

Mercedes Garrido Rodríguez, secretària del Consell de Govern,

CERTIFIC:

Que el Consell de Govern, a proposta del conseller de Medi Ambient i Territori, en la sessió de dia 27 de juny de 2022 adoptà l'Acord següent:

16. Acord pel qual s'aprova el Projecte de Llei per la qual es modifica la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de «Protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sense perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient» (article 30.46). D'acord amb el que preveu l'article 149.1.23ª de la Constitució, l'Estat té la competència de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient.

La Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO) es va promulgar en un context normatiu que a dia d'avui ha canviat notablement. Amb posterioritat a aquesta l'han succeït nombroses lleis sectorials relacionades directament o indirectament amb la matèria, si bé la més destacable és la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, bona part de la qual té el caràcter de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient i que també ha estat modificada en diverses ocasions.

La denominada Estratègia de la Unió Europea sobre biodiversitat 2030 (*Estratègia de la UE sobre la biodiversitat d'aquí a 2030. Reintegrar la naturalesa en les nostres vides*. Comunicació de la Comissió Europea de 20 de maig de 2020 - COM(2020) 380 final) és un pla ample i ambiciós a llarg termini per protegir la naturalesa i capgirar la degradació dels ecosistemes. El seu objectiu és situar la biodiversitat d'Europa en el camí de la recuperació d'aquí a l'any 2030 en benefici de la naturalesa, les persones i el clima. Per aconseguir aquest objectiu, l'Estratègia estableix un marc exhaustiu de compromisos i mesures per fer front a les principals causes de la pèrdua de biodiversitat: els canvis en els usos del sòl i de la mar, la sobreexplotació dels recursos naturals, el canvi climàtic, la contaminació i les espècies exòtiques invasores. Els objectius i els compromisos establerts per l'Estratègia UE d'aquí a 2030 se situen en quatre àmbits principals: 1) Una xarxa coherent d'espais protegits, 2) Un pla de recuperació de la naturalesa de la Unió Europea, 3) Propiciar un canvi transformador i 4) Un ambiciós pla mundial sobre biodiversitat.

La modificació de la Llei 5/2005 pretén introduir una sèrie de mecanismes orientats amb els principis i els objectius de l'Estratègia UE 2030. Es tracta de

mesures per tal de reforçar el sistema actual de la LECO i garantir una gestió i resposta eficaç davant les agressions al medi natural, per exemple mitjançant la implantació d'un protocol de bioseguretat, la creació del Catàleg d'espècies exòtiques invasores de les Illes Balears, l'actualització del règim de protecció cautelar existent, la creació d'un procediment d'urgència per a la declaració d'un espai natural protegit, la possibilitat d'adoptar mesures preventives per salvaguardar els valors naturals d'un determinat espai en perill o l'enfortiment dels mecanismes per garantir la restauració ambiental d'una zona a conseqüència de la seva alteració, entre d'altres. Amb tot, la proposta normativa pretén donar un impuls per poder assolir amb èxit els objectius de l'Estratègia 2030.

L'article 49 de la Llei 1/2019 preveu que el Govern ha d'actuar, en l'exercici de la iniciativa legislativa, d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. Per altra banda, el procediment d'elaboració normativa està regulat als articles 53 i següents de la Llei 1/2019.

Mitjançant una resolució del conseller de Medi Ambient i Territori de 8 de novembre de 2021 es va ordenar la substanciació d'una consulta pública sobre la modificació de la Llei 5/2005. Posteriorment, mitjançant una resolució del conseller de 10 de desembre de 2021, es va iniciar el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei per la qual es modifica la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO). D'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019, es va dur a terme el tràmit d'informació pública (BOIB núm. 26, de 17 de febrer de 2022), així com de participació i consulta. Així mateix, s'han emès els informes preceptius previstos a l'article 59 i s'ha elaborat la Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, tal com preceptua l'article 60 de la mateixa llei.

Per tot l'anterior, d'acord amb l'article 43 i següents de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el Consell de Govern adopta l'Acord següent:

Primer. Aprovar el Projecte de llei per la qual es modifica la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO).

Segon. Trametre el Projecte de llei esmentat al Parlament de les Illes Balears, d'acord amb el que estableixen l'article 124 del Reglament de la càmera i la instrucció vintena de les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern, aprovades pel Consell de Govern de dia 28 de desembre de 2004.

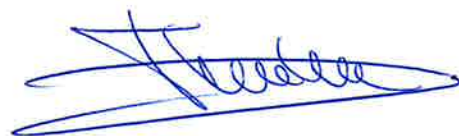
I, perquè consti i tenguí els efectes que corresponguin, expedesc aquest certificat amb el vistiplau de la Presidenta.

Palma, 27 de juny de 2022



GOVERN
ILLES
BALEARS

Vist i plau
La presidenta





GOVERN
ILLES
BALEARS

**PROJECTE DE LLEI PER LA QUAL ES MODIFICA LA LLEI 5/2005, DE
26 DE MAIG, PER A LA CONSERVACIÓ DELS ESPAIS DE
RELLEVÀNCIA AMBIENTAL (LECO)**



EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de «Protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sense perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient» (article 30.46). D'acord amb el que preveu l'article 149.1.23ª de la Constitució, l'Estat té la competència de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient.

La Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO) es va promulgar en un context normatiu que a dia d'avui ha canviat notablement. Amb posterioritat a aquesta l'han succeït nombroses lleis sectorials relacionades directament o indirectament amb la matèria, si bé la més destacable és la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, bona part de la qual té el caràcter de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient.

Alhora, aquesta Llei ha estat modificada per les lleis següents: la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, el Reial decret llei 8/2011, d'1 de juliol, de mesures de recolzament als deutors hipotecaris, de control de la despesa pública i cancel·lació de deutes amb empreses i autònoms contretes per les entitats locals, de foment de l'activitat empresarial i impuls de la rehabilitació i de simplificació administrativa, la Llei 11/2012, de 19 de desembre, de mesures urgents en matèria de medi ambient, la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, la Llei 33/2015, de 21 de setembre, per la qual es modifica la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, la Llei 7/2018, de 20 de juliol, de modificació de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat i el Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

També cal destacar, com a normativa posterior a la LECO relacionada amb aquesta, la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE).

La Llei 5/2005 ha estat modificada en diverses ocasions: pel Decret llei 3/2009, de 29 de maig, de mesures ambientals per impulsar les inversions i l'activitat econòmica a les Illes Balears, per la Llei 6/2009, de 17 de novembre, de mesures ambientals per impulsar les inversions i l'activitat econòmica a les Illes Balears; per la Llei 12/2014, de 16 de desembre, agrària de les Illes Balears; per la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears; per la Llei 9/2018, de 31 de

juliol, per la qual es modifica la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears; per la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears; pel Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19; pel Decret Llei 9/2020, de 25 de maig, de mesures urgents de protecció del territori de les Illes Balears; per la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19 i, finalment, pel Decret Llei 1/2021, de 25 de gener, pel qual s'aproven mesures excepcionals i urgents en l'àmbit de l'impost sobre estades turístiques a les Illes Balears per a l'exercici fiscal de 2021, de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, en matèria de renda social garantida i en altres sectors de l'activitat administrativa.

II

La denominada Estratègia de la UE sobre biodiversitat 2030 (*Estratègia de la UE sobre la biodiversitat d'aquí a 2030. Reintegrar la naturalesa en les nostres vides*. Comunicació de la Comissió Europea de 20 de maig de 2020 - COM(2020) 380 final) és un pla ample i ambiciós a llarg termini per protegir la naturalesa i capgirar la degradació dels ecosistemes. El seu objectiu és situar la biodiversitat d'Europa en el camí de la recuperació d'aquí a l'any 2030 en benefici de la naturalesa, les persones i el clima. Per aconseguir aquest objectiu, l'Estratègia estableix un marc exhaustiu de compromisos i mesures per fer front a les principals causes de la pèrdua de biodiversitat: els canvis en els usos del sòl i de la mar, la sobreexplotació dels recursos naturals, el canvi climàtic, la contaminació i les espècies exòtiques invasores. Els objectius i els compromisos establerts per l'Estratègia d'aquí a 2030 se situen en quatre àmbits principals: 1) Una xarxa coherent d'espais protegits, 2) Un pla de recuperació de la naturalesa de la Unió Europea, 3) Propiciar un canvi transformador i 4) Un ambiciós pla mundial sobre biodiversitat.

La modificació de la Llei 5/2005 pretén introduir una sèrie de mecanismes orientats amb els principis i els objectius de l'Estratègia 2030. Es tracta de mesures per tal de reforçar el sistema actual de la LECO i garantir una gestió i resposta eficaç davant les agressions al medi natural, per exemple mitjançant la implantació d'un protocol de bioseguretat, la creació del Catàleg d'espècies exòtiques invasores de les Illes Balears, l'actualització del règim de protecció cautelar existent, la creació d'un procediment d'urgència per a la declaració d'un espai natural protegit, la possibilitat d'adoptar mesures preventives per salvaguardar els valors naturals d'un determinat espai en perill o l'enfortiment dels mecanismes per garantir la restauració ambiental d'una zona a conseqüència de la seva alteració, entre d'altres. Amb tot, la proposta normativa pretén donar un impuls per poder assolir amb èxit els objectius de l'Estratègia 2030.



Aquesta modificació no pretén ser una reforma global i substancial, ni tampoc una reforma més, sinó més ben bé un punt d'inflexió cap a una futura llei del patrimoni natural de les Illes Balears. La regulació de la bioseguretat, la creació formal d'una Xarxa d'espais naturals de les Illes Balears (XENIB), com també la pretensió de crear un fons ambiental propi són exemples que posen de manifest la necessitat de fer una passa més cap a un model més autònom, eficaç i conservacionista.

La modificació de la Llei 5/2005 té una doble vessant. Per una banda, es tracta d'una reforma eminentment tècnica, que es materialitza principalment en la modificació dels procediments d'elaboració i aprovació dels diferents instruments de planejament ambiental (els plans d'ordenació dels recursos naturals, els plans rectors d'ús i gestió, els plans de gestió Natura 2000, etc.) i del procediment de declaració dels espais naturals protegits. D'aquesta manera, la necessitat i oportunitat de la proposta normativa passa per unificar, harmonitzar i simplificar el règim jurídic aplicable a aquests tipus de procediments; s'incorporen, a més, els principis i les directrius de la normativa d'accés a la informació i participació pública en matèria de medi ambient.

Aquest esforç per simplificar el règim actual passa també per eliminar dues figures la finalitat de les quals la pràctica administrativa ha demostrat que pot ser coberta per altres d'existents. És el cas dels llocs d'interès científic i les microreserves, figures la funció de les quals han vingut a ser substituïdes per les àrees biològiques crítiques i pels diferents plans recuperació, de conservació i de maneig d'espècies incloses en el Catàleg balear d'espècies amenaçades i d'especial protecció, regulades en el Decret 75/2005, de 8 de juliol.

Per l'altra banda, s'introdueixen tota una sèrie de mecanismes de diferent naturalesa, tals com la creació del Catàleg d'espècies exòtiques invasores de les Illes Balears, la creació d'un règim de protecció preventiva, l'impuls de la restauració ambiental, l'extensió de l'aplicació del règim de protecció cautelar actual (article 8 de la Llei 5/2005) a les figures europees de la Xarxa Natura 2000 (llocs d'importància comunitària -LIC- i zones d'especial protecció per a les aus -ZEPA-) o la creació d'un protocol en matèria de bioseguretat, entre d'altres. La finalitat és garantir i donar un impuls a que l'acció administrativa i les polítiques públiques s'orientin cap a la consecució dels objectius de l'Estratègia 2030.

Al marge de ser una modificació puntual de diferents aspectes de la Llei 5/2005, la reforma conté els ingredients per què a mig termini les Illes Balears puguin disposar d'una llei pròpia en matèria de patrimoni natural i biodiversitat. Una llei que englobi, no solament el règim jurídic dels espais naturals protegits i, en general, dels espais de rellevància ambiental, sinó una llei integradora de tot el patrimoni natural de les Illes Balears, que incorpori una visió a llarg termini de l'evolució i gestió d'aquest, amb tots els reptes de futur a què necessàriament s'haurà de fer front, amb la finalitat de tenir en un únic cos legal tota la matèria medi ambiental.

III

L'article 49 de la Llei 1/2019 preveu que el Govern ha d'actuar, en l'exercici de la iniciativa legislativa, d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. A més, preveu que l'exposició de motius dels avantprojectes de llei han d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Aquesta iniciativa legislativa respon als principis de necessitat i eficàcia, en tant que pot suposar un impuls i contribució per assolir els objectius de l'Estratègia de la UE sobre la biodiversitat 2030, la qual és, sens dubte, motiu d'interès general. A més, és proporcional, atès que conté la regulació imprescindible per atendre aquestes necessitats, com també afavoreix la seguretat jurídica, atès que la reforma de la Llei 5/2005 cerca harmonitzar i unificar -en definitiva, simplificar- els procediments existents, en coherència amb la resta de l'ordenament jurídic. Quant al principi de transparència, aquest queda acomplert bàsicament per la incorporació de les finalitats i els objectius de la normativa de participació pública en matèria de medi ambient (la Llei 27/2006). En aplicació del principi d'eficiència, aquesta proposta no suposa noves càrregues administratives innecessàries.

