



Informe que s'emet d'acord amb l'article 59.2.a) de la Llei del Govern de les Illes Balears en relació amb l'Avantprojecte de llei per la qual es modifica la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental

ANTECEDENTS

1. El dia 6 de maig de 2022, la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat va rebre, en suport electrònic, una còpia de l'expedient documental corresponent a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei per la qual es modifica la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental, a l'efecte que la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern emetés l'informe a què es refereix l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

2. De l'examen de l'expedient inherent al procediment d'elaboració d'aquest Avantprojecte de llei es desprèn el següent:

a) Mitjançant una resolució de dia 8 de novembre de 2021, incorporada a l'expedient, el conseller de Medi Ambient i Territori va ordenar la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de llei de modificació de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental, en el marc del que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, i l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

b) Mitjançant un certificat de 29 de novembre de 2021 de la cap del Negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, s'acredita que, entre els dies 15 i 26 de novembre de 2021, es va dur a terme la consulta pública prèvia.

c) S'incorporen a l'expedient les aportacions telemàtiques rebudes en el tràmit de consulta pública ja esmentat.

d) Mitjançant una resolució de 10 de desembre de 2021, el conseller de Medi Ambient i Territori va ordenar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental, i va designar-ne òrgan responsable de la tramitació del procediment la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat.

e) Entre la documentació aportada, figura que la cap del Departament de Medi Natural i el director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, en data 14 de febrer de 2022, signen, conjuntament, una primigènia memòria d'impacte normatiu.

f) S'incorpora també a l'expedient documental un primera versió, sense data, de l'esborrany d'avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental.

g) La primera versió de l'esborrany de l'avantprojecte es va sotmetre a consulta de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. El tràmit el va formalitzar la secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Territori els dies 17 (conselleries d'Agricultura, Pesca i Alimentació; d'Afers Socials i Esports i d'Educació i Formació Professional) i 18 de febrer de 2022 (conselleries de Fons Europeus, Universitat i Cultura; d'Hisenda i Relacions Exteriors; de Model Econòmic, Turisme i Treball; de Mobilitat i Habitatge; de Presidència, Funció Pública i Igualtat; de Salut i Consum, i de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica). Hi ha constància en l'expedient, en tots els casos, dels justificants de l'enviament (que materialitza la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat) i de confirmació de la recepció pels destinataris.

h) Es comproven les aportacions rebudes, en el transcurs del procediment, per part de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a saber: l'escrit del director general de Modernització i Administració Digital de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura de 10 de març de 2022; la comunicació de dia 15 de març de 2022 de la secretària general de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat adreçada a la secretària general de la conselleria proponent (rebut el 17 de març) que annexa l'informe del cap de la Secció XV de la susdita secretaria general, emès el mateix dia 15; la missiva del secretari general de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge, signada el dia 17 de març de 2022 i adreçada també a la secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, mitjançant la qual reproduïx íntegrament l'informe de 15 de març de 2022 que li havia enviat per nota interna el director general d'Habitatge i Arquitectura en relació amb l'avantprojecte de Llei en qüestió (aquest

informe s'havia anticipat per correu electrònic el dia 16); l'ofici de dia 7 de març de 2022 del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, adreçat a la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat; l'informe del Departament Jurídic de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball de dia 25 de febrer de 2020, enviat a l'òrgan instructor de la conselleria proponent (que el rep el dia 2 de març de 2022); a més de les respostes enviades a la secretària general de la conselleria impulsora del procediment, sense formular cap al·legació, de les conselleries d'Agricultura, Pesca i Alimentació (escrit del secretari general de la susdita Conselleria de 7 de març de 2022), de la Conselleria d'Educació i Formació Professional (comunicació de dia 24 de febrer de 2022), i de la Conselleria de Salut i Consum.

i) La iniciativa normativa es va sotmetre també a consulta dels consells insulars. El tràmit el va formalitzar la secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Territori —per suplència del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat— el dia 17 de febrer de 2022.

