



G CONSELLERIA  
O PRESIDÈNCIA,  
I FUNCIÓ PÚBLICA  
B I IGUALTAT  
/ DIRECCIÓ GENERAL  
COORDINACIÓ,  
RELACIONS  
AMB EL PARLAMENT,  
DRETS I DIVERSITAT

## **Informe que s'emet d'acord amb l'article 59.2.a) de la Llei del Govern de les Illes Balears en relació amb l'Avantprojecte de llei de consells insulars**

### **ANTECEDENTS**

1. El dia 6 d'abril de 2021, el Departament de Relacions amb el Parlament i de Coordinació Normativa de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat va rebre una còpia de l'expedient documental corresponent a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de consells insulars, a l'efecte que la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern emetés l'informe a què es refereix l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

2. De l'examen de l'expedient inherent al procediment d'elaboració d'aquest l'Avantprojecte de llei es desprèn el següent:

- a) La consellera de Presidència, Cultura i Igualtat, mitjançant una resolució de 23 de juliol de 2020, va ordenar la realització d'una consulta prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de llei de consells insulars, que es va dur a terme entre els dies 23 de juliol i 8 d'agost de 2020. En aquesta consulta es varen registrar 41 visites a la pàgina de Participació Ciutadana i es va rebre un suggeriment sobre el projecte normatiu esmentat.
- b) Mitjançant una resolució de 25 d'agost de 2020, la consellera de Presidència, Cultura i Igualtat va ordenar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei de consells insulars i va designar-ne òrgan responsable la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament, en col·laboració amb l'Institut d'Estudis Autònoms. Posteriorment, arran de la nova estructura de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears aprovada pel Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears (modificat pel Decret 25/2021, de 8 de març, també de la presidenta de les Illes Balears), la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat, mitjançant una resolució de 19 de febrer de 2021, va designar nou responsable del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de



Ilei la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, en col·laboració amb l'Institut d'Estudis Autònomic.

- c) En l'expedient figura, en català i castellà, un primer esborrany de la proposta d'avantprojecte de llei de consells insulars, de data 26 d'agost de 2020, precedit de la normativa vigent en la matèria (l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i diversos texts legals de la Comunitat Autònoma).
- d) També en data 26 d'agost de 2020, el director general de Relacions Institucionals i amb el Parlament va formular una memòria inicial de l'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de consells insulars. Aquesta memòria es refereix a l'oportunitat de la proposta normativa (amb la justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu), l'adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma, el marc normatiu en què s'insereix la proposta (amb esment a la relació amb l'ordenament estatal i europeu i a les disposicions vigents que afecta o deroga), l'adequació a l'ordre de distribució de competències, l'anàlisi dels impactes (econòmic, pressupostari, per càrregues administratives, de gènere i sobre la família, la infància i l'adolescència, l'orientació sexual i la identitat de gènere), les aportacions i incorporacions al text de la proposta, la referència al procediment d'elaboració normativa i l'avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- e) Mitjançant oficis del director general de Relacions Institucionals i amb el Parlament de 26 d'agost de 2020, es va donar audiència de la proposta d'avantprojecte de llei de consells insulars, per un termini de deu dies hàbils, a les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma, als quatre consells insulars, als ajuntaments de Palma i d'Eivissa, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears i a la Delegació del Govern de les Illes Balears.
- f) Mitjançant una resolució de la consellera de Presidència, Cultura i Igualtat de 15 de setembre de 2020 (publicada en el BOIB núm. 162, de 19 de setembre), es va sotmetre la proposta d'avantprojecte de llei de consells insulars a informació pública per un termini de deu dies hàbils.
- g) En els tràmits d'audiència i informació pública es varen rebre al·legacions i suggeriments de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, dels quatre consells insulars, del Grup Parlamentari Unidas Podemos, del grup Ciudadanos del Consell Insular de Mallorca i de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears.
- h) S'integra a l'expedient documental l'informe sol·licitat a l'Institut Balear de la Dona, que es va rebre en data 5 d'octubre de 2020.



