



Memòria inicial de l'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de consells insulars

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA

Norma en projecte: Avantprojecte de Llei de consells insulars

Fase del projecte: projecte de data de 26 d'agost de 2020, en fase d'audiència i informació pública

Objecte de la Memòria: s'elabora de conformitat amb l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

ÍNDEX DE LA MEMÒRIA

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu.
 - 1.1. Justificació de la necessitat de regulació
 - 1.2. Justificació del rang normatiu
2. Adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma.
3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents a les quals afecta o que deroga.
 - 3.1. Marc normatiu en què s'insereix
 - 3.2. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria
4. Adequació a l'ordre de distribució de competències.
5. Anàlisi dels impactes:
 - 5.1. Impacte econòmic.
 - 5.2. Impacte pressupostari: cost i finançament.
 - 5.3. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives.
 - 5.4. Informe sobre l'impacte de gènere.
 - 5.5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere.
6. Aportacions i incorporació al text de la proposta.
7. Referència al procediment d'elaboració normativa.
8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

1.1. Justificació de la necessitat de regulació

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix, en l'article 8 («L'organització territorial»), que les institucions de govern de les illes són els consells insulars i que aquesta organització ha de ser regulada, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, per una llei del Parlament de les Illes Balears, d'acord amb l'Estatut i amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració, delegació i coordinació entre els organismes administratius i d'autonomia en els àmbits respectius. Així mateix, l'article 62 de l'Estatut estableix que una llei del Parlament ha de regular l'organització dels consells insulars i l'article 68 remet el tractament de les singularitats pròpies del Consell Insular de Formentera a una llei específica, si escau.

D'altra banda, el punt 1 de l'article 30 de l'Estatut atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva per a l'organització, el règim i el funcionament de les seves institucions pròpies, sense perjudici del que disposa l'article 149.1 de la Constitució. En el punt 45 d'aquest mateix article s'atribueix a la Comunitat Autònoma la competència sobre organització local, respectant el que preveuen els articles 140, 141 i 149.1.18a de la Constitució.

Tot i que, actualment, es troba vigent la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars; arran de l'aprovació del nou text de l'Estatut d'autonomia —el qual desenvolupa àmpliament el règim jurídic de les dites institucions en els seus articles 61 a 74—, es fa necessària la reforma i actualització de la regulació legal de les administracions insulars.

D'altra banda, les noves lleis bàsiques respecte del procediment i del sector públic —la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic— s'han de tenir en compte en qualsevol revisió del règim jurídic dels consells insulars.

En aquest context, és necessària i oportuna l'adaptació de la normativa per assolir la seguretat jurídica adequada referent a l'organització i l'actuació dels consells insulars, i, per tant, l'elaboració d'un avantprojecte de llei de regulació de l'organització, el règim jurídic i el funcionament dels consells insulars.

1.2. Justificació del rang normatiu

D'acord amb l'article 8 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, l'organització territorial dels consells insulars ha de ser regulada, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, per una llei del Parlament de les Illes Balears. D'altra banda, l'article 62 de l'Estatut estableix que una llei del Parlament ha de regular l'organització dels consells insulars i l'article 68 remet el tractament de les singularitats pròpies del Consell Insular de Formentera a una llei específica, si escau.

En conseqüència, el rang normatiu indiscutible ha de ser el de llei; que, a més, haurà de derogar la llei actualment vigent, la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars.

2. Adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma

El Govern de les Illes Balears, fent ús de la iniciativa legislativa que li confereix l'article 47.1 de l'Estatut d'autonomia, pretén aprovar un avantprojecte de llei de consells insulars que compleixi el manament que deriva especialment dels articles 62, 63 i 68 del text estatutari.

Per això, ha posat en marxa els tràmits necessaris per a l'elaboració d'un avantprojecte que pugui esdevenir un nou i actualitzat marc legislatiu fonamental dels consells insulars, considerats com a elements clau del sistema institucional de la Comunitat Autònoma i com a administracions territorials de perfils singulars. És necessari que aquest marc s'adeqüi correctament a les determinacions del legislador estatutari de 2007, com també als canvis que s'han produït en els darrers anys en la legislació bàsica de l'Estat dictada a l'empara de l'article 149.1.18a de la Constitució.

Al servei d'aquests propòsits, el text de tramitació del qual s'impulsa constitueix un conjunt sistemàtic d'articles i disposicions que, tal com es justifica en l'exposició de motius, permetrà aprofundir en l'autonomia insular i establir amb una tècnica jurídica correcta les regles fonamentals de l'organització, el funcionament i el règim jurídic dels consells insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera. Respecte d'aquest darrer, el text conté, a més, disposicions específiques que responen a la singularitat de la menor de les Pitiüses.

La regulació general que ara s'impulsa està destinada a substituir completament la Llei 8/2000, que fins ara constitueix el marc legislatiu autonòmic de les institucions insulars. Això no impedeix que el text legal s'estructuri de manera semblant i, per tant, que dediqui els títols corresponents a l'organització i als membres d'aquestes corporacions, al funcionament i al règim jurídic dels consells insulars, a les seves competències i a les relacions interadministratives. A aquests títols s'afegeixen els relatius al sector públic instrumental insular, a la potestat reglamentària i al règim especial per a l'illa de Formentera.

En el conjunt dels títols esmentats es contenen més d'un centenar d'articles que pretenen donar una resposta tècnicament adequada al manament estatutari i als plantejaments estratègics de l'Executiu que el Parlament haurà de confirmar o modificar. Com s'indica en l'exposició de motius, «aquesta Llei vol respondre a les necessitats de modernització dels consells insulars i a l'exigència creixent d'eficàcia i d'eficiència en la gestió pública, alhora que pretén contribuir a articular millor les relacions dels ens insulars amb les administracions autonòmica i municipal. La reforma empresa no és, per tant, una mera actualització del règim jurídic dels consells, sinó certament una nova ordenació amb la qual es vol aportar solucions als reptes de servei públic que planteja la ciutadania».

D'aquestes consideracions es desprèn l'adequació substancial de l'esquema normatiu proposat a la finalitat estatutària de dotar els consells insulars d'un nou marc normatiu fonamental, el qual haurà de ser desplegat i concretat, en nombrosos aspectes, per mitjà dels reglaments insulars corresponents. A més, amb el nou avantprojecte es podrà contribuir a la modernització dels aparells administratius insulars i a l'assoliment d'objectius més ambiciosos d'eficàcia i eficiència en la gestió dels serveis públics.

3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents a les quals afecta o que deroga

3.1. Marc normatiu en què s'insereix

a) Enquadrament constitucional:

En consonància amb l'article 141.4 del text constitucional que diu literalment: «En els arxipèlags, les illes tindran, a més, administració pròpia en forma de cabildos o consells», el legislador estatutari articula els vessants institucional i administratiu

dels consells insulars, que es configuren alhora com a institucions pròpies de la Comunitat Autònoma i com a ens territorials de perfils singulars. En conseqüència, els consells són també entitats sotmeses a la legislació estatal bàsica en matèria d'organització i funcionament de les administracions públiques, d'acord amb l'article 149.1.18a de la Constitució, la qual cosa implica tenir present també el caràcter representatiu que és consubstancial a l'illa com a tipus d'ens públic.

b) Enquadrament estatutari:

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears fixa les coordenades en què s'han de regular l'organització, el funcionament i l'exercici de les competències dels consells insulars.

L'article 8 del text estatutari defineix els consells insulars i els ajuntaments com a les institucions de govern de les illes i dels municipis, respectivament.

L'article 39 de l'Estatut enumera els òrgans que culminen la divisió de poders a l'àmbit de la comunitat autònoma: el poder legislatiu està encarnat en el Parlament, i el poder executiu, en el president, el Govern i, ara, en virtut de la descentralització operada per la darrera reforma estatutària, en els consells insulars.

La nota més rellevant de l'article 39 és, efectivament, la caracterització dels consells insulars, que, a més, passen a ser quatre en el sistema institucional de les Illes Balears.

Ara, d'acord amb el que disposa aquest article —i ho reafirma l'article 61.3— els quatre consells insulars s'integren en aquest sistema i, en concret, s'eleva a la categoria de poder executiu autonòmic (juntament amb el Govern de les Illes Balears). Conformement amb el nou text estatutari, doncs, els consells insulars ja no són unes institucions addicionals de la comunitat autònoma, sinó que han passat a ser peces bàsiques de l'ordre institucional de les Illes Balears, igual que el Parlament, el Govern i el president.

D'altra banda, l'article 61.1 diu que els consells insulars són les institucions de govern de cada una de les illes i exerceixen el govern, l'administració i la representació de les illes de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, i també de

les illes que hi són adjacents, i afirma també, en l'article 61.2, que les dites entitats gaudeixen d'autonomia en la gestió dels seus interessos d'acord amb la Constitució, el mateix Estatut i el que estableixen les lleis del Parlament.

Aquesta inserció dels consells insulars en el nucli institucional de les Illes Balears es reflecteix tant en l'aspecte orgànic com en el funcional (competencial). Quant a aquest darrer, la reforma de l'Estatut d'autonomia ha comportat l'elevació dels consells insulars, com hem dit abans, a la categoria de poder executiu autonòmic, juntament amb el Govern de les Illes Balears.

D'aquesta manera, l'Estatut d'autonomia els reconeix directament un conjunt de competències pròpies (article 70), el traspàs de les funcions i serveis de les quals s'ha d'instrumentar conformement a la disposició transitòria cinquena de la norma institucional autonòmica.

En l'àmbit d'aquests poders, l'Estatut d'autonomia confereix als consells insulars la funció executiva (article 84.2), el contingut de la qual detalla en diversos preceptes: potestat reglamentària (articles 72.1 i 84.2), inspecció (article 84.2), activitat de foment (articles 73 i 84.2) i fixació de polítiques pròpies (article 73). Respecte d'aquestes competències pròpies, doncs, l'Estatut d'autonomia atorga als consells insulars funcions típiques del poder executiu de la Comunitat Autònoma (és a dir, del Govern).

D'altra banda, hem de fer esment també de l'article 58.1 (la nova ordenació de l'exercici de la potestat executiva de la Comunitat Autònoma, que ara també s'atribueix als consells insulars, fa necessari delimitar les respectives esferes d'atribució d'aquests i el Govern) i de l'apartat 3 del precepte susdit (en el sentit que la posició de garant de l'equilibri interinsular que té el Govern sembla justificar que se l'apoderi per establir els principis generals normatius sobre les matèries pròpies dels consells insulars).

Convé també fer referència aquí al primer incís de l'article 69 de l'Estatut d'autonomia, fins a la primera coma, que determina una clàusula residual (o de tancament): la reserva a favor del Govern de les competències no atribuïdes expressament com a pròpies als consells insulars.

Després de la mencionada coma, el que el precepte estableix és una clàusula de salvaguarda, mitjançant la qual en cap cas seran susceptibles de transferència les

competències que per la seva pròpia naturalesa tenguin un caràcter suprainular, que incideixin sobre l'ordenació i la planificació de l'activitat econòmica general a l'àmbit autonòmic o les competències l'exercici de les quals exigeixi l'obligació de vetlar per l'equilibri o la cohesió territorial entre les diferents illes.

D'altra banda, l'article 62 de l'Estatut d'autonomia fixa les fonts normatives fonamentals que han de regir l'organització dels consells. Són la Constitució, l'Estatut i la Llei del Parlament de les Illes Balears, d'acord amb l'article esmentat, les normes que han de regular aquesta matèria.

En efecte, l'article 62 remet a l'Estat i a la Llei del Parlament, sense parlar en cap moment de la legislació local.

És aquest un article d'importància cabdal perquè fixa la font normativa a la qual s'ha de vincular l'organització dels consells i, per tant, el model que ha de seguir aquesta organització, sense fer menció de la legislació estatal.

Finalment, cal citar altres articles de l'Estatut que s'hauran de tenir en compte en l'elaboració de la nova legislació de consells insulars: el 63.1 (que determina l'estructura organitzativa mínima dels consells, amb excepció del de Formentera, al qual es refereix l'apartat segon d'aquest precepte); el 65.1 (que estableix algunes de les funcions del ple com a principal òrgan de la institució); els apartats 2, 3 i 4 de l'article 65 (que recullen diferents regles de funcionament del Ple destinades a assegurar el compliment efectiu del principis de funcionament democràtic de la institució); el 65.5 (les tècniques de control polític dels òrgans executius); el 66.1 (el sistema d'elecció del president de la institució); el 66.2 (les funcions principals del president del consell); el 66.3 (la responsabilitat política del president del consell); el 67.1 (la composició dels consells executius); el 67.2 (la funció principal dels consells executius); el 67.3 (la funció genèrica del consell executiu), i el 68 (amb dues regles molt importants: la primera és l'exigència que la Llei de consells insulars ha de ser aprovada per majoria de 2 terços dels diputats del Parlament i la segona, la referència a una llei específica en el cas del Consell Insular de Formentera).

Per completar i tancar aquesta explicació de preceptes estatutaris que han de servir de marc de referència per abordar el procediment d'elaboració d'una nova legislació reguladora de consells insulars, esmentarem l'article 47.2 (que atribueix iniciativa legislativa als consells insulars); l'article 71, en connexió amb la disposició transitòria sisena (que preveu la possibilitat que el Parlament de les

Illes Balears transfereixi als consells facultats executives o de gestió en altres competències atribuïdes ex Estatut a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears entesa com a subjecte polític en el conjunt de l'Estat; l'article 80 (que determina la possibilitat d'exercir les funcions administratives i la gestió ordinària de les competències de la Comunitat Autònoma a través dels consells), i l'article 85.5 (que estableix que els consells insulars tenen la facultat de gestió i execució dins el seu propi territori de les decisions del Govern de les Illes Balears quan pertoqui).

c) Enquadrament referit a la normativa bàsica estatal:

1. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques
2. Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic
3. Normativa bàsica de règim local.

d) Enquadrament referit a la normativa que afecta el procediment d'elaboració dels avantprojectes de llei:

1. La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 62).
2. La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).
3. La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere (article 5.3).
4. La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena), en relació amb la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma sobre la família.
5. La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria de l'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*), respecte de la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.
6. La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI.

7. La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (article 7), quant a transparència en relació amb el procediment d'elaboració normativa.

3.2. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

Respecte de les normes afectades pel projecte de norma, s'estableix la derogació de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars.

D'altra banda, es deroga la disposició addicional segona del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre.

Expressament, es manté vigent la disposició transitòria tercera de la Llei 6/2007, de 27 de desembre, de mesures tributàries i economicoadministratives, en tot el que no hagi estat substituït per aquesta Llei o resulti incompatible amb el seu contingut.

4. Adequació a l'ordre de distribució de competències

L'article 47 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix que la iniciativa per a l'exercici de la potestat legislativa pertoca als diputats i al Govern de les Illes.

Així mateix, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix el procediment d'elaboració dels avantprojectes de llei.

D'altra banda, d'acord amb el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, mitjançant la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament, té assignada la coordinació del desplegament normatiu de l'Estatut d'autonomia i la interlocució amb els consells insulars.

5. Anàlisi dels impactes

5.1. Impacte econòmic

Atès el caràcter bàsicament organitzatiu, de funcionament i competencial de la norma projectada, que regularà unes entitats, els consells insulars, que són una

de les peces nuclears de l'arquitectura institucional autonòmica, es considera que la iniciativa legal en tramitació no tindrà efectes, en aquests moments, sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

No obstant això, la legislació projectada vol respondre a les necessitats de modernització dels consells insulars i a l'exigència creixent d'eficiència en la gestió pública, alhora que pretén articular millor l'entramat institucional autonòmic.

La reforma normativa empresa no és merament una actualització del règim jurídic dels consells, sinó una nova ordenació amb la qual es vol aportar solucions als reptes de servei públic que planteja la ciutadania.

Des d'aquesta òptica, l'impacte econòmic d'aquesta norma en tramitació sobre la ciutadania serà positiu, atès que contribueix a fixar un règim jurídic orgànic i d'actuació de les institucions insulars que facilita un increment de la transparència i l'eficàcia en la seva gestió, la qual cosa conduirà a la consecució d'una major productivitat dels recursos públics disponibles en cada moment.

5.2. Impacte pressupostari: cost i finançament

Es posposa per a una propera redacció de la memòria d'impacte normatiu (document dinàmic que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de tramitació del procediment d'elaboració normativa) la concreció de la incidència de la futura llei i del seu desplegament reglamentari en els ingressos i en les despeses del sector públic, així com els aspectes que fan referència a l'estabilitat pressupostària i a la sostenibilitat financera.

En qualsevol cas, quant al finançament i a les hisendes dels consells insulars, la legislació que es projecta haurà de respectar el que disposen els articles 137 i 138 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i haurà de guardar concordança amb les disposicions vigents, en cada moment, quant a la regulació del règim de finançament de les institucions insulars.

5.3. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives

L'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 determina el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives i el sistema d'elaboració de l'estudi. Les càrregues administratives són les que la normativa imposa tant a les empreses com a altres entitats o als ciutadans, especialment en relació amb la tramitació dels procediments administratius.

La regulació que es proposa en el projecte de norma no estableix procediments administratius, en el sentit de fixar procediments adreçats als ciutadans i a les empreses que els impliquin càrregues administratives.

Per tant, entenem que no cal fer la valoració de les càrregues administratives respecte de la regulació esmentada, perquè aquesta regulació no en suposa un establiment ni un increment.

5.4. Informe sobre impacte de gènere

D'acord amb la normativa vigent, està previst sol·licitar l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

5.5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere

Quant a l'avaluació de l'impacte de la norma, com a conseqüència del que preveuen la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses; la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, i la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTTBI-fòbia, cal dir que, atès el contingut de l'Avantprojecte de Llei, és inexistent l'impacte en aquest sentit i no fa falta fer-ne cap avaluació.

6. Aportacions i incorporació al text de la proposta

D'acord amb la normativa vigent, està prevista la realització del tràmit d'audiència i d'informació pública, del qual es podran derivar aportacions al text actual de l'Avantprojecte que seran analitzades i valorades quan serà el moment.

7. Referència al procediment d'elaboració normativa

Amb data de 25 d'agost de 2020, es va dictar una Resolució de la consellera de Presidència, Cultura i Igualtat per la qual s'ordenava l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de consells insulars.

En el procediment d'elaboració de la norma consta la realització, amb anterioritat a l'inici del procediment, de la consulta pública prèvia, d'acord amb l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears; la qual s'ha duit a

terme entre els dies 23 de juliol i 8 d'agost de 2020. La consulta va permetre fer, de manera telemàtica, suggeriments a qualsevol persona o entitat interessada. Consten 41 visites al Portal de Participació en relació amb la consulta, i tan sols un únic suggeriment quant a la necessitat que el futur text legal converteixi els consells insulars en òrgans plenament autonòmics, estatutaris i deslligats al màxim possible de la seva condició d'entitat local.

En aquest sentit, cal dir que la regulació que fa dels consells insulars la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, parteix de la idea bàsica de reforçar-ne la configuració com a institucions de la Comunitat Autònoma en perjudici del seu caràcter d'administració local, tant pel que fa a l'estructura administrativa com a les competències, però sense per això deixar de ser del tot administracions locals, ja que la Constitució ho impedeix.

A aquesta premissa haurà de respondre la normativa legal en tramitació.

El procediment s'ha de desenvolupar d'acord amb la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, per la qual cosa s'aniran afegit a les futures versions d'aquesta Memòria les dades més destacables en aquest sentit.

Com a nova fase que s'ha de destacar, cal esmentar que està prevista una fase d'audiència i d'informació pública general.

D'altra banda, d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es publicarà la informació sobre els informes i les memòries essencials de l'expedient del procediment en el Portal de Transparència de la CAIB.

8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 49 de la Llei 1/2019 estableix el principis de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació.

En un sentit similar, l'article 129 de la Llei 39/2015 estableix els principis de bona regulació.

En conseqüència, una vegada analitzat el contingut de l'Avantprojecte, cal informar sobre l'adequació als principis següents:

- En relació amb el principi de *necessitat i eficàcia*: la iniciativa normativa queda justificada en el preàmbul, tal com s'ha reproduït en aquesta memòria, i s'hi identifiquen les finalitats perseguides, com ara adaptar el règim general dels consells insulars al que estableixen l'Estatut d'autonomia i la legislació bàsica estatal.
- En relació amb el principi de *proporcionalitat*, l'instrument normatiu, en forma de futura llei, és obligatori d'acord amb l'Estatut d'autonomia, a més d'adequat a la finalitat prevista. D'altra banda, el seu contingut normatiu és imprescindible i proporcionat a l'efecte de la regulació de l'organització territorial dels consells insulars.
- El principi de *seguretat jurídica* queda salvaguardat, atès que aquest l'Avantprojecte de llei de consells insulars s'insereix plenament i sense contradiccions en l'ordenament jurídic, tant dins l'Estatut d'autonomia com dins la normativa bàsica estatal.
- Així mateix, el principi de *transparència* es garanteix amb els tràmits d'audiència i d'informació pública que preveu l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears; s'hi pot accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i es facilitarà la presentació de suggeriments de forma telemàtica. Els documents essencials del procediments seran publicats en el web del Portal de Transparència.
- En relació amb el principi d'*eficiència, qualitat i simplificació*: no es creen noves càrregues administratives i, en relació amb la racionalització de la gestió dels recursos públics, l'objecte de la norma no suposa crear una nova organització.

Palma, 26 d'agost de 2020

El director general de Relacions
Institucionals i amb el Parlament

Miquel Àngel Coll Canyelles