



Expedient: LLEI COOPERATIVES 2022
Emissor (DIR3): A04026967
Document: Informe

Informe en relació al dictamen núm. 24/2022 del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears relatiu a l'avantprojecte de llei de societats cooperatives de les Illes Balears.

1. Antecedents

En data 4 de novembre de 2022 es va presentar al registre d'entrada del Consell Econòmic i Social (CES) per la via d'urgència, la sol·licitud de dictamen de la conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball relativa a l'avantprojecte de llei de societats cooperatives de les Illes Balears.

El dia 23 de novembre de 2022 i d'acord amb l'article 2.1 a) incís primer de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social, ha emès el seu dictamen.

Atesa la naturalesa de la matèria regulada i a l'efecte de la participació dels interessats i les entitats que estiguin relacionades amb l'objecte de l'avantprojecte de llei, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei, es remet el dictamen del CES a la FEDERACIÓ DE COOPERATIVES DE LES ILLES BALEARS per que valori les propostes d'aquest dictamen.

En data 28/11/2022 es tramet via telemàtica per part de la FEDERACIÓ DE COOPERATIVES DE LES ILLES BALEARS, la valoració de les propostes incloses en el dictamen del Consell Econòmic i Social.

2. Informació i valoració del dictamen de les al·legacions i els suggeriments

1. El Consell Econòmic i Social, en el seu dictamen, que resulta preceptiu i no vinculant, exposa a l'apartat IV. Consideracions particulars, tres observacions sobre les quals, aquesta direcció general en fa les següents apreciacions:

<https://vd.caib.es/1669816869906-533093921-6796643986589044325>

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma
Tel.: 971 176 600





“Primera. En relació amb el procediment d’elaboració de la norma, l’article 43 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el Govern exerceix la iniciativa legislativa mitjançant l’elaboració, l’aprovació i la tramesa posterior dels projectes de llei al Parlament, i a continuació afegeix que l’elaboració dels projectes de llei es duu a terme d’acord amb el procediment que estableix aquest títol.

En general, el procediment s’ha dut a terme amb correcció i s’han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen. En aquest sentit, es va realitzar una consulta pública prèvia d’acord amb el que disposen els articles 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i 133 de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques, i posteriorment, es va dictar la resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball, per la qual s’ordenà l’inici del procediment i es va designar al secretari general de la Conselleria com a l’òrgan responsable de la tramitació del procediment d’elaboració de la norma. A continuació, es va donar trasllat del projecte normatiu a les conselleries de l’administració autonòmica, mitjançant les seves secretaries generals, als consells insulars, atès que es tracta d’una matèria que afecta a les seves competències, als ajuntaments, mitjançant la Federació d’Entitats Locals de les Illes Balears, així com a tota una sèrie d’entitats relacionades amb el cooperativisme i, mitjançant el tràmit d’informació pública, s’ha donat la possibilitat de participar a tots aquells que es poguessin considerar interessats, tot això en compliment de l’article 58 de la Llei 1/2019 abans esmentada.

D’altra banda, consta a l’expedient l’elaboració d’una memòria d’anàlisi d’impacte normatiu, amb el contingut previst a l’article 60.2 de la Llei 1/2019, que recull una síntesi de les al·legacions presentades, amb expressió dels motius de la seva acceptació o rebutjament.

Finalment, en el procediment caldrà observar el que disposa l’article 7, apartats b) i d), de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i incorporar-hi a l’expedient justificació d’aquest tràmit”.

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma
Tel.: 971 176 600

<https://vd.caib.es/1669816869906-533093921-6796643986589044325>





Amb relació a aquesta primera observació, és necessari matitzar que són els serveis jurídics d'aquesta conselleria qui s'encarreguen de dur a terme la tramitació administrativa d'aquest avantprojecte de llei i que, per tant, aquesta direcció general s'encarrega de dur a terme, exclusivament, les tasques relatives al contingut de l'articulat d'aquest avantprojecte.

"Segona. Pel que fa a l'exposició de motius, aquesta ha d'indicar els motius que n'hagin originat l'elaboració, els objectius que es volen aconseguir, els fonaments jurídics en què es recolzi, els principis i les línies generals de la regulació quan siguin necessaris per a una comprensió millor del text legal, i la incidència en la normativa en vigor, amb indicació especial dels aspectes més nous.

