



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració d'un avantprojecte de llei de comunitats balears o illenques fora del territori

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA

Norma en projecte: Avantprojecte de llei de comunitats balears o illenques fora del territori de data 19 de setembre de 2022.

Fase del projecte: Avantprojecte de llei de comunitats balears o illenques fora del territori, en fase de: pendent del dictamen del Consell Consultiu.

Objecte de la memòria: es desenvolupa de conformitat amb el que disposen l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears; i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

ÍNDEX DE LA MEMÒRIA

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu.
2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.
4. Adequació a l'ordre de distribució de competències.
5. Anàlisi dels impactes:
 - Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius.
 - Impacte pressupostari: cost i finançament.
 - Anàlisi de l'estudi de càrregues administratives que comporta.
 - Informe sobre l'impacte de gènere.
 - Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere.
6. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública.
 - Informes emesos.
 - Reflex en el text de la proposta.
7. Referència al procediment d'elaboració normativa.
8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.



1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

1.1. Justificació de la necessitat de regulació

La Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitat balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma, és l'instrument legal que regula, des de fa més de vint-i-set anys, la participació de les comunitats illenques fora del territori balear en la vida social i política de les Illes Balears.

No obstant això, atès el temps transcorregut des de l'aprovació de la Llei esmentada, entenem que ha arribat l'hora d'abordar-ne la revisió, a fi de donar resposta a les qüestions que la norma vigent no resol pel que fa a les relacions de les institucions autonòmiques i la societat illenca amb les comunitats balears assentades fora del territori balear i els seus membres, bé perquè aquestes qüestions no es varen preveure quan la Llei es va aprovar, bé perquè els preceptes normatius que regulaven aquestes relacions es demostren inefficients avui en dia.

La Mesa Coordinadora de Cases i Centres Balears que agrupa les comunitats balears radicades a l'Argentina, l'Uruguai i Xile, que es va reunir els dies 28 i 29 de setembre de 2019, va advocar, en el seu comunicat de conclusions, que, en el temari del següent Ple del Consell que es convocàs, s'hauria d'incorporar la reflexió i la revisió de la Llei reguladora de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma. Així, es va incorporar, com a sisè punt de l'ordre del dia de la vint-i-tresena reunió del Ple del Consell de Comunitats Balears a l'Exterior convocat a Palma el dia 25 de gener de 2020, el punt següent: «Proposta d'elaboració d'una nova legislació reguladora de les comunitats balears a l'exterior», i, una vegada celebrat, en les conclusions es va adoptar proposar l'inici de la tramitació del procediment de revisió de la Llei 3/1992, i s'informà favorablement sobre el contingut de la proposta de consulta pública presentada.

En el transcurs del procediment d'elaboració de la proposta d'avantprojecte de llei de modificació de la Llei 3/1992 es detectà la necessitat de canvis en profunditat del text normatiu vigent actualment, i per raons de tècnica normativa, s'elabora una llei de nou encuny.

1.2. Justificació del rang normatiu

L'article 11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears exigeix una llei per determinar l'abast i el contingut del reconeixement de la personalitat d'origen de les comunitats balears radicades a l'exterior. Actualment vigeix la Llei 3/1992, de 15 de juliol.



2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

Resulta necessària una revisió normativa que reguli un nou marc de relacions entre les institucions de les Illes Balears i les formes d'organització dels balears residents a l'exterior, i que, vista l'evolució tecnològica i socioeconòmica experimentada en els darrers anys, reculli les peticions formulades darrerament per les comunitats illenques de fora del territori per poder col·laborar i participar en la vida social i cultural de les Illes Balears i per compartir-la.

3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

3.1. Marc normatiu en què s'insereix

En relació amb la normativa específica:

1. La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.
2. La la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma

En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració de projectes de llei:

- a) La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 62).
- b) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).
- c) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere (article 5.3).
- d) La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena), en relació amb la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma sobre la família.
- e) La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria de l'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*), respecte de la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.