- i) Mitjançant un informe de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de 25 de març de 2021, s'analitzaren i es valoraren detalladament i s'acceptaren o es rebutjaren de manera motivada les aportacions rebudes en els tràmits d'audiència i participació.
- j) Una nova versió de la proposta d'avantprojecte de llei de consells insulars, en català i castellà, s'incorporà a l'expedient en data de 25 de març de 2021.
- k) En data de 29 de març de 2021, la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat va formular una segona memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de consells insulars. Aquesta memòria es refereix a l'oportunitat de la proposta normativa (amb la justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu), l'adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma, el marc normatiu en què s'insereix la proposta (amb esment a la relació amb l'ordenament estatal i europeu i a les disposicions vigents que afecta o deroga), l'adequació a l'ordre de distribució de competències, l'anàlisi dels impactes (econòmic, pressupostari, per càrregues administratives, de gènere i sobre la família, la infància i l'adolescència, l'orientació sexual i la identitat de gènere), les aportacions i el seu reflex en el text de la proposta, la referència al procediment d'elaboració normativa i l'avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

## CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

### 1. Objecte de l'informe i competència per emetre'l

L'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que es troba inclòs en el capítol II («Procediment d'elaboració normativa») del títol IV («Iniciativa legislativa i potestats normatives del Govern»), estableix, en l'apartat 2.a), que els avantprojectes de llei o projectes de decret legislatiu, una vegada emesos els informes i dictàmens preceptius a què fa referència l'apartat 1 del mateix article, han de ser objecte d'un informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern, que ha de versar sobre els aspectes següents: 1) congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament; 2) qualitat tècnica de la proposta normativa i suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019; 3) necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit, i 4) compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019 en tot el que els sigui aplicable.



La iniciativa legislativa tramesa al Departament de Relacions amb el Parlament i de Coordinació Normativa de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat perquè s'emeti l'informe de l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 és un avantprojecte de llei. Per tant, és una de les iniciatives que ha de ser objecte d'aquest informe preceptiu.

D'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, per mitjà de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, exerceix la coordinació de la iniciativa legislativa i de l'exercici dels poders normatius del Govern i de l'Administració de la Comunitat Autònoma. Per tant, correspon a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat emetre l'informe que preveu l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019.

D'altra banda, aquest informe no es pronuncia sobre qüestions d'oportunitat o conveniència de la regulació en projecte ni sobre la seva avinença amb l'ordre constitucional o estatutari de distribució de competències. Tampoc no s'evacua per tractar la incidència eventual de l'Avantprojecte de llei en les competències orgàniques de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat. S'emet únicament per complir estrictament el que disposa l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 i, en el que sigui aplicable, el que estableix la regla catorzena de les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern.

## **2. Congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament**

Una vegada examinat l'Avantprojecte de llei de consells insulars, podem concloure el següent:

- a) D'acord amb la informació publicada en el Portal de Transparència i amb la comunicada per les conselleries a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat en compliment de les Instruccions per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern, no s'aprecia que aquesta iniciativa sigui incongruent amb altres que estiguin iniciades i en curs d'elaboració per part del Govern de les Illes Balears.
- b) D'altra banda, no hi ha cap projecte de llei o proposició de llei que es tramiti en el si de la cambra autonòmica que contradigui o s'oposi a l'Avantprojecte de què es tracta.

### 3. Qualitat tècnica de la proposta normativa

Quant als criteris bàsics d'estructuració de les normes i de fixació d'un disseny i estil unitaris, sense entrar específicament en el format, les pautes de referència les trobam en les directrius sobre forma i estructura dels avantprojectes de llei (aprovades pel Consell de Govern en la sessió de 29 de desembre de 2000 i publicades en el BOIB núm. 12, de 27 de gener de 2001), en les Recomanacions sobre la redacció, en català, de disposicions generals i d'actes administratius (aprovades el 22 d'octubre de 2001 i publicades en el BOIB núm. 136, de 13 de novembre de 2001) i en la part quarta de la segona edició del *Llibre d'estil* del Govern de les Illes Balears.

En aquest sentit, cal assenyalar, en línies generals, la qualitat formal de la proposta normativa sotmesa a la nostra consideració.

### 4. Suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019 en aquest moment del procediment

1. En l'expedient d'aquesta iniciativa legislativa consta la documentació següent:

- a) La corresponent a la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei en qüestió, tràmit preceptiu que es desenvolupa en el marc del que disposa l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- b) La que pertoca per acreditar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei en qüestió, a saber: la resolució motivada de la consellera aleshores competent per raó de la matèria, amb la designació de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment, que en aquell moment era l'avui suprimida Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament, en col·laboració amb l'Institut d'Estudis Autònoms.

