



Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu de l'esborrany d'avantprojecte de llei per la qual es modifica la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

Versió	Data	Estat del procediment
v3.0	[data signatura electrònica]	Valoració de l'informe de l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019

Índex

1 . Tràmits previs: consulta pública prèvia.....	3
2 . Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma	12
3 . Contingut.....	16
3.1 Marc normatiu en què s'insereix la proposta.....	16
3.2 Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.....	23
3.3 Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.....	23
4 . Anàlisi d'impactes: impacte econòmic, impacte pressupostari i càrregues administratives.....	25
4.1 Impacte econòmic.....	25
4.2 Impacte pressupostari.....	26
4.3 Càrregues administratives.....	26
5 . Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.....	27
5.1 Consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica (art. 58.1.a) de la Llei 1/2019).....	27
5.2 Audiència dels interessats (article 58.1.b) de la Llei 1/2019).....	27
5.3 Consulta dels consells insulars (article 58.1.c) de la Llei 1/2019).....	31
5.4 Consulta dels ajuntaments (article 58.1.d) de la Llei 1/2019).....	31
5.5 Informació pública (article 58.1.e) de la Llei 1/2019).....	32

5.6 Altres tràmits participatius.....	32
5.7 Al·legacions i aportacions rebudes.....	33
5.8 Valoració de les al·legacions i aportacions.....	80
6 . Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.....	109
6.1 Dictamen del Consell Econòmic i Social (article 59.1.a) de la Llei 1/2019).....	110
6.2 Informe d'avaluació d'impacte de gènere (article 59.1.b) de la Llei 1/2019).....	112
6.3 Referència a l'article 59.1.c) de la Llei 1/2019 (efectes negatius del silenci administratiu).....	113
6.4 Referència a l'article 59.1.d) de la Llei 1/2019 (limitacions a la llibertat d'establiment).....	115
6.5 Informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern (article 59.2.a) de la Llei 1/2019).....	115
6.6 Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears (article 59.3 de la Llei 1/2019).....	117
7 . Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.....	118
8 . Altres aspectes i altres avaluacions d'impacte.....	119
8.1 Aspectes de caràcter lingüístic.....	119
8.2 Impacte sobre la família, la infància i l'adolescència i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.....	120
8.3 Impacte sobre la igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.....	121
8.4 Avaluació de l'impacte climàtic.....	121
9 . Conclusió.....	122

1 . Tràmits previs: consulta pública prèvia

Segons indica l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, «Amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tengui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.».

Mitjançant resolució del conseller de Medi Ambient i Territori de 8 de novembre de 2021 es va ordenar la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de llei de modificació de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO), a través del portal web de *Participació Ciutadana* del Govern de les Illes Balears i de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, per un termini de deu dies hàbils.

De conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb data de 8 de novembre de 2021 es va emetre el document «Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de llei de modificació de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)», en el qual s'analitzaren els diferents aspectes indicats per l'article esmentat, sobre:

- els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa
- la necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- els objectius de la norma
- les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

La consulta pública prèvia va estar disponible al portal de *Participació Ciutadana* des del 15 de novembre de 2021 fins el 26 de novembre de 2021 - ambdós inclosos- i s'hi varen registrar 129 visites.

Durant aquest termini s'han rebut les següents aportacions:

Id.	Persona	Aportacions – consulta pública prèvia
1	J.T.S.	«Afehir en aquest avantprojecte de llei una disposició addicional, per la qual es declari el Parc Natural marítim-terrestre de Cala Figuera-Rafeubeig amb els límits dels ENP LIC i ZEPA ES0000074 Cap de Cala Figuera, el LIC ES5310103 Àrea marina Cap de Cala Figuera i la ZEPA ES0000519 o en el que el DG d'espais naturals consideri oportuns.»
2	A.S.G.	«Se debe invertir mas recursos economicos para tener mas agentes de medi ambient para supervisar que se cumplen las normas establecidas en tanto en verano con los turistas como el resto del año. Invertir en optimizar las fosas septicas de las casas, la instalacion de sistemas solares para las casas. Instalacion de vallado electrificado para el control de ovejas y prohibir que se les aten las patas con cuerda. Restringir el acceso a los parques naturales de vehiculos contaminantes. Mayores restricciones para la caza respetando la propiedad privada de los ciudadanos que no son cazadores.»
3	M.T.M.L. (AVIF)	«ZONAS PROTEGIDAS: APLICAR la máxima protección ambiental Z.E.C. a todo el litoral de Formentera. REGULACIÓN DEL TRAFICO MARITIMO: PRIORIZAR la navegación a vela frente a los barcos a motor en las zonas protegidas. REDUCIR la velocidad máxima permitida. PROHIBIR la navegación a las más contaminantes. REALIZAR mediciones acústicas. ENCARECER la cuantía de las multas a los infractores. INSTAURAR un sistema de puntos, como el de los vehículos terrestres, aplicados a las embarcaciones. ESTABLECER una cuota máxima de embarcaciones navegando y ancladas en las zonas protegidas. INSTALAR puntos únicos de anclaje en boyas ecológicas. PROHIBIR el anclaje en arena. CONTROL terrestre marítimo con Drones, y del puerto con cámaras en la bocana. EMPRESAS CONCESIONARIAS: RESTRINGIR el uso marítimo terrestre a las empresas que no cumplan las normas. OBLIGAR a las empresas de alquiler de vehículos marítimos y terrestres a tener un cupo del 50% de flota ecológica, subiendo el cupo cada uno o dos años hasta llegar al 100%. INFORMAR Y DOTAR de elementos adecuados para la gestión de residuos. CONTROL en la gestión de residuos por parte de las empresas concesionarias de las zonas protegidas. INSTAURAR un sistema de puntos pudiendo llegar a la anulación de la concesión. EMISARIOS:

		REVISAR anualmente creando un informe técnico público y transparente. MODERNIZAR las instalaciones públicas y privadas en un periodo de dos años máximo de la forma más sostenible. INCREMENTAR la cuantía de multas de los vertidos ilegales y que estas reviertan en el mantenimiento de los emisarios. DOTAR DE MEDIOS Y AUTORIDAD SUFICIENTE al personal de medio-ambiente que vigila el buen uso de las zonas protegidas. MOVILIDAD: REDUCIR el número de trayectos de pasajeros en temporada alta. AMPLIAR la cercanía a la costa de las rutas marítimas de puerto a puerto. REDUCIR la velocidad de ferrys y cargueros a la altura de Es Molí de Sal antes de la entrada al puerto de la Savina. LIMITAR y CONTROLAR las excursiones desde Eivissa. CREAR una línea especial de buses ecológicos para entrar en el Parque Natural de Ses Salines. REBAJAR la capacidad de parking dentro del Parque Natural.»
4	Associació Veïns de Formentera	«ZONAS PROTEGIDAS: APLICAR la máxima protección ambiental Z.E.C. a todo el litoral de Formentera. REGULACIÓN DEL TRAFICO MARITIMO: PRIORIZAR la navegación a vela frente a los barcos a motor en las zonas protegidas. REDUCIR la velocidad máxima permitida. PROHIBIR la navegación a las más contaminantes. ENCARECER la cuantía de las multas a los infractores. INSTAURAR un sistema de puntos, como el de los vehículos terrestres, aplicados a las embarcaciones. ESTABLECER una cuota máxima de embarcaciones navegando y ancladas en las zonas protegidas. INSTALAR puntos únicos de anclaje en boyas flotantes ecológicas asignadas con un número limitado de embarcaciones en todo el perímetro marítimo de Formentera. Debiendo reservar plaza por medio de un canal de radio diariamente en Julio y Agosto, dando prioridad a las embarcaciones de menor eslora y sin pasar la estancia de más de 3 días si hay embarcaciones en lista de espera. PROHIBIR el anclaje en arena. CONTROL terrestre marítimo con Drones, y del puerto con cámaras en la bocana. PROTECCIÓN CONTRA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA: REDUCIR la circulación de vehículos a motor por el Parque Natural. CONTROLAR el volumen de música de chiringuitos, barcos y vehículos dentro del Parque Natural. También de otros ruidos como los producidos por generadores eléctricos que se utilizan. ELIMINAR barcos que por su gran estructura generan tal movimiento vibratorio en sus mamparas que en las maniobras a puerto generan gran ruido dentro y fuera del agua a larga distancia. REALIZAR mediciones acústicas periódicas en la entrada a puerto y en las zonas terrestres marítimas del Parque Natural y las Zonas