D'aquesta manera, consideram que, en general, aquesta compleix amb el seu objecte, atès que delimita la normativa vigent en la matèria i en defineix la finalitat, no obstant això, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, es suggereix que consti també la consulta feta a aquest Consell".

Pel que fa a aquesta segona observació, aquesta direcció general en pren consideració i ha inclòs en l'exposició de motius de l'avantprojecte de llei una menció a la consulta feta al Consell Econòmic i Social.

Pel que fa a la proposta següent, la tercera, aquesta consta de dotze subapartats:

Tercera. En relació amb l'articulat de l'avantprojecte de llei, farem les següents recomanacions amb la finalitat de millorar-ne el text i la seva comprensió:

1.- En primer lloc, pel que fa a la denominació de cooperatives prevista a l'article 4.1 de l'avantprojecte, atès que l'expressió *necessàriament* no és jurídicament correcta en el sentit expressat, es recomana la seva eliminació i es proposa el següent contingut de l'articulat: *Les cooperatives inclouran en la seva denominació les paraules "societat corporativa" o la seva abreviatura "s.coop"*.

El mateix cal afegir respecte a la definició de microcooperatives prevista a l'article 158 de l'avantprojecte de llei.

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma
Tel.: 971 176 600

<https://vd.caib.es/1669816869906-533093921-6796643986589044325>





S'accepta aquesta proposta i es modifica la redacció dels articles 4.1 i 158 en aquest sentit.

2.- En la redacció de l'article 7.5 s'ha d'esmenar l'error detectat ja que quan es fa referència a l'obligació d'inscripció en el Registre de Cooperatives de les Illes Balears es remet a l'article 27 de l'avantprojecte, quan realment, hauria de ser l'article 23.

S'accepta aquesta proposta i es modifica la redacció de l'article 7.5 en aquest sentit.

3.- D'altra banda, l'article 21.1 estableix que *"La constitució d'una cooperativa s'ha d'inscriure en el Registre de Cooperatives perquè adquireixi personalitat jurídica, d'acord amb l'article 26. El Registre de Cooperatives, en els terminis que estableix la normativa reguladora del procediment administratiu, ha d'emetre una resolució, després d'haver fet la qualificació jurídica dels documents preceptius per a la constitució de la cooperativa"*.

En relació amb aquesta previsió, entenem que la remissió a les normes del procediment administratiu es refereix a Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions Públiques, la regulació del procediment administratiu, pel seu caràcter comú, resulta de aplicació a totes les administracions públiques, la qual cosa, no obsta que les comunitats autònomes dictin les normes de procediment necessàries per a l'aplicació del seu dret substantiu, sempre que es respectin les regles que, per ser competència exclusiva de l'Estat, integren el concepte de Procediment Administratiu Comú amb caràcter bàsic. En aquest sentit, i per motius de seguretat jurídica, considerem que se n'hauria de fer una remissió explícita a aquesta Llei.

S'accepta aquesta proposta i es modifica la redacció de l'article 21.1 en aquest sentit.

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma
Tel.: 971 176 600

<https://vd.caib.es/1669816869906-533093921-6796643986589044325>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1669816869906-533093921-6796643986589044325>

CSV: 1669816869906-533093921-6796643986589044325



4.- L'article 39.2 preveu que en el cas de baixa voluntària, la persona sòcia ha de complir el termini de preavis que poden fixar els estatuts socials, que no pot ésser en cap cas inferior a tres mesos ni superior a sis mesos, termini que ens sembla excessiu, el qual, pot contravenir el principi cooperatiu de lliure adhesió sobre tot, respecte als socis treballadors els quals vegin modificades substancialment les seves condicions de treball. En aquest sentit, cal tenir present la sentència del Tribunal Suprem 229/1998, de 16 de març, que va assenyalar que la baixa voluntària d'una persona sòcia d'una cooperativa es produeix automàticament en el moment i des de la data mateixa en què aquesta persona comunica a la cooperativa la seva voluntat. Un cop manifestada per la persona sòcia la seva voluntat de causar baixa voluntària, no se'l pot obligar a romandre com a membre actiu de la cooperativa durant el termini de preavis que no va observar, sense perjudici que en cas d'incompliment la cooperativa pugui exigir al soci o sòcia els danys i perjudicis causats.