Després de l'aprovació de la recent estructura orgànica bàsica de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, modificat pel Decret 25/2021, de 8 de març, també de la presidenta de les Illes Balears), l'actual titular de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat ha designat nou òrgan encarregat de la tramitació del procediment en qüestió la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, amb la qual col·labora l'Institut d'Estudis Autònoms.

Tot això a l'empara del que disposa l'article 56.1 de la Llei reguladora del Govern.



- c) La que dona testimoni de la consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica, efectuada per mitjà de les secretaries generals i de la participació d'aquestes en el tràmit al qual fa referència la lletra a) de l'article 58.1 de la Llei 1/2019.
- d) La que atesta que sobre la iniciativa legislativa en qüestió s'han consultat els consells insulars, com també, específicament, l'Ajuntament de Palma, l'Ajuntament d'Eivissa i la resta de corporacions locals, mitjançant les organitzacions que les representen (Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears), conforme al que preveuen les lletres c) i d) de l'article 58.1 de la legislació reguladora del Govern.
- e) La que prova la certesa de la realització d'un tràmit d'audiència específica a la Delegació del Govern a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el marc del que disposa la lletra b) de l'article 58.1 de la Llei del Govern de les Illes Balears.
- f) La que acredita que la iniciativa legislativa s'ha sotmès a informació pública mitjançant un anunci publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* en què s'indica el termini per fer suggeriments i el lloc web en què es pot accedir al projecte normatiu, d'acord amb la lletra e) de l'article 58 de la Llei 1/2019. En concordança amb aquest i amb el que disposa l'article 51 de la Llei esmentada, consta en l'expedient que s'ha habilitat la possibilitat de presentar al·legacions a l'Avantprojecte de llei per mitjans telemàtics a la pàgina web de participació ciutadana.
- g) El preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere al qual al·ludeix l'article 59.1.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en els termes que preveu l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- h) La memòria d'impacte normatiu, que s'elabora conforme al que disposa l'article 60 de la Llei 1/2019, que és evolutiva i que conté, en línies generals, els aspectes més rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació de l'Avantprojecte fins a aquest moment.

En concret, aquest document incorpora els continguts a què es refereix l'apartat 2 d'aquest article, a saber:

1r. La justificació de la necessitat de la regulació en projecte, el rang normatiu d'aquesta, així com la seva adequació als objectius i les finalitats de la norma (lletra a) de l'apartat esmentat).



2n. L'explicació del marc normatiu en què s'insereix la proposta i la relació de disposicions vigents a la qual afecta i la resta de pronunciaments a què fa referència la lletra *b)* de l'apartat esmentat.

3r. Entroncant-se amb la lletra *f)* de l'apartat 2, la memòria passa revista també a l'adequació de la norma en projecte als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació) als quals fa esment l'apartat 1 de l'article 49 de la Llei reguladora del Govern.

4t. De conformitat amb la lletra *c)* de l'apartat 2 reiteradament citat, la memòria conté, de forma succinta, l'anàlisi econòmica i pressupostària de la disposició en projecte, com també les càrregues administratives que comporta la proposta.

5è. La memòria fa referència a tot un seguit d'altres avaluacions d'impacte previstes en la normativa sectorial vigent, conforme al que disposa la lletra *g)* *in fine* de l'apartat 2, a saber: l'anàlisi de l'impacte sobre la infància i l'adolescència, sobre la família i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.

Pel que fa a l'impacte sobre la infància i l'adolescència, l'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència—, estableix que les memòries d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei han d'incloure l'impacte en la infància. En el marc normatiu autonòmic, l'exigència de l'anàlisi d'aquest impacte s'estableix en l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.

Pel que fa a l'impacte sobre la família, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, determina que les memòries d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei han d'incloure l'impacte de la normativa en la família. En el marc jurídic autonòmic, l'anàlisi d'aquest impacte deriva de l'article 34.1 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies de les Illes Balears.

Si parlem ara de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins el territori de la comunitat autònoma.



7è. També forma part de la memòria l'anàlisi i la valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta normativa, tal com exigeix la lletra d) de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei 1/2019 (en aquest sentit, en l'expedient consta un acurat informe de la directora general de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat sobre les al·legacions i els suggeriments presentats en el tràmit corresponent).