Finalment, en aplicació dels principis de qualitat i simplificació -no recollits en l'article esmentat de la Llei 39/2015 però sí en la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears-, cal dir que s'han seguit les Directrius de tècnica legislativa del Govern de les Illes Balears, aprovades mitjançant un acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei.

IV

Aquesta llei consta de vint-i-dos articles, set disposicions addicionals, una disposició derogatòria i una disposició final.

El primer article introdueix un nou títol a la Llei 5/2005, el títol I bis, amb la finalitat d'establir un règim jurídic comú a les diferents categories de plans, que bàsicament consisteix en establir un únic procediment d'elaboració dels instruments, tant d'ordenació com de planificació, i la seva modificació, sense perjudici de les particularitats de cada un d'ells.



A conseqüència d'aquesta modificació, se succeeixen tota una sèrie de modificacions de caire procedimental d'articles que s'hi troben relacionats: els articles 7 i 9 -relatius als plans d'ordenació dels recursos naturals-, l'article 31 -relatiu als



plans rectors d'ús i gestió-, l'article 32 -relatiu als monuments naturals i els paisatges protegits-, l'article 37 -relatiu a les ZEPA-, l'article 38 -relatiu als plans de gestió Natura 2000-, l'article 41 ter -relatiu al pla especial de la xarxa d'àrees de lleure de la natura- i l'article 42 -relatiu a l'existència de diferents figures de protecció. A aquestes modificacions s'hi dediquen els articles segon, cinquè, desè, onzè, tretzè, dotzè, catorzè i quinzè d'aquesta Llei.

L'article tercer té per objecte modificar l'actual article 8, amb la finalitat de fer extensiu aquest règim a les figures europees de protecció (ZEPA i LIC), com també se'n modifica el sentit de l'informe, el qual s'ha d'entendre desfavorable si no s'emet dins termini. Aquesta modificació va acompanyada d'un nou article 8 bis -mitjançant l'article quart-, la finalitat del qual és que l'Administració pública tengui mecanismes preventius d'actuació quan es posen en perill determinats valors naturals.

L'article sisè modifica l'article 23 de la LECO, relatiu a la declaració dels espais naturals protegits, per tal d'establir com a regla general la declaració d'aquests per mitjà de decret del Govern, havent elaborat prèviament el corresponent pla d'ordenació dels recursos naturals. Aquest requisit té casos en què s'exceptua: en el cas de declaració per Llei de Parlament de les Illes Balears, en el cas de declaració per la via d'urgència o quan així es justifiqui -aquesta darrera previsió per aplicació de l'article 36.2 de la Llei 42/2007. A més, s'incorpora la figura de la zona perifèrica de protecció i de les àrees d'influència socioeconòmica; dues figures que la LECO no preveia i que s'adopten de la Llei estatal del patrimoni natural i biodiversitat.

Els articles setè i vuitè es dediquen al procediment de declaració dels espais naturals protegits. En aquest sentit, es modifica l'article 25, l'objecte del qual és regular el procediment ordinari, i s'introdueix un article 25 bis per tal de preveure un procediment d'urgència.

L'article novè té per objecte únicament modificar la terminologia dels instruments de planejament dels monuments naturals i dels paisatges protegits, que passen a denominar-se plans específics de protecció, amb la finalitat de fer-lo casar amb el nou article dedicat a la tipologia dels instruments de planejament dels espais de rellevància ambiental.

L'article setzè i següents modifiquen aspectes puntuals del règim sancionador. En aquest sentit, es regulen les mesures provisionals, l'habilitació per accedir a dades de caràcter personal a disposició d'altres administracions públiques per mitjans telemàtics, el règim de responsabilitat de les persones infractores, la gradació de les sancions i la restauració i reposició del medi natural a la situació anterior a l'alteració.

Finalment, la reforma conté una sèrie de disposicions addicionals relatives a la Xarxa d'espais naturals de les Illes Balears, al Fons del Patrimoni Natural de les Illes Balears, a un protocol de bioseguretat, a la creació del Catàleg d'espècies exòtiques invasores de les Illes Balears, a la diversitat genètica, a l'Estratègia UE 2030 i a una futura llei del patrimoni natural de les Illes Balears.

Article primer

Addició del títol I bis a la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

S'afegeix un nou títol, el títol I bis, a la Llei 5/2005, amb la redacció següent:

Títol I bis

Instruments de planejament dels espais de rellevància ambiental

Article 6 bis

Instruments de planejament dels espais de rellevància ambiental

1. *Els instruments de planejament, tant d'ordenació com de planificació, tenen com a finalitat la gestió dels espais de rellevància ambiental d'acord amb els principis inspiradors d'aquesta Llei.*
2. *Els instruments de planejament dels espais de rellevància ambiental poden ser dels tipus següents:*
 - a) *els plans d'ordenació dels recursos naturals*
 - b) *els plans rectors d'ús i gestió dels parcs naturals, dels paratges naturals i de les reserves naturals*
 - c) *els plans específics de protecció dels monuments naturals i dels paisatges protegits*
 - d) *els plans de gestió Natura 2000.*

Article 6 ter

Procediment d'elaboració

1. *El procediment d'elaboració dels instruments de planejament dels espais de rellevància ambiental és el següent, sense perjudici de les previsions particulars, per a cada cas, d'aquesta Llei:*
 - a) *L'inici del procediment correspon al conseller de Medi Ambient i Territori mitjançant resolució.*

Aquesta resolució s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears per mitjà d'un anunci que contengui un extracte del contingut i que indiqui el lloc web en què es pot accedir a la documentació. També s'ha de posar a disposició de la ciutadania a través dels mitjans telemàtics.

- b) *La resolució d'inici ha d'anar acompanyada d'una memòria que ha de contenir, com a mínim, la informació següent:*





- i. *Els valors ambientals o d'altres tipus que justifiquen o motiven l'inici del procediment.*
 - ii. *La descripció del medi o altres característiques rellevants de l'espai.*
 - iii. *La delimitació de l'àmbit territorial objecte de l'instrument, amb la cartografia corresponent.*
- c) *La resolució d'inici, juntament amb la memòria, s'ha de sotmetre a un tràmit de participació pública prèvia a la redacció de la proposta de pla, de conformitat amb el que preveu l'article 16 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, com també l'article 6 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.*

Aquesta participació s'ha d'articular per mitjà del portal web de transparència del Govern de les Illes Balears. Addicionalment es podran articular altres mitjans de participació, telemàtics o no telemàtics.

Els resultats d'aquesta participació s'han de tenir en compte per elaborar el corresponent pla.

- d) *Una vegada redactada la proposta del pla o instrument s'ha de sotmetre als tràmits següents:*
- i. *Audiència de les persones interessades durant un termini de dos mesos, que s'ha de fer, segons correspongui, directament, per mitjà de les entitats que les agrupin o les representin o mitjançant publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears o mitjans telemàtics.*
- Així mateix, s'han de consultar els interessos socials i institucionals afectats i les associacions que persegueixin els principis i objectius que preveu aquesta Llei, en cas de no estar compresos en el supòsit anterior.*
- ii. *Consulta de les administracions territorials que, per raó de la matèria, es puguin veure afectades per la iniciativa.*

En tot cas, s'han de consultar els consells insulars i ajuntaments, quan el pla els afecti. La consulta als ajuntaments es pot fer directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part.

Les administracions territorials consultades s'han de pronunciar en el termini de dos mesos.

- iii. *Informació pública durant un termini de dos mesos. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i s'ha de posar a disposició de la ciutadania a través dels mitjans telemàtics.*

Totes les publicacions i notificacions han d'indicar, com a mínim, el lloc web en què es pot accedir a la documentació i el termini per fer consideracions.

- e) *La versió resultant de la proposta s'ha de sotmetre a l'informe jurídic de la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient i Territori.*
- f) *L'aprovació s'ha de fer per decret del Govern de les Illes Balears i s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.*
2. *El procediment caduca si l'instrument de planejament no és aprovat un cop transcorren dos anys comptadors des de la data de publicació de la resolució d'inici. No obstant això, el Consell de Govern pot acordar, per causa justificada en l'expedient, una pròrroga d'aquest termini per un màxim de dos anys.*

Article 6 quater

Procediment de modificació

1. *El procediment de modificació dels instruments de planejament és el mateix que el previst per a la seva elaboració.*
2. *No obstant el que preveu l'apartat anterior, les modificacions puntuals poden seguir la tramitació simplificada prevista en aquest apartat.*

S'entenen per modificacions puntuals les que, atenent el caràcter quantitatiu i qualitatiu de la modificació, no constitueixen un canvi substancial o essencial del pla.

La tramitació simplificada de les modificacions puntuals és la següent:

- a) *Amb caràcter previ, s'ha de dur a terme un tràmit de participació pública, de conformitat amb el que preveu l'article 16 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, com també l'article 6 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.*

Aquesta participació s'ha d'articular per mitjà del portal web de transparència del Govern de les Illes Balears. Addicionalment es poden articular altres mitjans de participació, telemàtics o no telemàtics.

Els resultats d'aquesta participació s'han de tenir en compte per determinar l'abast i contingut de la modificació.



- b) *L'inici del procediment correspon al conseller de Medi Ambient i Territori, el qual ha de justificar el caràcter puntual de la modificació i formular una proposta inicial de modificació.*

La resolució d'inici s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears mitjançant un anunci que contengui un extracte del contingut i que indiqui el lloc web en què es pot accedir a la documentació. També s'ha de posar a disposició de la ciutadania a través dels mitjans telemàtics.

- c) *La proposta inicial de modificació s'ha de sotmetre als tràmits prevists a l'article 6 ter, apartat 1.d), durant un termini de vint dies hàbils.*

Totes les publicacions i notificacions han d'indicar, com a mínim, el lloc web en què es pot accedir a la documentació i el termini per fer consideracions.

Si, com a resultat dels tràmits anteriors, es modifica substancialment la proposta inicial, aquesta s'ha de sotmetre de nou a aquests tràmits.

Les consideracions rebudes poden no ser tengudes en compte si s'emeten fora del termini previst o no tenen relació directa amb l'objecte de la modificació.

- d) *La proposta de modificació s'ha de sotmetre a l'informe jurídic de la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient i Territori.*
- e) *L'aprovació de la modificació s'ha de fer per decret del Govern de les Illes Balears. El decret ha d'incloure la denominació "modificació puntual" en el títol de la disposició i s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.*

Article 6 quinquies

Coordinació amb els instruments de planificació sectorial

Els instruments de planejament dels espais de rellevància ambiental han de tenir en compte, en tot allò que sigui necessari, les previsions dels plans i programes sectorials en matèria de riscos, energia, transport, telecomunicacions, demarcació hidrogràfica, protecció civil, planificació forestal, pedreres, turisme, residus, contaminació de les aigües, ordenació del territori, protecció d'espècies i d'hàbitats i protecció del patrimoni històric, entre altres. Tot això sens perjudici del que disposen els articles 7.3, 7.4 i 29.2 d'aquesta Llei.

En cas de contradicció entre els plans dels espais de rellevància ambiental i els plans i programes sectorials autonòmics, s'aplicarà la previsió que suposi una major conservació i millora del medi i dels seus elements des del punt de vista de la protecció dels valors naturals.

Article segon

Modificació de l'article 7 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

1. Es modifica l'apartat 2 de l'article 7 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

2. La naturalesa, els objectius, l'abast i el contingut mínim dels plans d'ordenació dels recursos naturals són els establerts a la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.
2. Es modifica l'apartat 3 de l'article 7 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

3. Els instruments d'ordenació territorial, urbanística, de recursos naturals i, en general, física, contradictoris amb els plans d'ordenació dels recursos naturals s'hi han d'adaptar. Fins que no es faci aquesta adaptació, prevalen les determinacions dels plans d'ordenació de recursos naturals, d'acord amb el que disposa l'article 19.2 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, de patrimoni natural i de la biodiversitat.

Article tercer

Modificació de l'article 8 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

Es modifica l'article 8 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

Article 8

Protecció cautelar

1. *Durant la tramitació del procediment per a l'aprovació d'un pla d'ordenació dels recursos naturals, de declaració d'una zona d'especial protecció per a les aus o des de l'acord de Consell de Govern de proposta d'inclusió d'un territori com a lloc d'interès comunitari, no es poden dur a terme actes que suposin una transformació sensible de la realitat física i biològica que pugui arribar a fer impossible o dificultar de forma important la consecució dels objectius pretesos.*
2. *Una vegada iniciat el procediment d'elaboració d'un pla d'ordenació dels recursos naturals o de declaració d'una zona d'especial protecció per a les aus o des de l'acord del Consell de Govern de proposta d'un lloc d'interès comunitari, i fins que no se'n produeixi l'aprovació, no es pot atorgar cap autorització, llicència o concessió que habiliti per dur a terme actes de transformació sensible de la realitat física o biològica, sense un informe favorable de l'administració ambiental.*

L'informe preceptiu de l'administració ambiental és desfavorable quan es vulguin portar a terme actes que puguin transformar de forma sensible la realitat física i





biològica de manera que pugui arribar a fer impossible o dificultar de forma important la consecució dels objectius d'ordenació de l'espai.

L'informe, en cas de ser favorable, pot ser condicionat al compliment de mesures adreçades a minimitzar els possibles efectes negatius de l'actuació.