- f) La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTTBI.
- g) La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, en relació amb una avaluació de canvi climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic (article 18).
- h) La Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat en relació amb l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant (DA 5a).
- i) La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (article 7), quant a transparència en relació amb el procediment d'elaboració normativa.

3.2. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

Amb aquesta regulació es deroga la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma.

Mentre no es constitueixi el Consell de les Illes Balears a l'Exterior a què fa referència l'article 14 d'aquesta Llei, les seves funcions seran assumides per l'actual Consell de Comunitats Balears creat per la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma, el funcionament del qual es regula mitjançant el Decret 77/1995, de 3 d'agost, modificat pel Decret 116/1997, de 6 de setembre i pel Decret 18/2007, de 16 de març.

Mentre no s'aprovin els reglaments a què es refereixen les lletres *a)*, *b)* i *c)* de l'apartat 2 de la disposició final primera d'aquesta Llei, es mantindrà en vigor el Decret 129/1993, de 16 de desembre, en la mesura que no s'oposi al que preceptua aquesta Llei ni la contradigui.

4. Adequació a l'ordre de distribució de competències

L'article 11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix que una llei del parlament de les Illes Balears ha de regular, sense perjudici de les competències de l'Estat, l'abast i el contingut del reconeixement de la personalitat d'origen de les comunitats balears radicades a l'exterior.



D'altra banda, el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears estableix les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Segons aquest Decret correspon a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, a través de la Direcció General de Relacions Institucionals i Cooperació Local, exercir les competències en matèria de relacions amb les comunitats balears a l'exterior.

5. Anàlisi dels impactes

5.1. Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius

Atesa la naturalesa de la regulació continguda en l'avantprojecte de llei proposat, aquesta no afecta sectors, col·lectius o agents econòmics.

5.2. Impacte pressupostari: cost i finançament

Atesa la naturalesa de la regulació continguda en l'avantprojecte de llei proposat, aquesta no té impacte pressupostari ja que no implica costos econòmics, ni despeses.

L'aprovació de l'avantprojecte de llei no ha d'implicar cap cost econòmic afegit a l'existent, ja que actualment la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat compta amb una línia ajudes a les comunitats il·lenques fora del territori instrumentalitzada mitjançant la corresponent convocatòria de subvencions, dotada pressupostàriament en uns 75.000 € els darrers anys. No obstant, hi ha hagut períodes en què no hi ha hagut subvencions i altres en què la dotació econòmica ha estat molt superior a l'actual. L'avantprojecte de llei no obliga a cap quantia econòmica, sinó que l'únic que preveu és el dret de les comunitats il·lenques fora del territori a tenir accés a les ajudes que s'estableixin.

5.3. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives

L'estudi de càrregues administratives s'emet en compliment de l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 pel qual es determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives i el sistema d'elaboració de l'estudi.

La regulació que es proposa en l'esborrany no estableix procediments administratius, en el sentit de fixar procediments adreçats als ciutadans i a les empreses que els impliquin càrregues administratives.



En relació a la norma vigent que ha de substituir (Llei 3/1992) no implica noves càrregues administratives, ja que aquestes es detallaran en el desplegament reglamentari de la Llei previst a la Disposició Final Primera, sobretot quan es desenvolupi el procediment de reconeixement de les comunitats balears o illenques fora del territori i el de la revocació d'aquest.

Ara, com a càrrega administrativa, tan sols s'estableix a la Disposició Transitòria Primera que les comunitats balears o illenques fora del territori balear ja reconegudes com a tals i inscrites en el Registre han d'acreditar, mitjançant una declaració responsable, que compleixen els requisits que determina aquesta Llei per mantenir el reconeixement de la seva condició, o bé han de presentar la documentació que acrediti que han acomplert els tràmits per acomodar-se a les prescripcions que provenen d'aquesta norma.

