



**Resolució de la consellera de Presidència, Cultura i Igualtat per la qual s'ordena que se substanciï una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de llei de modificació de la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma**

**Fets**

1. La Mesa Coordinadora de Cases i Centres Balears que agrupa les comunitats balears radicades a l'Argentina, l'Uruguai i Xile, que es va reunir els dies 28 i 29 de setembre de 2019, va advocar, en el seu comunicat de conclusions, que, en el temari del proper Ple del Consell que es convocàs, s'hauria d'incorporar la reflexió i revisió de la Llei reguladora de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma.
2. El director general de Relacions Institucionals i amb el Parlament, fent seva aquesta proposta, va elaborar, en data 23 de desembre de 2019, una memòria en la qual posava en relleu que, atès el temps transcorregut des de l'aprovació de la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma, havia arribat l'hora d'abordar-ne la revisió, a fi de donar resposta a les qüestions que la norma vigent no resol pel que fa a les relacions de les institucions autonòmiques i la societat illenca amb les comunitats balears assentades fora del territori balear i els seus membres, bé perquè aquestes qüestions no es varen preveure quan la Llei es va aprovar, bé perquè avui en dia els preceptes normatius que regulaven aquestes relacions han quedat obsolets. En aquest sentit, el titular del centre directiu esmentat, en la susdita memòria, va apuntar els problemes que es pretenien solucionar amb la iniciativa normativa en projecte, la necessitat i l'oportunitat d'aprovar-la, els objectius de la futura norma i les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries que es podien plantejar.
3. Així doncs, es va incorporar, com a sisè punt de l'ordre del dia de la reunió del Ple del Consell de Comunitats Balears a l'Exterior convocat a Palma el dia 25 de

gener de 2020, el punt següent: «Proposta d'elaboració d'una nova legislació reguladora de les comunitats balears a l'exterior. Deliberació sobre els problemes que es pretenen solucionar amb una futura iniciativa legislativa, la necessitat i l'oportunitat que s'aprovi en aquesta legislatura, els objectius que es volen assolir i les alternatives de regulació que hi pugui haver».

4. En el si del Ple susdit, i quan es va tractar el punt de l'ordre del dia en qüestió, el director general de Relacions Institucionals i amb el Parlament va presentar una iniciativa de consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma.

Després de la deliberació corresponent, i entre altres conclusions, l'òrgan col·legiat de què es tracta es va pronunciar d'aquesta manera: «El Consell de Comunitats Balears a l'Exterior demana a la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat que, tan aviat com sigui possible, iniciï la tramitació del procediment de revisió de la Llei 3/1992, de 15 de juliol, per la qual cosa informa favorablement sobre el contingut de la proposta de consulta pública prèvia presentada en la sessió d'avui, per recollir, abans de la redacció de l'avantprojecte de la norma, l'opinió de les persones, entitats i organitzacions que es puguin veure afectades per aquesta iniciativa legislativa».

### **Fonaments de dret**

1. L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, preveu que, amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre: *a)* els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa; *b)* la necessitat i oportunitat d'aprovar-la; *c)* els objectius de la norma; *d)* les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.
2. L'apartat 3 del referit article 133 de la Llei esmentada preveu que la consulta en qüestió s'ha de dur a terme de tal manera que els destinataris potencials de la norma tinguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de reunir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.
3. D'altra banda, l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, preceptua també que, amb caràcter previ a l'elaboració d'un avantprojecte de llei o projecte de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal.

En el segon paràgraf d'aquest apartat, s'estableix que el conseller competent per a l'inici del procediment és el que ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

4. Finalment, en l'article 51 de la Llei reguladora del Govern de les Illes Balears es determina que, en el lloc web de l'Administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

Per tot això, i en virtut de les atribucions que m'atorga la normativa vigent i l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, dict la següent

### **Resolució**

1. Iniciar el procediment de consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma.
2. Designar a la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament, amb la col·laboració de la Secretaria General de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, òrgan responsable de dur a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar la consulta pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de Llei de què es tracta. Els problemes que es pretenen solucionar amb aquesta iniciativa normativa, la necessitat i l'oportunitat d'aprovar-la, els objectius de la norma en projecte i les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries existents, s'especifiquen en l'annex d'aquesta Resolució.
3. Fixar que el termini de consulta pública prèvia estigui obert fins al dia 16 de març de 2020, per tal que els ciutadans puguin formular, fins a aquesta data, aportacions o suggeriments per via telemàtica a través del Portal de Participació Ciutadana.

Palma, 7 de febrer de 2020

La consellera de Presidència,  
Cultura i Igualtat

Pilar Costa i Serra

## ANNEX

### **Consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma**

Des de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, a través de la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament, es vol iniciar el procediment per elaborar l'avantprojecte de Llei de modificació de la legislació reguladora de les comunitats balears establertes fora del territori balear, concretament de la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma.

De conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i amb els articles 51 i 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració d'aquest avantprojecte de Llei, i sense perjudici de la futura formalització del tràmit d'audiència i informació pública, resulta necessari dur a terme una consulta pública, per mitjà del portal web de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per recollir l'opinió de les persones, entitats i organitzacions que es puguin veure afectades per la futura norma en relació amb els aspectes següents:

**a) Problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa:**

- Donar resposta als assumptes que no resol l'actual legislació reguladora de les comunitats balears assentades fora del territori balear pel que fa a les relacions de les institucions autonòmiques i la societat de les Illes Balears amb els balears residents a l'exterior i amb les comunitats illenques establertes fora del territori, bé perquè no es varen preveure en el moment d'aprovar la Llei 3/1992, de 15 de juliol, bé perquè avui en dia els preceptes normatius que regulaven aquestes relacions, quasi vint-i-vuit anys després de l'aprovació de la norma legal en qüestió, no s'adeqüen a les necessitats actuals.
- Reforçar, des de la legislació autonòmica, la presència i la potencialitat de la diàspora mallorquina, menorquina, eivissenca i formenterenga com a agent actiu en la projecció exterior de les Illes Balears.

**b) Necessitat i oportunitat de l'aprovació:**

- Resulta necessària una revisió normativa que reguli un nou marc de relacions entre les institucions de les Illes Balears i les formes d'organització dels balears residents a l'exterior, i que, vista l'evolució tecnològica i socioeconòmica experimentada en els darrers anys, reculli

les peticions formulades darrerament per les comunitats illenques de fora del territori per poder col·laborar i participar en la vida social i cultural de les Illes Balears i per compartir-la.

- És oportú iniciar el procediment de tramitació d'aquesta iniciativa legislativa amb una perspectiva temporal adequada (primer any de legislatura) que possibiliti una reflexió àmplia i assossegada amb els interlocutors polítics i socials, i amb l'influx de l'ampli debat que s'ha suscitat en la vint-i-tresena reunió del Ple del Consell de Comunitats Balears a l'Exterior, duit a terme a Palma el 25 de gener d'enguany.

c) Objectius de la norma

- Establir els mecanismes per fer possible realçar arreu del món, en el si de les comunitat balears a l'exterior i en les localitats en què estan radicades, tant els trets comuns de la identitat cultural, política i històrica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears com a subjecte autonòmic en el conjunt de l'Estat, com els fets diferencials propis de cadascun dels territoris insulars que la constitueixen i que la cohesionen i vertebsren.
- Propiciar que les comunitats balears a l'exterior es puguin sumar, des dels llocs en què estan assentades, als actes commemoratius de la institucionalització del dia 1 de març com a festa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Precisar el concepte i la definició de ciutadans balears a l'exterior, a l'efecte de reconèixer-los com a subjectes de drets i deures en els àmbits en els quals la Comunitat Autònoma té competències.
- Integrar les especificitats dels ciutadans balears residents a l'exterior en les polítiques públiques de les institucions autonòmiques.
- Fixar els instruments determinants per al manteniment d'un lligam actiu entre els mallorquins, menorquins, eivissencs i formenteres residents fora del territori de la comunitat autònoma i les Illes Balears.
- Perfilar els requisits per gaudir de la condició de comunitat illenca fora del territori balear, completar el procediment per al reconeixement oficial d'aquesta condició i, si escau, per revocar-lo.
- Preveure la creació de xarxes aprofitant les tecnologies de la informació i la comunicació, amb la finalitat de permetre la connectivitat i la interacció dels balears a l'exterior i la seva comunicació i col·laboració amb les institucions autonòmiques.

- Delimitar els requisits que han de complir les persones que resideixen fora del territori balear perquè, sense tenir la condició política de ciutadans de les Illes Balears, puguin ser membres de ple dret de les comunitats illenques fora del territori balear.
- Preveure l'organització d'actes de coordinació de les comunitats illenques fora del territori balear, de caràcter geogràfic, destinades a crear sinergies per a millorar-ne el funcionament individual i col·lectiu.
- Reordenar la composició, l'organització, el funcionament i la periodicitat de les reunions dels diversos òrgans (Ple i Comissió Permanent) del Consell de Comunitats Balears a l'Exterior.
- En el marc de l'objectiu anterior, i entre altres qüestions, s'ha de fixar legalment, com a símbol de la pluralitat que ha de presidir les relacions polítiques amb la diàspora balear, que tots els grups parlamentaris presents a la cambra autonòmica formin part del Consell de Comunitats Balears a l'Exterior.

d) Possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

- S'han descartat alternatives no regulatòries, atès el mandat normatiu de l'article 11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que exigeix una llei per determinar l'abast i el contingut del reconeixement de la personalitat d'origen de les comunitats balears radicades a l'exterior. Actualment vigent la Llei 3/1992, de 15 de juliol.
- No obstant això, si bé la necessitat d'aprovació per llei és conseqüència d'un mandat estatutari, sí que poden ser objecte de debat aspectes del contingut d'aquesta norma, per la qual cosa és recomanable obtenir l'opinió de la ciutadania i de les entitats i organitzacions (molt especialment les comunitats balears a l'exterior) afectades per la futura regulació.
- En el transcurs del procediment, si es detecta la necessitat de canvis en profunditat del text normatiu vigent actualment, i per raons de tècnica normativa, s'elaborarà una llei de nou encuny. En canvi, si les modificacions que s'hagin d'introduir a la llei actual són parcials, s'abordarà una modificació parcial de la Llei 3/1992, de 15 de juliol.