3. *La conselleria competent en matèria de medi ambient ha d'emetre l'informe esmentat en els apartats precedents en un termini màxim de noranta dies. Aquest informe s'entén desfavorable si no és emès en aquest termini.*
4. *Aquestes mesures de protecció cautelar queden sense efecte si caduca el procediment que les ha motivat o en cas d'aprovació del pla d'ordenació dels recursos naturals, de declaració de la zona d'especial protecció per a les aus o d'aprovació de la llista de LIC per la Comissió Europea.*

Article quart

Addició de l'article 8 bis a la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

S'afegeix un nou article, l'article 8 bis, a la Llei 5/2005, amb la redacció següent:

Article 8 bis

Règim de protecció preventiva

Sense perjudici del previst a l'article anterior, en el cas de danys mediambientals o amenaça imminent de danys i amb la finalitat d'assegurar la salvaguarda dels valors naturals a protegir, durant la tramitació d'un pla d'ordenació dels recursos naturals o de declaració d'un zona d'especial protecció per a les aus o proposat un territori com a LIC, es poden adoptar, mitjançant un acord del Consell de Govern degudament justificat, les mesures preventives següents:

- a) *La suspensió de l'atorgament de les llicències municipals a alguna o a tota classe d'actes subjectes a aquesta intervenció administrativa, d'acord amb els ordenaments territorial, urbanístic i local.*
- b) *La suspensió de l'atorgament de permisos i de concessions mineres.*
- c) *La paralització de les explotacions en curs, d'acord amb la legislació específica.*
- d) *La paralització de la tramitació de plans urbanístics amb incidència sobre el territori.*

Article cinquè

Modificació de l'article 9 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

Es modifica l'article 9 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

Article 9

Procediment d'elaboració

1. *El procediment per elaborar o modificar un pla d'ordenació dels recursos naturals és l'establert als articles 6 ter i 6 quater, respectivament, amb les particularitats previstes en aquest article.*
2. *La memòria a què es refereix l'article 6 ter ha d'incloure, a més, els objectius i les directrius per a l'ordenació dels recursos naturals de l'àmbit territorial de què es tracti.*

Article sisè

Modificació de l'article 23 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

Es modifica l'article 23 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

Article 23

Declaració dels espais naturals protegits

1. *Els espais naturals protegits a què es refereix l'article 11 d'aquesta Llei es declaren per decret del Govern de les Illes Balears.*
2. *Prèviament a la declaració d'un parc, paratge o reserva naturals, s'ha d'elaborar i aprovar el corresponent pla d'ordenació dels recursos naturals.*

No obstant això, es poden declarar sense l'aprovació prèvia d'un pla d'ordenació dels recursos naturals quan la declaració es faci pel procediment d'urgència o excepcionalment quan existeixin raons que ho justifiquin i, en tot cas, quan la declaració es faci per llei del Parlament.

3. *La declaració pot preveure, fora de l'àmbit de l'espai natural protegit, una zona perifèrica de protecció per evitar impactes ecològics o paisatgístics procedents de l'exterior. A aquest efecte, la norma de creació ha d'indicar les limitacions necessàries.*
4. *La declaració pot establir àrees d'influència socioeconòmica, de conformitat amb el que preveu l'article 39 de la Llei 42/2007.*





Article setè

Modificació de l'article 25 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

Es modifica l'article 25 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

Article 25

Procediment ordinari

- 1. El procediment per declarar o per modificar un espai natural protegit és el previst als articles 6 ter i 6 quater d'aquesta Llei, respectivament.*
- 2. No és necessària aquesta tramitació quan l'acte de declaració trobi el seu assentament en la proposta continguda en un pla d'ordenació dels recursos naturals aprovat prèviament, sense perjudici d'allò que estableix l'apartat següent.*
- 3. Els instruments de declaració que continguin, a més, qualsevol tipus de regulació o règim jurídic, s'han d'aprovar seguint el procediment establert a l'article 6 ter d'aquesta Llei.*

Article vuitè

Addició de l'article 25 bis a la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

S'afegeix un nou article, l'article 25 bis, a la Llei 5/2005, amb la redacció següent:

Article 25 bis

Procediment d'urgència

- 1. La declaració d'un espai natural protegit es pot tramitar pel procediment d'urgència quan s'identifiqui l'existència d'una amenaça sobre els ecosistemes d'una zona no declarada espai natural protegit o hi concorrin altres circumstàncies que ho justifiquin.*
- 2. La tramitació d'urgència es fa mitjançant un acord del Consell de Govern degudament motivat i implica que:*
 - a) Els terminis prevists en el procediment d'elaboració es redueixen a la meitat.*
 - b) No és necessària l'aprovació prèvia d'un pla d'ordenació dels recursos naturals.*
 - c) Les persones titulars dels terrenys afectats per la declaració estaran obligats a facilitar informació i accés als representants de la Conselleria de Medi Ambient i Territori per tal de verificar l'existència de factors de pertorbació que constitueixen una amenaça a l'entorn natural.*

- d) *L'aplicació de la protecció cautelar a què es refereix l'article 8 i la possibilitat d'adoptar les mesures preventives previstes a l'article 8 bis.*
3. *El decret de declaració de l'espai natural protegit ha de contenir el règim bàsic de protecció i els mecanismes jurídics de conservació de l'espai.*
4. *En tot cas, s'ha de tramitar i aprovar el corresponent pla d'ordenació dels recursos naturals en el termini d'un any des de la declaració de l'espai natural protegit. Transcorregut aquest termini, quedarà sense efecte la declaració tramitada per procediment d'urgència.*

Article novè

Modificació de l'article 28 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

Es modifica la lletra b) de l'article 28 de la Llei 5/2005, que queda redactada de la manera següent:

b) Els plans específics de protecció dels monuments naturals i dels paisatges protegits

Article desè

Modificació de l'article 31 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

Es modifica l'article 31 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

Article 31

Procediment

1. *El procediment per elaborar o modificar un pla rector d'ús i gestió és l'establert en els articles 6 ter i 6 quater, respectivament, amb les particularitats previstes en aquest article.*

En el cas dels plans rectors d'ús i gestió dels parcs nacionals cal tenir en compte, a més, el que estableixi la normativa bàsica estatal en matèria de parcs nacionals.

2. *La memòria que acompanya la resolució d'inici únicament és preceptiva quan hi hagi nova informació no recollida en el pla d'ordenació dels recursos naturals i aquesta sigui determinant per al contingut del pla rector d'ús i gestió.*
3. *Els plans rectors d'ús i gestió tenen una vigència indefinida. No obstant això, han de ser revisats periòdicament i, en tot cas, cada 10 anys.*



4. *Les actuacions previstes en els plans rectors d'ús i gestió s'han de concretar i desenvolupar mitjançant els programes anuals d'execució, que s'aproven mitjançant resolució de l'òrgan gestor de l'espai natural protegit.*

Article onzè

Modificació de l'article 32 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

1. Es modifica el títol de l'article 32, que queda redactat de la manera següent:

Plans específics de protecció

2. Es modifica l'apartat 1 de l'article 32 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

1. Els monuments naturals i els paisatges protegits que no es troben incardinats en parcs, paratges o reserves naturals han de comptar amb un pla específic de protecció.

3. Es modifica l'apartat 3 de l'article 32 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

3. El procediment per elaborar o modificar els plans específics de protecció és el previst als articles 6 ter i 6 quater, respectivament.

Article dotzè

Modificació de l'article 36 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

1. Es modifica l'apartat 2 de l'article 36 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

2. Un cop aprovades o ampliades les llistes de LIC per la Comissió Europea, aquests es declararan com a ZEC pel Consell de Govern mitjançant l'aprovació del corresponent pla de gestió, sense perjudici de l'adopció d'altres mesures de conservació de les previstes a l'article 38 d'aquesta Llei.

2. S'afegeix un nou apartat, l'apartat 3r, a l'article 36 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

3. El procediment de declaració d'una ZEC i d'elaboració del corresponent pla de gestió es tramita conjuntament, de conformitat amb el previst a l'article 6 ter.

El procediment de modificació és el previst a l'article 6 quater.

Article tretzè

Modificació de l'article 37 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

Es modifica l'article 37 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

Article 37

Zones d'especial protecció per a les aus

- 1. Les zones d'especial protecció per a les aus són els espais delimitats per a l'establiment de mesures de conservació especials per tal d'assegurar la supervivència i la reproducció de les espècies d'aus, en particular, d'aquelles incloses en l'annex II de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, de patrimoni natural i de la biodiversitat i de les aus migratòries no incloses en l'esmentat annex però l'arribada de les quals sigui regular.*
- 2. Les zones d'especial protecció per a les aus es declaren per acord del Consell de Govern, seguint el procediment previst a l'apartat 1 de l'article 6 ter d'aquesta Llei.*

El procediment de modificació és el previst a l'article 6 quater.

Article catorzè

Modificació de l'article 41 ter de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

Es modifica l'apartat 2 de l'article 41 ter de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

2. El procediment per elaborar o modificar els plans a què es refereix l'apartat anterior és el que estableixen, respectivament, els articles 6 ter i 6 quater d'aquesta Llei, amb les particularitats següents:

- a) S'ha de sotmetre als tràmits prevists als articles 21 i 39 d'aquesta Llei.*
- b) La participació d'altres conselleries s'ha de limitar a les competents en matèria d'esports i joventut, educació i cultura, ordenació del territori, energia, mobilitat, turisme i, en tot cas, als ajuntaments i als consells insulars afectats pel pla.*

Article quinze

Modificació de l'article 42 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

- 1. Es modifica l'apartat 2 de l'article 42 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:*



2. En aquests casos, els instruments de planejament han de ser coordinats per posar en valor les previsions de l'instrument preexistent o unificar-se a fi que els règims aplicables en funció de cada categoria d'espai natural protegit o espai protegit Xarxa Natura 2000 conformin un tot coherent.

2. S'afegeix un apartat nou, l'apartat 3r, a l'article 42 de la Llei 5/2005, amb el text següent:

3. El plans de gestió que s'elaborin per a espais que ja disposin d'un pla d'ordenació dels recursos naturals desenvoluparan les directrius i els criteris del referit pla d'ordenació.

Article setzè

Modificació de l'article 46 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

S'afegeix un nou apartat, l'apartat 5, a l'article 46 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

5. Les autoritats i òrgans de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears competents per imposar sancions d'acord amb aquesta Llei poden accedir a les dades relatives als subjectes infractors que estiguin directament relacionades amb la investigació dels fets constitutius d'infracció, sense necessitat de consentiment previ del titular de les dades, amb les garanties de seguretat, integritat i disponibilitat, de conformitat amb l'establert en la normativa en matèria de protecció de dades. Aquest accés s'ha d'articular mitjançant consulta a les plataformes d'intermediació de dades o qualsevol altres sistemes electrònics habilitats a tal efecte.

Article dissetè

Modificació de l'article 47 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

1. S'afegeix un nou paràgraf, el paràgraf segon, a l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

Així mateix, podrà decomissar els instruments utilitzats, per evitar la continuïtat del dany ocasionat per l'activitat presumptament infractora, com també els efectes, recursos, objectes o productes directament obtinguts.

2. S'afegeix un nou apartat, l'apartat 5, a l'article 47 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

5. Les mesures provisionals poden consistir en la paralització de l'activitat quan aquesta no tenguí títol habilitant, no hagi estat sotmesa al tràmit previst a l'article 39

d'aquesta Llei i pugui afectar els hàbitats o les espècies presents en l'espai protegit Xarxa Natura 2000 d'acord amb els precedents administratius.

Article divuitè

Modificació de l'article 49 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

Es modifica l'article 49 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

Article 49

Infraccions i règim de responsabilitat

1. *Constitueixen infraccions administratives les actuacions o omissions doloses o culposes comeses dins els espais de rellevància ambiental tipificades en aquesta Llei.*
2. *Són responsables de les infraccions previstes en aquesta Llei les persones físiques o jurídiques que realitzin el fet tipificat per elles mateixes o conjuntament, o per mitjà d'una altra de què se serveixen com a instrument.*
3. *Quan la persona responsable dels fets comesos sigui menor de divuit anys, responen solidàriament del pagament de les sancions pecuniàries a aquell imposades els seus pares, tutors, acollidors i guardadors legals o de fet, per aquest ordre, en raó a l'incompliment de l'obligació imposada a aquests que comporta un deure de prevenir la infracció administrativa que s'imputi als menors.*
4. *Quan no sigui possible determinar el grau de participació de les distintes persones que haguessin intervingut en la realització de la infracció, la responsabilitat serà solidària, sens perjudici del dret a repetir front als demés participants per part d'aquell o aquells que haguessin fet front a les responsabilitats.*
5. *Les persones titulars dels vehicles, embarcacions o aeronaus, amb o mitjançant els quals s'hagi comès una infracció, tenen l'obligació de facilitar a l'Administració la identificació del conductor responsable de la infracció. En cas d'incompliment d'aquesta obligació, previ requeriment de l'Administració, seran responsables subsidiaris de la infracció.*

Les persones titulars dels vehicles, embarcacions o aeronaus amb els quals s'hagi comès una infracció són responsables subsidiàries en cas d'impagament de la multa imposada al conductor. El o la responsable que hagi satisfet la multa té dret de reemborsament contra la persona infractora.

