



Informe que s'emet d'acord amb l'article 59.2.a) de la Llei del Govern de les Illes Balears en relació amb l'Avantprojecte de Llei de comunitats balears o illenques fora del territori

ANTECEDENTS

1. Amb data de signatura electrònica de 2 d'agost de 2022, el director general de Relacions Institucionals i Cooperació Local de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat va trametre al director general de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, en suport informàtic, una còpia de l'expedient documental corresponent a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de comunitats balears o illenques fora del territori, a l'efecte que la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern emetés l'informe a què es refereix l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

2. De l'examen de l'expedient inherent al procediment d'elaboració d'aquest l'Avantprojecte de Llei es desprèn el següent:

a) Segons s'exposa a la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu, entre els dies 17 de febrer i 16 de març de 2020 es va dur a terme, d'acord amb el que disposen l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú, i l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, una consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma. Durant aquest tràmit es va rebre una aportació telemàtica.

b) Mitjançant una Resolució de 5 de juliol de 2021, la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat va ordenar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma, i va designar-ne òrgan responsable de la tramitació la Direcció General de Relacions Institucionals i Cooperació Local, amb la col·laboració del Departament de Relacions amb el Parlament i de Coordinació Normativa de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat.

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
<http://cpresidencia.caib.es>

<https://vd.caib.es/1661425151561-480087336-1073352309732997108>



c) Amb data de 18 de maig de 2022, es varen incorporar a l'expedient sengles primeres versions de la proposta d'avantprojecte de llei i de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu.

d) Per correus electrònics de 24 de maig de 2022, es va donar audiència de la proposta d'avantprojecte a les cases balears a l'exterior (no consten els justificants de recepció).

e) Mitjançant la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 20 de maig de 2022, que és publicà en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 69, de 28 de maig (s'adjunten, en l'expedient, còpies de la publicació en català i castellà), la proposta d'avantprojecte es va sotmetre a informació pública fins al dia 30 de juny de 2022.

f) En compliment de la resolució esmentada en el punt anterior, es va publicar també la proposta d'avantprojecte a la pàgina web del Portal de Transparència de la conselleria de què es tracta, així com a la pàgina web del Portal de Participació Ciutadana. Segons se certifica en l'expedient, entre l'1 i el 30 de juny de 2022 es varen publicar els enllaços en els portals de Participació de la conselleria; es aquest termini, es varen registrar 53 i 294 visites en el portal respectiu i no es va rebre cap al·legació telemàtica.

g) Mitjançant ofícis de 30 de maig de 2022, la proposta d'avantprojecte es va sotmetre a la consulta de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (no hi ha constància dels justificants de recepció). En aquesta tràmit es varen rebre les aportacions de la Conselleria d'Afers Socials i Esports i de la Conselleria de Salut i Consum. També varen respondre expressament, però sense formular observacions, les conselleries d'Hisenda i Relacions Exteriors; de Model Econòmic, Turisme i Treball; de Fons Europeus, Universitat i Cultura, i d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

h) Mitjançant ofícis de 30 de maig de 2022, la proposta d'avantprojecte es va sotmetre a consulta dels consells insulars i de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (no consten els justificants de recepció), que no hi varen formular al·legacions.

i) Mitjançant un ofici de 30 de maig de 2022, la proposta d'avantprojecte es va sotmetre a consulta de la Delegació del Govern a les Illes Balears (no consta el justificant de recepció), que no hi va formular al·legacions.

j) Mitjançant ofícis de 30 de maig de 2022, la proposta d'avantprojecte es va trametre a la Universitat de les Illes Balears i als grups parlamentaris del

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
<http://cpresidencia.caib.es>





G
O
I
B
/

Parlament de les Illes Balears (no hi ha els justificants de recepció). No consta que cap d'aquests destinataris hi formulàs al·legacions.

k) S'acredita en l'expedient documental que, el dia 4 de juny de 2022, la proposta d'avantprojecte va ser objecte de tractament en la 24^a sessió del Ple del Consell de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma, celebrada a San Pedro (Argentina). Aquest òrgan va aprovar per unanimitat el contingut de la proposta d'avantprojecte, amb dues aportacions fetes durant la sessió.

