



## Segona memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració d'un de l'Avantprojecte de llei de les societats cooperatives de les Illes Balears

| MEMÒRIA D'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU |                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Objecte                              | Projecte d'avantprojecte de llei de les societats cooperatives de les Illes Balears que substitueixi l'actual Llei 1/2003, de 20 de març de 2003, de cooperatives de les Illes Balears, modificada per la Llei 5/2011, de 31 de març, de cooperatives de les Illes Balears. |
| Versió                               | 2ª                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Emissor                              | A04003745                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Data                                 | 28/10/22                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Estat del procediment                | S'han realitzat els tràmits d'audiència pública i d'informació pública.                                                                                                                                                                                                     |
| Novetats principals                  | S'han rebut i tengut en compte suggeriments a l'esborrany de la Llei de cooperatives.                                                                                                                                                                                       |

**Objecte de la memòria:** es desenvolupa de conformitat amb el que disposen l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears pel qual l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

### ÍNDEX DE LA MEMÒRIA

1. Oportunitat de la proposta normativa:
  - 1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu.
  - 1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
2. Contingut de la norma:
  - 2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta (relació amb l'ordenament estatal i europeu).
  - 2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.
  - 2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències: Competències de la CAIB sobre la matèria.
  - 2.4. Contingut i anàlisis

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



3. Anàlisi dels impactes:

3.1. Impacte econòmic sobre els sectors i col·lectius.

3.2. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3.3. Anàlisi de l'estudi de càrregues administratives que comporta la proposta.

3.4. Informe sobre l'impacte de gènere

3.5. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent:

3.5.1. Valoració del compliment del Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

3.5.2. Avaluació d'altres impactes prevists en la legislació vigent:

- a) Impacte sobre la infància i l'adolescència
- b) Impacte sobre la família
- c) Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere
- d) Anàlisi sobre igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat
- e) Impacte sobre el canvi climàtic

4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels Informes emesos i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

5. Referència al procediment d'elaboració normativa.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



## **Memòria d'anàlisi impacte normatiu**

### **1. Oportunitat de la proposta normativa:**

#### **1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu**

##### **a) Justificació de la necessitat de regulació**

El Parlament Balear va aprovar la Llei 1/2003, de 20 de març, de Cooperatives de les Illes Balears, que proclama com a objectiu «fomentar la constitució de cooperatives i donar una resposta viable a les demandes de la societat, a més d'aconseguir la consolidació de les ja existents». La Llei va tractar d'aconseguir una major flexibilització del règim econòmic i societari potenciant fórmules que ajudin a augmentar el finançament d'aquestes entitats. L'exigència d'una legislació adequada obliga a una permanent adequació legislativa. Per això, la Llei 1/2003 ha estat modificada en aspectes específics en diverses ocasions en aquest període: Llei 7/2005, de 21 de juny, de reforma de la Llei 1/2003, de 20 de març, de Cooperatives dels Illes Balears; i Llei 5/2011, de 31 de març, de modificació de la Llei 1/2003, de 20 de març, de cooperatives de les Illes Balears.

A més, el legislador balear va aprovar la Llei 4/2019, de 31 de gener, de Microcooperatives de les Illes Balears, per simplificar la creació de les petites cooperatives adaptant-se a la realitat actual i possibilitant que nombrosos grups d'emprenedors i empenedores tinguin l'oportunitat d'iniciar la seva activitat a través del model d'empresa d'economia social. Amb la Llei 1/2003, que va establir el model estructural bàsic, que ha tengut completa vigència durant denou anys, període en el qual les cooperatives balears han experimentat un important impuls i creixement, i que fa necessària una actualització normativa profunda, vista l'evolució tecnològica i socioeconòmica experimentada en els darrers anys.

Els objectius de la nova norma són adequar el procediment a la realitat actual de les cooperatives de les Illes Balears, integrar les diverses normatives per propiciar l'actualització de la norma fent-la més adient a la nova regulació cooperativa estatal i europea de les diferents classes de cooperatives i adaptar el procediment a les peculiaritats de l'estructura organitzativa de l'Administració autonòmica.