6. *Les infraccions administratives es classifiquen en lleus, greus i molt greus.*



Article dinovè

Modificació de l'article 55 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

Es modifica l'article 55 de la Llei 5/2005, que queda redactat de la manera següent:

Article 55

Gradació de les sancions

La gradació de les sancions, dins els intervals disposats a l'article anterior, ha de guardar la deguda adequació entre la gravetat de la infracció i la sanció aplicada, considerant especialment els següents criteris per a la graduació de la sanció:

- a) *L'existència d'intencionalitat.*
- b) *La reiteració per comissió de més d'una infracció quan així s'hagi declarat per resolució ferma.*
- c) *La reincidència per comissió en el termini d'un any de més d'una infracció de la mateixa naturalesa, quan hagi estat declarat així per resolució ferma.*
- d) *Els danys causats al medi ambient i als recursos naturals objecte de protecció d'aquesta Llei o a la salut de les persones o el perill creat per a la seva seguretat.*
- e) *L'ànim de lucre o la quantia del benefici obtingut quan no siguin elements constitutius del tipus.*
- f) *El fet d'ocupar un càrrec o funció que obliguen a fer complir els preceptes d'aquesta Llei.*
- g) *La capacitat econòmica de la persona infractora i el grau de participació de les persones responsables.*
- h) *El caràcter irreversible dels danys causats quan no sigui un element constitutiu del tipus.*
- i) *La col·laboració amb l'administració i l'adopció, amb anterioritat a la iniciació d'un expedient sancionador, de mesures correctores que minimitzin o resolguin els efectes perjudicials de l'actuació de l'infractor o infractora, que es considera com a atenuant.*

Article vintè

Addició de l'article 56 bis a la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

S'afegeix un article, l'article 56 bis, a la Llei 5/2005, amb la redacció següent:

Article 56 bis

Restauració del medi natural

1. La imposició de sancions ho és sense perjudici de l'obligació de la persona infractora de restaurar el dany causat, o les alteracions causades, en la realitat física i biològica.

2. Amb caràcter general, la restauració ha de consistir en la reposició del medi natural a l'estat anterior a la comissió de la infracció.

L'exigència de reposar la situació alterada a la seva situació anterior comprèn l'obligació de la persona infractora, si escau, d'enderrocar o eliminar les instal·lacions o obres il·legals, com també aquelles actuacions que siguin necessàries, d'acord amb els terminis, forma i condicions que s'estableixin.

Si no fos possible la reposició del medi natural, l'Administració pot imposar a la persona responsable altres mesures substitutives encaminades a recuperar l'espai o zona danyada, sense que en cap cas l'import d'aquestes mesures suposi un menor cost econòmic que el que hagués procedit per a la reposició.

3. L'obligació de restaurar o reparar el dany causat és imprescriptible.

4. El restabliment de la realitat física alterada abans de la resolució que l'ordena fa que la sanció es redueixi un 40%. Aquest percentatge és acumulable als percentatges de reducció pel reconeixement voluntari de la responsabilitat i de pagament anticipat de les sancions pecuniàries.

Aquest percentatge és d'un 10% si es fa després de la resolució que ordena el restabliment però dins el termini atorgat a l'efecte.

5. L'incompliment de l'ordre de restitució, quan sigui ferma, dona lloc, mentre persisteixi, a la imposició de multes coercitives successives per períodes mínims de trenta dies i quantia, en cada ocasió, del 10% de la sanció.

En cas d'impagament, les multes són exigibles per via de constrenyiment.

Article vint-i-unè

Addició de la disposició addicional setena a la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

S'afegeix una nova disposició addicional, la disposició addicional setena, a la Llei 5/2005, que queda redactada de la manera següent:

Disposició addicional setena

Coordinació entre les administracions públiques en la gestió dels espais de rellevància ambiental

1. La gestió dels espais de rellevància ambiental per part de la Conselleria de Medi Ambient i Territori s'ha de fer sense perjudici de l'existència, en un mateix espai, de l'exercici de les competències per altres administracions públiques, amb qui s'han d'establir els mecanismes de coordinació pertinents.





En tot cas, en la presa de decisions ha de prevaldre la protecció dels valors naturals de l'espai.

2. Les actuacions pròpies de conservació adoptades per la Conselleria de Medi Ambient i Territori en un espai de rellevància ambiental que coincideix, totalment o parcialment, amb el domini públic marítim terrestre, es comunicaran a la Demarcació de Costes a les Illes Balears abans de la seva execució.

A aquests efectes, s'entén per actuacions pròpies de conservació aquelles relacionades amb la protecció dels hàbitats i espècies d'un espai de rellevància ambiental consistents en l'establiment d'elements de protecció, delimitació o senyalització.

En particular, la gestió i l'execució d'actuacions en els sistemes dunars i en les zones humides inclosos dins un espai de rellevància ambiental correspon a la Conselleria de Medi Ambient i Territori, en exercici de la competència en matèria de medi ambient.

Article vint-i-dosè

Addició de la disposició addicional vuitena a la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

S'afegeix una nova disposició addicional, la disposició addicional vuitena, a la Llei 5/2005, que queda redactada de la manera següent:

Disposició addicional vuitena

Avaluació ambiental dels instruments de planejament dels espais de rellevància ambiental

1. Els instruments de planejament dels espais de rellevància ambiental a què es refereix l'article 6 bis d'aquesta Llei tenen la consideració de pla de gestió als efectes del que preveu la disposició addicional desena de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.

2. Els instruments de planejament dels espais de rellevància ambiental tenen relació directa amb la gestió d'un espai protegit Xarxa Natura 2000 o és necessari per a la seva gestió, als efectes del que preveuen la disposició addicional setena de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental i l'article 39 d'aquesta Llei.

Disposició addicional primera

Xarxa d'espais naturals de les Illes Balears

1. La Xarxa d'espais naturals de les Illes Balears (XENIB) és un sistema públic integrat per aquells espais naturals i equipaments públics relacionats amb el gaudi de la natura.
2. La finalitat d'aquesta Xarxa és la següent:

- a) la conscienciació sobre l'existència d'una xarxa pública d'espais naturals
- b) l'establiment d'una imatge corporativa i identitat gràfica única
- c) la promoció de l'ús sostenible del patrimoni natural i de la biodiversitat
- d) el foment del gaudi responsable de la natura de manera compatible amb la conservació d'aquests espais.

3. La Xarxa està integrada, almenys, pels espais següents:

- a) els espais naturals protegits
- b) els espais protegits Xarxa Natura 2000
- c) les finques de titularitat pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
- d) les àrees de lleure de la natura, com ara les àrees recreatives, les àrees d'acampada, els refugis i els altres equipaments de naturalesa anàloga.

En el cas dels parcs nacionals, la integració en aquesta Xarxa s'ha d'entendre sense perjudici de l'aplicació de la legislació bàsica estatal en matèria de parcs nacionals i, en concret, sobre la imatge corporativa i identitat gràfica de la *Red de Parques Nacionales*.

4. La gestió de la Xarxa d'espais naturals de les Illes Balears correspon a la Conselleria de Medi Ambient i Territori.

Disposició addicional segona

Fons del Patrimoni Natural de les Illes Balears

- 1. El Govern de les Illes Balears ha de crear un Fons del Patrimoni Natural de les Illes Balears, de caràcter públic i sense personalitat jurídica, que s'ha d'integrar en el pressupost de la Conselleria de Medi Ambient i Territori.
- 2. L'objectiu del Fons és impulsar actuacions relacionades amb la conservació, la gestió, la millora, la restauració ecològica, la resiliència i la valorització del patrimoni natural, en els termes que estableixi la norma de creació.
- 3. El Fons s'ha de dotar amb les aportacions que faci la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a través dels pressuposts generals anuals o altra font que consideri adequada. També es pot dotar amb les aportacions d'altres administracions públiques o de qualsevol persona física o jurídica.

Aquest fons és compatible amb altres fons o instruments de finançament establerts per altres administracions públiques relacionats amb la conservació del patrimoni natural.





4. Es poden destinar recursos econòmics del Fons del Patrimoni Natural a la dotació dels mitjans tècnics i humans necessaris per gestionar-lo i executar-lo.

Disposició adicional tercera

Prevenció i control d'espècies exòtiques invasores

1. Les administracions públiques han d'actuar coordinadament amb la finalitat de fer un seguiment general de les espècies exòtiques amb potencial invasor i han d'adoptar les mesures necessàries per al seu control i eradicació en tot l'àmbit de les Illes Balears.
2. En el cas que es detectin espècies exòtiques invasores o amb potencial invasor que sigui necessari eradicar de forma urgent, s'han de dur a terme accions urgents d'eradicació sobre aquesta espècie, quan:
 - a) Afecti espècies i hàbitats prioritaris previstos en la Directiva 92/43/CEE, del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres.
 - b) Posi en perill tàxons amenaçats de flora o fauna silvestre inclosos en els catàlegs estatals o autonòmics.
 - c) Amenaça de dispersar-se o mostra un ritme creixent de dispersió, de manera que el control de la invasió biològica pugui arribar a ser poc viable si es demora l'acció d'eradicació, o bé quan es disposi d'informació que constati els efectes negatius que aquesta espècie estigui causant a altres indrets de la regió mediterrània.

L'espècie sobre la que s'hagi actuat de forma urgent d'acord amb les previsions d'aquest article pot ser incorporada en posterioritat al Catàleg d'espècies exòtiques invasores de les Illes Balears, seguint el procediment corresponent.

El Consell Assessor de Fauna i Flora de les Illes Balears ha de proposar l'adopció de les mesures de gestió, control i eradicació.

Disposició adicional quarta

Catàleg d'espècies exòtiques invasores de les Illes Balears

1. Es crea el Catàleg d'espècies exòtiques invasores de les Illes Balears, d'acord amb el que preveu l'article 64.8 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre del patrimoni natural i de la biodiversitat, amb la finalitat de prevenir la introducció i la proliferació d'espècies exòtiques invasores a l'àmbit de les Illes Balears.
2. El Govern de les Illes Balears n'ha de regular, per mitjà d'un decret, l'estructura i el funcionament. El decret ha de contenir el llistat d'espècies exòtiques invasores i ha de determinar les actuacions prohibides i els protocols de control necessaris a

fi d'evitar la incidència o qualsevol efecte d'aquestes espècies exòtiques invasores sobre la biodiversitat o els serveis associats dels ecosistemes i, en particular, sobre les espècies autòctones.

El decret ha d'articular el desenvolupament reglamentari amb les disposicions necessàries per assolir aquests objectius i desplegar les previsions d'aquesta disposició. Com a mínim, ha de:

- a) Establir el llistat d'espècies que integren el Catàleg. Aquelles espècies ja incloses en el catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores també poden ser incorporades en aquest Catàleg.
 - b) Detallar les actuacions prohibides i els protocols de control per evitar l'entrada d'espècies exòtiques invasores a les Illes Balears o eradicar les ja presents, que poden fer referència al seu alliberament, transport, comerç, tràfic o cessió, entre d'altres.
3. Les espècies s'han d'incloure en el Catàleg sobre la base d'informació tècnica o científica que ho aconselli. La inclusió d'una espècie en posterioritat a l'aprovació del decret de desplegament i regulació s'ha de fer per mitjà d'una resolució del conseller de Medi Ambient i Territori, sobre la referida base tècnica-científica.

En qualsevol cas, la inclusió d'una espècie en el Catàleg ha de ser avaluada prèviament pel Consell Assessor de Flora i Fauna de les Illes Balears.

Disposició adicional cinquena

Diversitat genètica

1. Les administracions públiques han de promoure la conservació, la recerca i la gestió de la riquesa i la diversitat genètiques de les espècies presents a les Illes Balears, especialment en la seva adaptació al canvi climàtic.
2. Amb l'objectiu de reforçar la salvaguarda dels recursos genètics forestals, la Conselleria de Medi Ambient i Territori, a través del Centre Forestal de les Illes Balears (CEFOR), ha de:
 - a) Elaborar un registre de les unitats de conservació *in situ* de recursos genètics forestals de les Illes Balears.
 - b) Mantenir el Banc de Llavors Forestals mitjançant la recol·lecció i la custòdia de les col·leccions de germoplasma que es derivin de les accions de preservació *ex situ* dels tàxons d'interès per a la protecció de la flora silvestre i la restauració dels hàbitats naturals.





GOIB
/

- c) Seleccionar i garantir la disponibilitat de material forestal de reproducció per donar resposta a les necessitats de conservació i recuperació dels hàbitats i les espècies.
- d) Promoure la cultura forestal, la sensibilització ambiental i les activitats de recerca, experimentació, formació i capacització forestal.

Disposició addicional sisena **Estratègia de la UE sobre biodiversitat 2030**

1. Les mesures previstes en aquesta Llei s'han d'adoptar com a compromisos d'aquí al 2030 als efectes d'assolir els objectius de l'Estratègia de la UE sobre biodiversitat.
2. Aquestes mesures han d'incloure la protecció de nous espais naturals o l'ampliació dels existents, com també la revisió, si escau, i l'adopció dels corresponents instruments de planejament.

Disposició addicional setena **Llei del patrimoni natural de les Illes Balears**

En el termini de 4 anys des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el Govern de les Illes Balears ha de presentar un projecte de Llei del patrimoni natural davant el Parlament de les Illes Balears.

Disposició derogatòria única **Normes que es deroguen**

Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin a aquesta Llei, la contradiguin o siguin incompatibles amb el que es disposa.