l) En data 20 de juny de 2022 es va signar l'informe d'avaluació de l'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona, que l'òrgan tramitador va rebre el dia 21 de juliol.

m) Amb data de 18 de juliol de 2022 es va incorporar a l'expedient una segona versió de la proposta d'avantprojecte.

n) Amb data de 19 de juliol de 2022, el director general de Relacions Institucionals i Cooperació Local va emetre un informe de valoració de les al·legacions i els suggeriments referents als tràmits d'audiència i participació de la proposta d'avantprojecte.

o) El 20 de juliol de 2022, el director general de Relacions Institucionals i Cooperació Local va signar una segona versió de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu.

p) Amb data de 21 de juliol de 2022 es va incorporar a l'expedient una tercera versió de la proposta d'avantprojecte.

q) Amb data de signatura electrònica de 22 de juliol de 2022, es va emetre una tercera versió de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Objecte de l'informe i competència per emetre'l

L'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que es troba inclòs en el capítol II («Procediment d'elaboració normativa») del títol IV («Iniciativa legislativa i potestats normatives del Govern»), estableix, en l'apartat 2.a), que els avantprojectes de llei o projectes de decret legislatiu, una vegada emesos els informes i dictàmens preceptius a què fa referència l'apartat 1 del mateix article, han de ser objecte d'un informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern, que ha de versar sobre els aspectes següents: 1) congruència de la iniciativa amb altres que estiguin

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
<http://cpresidencia.caib.es>

3

<https://vd.caib.es/1661425151561-480087336-1073352309732997108>



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1661425151561-480087336-1073352309732997108>
CSV: 1661425151561-480087336-1073352309732997108



G
O
I
B
/

en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament; 2) qualitat tècnica de la proposta normativa i suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019; 3) necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit, i 4) compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019 en tot el que els sigui aplicable.

La iniciativa legislativa tramesa a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat perquè s'emeti l'informe de l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 és un avantprojecte de llei. Per tant, és una de les iniciatives que ha de ser objecte d'aquest informe preceptiu.

D'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, per mitjà de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, exerceix la coordinació de la iniciativa legislativa i de l'exercici dels poders normatius del Govern i de l'Administració de la Comunitat Autònoma. Per tant, correspon a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat emetre l'informe que preveu l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019.

D'altra banda, aquest informe no es pronuncia sobre qüestions d'oportunitat o conveniència de la regulació en projecte ni sobre la seva avinença amb l'ordre constitucional o estatutari de distribució de competències. Tampoc no s'evacua per tractar la incidència eventual de l'Avantprojecte de llei en les competències orgàniques de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat. S'emet únicament per complir estrictament el que disposa l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 i, en el que sigui aplicable, el que estableix la regla catorzena de les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern.

2. Congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament

Una vegada examinat l'Avantprojecte de llei de comunitats balears o illenques fora del territori, es pot concloure el següent:

- a) D'acord amb la informació publicada en el Portal de Transparència i amb la comunicada per les conselleries a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat en compliment de les Instruccions per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern, no s'aprecia

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
<http://cpresidencia.caib.es>

4

<https://vd.caib.es/1661425151561-480087336-1073352309732997108>



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1661425151561-480087336-1073352309732997108>
CSV: 1661425151561-480087336-1073352309732997108



GOIB
/

que aquesta iniciativa sigui incongruent amb altres d'iniciades i en curs d'elaboració per part del Govern de les Illes Balears.

b) D'altra banda, no hi ha cap projecte de llei o proposició de llei que es tramiti en el si del Parlament de les Illes Balears que contradigui o s'oposi a l'avantprojecte de què es tracta.

3. Qualitat tècnica de la proposta normativa

Quant als criteris bàsics d'estructuració de les normes i de fixació d'un disseny i estil unitaris, sense entrar específicament en el format, les pautes es troben en les directrius sobre forma i estructura dels avantprojectes de llei (aprovades pel Consell de Govern en la sessió de 29 de desembre de 2000 i publicades en el BOIB núm. 12, de 27 de gener de 2001), en les Recomanacions sobre la redacció, en català, de disposicions generals i d'actes administratius (aprovades el 22 d'octubre de 2001 i publicades en el BOIB núm. 136, de 13 de novembre de 2001) i en la part quarta de la segona edició del *Llibre d'estil* del Govern de les Illes Balears.