##### **b) Alternatives regulatòries i justificació del rang normatiu**

El Parlament Balear va aprovar la Llei 1/2003, de 20 de març, de Cooperatives de les Illes Balears. L'exigència d'una legislació adequada obliga a una permanent adequació legislativa. Per això, la Llei 1/2003 ha estat modificada en aspectes específics en diverses ocasions en aquest període: Llei 7/2005, de 21 de juny, de reforma de la Llei 1/2003, de 20 de març, de Cooperatives dels Illes Balears; y Llei 5/2011, de 31 de març, de modificació de la Llei 1/2003, de 20 de març, de cooperatives de les Illes Balears.

A més, el legislador balear va aprovar la Llei 4/2019, de 31 de gener, de Microcooperatives de les Illes Balears.

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



Atès que l'actual avantprojecte de Llei de les societats cooperatives de les Illes Balears ha de derogar aquestes lleis actualment vigents, el rang normatiu indiscutible ha de ser el de llei.

## 1.2 Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

Aquest és un avantprojecte de Llei que té com a finalitat la regulació i el foment de les cooperatives que de forma efectiva i real desenvolupin principalment l'activitat cooperativitzada amb les seves persones sòcies en el territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears, sens perjudici de l'activitat amb tercers persones o de l'activitat instrumental o personal accessòria que es realitzi fora d'aquest territori.

Els objectius de la nova norma són adequar la norma a la realitat actual de les cooperatives de les Illes Balears, integrar les diverses normatives per propiciar l'actualització de la norma fent-la més adient a la nova regulació cooperativa estatal i europea de les diferents classes de cooperatives i adaptar el procediment a les peculiaritats de l'estructura organitzativa de l'Administració autonòmica.

Més concretament, com a objectius que es volen assolir amb aquesta normativa podem esmentar els següents:

1. Necessitat de refundició dels textos legals que han modificat la Llei 1/2003 successivament en el temps i de l'aprovació de la Llei 4/2019, per raons de sistematicitat i facilitat en la identificació i aplicació de la norma en vigor.
2. Adequar la norma a la realitat actual de les cooperatives de les Illes Balears.
3. Adequar els tràmits dels òrgans socials a les noves tecnologies amb la regulació per primera vegada de lloc web corporatiu i les comunicacions per mitjans electrònics.
4. Regular el procediment constitutiu de la societat cooperativa des de l'inici fins a l'adquisició de personalitat jurídica.
5. Regular el registre de cooperatives i assenyalen els principis bàsics que l'han de regir, simplificant tràmits i eliminant càrregues, i els actes d'inscripció obligatòria.
6. Modernitzar la regulació d'altres i baixes dels socis amb la iprevissió de l'existència de la persona sòcia temporal.
7. Fomentar la diversitat efectiva de gènere en el Consell Rector i la configuració de la intervenció de comptes com un òrgan facultatiu.
8. Regula els diferents tipus de cooperatives i donar cobertura a les particularitats que caracteritzen a cada un dels tipus existents.
9. Actualitzar la regulació de cooperatives de segon grau a la realitat econòmica del sector cooperatiu.

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



## 2. Contingut de la norma

L'article 60.2 de la Llei 1/2019 estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, el marc normatiu en què s'insereix la proposta, la relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, l'adequació a l'ordre de distribució de competències i la relació amb l'ordenament estatal i europeu.

### 2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

El Projecte de decret que es proposa aprovar, s'incardina en l'exercici de la competència exclusiva en matèria de cooperatives de la comunitat autònoma d'acord amb l'establert a l'article 30.30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer i s'insereix en el marc normatiu següent:

#### Marc normatiu estatal i europeu

- Article 129.2 de la Constitució espanyola.
- Llei 27/1999, de 16 de juliol, de cooperatives.
- Reial decret 99/1996, de 26 de gener, traspassà a la comunitat autònoma de les Illes Balears les funcions i els serveis de l'Administració de l'Estat en matèria de cooperatives.
- Llei 20/1990, de 19 de desembre, de règim fiscal de cooperatives.
- Llei 5/2011, del 29 de març, d'Economia Social.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- En l'àmbit de la Unió Europea regeix el Reglament (CE) núm. 1435/2003 del Consell, de 22 de juliol de 2003, relatiu a l'Estatut de la societat cooperativa europea (SCE)
- Llei 3/2011, del 4 de març, per la qual es regula la Societat Cooperativa Europea.

#### Normativa autonòmica

- Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segon la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.
- Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, on es regulen les especialitats derivades de l'organització pròpia de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- Decret 65/2006, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Registre de Cooperatives de les Illes Balears.

