



Informe tècnic de valoració de les al·legacions o suggeriments presentats al Projecte d'ordre per la qual s'aprova el «Pla Anual de Prevenció, Vigilància i Extinció d'Incendis Forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per l'any 2024»

Dades generals

La iniciativa normativa del Projecte d'ordre per la qual s'aprova el «Pla Anual de Prevenció, Vigilància i Extinció d'Incendis Forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per l'any 2024», s'ha sotmès al tràmit de la consulta pública prèvia prevista a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, a través de la pàgina web de Participació Ciutadana. D'altra banda, el projecte s'ha sotmès als tràmits d'audiència i d'informació pública prevists a l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, mitjançant la publicació d'una Resolució del conseller en el Butlletí Oficial de les Illes Balears núm. 004 de 6 de gener de 2024, i la publicació a la pàgina web de Participació Ciutadana.

La elaboració del «Pla Anual de Prevenció, Vigilància i Extinció d'Incendis Forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per l'any 2024», respon a la necessitat de donar compliment a l'article 48 de la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de forests, modificada pel Reial decret llei 15/2022, d'1 d'agost, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria d'incendis forestals. Aquesta disposició modifica l'article 48, sobre «Planificació per a la prevenció i la defensa davant el risc d'incendis forestals» i determina que les comunitats autònomes, davant el risc general d'incendis forestals han d'elaborar i aprovar plans anuals per a la prevenció, la vigilància i l'extinció d'incendis forestals. Els plans esmentats, que han de ser objecte de publicitat prèvia al seu desenvolupament, comprenen la totalitat de les actuacions a desenvolupar i abasten la totalitat del territori de la comunitat autònoma corresponent.

Consideracions tècniques i valoració de les aportacions o suggeriments presentats

Les aportacions presentades, així com les respostes o conclusions expressades són les següents:



Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural

Direcció General de Medi Natural
i Gestió Forestal

1) En data 25 de gener de 2024, d'Assessoria Jurídica del Consell d'Eivissa, es suggereix el següent:

«Es considera adient proposar i concretar el incorporar actuacions d'esponjament d'espais forestals en regeneració amb molt elevada densitat de peus arbrats jòvens (especialment pel cas de pinars de regeneració) i incorporar a més d'incendis recents (2013-2023) altres més històrics com per exemple el de Cas Mut al municipi d'Eivissa (anys 90)»

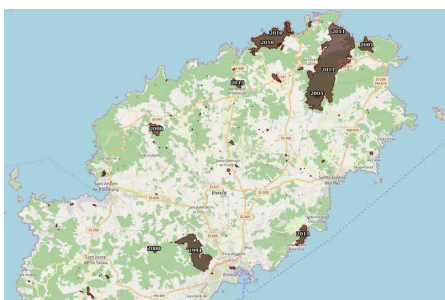
Resposta

- **No s'accepta.** No es modifica el text del Pla Anual.

Motius/observacions

- Es considera escaient el suggeriment aportat pel que fa a afegir actuacions d'esponjament de la densitat de regenerats post-incendi de *Pinus halepensis* en etapa de perxada (monte bravo). Tot i així, en el marc de les infraestructures areals i lineals de defensa (fragmentació del combustible a escala de paisatge) i puntuals (punts estratègics de gestió) ja planificades pel IV Pla General i pel Pla Insular vigent, a més de pel propi Pla Anual, ja es considera aquesta actuació com a criteri prioritari.

- Respecte a l'estadística d'incendis forestals, de cara a que el Pla Anual estigui definit en base al anàlisi d'ocurrència de sinistres més recent, inclou tots els incendis forestals ocorreguts en la sèrie històrica definitiva però només en el tram 2007-2023. Tot i així, el marc del IV Pla General i del Pla Insular vigent, aplicable directament (i a un nivell superior) al Pla Anual, ja complementa aquesta sèrie fins al tram 1990-2023, incloent el sinistre esmentat. D'aquesta manera, el «Disseny general del dispositiu per a la prevenció, detecció i extinció d'incendis forestals» i la prioritització de les «Mesures preventives» ja inclou implícitament aquesta realitat, a un abast temporal major.