D'acord amb aquest marc de referència, cal assenyalar, en línies generals, la qualitat formal de la tècnica normativa emprada en la redacció de l'Avantprojecte de llei de comunitats balears o illenques fora del territori.

Això no obstant, sembla necessari fer les consideracions següents:

a) A l'article 3 (Finalitats), s'ha numerat amb el cardinal 1 l'únic paràgraf de què consta. Per tant, atès que l'article no té més d'un apartat, caldria suprimir aquest número 1.

b) L'article 12, que regula el Consell de les Illes Balears a l'Exterior, té un apartat 4 on s'estableixen les prescripcions que, en tot cas, ha d'atendre el decret que desenvolupi el que preveu aquest article (l'apartat 3 del qual disposa que l'estructura, el funcionament, l'organització, la composició i l'adscripció del Consell de les Illes Balears a l'Exterior s'han de determinar reglamentàriament). Entre les prescripcions de l'apartat 4, cal observar que a la lletra e) es crea una comissió parlamentària, composta almenys per un vocal en representació de cadascun dels grups parlamentaris del Parlament de les Illes Balears. D'acord amb la ubicació del precepte que crea la comissió parlamentària, pareix que aquesta ha de formar part del Consell de les Illes Balears a l'exterior. Aquesta conclusió, però, sembla no concordar plenament amb la naturalesa de les comissions parlamentàries, que són òrgans del Parlament (no del Govern) i, si bé poden ser creades per una llei, no es regeixen per un decret, sinó per les normes de la cambra legislativa. Per tant, des del punt de vista sistemàtic, tal vegada seria més clar dedicar un article

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
<http://cpresidencia.caib.es>

5

<https://vd.caib.es/1661425151561-480087336-1073352309732997108>



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1661425151561-480087336-1073352309732997108>
CSV: 1661425151561-480087336-1073352309732997108



G
O
I
B
/

específic —distint del que regula el Consell de les Illes Balears a l'Exterior— a la creació de la comissió parlamentària.

c) La disposició addicional primera estableix un règim temporal d'acreditació o d'adaptació a la nova normativa de situacions jurídiques preexistents (les comunitats balears o illenques ja reconegudes). Per tant, sembla que aquesta disposició hauria de tenir el caràcter de transitòria i no d'addicional.

4. Suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019 en aquest moment del procediment

1. En l'expedient d'aquesta iniciativa legislativa consta la documentació següent:

- a) La corresponent a una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de llei, tràmit preceptiu que es du a terme en el marc del que disposa l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Tot i que l'expedient rebut per a aquest informe no conté la documentació de la consulta prèvia (que, per tant, s'hi hauria d'incloure), la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu dóna compte de la seva substanciació.
- b) La que pertoca per acreditar l'inici del procediment d'elaboració de l'avantprojecte de llei, és a dir, la resolució motivada de la consellera competent per raó de la matèria, amb la designació de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. Tot això a l'empara del que disposa l'article 56.1 de la Llei reguladora del Govern.
- c) La que dóna testimoni de la consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica, efectuada per mitjà de les secretaries generals, i de la participació d'aquestes en el tràmit al qual fa referència la lletra a) de l'article 58.1 de la Llei 1/2019.
- d) La que prova la certesa de la realització d'un tràmit d'audiència individualitzat —en el marc del que disposa la lletra b) de l'article 58.1 de la Llei del Govern de les Illes Balears— a les comunitats balears o illenques fora del territori balear, als grups parlamentaris del Parlament de les Illes Balears i a la Universitat de les Illes Balears (no obstant això, s'hauria d'afegir a l'expedient la constància de la recepció de les comunicacions enviades).
- e) La que constata que sobre aquesta iniciativa legislativa s'han consultat els consells insulars i els ajuntaments (aquests, per mitjà de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears), conforme al que preveuen les lletres c) i d) de l'article 58.1 de la Llei reguladora del Govern, com també l'Administració general de l'Estat a través de la Delegació del Govern a les Illes Balears (si bé

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
<http://cpresidencia.caib.es>

<https://vd.caib.es/1661425151561-480087336-1073352309732997108>





GOIB

caldria incorporar a l'expedient la constància de la recepció de les comunicacions enviades).