#### Normativa comparada.

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



És interessant tenir com a referència la normativa de les Comunitats Autònomes següent:

- Llei 12/2015, de 9 de juliol, de Cooperatives de Catalunya.
- Decret legislatiu 2/2015, de 15 de maig, del Consell, pel qual aprova el text refós de la Llei de Cooperatives de la Comunitat Valenciana.
- Llei 11/2019, de 20 de desembre, de Cooperatives d'Euskadi.

En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració de projectes de llei o de reglaments:

- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears: articles 42 a 60.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques: articles 127, 128, 129, 130.1 i 2, i 133, d'acord amb la Sentència 55/2018, de 24 de maig, del Tribunal Constitucional.
- Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe d'impacte de gènere: article 5.3.
- Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, en relació amb l'informe d'impacte de la normativa en la família: disposició addicional desena.
- Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, respecte de l'informe d'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència: article 22 i l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.
- Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTTBI fòbia, en relació amb l'avaluació d'impacte de la normativa sobre orientació sexual i identitat de gènere: article 32.
- Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, en relació amb l'emissió d'informe preceptiu i no vinculant.
- Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, en relació amb una avaluació de canvi climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic (article 18).
- Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat en relació amb l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant (DA 5a).

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



## 2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

En la mesura en què la norma projectada pretén una actualització normativa profunda a més d'incorporar en el mateix text normatiu la regulació de les cooperatives i de les microcooperatives, quedaran derogades:

- Llei 1/2003, de 20 de març, de Cooperatives de les Illes Balears.
- Llei 4/2019, de 31 de gener, de Microcooperatives de les Illes Balears.

## 2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències

Com s'ha esmentat l'elaboració d'aquesta llei s'incardina en l'exercici de la competència exclusiva en matèria de cooperatives, d'acord amb l'establert a l'article 30.30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007.

Aquest és un avantprojecte de llei que té com a àmbit d'aplicació previst el de totes les cooperatives que de forma efectiva i real desenvolupin principalment l'activitat cooperativitzada amb les seves persones sòcies en el territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears. Per tant, quedaran fora del seu àmbit d'aplicació totes les societats cooperatives que desenvolupin la seva activitat cooperativitzada al territori de diverses comunitats autònomes, que d'acord amb l'establert a l'art. 2 de la Llei 27/1999, de 16 de juliol, de cooperatives, quedarà regulat per la normativa estatal. Per tant, la distribució de competències entre ambdues lleis queda perfectament delimitat.

## 2.4. Contingut i anàlisi

D'acord amb els suggeriments i les al·legacions emeses, l'estructura de la llei consta d'una exposició de motius, de 2 títols, amb 171 articles, 10 disposicions addicionals, 3 disposicions transitòries, 1 derogatòria i 3 disposicions finals.

En primer lloc, el Títol I, de la societat cooperativa, consta de tretze capítols. En el primer capítol es defineix conceptualment la societat cooperativa i delimita l'àmbit d'aplicació en funció del domicili i de les activitats que es desenvolupin, amb caràcter principal, dins el territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears. Es regula per primera vegada el lloc web corporatiu a l'article 8 i les comunicacions per mitjans electrònics per adequar els tràmits dels òrgans socials a les noves tecnologies. Es fixa en tres el nombre de socis necessaris per crear una cooperativa i s'estableix la possibilitat que la cooperativa pugui realitzar operacions amb tercers no socis, respectant les limitacions de caràcter estatutari, fiscal o sectorial existents.

En el segon capítol, la llei recull el procediment constitutiu de la societat cooperativa des de l'inici fins a l'adquisició de personalitat jurídica, i possibilita que es demani la qualificació prèvia dels estatuts davant el registre de cooperatives de les Illes Balears.

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



El capítol III, preveu l'existència del registre de cooperatives i assenyalava els principis bàsics que l'han de regir, simplificant tràmits i eliminant càrregues, i els actes d'inscripció obligatòria.

El capítol IV, de les persones sòcies, regula aspectes com la capacitat, l'adquisició, els drets i les obligacions dels socis, així com els tipus, incorporant la figura de persona sòcia temporal, i la pèrdua de la condició de soci.

