



Consulta pública prèvia 1/2020
sobre la proposta d'elaboració d'un avantprojecte de llei de modificació de la
Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del
territori de la Comunitat Autònoma

Des de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, a través de la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament, es vol iniciar el procediment per elaborar l'avantprojecte de llei de modificació de la legislació reguladora de les comunitats balears establertes fora del territori balear, concretament de la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la Comunitat Autònoma.

De conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i amb els articles 51 i 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració d'aquest avantprojecte de llei, i sense perjudici de la futura formalització del tràmit d'audiència i informació pública, resulta necessari dur a terme una consulta pública, per mitjà del portal web de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per recollir l'opinió de les persones, entitats i organitzacions que es puguin veure afectades per la futura norma en relació amb els aspectes següents:

a) Problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa:

— Donar resposta als assumptes que no resol l'actual legislació reguladora de les comunitats balears assentades fora del territori balear pel que fa a les relacions de les institucions autonòmiques i la societat de les Illes Balears amb els balears residents a l'exterior i amb les comunitats illenques establertes fora del territori, bé perquè no es varen preveure en el moment d'aprovar la Llei 3/1992, de 15 de juliol, bé perquè avui en dia els preceptes normatius que regulaven aquestes relacions, quasi vint-i-vuit anys després de l'aprovació de la norma legal en qüestió, no s'adeqüen a les necessitats actuals.

— Reforçar, des de la legislació autonòmica, la presència i la potencialitat de la diàspora mallorquina, menorquina, eivissenca i formenterensa com a agent actiu en la projecció exterior de les Illes Balears.

b) Necessitat i oportunitat de l'aprovació:

— Resulta necessària una revisió normativa que reguli un nou marc de relacions entre les institucions de les Illes Balears i les formes d'organització dels balears residents a l'exterior, i que, vista l'evolució tecnològica i socioeconòmica experimentada en els darrers anys, reculli les peticions formulades darrerament per les comunitats illenques de fora del territori per poder col·laborar i participar en la vida social i cultural de les Illes Balears i per compartir-la.

— Es oportú iniciar el procediment de tramitació d'aquesta iniciativa legislativa amb una perspectiva temporal adequada (primer any de legislatura) que possibiliti una reflexió àmplia i assossegada amb els interlocutors polítics i socials, i amb l'influx de l'ampli debat que s'ha suscitat en la vint-i-tresena reunió del Ple del Consell de Comunitats Balears a l'Exterior, duit a terme a Palma el 25 de gener d'enguany.

c) Objectius de la norma

— Establir els mecanismes per fer possible realçar arreu del món, en el si de les comunitat balears a l'exterior i en les localitats en què estan radicades, tant els trets comuns de la identitat cultural, política i històrica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears com a subjecte autonòmic en el conjunt de l'Estat, com els fets diferencials propis de cadascun dels territoris insulars que la constitueixen i que la cohesionen i vertebsren.

— Propiciar que les comunitats balears a l'exterior es puguin sumar, des dels llocs en què estan assentades, als actes commemoratius de la institucionalització del dia 1 de març com a festa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

— Precisar el concepte i la definició de ciutadans balears a l'exterior, a l'efecte de reconèixer-los com a subjectes de drets i deures en els àmbits en els quals la Comunitat Autònoma té competències.

— Integrar les especificitats dels ciutadans balears residents a l'exterior en les polítiques públiques de les institucions autonòmiques.

— Fixar els instruments determinants per al manteniment d'un lligam actiu entre els mallorquins, menorquins, eivissencs i formenteres residents fora del territori de la comunitat autònoma i les Illes Balears.

— Perfilar els requisits per gaudir de la condició de comunitat illenca fora del territori balear, completar el procediment per al reconeixement oficial d'aquesta condició i, si escau, per revocar-lo.



- Preveure la creació de xarxes aprofitant les tecnologies de la informació i la comunicació, amb la finalitat de permetre la connectivitat i la interacció dels balears a l'exterior i la seva comunicació i col·laboració amb les institucions autonòmiques.
- Delimitar els requisits que han de complir les persones que resideixen fora del territori balear perquè, sense tenir la condició política de ciutadans de les Illes Balears, puguin ser membres de ple dret de les comunitats illenques fora del territori balear.
- Preveure l'organització d'actes de coordinació de les comunitats illenques fora del territori balear, de caràcter geogràfic, destinades a crear sinergies per a millorar-ne el funcionament individual i col·lectiu.
- Reordenar la composició, l'organització, el funcionament i la periodicitat de les reunions dels diversos òrgans (Ple i Comissió Permanent) del Consell de Comunitats Balears a l'Exterior.
- En el marc de l'objectiu anterior, i entre altres qüestions, s'ha de fixar legalment, com a símbol de la pluralitat que ha de presidir les relacions polítiques amb la diàspora balear, que tots els grups parlamentaris presents a la cambra autonòmica formin part del Consell de Comunitats Balears a l'Exterior.

d) Possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

- S'han descartat alternatives no regulatòries, atès el mandat normatiu de l'article 11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que exigeix una llei per determinar l'abast i el contingut del reconeixement de la personalitat d'origen de les comunitats balears radicades a l'exterior. Actualment vigent la Llei 3/1992, de 15 de juliol.
- No obstant això, si bé la necessitat d'aprovació per llei és conseqüència d'un mandat estatutari, sí que poden ser objecte de debat aspectes del contingut d'aquesta norma, per la qual cosa és recomanable obtenir l'opinió de la ciutadania i de les entitats i organitzacions (molt especialment les comunitats balears a l'exterior) afectades per la futura regulació.
- En el transcurs del procediment, si es detecta la necessitat de canvis en profunditat del text normatiu vigent actualment, i per raons de tècnica normativa, s'elaborarà una llei de nou encuny. En canvi, si les modificacions que s'hagin d'introduir a la llei actual són parcials, s'abordarà una modificació parcial de la Llei 3/1992, de 15 de juliol.