C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 61 00

Adreça de validació:



Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural

Direcció General de Medi Natural
i Gestió Forestal

2) En data 18 de gener de 2024, de F [REDACTED], amb NIF [REDACTED], municipi de [REDACTED], correu electrònic [REDACTED] es suggereix el següent:

a) «Dentro del apartado 2 del Plan ("Análisis territorial y zonificación"), en la página 18 del documento PDF (punto que se denomina "Causalidad de los incendios de los incendios forestales": Destacan por su peso estadístico causas evitables de incendios como el uso de tabaco y diferentes quemas, por lo que debería incidirse más en una limitación mayor de estas actividades, como forma de prevención general (si se restringen más habrá menos riesgo de incendios), aparte de mejorar así la calidad del aire que se respira y que en Mallorca huele a quemado durante meses. Además, no todas las quemas agrícolas y forestales son estrictamente necesarias; y la permisividad amplia y generalizada con las mismas facilita que junto con restos vegetales se quemen también de paso otro tipo residuos (incluso peligrosos), siendo estas conductas luego difícilmente sancionables, pese a su gravedad y su carácter dañino para la salud pública».

b) «Si conforme a la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes, modificada por el Real decreto ley 15/2022, de 1 de agosto, por el que se adoptan medidas urgentes en materia de incendios forestales, se ha establecido un catálogo mínimo de prohibiciones y consecuentes sanciones que determinan su incumplimiento, que las comunidades autónomas deben aplicar, cuando el riesgo de incendio forestal sea muy alto o extremo, resulta que en el Plan ahora presentado no se contemplan dichas sanciones, ni siquiera por remisión a otras posibles normas autonómicas».

c) «A lo largo y ancho del Plan se han dejado fuera, como de costumbre, las víctimas por excelencia de los incendios forestales: los individuos sintientes no humanos. Es cierto que en el INFOBAL se limita el ámbito subjetivo y objetivo del Plan Especial a personas, bienes y ambiente, pero también es verdad que posteriormente a la entrada en vigor de dicho Plan, se ha producido la entrada en vigor de la Ley estatal 7/2023, de 28 de marzo, en la cual se han establecido algunas medidas de protección sobre algunas categorías de animales, en reconocimiento a su naturaleza de seres vivos sintientes o dotados de sensibilidad (según los términos del artículo 333 bis del Código Civil). Es decir: en los incendios forestales hay una serie de víctimas ignoradas, tanto en el INFOBAL (puesto el ordenamiento jurídico español no las considera como personas), como en el Plan ahora presentado. Con respecto a lo anterior, cabe apuntar que en el artículo 21 de la Ley estatal citada se dice que "Los Planes de protección civil contendrán medidas de protección de los animales, adecuadas

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 61 00

Adreça de validació:



Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural

Direcció General de Medi Natural
i Gestió Forestal

a las disposiciones de esta ley". A lo cual se puede añadir que: el Plan que ahora nos ocupa podría entenderse referido a un tipo de protección civil (contra incendios forestales) y que la protección civil no excluye necesariamente a los no humanos, como no ciudadanos; igual que tampoco excluye bienes naturales o infraestructuras necesarias para la vida o la salud de humanos o no humanos. En cualquier caso, entiendo que la inclusión de al menos una parte de los sintientes no humanos (los denominados "de compañía" y "silvestres en cautividad") dentro del Plan presentado, resulta legalmente preceptiva, por aplicación de los artículos 2.2 g), 24.1 y 25 a) y c) y 40 i) de la Ley antes mencionada. Y es por lo anterior que solicito la inclusión de medidas de protección y ayuda, relativas a los incluidos en las categorías antes citadas, sin perjuicio de la extensión de dichas medidas a todas las categorías que legalmente fuere posible».

Resposta

- **No s'accepta.** No es modifica el text del Pla Anual.