El capítol V, dels òrgans socials, integrats per l'Assemblea General i el Consell Rector constitueixen elements estructurals de la persona jurídica necessaris per al seu funcionament, és configuren com a vehicles de l'expressió i manifestació de la voluntat dels socis i exerceixen el govern i l'administració de la societat. És novetat en aquesta llei configurar fomentar la diversitat efectiva de gènere en el Consell Rector i la configuració de la intervenció de comptes com un òrgan facultatiu. Es preveu l'existència d'altres òrgans socials, com són el comitè de recursos i el comitè d'igualtat.

El capítol VI, del règim econòmic, regula el capital social mínim, el règim d'aportacions, l'interès fix i limitat d'aquestes i la seva actualització i transmissió amb criteris que incentiven i faciliten les aportacions tant dels socis com dels associats, respectant la naturalesa i els principis cooperatius. Finalment, es regulen els fons socials obligatoris i els voluntaris.

En el capítol VII, la llei regula la documentació social i de la comptabilitat. Es regula, en el capítol VIII, la modificació dels estatuts socials.

El capítol IX, regula la fusió, escissió, dissolució i liquidació de les societats cooperatives, i preveu els seus procediments i efectes.

El capítol X, regula els diferents tipus de cooperatives i dona cobertura a les particularitats que caracteritzen les cooperatives agràries, i tracta de promoure i d'incentivar la modernització agrària amb estructures que incorporin les noves tècniques d'explotació i comercialització, així com el caràcter empresarial de la cooperativa agrària. Per una altra banda, la importància de les cooperatives de treball associat i d'habitatges en l'àmbit de les Illes Balears està perfectament acreditada i reconeguda; per tant, és imprescindible potenciar-les mitjançant una legislació adequada per a la seva definitiva consolidació i implantació. També són importants, i així queda reflectit en la Llei, les cooperatives d'iniciativa social encaminades a promoure l'esperit cooperatiu en activitats relacionades amb la sanitat, l'educació, la cultura o la integració laboral de persones que pateixen marginació o exclusió social. Es regulen també les cooperatives de consumidors i usuaris, les de serveis, de la mar, de transport, d'assegurances, sanitàries, d'ensenyament, de crèdit i les integrals.

El capítol XI regula les particularitats de les cooperatives de segon grau i els grups cooperatius.

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



En el capítol XII, s'incorpora dins el mateix text normatiu la regulació de les microcooperatives amb les particularitats que tenen amb el límit mínim de socis, la seva constitució i inscripció al registre, la durada màxima i les seves normes de funcionament.

El capítol XIII, potència l'associacionisme de les societats cooperatives i regula els convenis intercooperatius i altres formes de cooperació econòmica, garantint l'essència del moviment cooperatiu i facilitant-ne la consolidació, respectant en tot cas l'autonomia i la llibertat d'associació.

En el Títol II, de l'administració pública i de les societats cooperatives, que consta de dos capítols, regula, en el capítol I, el foment del cooperativisme i, en el capítol II, el corresponent règim sancionador, que conté la tipificació de les infraccions i estableix les correlatives sancions, així com la funció inspectora, per tal de garantir l'aplicació de la regulació continguda al llarg de la Llei.

Les disposicions addicionals inclouen els següents aspectes: el còmput de terminis, la qualificació d'entitats sense ànim de lucre, els beneficis fiscals, la previsió d'actualització de les quanties de les sancions, la possibilitat d'arbitratge per la resolució de conflictes, la previsió de creació d'un òrgan assessor i consultiu, les mesures de foment per crear ocupació.

Les disposicions transitòries estableixen el règim transitori en relació amb els expedients en matèria de cooperatives iniciats abans de la vigència de la present Llei; estableixen un termini per adaptar els estatus de les cooperatives a les disposicions de la vigent Llei i preveu un règim temporal per el certificat de denominacions.

La disposició derogatòria deroga la Llei 1/2003, de 20 de març, de cooperatives de les Illes Balears, i la Llei 4/2019, de 31 de gener, de microcooperatives de les Illes Balears.

Les disposicions finals contenen l'entrada en vigor i l'encàrrec al Govern de les Illes Balears perquè dicti i adapti totes les disposicions que siguin precises per aplicar i desplegar aquesta Llei.