La valoració d'aquesta càrrega administrativa és la següent: La presentació serà de forma electrònica i, d'acord amb la taula per a la medició del cost directe de las càrregues administratives en els casos en què l'acreditació dels requisits es faci mitjançant una "declaració responsable", presentada electrònicament es comptabilitzarà com un document presentat davant l'Administració i un valor de 4 €. Els destinataris són les comunitats actualment inscrites al Registre de Cases Balears a l'Exterior, que són un total de 31 cases i 1 federació, de les quals 9 estan inactives. Per tant, aquesta càrrega es quantifica en un màxim de 128 € sense tenir en compte la previsible manca de presentació per part de les entitats inactives.

5.4. Informe sobre impacte de gènere

Amb el tràmit d'audiència es va sol·licitar informe a l'Institut Balear de la Dona, per incorporar a aquesta memòria. En data 21 de juliol de 2022 s'ha rebut l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona.

Aquest informe recomana que en la redacció de la norma s'introdueixin les indicacions de la revisió del llenguatge per tal d'evitar una redacció sexista del text normatiu.

S'ha acceptat la recomanació i s'ha modificat la redacció de l'avantprojecte amb les recomanacions efectuades per l'Institut Balear de la Dona.

5.5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere, i altres

Quant a l'avaluació de l'impacte de la norma com a conseqüència del que preveuen: pel que fa a l'impacte sobre la família, la disposició addicional desena





de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses i l'article 34.1 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies de les Illes Balears; pel que fa a l'impacte sobre la infància i l'adolescència, l'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència—, i l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears; pel que fa l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTTBI-fòbia; atesa la naturalesa de la regulació continguda en l'avantprojecte de llei proposat, és inexistent l'impacte en aquest sentit i no fa falta fer-ne cap avaluació.

Per altra banda, atès el contingut de l'avantprojecte de llei, no és necessari incorporar cap informe d'avaluació d'impacte d'acord amb l'article 18.2 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, ni en relació amb l'impacte del projecte de llei en matèria d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, d'acord amb la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, atès que la incidència d'aquest projecte legal sobre aquestes persones és inexistent.

6. Aportacions i reflex en el text de la proposta

6.1. Informes emesos

En data 19 de juliol de 2022 el director general de Relacions Institucionals i Cooperació Local va emetre informe sobre les al·legacions rebudes.

En data 21 de juliol de 2022 s'ha rebut l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona.

En data 25 d'agost de 2022 el director general de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, ha tramès l'informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern, a què es refereix l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

En data 16 de setembre de 2022 el director general de Relacions Institucionals i Cooperació Local va emetre informe en relació a l'informe de l'article 59.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears sobre l'avantprojecte de llei de comunitats balears o illenques fora del territori.



6.2. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública

El tràmit d'audiència de l'avantprojecte de Llei de comunitats balears o illenques fora del territori, es va realitzar en els termes següents:

- A l'efecte que puguin fer aportacions o suggeriments, sotmetre aquest avantprojecte de Llei a la consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals.
- A l'efecte de la participació dels ens territorials, perquè puguin fer aportacions o suggeriments, sotmetre aquest avantprojecte de Llei a la consulta de: Consells insulars; FELIB, com a organització representativa de tots els ajuntaments; Delegació del Govern de les Illes Balears.
- A l'efecte de la participació dels interessats i les entitats que estiguin relacionades amb l'objecte de l'avantprojecte de Llei, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per Llei, donar tràmit d'audiència a: Les comunitats balears o illenques fora del territori balear; Grups parlamentaris presents al Parlament de les Illes Balears; Universitat de les Illes Balears

Es va sotmetre a informació pública l'avantprojecte de Llei, amb la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (BOIB núm 69 de 28 de maig de 2022) i es facilità la participació ciutadana mitjançant l'habilitació adequada en el Portal de Participació ciutadana del web <www.caib.es>, i també a la pàgina de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, amb la possibilitat de què es facin arribar els suggeriments i les al·legacions per via telemàtica.