8è. Finalment, la memòria conté un repàs de la tramitació del procediment d'elaboració normativa seguit fins al moment d'emetre aquest informe, tal com determina la lletra e) de l'apartat 2 reiteradament al·ludit.

No obstant això, quant a la memòria (la segona), hem d'assenyalar alguns aspectes que convé completar, a partir d'ara —i que haurien de donar lloc a una tercera versió d'aquesta—, a saber:

- a) Pel que fa a l'avaluació dels diferents impactes, la memòria incorpora l'avaluació dels possibles impactes exigida per diferents normes legals (en matèria de família, infància, adolescència, no-discriminació per raó d'orientació sexual i drets de la dona), però no es fa referència a l'avaluació prevista en l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, ni a l'impacte sobre la discapacitat —que el Consell Consultiu recomana en casos de normativa que contengui una regulació específica rellevant que afecti la discapacitat, d'acord amb la Sentència del Tribunal Suprem de 15 de març de 2019.

Ara bé, atès el contingut específic del projecte normatiu en tramitació —centrat en la configuració de l'arquitectura autonòmica i l'engranatge de les seves peces institucionals—, únicament caldria incorporar a la memòria esmentada la justificació de la no necessitat de l'informe d'impacte dels dos aspectes esmentats (igual que s'ha fet en els impactes en matèria de família, infància, adolescència i no-discriminació per raó d'orientació sexual).

- b) En el punt 5.2 de la segona memòria d'impacte normatiu es llegeix, literalment:

Es posposa per una propera redacció de la memòria d'impacte normatiu (document dinàmic que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de tramitació del procediment d'elaboració normativa) la concreció de la incidència de la futura llei i el seu desplegament reglamentari en els ingressos i les despeses del sector públic, així com els aspectes que fan referència a l'estabilitat pressupostària i a la sostenibilitat financera.

S'hauria d'afegir, doncs, a la memòria, l'avaluació de l'impacte pressupostari, encara que sigui a trets generals, atès que es tracta d'una norma organitzativa i de funcionament de l'entramat institucional autonòmic.

2. D'altra banda, atesos l'objecte i el contingut de la regulació que es pretén dur a terme, no es considera necessària, pels motius que en cada cas s'expressen, l'emissió dels dictàmens i dels informes següents (la qual cosa s'hauria de fer constar, també, en la memòria d'impacte normatiu, afegint o completant les mencions corresponents):

- a) L'informe que preveu la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, atès que la disposició en projecte no regula cap procediment que introdueixi un silenci administratiu amb efectes desestimadors. No sembla que entri dins aquesta previsió la desestimació —per manca d'acord exprés del consell insular— de les sol·licituds municipals de dispensa de prestació de serveis obligatoris i de delegació de competències que estableix l'article 106.3 de l'Avantprojecte, perquè es tracta d'un mecanisme de relació competencial entre administracions públiques i no d'un procediment administratiu en sentit estricte.
- b) L'informe a què es refereix la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

En efecte, l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, disposa que, en els procediments d'elaboració de normes que afectin de manera rellevant la unitat de mercat, l'autoritat competent que proposa la norma ha de posar a disposició de la resta d'autoritats, mitjançant el sistema d'informació que preveu l'article 23 de la Llei esmentada, el text del projecte de norma, amb els informes o els documents que en permetin la valoració adequada, incloent-hi, si escau, la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu.

Una vegada avaluat el contingut de l'Avantprojecte, es conclou que no afecta la unitat de mercat, perquè no regula, en cap cas, autoritzacions que puguin limitar la llibertat dels operadors econòmics. Tampoc no conté condicions ni requisits que tinguin com a efecte directe o indirecte la discriminació per raó d'establiment o residència d'un operador econòmic. Per tant, no és necessari sometre'l a l'informe relatiu a la unitat de mercat o a la regulació de serveis.

- c) El dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, perquè la disposició en projecte no regula de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació (article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears).

3. Finalment, atès que l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de consells insulars respon a previsions expressives de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (articles 62 i 68) i, a més, afecta la competència del Consell Consultiu de les Illes Balears (atès que, en els articles 89.5 i 106.2, s'exigeix el dictamen preceptiu —i, en el segon cas, també vinculant— en relació amb dues actuacions dels consells insulars que no estan previstes expressament en la Llei reguladora de l'alt òrgan de consulta), és obligat recaptar el dictamen d'aquesta institució, d'acord amb l'article 18.2 i 9 de la Llei 5/2010, de 16 de juny. Així doncs, i en el moment previst en l'article 59.3 de la Llei 1/2019, s'haurà de sol·licitar el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears.