### 3. Anàlisi dels impactes

L'article 60.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, l'anàlisi dels impactes següents:

#### 3.1. Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius

D'acord amb l'article esmentat, l'impacte econòmic ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



Aquest Projecte normatiu no té cap repercussió en un sector econòmic concret ni limita de cap manera el lliure accés, l'exercici i l'expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional. Per això, no fa falta sotmetre aquest Projecte a la consulta de l'Administració General de l'Estat ni de la resta de comunitats autònomes. Tampoc no incorpora noves obligacions als subjectes obligats ni a la ciutadania, de forma que no hi ha nous costos implicats i per tant l'elaboració d'aquest Decret no té impacte econòmic directe en cap sector o col·lectiu.

El text legislatiu no vulnera la lliure circulació i establiment dels operadors econòmics, ni la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol i no impedeix la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica. No estableix cap límit d'accés a l'activitat econòmica de les cooperatives o càrregues addicionals als establerts per l'actual Llei 1/2003, de 20 de març, de Cooperatives de les Illes Balears, atès que les novetats introduïdes pel nou text modifica aspectes com la igualtat de gènere, la inclusió de noves tecnologies, la no obligatorietat de la figura de l'interventor a les cooperatives... sense incloure cap obligació o límit d'accés a l'activitat econòmica addicional.

Aquest text normatiu compleix amb els principis de no discriminació, cooperació i confiança mútua, necessitat i proporcionalitat de les seves actuacions, simplificació de càrregues i transparència.

Per tot l'anterior, es considera que el text legislatiu no vulnera ni té incidència en la unitat de mercat.

### 3.2. Impacte pressupostari: cost i finançament

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar una anàlisi de l'impacte pressupostari del Projecte amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

Quant a la valoració pressupostària dels ingressos i despeses que pot generar aquest Projecte en les comptes de la Comunitat Autònoma es pot indicar el següent:

- Quant als ingressos, el Registre de Cooperatives de les Illes Balears no cobra cap taxa pels seus serveis. Com ja ve succeint amb la normativa actual, no es preveu cap ingrés per l'administració. De totes maneres, la possible creació de taxes administratives, per raons de sistematització, s'hauria de dur a terme modificant la Llei 11/1998, de 14 de desembre, sobre el règim específic de les taxes de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- Quant als costos econòmics, s'ha de tenir en compte que el Registre de Cooperatives de les Illes Balears ja està previst a la Llei 1/2003, de 20 de març, de cooperatives de les Illes Balears. L'avantprojecte de Llei no suposa cap modificació substancial en aquest registre o en les seves competències que facin preveure més o menys necessitats de personal o de recursos econòmics.

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



Per això, aquest Projecte no implica nous ingressos ni noves despeses ni té un impacte directe en el pressupost.

### 3.3. Anàlisi de l'estudi de càrregues administratives que comporta la proposta

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria ha d'incorporar una anàlisi de les càrregues administratives que comporta la proposta.

Aquesta Proposta de Llei no comporta càrregues o tràmits administratius per als ciutadans diferents als que comporta l'actual normativa en vigor de cooperatives. En aquest sentit, es mantenen tant els actes d'inscripció obligatòria com la documentació a presentar per fer la inscripció d'una cooperativa. Les càrregues o tràmits per a l'Administració i pel sector públic que se'n deriven, són el mateixos que té actualment l'administració, concretament amb la gestió del Registre de Cooperatives.

### 3.4. Informe sobre impacte de gènere

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, l'avantprojecte de decret ha de ser objecte del preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere per part de l'Institut Balear de la Dona.

Amb el nou esborrany incorporant els suggeriments i al·legacions rebudes es dona trasllat al IBDONA per l'emissió del corresponent informe d'avaluació esmentat.

### 3.5. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

D'acord amb l'article 60.2.g) de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impactes previstes en la legislació vigent.

#### 3.5.1. Valoració del compliment del Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

L'article 156 del Projecte preveu que l'Administració oferirà un model orientatiu d'estatuts socials de microcooperativa de treball associat o d'explotació comunitària de la terra, que es posarà a disposició de les persones interessades en la seva constitució. Aquest model s'ha de publicar a la Seu Electrònica en les dues llengües cooficials. És a dir, el ciutadà ha de tenir a la seva disposició un formulari en cada una de les llengües cooficials. Encara que l'article 18 del decret 49/2018 només obliga a publicar-lo en català, preveu que la versió en castellana estigui a disposició dels particulars. La tramitació telemàtica obliga a tenir publicats els procediments a la seu electrònica amb els formularis en les dues llengües, per la qual cosa s'entén que el que disposa l'article 156 del Projecte es compleix amb el Decret 49/2018.