	de Especial Conservación. EMPRESAS CONCESIONARIAS. RESTRINGIR el uso marítimo terrestre a las empresas que no cumplan las normas. OBLIGAR a las empresas de alquiler de vehículos marítimos y terrestres a tener un cupo del 50% de flota ecológica, subiendo el cupo cada uno o dos años hasta llegar al 100% . INFORMAR Y DOTAR de elementos adecuados para la gestión de residuos CONTROLAR la gestión de residuos por parte de las empresas concesionarias de las zonas protegidas. INSTAURAR un sistema de puntos pudiendo llegar a la anulación de la concesión. EMISARIOS. CONTROLAR e INVESTIGAR la calidad de las aguas en los dos Estanys , revisando los sistemas de filtrado de aguas residuales de restaurantes dentro del Parque Natural. PROTEGER los sistemas de cuidado y mantenimiento de las salinas. REVISAR emisarios y sistemas de filtrado anualmente creando un informe técnico público y transparente. MODERNIZAR las instalaciones públicas y privadas en un periodo de dos años máximo de la forma más sostenible. INCREMENTAR la cuantía de multas de los vertidos ilegales y que estas reviertan en el mantenimiento de los emisarios. DOTAR DE MEDIOS Y AUTORIDAD SUFICIENTE al personal de medioambiente que vigila el buen uso de las zonas protegidas. MOVILIDAD. REDUCIR el número de trayectos de pasajeros en temporada alta con un cupo máximo de viajes. Que no se den casos de solape en sus entradas y salidas, con excepción de que se trate de un barco de más de 45 min de travesía. AMPLIAR la cercanía a la costa de las rutas marítimas de puerto a puerto. REDUCIR la velocidad de ferrys y cargueros a la altura de Es Molí de Sal antes de la entrada al puerto de la Savina. LIMITAR y CONTROLAR las excursiones desde Eivissa. CREAR una línea especial de buses ecológicos para entrar en el Parque Natural de Ses Salines. REDUCIR la capacidad de parking dentro del Parque Natural y el horario de entrada cerrando el paso general con una o varias barreras hasta las 12.00h. Y haciendo control de entrada desde las 8:00h hasta las 20.00h. Que se lancen autobuses eléctricos desde el Puerto y Es Pujols cada hora desde las 10.00h abriendo la barrera únicamente para estos y el reparto de suministros de (10h a 12h), realizando sus últimas entradas al parking a las 18.30h. quedando la entrada de coches de 12 a 18h y autobuses de 10h a 18.30h, a las 20 h se acaba el control dejando barrera abierta. Los trabajadores harían turnos de 8h a 16h y de 12 a 20h. REDUCIR la velocidad de circulación terrestre en la entrada al Parque Natural y en la carretera hasta pasar las Salinas y s'Estany Pudent, vigilar con RADARES. DOTAR de más carteles informativos de protección y sensibilización en los Estanys y del Parque de Ses Salines. Normas generales con importe de las sanciones que conllevan infringirlas. CONTAMINACIÓN LUMINICA. CONTROLAR que los restaurantes del Parque Natural no pongan iluminaria exterior invasiva.
--	---

		CONTROLAR que los barcos y concesionarios del puerto apaguen toda iluminación prescindible después de la última salida o entrada de los ferrys, dejando únicamente lo esencial para la conducción terrestre y de seguridad.
5	F.P.D.R.	«ADAPTACIÓN DE LA LECO AL ACUERDO DE LA COMISIÓN BILATERAL ESTADO CCAA DE IIBB DE 9/7/17 (BOE 22/6/17): Dado que la reforma tiene por objeto adaptar la norma a las modificaciones producidas con posterioridad, procede, en aras de simplificar y aclarar la normativa, derogar expresamente la DT 3 de la LECO ya que el acuerdo exige el cumplimiento de todos los trámites necesarios para la modificación del PORN para autorizar usos en zonas de exclusión con lo que, en la práctica, la DT 3 carece de efecto práctico alguno.»
6	S.P.A.	PROTECCIÓN CONTRA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA • Reducción de la circulación de vehículos a motor por el parque natural. • Control del volumen de música de chiringuitos, barcos y vehículos dentro del Parque Natural. También de otros ruidos como los producidos por generadores eléctricos que utilizan. • Eliminar barcos que por su gran estructura generan tal movimiento vibratorio en sus mamparas que en las maniobras a puerto generan gran ruido dentro y fuera del agua a larga distancia. Mediciones acústicas en entrada a puerto. PROTECCIÓN CONTRA CONTAMINACIÓN ATMÓSFERICA Y MARÍTIMA • Disminución de trayectos de los ferrys entre islas en temporada alta, poniendo un cupo de viajes a repartir entre las navieras sin discriminación en los horarios intercambiándose los semanalmente. Que no se den casos de solape en sus entradas y salidas, con excepción de que se trate de un barco de más de 45 min de travesía. • Que en la entrada al Parque Natural se reduzca la velocidad de circulación terrestre a 20km/h y en la carretera a 40 km/h hasta pasar las salinas y s'Estany Pudent. Cámaras de matrículas y RADARS. • Que se reduzca la entrada de vehículos al Parque reduciendo el espacio para aparcar y reduciendo el horario de entrada a coches y motos cerrando hasta las 12.00h. Pudiendo estos sólo acceder hasta las 18.00 h. Hacer control de entrada desde las 8:00h hasta las 20.00h. • Que se lancen autobuses eléctricos desde el Puerto y Es Pujols cada hora desde las 10.00h abriendo la barrera únicamente para estos y el reparto de suministros de (10h a 12h) , realizando sus últimas entradas al parking a las 18.30h. CONTAMINACIÓN MARINA (fauna y flora) • Mayor número de carteles informativos de protección y sensibilización en los Estanys y del Parque de Ses Salines. Con normas generales de comportamiento. • Mayor control e investigación de la calidad de las aguas en los dos s'estanys y revisión de sistemas de filtrado de aguas residuales de Restaurantes dentro del Parque Natural y emisario. Proteger los sistemas de cuidado y mantenimiento de las salinas. • Boyas flotantes ecológicas asignadas con un número limitado de embarcaciones en Sa sequi , es Cavall d'en Borrás, Punta Pedrera y otros lugares protegidos . Debiendo reservar plaza por medio de un canal de radio diariamente en Julio y Agosto, dando prioridad a las embarcaciones de menor eslora y de vela, sin pasar la estancia de más de 3 días si hay embarcaciones en cola. CONTAMINACIÓN LUMÍNICA • Que los Restaurantes del parque natural no pongan iluminaria exterior y que las concesiones del puerto apaguen toda

		iluminación prescindible después de la última salida o entrada de los ferrys , dejando únicamente lo esencial para la conducción terrestre y de seguridad por ejemplo parking público. QUE LA NUEVA NORMATIVA SEA UNA NORMATIVA SIN INTERPRETACIONES SUBJETIVAS Y EFECTIVA. QUE EL SUBCOMITÉ TÉCNICO PUEDE LLEGAR A ACUERDOS DE CIERRE DE INSTALACIONES QUE NO CUMPLAN LA NORMATIVA O CONDICIONES HACIA UNA PROTECCIÓN AMBIENTAL INTEGRADA. PLANIFICAR UN SISTEMA DE GESTIÓN AMBIENTAL ENTRE CONSELLERIAS Y DEMARCACIÓN DE COSTAS. SERVICIO DE VIGILANCIA DEL CUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVA Y EVALUACIÓN CONTINUA Y COORDINADA ENTRE LOS DIFERENTES ORGANISMOS IMPLICADOS, COMPENETRÁNDOSE EN EL TRATAMIENTO RESOLUTIVO DE LA PROBLEMÁTICA DESDE SUS DIFERENTES COMPETENCIAS.»
--	--	--

Amb caràcter general, aquestes aportacions van orientades a sol·licitar que la modificació de la LECO que ara es tramita inclogui la regulació de diferents aspectes -generalment molt concrets-, com ara:

- La petició de declarar un nou parc natural, en concret, el Parc natural marítim terrestre de Cala Figuera-Rafeubeig.
- L'aplicació de la màxima protecció ambiental ZEC a tot el litoral de Formentera.
- La inversió de més recursos econòmics per incrementar la vigilància.
- La inversió en foses sèptiques, sistemes solars i tancats elèctrics.
- L'establiment de prohibicions o restriccions varies: prohibició de fermar les ovelles amb cordes, l'accés als parcs naturals de vehicles contaminants, restriccions a la caça, la navegació a les barques més contaminants, prohibir el fondeig sobre arena.
- La regulació del trànsit marítim en aspectes com: prioritzar la navegació a vela, velocitat màxima permesa, medicions acústiques, increment de les quanties de les sancions, instaurar un sistema de punts, quota màxima d'embarcacions i fondejades, fondejos ecològics, control amb drons, limitar excursions des d'Eivissa.
- La regulació de les empreses concessionàries de serveis: restriccions, obligar a un contingent d'embarcacions ecològiques, gestió de residus, sistema de punts.
- Els emissaris: emissió d'un informe tècnic anual públic i transparent, modernitzar les instal·lacions, incrementar les multes per abocaments il·legals, controlar i investigar la qualitat de les aigües als estanys de Formentera, protegir les salines.
- En matèria de mobilitat: reduir trajectes en temporada alta, rutes marítimes, crear una línia d'autobusos ecològics, rebaixar la capacitat de càrrega dels aparcaments, reduir la velocitat de circulació terrestre, dotar de més senyals informatives.
- En matèria de contaminació acústica: reduir la circulació de vehicles a motor, control del volum de música de xibius, barques i vehicles, eliminar les embarcacions de gran estructura, controlar la il·luminació exterior dels restaurants.
- Varis: normativa sense interpretacions subjectives i efectiva, potestats dels subcomitès tècnics, planificació d'un sistema de gestió ambiental entre administracions públiques i coordinació entre aquestes, derogació de la disposició transitòria tercera de la LECO.

En el document de «Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)» de 8 de novembre de 2021, es va exposar, en essència, que la raó per la qual es planteja la modificació de la Llei 5/2005 és el context normatiu en el qual es promulgà i en les normes succeïdes des d'ençà, la



qual cosa aconsellava, per exemple, revisar els diferents procediments per elaborar els diferents instruments de planejament ambiental, amb la finalitat d'harmonitzar-los i simplificar-los, incorporant-hi les previsions de la normativa estatal en matèria de participació pública en matèria de medi ambient. També, la d'incorporar de la Llei 42/2007 aquelles matèries més novedoses, abans no regulades, com per exemple, la infraestructura verda i la connectivitat ecològica, o la de fer una revisió general de la legislació promulgada des del 2005 (per exemple, en matèria d'avaluació ambiental, qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, protecció del medi marí, contaminació acústica, residus, canvi climàtic, etc.), amb la finalitat de revisar-la i avaluar com influeix en la LECO i valorar la necessitat o no de fer modificacions puntuals derivades d'aquesta normativa posterior que hi pugui tenir relació. Amb tot, no es pretén fer una modificació excessivament ambiciosa -si fos així, el més aconsellable seria abordar una nova llei per a la conservació dels espais de rellevància ambiental- sinó acotar-la a matèries concretes, un cop feta la pertinent valoració d'oportunitat i dels objectius a assolir.

La gran majoria de les aportacions, quantitativament parlant, les han formulades persones o entitats vinculades a l'illa de Formentera, des d'una òptica i realitat molt concreta, la qual cosa s'ha plasmat en l'exposició d'una problemàtica i la reivindicació d'una regulació associada íntimament al Parc natural de ses Salines d'Eivissa i Formentera, ja sigui en temes de mobilitat, contaminació acústica, transport marítim, etc. Per tant, a priori, es fa difícil encabir aquestes aportacions tan concretes en l'objecte de la modificació de la Llei 5/2005, la qual persegueix la regulació d'aspectes més generals i no acotats a un únic parc natural.

Per altra banda, hi ha altres peticions que es poden escometre des d'una altra vessant, com és l'activitat subvencionable per aquelles activitats a fomentar per part de les diferents administracions públiques implicades, o a través del fons del patrimoni natural i de la biodiversitat, per poder dotar de més mitjans humans i materials destinats a la conservació i protecció del medi ambient.

Quant a les aportacions relacionades amb el règim sancionador, caldrà estudiar si procedeix incorporar-les, ara bé, no es tracta *per se* de fer un règim sancionador més estricte sinó, tal vegada, de comparar-lo amb altres règims sancionadors similars i més actuals i, en aquest sentit, d'estudiar la possibilitat d'actualitzar-lo.

Respecte aquelles altres matèries sectorials comentades (transport marítim, contaminació acústica, abocaments i emissaris, mobilitat...), si bé és cert que des d'un concepte extensiu del medi ambient estan relacionades amb la matèria objecte de la Llei 5/2005, no es pot obviar que són matèries substantives que

impliquen també a altres administracions públiques, per la qual cosa en principi no són objecte d'aquesta modificació.

Quant a la petició d'aplicar la màxima protecció al litoral de Formentera, no es pot obviar que recentment tots els llocs de la Xarxa Natura 2000 marins de l'illa de Formentera ja han estat declarats zona d'especial conservació (ZEC) amb el seu corresponent pla de gestió associat (Decret 17/2020, de 22 de maig, pel qual s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 de Formentera).

Finalment, quant a la petició de declarar un nou parc natural (el Parc natural marítim terrestre de Cala Figuera-Rafeubeig) no és en principi objecte d'aquest avantprojecte de llei, com tampoc no ho és la petició de derogar la disposició transitòria tercera de la Llei 5/2005. En aquest sentit, no es considera que vagi orientada a simplificar i aclarir la normativa, sinó que persegueix incidir en la regulació d'una matèria ja tractada i resolta en el seu moment. Efectivament, segons es desprèn de l'acord a què es fa referència (acord de la comissió bilateral entre l'Estat i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears; BOE de 22 de juny de 2017) es tracta d'una controvèrsia finalitzada mitjançant l'acord interpretari a fi de no interposar recurs d'inconstitucionalitat contra el citat precepte.

2. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

Segons indica l'article 60.2, lletra a, de la Llei 1/2019, la Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu ha de contemplar l'oportunitat de la proposta normativa, això és, la justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

La Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO) es va promulgar en un context normatiu que a dia d'avui ha canviat notablement. En primer lloc, cal tenir en compte que es va dictar en desplegament de la Llei estatal 4/1989, de 27 de març, de conservació dels espais naturals i de la flora i fauna silvestres, llei que fou substituïda per la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, bona part de la qual té el caràcter de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient.

Des d'ençà, tant la Llei 42/2007 com la Llei 5/2005 han estat modificades en diverses ocasions.

En el cas de la Llei 42/2007 ha estat modificada per les lleis següents: la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, el Reial decret llei 8/2011, d'1 de juliol, de mesures de recolzament als deutors hipotecaris, de control de la despesa pública i cancel·lació de deutes amb empreses i autònoms contraïdes per les entitats locals, de foment de l'activitat empresarial i impuls de la rehabilitació i de simplificació administrativa, la Llei 11/2012, de 19 de desembre, de mesures urgents en matèria de medi ambient, la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, la Llei 33/2015, de 21 de setembre, per la qual es modifica la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, la Llei 7/2018, de 20 de juliol, de modificació de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat i el Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

En el cas de la Llei 5/2005, ha estat modificada per les lleis següents: el Decret llei 3/2009, de 29 de maig, de mesures ambientals per impulsar les inversions i l'activitat econòmica a les Illes Balears; la Llei 6/2009, de 17 de novembre, de mesures ambientals per impulsar les inversions i l'activitat econòmica a les Illes Balears; la Llei 12/2014, de 16 de desembre, agrària de les Illes Balears; la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears; la Llei 9/2018, de 31 de juliol, per la qual es modifica la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears; la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls

contaminats de les Illes Balears; el Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19; el Decret Llei 9/2020, de 25 de maig, de mesures urgents de protecció del territori de les Illes Balears; la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19 i, finalment, el Decret Llei 1/2021, de 25 de gener, pel qual s'aproven mesures excepcionals i urgents en l'àmbit de l'impost sobre estades turístiques a les Illes Balears per a l'exercici fiscal de 2021, de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, en matèria de renda social garantida i en altres sectors de l'activitat administrativa.

Per altra banda, també cal destacar, com a normativa posterior a la LECO relacionada amb aquesta, la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE).

La denominada Estratègia de la UE sobre biodiversitat 2030¹ és un pla ample i ambiciós a llarg termini per protegir la naturalesa i capgirar la degradació dels ecosistemes. El seu objectiu és situar la biodiversitat d'Europa en el camí de la recuperació d'aquí a l'any 2030 en benefici de la naturalesa, les persones i el clima. Per aconseguir aquest objectiu, l'Estratègia estableix un marc exhaustiu de compromisos i mesures per fer front a les principals causes de la pèrdua de biodiversitat: els canvis en els usos del sòl i de la mar, la sobreexplotació dels recursos naturals, el canvi climàtic, la contaminació i les espècies exòtiques invasores. Els objectius i compromisos establerts per l'Estratègia d'aquí a 2030 se situen en quatre àmbits principals: 1) Una xarxa coherent d'espais protegits, 2) Un pla de recuperació de la naturalesa de la Unió europea, 3) Propiciar un canvi transformador i 4) Un ambiciós pla mundial sobre biodiversitat.