En aquesta fase varen intervenir en el procediment, amb la presentació d'al·legacions, el Consell Insular d'Eivissa (mitjançant un escrit del conseller executiu de Presidència i Gestió Ambiental de 15 de març de 2022, en què adjuntava un informe emès per la Secció de Medi Ambient de data 10 de març de 2022, i que va rebre la conselleria proponent el dia 17 de març de 2022), el Consell Insular de Mallorca (a través de les aportacions efectuades, mitjançant un informe de 14 de març de 2022, pel Servei de Caça de la Direcció General de Desenvolupament Local i Caça del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local, rebudes per la Conselleria de Medi Ambient i Territori el dia 16 de març de 2022 i el Consell Insular de Menorca (que instrumenta les seves observacions a través d'un escrit del conseller executiu de Medi Ambient i Reserva de la Biosfera de dia 15 de març de 2022, que té entrada en la conselleria que impulsa el procediment de què es tracta el mateix dia 15). No hi ha constància que el Consell Insular de Formentera hagi fet ús d'aquest tràmit.

j) La iniciativa normativa es va sotmetre també a consulta de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears. El tràmit el va despatxar la secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Territori —per suplència del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat— el dia 17 de febrer de 2022 (rebut en destinació el 21 de març de 2022). No es pot acreditar que aquesta entitat participàs en aquesta fase de consulta.

k) Iniciant ara el repàs de l'audiència directa a «entitats» relacionades amb les matèries i els sectors objecte de regulació, s'acredita que s'ha formalitzat directament aquest tràmit mitjançant un ofici de la secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Territori de 17 de febrer de 2022 —per suplència



del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat— adreçat, pel que es testimonia en la memòria d'impacte normatiu, a 144 entitats.

En l'expedient hi ha justificants de determinats enviaments i també de confirmació de la recepció en certs casos, sense poder detallar més en vista de la documentació de què es disposa en aquest moment.

l) És significativa, per a una adequada transparència en el procediment, la publicació en el suplement de notificacions del *Butlletí Oficial de l'Estat* núm. 51, d'1 de març, de l'anunci de notificació de 24 de febrer de 2022 en procediment de tràmit d'audiència d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental.

m) Mitjançant la Resolució del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat de 15 de febrer de 2022 (que es publica en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 26, de 17 de febrer —s'adjunta, en l'expedient, una còpia d'aquesta publicació), l'Avantprojecte de Llei en qüestió es va sotmetre a informació pública per un termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la publicació de la resolució esmentada en el diari oficial.

En aquest tràmit, varen formular al·legacions l'Associació d'Empresaris d'Explotacions Agràries de Menorca (en una missiva signada pel seu president el 27 de març de 2002, enviada l'endemà a la Conselleria de Medi Ambient i Territori i rebuda per registre electrònic el mateix dia); la Federació Empresarial Hotelera de Mallorca (en un escrit que presenta el dia 28 de març de 2022 en el registre electrònic i que té com a destinatari el Govern de les Illes Balears), l'Associació per a la Defensa de la Naturalesa (que fa una aportació telemàtica el dia 15 de març de 2022), el cap del Servei de Medi Ambient i Transició Ecològica de l'Ajuntament de Calvià (al·legació telemàtica de dia 16 de març de 2022) i tres persones físiques (les aportacions de les quals formen part de l'expedient).

n) Feim constar també una al·legació —rebuda en el transcurs de la tramitació del tràmit d'audiència en el procediment de l'Avantprojecte de Llei que examinem— per part del Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa (un escrit presentat en el registre electrònic el 23 de març i rebut el mateix dia).

o) Així mateix, en el si de la mateixa Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears —i fins i tot dins la mateixa conselleria proponent— s'han fet diferents aportacions, a saber: la Direcció General de Territori i Paisatge (que el dia 13 d'abril formula diverses aportacions al text de l'Avantprojecte), la cap del Servei de Planificació al Medi Natural (que presenta un escrit el 8 de març) i l'Agència Balear de l'Aigua i la Qualitat Ambiental (mitjançant un escrit del seu director gerent de 17 de març de 2022 rebut el mateix dia per l'òrgan tramitador del procediment).

p) En data 24 de febrer de 2022, el director general de Residus i Educació Ambiental —per suplència del director general d'Espais Naturals i Diversitat— va demanar a l'Institut Balear de la Dona que emetés, en relació amb la norma en tramitació, l'informe d'impacte de gènere a què es refereix l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. Aquest organisme autònom, en data 28 de febrer de 2022, va formalitzar l'informe sol·licitat.

q) El 3 de maig de 2022 es va incorporar a l'expedient una segona versió —la darrera per ara— de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

r) El mes de febrer de 2022, es redacta una segona versió de l'Avantprojecte de llei de què es tracta.