No es tendrà en compte aquesta proposta ja que no contravé el principi cooperatiu de lliure adhesió. Amb la previsió d'aquest article el que es pretén es donar una estabilitat a l'empresa referent al seus socis. Concretament, en el cas del sector agrari, les inversions que es preveuen per a donar cobertura a les necessitats dels socis es realitzen en funció de la base social i els efectius productius. Així, no respectar el termini de preavis pot generar problemes importants a les cooperatives com empreses. Pel que fa al sector de les cooperatives de treball també es pot aplicar el mateix argument així com també a les cooperatives d'ensenyament.

La regulació del temps del preavis en el cas de la baixa voluntària no implica que la baixa no pugui ser immediata en el cas que aquest fet no perjudiqui els interessos de la cooperativa.

5.- L'article 44.2 estableix que els terminis de prescripció de les infraccions comencen a computar-se a partir de la data en què el consell rector va tenir coneixement de la seva comissió, la qual cosa, pot provocar certa incertesa i contravenir el principi de seguretat jurídica, per tant, seria recomanable que aquests terminis comencin a

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma
Tel.: 971 176 600

<https://vd.caib.es/1669816869906-533093921-6796643986589044325>





computar-se des de el mateix moment en el qual es va cometre la infracció. Cal destacar que aquest criteri és el que estableix també l'article 4.4 de la Llei d'Infraccions i Sancions en l'Ordre Social, aprovada pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost,

Respecte a la interrupció de la prescripció, l'apartat tercer disposa que aquesta s'interromp per la incoació del procediment sancionador, però només en el cas que hi recaigui resolució d'aquesta, i es notifiqui en el termini de tres mesos des que es va iniciar, a la qual cosa, cal afegir que aquest inici del procediment s'ha de produir amb coneixement fefaent del presumpte infractor.

En qualsevol cas, de la mateixa manera que es regula la prescripció de les infraccions, seria recomanable introduir una regulació en el mateix sentit respecte a la prescripció de les sancions imposades com a conseqüència de la comissió d'aquestes infraccions.

Donat que la casuística de les cooperatives és múltiple, si bé en alguns casos pot semblar incert, s'ha de tenir en compte que en la distinta tipificació de faltes, algunes no es poden conèixer per part del consell rector (per exemple, en el cas de les cooperatives agràries).

En el de les cooperatives de treball també és molt important que els terminis de prescripció de la infracció comencin a computar-se des del moment en què el Consell Rectos en té coneixement.

Així, aquest suggeriment no es tindrà en compte.

6.- Pel que fa a la impugnació d'acords, l'article 59.3 disposa que l'acció d'impugnació dels acords socials caduca en el termini d'un any, no obstant això, atès que estam parlant d'accions i no de procediments, jurídicament seria més adient parlar de prescripció i no de caducitat.

No es tindrà en compte aquest suggeriment i es mantindrà la redacció inicial ja que es considera que, en aquest cas, és adient parlar de caducitat.

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma
Tel.: 971 176 600

<https://vd.caib.es/1669816869906-533093921-6796643986589044325>





7.- D'altra banda, ens sembla incongruent la previsió de l'article 67.2 relativa a la legitimació per impugnar els acords del consell rector, la qual, s'estén a totes les persones sòcies incloses aquelles que varen votar a favor de l'acord o es varen abstenir en la sessió corresponent. En aquest cas, entenem que aquesta legitimació s'hauria de limitar a les persones sòcies que, havent assistit a la reunió en què es va adoptar l'acord, acreditin que hi varen votar en contra i les qui acreditin que no varen assistir a la reunió en la qual es va adoptar l'acord.

Aquest suggeriment no es tindrà en compte ja que tal i com està redactat, aquest procediment garanteix el principis cooperatius. L'actual redacció es manté també per coherència amb la redacció de les altres lleis autonòmiques de cooperatives.

8.- Respecte a la possibilitat que preveu l'article 69 relativa a l'existència d'un interventor de comptes, seria recomanable que, de la mateixa manera que es preveu per a l'exercici de les funcions de lletrat assessor, amb l'objectiu de garantir la seva independència, l'exercici d'aquest càrrec sigui incompatible amb la condició de soci de la cooperativa i amb qualsevol altre càrrec dels altres òrgans socials.