Motius/observacions

- L'apartat d'"Anàlisi territorial i zonificació" del Pla Anual de Prevenció, Vigilància i Extinció d'Incendis Forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024, fa una anàlisi territorial de la problemàtica socioeconòmica que pugui existir a les illes i que es pot manifestar a través de la provocació reiterada d'incendis o de l'ús negligent del foc. En aquest sentit, resulta una eina essencial l'anàlisi històrica de l'estadística d'incendis forestals acumulada, la qual reflecteix que un percentatge significatiu dels sinistres és degut a negligències o causes accidentals. I efectivament, dins aquest grup de causa, destaca com a causa recurrent dels incendis les negligències per fumadors i per cremes agrícoles. Tot i això, les campanyes realitzades durant les darreres dècades pel que fa a conscienciació i sensibilització de l'ús del foc i del risc d'incendi forestal, ha possibilitat que l'evolució tant del nombre d'incendis forestals com de la superfície cremada hagi anat disminuint de forma gradual i consistent, tal com reflecteixen les gràfiques incloses a l'apartat esmentat. Això tenint en compte que l'àmbit competencial del pla és limitat respecte a la regulació de les activitats públiques, i sense perjudici de desenvolupaments reglamentaris que actualitzin la normativa existent.

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 61 00

Adreça de validació:



Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural

Direcció General de Medi Natural
i Gestió Forestal

- El Pla Anual de Prevenció, Vigilància i Extinció d'Incendis Forestals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024, cita a la seva normativa aplicable Reial Decret Llei 15/2022, d'1 d'agost, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria d'incendis forestals. A més, és precisament sobre la base de l'art. 48 d'aquesta disposició pel qual s'elabora el Pla Anual en qüestió. D'altra banda, el compliment del "catàleg mínim de prohibicions i conseqüents sancions" no només és inherent al propi pla, sinó que es tracta d'una determinació aplicable en tot moment per la mateixa Llei 43/2003, de Montes i les modificacions posteriors, de forma complementària i superior al Pla. En aquest sentit, l'administració, a través de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, aplica de forma estricta el mandat de l'articulat de prohibicions de l'art. 48 de la llei bàsica: ja sigui directament; a través de l'Alerta Foc (https://www.caib.es/sites/xarxaforestal/ca/alerta_foc); de la Resolució del conseller de Medi ambient i Territori d'establiment de mesures per adaptar la regulació d'ús del foc a l'àmbit insular a la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Montes, modificada pel Reial decret llei 15/2022, d'1 d'agost, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria d'incendis forestals; a partir de la vigilància i el control a través dels Agents de Medi Ambient i l'IBANAT; o mitjançant la resta de disposicions aplicables (Resolució per a la limitació de l'ús del foc a menys de 50 m de terreny forestal durant l'època de perill d'incendis forestals, Resolució del conseller de Medi Ambient de 28 d'octubre de 2009, per la qual es estableixen mesures complementàries de prevenció d'incendis forestals per a les activitats autoritzades i susceptibles de produir risc d'incendi forestal i Decret 125/2007, de 5 d'octubre, pel qual es dicten normes sobre l'ús del foc i es regula l'exercici de determinades activitats d'incrementar el risc d'incendi forestal).

- Efectivament, el Pla Anual es complementa respecte a qüestions operatives amb l'INFOBAL, encara que es tracti d'enfocaments i objectius concrets diferents. Tot això sense perjudici que siguin aplicables totes les disposicions de l'àmbit d'aplicació de les quals afecti els continguts i les actuacions planificades pel Pla Anual, com la llei esmentada a l'al·legació. En qualsevol cas, el Pla Anual no és un pla de protecció civil com l'INFOBAL, que es va aprovar el febrer de l'any 2023.

El cap del Servei de Gestió Forestal i
Protecció del Sòl
(signat electrònicament)

[Redacted signature]

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 61 00

Adreça de validació:

[Redacted validation address]



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

[REDACTED]

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[REDACTED]

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

[REDACTED]

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 06-Mar-2024 10:23:35 AM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: IP002-24.pdf

Data captura: 06-Mar-2024 10:24:00 AM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 6



Adreça de validació:

[REDACTED]
[REDACTED]