La modificació, mitjançant una norma de rang legal, de la Llei 5/2005 (LECO) pretén introduir una sèrie de mecanismes orientats amb els principis i objectius de l'Estratègia 2030. Es tracta de mesures per tal de reforçar el sistema actual de la LECO i garantir una gestió i resposta eficaç davant les agressions al medi natural, mitjançant l'actualització del règim de protecció cautelar existent, la creació d'un procediment d'urgència per a la declaració d'un espai natural protegit, la possibilitat d'adoptar mesures preventives per salvaguardar els valors naturals d'un determinat espai en perill, l'enfortiment dels mecanismes per garantir la restauració ambiental d'una zona a conseqüència de la comissió d'infraccions administratives, la lluita contra les espècies invasores mitjançant la

¹ *Estratègia de la UE sobre la biodiversitat d'aquí a 2030. Reintegrar la naturalesa en les nostres vides.* Comunicació de la Comissió europea de 20 de maig de 2020 - COM(2020) 380 final



implantació d'un protocol de bioseguretat o la creació del Catàleg d'Espècies Exòtiques Invasores de les Illes Balears, entre d'altres. Amb tot, la proposta normativa pretén donar un impuls per poder assolir amb èxit els objectius de l'Estratègia 2030.

Aquesta modificació no pretén ser una reforma global i substancial, ni tampoc una reforma més, sinó més ben bé un punt d'inflexió cap a una futura llei de patrimoni natural de les Illes Balears. La regulació de la bioseguretat, la creació formal d'una Xarxa d'Espais Naturals de les Illes Balears, com també la pretensió de crear un fons ambiental propi són exemples que posen de manifest la necessitat de fer una passa més cap a un model més autònom, eficaç i conservacionista.

La modificació de la Llei 5/2005 té una doble vessant. Per una banda, es tracta d'una reforma eminentment tècnica, que es materialitza principalment en la modificació dels procediments d'elaboració i aprovació dels diferents instruments de planejament ambiental (els plans d'ordenació dels recursos naturals, els plans rectors d'ús i gestió, els plans de gestió Natura 2000, etc.) i del procediment de declaració dels espais naturals protegits. D'aquesta manera, la necessitat i oportunitat de la proposta normativa passa per unificar, harmonitzar i simplificar el règim jurídic aplicable aquests tipus de procediments, incorporant a més els principis i directrius de la normativa d'accés a la informació i participació pública en matèria de medi ambient.

Aquest esforç per simplificar el règim actual passa també per eliminar dues figures la finalitat de les quals pot ser coberta per altres d'existents. Es tracta dels llocs d'interès científic i les microreserves, que són llocs, generalment aïllats i de dimensions reduïdes, en les quals es troben elements naturals determinats d'interès científic i microreserves, espècimens o poblacions animals o vegetals amenaçades o mereixedores de mesures específiques de conservació temporals o permanents (actual article 17 de la Llei 5/2005). Doncs bé, amb posterioritat a la Llei 5/2005 es va promulgar el Decret 75/2005, el qual preveu la figura de les àrees biològiques crítiques, com també els plans de recuperació, de conservació i de maneig, d'espècies incloses en el Catàleg Balear d'Espècies Amenaçades i d'Especial Protecció. Totes aquestes figures no són idèntiques i tenen finalitats lleugerament diferents, però totes tenen un denominador comú, que és la protecció d'espècies de flora i fauna, per la qual cosa poden acomplir la mateixa funcionalitat. La pràctica administrativa ha posat de manifest que s'han declarat o aprovat des del 2005 vàries de les figures previstes en el Decret 75/2005, en detriment dels llocs d'interès científic i les microreserves, els quals no han tengut aplicació pràctica.

Per l'altra banda, s'introdueixen tota una sèrie de mecanismes de diferent naturalesa, tals com la creació del Catàleg d'Espècies Exòtiques Invasores de les



Illes Balears, la creació d'un règim de protecció preventiva, l'impuls de la restauració ambiental, l'extensió de l'aplicació del règim de protecció cautelar actual (article 8 de la Llei 5/2005) a les figures europees de la Xarxa Natura 2000 (llocs d'importància comunitària -LIC- i zones d'especial protecció per a les aus -ZEPA-), la creació d'un protocol en matèria de bioseguretat, entre d'altres, la finalitat dels quals és garantir i donar un impuls a que l'acció administrativa i les polítiques públiques s'orientin cap a la consecució dels objectius de l'Estratègia 2030.

Al marge de ser una modificació puntual de diferents aspectes de la Llei actual, la Llei conté els ingredients per què a mig termini les Illes Balears puguin disposar d'una llei pròpia en matèria de patrimoni natural i biodiversitat. Una llei que englobi, no solament el règim jurídic dels espais naturals protegits i, en general, dels espais de rellevància ambiental, sinó una llei integradora de tot el patrimoni natural de les Illes Balears, que incorpori una visió a llarg termini de l'evolució i gestió d'aquest, amb tots els reptes de futur a què necessàriament s'haurà de fer front, amb la finalitat de tenir en un únic cos legal tota la matèria medi ambiental.



3 . Contingut

3.1 Marc normatiu en què s'insereix la proposta

3.1.1 Normativa internacional

- Conveni relatiu a zones humides d'importància internacional, especialment com a hàbitat d'aus aquàtiques, de 2 de febrer de 1971 (d'ara endavant, Conveni de Ramsar)
- Conveni sobre el comerç internacional d'espècies amenaçades de fauna i flora silvestre, de 3 de març de 1979 (d'ara endavant, Conveni CITES)
- Convenció sobre la conservació de les espècies migratòries d'animals silvestres, de 23 de juny de 1979 (d'ara endavant, Conveni de Bonn)
- Conveni relatiu a la conservació de la vida silvestre i del medi natural a Europa, de 19 de setembre de 1979 (d'ara endavant, Conveni de Berna)
- Conveni de Nacions Unides sobre l'avaluació de l'impacte ambiental en un context transfronterer, de 25 de febrer de 1991
- Conveni de les Nacions Unides sobre la diversitat biològica, de 5 de juny de 1992
- Protocol sobre les zones especialment protegides i la diversitat biològica en el Mediterrani, de 10 de juny de 1995 (d'ara endavant, Conveni de Barcelona)
- Protocol de Nagoya sobre accés als recursos genètics i de participació justa i equitativa en els beneficis que es derivin de la seva utilització al Conveni sobre la diversitat biològica, de 29 d'octubre de 2010

3.1.2 Normativa europea

- Directiva 92/43/CEE del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres (d'ara endavant, Directiva Hàbitats)
- Directiva 1999/105/CE del Consell de 22 de desembre de 1999 sobre la comercialització de materials forestals de reproducció
- Directiva 2001/42/CE del Parlament europeu i del Consell de 27 de juny de 2001 relativa a l'avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient
- Directiva 2009/147/CE del Parlament Europeu i del Consell de 30 de novembre de 2009 relativa a la conservació de les aus silvestres (d'ara endavant, Directiva Aus)
- Directiva 2011/92/UE del Parlament europeu i del Consell de 13 de desembre de 2011 relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient
- Directiva 2014/52/UE del Parlament europeu i del Consell de 16 d'abril del 2014 per la qual es modifica la Directiva 2011/92/UE, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient
- Reglament (CE) 1107/2009 del Parlament europeu i del Consell de 21 d'octubre de 2009 relatiu a la comercialització de productes fitosanitaris i pel qual es deroguen les Directives 79/11/CEE i 91/414/CEE del Consell
- Reglament (CE) 142/2011 de la Comissió de 25 de febrer pel qual s'estableixen les disposicions d'aplicació del Reglament (CE) 1069/2009 del Parlament europeu i del Consell pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables als subproductes animals i els productes derivats no destinats al consum humà, i la Directiva 97/78/CE del Consell en quant a determinades mostres i unitats exemptes dels controls veterinaris en la frontera en virtut de la mateixa
- Reglament (UE) 511/2014 del Parlament europeu i del Consell de 16 d'abril de 2014, relatiu a les mesures de compliment dels usuaris del Protocol de Nagoya sobre l'accés als recursos genètics i participació justa i equitativa en els beneficis que es deriven de la seva utilització en la Unió
- Reglament (UE) núm. 1143/2014 del Parlament europeu i del Consell, de 22 d'octubre de 2014, sobre la prevenció i la gestió de la introducció i propagació d'espècies exòtiques invasores

3.1.3 Normativa estatal

- Llei 14/1991, de 29 d'abril de 1991, de creació del Parc nacional maritimoterrestre de l'arxipèlag de Cabrera
- Llei 43/2002, de 20 de novembre, de sanitat vegetal
- Llei 43/2003, de 21 de novembre, de forests
- Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE)
- Llei 5/2007, de 3 d'abril, de la *Red de Parques Nacionales*
- Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental
- Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera
- Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat
- Llei 45/2007, de 13 de desembre, per al desenvolupament sostenible del medi rural
- Llei 41/2010, de 29 de desembre, de protecció del medi marí
- Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible
- Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats
- Llei 11/2012, de 19 de desembre, de mesures urgents en matèria de medi ambient
- Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern
- Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.
- Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental
- Llei 30/2014, de 3 de desembre, de Parcs Nacionals
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana
- Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica
- Reial Decret 1431/1992, de 27 de novembre, pel qual s'aprova el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals del Parc nacional maritimoterrestre de l'arxipèlag de Cabrera
- Reial Decret 58/2005, de 21 de gener, pel qual s'adopten mesures de protecció contra la introducció i la difusió en el territori nacional i de la Comunitat Europea d'organismes nocius pels vegetals o pels productes vegetals, així com per a la exportació i trànsit cap a països tercers
- Reial decret 1424/2008, de 14 d'agost, pel qual es determinen la composició i les funcions de la Comissió Estatal per al Patrimoni Natural

- i la Biodiversitat, es dicten les normes que en regulen el funcionament i s'estableixen els comitès especialitzats adscrits a aquesta
- Reial Decret 1043/2009, de 29 de juny, d'ampliació de les funcions i serveis de l'Administració de l'Estat traspassats a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en matèria de conservació de la naturalesa
 - Reial Decret 139/2011, de 4 de febrer, per al desenvolupament del llistat d'espècies silvestres en regim de Protecció especial i del Catàleg espanyol d'espècies amenaçades
 - Reial decret 556/2011, de 20 d'abril, per al desenvolupament de l'Inventari Espanyol del Patrimoni Natural i la Biodiversitat
 - Reial decret 1274/2011, de 16 de setembre, pel qual s'aprova el Pla estratègic del patrimoni natural i de la biodiversitat 2011-2017, en aplicació de la Llei 42/2007, del 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat
 - Reial Decret 1311/2012, de 14 de setembre, pel qual s'estableix el marc d'actuació per aconseguir un ús sostenible dels productes fitosanitaris.
 - Reial decret 630/2013, de 2 d'agost, pel qual es regula el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores
 - Reial decret 1015/2013, de 20 de desembre, pel qual es modifiquen els annexos I, II i V de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat
 - Reial decret 416/2014, de 6 de juny, pel qual s'aprova el Pla sectorial de turisme de naturalesa i biodiversitat 2014-2020
 - Reial decret 1088/2015, de 4 de desembre, per assegurar la legalitat de la comercialització de fusta i productes de la fusta
 - Reial decret 124/2017, de 24 de febrer, relatiu a l'accés als recursos genètics procedents de tàxons silvestres i al control de la utilització
 - Reial decret 216/2019, de 29 de març, pel qual s'aprova la llista d'espècies exòtiques invasores preocupants per a la regió ultraperifèrica de les illes Canàries i pel qual es modifica el Reial decret 630/2013, de 2 d'agost, per el que es regula el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores
 - Reial decret 570/2020, de 16 de juny, pel qual es regula el procediment administratiu per a l'autorització prèvia d'importació al territori nacional d'espècies al·lòctones per tal de preservar la biodiversitat autòctona espanyola

3.1.4 Normativa autonòmica

- Llei 17/2001 de 19 de desembre, de protecció ambiental de ses Salines d'Eivissa i Formentera
- Llei 6/2006, de 27 d'abril, balear de caça i pesca fluvial
- Llei 1/2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears
- Llei 4/2008, de 14 de maig, de mesures urgents per a un desenvolupament territorial sostenible a les Illes Balears
- Llei 6/2009, de 17 de novembre, de mesures ambientals per impulsar les inversions i l'activitat econòmica a les Illes Balears
- Llei 10/2010, de 27 de juliol, de mesures urgents relatives a determinades infraestructures i equipaments d'interès general en matèria d'ordenació territorial, urbanisme i d'impuls a la inversió
- Llei 7/2012, de 13 de juny, de mesures urgents per a l'ordenació urbanística sostenible
- Llei 8/2012, de 19 de juliol, del turisme de les Illes Balears
- Llei 6/2013, de 13 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears
- Llei 4/2014, de 20 de juliol, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears
- Llei 10/2014, de 1 d'octubre, d'ordenació minera de les Illes Balears.
- Llei 5/2015, de 23 de març, de racionalització i simplificació de l'ordenament legal i reglamentari de la comunitat autònoma de les Illes Balears
- Decret Llei 1/2015, de 10 d'abril, pel qual s'aprova la Instrucció de planificació hidrològica per a la demarcació hidrogràfica intracomunitària de les Illes Balears
- Decret Llei 1/2016, de 12 de gener, de mesures urgents en matèria urbanística
- Llei 2/2017, de 27 de juny, de declaració del Parc Natural Maritimoterrestre Es Trenc-Salobrar de Campos
- Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears
- Llei 6/2018, de 22 de juny, per la qual es modifiquen diverses normes de l'ordenament jurídic de les Illes Balears en matèria de turisme, de funció pública, pressupostària, de personal, d'urbanisme, d'ordenació farmacèutica, de transports, de residus i de règim local, i s'autoritza el Govern de les Illes Balears per aprovar determinats textos refosos
- Llei 13/2018, de 28 de desembre, de camins públics i rutes senderistes de Mallorca i Menorca
- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears
- Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears
- Llei 7/2019, de 8 de febrer, per a la sostenibilitat mediambiental i econòmica de l'illa de Formentera



- Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears
- Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.
- Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears
- Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19
- Decret 4/1988, de 28 de gener, de creació del Parc natural de s'Albufera de Mallorca
- Acord del Consell de Govern de 10 de setembre de 1992, pel qual s'aprova definitivament el PORN de Mondragó
- Decret 85/1992, de 18 de novembre, pel qual es crea el parc natural de Mondragó
- Decret 7/1995, de 26 de gener, pel qual es declara Parc natural sa Dragonera
- Ordre del conseller de Medi Ambient, Ordenació del Territori i Litoral, de regulació de la tinença i captura excepcional d'aus fringíl·lides (BOCAIB núm. 84, de 01/07/1999)
- Ordre de la consellera de Medi Ambient de 8 de juny de 2001, per la qual s'aprova el Pla rector d'ús i gestió del parc natural de sa Dragonera, per al període 2001-2004, i es dicten les normes necessàries per complir-ho
- Decret 111/2001, de 31 d'agost, pel qual es declara les fonts Ufanes Monument natural
- Decret 121/2001, de 19 d'octubre, pel qual es declara s'Albufereta com a reserva natural
- Decret 127/2001, de 9 de novembre, pel qual es declaren el parc natural de la península de Llevant i les reserves naturals de cap Ferrutx i cap des Freu
- Acord de Consell de Govern de 15 de febrer de 2002 sobre l'aprovació definitiva del Pla d'ordenació de recursos naturals de cala d'Hort, cap Llentrisca i sa Talaia
- Acord del Consell de Govern de 24 de maig de 2002 sobre l'aprovació definitiva del Pla d'ordenació de recursos naturals de ses Salines d'Eivissa i Formentera
- Decret 137/2002, de 15 de novembre, pel qual es regula la composició del patronat del parc natural de ses Salines d'Eivissa i Formentera
- Decret 51/2003, de 16 de maig, d'ampliació del parc natural de s'Albufera des Grau i de declaració de les reserves naturals de les illes des Porros, s'Estany, la bassa de Morella, es Prat i l'illa d'en Colom
- Decret 53/2003, de 16 de maig, de declaració del monument natural dels torrents de Pareis, del Gorg Blau i de Lluc

- Acord de Consell de Govern de 16 de maig de 2003, pel qual s'aprova definitivament el Pla d'ordenació dels recursos naturals de s'Albufera des Grau
- Decret 75/2005, de 8 de juliol, pel qual es crea el Catàleg Balear d'Espècies Amenaçades i d'Especial Protecció, les Àrees Biològiques Crítiques i el Consell Assessor de Fauna i Flora de les Illes Balears
- Decret 132/2005, 23 de desembre, pel que s'aprova el Pla rector d'ús i gestió del Parc natural de ses Salines d'Eivissa i Formentera
- Decret 125/2007, de 5 d'octubre, pel qual es dicten normes sobre l'ús del foc i es regula l'exercici de determinades activitats susceptibles d'incrementar el risc d'incendi forestal
- Decret 19/2007 de 16 de març, pel qual s'aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals de la Serra de Tramuntana
- Decret 11/2015, de 20 de març, pel qual s'aprova el Pla forestal de les Illes Balears
- Decret 25/2018, de 27 de juliol, sobre la conservació de la *Posidonia oceanica* a les Illes Balears
- Decret 44/2019, de 24 de maig, pel qual s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 de Barrancs i Puigs de Mallorca
- Decret 17/2020, de 22 de maig, pel qual s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 de Formentera
- Decret 19/2020, de 3 de juliol, pel qual s'aprova el Pla de gestió Natura 2000 Serra Grossa
- Decret 7/2021, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals (PORN) de s'Albufera de Mallorca i es modifica el Decret 4/1988, de 28 de gener, pel qual es declara parc natural s'Albufera de Mallorca
- Decret 39/2021, de 2 d'agost pel qual s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 de la Costa Est de Menorca i el Pla rector d'ús i gestió del Parc Natural de s'Albufera des Grau i de les reserves naturals

3.2 Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

L'objecte de l'esborrany d'avantprojecte de llei és modificar la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO).

A conseqüència de l'objecte de la modificació, es deroguen de la mateixa Llei 5/2005, els preceptes següents: l'apartat f de l'article 11, l'article 17 i l'article 24.

3.3 Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

L'article 149.1.23a de la Constitució atribueix a l'Estat té competència exclusiva en "Legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sens perjudici de les



facultats de les Comunitats Autònomes per a l'establiment de normes addicionals de protecció".

Segons l'article 30 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en les matèries següents, sens perjudici del que disposa l'article 149.1 de la Constitució: [...] 46. Protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient".

En relació amb la matèria objecte de l'Avantprojecte de Llei, la legislació bàsica en matèria de medi ambient està constituïda, essencialment, per la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, juntament amb la normativa de desplegament que tenguí el caràcter de legislació bàsica. Aquesta Llei derogà la Llei 4/1989, de 27 de març, de conservació dels espais naturals i de la flora i fauna silvestres. De fet, la Llei 5/2005 es promulgà estant vigent la Llei 4/1989.

Per altra banda, la normativa europea de referència són, bàsicament, les anomenades Directiva Hàbitats (Directiva 92/43/CEE) i Directiva Aus (2009/147/CE), les quals han estat transposades a la Llei 42/2007 esmentada.

L'Avantprojecte de Llei objecte del procediment constitueix normativa de desenvolupament i normes addicionals de protecció en matèria de medi ambient, en el marc de la normativa bàsica estatal i les directives europees.

4 . Anàlisi d'impactes: impacte econòmic, impacte pressupostari i càrregues administratives.

4.1 Impacte econòmic

Segons estableix l'article 60.2, lletra c, apartat 1r, la Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

La proposta normativa és una modificació de la Llei 5/2005, norma promulgada en matèria de medi ambient, que té per objecte modificar, bàsicament, el procediment de declaració dels espais naturals protegits, el procediment d'elaboració dels instruments de planejament ambiental i aspectes complementaris a aquests, però no té per objecte la regulació de sectors de l'activitat administrativa relatius a l'economia, la competència o la competitivitat.

Per altra banda, l'Avantprojecte no regula cap nova autorització ni conté condicions ni requisits que tenguin com a efecte directe o indirecte la discriminació per raó d'establiment o residència d'un operador econòmic. Per tant, no limita la llibertat dels operadors econòmics ni, en definitiva, afecta la unitat de mercat de conformitat amb el que preveu la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

Arran d'una observació de l'informe de 2 de juny de 2022 de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat cal afegir, a més, que, tot i que l'Avantprojecte no regula aquests sectors d'activitat esmentats, l'eventual aplicació d'algunes de les mesures previstes sí que pot arribar a tenir una incidència en activitats concretes, sempre que aquestes posin en perill els valors naturals a protegir d'un determinat espai natural. Ens estam referint, per exemple, a la introducció de l'article 8 bis a la Llei 5/2005, el qual representa una novetat respecte la redacció original de la Llei que es pretén modificar. Ara bé, no deixa de ser una previsió genèrica difícilment valorable, ja que regula un supòsit general que cal concretar; no està regulant una realitat concreta i palpable sinó que és un mecanisme preventiu per evitar danys al medi ambient. L'altra principal novetat respecte la Llei original és la regulació d'un règim de restauració ambiental. En aquest cas, l'aplicació d'aquest requereix que es produeixi una casuística determinada, que és l'existència d'una presumpta infracció en matèria de medi ambient, la tramitació d'un procediment sancionador i una resolució sancionadora que fixi, si n'és el cas, l'obligació de restaurar el medi. En aquest cas, l'aplicació de la norma suposa una incidència en una activitat concreta, que es trasllada en l'obligació de revertir la realitat física prèviament alterada. Amb tot, però, l'impacte que pot produir l'aplicació d'aquestes normes no és directe ni apriorísticament mesurable, perquè no deixen de ser supòsits normatius que

únicament s'aplicaran quan hi hagi un pressupòsit de fet que encaixi en la conducta regulada.

4.2 Impacte pressupostari

Quant a l'impacte pressupostari, segons estableix l'article 60.2, lletra c, apartat 2n, en l'anàlisi d'aquest s'ha de fer referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

La proposta normativa no conté previsions que generin nous ingressos o noves despeses, tals com la creació de noves unitats administratives o de nous serveis públics. Es tracta d'una proposta normativa que bàsicament modifica el règim jurídic dels espais de rellevància ambiental en diferents aspectes, com el procediment d'elaboració dels instrument de planejament, el procediment de declaració dels espais naturals protegits, el règim de protecció cautelar, el règim sancionador o el règim de restauració ambiental. Per altra banda, de les disposicions addicionals, cal destacar la previsió del Fons del Patrimoni Natural de les Illes Balears. Això no obstant, la proposta normativa no crea aquest Fons sinó que és un mandat al legislador perquè en un futur sigui creat, amb els objectius que es preveuen a la proposta normativa.

4.3 Càrregues administratives

La proposta normativa no crea cap nou procediment administratiu que estableixi noves càrregues administratives, tals com podrien ser la presentació de sol·licituds, l'obligació de presentar documents o altres requisits, comunicacions, aportació de dades, inscripcions a registres, la implantació de noves autoritzacions, etc.

5 . Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

5.1 Consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica (art. 58.1.a) de la Llei 1/2019)

En aplicació de la lletra a) de l'article 58.1 de la Llei 1/2019, la secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Territori va adreçar, amb data de 17 de febrer de 2022, ofícis de consulta a la resta de conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma. D'aquestes, han contestat informant que no tenen aportacions a fer les següents:

Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball	Informe del Departament Jurídic de la Secretaria General de 25/02/22
Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació	Ofici del secretari general de 07/03/22
Conselleria d'Educació i Formació Professional	Ofici del secretari general de 24/02/22
Conselleria de Salut i Consum	Ofici de la secretària general de 11/03/22

Han formulat aportacions les conselleries següents:

Conselleria d'Afers Socials i Esports	Ofici del secretari general de 07/03/22
Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura	Escrit del director general de Modernització i Administració Digital de 07/03/22
Conselleria de Mobilitat i Habitatge	Escrit del director general d'Habitatge i Arquitectura de 15/03/22
Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat	Informe del cap de secció XV de la Secretaria General de 15/03/22

Les aportacions formulades per aquestes conselleries es tracten més endavant.

5.2 Audiència dels interessats (article 58.1.b) de la Llei 1/2019)

En aplicació de la lletra b) de l'article 58.1 de la Llei 1/2019 es va emetre ofici, de data de 17 de febrer de 2022, mitjançant el qual es donava un termini de 15

dies hàbils per formular al·legacions. L'ofici es va adreçar a un total de 144 entitats relacionades amb la matèria objecte de regulació. Així mateix, d'acord amb l'article 44 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es va publicar anunci en el Butlletí Oficial de l'Estat (número 51, de l'1 de març de 2022).

Les entitats a les quals s'ha adreçat el tràmit d'audiència són les següents:

Agrupació de Defensa Vegetal de la Unió de Pagesos de Mallorca
 Asociación de Mujeres Rurales de Baleares (ADEMUR-BALEARS)
 Asociación de Productores de Agricultura Ecológica de Ibiza y Formentera
 Asociación de Permacultura de las Islas Pitiusas
 Asaja Balears, SL
 Associació per a l'Estudi de la Natura
 Associació per al Foment de la Conservació i Producció de Vegetals Autòctones i Tradicionals de les Illes Balears (Associació de Varietats Locals)
 Societat d'Història Natural de les Balears - SHNB
 SOM – Societat Ornitològica de Menorca
 Fundació Centre Pitiús d'Estudis Avançats
 Associació de Llicenciats en Ciències Ambientals de les Illes Balears (ALCAIB)
 Asociación de Afectados en Suelo Rústico de Mallorca (AASURUMA)
 Plataforma de Afectados por el Deslinde de Costas de Formentera
 ADESOS (Asociación para el Desarrollo y la Sostenibilidad) Illes Balears
 Agrupació de Defensa Forestal del Municipi de Selva
 Amics de la Trapa
 Amics de la Vall de Coanegra
 Amig@s de Terraviva
 Arborema (Associació per la recuperació dels boscos relictos de Mallorca)
 Asociación Amics de Cala Varques
 Asociación Amics de ses platges de Campos-Es Trenc
 Asociación Cap Nort
 Asociación ciudadanos contra la degradación de Son Caliu
 Asociación de Afectados por la Cantera de Ses Planes
 Asociación de Biólogos para el Estudio del Medio Ambiente (ABEMA)
 Asociación de propietarios de Mondragó
 Asociación de Propietarios de Terrenos Arrendados y Colindantes a Canteras
 Asociación de Voluntarios Sin Fronteras Islas Baleares
 Asociación Enconciencia
 Asociación Flor de Vida
 Asociación Ibiza Ecológic
 Asociación Micológica Balear
 Asociación Ondine
 Asociación para la Conservación Medio Ambiental y la Protección de la Costa de los Pinos. ASPINCO
 Asociación para la Defensa del Ciclo del Agua y el Reciclaje ADAR - IBIZA
 Asociación para la Protección de Variedades Vegetales y Razas Ganaderas Autóctonas con Peligro de Erosión Genética

Asociación Sa Punta Torrent Rodó
 Asociación S'Atalaya III – Ibiza
 Associació Societat dels Coneixements Agrícoles (ASCA)
 ASOCIACIÓN S.O.S. CAN VAIRET
 Asociación Vellmarí
 Assemblea Verda
 Associació Agrària Per La Defensa De La Serra De Tramuntana
 Associació Amics de Cala Carbó
 Associació Amigues del Medi Ambient i el Reciclatge
 Associació de la Producció Agrària Ecològica de Mallorca (APAEMA)
 Associació Balear d'Entitats de Caça
 Associació per la Defensa de la Natura a l'illa de Mallorca
 Associació bon clima contra el canvi climàtic
 Associació Bonsai Tramuntana
 Associació Consorci per a la defensa del medi ambient de Capdepera
 Associació Balear d'Apicultors
 Associació de Professionals i Empresaris Ecologistes de les Illes Balears
 Associació de Propietaris del Medi Rural de les Illes Balears
 Associació de vedats de caça major de Mallorca
 Associació de Veïnats de Forà Vila de Mallorca
 Associació de veïns i amics d'es Trenc-Salobrar de Campos
 Associació EcoXarxa Mallorca
 ASSOCIACIO EN DEFENSA DELS CAMINS RURALS
 Associació Ornitològica de Menorca
 ASSOCIACIÓ PER A LA CONSERVACIÓ DE LA BIODIVERSITAT DE CALVIÀ
 ASSOCIACIÓ PER A LA DEFENSA DEL LLEVANT DE MALLORCA
 Associació per la defensa dels Itineraris de Mallorca
 Associació Plataforma Salvem Andratx
 BALEAR D'ESTUDIS INTERNACIONALS DEL MEDI AMBIENT
 BALEAR ECOLOGISTA NATURISTA (A.B.E.N.A.)
 Balears Diu No
 Basta Ja! Perjudicats per la Llei de Costes-Mallorca
 BIODIVERSITAT
 BOSCOS DE BALEARS
 Centro de Estudios y Proyectos Ambientales CEYPA
 CULTURA DE CAMP
 Ecodones
 Energías Renovables y Gestión de Recursos Naturales
 ESPAISATGE
 FORO DE LA VERDAD
 Gaia-Mallorca
 GÍRGOLA, Associació Pitiüsa d'Estudi del Medi Natural
 Grup d'Amics en Defensa del Medi Ambient del Raiguer (G.A.D.M.A.)
 GRUP D'ESTUDIS DE SA NATURALES DE SES PITIUSES
 ICTIB - Iniciativa de Custòdia del Territori de les Illes Balears
 Iniciativa pel Mediambient
 INICIATIVA VERDE
 Institut d'Estudis Ecològics (INESE)

Jambar
 Joves de les Illes pel Medi Ambient
 JOVES DE MENORCA PER LA DEFENSA DEL TERRITORI
 Mallorca es Mou, AMEM
 Mallorca, Illa Verda
 Medística
 Natura Balear
 NATURA I FAUNA DE MALLORCA
 OBSERVATORI DE SALUT I SEGURETAT AMBIENTAL
 Onaneta-Cleanwave
 Opció Creativa
 Per la Mar Viva
 Permacultura Mediterrànea (PermaMed)
 Permacultura Migjorn
 Plataforma Pus Estes
 Posidonia Oceànica
 'Prou!!! Pitiüses en Acció!'
 Reciclatge en Progrés
 Sa Llabor
 Sa Marina de Lluchmajor
 Se Cove Blave
 Ses Milanes, créixer a la natura
 Societat Balear d'Educació Ambiental
 SOS Arboles
 Asociación Ecovida Project Mallorca
 Asociación One Planet One Life
 Associació Can Turricó
 Associació de Banyes de Bosc de les Illes Balears
 ASSOCIACIÓ MUNTANYA DEL VOLTOR
 Defensa del Paisatge d'Estellencs
 Grup per la Defensa del Paisatge de Selva (GrupDepas)
 Plataforma per la Catalogació dels Camins Públics d'Eivissa
 Terraferida
 Unids per Conservà
 Xarxa M
 Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa (GOB)
 Associació Balear de la Biomassa i Energies Renovables
 Saó, Col·lectiu per l'Agroecologia, la Sobirania Alimentària i la Biodiversitat
 Amics de la Terra Balears
 Sociedad Española de Ornitología – SEO Birdlife
 FUNDACIÓ +O2
 FUNDACIÓ BALEAR PER A LA FAUNA I L'ART CINEGÈTIC
 Fundació Natura Parc
 Fundación Natura Mallorca
 Fundación para la Preservación de Menorca
 Fundación Palma Aquarium para la Protección del Medio Ambiente
 Fundación Save The Med
 Marilles Foundation-Fundació per a la Conservació del Mar Balear

ASOCIACIÓN GREENPEACE ESPAÑA
 Grupo Ecologista Menorquín
 Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa de Menorca (GOB Menorca)
 Grup d'Estudis de sa Naturalesa (GEN)
 Almaeco
 Grup d'Investigació Agrària de les Illes Balears GIAIB
 Tramuntana XXI
 Federación Empresarial Hotelera de Mallorca
 Confederación de Asociaciones Empresariales de Baleares (CAEB)
 Fomento del Turismo Mallorca
 Unió de Pagesos de Mallorca
 Oceana

Les al·legacions rebudes durant aquest tràmit d'audiència es tractaran més endavant.

5.3 Consulta dels consells insulars (article 58.1.c) de la Llei 1/2019)

En aplicació de la lletra c) de l'article 58.1 de la Llei 1/2019 es va adreçar ofici, de data 17 de febrer de 2022, als consells insulars de Formentera, Eivissa, Menorca i Mallorca, dels quals els següents han formulat consideracions o aportacions:

CONSELL INSULAR	ÒRGAN EMISSOR	DATA
Consell de Mallorca	Direcció Insular de Desenvolupament Local i Caça	Escrit d'aportacions de 16/03/22
Consell Insular de Menorca	Conselleria de Medi Ambient i Reserva de la Biosfera	Escrit d'aportacions de 14/03/22
Consell Insular d'Eivissa	Departament de Presidència i Gestió Ambiental	Informe de 10/03/22

Les consideracions o aportacions rebudes durant es tractaran més endavant.