Es va fixar el termini d'audiència fins dia 30 de juny de 2022.

En relació amb la difusió i participació, consten 53 visites al Portal de Participació i 294 a la pàgina web de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat. Al respecte, no s'ha rebut cap al·legació de forma telemàtica.

Una vegada transcorregut el termini per presentar al·legacions, han tingut entrada a la Conselleria de Presidència al·legacions o manifestacions de les entitats i persones següents: Conselleria de Salut i Consum, en data 21 de juny de 2022; Conselleria d'Afers Socials i Esports, en data 21 de juny de 2022.

Les conselleries d'Agricultura, Pesca i Alimentació; de Fons Europeus, Universitat i Cultura; d'Hisenda i Relacions Exteriors; de Model Econòmic, Turisme i Treball, han manifestat que no tenien cap suggeriment ni al·legació al respecte.





G
O
I
B
/

El Consell de Comunitats Balears a l'Exterior a les conclusions adoptades a la XXIV reunió del Ple celebrat a San Pedro (Argentina) els dies 3 i 4 de juny de 2022, va realitzar manifestacions sobre el contingut de l'avantprojecte de llei de comunitats balears o illenques assentades fora del territori de la comunitat autònoma.

Informació i valoració de les al·legacions i els suggeriments

A la tercera versió de la memòria s'incorporen les correccions de llenguatge sexista efectuades després de l'informe d'impacte de gènere.

Exposició de motius

La Conselleria de Salut i Consum i la Conselleria d'Afers Socials i Esports, suggereixen incloure una justificació relativa a l'adequació de l'avantprojecte als principis de bona regulació en els termes regulats a l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

En relació amb aquesta manifestació, s'accepta el suggeriment i s'inclourà a l'Exposició de Motius la justificació relativa a l'adequació de l'avantprojecte als principis de bona regulació.

La Conselleria de Salut i Consum també considera que el contingut de l'exposició de motius de la llei, de conformitat a les Directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei (Acord del consell de govern de 29 de desembre de 2000, BOIB núm. 12 de 27-01-2001), ha d'indicar els motius que n'hagin originat l'elaboració, els objectius que es volen aconseguir, els fonaments jurídics habilitants en què es recolzi, els principis i les línies generals de la regulació quan siguin necessaris per a una comprensió millor del text legal, i la incidència en la normativa en vigor, amb indicació especial dels aspectes més nous.

En relació amb aquesta manifestació, s'accepta el suggeriment i s'incorporarà a l'Exposició de Motius els objectius que es volen aconseguir amb indicació especial dels aspectes més nous.

Article 2.1

La Conselleria de Salut i Consum recomana que hi hagi una coherència i sempre s'utilitzin els mateixos termes a les definicions. Ha de quedar clar si la residència ha d'ésser fora del territori espanyol o bé basta que sigui fora del territori de les Illes Balears.

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 64 64
<http://dgrelins.caib.es>

<https://vd.caib.es/1663580385120-491662186-8899259894952610415>





L'article 2.1 a) de l'Avantprojecte considera que els espanyols o espanyoles que resideixin temporalment amb caràcter permanent fora del territori de les Illes Balears tindran la consideració de illencs fora del territori espanyol quan han tingut a les Illes Balears el seu darrer veïnatge administratiu i també els seus descendents que mantinguin segon diu l'avantprojecte «aquesta ciutadania». Es considera que seria més adequat que la versió final digués nacionalitat ja que l'article 9.2 de l'Estatut d'autonomia per als descendents no estableix el requisit del veïnatge civil sinó el de la nacionalitat espanyola.

En relació amb aquestes manifestacions, s'accepten els suggeriments i es modifica l'article 2.1 amb la redacció següent:

«1. Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per per població illenca fora del territori *de les Illes Balears*:

1. Els ciutadans o ciutadanes, de nacionalitat espanyola, amb residència permanent a l'estranger que han tingut a les Illes Balears el darrer veïnatge administratiu, i també la seva descendència que mantinguin aquesta *nacionalitat*, d'acord amb el que estableix l'article 9.2 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i si ho sol·liciten en la forma en què es determina en el precepte esmentat.»

