es tracti d'altres Associacions o Organitzacions que ni tan sols han sol·licitat la seva audiència en el procediment, ja que no és l'Administració qui ha d'indagar l'existència de les nombroses Associacions o Organitzacions a qui pugui afectar una determinada Disposició de caràcter general, sinó a aquestes vetllar quan pugui afectar als seus drets o interessos que representen i per tant, en l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

La Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Monts, a l'article 48, apartat 1, preveu: *«Las Comunidades Autónomas ante el riesgo general de incendios forestales, elaborarán y aprobarán planes anuales para la prevención, vigilancia y extinción de incendios forestales. Los referidos planes, que deberán ser objeto de publicidad previa a su desarrollo, comprenderán la totalidad de las actuaciones a desarrollar y abarcarán la totalidad del territorio de la Comunidad Autónoma correspondiente.»*

El Consell Consultiu ha assenyalat, entre d'altres, en el Dictamen núm. 81/2011, que quan en el procediment d'elaboració de la norma intervenen òrgans de participació i consulta per raó de la matèria en el qual estan representats, a més dels sectors pròpiament de serveis socials, els consells insulars i els municipis, es converteixen aquests en els òrgans idonis per al compliment del tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general.

5.5 Informes i dictàmens

a) Informe d'avaluació d'impacte de gènere

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i

dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

També, l'article 3. d) de la Llei 5/2000, de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona inclou entre les funcions d'aquest ens, l'emissió d'informes i dictàmens en el curs d'elaboració de disposicions legals generals que afectin a la dona, promoguts pel Govern de les Illes Balears, el Parlament i els consells insulars.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 22 de desembre de 2023, es va emetre per la tècnica del Servei de Planificació i Avaluació de l'Institut Balear de la Dona, l'Informe d'avaluació d'impacte de gènere del projecte d'Ordre de referència.

b) Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears

De conformitat amb l'article 59.1 a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el projecte de reglament ha de sotmetre's preceptivament al dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos previst en la normativa reguladora.

Segons l'article 2.1 b) 1er de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, correspon al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears emetre dictamen amb caràcter facultatiu i no vinculant, en relació amb projectes d'ordre de les conselleres i dels consellers del Govern de les Illes Balears i de disposicions reglamentàries dels consells insulars, no inclosos a l'apartat a), incís primer, d'aquest article, que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

A l'apartat 4 del mateix article s'estableix que a l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que integren l'àmbit material de les funcions del Consell Econòmic i Social, s'entenen incloses totes aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afectin, entre altres, al desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la investigació, l'economia social, l'educació, les competències i la formació professional, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família.

A la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de data 13/03/2024 es fa constar que no és preceptiu el dictamen el Consell Econòmic i Social atès que el projecte d'ordre no suposa una regulació directa ni estructural de matèries econòmiques o socials.

c) En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.

L'article 59.1 c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, en cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.

A la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu no consta la referència a l'emissió d'aquest informe, atesa la naturalesa i contingut de la regulació projectada.

d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.

L'article 59.1 d) de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.

Al respecte, a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu es fa constar que el projecte normatiu de referència no té impacte sobre la competència de mercat ni introdueix elements que distorsionin la unitat de mercat o competitivitat.

e) Altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Al respecte, l'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i

s'inclou, altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Endemés, al respecte, el Consell Consultiu ha assenyalat (entre d'altres, dictamen núm. 81/2011) que quan en el procediment d'elaboració de la norma intervenen òrgans de participació i consulta per raó de la matèria en el qual estan representats, a més dels sectors pròpiament de serveis socials, els consells insulars i els municipis, es converteixen aquests en els òrgans idonis per al compliment del tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general.

5.6 Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, un projecte normatiu se sotmet al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears en els casos prevists a la seva llei reguladora, de conformitat amb l'apartat 3 del mateix article.

La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, a l'article 19 d), preveu que amb caràcter facultatiu, podrà sol·licitar-se el dictamen del Consell Consultiu en els casos d'Instrumentos de planificació sectorial o territorial aprovats pel Govern o pels consells insulars.

La Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Monts, a l'article 48, apartat 5, punt a), primer incís, es preveu: *«Con carácter general, en la elaboración de los planes anuales de prevención, vigilancia y tendrán extinción de incendios forestales, las comunidades autónomas tendrán en consideración los siguientes principios: a) Los planes de prevención, vigilancia y extinción de incendios forestales tendrán el sentido de instrumentos de ordenación preferente para el conjunto de las políticas territoriales.(...)»*

Al respecte, a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de data 13/03/2024 es fa constar que no s'ha de sol·licitar dictamen del Consell Consultiu en base a la previsió de l'article 19 d) de la Llei 5/2010.

5.7 Publicació en el portal de Transparència

A la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de 13/03/2024 es fa constar que en el portal de Transparència s'ha publicat el projecte d'Ordre de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient.

La Llei 19/2013, de 9 desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern,

a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.
- Les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49.1, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres.

L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

Aquest article seria aplicable en l'exercici de la potestat reglamentària. Així, cal tenir en compte la sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, segons la part resolutiva de la qual, en relació amb el fonament jurídic 7 b), l'article 129, excepte l'apartat 4 (paràgrafs 2 i 3), és contrari a l'ordre constitucional de competències i no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.

Al respecte, es va dictar la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril de 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la Circular de la Direcció General de Transparència i Bon Govern de 4 de març de 2019 sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa.

Conclusió

Una vegada examinat el procediment seguit en l'elaboració del projecte d'Ordre per la qual s'aprova el Pla Anual de Prevenció, Vigilància i Extinció d'Incendis Forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024; s'informa favorablement que el procediment seguit s'ajusta a la normativa aplicable.

El present informe s'emet sense perjudici que l'òrgan promotor ha de valorar si procedeix o no sotmetre el Pla a avaluació ambiental segons el Decret Legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, que aprova el text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

Aquest és el criteri de qui subscriu, sotmès a altra millor fonamentat en dret.

Palma, 14 de març de 2024

Cap del Servei Jurídic
de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural