



Resolució de la consellera de Presidència, Cultura i Igualtat per la qual s'ordena que se substanciï una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de Llei de consells insulars

Fets

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix en l'article 8, «L'organització territorial», que les institucions de govern de les illes són els consells insulars i que aquesta organització ha de ser regulada, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, per una llei del Parlament de les Illes Balears, d'acord amb l'Estatut i amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració, delegació i coordinació entre els organismes administratius i d'autonomia en els àmbits respectius. Així mateix, l'article 62 de l'Estatut estableix que una llei del Parlament ha de regular l'organització dels consells insulars i l'article 68 remet el tractament de les singularitats pròpies del Consell Insular de Formentera a una llei específica, si escau.

Actualment és vigent la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars. Posteriorment a l'entrada en vigor d'aquesta llei, va ser aprovat, per mitjà de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, el nou text de l'Estatut d'autonomia, el qual, en els articles 61 a 74, desenvolupa àmpliament el règim dels consells insulars. Algunes de les novetats establertes pel nou Estatut justifiquen, doncs, la reforma de la Llei 8/2000.

D'altra banda, la reforma de la normativa administrativa, mitjançant la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, té un gran impacte en tot el sistema administratiu i, per tant, han de ser tingudes en compte en qualsevol revisió del règim jurídic dels consells insulars.

Fonaments de dret

1. L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, preveu que, amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre: *a)* els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa; *b)* la necessitat i oportunitat d'aprovar-la; *c)* els objectius de la norma; *d)* les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.
2. L'apartat 3 de l'article 133 referit de la Llei esmentada preveu que la consulta en qüestió s'ha de dur a terme de tal manera que els destinataris potencials de la norma tenguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de reunir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.
3. D'altra banda, l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, preceptua també que, amb caràcter previ a l'elaboració d'un avantprojecte de llei o projecte de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal.

En el segon paràgraf d'aquest apartat s'estableix que el conseller competent per a l'inici del procediment és el que ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguin la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

4. Finalment, en l'article 51 de la Llei reguladora del Govern de les Illes Balears es determina que en el lloc web de l'Administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

Per tot això, i en virtut de les atribucions que m'atorguen la normativa vigent i l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, dict la següent

Resolució

1. Iniciar el procediment de consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de llei de consells insulars.

2. Designar la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament, amb la col·laboració de la Secretaria General de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, com a òrgan responsable de dur a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar la consulta pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de llei de què es tracta. Els problemes que es pretenen solucionar amb aquesta iniciativa normativa, la necessitat i l'oportunitat d'aprovar-la, els objectius de la norma en projecte i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores existents s'especifiquen en l'annex d'aquesta Resolució.
3. Fixar que el termini de consulta pública prèvia estigui obert fins al dia 8 d'agost de 2020 per tal que els ciutadans puguin formular, fins a aquesta data, aportacions o suggeriments per via telemàtica a través del Portal de Participació Ciutadana.

Palma, 23 de juliol de 2020

La consellera de Presidència,
Cultura i Igualtat

Pilar Costa i Serra

ANNEX

Consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un avantprojecte de llei de consells insulars

Des de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, a través de la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament, es vol iniciar el procediment per elaborar l'Avantprojecte de llei de consells insulars.

De conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i amb els articles 51 i 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració d'aquest avantprojecte de llei, i sens perjudici de la futura formalització del tràmit d'audiència i informació pública, és necessari dur a terme una consulta pública, per mitjà del portal web de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per recollir l'opinió de les persones, entitats i organitzacions que es puguin veure afectades per la futura norma en relació amb els aspectes següents:

a) Problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa:

— Regular el règim dels consells insulars d'acord amb el que preveu la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, el nou text de l'Estatut d'autonomia, el qual, en els articles 61 a 74, desenvolupa àmpliament el règim dels consells insulars.

— L'actual Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, no recull les novetats establertes pel nou Estatut de 2007.

— La reforma de la normativa administrativa bàsica, mitjançant la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, té un gran impacte en tot el sistema administratiu i, per tant, ha de ser tinguda en compte en qualsevol revisió del règim jurídic dels consells insulars.

b) Necessitat i oportunitat de l'aprovació:

— És necessària una revisió normativa que reguli un nou marc jurídic fonamental de l'organització, el funcionament i el règim jurídic dels consells insulars i de les entitats que en depenen, d'acord amb la Constitució, l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i la legislació bàsica de l'Estat en matèria de règim jurídic de les administracions públiques.

c) Objectius de la norma

- Actualitzar la regulació del consells insulars en el marc establert per l'Estatut d'autonomia actual.
- Establir el règim del Consell Insular de Formentera.
- Establir el règim de la potestat normativa dels consells insulars.
- Actualitzar el règim jurídic dels consells insulars en relació amb les normes bàsiques en matèria de procediment administratiu i sector públic.

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

- S'han descartat alternatives no reguladores, atesos el mandat normatiu de l'article 62 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que exigeix que una llei del Parlament ha de regular l'organització dels consells insulars, i l'article 68, que remet el tractament de les singularitats pròpies del Consell Insular de Formentera a una llei específica, si escau.
- L'actual Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, només pot ser modificada o derogada per una altra llei i, atesa l'extensió de la modificació que s'origina amb la reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears de 2007, no seria adient dur a terme una reforma simple de la llei vigent.