##### **5. Necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit**

Pel que fa a la necessitat d'incloure la derogació expressa de determinades normes, potser caldria afegir a les dues que consten en el punt 1 de la disposició derogatòria la Llei 10/2015, d'1 de desembre, de la Comissió General de Consells Insulars, atès que, un cop constituïda la comissió (que és creada per l'Estatut), determinada la seva composició i aprovat el seu reglament, les previsions d'aquesta norma ja no semblen tenir efecte (com la mateixa norma pareix que dona a entendre en la seva disposició final).

D'altra banda, el manteniment de la vigència de la disposició transitòria tercera de la Llei 6/2007, de 27 de desembre, sobre mesures urgents de govern, administració i règim jurídic del municipi i l'illa de Formentera, en tot el que no hagi estat substituït per la Llei que resulti de l'avantprojecte (tal com preveu el punt 3 de la disposició derogatòria), no pareix la solució més coherent amb el tenor mateix de la disposició transitòria esmentada, la qual preveu la seva aplicació —amb caràcter evidentment transitori— «fins que entri en vigor la normativa específica que reguli el règim singular del Consell Insular de Formentera a què es refereixen els articles 63.2 i 68 de l'Estatut d'autonomia», i aquesta *normativa específica* és, precisament, la que ha de derivar de l'Avantprojecte de Llei de consells insulars. Per això, com també per raons de certesa i seguretat jurídica, aquesta disposició transitòria tercera hauria de ser derogada expressament o, si més no, hauria de ser el mateix Avantprojecte —i no els intèrprets de la futura Llei— que determini explícitament quins continguts concrets de la disposició es mantenen vigents, i derogui expressament la resta.

##### **6. Compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019**

En aquest moment del procediment, s'acredita el següent:

- a) La norma en projecte s'adequa als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació) als quals fa esment la lletra f) de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei reguladora del Govern.

No obstant això, trobam a faltar que en l'exposició de motius de la iniciativa que avaluam no s'informi expressament sobre l'adequació esmentada a aquests principis (cosa que sí que es fa, en canvi, en la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu), tal com preveu el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 49 de la Llei 1/2019.

- b) Atès el que disposa l'article 57 de la Llei 1/2019, en el lloc web de l'Administració autonòmica s'ha habilitat un espai específic en el qual es pot consultar l'Avantprojecte de llei i l'estat de la seva tramitació.

En efecte, en compliment de l'obligació establerta en les lletres c) i d) de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en el Portal de Transparència de l'Administració de la Comunitat Autònoma, es publica la iniciativa legislativa que examinem, juntament amb tota la informació de rellevància jurídica que integra l'expedient documental.

## 7. Conclusions

1. La iniciativa normativa és congruent amb altres que el Govern de les Illes Balears està elaborant o que s'estan tramitant en el Parlament de les Illes Balears.

2. No hi ha cap dubte sobre la qualitat tècnica de la proposta normativa.

3. Els tràmits que hi ha documentats en l'expedient són els exigits, en aquest moment del procediment, en el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019, si bé la memòria d'impacte normatiu s'ha de completar amb la informació requerida en punt 4.1 d'aquest informe.

4. Consten les clàusules de derogació del dret vigent.

5. S'acredita el compliment, en tot el que els sigui aplicable, dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019, però en l'exposició de motius de la norma en projecte s'hauria d'informar expressament sobre l'adequació d'aquesta disposició en tramitació als principis de bona regulació, tal com estableix el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 49 de la Llei 1/2019.

6. No hi cap impediment perquè puguin prosseguir-se les actuacions en el procediment de tramitació de la norma que examinem. És més, atès el que estableix l'article 18.2 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, pertoca ara demanar el



G  
O  
I  
B  
/

preceptiu pronunciament del Consell Consultiu de les Illes Balears, atès que la iniciativa legislativa en qüestió és un avantprojecte de llei elaborat pel Govern en compliment de les previsions expressament establertes en l'Estatut d'autonomia, com és el supòsit de la llei que estableixi l'organització dels consells insulars (article 62 de l'Eaib).

Palma, 14 d'abril de 2021

El cap del Departament de Relacions amb  
el Parlament i de Coordinació Normativa

Bartolomé Mora Martí