En particular, queden derogats els preceptes següents de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO):

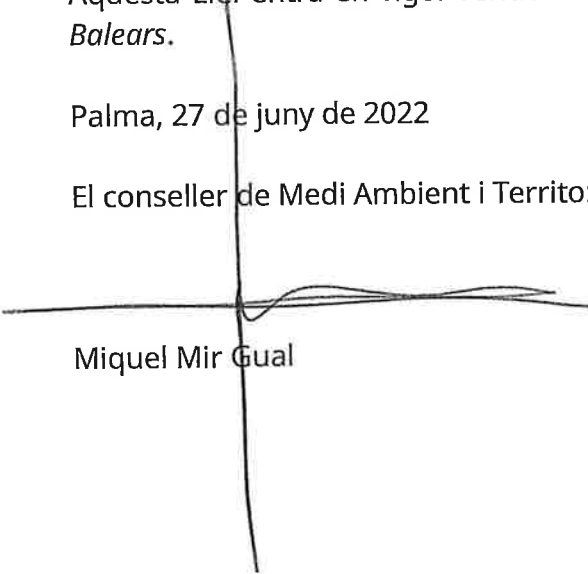
- a) l'apartat f) de l'article 11
- b) l'article 17
- c) l'article 24.

Disposició final única
Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

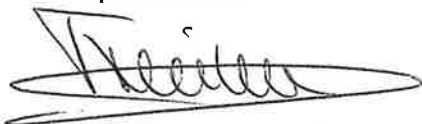
Palma, 27 de juny de 2022

El conseller de Medi Ambient i Territori



Miquel Mir Gual

La presidenta



Francesca Lluch Armengol i Socias



**PROYECTO DE LEY POR LA QUE SE MODIFICA LA LEY 5/2005,
DE 26 DE MAYO, PARA LA CONSERVACIÓN DE LOS ESPACIOS
DE RELEVANCIA AMBIENTAL (LECO)**



EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I

El Estatuto de Autonomía de las Illes Balears, aprobado por la Ley Orgánica 1/2007, de 28 de febrero, atribuye a la Comunidad Autónoma de las Illes Balears la competencia exclusiva en materia de «Protección del medio ambiente, ecología y espacios naturales protegidos, sin perjuicio de la legislación básica del Estado. Normas adicionales de protección del medio ambiente» (artículo 30.46). De acuerdo con lo que prevé el artículo 149.1.23 de la Constitución, el Estado tiene la competencia de legislación básica sobre protección del medio ambiente.

La Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO) se promulgó en un contexto normativo que a día de hoy ha cambiado notablemente. Con posterioridad a ésta la han sucedido numerosas leyes sectoriales relacionadas directa o indirectamente con la materia, si bien la más destacable es la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, buena parte de la cual tiene el carácter de legislación básica sobre protección del medio ambiente.

Asimismo, esta Ley ha sido modificada por las siguientes leyes: la Ley 25/2009, de 22 de diciembre, de modificación de varias leyes para su adaptación a la Ley sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio, el Real decreto ley 8/2011, de 1 de julio, de medidas de apoyo a los deudores hipotecarios, de control del gasto público y cancelación de deudas con empresas y autónomos contraídas por las entidades locales, de fomento de la actividad empresarial e impulso de la rehabilitación y de simplificación administrativa, la Ley 11/2012, de 19 de diciembre, de medidas urgentes en materia de medio ambiente, la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, la Ley 33/2015, de 21 de septiembre, por la que se modifica la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, la Ley 7/2018, de 20 de julio, de modificación de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad y el Real decreto ley 36/2020, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la administración pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

También cabe destacar, como normativa posterior a la LECO relacionada con ésta, la Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de acceso a la información, participación pública y acceso a la justicia en materia de medio ambiente (incorpora las Directivas 2003/4/CE y 2003/35/CE).

La Ley 5/2005 ha sido modificada en varias ocasiones: por el Decreto ley 3/2009, de 29 de mayo, de medidas ambientales para impulsar las inversiones y la actividad económica en las Illes Balears, por la Ley 6/2009, de 17 de noviembre, de medidas ambientales para impulsar las inversiones y la actividad económica en las Illes Balears; por la Ley 12/2014, de 16 de diciembre, agraria de las Illes Balears; por la Ley 12/2016, de 17 de agosto, de evaluación ambiental de las Illes

Balears; por la Ley 9/2018, de 31 de julio, por la que se modifica la Ley 12/2016, de 17 de agosto, de evaluación ambiental de las Illes Balears; por la Ley 8/2019, de 19 de febrero, de residuos y suelos contaminados de las Illes Balears; por Decreto ley 8/2020, de 13 de mayo, de medidas urgentes y extraordinarias para el impulso de la actividad económica y la simplificación administrativa en el ámbito de las administraciones públicas de las Illes Balears para paliar los efectos de la crisis ocasionada por la COVID-19; por el Decreto ley 9/2020, de 25 de mayo, de medidas urgentes de protección del territorio de las Illes Balears; por la Ley 2/2020, de 15 de octubre, de medidas urgentes y extraordinarias para el impulso de la actividad económica y la simplificación administrativa en el ámbito de las administraciones públicas de las Illes Balears para paliar sus efectos de la crisis ocasionada por la COVID-19 y, finalmente, por el Decreto ley 1/2021, de 25 de enero, por el que se aprueban medidas excepcionales y urgentes en el ámbito del impuesto sobre estancias turísticas en las Illes Balears para el ejercicio fiscal de 2021, del impuesto sobre transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados, en materia de renta social garantizada y en otros sectores de la actividad administrativa.

II

La denominada Estrategia de la UE sobre biodiversidad 2030 (Estrategia de la UE sobre la biodiversidad de aquí a 2030. Reintegrar la naturaleza en nuestras vidas. Comunicación de la Comisión europea de 20 de mayo de 2020 - COM(2020) 380 final) es un plan amplio y ambicioso a largo plazo para proteger la naturaleza y darle la vuelta a la degradación de los ecosistemas. Su objetivo es situar la biodiversidad de Europa en el camino de la recuperación de aquí al año 2030 en beneficio de la naturaleza, las personas y el clima. Para conseguir este objetivo, la Estrategia establece un marco exhaustivo de compromisos y medidas para hacer frente a las principales causas de la pérdida de biodiversidad: los cambios en los usos del suelo y del mar, la sobreexplotación de los recursos naturales, el cambio climático, la contaminación y las especies exóticas invasoras. Los objetivos y compromisos establecidos por la Estrategia dentro de 2030 se sitúan en cuatro ámbitos principales: 1) Una red coherente de espacios protegidos, 2) Un plan de recuperación de la naturaleza de la Unión Europea, 3) Propiciar un cambio transformador y 4) Un ambicioso plan mundial sobre biodiversidad.

La modificación de la Ley 5/2005 pretende introducir una serie de mecanismos orientados con los principios y objetivos de la Estrategia 2030. Se trata de medidas para reforzar el sistema actual de la LECO y garantizar una gestión y respuesta eficaz frente a las agresiones al medio natural, por ejemplo mediante la implantación de un protocolo de bioseguridad, la creación del Catálogo de Especies Exóticas Invasoras de las Illes Balears, la actualización del régimen de protección cautelar existente, la creación de un procedimiento de urgencia para la declaración de un espacio natural protegido, la posibilidad de adoptar medidas preventivas para salvaguardar los valores naturales de un determinado espacio en peligro o el fortalecimiento de los mecanismos para garantizar la restauración ambiental de una zona a consecuencia de su alteración, entre otros. Así pues, la propuesta normativa pretende dar un impulso para poder alcanzar con éxito los objetivos de la Estrategia 2030.



Esta modificación no pretende ser una reforma global y sustancial, ni tampoco una reforma más, sino un punto de inflexión hacia una futura ley del patrimonio natural de las Illes Balears. La regulación de la bioseguridad, la creación formal de una Red llamada *Xarxa d'espais naturals de les Illes Balears* (XENIB), así como la pretensión de crear un fondo ambiental propio son ejemplos que ponen de manifiesto la necesidad de dar un paso más hacia un modelo más autónomo, eficaz y conservacionista.

La modificación de la Ley 5/2005 tiene una doble vertiente. Por un lado, se trata de una reforma eminentemente técnica, que se materializa principalmente en la modificación de los procedimientos de elaboración y aprobación de los diferentes instrumentos de planeamiento ambiental (los planes de ordenación de los recursos naturales, los planes rectores de uso y gestión, los planes de gestión Natura 2000, etc.) y del procedimiento de declaración de los espacios naturales protegidos. De este modo, la necesidad y oportunidad de la propuesta normativa pasa por unificar, armonizar y simplificar el régimen jurídico aplicable a este tipo de procedimientos, incorporando además los principios y directrices de la normativa de acceso a la información y participación pública en materia de medio ambiente.

Este esfuerzo por simplificar el régimen actual pasa también por eliminar dos figuras cuya finalidad la práctica administrativa ha demostrado que puede ser cubierta por otras existentes. Es el caso de los lugares de interés científico y las microrreservas, figuras cuya función han venido a ser sustituidas por las áreas biológicas críticas y por los diferentes planes recuperación, conservación y manejo de especies incluidas en el Catálogo Balear de Especies Amenazadas y de Especial Protección, reguladas en el Decreto 75/2005, de 8 de julio.

Por otra parte, se introducen toda una serie de mecanismos de diferente naturaleza, tales como la creación del Catálogo de Especies Exóticas Invasoras de las Illes Balears, la creación de un régimen de protección preventiva, el impulso de la restauración ambiental, la extensión de la aplicación del régimen de protección cautelar actual (artículo 8 de la Ley 5/2005) a las figuras europeas de la Red Natura 2000 (lugares de importancia comunitaria -LIC- y zonas de especial protección por en las aves (ZEPA-) o la creación de un protocolo en materia de bioseguridad, entre otros. La finalidad es garantizar y dar un impulso a que la acción administrativa y las políticas públicas se orienten hacia la consecución de los objetivos de la Estrategia 2030.

A parte de ser una modificación puntual de diferentes aspectos de la Ley 5/2005, la reforma contiene los ingredientes para que a medio plazo las Illes Balears puedan disponer de una ley propia en materia de patrimonio natural y biodiversidad. Una ley que englobe, no sólo el régimen jurídico de los espacios naturales protegidos y, en general, de los espacios de relevancia ambiental, sino una ley integradora de todo el patrimonio natural de las Illes Balears, que incorpore una visión a largo plazo de la evolución y gestión de éste, con todos los retos de futuro a los que necesariamente deberá hacerse frente, con el fin de tener en un único cuerpo legal toda la materia medio ambiental.

III

El artículo 49 de la Ley 1/2019 prevé que el Gobierno debe actuar, en el ejercicio de la iniciativa legislativa, de acuerdo con los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia, eficiencia, calidad y simplificación, establecidos en la normativa estatal básica. Además, prevé que la exposición de motivos de los anteproyectos de ley deben informar sobre la adecuación a estos principios.

El artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas establece los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.

Esta iniciativa legislativa responde a los principios de necesidad y eficacia, en tanto que puede suponer un impulso y contribución para alcanzar los objetivos de la Estrategia de la UE sobre la biodiversidad 2030, que es, sin duda, motivo de interés general. Además, es proporcional, en tanto contiene la regulación imprescindible para atender estas necesidades, así como favorece la seguridad jurídica, dado que la reforma de la Ley 5/2005 busca armonizar y unificar -en definitiva, simplificar- los procedimientos existentes, en coherencia con el resto del ordenamiento jurídico. En cuanto al principio de transparencia, éste queda cumplido básicamente por la incorporación de las finalidades y objetivos de la normativa de participación pública en materia de medio ambiente (la Ley 27/2006). En aplicación del principio de eficiencia, esta propuesta no supone nuevas cargas administrativas innecesarias.

Por último, en aplicación de los principios de calidad y simplificación -no recogidos en el artículo mencionado de la Ley 39/2015 pero sí en la Ley 4/2011, de 31 de marzo, de la buena administración y del buen gobierno de las Illes Balears-, hay que decir que se han seguido las Directrices de técnica legislativa del Gobierno de las Illes Balears, aprobadas mediante acuerdo del Consejo de Gobierno de 29 de diciembre de 2000, por el que se aprueban las directrices sobre la forma y la estructura de los anteproyectos de ley.

IV

Esta ley consta de veintidós artículos, siete disposiciones adicionales, una disposición derogatoria y una disposición final.

El primer artículo introduce un nuevo título en la Ley 5/2005, el título I bis, con el fin de establecer un régimen jurídico común a las diferentes categorías de planes, que básicamente consiste en establecer un único procedimiento de elaboración de los instrumentos, tanto de ordenación como de planificación, y su modificación, sin perjuicio de las particularidades de cada uno de ellos.

A consecuencia de esta modificación, se suceden toda una serie de modificaciones de carácter procedimental de artículos relacionados: los artículos





7 y 9 -relativos a los planes de ordenación de los recursos naturales-, el artículo 31 -relativo en los planes rectores de uso y gestión-, el artículo 32 -relativos a los monumentos naturales y los paisajes protegidos-, el artículo 37 -relativo a las ZEPA-, el artículo 38 -relativo a los planes de gestión Natura 2000-, el artículo 41 ter -relativo al plan especial de la red de áreas de ocio de la naturaleza- y el artículo 42 -relativo a la existencia de diferentes figuras de protección. A estas modificaciones se dedican los artículos segundo, quinto, décimo, undécimo, decimotercero, duodécimo, decimocuarto y decimoquinto de esta ley.