Article 5

La Conselleria de Salut i Consum manifesta que de la lectura de l'article 5 pareix que es desprèn que per tal d'ésser considerat com a persona amb lligam d'origen amb les Illes Balears no s'ha d'acreditar l'existència d'avantpassats oriünds de les Illes Balears. Aquesta condició que es regula l'article 2.2 de l'Avantprojecte. En canvi si es sol·licitarà acreditació per aquells que es trobin en el supòsit de l'article 2.3 de l'Avantprojecte. Es recomana que tant per al supòsit de l'article 2.2 com el de l'article 2.3 de l'Avantprojecte es demani l'acreditació de les circumstàncies que permeten tenir la consideració de persones amb lligams amb les Illes Balears o persones amb persones amb vincles indelebles amb les Illes Balears.

En relació amb aquestes manifestacions, cal dir que la diferència entre l'article 2.2 i l'article 2.3 de l'Avantprojecte ja radica en la pròpia definició ja que per tal d'ésser considerat com a **persona amb lligam d'origen amb les Illes Balears** elles mateixes o algun o alguns dels seus familiars avantpassats **han d'ésser oriünds** de les Illes Balears. La condició d'oriünd ja acredita el lligam d'origen amb les Illes Balears.

En canvi per tal d'ésser considerat com a **persones amb vincles indelebles amb les Illes Balears** basta mantenir, una trajectòria de vinculació afectiva, emocional, o de qualsevol altra naturalesa, amb les Illes Balears, i, per tant, en aquest cas s'ha d'acreditar. En conseqüència, es manté la redacció de l'esborrany.



Article 12

El Consell de Comunitats Balears a l'Exterior a les conclusions adoptades a la XXIV reunió del Ple celebrat a San Pedro (Argentina) els dies 3 i 4 de juny de 2022, va realitzar les manifestacions següents:

«El Consejo de Comunidades Baleares en el Exterior aprueba, sin perjuicio de las observaciones o sugerencias que se formulen dentro del plazo de información pública fijado hasta el día 30 de junio de 2022, el contenido del anteproyecto de ley de comunidades balears o isleñas fuera del territorio incorporando las siguientes aportaciones realizadas durante el Pleno:

A – Que en el art. 12.4.a) se establezcan 2 representantes de cada una de las comunidades balears, con un solo voto, y que su composición sea preferentemente paritaria.

B – Que en el art. 12 se cree una comisión específica de entidades locales de las Islas Baleares con las Casas Baleares.»

En relació amb aquestes manifestacions, s'accepten els suggeriments i es modifica l'article 12 amb la redacció següent:

«4. En tot cas, el decret que desenvolupi el que disposa aquest article ha d'atendre les prescripcions següents:

a) ...

- *Dos representants amb un sol vot de cadascuna de les comunitats balears o illenques fora del territori balear, reconegudes com a tals, la composició de les quals ha de ser preferentment paritària»*

f) Es crea la Comissió específica d'entitats locals de les Illes Balears amb les les comunitats balears o illenques fora del territori balear, composta almenys per un/a vocal en representació de cadascun dels municipis que comptin amb una relació d'agermanament i/o cooperació amb un municipi, entitat o institució radicada en el territori o vinculada amb les les comunitats balears o illenques fora del territori balear»





6.3. Anàlisi i valoració resumida dels suggeriments efectuats a l'informe a què es refereix l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears

Qualitat tècnica de la proposta normativa.