La intervenció de comptes és un òrgan de la societat cooperativa i com a tal ha d'estar format pels socis de l'entitat, no pot ser una persona aliena. Aquesta figura també està recollida al capítol IV del òrgans socials de la cooperativa, secció 4 de la Llei 27/1999 de 16 de juliol de Cooperatives, així com a totes les lleis de cooperatives autonòmiques. Així doncs, no es tindrà en compte aquest suggeriment.

9.- Als articles 81 i 82 de l'avantprojecte s'ha detectat una errada en la numeració, els quals apareixen repetits dues vegades.

S'accepta aquest suggeriment i es modificarà l'errada detectada.

10.- En referència amb el període de prova previst a l'article 115 relatiu a les noves persones sòcies a les cooperatives de treball associat, es proposa afegir un darrer apartat amb el següent contingut: *"No és procedent el període de prova si la persona treballadora ja ha estat en situació de prova i l'ha superada sense incorporar-se com a*





sòcia des que es va resoldre la relació", ja que entenem que si la persona en concret ja ha superat el període de prova amb la mateixa entitat i per al mateix lloc de feina, no sembla adequat el sotmetiment a un segon període prova.

En aquest supòsit i des d'un de punt vista formal, no és el mateix passar el període de prova com a persona treballadora que com a persona sòcia. Es pot ser una persona treballadora excel·lent però no complir els requisits per ser una persona sòcia. Així, no es tindrà en compte aquest suggeriment.

11.- En un altre ordre de coses, quant als convenis o acords interoperatius que es poden subscriure entre cooperatives prevists a l'article 164 de l'avantprojecte, creiem que una forma de publicitat adequada, que a la vegada suposaria també una certa seguretat jurídica per a les parts signants, seria la seva inscripció en la secció corresponent del Registre General de Cooperatives.

El que es pretén amb els acords intercooperatius és reforçar la intercooperació per al compliment de llurs objectes socials i, en aquest cas, la Llei dona garanties als socis – que són les parts afectades – per que coneguin aquests acords. Així, no es tindrà en compte la proposta de crear una nova secció al Registre de cooperatives per registrar aquests acords.

12.- Finalment, la disposició addicional sisena estableix un mandat dirigit al Govern de les Illes Balears, en virtut del qual, ha de crear un òrgan de caràcter consultiu i de participació, col·laboració i coordinació entre el moviment cooperatiu i l'administració pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En aquest sentit, caldria establir també un termini màxim per fer-ho efectiu.

Pel que fa a aquesta darrera consideració particular, en aquests moments és inviable per aquesta direcció general establir un límit temporal per a la creació d'aquest nou òrgan, atès que resulta impossible determinar, a dia d'avui, quins són els mitjans materials i humans que resultaran necessaris per a executar aquest mandat. Per tant,

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma
Tel.: 971 176 600

<https://vd.caib.es/1669816869906-533093921-6796643986589044325>





G CONSELLERIA
O MODEL ECONÒMIC,
I TURISME I TREBALL
B DIRECCIÓ GENERAL
/ PROMOCIÓ ECONÒMICA,
EMPREENEDORIA I ECONOMIA
SOCIAL I CIRCULAR

la redacció d'aquesta disposició adicional sisena no es modificarà. No obstant això, cal subratllar la voluntat d'aquesta direcció general per a executar aquest mandat amb la màxima brevetat possible.

Palma, en data de la signatura electrònica

El director general de Promoció Econòmica,
Emprenedoria i Economia Social i Circular

Manuel Porras Romero

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma
Tel.: 971 176 600

<https://vd.caib.es/1669816869906-533093921-6796643986589044325>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1669816869906-533093921-6796643986589044325>

CSV: 1669816869906-533093921-6796643986589044325



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1669816869906-533093921-6796643986589044325

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1669816869906-533093921-6796643986589044325>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

MANUEL PORRAS ROMERO

DIRECTOR GRAL DE PROM ECONÒMICA EMPRENADORIA I ECONM SOC I CIRC

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE MODEL ECÒNOMIC
TURISME I TREBALL

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 01-dic-2022 12:08:43 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Informe_consideraciones_particulares_CES.pdf

Data captura: 01-dic-2022 12:09:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 10



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1669816869906-533093921-6796643986589044325>

CSV: 1669816869906-533093921-6796643986589044325