El artículo tercero tiene por objeto modificar el actual artículo 8, con el fin de hacer extensivo este régimen a las figuras europeas de protección (ZEPA y LIC), así como se modifica el sentido del informe, el cual es debe entenderse desfavorable si no se emite dentro de plazo. Esta modificación se acompaña con la introducción de un nuevo artículo 8 bis -mediante el artículo cuarto-, cuya finalidad es que la Administración pública tenga mecanismos preventivos de actuación cuando se pongan en peligro determinados valores naturales.

El artículo sexto modifica el artículo 23 de la LECO, relativo a la declaración de los espacios naturales protegidos, a fin de establecer como regla general la declaración de los mismos mediante decreto del Gobierno, habiendo elaborado previamente el correspondiente plan de ordenación de los recursos naturales. Este requisito tiene casos en los que se exceptúa: en el caso de declaración por ley de Parlamento de las Illes Balears, en el caso de declaración por vía de urgencia o cuando así se justifique -ésta última por aplicación del artículo 36.2 de la Ley 42/2007. Además, se incorpora la figura de la zona periférica de protección y áreas de influencia socioeconómica; dos figuras que la LECO no preveía y que se adoptan de la Ley estatal del patrimonio natural y biodiversidad.

Los artículos séptimo y octavo se dedican al procedimiento de declaración de los espacios naturales protegidos. En este sentido, se modifica el artículo 25, cuyo objeto es regular el procedimiento ordinario, introduciendo un artículo 25 bis para prever un procedimiento de urgencia.

El artículo noveno tiene por objeto únicamente modificar la terminología de los instrumentos de planeamiento de los monumentos naturales y de los paisajes protegidos, que pasan a denominarse planes específicos de protección, con el fin de hacerlo casar con el nuevo artículo dedicado a la tipología de los instrumentos de planeamiento de los espacios de relevancia ambiental.

El artículo decimosexto y siguientes modifican aspectos puntuales del régimen sancionador. En este sentido, se regulan las medidas provisionales, la habilitación para acceder a datos de carácter personal a disposición de otras administraciones públicas por medios telemáticos, el régimen de responsabilidad de las personas infractoras, la gradación de las sanciones y la restauración y reposición medio natural a la situación anterior a la alteración.

Por último, la reforma contiene una serie de disposiciones adicionales relativas a la Red de espacios naturales de las Illes Balears, al Fondo del Patrimonio Natural de las Illes Balears, a un protocolo de bioseguridad, a la



creación del Catálogo de especies exóticas invasoras de las Illes Balears, a la diversidad genética, a la Estrategia UE 2030 y a una futura ley del patrimonio natural de las Illes Balears.

Artículo primero

Adición del título I bis a la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se añade un nuevo título, el título I bis, a la Ley 5/2005, con la siguiente redacción:

Título I bis

Instrumentos de planeamiento de los espacios de relevancia ambiental

Artículo 6 bis

Instrumentos de planeamiento de los espacios de relevancia ambiental

1. *Los instrumentos de planeamiento, tanto de ordenación como de planificación, tienen como finalidad la gestión de los espacios de relevancia ambiental de acuerdo a los principios inspiradores de esta ley.*
2. *Los instrumentos de planeamiento de los espacios de relevancia ambiental pueden ser de los siguientes tipos:*
 - a) *los planes de ordenación de los recursos naturales*
 - b) *los planes rectores de uso y gestión de los parques naturales, de los parajes naturales y de las reservas naturales*
 - c) *los planes específicos de protección de los monumentos naturales y de los paisajes protegidos*
 - d) *los planes de gestión Natura 2000.*

Artículo 6 ter

Procedimiento de elaboración

1. *El procedimiento de elaboración de los instrumentos de planeamiento de los espacios de relevancia ambiental es el siguiente, sin perjuicio de las previsiones particulares, para cada caso, de esta Ley:*
 - a) *El inicio del procedimiento corresponde al consejero de Medio Ambiente y Territorio mediante resolución.*

Esta resolución debe publicarse en el Butlletí Oficial de les Illes Balears mediante un anuncio que contenga un extracto del contenido y que indique el sitio web en el que se puede acceder a la documentación. También debe ponerse a disposición de la ciudadanía a través de los medios telemáticos.

- b) *La resolución de inicio debe ir acompañada de una memoria que debe contener, como mínimo, la siguiente información:*



- i. *Los valores ambientales o de otros tipos que justifiquen o motiven el inicio del procedimiento.*
 - i. *La descripción del medio u otras características relevantes del espacio.*
 - ii. *La delimitación del ámbito territorial objeto del instrumento, con su correspondiente cartografía.*
- c) *La resolución de inicio, junto con la memoria, debe someterse a un trámite de participación pública previa a la redacción de la propuesta de plan, de conformidad con lo que prevé el artículo 16 de la Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente, así como el artículo 6 de la Ley 4/2011, de 31 de marzo, de la buena administración y del buen gobierno de las Illes Balears.*

Esta participación se articulará por medio del portal web de transparencia del Gobierno de las Illes Balears. Adicionalmente, se podrán articular otros medios de participación, telemáticos o no telemáticos.

Los resultados de esta participación se tendrán en cuenta para elaborar el correspondiente plan.

- d) *Una vez redactada la propuesta del plan o instrumento debe someterse a los siguientes trámites:*
- i. *Audiencia de las personas interesadas por un plazo de dos meses, que debe realizarse, según corresponda, directamente, mediante las entidades que las agrupen o las representen o mediante publicación en el Butlletí Oficial de les Illes Balears o medios telemáticos.*

Asimismo, se consultarán los intereses sociales e institucionales afectados y las asociaciones que persigan los principios y objetivos previstos en esta ley, en caso de no estar comprendidos en el supuesto anterior.

- ii. *Consulta de las administraciones territoriales que, por razón de la materia, puedan verse afectadas por la iniciativa.*

En todo caso, deben consultarse los consejos insulares y ayuntamientos, cuando el plan les afecte. La consulta a los ayuntamientos puede realizarse directamente o por medio de las organizaciones representativas de estas entidades o de los órganos de participación de los que formen parte.

Las administraciones territoriales consultadas deben pronunciarse en el plazo de dos meses.

- iii. *Información pública durante un plazo de dos meses. A tal efecto, debe publicarse un anuncio en el Butlletí Oficial de les Illes Balears y debe ponerse a disposición de la ciudadanía a través de medios telemáticos.*

Todas las publicaciones y notificaciones deben indicar, como mínimo, el sitio web en el que se puede acceder a la documentación y el plazo para hacer consideraciones.

- e) *La versión resultante de la propuesta debe someterse al informe jurídico de la Secretaría General de la Consejería de Medio Ambiente y Territorio.*
- f) *La aprobación debe hacerse por decreto del Gobierno de las Illes Balears y debe publicarse en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.*
2. *El procedimiento caduca si el instrumento de planeamiento no se aprueba transcurridos dos años a contar desde la fecha de publicación de la resolución de inicio. Sin embargo, el Consejo de Gobierno puede acordar, por causa justificada en el expediente, una prórroga de este plazo por un máximo de dos años.*

Artículo 6 quater

Procedimiento de modificación

1. *El procedimiento de modificación de los instrumentos de planeamiento es el mismo que el establecido para su elaboración.*
2. *No obstante lo previsto en el apartado anterior, las modificaciones puntuales podrán seguir la tramitación simplificada contemplada en este apartado.*

Se entienden por modificaciones puntuales las que, atendiendo al carácter cuantitativo y cualitativo de la modificación, no constituyen un cambio substancial o esencial del plan.

La tramitación simplificada de las modificaciones puntuales es la siguiente:

- a) *Con carácter previo, debe llevarse a cabo un trámite de participación pública, de conformidad con lo que prevé el artículo 16 de la Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente, así como el artículo 6 de la Ley 4/2011, de 31 de marzo, de la buena administración y del buen gobierno de las Illes Balears.*

Esta participación se articulará por medio del portal web de transparencia del Gobierno de las Illes Balears. Adicionalmente, se podrán articular otros medios de participación, telemáticos o no telemáticos.

Los resultados de esta participación se tendrán en cuenta para determinar el alcance y contenido de la modificación.





- b) *El inicio del procedimiento corresponde al consejero de Medio Ambiente y Territorio, quien debe justificar el carácter puntual de la modificación y formular una propuesta inicial de modificación.*

La resolución de inicio debe publicarse en el Butlletí Oficial de les Illes Balears mediante un anuncio que contenga un extracto del contenido y que indique el sitio web en el que se puede acceder a la documentación. También debe ponerse a disposición de la ciudadanía a través de los medios telemáticos.

- c) *La propuesta inicial de modificación debe someterse a los trámites previstos en el artículo 6 ter, apartado 1.d), durante un plazo de veinte días hábiles.*

Todas las publicaciones y notificaciones deben indicar, como mínimo, el sitio web en el que se puede acceder a la documentación y el plazo para formular consideraciones.

Si, como resultado de los trámites anteriores, se modifica sustancialmente la propuesta inicial, ésta se someterá de nuevo a estos trámites.

Las consideraciones recibidas pueden no ser tenidas en cuenta si se emiten fuera del plazo previsto o no tienen relación directa con el objeto de la modificación.

- d) *La propuesta de modificación debe someterse al informe jurídico de la Secretaría General de la Consejería de Medio Ambiente y Territorio.*
- e) *La aprobación de la modificación debe realizarse por decreto del Gobierno de las Illes Balears. El decreto debe incluir la denominación "modificación puntual" en el título de la disposición y debe publicarse en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.*

Artículo 6 quinquies

Coordinación con los instrumentos de planificación sectorial

Los instrumentos de planeamiento de los espacios de relevancia ambiental deben tener en cuenta, en todo lo necesario, las previsiones de planes y programas sectoriales en materia de riesgos, energía, transporte, telecomunicaciones, demarcación hidrográfica, protección civil, planificación forestal, canteras, turismo, residuos, contaminación de las aguas, ordenación del territorio, protección de especies y hábitats y protección del patrimonio histórico, entre otros. Todo ello sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos 7.3, 7.4 y 29.2 de esta ley.

En caso de contradicción entre los planes de los espacios de relevancia ambiental y los planes y programas sectoriales autonómicos, se aplicará la previsión que suponga una mayor conservación y mejora del medio y de sus elementos desde el punto de vista de la protección de los valores naturales.



Artículo segundo

Modificación del artículo 7 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

1. Se modifica el apartado 2 del artículo 7 de la Ley 5/2005 con la siguiente redacción:

2. La naturaleza, objetivos, alcance y contenido mínimo de los planes de ordenación de los recursos naturales son los que establece la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad.
2. Se modifica el apartado 3 del artículo 7 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

3. Los instrumentos de ordenación territorial, urbanística, de recursos naturales y, en general, física, contradictorios con los planes de ordenación de los recursos naturales deben adaptarse. Hasta que no se haga esta adaptación, prevalecen las determinaciones de los planes de ordenación de recursos naturales, de acuerdo con lo que dispone el artículo 19.2 de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad .

Artículo tercero

Modificación del artículo 8 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

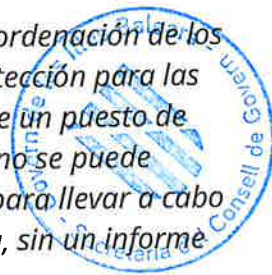
Se modifica el artículo 8 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

Artículo 8

Protección cautelar

1. *Durante la tramitación del procedimiento para la aprobación de un plan de ordenación de los recursos naturales, de declaración de una zona de especial protección para las aves o desde el acuerdo de Consejo de Gobierno de propuesta de inclusión de un territorio como lugar de interés comunitario, no se pueden realizar actos que supongan una transformación sensible de la realidad física y biológica que pueda llegar a hacer imposible o dificultar de forma importante la consecución de los objetivos pretendidos.*
2. *Una vez iniciado el procedimiento de elaboración de un plan de ordenación de los recursos naturales o de declaración de una zona de especial protección para las aves o desde el acuerdo del Consejo de Gobierno de propuesta de un puesto de interés comunitario, y hasta que no se produzca su aprobación, no se puede otorgar ninguna autorización, licencia o concesión que habilite para llevar a cabo actos de transformación sensible de la realidad física o biológica, sin un informe favorable de la administración ambiental.*

El informe preceptivo de la administración ambiental será desfavorable cuando se quieran llevar a cabo actos que puedan transformar de forma sensible la realidad





física y biológica de modo que pueda llegar a hacer imposible o dificultar de forma importante la consecución de los objetivos de ordenación del espacio.

El informe, en caso de ser favorable, puede condicionarse al cumplimiento de medidas dirigidas a minimizar los posibles efectos negativos de la actuación.