s) També el 3 de maig de 2022 s'incorpora a l'expedient la segona versió de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Objecte de l'informe i competència per emetre'l

L'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que es troba inclòs en el capítol II («Procediment d'elaboració normativa») del títol IV («Iniciativa legislativa i potestats normatives del Govern»), estableix, en l'apartat 2.a), que els avantprojectes de llei o projectes de decret legislatiu, una vegada emesos els informes i dictàmens preceptius a què fa referència l'apartat 1 del mateix article, han de ser objecte d'un informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern, que ha de versar sobre els aspectes següents: 1) congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament; 2) qualitat tècnica de la proposta normativa i suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019; 3) necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit, i 4) compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019 en tot el que els sigui aplicable.

La iniciativa legislativa tramesa a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat perquè s'emeti l'informe de l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 és un avantprojecte de llei. Per tant, és una de les iniciatives que ha de ser objecte d'aquest informe preceptiu.

D'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de

les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, per mitjà de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, exerceix la coordinació de la iniciativa legislativa i de l'exercici dels poders normatius del Govern i de l'Administració de la Comunitat Autònoma. Per tant, correspon a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat emetre l'informe que preveu l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019.

D'altra banda, aquest informe no es pronuncia sobre qüestions d'oportunitat o conveniència de la regulació en projecte ni sobre la seva avinença amb l'ordre constitucional o estatutari de distribució de competències. Tampoc no s'evacua per tractar la incidència eventual de l'Avantprojecte de Llei en les competències orgàniques de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat. S'emet únicament per complir estrictament el que disposa l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 i, en el que sigui aplicable, el que estableix la regla catorzena de les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern.

2. Congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament

Una vegada examinat l'esborrany d'avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental, podem concloure el següent:

- a) D'acord amb la informació publicada en el Portal de Transparència i amb la comunicada per les conselleries a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat en compliment de les Instruccions per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern, no s'aprecia que aquesta iniciativa sigui incongruent amb altres d'iniciades i en curs d'elaboració per part del Govern de les Illes Balears.
- b) D'altra banda, no hi ha cap projecte de Llei o proposició de Llei que es tramiti en el si de la cambra autonòmica que contradigui l'Avantprojecte de què es tracta o s'hi oposi.

3. Qualitat tècnica de la proposta normativa

Quant als criteris bàsics d'estructuració de les normes i de fixació d'un disseny i estil unitaris, sense entrar específicament en el format, les pautes de referència les trobam en les directrius sobre forma i estructura dels avantprojectes de Llei (aprovades pel Consell de Govern en la sessió de 29 de desembre de 2000 i publicades en el BOIB núm. 12, de 27 de gener de 2001), en les Recomanacions sobre la redacció, en català, de disposicions generals i d'actes administratius

(aprovades el 22 d'octubre de 2001 i publicades en el BOIB núm. 136, de 13 de novembre de 2001) i en la part quarta de la segona edició del *Llibre d'estil* del Govern de les Illes Balears.

En aquest sentit, cal assenyalar, en línies generals, la solidesa de la tècnica normativa emprada en la redacció de l'articulat de la proposta sotmesa a la nostra consideració.

4. Suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019 en aquest moment del procediment

1. En l'expedient d'aquesta iniciativa legislativa consta la documentació següent:

a) La corresponent a la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei en qüestió, tràmit preceptiu que es du a terme en el marc del que disposa l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

b) La que pertoca per acreditar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei en qüestió, a saber: la resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, amb la designació de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment, la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat. Tot això a l'empara del que disposa l'article 56.1 de la Llei reguladora del Govern.

c) La que dona testimoni de la consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica, efectuada per mitjà de les secretaries generals i de la participació d'aquestes en el tràmit al qual fa referència la lletra a) de l'article 58.1 de la Llei 1/2019.

d) La que prova la certesa de la realització d'un tràmit d'audiència individualitzat que es va dur a terme —en el marc del que disposa la lletra b) de l'article 58.1 de la Llei del Govern de les Illes Balears— per mitjà d'organitzacions i entitats que exerceixen funcions o representen interessos mediambientals i socioeconòmics en l'àmbit de la futura Llei.

e) La que constata que sobre la iniciativa legislativa en qüestió s'han consultat els consells insulars i els ajuntaments (aquests, per mitjà de la FELIB), conforme al que preveuen les lletres c) i d) de l'article 58.1 de la legislació reguladora del Govern.

f) La que acredita que la iniciativa legislativa s'ha sotmès a informació pública mitjançant un anunci publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* en què s'indica el termini per fer suggeriments i el lloc web en què es pot accedir al projecte normatiu, d'acord amb la lletra e) de l'article 58 de la Llei 1/2019. En concordança



amb aquest i amb el que disposa l'article 51 de la Llei esmentada, es fa constar en l'expedient (en la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu) que es va habilitar la possibilitat de presentar al·legacions a l'Avantprojecte de llei per mitjans telemàtics a la pàgina web de Participació Ciutadana del 3 al 27 de desembre de 2021.

g) El preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere al qual al·ludeix l'article 59.1.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en els termes que preveu l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

h) Les memòries d'impacte normatiu —n'hi ha dues en l'expedient documental—, signades, conjuntament, per la cap del Departament de Medi Natural i el director general d'Espais Naturals i Biodiversitat els dies 14 de febrer de 2022 i el 5 de maig de 2022.

En aquest punt hem de deixar constància que aquestes memòries són —com correspon— producte de la dinàmica evolutiva del procediment. En concret, la segona memòria inclou:

1r. La justificació de l'oportunitat de la proposta normativa, del rang normatiu, de la necessitat de regulació i de l'adequació d'aquesta als objectius i les finalitats de la norma (lletra *a*) de l'apartat 2 de l'article esmentat).

2n. L'explicació del marc normatiu en què s'insereix la proposta, la relació de disposicions vigents que afecta o deroga i l'adequació a l'ordre de distribució de competències (lletra *b*) de l'apartat i l'article citats).

3r. En relació amb la lletra *f*) de l'apartat 2 de l'article en qüestió, la memòria passa revista també a l'adequació de la norma en projecte als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació) als quals fa esment l'apartat 1 de l'article 49 de la Llei reguladora del Govern.

4t. Quant a la lletra *c*) de l'apartat 2 reiteradament citat, la segona memòria —la que ara examinam— passa succinta revista a l'impacte econòmic, pressupostari i de càrregues administratives de la norma en projecte. Segons s'expressa en la memòria, no es preveu cap nou impacte econòmic ni incidències econòmiques que puguin afectar els pressuposts de la comunitat autònoma, i tampoc no es preveuen càrregues administratives diferents de les existents.

Això no obstant, potser la memòria hauria de ser un poc més detallada en l'explicació d'aquests impactes, en especial pel que fa a l'impacte

socioeconòmic, si escau, de la norma en projecte en l'economia en general i els diferents sectors d'activitat.

5è. La memòria fa referència a tot un seguit d'altres avaluacions d'impacte previstes en la normativa sectorial vigent, conforme al que disposa la lletra g) *in fine* de l'apartat 2, a saber: l'anàlisi de l'impacte sobre la infància i l'adolescència, sobre la família i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere i sobre l'impacte climàtic.

Pel que fa a l'impacte sobre la infància i l'adolescència, l'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència—, estableix que les memòries d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei han d'incloure l'impacte en la infància.

També, en el marc normatiu autonòmic, l'exigència de l'anàlisi d'aquest impacte s'estableix en l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears. Aquesta norma no s'esmenta en la memòria i, per tant, s'hi hauria de fer constar.

Pel que fa a l'impacte sobre la família, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, determina que les memòries d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei han d'incloure l'impacte de la normativa en la família. En el marc jurídic autonòmic, l'anàlisi d'aquest impacte deriva de l'article 34.1 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies de les Illes Balears (s'ha d'advertir que aquesta darrera norma no se cita tampoc en la memòria, per la qual cosa cal afegir-hi la menció corresponent).

Si parlem ara de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins el territori de la comunitat autònoma.

En definitiva, la memòria despatxa l'impacte sobre la família, la infància i l'adolescència i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere amb un laconic «l'impacte és inexistent».

Quant a l'avaluació sobre l'impacte climàtic, prevista en l'article 18 de la Llei 1/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, en la memòria s'exposa raonadament que l'Avantprojecte de Llei incorpora amb escreix la perspectiva climàtica i pot tenir un impacte positiu en la mitigació del canvi climàtic.

Pel que fa a l'impacte sobre la igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, en la memòria es fa constar que l'Avantprojecte de Llei no té cap impacte rellevant en aquests col·lectius.

6è. També forma part de la memòria l'anàlisi i la valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública i dels informes emesos, així com el seu reflex en el text de la proposta normativa, tal com exigeix la lletra d) de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei 1/2019.

7è. Així mateix, la memòria conté un repàs de la tramitació del procediment d'elaboració normativa seguit fins al moment d'emetre aquest informe, tal com determina la lletra e) de l'apartat 2 reiteradament al·ludit.

8è. Una memòria com la que hem examinat —suficientment documentada— podria haver abordat també la necessitat o no de demanar certs informes o dictàmens prevists en el marc de la normativa sectorial vigent.

Així, creim necessari que en la memòria s'argumenti per què no ha intervingut en el procediment normatiu de què es tracta el Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, creat en l'apartat 1 de l'article 6 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, ni tampoc s'ha consultat (atès el tenor de les disposicions addicionals tercera i quarta de l'Avantprojecte de norma que examinem) el Consell Assessor de Fauna i Flora de les Illes Balears, creat pel Decret 75/2005, de 8 de juliol.

2. També consten en l'expedient, dins la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, les referències als informes prevists en les lletres c) i d) de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Pel que fa a l'informe a què es refereix la lletra c), previst quan es reguli un silenci administratiu amb efectes desestimatoris, en la memòria s'indica que l'Avantprojecte de Llei no introdueix cap procediment administratiu nou en què s'estableixi un silenci negatiu. Això no obstant, en la memòria també s'observa que l'Avantprojecte de Llei atribueix un efecte negatiu a la manca d'emissió de l'informe preceptiu de l'administració ambiental en relació amb les autoritzacions, llicències o concessions que se sol·licitin durant la tramitació d'instruments

d'ordenació de recursos naturals. En relació amb l'efecte negatiu de l'absència d'aquest informe, cal advertir que —com s'apunta en la memòria— no sembla estrictament un supòsit de silenci amb efectes desestimatoris. Tanmateix, també cal assenyalar que en la memòria s'exposen les raons jurídiques que fonamenten l'efecte negatiu de la manca de l'informe com a protecció cautelar adreçada a evitar danys en el medi ambient. Una vegada examinada aquesta justificació, cal entendre que és una motivació suficient a l'efecte de la lletra c) de l'article 59.1 de la Llei 1/2019.

Quant a l'informe previst en la lletra d), en la memòria s'exposa que l'Avantprojecte de Llei, per la seva finalitat (establir el règim general per declarar i protegir els espais de rellevància ambiental), no regula l'accés a activitats econòmiques i serveis ni estableix limitacions per exercir-les, per la qual cosa no incideix en la lliure prestació de serveis ni en la unitat de mercat. Atesos l'objecte i el contingut de la norma en projecte, cal considerar que la memòria conté la motivació suficient en relació amb la lletra d) de l'article 59.1 de la Llei 1/2019.

3. Atesos l'objecte i el contingut de la regulació que es pretén dur a terme, no es considera necessari el dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, perquè la disposició en projecte no regula de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació (article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears).

4. Tampoc, per la naturalesa de la norma en tramitació, no és preceptiu el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears a què fa referència l'article 59.3 de la Llei 1/2019, perquè no és un avantprojecte de Llei elaborat en compliment de cap de les previsions que estableix expressament l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, i tampoc no afecta l'organització, la competència o el funcionament de l'òrgan superior de consulta de la Comunitat Autònoma (article 18.2 i 9 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu).

5. Necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refundre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit

En el projecte de norma que ens ocupa, a més d'una clàusula derogatòria expressa de preceptes específics de la Llei 5/2005, s'ha previst una disposició derogatòria indeterminada de tancament amb el tenor següent: «Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin a aquesta Llei i...».

Aquesta fórmula és tècnicament precisa i, quant al contingut concret, no es constata la necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes en la disposició derogatòria única.

6. Compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019

En aquest moment del procediment, s'acredita el següent:

a) La norma en projecte s'adequa als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació) als quals fa esment la lletra f) de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei reguladora del Govern.

b) Atès el que disposa l'article 57 de la Llei 1/2019, en el lloc web de l'Administració autonòmica s'ha habilitat un espai específic en el qual es pot consultar l'Avantprojecte de Llei i l'estat de la seva tramitació.