f) La que acredita que la iniciativa legislativa s'ha sotmès a informació pública mitjançant un anunci publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* en què s'indica el termini per fer suggeriments i el lloc web en què es pot accedir al projecte normatiu, d'acord amb la lletra e) de l'article 58 de la Llei 1/2019. En concordança amb aquest precepte i amb el que disposa l'article 51 de la Llei esmentada, consta en l'expedient que s'ha habilitat la possibilitat de presentar al·legacions a l'avantprojecte de llei per mitjans telemàtics a la pàgina web de Participació Ciutadana.

g) La que fa constar la consulta, en el procediment normatiu, al Consell de comunitats balears assentades fora del territori balear, la intervenció del qual és preceptiva a tenor del que disposa la lletra 2.f) del Decret 77/1995, de 3 d'agost, pel qual es regula el funcionament d'aquest òrgan.

En relació amb la possible intervenció preceptiva d'altres òrgans, no consta a l'expedient que l'avantprojecte de llei s'hagi sotmès a la consulta de la Comissió d'estudis sobre el fet emigratori de les Illes Balears, creada per Ordre del conseller de Presidència de 22 de desembre de 1999 i que figura amb l'estat de vigent a l'Inventari general d'òrgans col·legiats de la Comunitat Autònoma. Entre d'altres funcions, aquesta comissió ha de conèixer i informar, amb caràcter previ, els projectes de normes que regulin les actuacions de foment de l'estudi, la investigació, la recerca i la difusió del fet emigratori balear (article 2.c) de l'Ordre esmentada). Atès que, segons l'article 6.1.g) de l'avantprojecte de llei, un dels objectius estratègics per a la consecució dels quals el Govern i l'Administració de la Comunitat Autònoma donen suport a les comunitats il·lenques fora del territori és el de reivindicar el llegat de l'emigració de les Illes Balears i fomentar l'estudi, la recerca i la difusió del fet emigratori en totes les manifestacions que presenta, sembla que en aquest cas podria ser preceptiva la intervenció de la Comissió d'estudis sobre el fet emigratori de les Illes Balears. Per tant, caldria substantiar aquest tràmit, o bé exposar en la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu les raons per les quals no resulta possible o no es considera obligat dur-lo a terme.

h) El preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere al qual al·ludeix l'article 59.1.b) de la Llei 1/2019, en els termes que preveu l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

i) La memòria d'impacte normatiu —n'hi ha tres versions a l'expedient—, que conté, en general, els continguts als quals es refereix l'article 60 de la Llei 1/2019:

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
<http://cpresidencia.caib.es>





G
O
I
B



1r. La justificació de l'oportunitat de la proposta normativa, del rang normatiu, de la necessitat de regulació i de l'adequació d'aquesta als objectius i finalitats de la norma (lletra *a*) de l'apartat 2 de l'article esmentat).

2n. L'explicació del marc normatiu en què s'insereix la proposta, la relació de disposicions vigents a la qual afecta o deroga i l'adequació a l'ordre de distribució de competències (lletra *b*) de l'apartat i article citats). En relació amb el marc normatiu i l'ordre de distribució de competències, potser caldria afegir —atès que no se cita— la Llei estatal 40/2006, de 14 de desembre, de l'estatut de la ciutadania espanyola a l'exterior.

3r. En relació amb la lletra *f*) de l'apartat 2 de l'article en qüestió, la memòria passa revista també a l'adequació de la norma en projecte als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació), als quals fa esment l'apartat 1 de l'article 49 de la Llei reguladora del Govern.

4t. Quant al punt 2n de la lletra *c*) de l'apartat 2, la memòria, en relació amb l'impacte econòmic i pressupostari de la norma en tramitació, diu que l'avantprojecte de llei no afecta sectors, continguts o agents econòmics, i tampoc no té impacte pressupostari, ja que no implica costos econòmics ni despeses. Això no obstant, pel que fa a la valoració sobre la manca d'impacte pressupostari de la nova regulació, cal tenir en compte que l'avantprojecte estableix, en diferents preceptes, que les comunitats balears o il·lenques han de tenir accés als ajuts i a les subvencions per al compliment dels objectius d'aquesta llei (article 6.2) i poden ser beneficiàries dels serveis, els ajuts i les prestacions institucionals que s'estableixen d'acord amb ella (article 7.1). L'avantprojecte de llei preveu, doncs, accions de foment per a l'assoliment de les finalitats que estableix i, tot i que no les concreta, sembla que aquestes mesures han d'implicar pressupostàriament costos econòmics i despeses que s'haurien d'avaluar, perquè estan connectades expressament amb l'acompliment dels objectius de la nova norma. Per tant, la memòria hauria de contenir una valoració de l'impacte pressupostari de la norma en tramitació.