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



L'article 19 del Decret 49/2018 relatiu a "Documents per als administrats" preveu, quan es demani de forma expressa, la traducció al castellà dels documents dirigits a ells redactats en català que hagin de tenir efecte fora de l'àmbit lingüístic català. Però en el dret d'accés a la informació pública, la informació que es dona no es refereix generalment a documents adreçats al sol·licitant sinó que abraça qualsevol document elaborat per l'administració en l'exercici de les seves competències. Per això, el projecte de llei no preveu la traducció dels documents sol·licitats en el cas en que no existeixi en la llengua triada. Evidentment, si es planteja l'accés a un document del propi sol·licitant que hagi de sortir efectes fora de l'àmbit lingüístic català, podria demanar la traducció a l'òrgan instructor, d'acord amb l'article 19.

En conclusió, el text del Projecte és respectuós amb els drets lingüístics dels ciutadans destinatari i amb el que regula el Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el qual s'haurà de tenir en compte en tot allò que no estigui regulat al Projecte.

### 3.5.2. Avaluació d'altres impactes prevists en la legislació vigent

D'acord amb l'article 60.2.g) de la Llei 1/2019, s'incorporen en aquesta memòria l'anàlisi sobre l'existència dels impactes següents:

#### a) Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi civil i la Llei d'enjudiciament civil, introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

Atès el contingut del projecte de norma, és inexistent l'impacte en aquest sentit i no fa falta fer-ne cap avaluació.

#### b) Incidència del Projecte de decret sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició afegida per la disposició final 5.3 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol), exigeix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en la família.

Atès el contingut de el Projecte, és inexistent l'impacte en aquest sentit i no fa falta fer-ne cap avaluació.

#### c) Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTTBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat. L'article 32 d'aquesta Llei disposa que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

En relació amb la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia, cal dir que, atès el contingut del Projecte de decret, és inexistent l'impacte en aquest sentit i no fa falta fer-ne cap avaluació.

#### **d) Impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat**

Aquest anàlisi deriva de l'obligatorietat establerta a la Disposició addicional cinquena, titulada anàlisi d'impacte normatiu, de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, segons la qual és necessari que les memòries d'impacte normatiu incloguin l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant.

Atès el contingut de la Llei no té incidència en relació a d'igualtat de les persones amb discapacitat, no és necessari incorporar cap informe d'avaluació de l'impacte.

#### **e) Impacte sobre el canvi climàtic**

L'article 18 Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, obliga a analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general. No obstant, atès el contingut de la Llei, que no incideix de cap forma en el canvi climàtic, no és necessari incorporar cap informe d'avaluació d'aquest impacte.

#### **4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública i repercussió en la proposta**

D'acord amb el que disposa l'article 58 de la Llei 1/2019, el Projecte de Llei s'ha sotmès a audiència i a informació pública durant un termini de 5 dies, d'acord amb l'article 61.2.b de la mateixa Llei i atès que a la resolució d'inici ja es va acordar la tramitació urgent del procediment d'elaboració d'aquest avantprojecte de Llei.

S'ha dut a terme el tràmit d'audiència als consells insulars, i als ajuntaments de les Illes Balears, mitjançant la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, a la Federació de

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



Cooperatives de les Illes Balears, a la Unió de Cooperatives de Treball Associat de les Illes Balears (UCTAIB), a la Unió de Cooperatives Agràries de Balears (UCABAL), a la Unió de Cooperatives de Transport de les Illes Balears (UCOTRAIB), durant el termini esmentat, així com el tràmit d'informació pública, mitjançant anunci que s'ha publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears número 128 d'1 d'octubre de 2022, i per mitjà de la publicació del text del projecte en la pàgina web: <http://participaciociutadana.caib.es> i en la web de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, des del dia 3 d'octubre de 2022 fins el dia 7.

Així mateix, el Projecte de llei s'ha sotmès també el tràmit de consulta de les conselleries de l'administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, facin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de cinc dies.

El resultat d'aquests tràmits ha estat que s'han registrat 76 visites al portal de Participació ciutadana. Al respecte, s'han rebut dues al·legacions de forma telemàtica: una de la Unió de Cooperatives de Transport de les Illes Balears (UCOTRAIB), en data 5 d'octubre de 2022, i l'altra de Reas Balears, en data 7 d'octubre de 2022.