- Es proposa suprimir la numeració del cardinal 1.
S'accepta el suggeriment.
- Es proposa crear un apartat específic per crear la comissió parlamentària. No s'accepta el suggeriment, no obstant per tal d'evitar confusió es canvia el nom de la comissió. La Comissió específica dels grups parlamentaris que formen part del Parlament de les Illes Balears amb les comunitats balears o illenques fora del territori balear, no és un òrgan del Parlament, forma part del Consell de les Illes Balears a l'Exterior i està compost, a més dels representants del Consell de les Illes Balears a l'Exterior que es designin, per almenys un/a vocal en representació de cadascun dels grups parlamentaris que formen part del Parlament de les Illes Balears
- Es proposa canviar la disposició addicional primera per disposició transitòria.
S'accepta el suggeriment.

Suficiència documentació.

- Es recomana incloure a l'expedient la constància de recepció de les comunicacions enviades.
S'accepta el suggeriment.
- Consulta a la Comissió d'estudis sobre el fet migratori de les Illes Balears. Es proposa substanciar aquest tràmit o motivar les raons per no haver efectuat la consulta.
Aquesta comissió, creada el 22 de desembre de 1999 i adscrita orgànicament a la Direcció general de Relacions Institucionals que és l'òrgan responsable del procediment de tramitació d'aquest avantprojecte de Llei, no s'ha reunit com a mínim en les dues darreres legislatures, i a la direcció general no hi constància documental de ni de la seva constitució ni de cap reunió ordinària les quals es preveien amb caràcter trimestral. En conseqüència s'aprofitarà la tramitació de l'avantprojecte de Llei per derogar-la. A més a més, la Direcció general de Relacions Institucionals i Cooperació Local no considera necessari l'informe d'aquesta comissió ja que l'avantprojecte no entra a regular les actuacions de foment de l'estudi, la investigació, la recerca i la difusió del fet migratori balear, simplement en fa referència dins el suport institucional a les comunitats illenques fora del territori.





GOIB

- Impacte pressupostari de la norma en tramitació.
S'ha motivat a l'apartat corresponent d'aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu.
- Càrregues administratives.
S'accepta el suggeriment i es valora la càrrega administrativa a aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu.
- Altres avaluacions d'impactes.
S'accepta el suggeriment i s'incorporen a la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu les normes reguladores de cada impacte.
- Es proposa fer constar en la memòria d'impacte normatiu la menció i motivació respecte que no es considera necessària l'emissió d'altres dictàmens i informes.
S'accepta el suggeriment i s'incorporen a la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu.

Derogació expressa d'altres normes.

Es proposa una nova redacció de la previsió derogatòria indeterminada de tancament.

S'accepta el suggeriment i es redacta en els termes recomanats.

Certificat acreditació obligacions en matèria de transparència.

Es proposa incorporar a l'expedient un certificat que acrediti que s'han complert totes les obligacions de transparència exigides per a la iniciativa normativa en tramitació.

S'accepta el suggeriment.

7. Referència al procediment d'elaboració normativa

D'acord amb el previst a la normativa vigent, esmentada a l'apartat 3 d'aquesta Memòria, el procediment d'elaboració normativa recollirà els tràmits establerts, i s'informarà en les futures actualitzacions la Memòria.

En el procediment d'elaboració de la norma, consta la realització, amb anterioritat a l'inici del procediment, de la consulta pública prèvia, d'acord amb el que indica l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, entre els dies 17 de febrer i 16 de març de 2020 es va dur a terme el procés de consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un avantprojecte de llei de modificació de la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma. La consulta va permetre realitzar, de manera telemàtica, suggeriments a qualsevol persona o entitat interessada. Durant el tràmit es va rebre una aportació presentada de forma telemàtica mitjançant els serveis de la web de la pàgina de participació ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>).