5è. També en el marc del punt 2n de la lletra *c*), la memòria es refereix a les càrregues administratives i conclou que no cal fer-ne la valoració, perquè la nova regulació no suposa un establiment o un increment d'aquestes càrregues. Tanmateix, es pot observar que l'avantprojecte de llei imposa determinades actuacions als particulars que poden tenir el caràcter de càrregues administratives; és el cas de la disposició addicional primera, segons la qual les comunitats balears o il·lenques ja reconegudes han de presentar una declaració responsable o altra documentació davant el registre administratiu en què estan inscrites a fi de mantenir el

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
<http://cpresidencia.caib.es>

<https://vd.caib.es/1661425151561-480087336-1073352309732997108>





GOIB



reconeixement de la seva condició. Per tant, la memòria hauria de contenir, com a mínim, una anàlisi d'aquestes càrregues concretes que efectivament implica la nova regulació.

6è. La memòria fa referència a tot un seguit d'altres avaluacions d'impacte previstes en la normativa sectorial vigent, conforme al que disposa la lletra g) *in fine* de l'apartat 2: l'anàlisi de l'impacte sobre la infància i l'adolescència, sobre la família i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, sobre la igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat i sobre l'impacte climàtic. En tots els casos, la memòria diu que l'impacte és inexistent, però no sempre concreta les normes reguladores de cada impacte. Per tant, caldria completar aquest apartat de la memòria amb la referència a les normes següents: pel fa a l'impacte sobre la infància i l'adolescència, l'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència—, i l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears; pel que fa a l'impacte sobre la família, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, i l'article 34.1 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies de les Illes Balears; pel que fa l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI-fòbia; i pel que fa a l'impacte climàtic, l'article 18.2 de la Llei 10/2019, de 22 de febre, de canvi climàtic i transició energètica.

7è. També forma part de la memòria l'anàlisi i la valoració exhaustiva de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, així com dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta normativa, tal com exigeix la lletra d) de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei 1/2019.

8è. Així mateix, la memòria conté un repàs de la tramitació del procediment d'elaboració normativa seguit fins al moment d'emetre aquest informe, tal com determina la lletra e) de l'apartat 2.

2. D'altra banda, atesos l'objecte i el contingut de la regulació que es pretén dur a terme, no es considera necessària, pels motius que en cada cas s'expressen, l'emissió dels dictàmens i dels informes següents (la qual cosa s'hauria de fer constar, també, en la memòria d'impacte normatiu, afegint les mencions corresponents):

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
<http://cpresidencia.caib.es>

9



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1661425151561-480087336-1073352309732997108>
CSV: 1661425151561-480087336-1073352309732997108





G
O
I
B



a) L'informe que preveu la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019, atès que l'avantprojecte de llei no regula cap procediment que introdueixi un silenci administratiu amb efectes desestimatoris.

b) L'informe que preveu la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019, perquè la disposició en projecte no estableix limitacions relatives a l'accés o l'establiment d'activitats i serveis ni incideix en la unitat de mercat.

c) El dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, perquè l'avantprojecte de llei no regula de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació (article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears).

3. Finalment, atès que l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de comunitats balears o illenques fora del territori respon a una previsió expressa de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (article 11.1), és obligat recaptar el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, d'acord amb l'article 18.2 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, que regula l'òrgan superior de consulta de la comunitat autònoma. Així doncs, i en el moment previst en l'article 59.3 de la Llei 1/2019, s'haurà de sol·licitar el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears.

5. Necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit

En l'avantprojecte es preveu la derogació expressa de la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma. Així mateix, hi ha una clàusula de vigència del Decret 129/1993, de 16 de desembre, pel qual es regulen l'organització i el funcionament del Registre de comunitats balears assentades fora de les illes, mentre no s'aprovin els reglaments que preveu a l'efecte la futura llei. Ambdues previsions semblen adequades.