Una vegada transcorregut el termini per presentar al·legacions, han tingut entrada a la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball al·legacions o aportacions de les entitats i persones següents: Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors i de l'Institut d'Estudis Autonòmics, en data 11 d'octubre de 2022; i Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura, en data 14 d'octubre de 2022.

Així mateix, el dia 26 d'octubre de 2022 s'ha rebut al·legacions per part de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, que si bé, són fora termini es tindran en consideració pel contingut que conté atès que és interessant introduir-les per millorar la redacció de la llei.

Finalment, el Consell de l'Economia Social i del Cooperativisme de les Illes Balears ha enviat certificat de que el Ple del Consell de l'Economia Social i del Cooperativisme de les Illes Balears, s'ha reunit en sessió extraordinària en data 13 d'octubre de 2022, i ha aprovat, per acord pres per unanimitat, la tramitació de l'Avantprojecte de Llei reguladora de les Societats Cooperatives de les Illes Balears.

### **Anàlisi i valoració dels Informes emesos i el seu reflex en el text de la proposta**

En data 26 d'octubre de 2022 es va emetre l'Informe de la Direcció General de Promoció Econòmica, Emprenedoria i Economia Social i Circular en relació a les al·legacions i suggeriments referents al tràmit d'audiència i participació de l'avantprojecte de llei reguladora de les societats cooperatives de les Illes Balears que han estat acceptats i com a conseqüència, han modificat la redacció i estructura de l'esborrany de la llei.

En data 28 d'octubre de 2022 es va emetre Informe del secretari general en relació a les al·legacions i suggeriments referents al tràmit d'audiència i participació de l'avantprojecte de llei reguladora de les societats cooperatives de les Illes Balears, on es fan constar totes les acceptades per incorporar-les al text normatiu.

De manera succinta destaquen les següents:

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600

<https://vd.caib.es/1666954656521-513911648-8055102690047891764>



La Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura observa l'obligatorietat de les Cooperatives com a persones jurídiques que són, a relacionar-se per mitjans electrònics amb les administracions públiques i per tant s'han modificat els articles 23.5 i 97.4; i també a l'article 97.4, on indiquen que es fa referència a la signatura electrònica no recollit a l'article 10.2 de la Llei 39/2015.

Continuant amb les al·legacions, des de l'Institut d'Estudis Autònoms es recorda la qüestió que pot afectar a la Llei de garantia de la unitat de mercat, i es manifesta que no té incidència perquè no estableix cap límit d'accés a l'activitat econòmica de les cooperatives o càrregues addicionals als establerts per l'actual Llei 1/2003, de 20 de març, de Cooperatives de les Illes Balears, atès que les novetats introduïdes pel nou text modifica aspectes com la igualtat de gènere, la inclusió de noves tecnologies, la no obligatorietat de la figura de l'interventor a les cooperatives, sense incloure cap obligació o límit d'accés a l'activitat econòmica addicional.

Per altra banda, l'entitat Reas Balears proposa que es doni una nova redacció a la regulació de les cooperatives d'habitatges en cessió d'ús de forma separada a les cooperatives d'habitatges, que es poden considerar de promoció d'habitatges.

Per una altra, la Unió de Cooperatives de Transport de les Illes Balears proposa una nova regulació a l'article 138 per diferenciar entre els diferents tipus de cooperatives de transport que hi pot haver i les peculiaritats de la seva regulació: cooperatives de transport, que funcionen com les cooperatives de treball associat; cooperatives de transportistes o de serveis; i cooperatives mixtes.

Finalment, la Conselleria d'Afers Socials i Esports considera que s'han de tenir en compte que les lleis han d'aparèixer amb el títol complet, i més, si és la primera vegada que s'esmenten. A més, convé canviar les referències que es fan a l'adjectiu discapacitats, per «amb discapacitat o bé, persones amb en situació de discapacitat. I també, reflectir que les Cooperatives d'acció social sense afany de lucre formen part del Tercer Sector.

## 5. Referència al procediment d'elaboració normativa

D'acord amb la lletra e) de l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu ha de fer referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si s'escau, de la tramitació urgent.

L'article 42 de la Llei 1/2019 assenyala que el Govern exerceix, d'acord amb el títol IV d'aquesta Llei, la iniciativa legislativa i les potestats normatives que li atribueixen l'EAIB.