3. *La consejería competente en materia de medio ambiente debe emitir el informe mencionado en los apartados precedentes en un plazo máximo de noventa días. Este informe se entiende desfavorable si no es emitido en ese plazo.*
4. *Estas medidas de protección cautelar quedan sin efecto si caduca el procedimiento que las ha motivado o por aprobación del plan de ordenación de los recursos naturales, la declaración de zona de especial protección para las aves o de aprobación de la lista de LIC por la Comisión Europea.*

Artículo cuarto

Adición del artículo 8 bis a la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se añade un nuevo artículo, el artículo 8 bis, a la Ley 5/2005, con la siguiente redacción:

Artículo 8 bis

Régimen de protección preventiva

Sin perjuicio de lo previsto en el artículo anterior, en el caso de daños medioambientales o amenaza inminente de daños y con el fin de asegurar la salvaguarda de los valores naturales a proteger, durante la tramitación de un plan de ordenación de los recursos naturales o de declaración de una zona de especial protección para las aves o propuesto un territorio como LIC, pueden adoptarse, mediante acuerdo del Consejo de Gobierno debidamente justificado, las siguientes medidas preventivas:

- a) *La suspensión del otorgamiento de las licencias municipales a alguna o toda clase de actos sujetos a esta intervención administrativa, de acuerdo con los ordenamientos territorial, urbanístico y local.*
- b) *La suspensión del otorgamiento de permisos y concesiones mineras.*
- c) *La paralización de las explotaciones en curso, de acuerdo a la legislación específica.*
- d) *La paralización de la tramitación de planes urbanísticos con incidencia sobre el territorio.*

Artículo quinto

Modificación del artículo 9 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se modifica el artículo 9 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

Artículo 9

Procedimiento de elaboración

- 1. El procedimiento para elaborar o modificar un plan de ordenación de los recursos naturales es el establecido en los artículos 6 ter y 6 quater, respectivamente, con las particularidades previstas en este artículo.*
- 2. La memoria a la que se refiere el artículo 6 ter debe incluir, además, los objetivos y las directrices para la ordenación de los recursos naturales del ámbito territorial de que se trate.*

Artículo sexto

Modificación del artículo 23 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se modifica el artículo 23 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

Artículo 23

Declaración de los espacios naturales protegidos

- 1. Los espacios naturales protegidos a los que se refiere el artículo 11 de esta Ley se declaran por decreto del Gobierno de las Illes Balears.*
- 2. Previamente a la declaración de un parque, paraje o reserva naturales, debe elaborarse y aprobarse el correspondiente plan de ordenación de los recursos naturales.*

No obstante, pueden declararse sin la aprobación previa de un plan de ordenación de los recursos naturales cuando la declaración se haga por el procedimiento de urgencia o excepcionalmente cuando existan razones que lo justifiquen y, en todo caso, cuando la declaración se haga por ley del Parlamento.

- 3. La declaración podrá prever, fuera del ámbito del espacio natural protegido, una zona periférica de protección para evitar impactos ecológicos o paisajísticos procedentes del exterior. A tal efecto, la norma de creación indicará las limitaciones necesarias.*
- 4. La declaración podrá establecer áreas de influencia socioeconómica, de conformidad con lo que prevé el artículo 39 de la Ley 42/2007.*



Artículo séptimo

Modificación del artículo 25 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se modifica el artículo 25 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

Artículo 25

Procedimiento ordinario

1. *El procedimiento para declarar o modificar un espacio natural protegido es el establecido en los artículos 6 ter y 6 quater de esta ley, respectivamente.*
2. *No es necesaria esta tramitación cuando el acto de declaración encuentre su asiento en la propuesta contenida en un plan de ordenación de los recursos naturales aprobado previamente, sin perjuicio de lo establecido en el apartado siguiente.*
3. *Los instrumentos de declaración que contengan, además, cualquier tipo de regulación o régimen jurídico, se aprobarán siguiendo el procedimiento establecido en el artículo 6 ter de esta Ley.*

Artículo octavo

Adición del artículo 25 bis a la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se añade un nuevo artículo, el artículo 25 bis, a la Ley 5/2005, con la siguiente redacción:

Artículo 25 bis

Procedimiento de urgencia

1. *La declaración de un espacio natural protegido puede tramitarse por el procedimiento de urgencia cuando se identifique la existencia de una amenaza sobre los ecosistemas de una zona no declarada espacio natural protegido o concurran otras circunstancias que lo justifiquen.*
2. *La tramitación de urgencia se realiza mediante acuerdo del Consejo de Gobierno debidamente motivado e implica que:*
 - a) *Los plazos previstos en el procedimiento de elaboración se reducirán a la mitad.*
 - b) *No es necesaria la aprobación previa de un plan de ordenación de los recursos naturales.*
 - c) *Las personas titulares de los terrenos afectados por la declaración estarán obligados a facilitar información y acceso a los representantes de la Consejería*



de Medio Ambiente y Territorio para verificar la existencia de factores de perturbación que constituyen una amenaza al entorno natural.

- d) *La aplicación de la protección cautelar a la que se refiere el artículo 8 y la posibilidad de adoptar las medidas preventivas previstas en el artículo 8 bis.*
3. *El decreto de declaración del espacio natural protegido debe contener el régimen básico de protección y los mecanismos jurídicos de conservación del espacio.*
4. *En todo caso, debe tramitarse y aprobarse el correspondiente plan de ordenación de los recursos naturales en el plazo de un año desde la declaración del espacio natural protegido. Transcurrido este plazo, quedará sin efecto la declaración tramitada por procedimiento de urgencia.*

Artículo noveno

Modificación del artículo 28 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se modifica la letra b) del artículo 28 de la Ley 5/2005, que queda redactada de la siguiente forma:

b) Los planes específicos de protección de los monumentos naturales y de los paisajes protegidos

Artículo décimo

Modificación del artículo 31 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se modifica el artículo 31 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

Artículo 31

Procedimiento

1. *El procedimiento para elaborar o modificar un plan rector de uso y gestión es el establecido en los artículos 6 ter y 6 quater, respectivamente, con las particularidades previstas en este artículo.*

En el caso de los planes rectores de uso y gestión de los parques nacionales deberá tenerse en cuenta, además, lo que establezca la normativa básica estatal en materia de parques nacionales.

2. *La memoria que acompaña la resolución de inicio únicamente es preceptiva cuando exista nueva información no recogida en el plan de ordenación de los recursos naturales y ésta sea determinante para el contenido del plan rector de uso y gestión.*
3. *Los planes rectores de uso y gestión tienen una vigencia indefinida. Sin embargo, deben ser revisados periódicamente y, en todo caso, cada 10 años.*



4. *Las actuaciones previstas en los planes rectores de uso y gestión deben concretarse y desarrollarse mediante los programas anuales de ejecución, que se aprueban mediante resolución del órgano gestor del espacio natural protegido.*

Artículo undécimo

Modificación del artículo 32 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

1. Se modifica el título del artículo 32, que queda redactado como sigue:

Planes específicos de protección

2. Se modifica el apartado 1 del artículo 32 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

1. Los monumentos naturales y los paisajes protegidos que no se encuentren incardinados en parques, parajes o reservas naturales deben contar con un plan específico de protección.

3. Se modifica el apartado 3 del artículo 32 de la Ley 5/2005, que quede redactado como sigue:

3. El procedimiento para elaborar o modificar los planes específicos de protección es el que prevén los artículos 6 ter y 6 quater, respectivamente.

Artículo duodécimo

Modificación del artículo 36 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

1. Se modifica el apartado 2 del artículo 36 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

2. Una vez aprobadas o ampliadas las listas de LIC por la Comisión Europea, éstos se declararán como ZEC por el Consejo de Gobierno mediante la aprobación del correspondiente plan de gestión, sin perjuicio de la adopción de otras medidas de conservación de las previstas en el artículo 38 de esta ley.

2. Se añade un nuevo apartado, el apartado 3º, al artículo 36 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

3. El procedimiento de declaración de una ZEC y de elaboración del correspondiente plan de gestión se tramita conjuntamente, de conformidad con lo previsto en el artículo 6 ter.

El procedimiento de modificación es el que prevé el artículo 6 quater.



Artículo decimotercero

Modificación del artículo 37 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se modifica el artículo 37 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

Artículo 37

Zonas de especial protección para las aves

1. *Las zonas de especial protección para las aves son los espacios delimitados para el establecimiento de medidas de conservación especiales con el fin de asegurar la supervivencia y la reproducción de las especies de aves, en particular, de aquellas incluidas en anexo II de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad y de las aves migratorias no incluidas en el citado anexo pero cuya llegada sea regular.*
2. *Las zonas de especial protección para las aves se declaran por acuerdo del Consejo de Gobierno, siguiendo el procedimiento previsto en el apartado 1 del artículo 6 ter de esta Ley.*

El procedimiento de modificación es el que prevé el artículo 6 quater.

Artículo decimocuarto

Modificación del artículo 41 ter de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se modifica el apartado 2 del artículo 41 ter de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

2. El procedimiento para elaborar o modificar los planes a los que se refiere el apartado anterior es el establecido, respectivamente, en los artículos 6 ter y 6 quater de esta Ley, con las siguientes particularidades:

- a) *Se someterá a los trámites previstos en los artículos 21 y 39 de esta Ley.*
- b) *La participación de otras consejerías debe limitarse a las competentes en materia de deportes y juventud, educación y cultura, ordenación del territorio, energía, movilidad, turismo y, en todo caso, a los ayuntamientos y a los consejos insulares afectados por el plan.*

Artículo decimoquinto

Modificación del artículo 42 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

1. Se modifica el apartado 2 del artículo 42 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:
2. *En estos casos, los instrumentos de planeamiento tienen que ser coordinados para poner en valor las previsiones del instrumento preexistente o unificarse a fin*



de que los regímenes aplicables en función de cada categoría de espacio natural protegido o espacio protegido Red Natura 2000 conformen un todo coherente.

2. Se añade un nuevo apartado, el apartado 3º, en el artículo 42 de la Ley 5/2005, con el siguiente texto:

3. Los planes de gestión que se elaboren para espacios que ya dispongan de un plan de ordenación de los recursos naturales desarrollarán las directrices y los criterios del referido plan de ordenación.

Artículo decimosexto

Modificación del artículo 46 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se añade un nuevo apartado, el apartado 5, al artículo 46 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

5. Las autoridades y órganos de la Administración de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears competentes para imponer sanciones con arreglo a esta Ley pueden acceder a los datos relativos a los sujetos infractores que estén directamente relacionados con la investigación de los hechos constitutivos de infracción, sin necesidad de previo consentimiento del titular de los datos, con las garantías de seguridad, integridad y disponibilidad, de conformidad con lo establecido en la normativa en materia de protección de datos. Este acceso debe articularse mediante consulta a las plataformas de intermediación de datos o cualquier otros sistemas electrónicos habilitados a tal efecto.

Artículo decimoséptimo

Modificación del artículo 47 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

1. Se añade un nuevo párrafo, el párrafo segundo, al apartado 4 del artículo 47 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

Asimismo, podrá decomisar los instrumentos utilizados, para evitar la continuidad del daño ocasionado por la actividad presuntamente infractora, así como los efectos, recursos, objetos o productos directamente obtenidos.

2. Se añade un nuevo apartado, el apartado 5, al artículo 47 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

5. Las medidas provisionales pueden consistir en la paralización de la actividad cuando ésta carezca de título habilitante, no haya sido sometida al trámite previsto en el artículo 39 de esta Ley y pueda afectar a los hábitats o especies presentes en el espacio protegido Red Natura 2000 de acuerdo con los precedentes administrativos.



Artículo decimoctavo

Modificación del artículo 49 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se modifica el artículo 49 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

Artículo 49

Infracciones y régimen de responsabilidad

1. *Constituyen infracciones administrativas las actuaciones u omisiones dolosas o culposas cometidas dentro de los espacios de relevancia ambiental tipificadas en esta Ley.*
2. *Son responsables de las infracciones previstas en esta Ley las personas físicas o jurídicas que realicen el hecho tipificado por sí mismas o conjuntamente, o por medio de otra de las que se sirvan como instrumento.*
3. *Cuando la persona responsable de los hechos cometidos sea menor de dieciocho años, responderán solidariamente del pago de las sanciones pecuniarias a aquél impuestas sus padres, tutores, acogedores y guardadores legales o de hecho, por este orden, en razón al incumplimiento de la obligación impuesta a éstos que comporta un deber de prevenir la infracción administrativa que se impute a los menores.*
4. *Cuando no sea posible determinar el grado de participación de las distintas personas que hubiesen intervenido en la realización de la infracción, la responsabilidad será solidaria, sin perjuicio del derecho a repetir frente a los demás participantes por parte de aquel o aquellos que hubiesen hecho frente a las responsabilidades.*
5. *Las personas titulares de los vehículos, embarcaciones o aeronaves, con o mediante los que se haya cometido una infracción, tendrán la obligación de facilitar a la Administración la identificación del conductor responsable de la infracción. En caso de incumplimiento de esta obligación, previo requerimiento de la Administración, serán responsables subsidiarios de la infracción.*

Las personas titulares de los vehículos, embarcaciones o aeronaves con los que se haya cometido una infracción serán responsables subsidiarios en caso de impago de la multa impuesta al conductor. El o la responsable que haya satisfecho la multa tiene derecho a reembolso contra la persona infractora.