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 64 64
<http://dgrelins.caib.es>





GOIB
/

El procediment s'ha desenvolupant d'acord amb el que estableix la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Consten a l'expedient, entre d'altres, els següents documents i actuacions:

- La resolució d'inici del procediment per la consellera.
- La memòria justificativa de l'oportunitat de l'inici de la regulació.
- La memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, que s'anirà actualitzant en relació amb cada versió de l'avantprojecte de Llei.
- La pràctica dels tràmits d'audiència i informació pública, i la possibilitat de presentació de suggeriments en forma telemàtica.
- Informe del director general de Relacions Institucionals i Cooperació Local sobre les al·legacions rebudes.
- L'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona.
- L'informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern, a què es refereix l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears

Atesos l'objecte i el contingut de la regulació que es pretén dur a terme, no es considera necessària, pels motius que en cada cas s'expressen, l'emissió dels dictàmens i dels informes següents:

- L'informe que preveu la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019, atès que l'avantprojecte de Llei no regula cap procediment que introdueixi un silenci administratiu amb efectes desestimatoris.
- L'informe que preveu la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019, perquè la disposició en projecte no estableix limitacions relatives a l'accés o l'establiment d'activitats i serveis ni incideix en la unitat de mercat.
- El dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, perquè l'avantprojecte de Llei no regula de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació (article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears).

Per altra banda, d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es publicarà la informació sobre informes i memòries essencials de l'expedient del procediment en el Portal de Transparència de la CAIB. En aquest tràmit es publica, a més de l'informe, de data 25 d'agost de 2022, de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern, a què es refereix l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la darrera versió d'aquesta memòria i de l'avantprojecte de Llei on s'incorporen els suggeriments efectuats després de l'informe de coordinació de la iniciativa legislativa.

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 64 64
<http://dgrelins.caib.es>





8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 49 de la Llei 1/2019, estableix el principis de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació.

En un sentit similar l'article 129 de la Llei 39/2015 estableix els principis de bona regulació.

En conseqüència, una vegada analitzat el contingut de l'avantprojecte de Llei, cal informar sobre l'adequació als principis següents:

- a) Principi de necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa queda justificada en el preàmbul, tal com s'ha reproduït en aquesta memòria, i s'hi identifiquen els fins perseguits: donar resposta a les qüestions que la norma vigent no resol pel que fa a les relacions de les institucions autonòmiques i la societat illenca amb les comunitats balears assentades fora del territori balear i els seus membres, bé perquè aquestes qüestions no es varen preveure quan la Llei es va aprovar, bé perquè els preceptes normatius que regulaven aquestes relacions es demostren ineficients avui en dia.
- b) Principi de proporcionalitat: l'instrument normatiu que es proposa és adequat a la finalitat que es proposa, per tal com es pretén modificar una Llei, per la qual cosa s'ha d'emprar el mateix instrument normatiu.
- c) Principi de seguretat jurídica: la normativa es fa per llei i la regulació és un text coherent amb la resta de la normativa vigent en matèria.
- d) Principi de transparència: els objectius i els fonaments de la regulació estan clarament definits en aquesta norma; d'altra banda, en relació amb la participació activa en l'elaboració de la norma, el projecte, a més de l'audiència a les persones interessades, serà sotmesa a informació pública, s'hi pot accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i es facilitarà la presentació de suggeriments de forma telemàtica. Els documents essencials del procediments seran publicats en el web del Portal de Transparència.
- e) Principi d'eficiència, qualitat i simplificació: no es creen noves càrregues administratives i, en relació amb la racionalització de la gestió dels recursos públics, l'objecte de la norma no suposa crear una nova organització.

El director general de Relacions Institucionals i Cooperació Local
Francesc Miralles Mascaró





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1663580385120-491662186-8899259894952610415

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1663580385120-491662186-8899259894952610415>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

FRANCESC MIRALLES MASCARO

DIRECTOR GENERAL DE RELACIONS INSTITUCIONALS I COOPERACIÓ LOCAL

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA FUNCIO
PUBLICA I IGUALTAT

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 19-sep-2022 01:40:53 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Leei_balears_Exterior_Memòria_canvi.pdf

Data captura: 19-sep-2022 01:41:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 16



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1663580385120-491662186-8899259894952610415>

CSV: 1663580385120-491662186-8899259894952610415