L'avantprojecte també conté una previsió derogatòria indeterminada de tancament, relativa a «totes les normes que s'oposin al que estableix aquesta llei». La previsió d'aquesta fórmula derogatòria genèrica de salvaguarda pareix oportuna, però potser seria millor redactar-la en els termes recomanats en les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, de tal manera que es refereixi a «totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin, contradiguin o resultin incompatibles amb el que disposa aquesta llei».

6. Compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019

En aquest moment del procediment, s'acredita el següent:

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
<http://cpresidencia.caib.es>

10

<https://vd.caib.es/1661425151561-480087336-1073352309732997108>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1661425151561-480087336-1073352309732997108>

CSV: 1661425151561-480087336-1073352309732997108

a) La norma en projecte s'adequa als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació) als quals fa esment la lletra f) de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei reguladora del Govern.

b) Atès el que disposa l'article 57 de la Llei 1/2019, en el lloc web de l'Administració autonòmica s'ha habilitat un espai específic en el qual es pot consultar l'avantprojecte de llei i l'estat de la seva tramitació. En efecte, en compliment de l'obligació establerta en les lletres c) i d) de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en el Portal de Transparència de l'Administració de la Comunitat Autònoma es publica aquesta iniciativa legislativa, juntament amb tota la informació de rellevància jurídica que integra l'expedient documental. Amb vista als tràmits subsegüents que s'han de dur a terme, caldria incorporar a l'expedient un certificat que acrediti que s'han complert totes les obligacions de transparència exigides per a la iniciativa normativa en tramitació.

7. Conclusions

1. La iniciativa normativa és congruent amb altres que el Govern de les Illes Balears està elaborant o que s'estan tramitant en el Parlament de les Illes Balears.
2. S'acredita la qualitat tècnica de la proposta normativa, amb els suggeriments que s'han expressat en la consideració jurídica tercera.
3. Els tràmits que hi ha documentats en l'expedient són els exigits, en aquest moment del procediment, en el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019, tot i que caldria completar-los en els aspectes específicament assenyalats en la consideració jurídica quarta.
4. Consten correctament les clàusules de derogació del dret vigent, amb el suggeriment que s'ha expressat en la consideració jurídica cinquena.
5. Es constata el compliment, en tot el que els sigui aplicable, dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019, amb el suggeriment que s'ha expressat en la consideració jurídica sisena.
6. No hi ha cap impediment perquè puguin prosseguir-se les actuacions en el procediment de tramitació de la norma examinada. En concret, atès el que estableixen l'article 18.2 de la Llei 5/2010 i l'article 59.3 de la Llei 1/2019, pertoca ara demanar —prèvia la compleció, si es considera oportú, dels tràmits i dels continguts suggerits en aquest informe— el preceptiu pronunciament del Consell Consultiu de les Illes Balears, atès que la iniciativa legislativa en qüestió és un

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
<http://cpresidencia.caib.es>





G
O
I
B
/

avantprojecte de llei elaborat pel Govern en compliment de les previsions expressament establertes en l'Estatut d'autonomia, com és el supòsit de la llei que reguli el reconeixement de la personalitat d'origen de les comunitats balears establertes fora del territori de la comunitat autònoma (article 11.1 de l'Estatut d'autonomia).

El cap del Departament de Relacions amb
el Parlament i de Coordinació Normativa

Vicente J. Calafell Ferrá

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
<http://cpresidencia.caib.es>

<https://vd.caib.es/1661425151561-480087336-1073352309732997108>

12



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1661425151561-480087336-1073352309732997108>
CSV: 1661425151561-480087336-1073352309732997108



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1661425151561-480087336-1073352309732997108

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1661425151561-480087336-1073352309732997108>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

VICENTE JUAN CALAFELL FERRA

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 25-ago-2022 01:01:27 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Informe_59.2_LGIB_avantprojecte_llei_comunitats_balears_.pdf

Data captura: 25-ago-2022 01:02:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 13



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1661425151561-480087336-1073352309732997108>

CSV: 1661425151561-480087336-1073352309732997108