En efecte, en compliment de l'obligació establerta en les lletres c) i d) de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en el Portal de Transparència de l'Administració de la Comunitat Autònoma, es publica la iniciativa legislativa que examinam, juntament amb diversa informació de rellevància jurídica que integra l'expedient documental. No obstant això, la documentació d'aquest expedient publicada en el Portal de Transparència no és tota la que cal considerar rellevant i tampoc no es troba plenament actualitzada. Per tant, caldria completar i actualitzar aquesta documentació.

CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

A. Conclusions

1. La iniciativa normativa és congruent amb altres que el Govern de les Illes Balears està elaborant o que s'estan tramitant en el Parlament de les Illes Balears.
2. S'acredita la solidesa de la tècnica normativa de l'articulat de la proposta examinada.
3. Els tràmits que hi ha documentats en l'expedient són els exigits, en aquest moment del procediment, en el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019, si bé la memòria d'impacte normatiu s'hauria de completar amb les referències a les lleis autonòmiques que s'esmenten en el punt 1 de la consideració jurídica quarta en tractar l'impacte de la iniciativa sobre la infància i l'adolescència i sobre la família.
4. La disposició derogatòria única del text és adequada.
5. Es constata el compliment, en tot el que els sigui aplicable, dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019.

6. No hi ha cap impediment perquè puguin prosseguir-se les actuacions en el procediment de tramitació de la norma que examinem.

B. Recomanacions

1. En vista de les conclusions esmentades, s'aconsella posar aquest informe, juntament amb tot l'expedient documental d'elaboració d'aquesta iniciativa, en mans de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat, com a òrgan responsable de la tramitació, perquè el conseller concernit fixi la redacció definitiva de l'Avantprojecte de Llei per la qual es modifica la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental.

2. Una vegada fixada la redacció definitiva de la iniciativa legislativa en qüestió, i sens perjudici de practicar altres tràmits que es puguin determinar, el camí quedarà expedit perquè l'Avantprojecte pugui ser sotmès a la consideració del Consell de Govern, una vegada que la Comissió de Secretaris Generals hagi deliberat sobre la norma en tramitació.

3. Si és aprovat pel Consell de Govern, el projecte de Llei s'ha de trametre al Parlament de les Illes Balears perquè en continuïn les actuacions, acompanyat d'una exposició de motius, dels antecedents necessaris i dels informes i la documentació preceptiva d'acord amb la Llei, per tal que hom s'hi pugui pronunciar.

En aquest cas, es recomana trametre a la cambra legislativa, juntament amb el projecte de Llei aprovat, els documents que s'esmenten en les lletres *g)* i *h)* de la consideració jurídica quarta, punt 1.

4. A més, feim expressa menció que, d'acord amb l'apartat 1 *in fine* de l'article 124 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, s'hi ha de trametre una avaluació de la legislació precedent i la seva incidència efectiva, que ha de redactar l'òrgan responsable de tramitar l'Avantprojecte i que, com que es refereix al projecte de Llei, no pot tenir una data anterior a l'acord del Consell de Govern.

5. Així mateix, es recomana que, en la tramesa a la cambra autonòmica de la documentació amb la qual s'ha d'acompanyar el futur projecte de Llei i a l'efecte únicament argumental amb vista a garantir-ne l'admissió a tràmit, l'òrgan responsable de tramitar l'Avantprojecte hi adjunti un informe en què, d'una banda, motivi la no incorporació en l'expedient dels documents a què es refereix la consideració jurídica quarta, punts 3 i 4, ni de cap altre informe i, de l'altra, expliqui que no pertoca acreditar l'acompliment de les tramitacions a què es refereix el paràgraf quart de l'article 124.2 del Reglament del Parlament de les



GOIB

Illes Balears. L'informe s'ha de referir al projecte de llei i, per tant, no pot ser de data anterior a l'acord del Consell de Govern que l'aprovi.

6. Finalment, s'aconsella incorporar a la documentació que s'envii a la cambra autonòmica un certificat que acrediti que s'han complert totes les obligacions de transparència exigides per a la iniciativa normativa en tramitació.

Palma, 2 de juny de 2022

El cap del Departament de Relacions amb
el Parlament i de Coordinació Normativa

Bartolomé Mora Martí