6. *Las infracciones administrativas se clasifican en leves, graves y muy graves.*

Artículo decimonoveno

Modificación del artículo 55 de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se modifica el artículo 55 de la Ley 5/2005, que queda redactado como sigue:

Artículo 55

Gradación de las sanciones

La gradación de las sanciones, dentro de los intervalos dispuestos en el artículo anterior, debe guardar la debida adecuación entre la gravedad de la infracción y la sanción aplicada, considerando especialmente los siguientes criterios para la graduación de la sanción:

- a) *La existencia de intencionalidad.*
- b) *La reiteración por comisión de más de una infracción cuando así se haya declarado por resolución firme.*
- c) *La reincidencia por comisión en el plazo de un año de más de una infracción de la misma naturaleza, cuando así haya sido declarado por resolución firme.*
- d) *Los daños causados al medio ambiente y a los recursos naturales objeto de protección de esta ley o a la salud de las personas o el peligro creado para su seguridad.*
- e) *El ánimo de lucro o la cuantía del beneficio obtenido cuando no sean elementos constitutivos del tipo.*
- f) *La ostensión de cargo o función que obligan a hacer cumplir los preceptos de esta Ley.*
- g) *La capacidad económica de la persona infractora y el grado de participación de los responsables.*
- h) *El carácter irreversible de los daños causados cuando no sea un elemento constitutivo del tipo.*
- i) *La colaboración con la administración y la adopción, con anterioridad a la iniciación de un expediente sancionador, de medidas correctoras que minimicen o resuelvan los efectos perjudiciales de la actuación del infractor o infractora, que se considerará como atenuante.*

Artículo vigésimo

Adición del artículo 56 bis a la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se añade un artículo, el artículo 56 bis, a la Ley 5/2005, con la siguiente redacción:

Artículo 56 bis

Restauración del medio natural

1. *La imposición de sanciones lo es sin perjuicio de la obligación del infractor de restaurar el daño causado, o las alteraciones causadas, en la realidad física y biológica.*
2. *Con carácter general, la restauración consistirá en la reposición del medio natural en el estado anterior a la comisión de la infracción.*

La exigencia de reponer la situación alterada a su situación anterior comprende la obligación de la persona infractora, en su caso, de derribar o eliminar las



instalaciones u obras ilegales, así como aquellas actuaciones que sean necesarias, de acuerdo con los plazos, forma y condiciones que se establezcan.

Si no fuera posible la reposición del medio natural, la Administración podrá imponer a la persona responsable otras medidas sustitutivas encaminadas a recuperar el espacio o zona dañada, sin que en ningún caso el importe de estas medidas suponga un menor coste económico que lo que hubiera procedido para la reposición.

3. La obligación de restaurar o reparar el daño causado es imprescriptible.

4. El restablecimiento de la realidad física alterada antes de la resolución que la ordena hace que la sanción se reduzca un 40%. Este porcentaje es acumulable a los porcentajes de reducción por el reconocimiento voluntario de la responsabilidad y de pago anticipado de las sanciones pecuniarias.

Este porcentaje es de un 10% si se realiza después de la resolución que ordena el restablecimiento pero dentro del plazo otorgado al efecto.

5. El incumplimiento de la orden de restitución, cuando sea firme, dará lugar, mientras persista, a la imposición de multas coercitivas sucesivas por períodos mínimos de treinta días y cuantía, en cada ocasión, del 10% de la sanción.

En caso de impago, las multas serán exigibles por vía de apremio.

Artículo vigésimo primero

Adición de la disposición adicional séptima a la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se añade una nueva disposición adicional, la disposición adicional séptima, a la Ley 5/2005, que queda redactada de la siguiente forma:

Disposición adicional séptima

Coordinación entre las administraciones públicas en la gestión de los espacios de relevancia ambiental

1. La gestión de los espacios de relevancia ambiental por parte de la Consejería de Medio Ambiente y Territorio debe realizarse sin perjuicio de la existencia, en un mismo espacio, del ejercicio de las competencias por otras administraciones públicas, con quien se establecerán los mecanismos de coordinación pertinentes.

En todo caso, en la toma de decisiones debe prevalecer la protección de los valores naturales del espacio.

2. Las actuaciones propias de conservación adoptadas por la Consejería de Medio Ambiente y Territorio en un espacio de relevancia ambiental que coincide, total o parcialmente, con el dominio público marítimo terrestre, se comunicarán a la Demarcación de Costas en Illes Balears antes de su ejecución.



A estos efectos, se entiende por actuaciones propias de conservación aquellas relacionadas con la protección de los hábitats y especies de un espacio de relevancia ambiental consistentes en el establecimiento de elementos de protección, deslinde o señalización.

En particular, la gestión y ejecución de actuaciones en los sistemas dunares y en los humedales incluidos dentro de un espacio de relevancia ambiental corresponde a la Consejería de Medio Ambiente y Territorio, en ejercicio de la competencia en materia de medio ambiente.

Artículo vigésimo segundo

Adición de la disposición adicional octava a la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO)

Se añade una nueva disposición adicional, la disposición adicional octava, a la Ley 5/2005, que queda redactada de la siguiente forma:

Disposición adicional octava

Evaluación ambiental de los instrumentos de planeamiento de los espacios de relevancia ambiental

1. Los instrumentos de planeamiento de los espacios de relevancia ambiental a los que se refiere el artículo 6 bis de esta Ley tendrán la consideración de plan de gestión a efectos de lo previsto en la disposición adicional décima de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad.

2. Los instrumentos de planeamiento de los espacios de relevancia ambiental tienen relación directa con la gestión de un espacio protegido Red Natura 2000 o es necesario para su gestión, a los efectos de lo que prevén la disposición adicional séptima de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental y el artículo 39 de esta Ley.

Disposición adicional primera

Xarxa d'espais naturals de les Illes Balears

1. La red denominada *Xarxa d'espais naturals de les Illes Balears* (XENIB) es un sistema público integrado por aquellos espacios naturales y equipamientos públicos relacionados con el disfrute de la naturaleza.
2. La finalidad de esta red es la siguiente:
 - a) la concienciación sobre la existencia de una red pública de espacios naturales
 - b) el establecimiento de una imagen corporativa e identidad gráfica única
 - c) la promoción del uso sostenible del patrimonio natural y de la biodiversidad
 - d) el fomento del disfrute responsable de la naturaleza de forma compatible con la conservación de estos espacios.

3. La red está integrada, al menos, por los siguientes espacios:

- a) los espacios naturales protegidos
- b) los espacios protegidos Red Natura 2000
- c) las fincas de titularidad pública de la Administración de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears
- d) las áreas de ocio de la naturaleza, tales como las áreas recreativas, áreas de acampada, refugios y otros equipamientos de naturaleza análoga.

En el caso de los parques nacionales, la integración en esta red debe entenderse sin perjuicio de la aplicación de la legislación básica estatal en materia de parques nacionales y, en concreto, sobre la imagen corporativa e identidad gráfica de la Red de Parques Nacionales.

4. La gestión de la *Xarxa d'espais naturals de les Illes Balears* corresponde a la Consejería de Medio Ambiente y Territorio.

Disposición adicional segunda

Fondo del Patrimonio Natural de las Illes Balears

- 1. El Gobierno de las Illes Balears debe crear un Fondo del Patrimonio Natural de las Illes Balears, de carácter público y sin personalidad jurídica, que debe integrarse en el presupuesto de la Consejería de Medio Ambiente y Territorio.
- 2. El objetivo del Fondo es impulsar actuaciones relacionadas con la conservación, gestión, mejora, restauración ecológica, resiliencia y valorización del patrimonio natural, en los términos que establezca la norma de creación.
- 3. El Fondo debe dotarse con las aportaciones que haga la Comunidad Autónoma de las Illes Balears, a través de los presupuestos generales anuales u otra fuente que considere adecuada. También puede dotarse con las aportaciones de otras administraciones públicas o de cualquier persona física o jurídica.

Este fondo será compatible con otros fondos o instrumentos de financiación establecidos por otras administraciones públicas relacionados con la conservación del patrimonio natural.

- 4. Se pueden destinar recursos económicos del Fondo del Patrimonio Natural a la dotación de los medios técnicos y humanos necesarios para su gestión y ejecución.

Disposición adicional tercera

Prevención y control de especies exóticas invasoras

- 1. Las administraciones públicas deben actuar coordinadamente con el fin de realizar un seguimiento general de las especies exóticas con potencial invasor



y deben adoptar las medidas necesarias para su control y erradicación en todo el ámbito de las Illes Balears.

2. En caso de que se detecten especies exóticas invasoras o con potencial invasor que sea necesario erradicar de forma urgente, deben llevarse a cabo acciones urgentes de erradicación sobre esta especie, cuando:
 - a) Afecte a especies y hábitats prioritarios previstos en la Directiva 92/43/CEE, del Consejo, de 21 de mayo de 1992, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres.
 - b) Ponga en peligro taxones amenazados de flora o fauna silvestre incluidos en los catálogos estatales o autonómicos.
 - c) Amenaza con dispersarse o muestra un ritmo creciente de dispersión, de modo que el control de la invasión biológica pueda llegar a ser poco viable si se demora la acción de erradicación, o cuando se disponga de información que constata los efectos negativos que esta especie esté causando en otros lugares de la región mediterránea.

La especie sobre la que se haya actuado de forma urgente de acuerdo con las previsiones de este artículo puede ser incorporada en posterioridad al Catálogo de Especies Exóticas Invasoras de las Illes Balears, siguiendo el procedimiento correspondiente.

El Consejo Asesor de Fauna y Flora de las Illes Balears debe proponer la adopción de las medidas de gestión, control y erradicación.

Disposición adicional cuarta

Catàleg d'espècies exòtiques invasores de les Illes Balears

1. Se crea el Catálogo de Especies Exóticas Invasoras de las Illes Balears, de acuerdo con el artículo 64.8 de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, con el fin de prevenir la introducción y la proliferación de especies exóticas invasoras en el ámbito de las Illes Balears.
2. El Gobierno de las Illes Balears regulará, mediante decreto, la estructura y funcionamiento de aquel. El decreto debe contener el listado de especies exóticas invasoras y debe determinar las actuaciones prohibidas y los protocolos de control necesarios a fin de evitar la incidencia o cualquier efecto de estas especies exóticas invasoras sobre la biodiversidad o los servicios asociados de los ecosistemas y, en particular, sobre las especies autóctonas.

El decreto debe articular el desarrollo reglamentario con las disposiciones necesarias para alcanzar estos objetivos y desarrollar las previsiones de esta disposición. Como mínimo, debe:

- a) Establecer el listado de especies que integran el Catálogo. Aquellas especies ya incluidas en el Catálogo español de especies exóticas invasoras también pueden incorporarse a este Catálogo.
 - b) Detallar las actuaciones prohibidas y los protocolos de control para evitar la entrada de especies exóticas invasoras en las Illes Balears o erradicar las ya presentes, que pueden hacer referencia a su liberación, transporte, comercio, tráfico o cesión, entre otros.
3. Las especies deben incluirse en el Catálogo sobre la base de información técnica o científica que lo aconseje. La inclusión de una especie con posterioridad a la aprobación del decreto de desarrollo y regulación se realizará mediante resolución del consejero de Medio Ambiente y Territorio, sobre la referida base técnico-científica.

En cualquier caso, la inclusión de una especie en el Catálogo debe ser evaluada previamente por el Consejo Asesor de Flora y Fauna de las Illes Balears.

Disposición adicional quinta

Diversidad genética

1. Las administraciones públicas deben promover la conservación, la investigación y la gestión de la riqueza y la diversidad genéticas de las especies presentes en las Illes Balears, especialmente en su adaptación al cambio climático.
2. Con el objetivo de reforzar la salvaguarda de los recursos genéticos forestales, la Consejería de Medio Ambiente y Territorio, a través del Centro Forestal de las Illes Balears (CEFOR), ha de:
 - a) Elaborar un registro de las unidades de conservación *in situ* de recursos genéticos forestales de las Illes Balears.
 - b) Mantener el Banco de Semillas Forestales mediante la recolección y custodia de las colecciones de germoplasma que se deriven de las acciones de preservación *ex situ* de los taxones de interés para la protección de la flora silvestre y la restauración de los hábitats naturales.
 - c) Seleccionar y garantizar la disponibilidad de material forestal de reproducción para dar respuesta a las necesidades de conservación y recuperación de los hábitats y especies.
 - d) Promover la cultura forestal, la sensibilización ambiental y las actividades de investigación, experimentación, formación y capacitación forestal.



Disposición adicional sexta **Estrategia de la UE sobre biodiversidad 2030**

1. Las medidas previstas en esta Ley deben adoptarse como compromisos de aquí al 2030 a efectos de alcanzar los objetivos de la Estrategia de la UE sobre biodiversidad.
2. Estas medidas incluirán la protección de nuevos espacios naturales o la ampliación de los existentes, así como la revisión, en su caso, y la adopción de los correspondientes instrumentos de planeamiento.

Disposición adicional séptima **Ley del patrimonio natural de las Illes Balears**

En el plazo de 4 años desde la entrada en vigor de esta Ley, el Gobierno de las Illes Balears debe presentar un proyecto de ley del patrimonio natural ante el Parlamento de las Illes Balears.

Disposición derogatoria única **Normes que se derogan**

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a la presente Ley, la contradigan o sean incompatibles con lo dispuesto en ella.

En particular, quedan derogados los siguientes preceptos de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO):

- a) el apartado f) del artículo 11
- b) el artículo 17
- c) el artículo 24.

Disposición final única **Entrada en vigor**

Esta Ley entra en vigor al día siguiente de su publicación en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Palma, 27 de junio de 2022

El consejero de Medio Ambiente y Territorio

La presidenta

Miquel Mir Gual

Francesca Lluch Armengol i Socías