Per la seva part, l'article 43 d'aquest mateix cos legal estableix que correspon al Govern exercir la iniciativa legislativa mitjançant l'elaboració, l'aprovació i la remissió posterior dels projectes de llei al Parlament.

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



L'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, preveu la consulta prèvia a la tramitació del procediment d'elaboració d'avantprojectes de llei, conforme a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de caràcter bàsic d'acord amb la STC núm. 55/2018, de 24 de maig.

Com s'indica al Portal de transparència (apartat Iniciatives normatives en tramitació), es va substanciar un tràmit de consulta prèvia, la qual va estar activa des del 7 de juliol fins al 20 de juliol de 2022 (ambdós inclosos). Un cop finalitzat el temps previst per aquest tràmit, d'acord amb la informació que consta al Portal de participació, la consulta ha tingut 50 visites. No consta que s'haguessin presentat durant el termini atorgat, de manera presencial o telemàtica, suggeriments o aportacions sobre la informació publicada.

El procediment s'ha desenvolupant d'acord amb el que estableix la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Consten a l'expedient, entre d'altres, els següents documents i actuacions:

1. La resolució d'inici del procediment. De conformitat amb l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei i designa el secretari general de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball com a responsable del procediment.
2. La memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, que s'anirà actualitzant en relació amb cada versió de l'avantprojecte de llei.
3. Roman pendent la pràctica dels tràmits d'audiència i informació pública, i la possibilitat de presentació de suggeriments en forma telemàtica.
4. Per altra banda, d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es publicarà la informació sobre informes i memòries essencials de l'expedient del procediment en el Portal de Transparència de la CAIB una vegada efectuat els tràmits d'audiència i informació pública.

## 6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 49 de la Llei 1/2019, estableix el principi de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació. En un sentit similar l'article 129 de la Llei 39/2015 estableix els principis de bona regulació. En conseqüència, una vegada analitzat el contingut de l'avantprojecte de llei, cal informar sobre l'adequació als principis següents:

a) Principi de necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa queda justificada en el preàmbul, tal com s'ha reproduït en aquesta memòria, i s'hi identifiquen els fins perseguits: refondre dins un mateix cos legal les dues lleis que regulen les cooperatives de les Illes Balears i donar resposta a les qüestions que la norma vigent no resol, com poden ésser: adequar els tràmits

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600



dels òrgans socials a les noves tecnologies o fomentar la diversitat efectiva de gènere en el Consell Rector.

b) Principi de proporcionalitat: l'instrument normatiu que es proposa és adequat a la finalitat que es proposa, per tal com es pretén modificar una Llei, per la qual cosa s'ha d'emprar el mateix instrument normatiu.

c) Principi de seguretat jurídica: la normativa es fa per llei i la regulació és un text coherent amb la resta de la normativa vigent en matèria.

d) Principi de transparència: els objectius i els fonaments de la regulació estan clarament definits en aquesta norma; d'altra banda, en relació amb la participació activa en l'elaboració de la norma, el projecte, a més de l'audiència a les persones interessades, serà sotmesa a informació pública, s'hi pot accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i es facilitarà la presentació de suggeriments de forma telemàtica. Els documents essencials del procediments seran publicats en el web del Portal de Transparència.

e) Principi d'eficiència, qualitat i simplificació: no es creen noves càrregues administratives i, en relació amb la racionalització de la gestió dels recursos públics, l'objecte de la norma no suposa crear una nova organització.

Palma, data de la signatura electrònica

El secretari general

Jaume Colom Adrover

C/ Montenegro, 5, 07012 Palma  
Tel.: 971 176 600





GOVERN  
ILLES  
BALEARS

## DOCUMENT ELECTRÒNIC

### CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1666954656521-513911648-8055102690047891764

### ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1666954656521-513911648-8055102690047891764>

### INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

#### Signant

JAIME COLOM ADROVER

Secretari General

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO OrganizationUnit=Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 28-oct-2022 01:32:00 PM GMT+0200

**"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura**

### METADES DEL DOCUMENT

Nom del document: segona\_MAIN\_llei\_cooperatives.pdf

Data captura: 28-oct-2022 01:36:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 18



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1666954656521-513911648-8055102690047891764>

CSV: 1666954656521-513911648-8055102690047891764