5.4 Consulta dels ajuntaments (article 58.1.d) de la Llei 1/2019)

En aplicació de la lletra c) de l'article 58.1 de la Llei 1/2019 es va formular consulta als ajuntaments a través de les «organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part»; concretament, es va adreçar ofici de 17 de febrer de 2022 a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), que es va notificar el 21 de febrer de 2022. No consta en l'expedient que hagin formulat aportacions.

En canvi, consta l'entrada, a través de la plataforma del Portal de Participació Ciutadana (habilitada durant el tràmit d'informació pública), d'un escrit d'al·legacions del cap del Servei de Medi Ambient i Transició Ecològica de

l'Ajuntament de Calvià de 16/03/22 relatiu a l'avantprojecte de llei. Això no obstant, atès que aquest escrit no ha estat tramès per cap representant de l'Ajuntament de Calvià i s'ha presentat -sembla que a títol individual- a través dels mitjans facilitats per al tràmit d'informació pública, aquest es valora a l'apartat següent, com a aportació feta durant el tràmit d'informació pública.

5.5 Informació pública (article 58.1.e) de la Llei 1/2019)

En aplicació de la lletra e) de l'article 58.1 de la Llei 1/2019, el director general d'Espais Naturals i Biodiversitat va dictar resolució de 15 de febrer de 2022 per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública l'esborrany d'avantprojecte de llei per la qual es modifica la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO).

Aquesta que es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 26, de 17 de febrer de 2022 i es va posar a disposició de la pàgina web del [Portal de Transparència del Govern de les Illes Balears \(apartat Normativa en tramitació\)](#) el projecte normatiu per poder ser consultat, juntament amb la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu i la resta de documentació de l'expedient.

Arran d'aquest tràmit d'informació pública han formulat consideracions les persones físiques o jurídiques o entitats següents:

PERSONA FÍSICA/JURÍDICA O ENTITAT	DATA
Maties Ripoll Morey	19/02/22
Asociación para la Defensa de la Naturaleza – WWF/Adena	15/03/22
Caterina Amengual Morro	18/03/22
Eduardo Cózar Chillerón (cap del Servei de Medi Ambient i Transició Ecològica de l'Ajuntament de Calvià)	16/03/22
Asociación de Empresarios de Explotaciones Agrarias de Menorca (AGrame)	28/03/22
Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental	17/03/22
Direcció General de Territori i Paisatge	13/04/22

Les aportacions de la senyora Caterina Amengual Morro, de la *Asociación de Empresarios de Explotaciones Agrarias de Menorca* (AGrame) i de la Direcció General de Territori i Paisatge s'han presentat fora de termini. No obstant això, s'opta per valorar-les igualment.

Les aportacions rebudes arran d'aquest tràmit d'informació pública es valoren més endavant.

5.6 Altres tràmits participatius

A nivell intern de la Conselleria de Medi Ambient i Territori també s'han consultat la resta de les direccions generals, com també els serveis de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat, tot i que no formalment. Aquestes aportacions s'han plasmat mitjançant esborranys de notes, opinions verbals o comunicacions internes, algunes de les quals han propiciat fer algunes reflexions i consideracions entorn a l'esborrany de l'avantprojecte de llei, que s'exposaran a l'apartat següent.

5.7 Al·legacions i aportacions rebudes

Arran dels tràmits d'audiència, informació pública i participació o consulta prevists a l'article 58 de la Llei 1/2019 han presentat al·legacions o, en general, aportacions o consideracions, les persones físiques o jurídiques, entitats o òrgans següents:

- Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa
- Federación Empresarial Hotelera de Mallorca
- Maties Ripoll Morey
- Asociación para la Defensa de la Naturaleza – WWF/Adena
- Caterina Amengual Morro
- Eduardo Cózar Chillerón (Servei de Medi Ambient i Transició Ecològica de l'Ajuntament de Calvià)
- Asociación de Empresarios de Explotaciones Agrarias de Menorca (AGrame)
- Consell Insular d'Eivissa (Departament de Presidència i Gestió Ambiental)
- Consell Insular de Menorca (Conselleria de Medi Ambient i Reserva de la Biosfera)
- Consell de Mallorca (Direcció Insular de Desenvolupament Local i Caça)
- Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental
- Conselleria d'Afers Socials i Esports
- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat

5.7.1 Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa

Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
Altres	General		Plantejant fonamentalment retocs a una llei que ja té 17 anys es deixa passar l'ocasió d'aprofitar aquest procediment per abordar una vertadera actualització de la norma bàsica de protecció dels espais naturals de les Illes Balears, no només per adaptar-la convenientment a la normativa estatal i comunitària sobrevinguda, sinó també per anar més enllà i complementar amb l'enfocament necessari per garantir la conservació dels nostres espais naturals davant els reptes especials derivats de la nostra condició ecològica, social i econòmica.	
Modificació	Primer	6 ter.1.a)	Redacció alternativa: «L'inici del procediment correspon a la persona titular de la conselleria competent en matèria de medi ambient mitjançant resolució»	Sembla convenient adoptar una redacció més inclusiva i alhora preparada per a possibles canvis en la denominació de la conselleria
Modificació	Desè	31.3	Redacció alternativa: «[...]». No obstant això, han de ser revisats amb una periodicitat mínima de 6 anys.»	Tal i com dicta l'article 29.1 de la llei 5/2005, "Els plans rectors d'ús i gestió despleguen les directrius del Pla d'ordenació dels recursos naturals i estableixen la previsió de les actuacions que s'han de dur a terme, en particular les relatives a investigació, ús públic i protecció i millora dels valors ambientals i promoció socioeconòmica." La supressió del termini per a la revisió dels PRUG, establert fins ara en 6 anys, ens sembla poc responsable. Són evidents els problemes que té aquesta Conselleria per complir amb els terminis en l'elaboració de documents de planificació per als espais naturals protegits (inclosos els de la xarxa Natura 2000), però eliminar aquesta obligació ens sembla inconvenient donat que part del contingut fonamental dels PRUG és precisament la planificació a mig termini dels programes i projectes que s'han de desenvolupar.
Addició	Nou precepte	50	Proposa afegir una nova lletra: «i) La difusió pública d'informació que fomenti la realització d'activitats no	L'impacte dels recursos informatius relacionats amb el gaudi públic al medi natural difosos per particulars i empreses a

			permeses segons la zonificació i normativa de l'espai.»	internet i a les xarxes socials és molt superior al que pot desenvolupar l'administració ambiental als mateixos canals. Els darrers anys hem assistit a conflictes en aquest sentit que han transcendit públicament. Per això suggerim incloure entre les infraccions lleus la difusió d'informació que publiciti o faciliti la realització d'activitats que vulnerin la norma pel que fa als usos prohibits, bé sigui en tot l'àmbit o en determinades àrees de la zonificació.
Modificació	Disposició addicional primera		Redacció alternativa: «1. La Xarxa d'espais naturals de les Illes Balears (XENIB) és un sistema públic integrat inicialment per: a) els espais naturals protegits b) els espais de la xarxa ecològica europea Natura 2000 c) les finques de titularitat pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears d) les àrees públiques de lleure de la natura, com ara les àrees recreatives, les àrees d'acampada, els refugis i altres equipaments de naturalesa anàloga. 2. Les finalitats d'aquesta Xarxa són: a) garantir el gaudi públic ordenat del medi natural i en sintonia amb els objectius de conservació del patrimoni natural i de la biodiversitat de les Illes Balears. b) impulsar la planificació, creació, ordenació i gestió dels equipaments necessaris per atendre adequadament l'ús públic als espais naturals. c) promoure l'increment de la consciència mediambiental de la ciutadania mitjançant el foment del gaudi responsable de la natura. 3. La Xarxa facilitarà, de forma conveniada i establint les condicions de gestió adients, la incorporació de finques i equipaments privats o d'altres administracions públiques que puguin contribuir a l'assoliment dels objectius de la xarxa.	Discrepam del seu plantejament, que consideram és molt limitat. Pensam que la XENIB hauria de ser una plataforma per a la planificació, coordinació, impuls i difusió de mesures de conservació i ús públic en el conjunt d'espais relacionats al punt 3. En aquest sentit caldria reformular completament el punt 2 (en la redacció actual els dos primers objectius són simplement d'identitat corporativa i promoció pública, i els altres dos de promoció del gaudi; la conservació apareix només secundàriament). A part de les qüestions organitzatives i de més detall, per a les que potser caldria aprofundir reglamentàriament, consideram que la XENIB hauria de disposar d'un pla de desenvolupament i gestió de la xarxa, revisable periòdicament (proposam que es faci cada 10 anys).

			<i>4. La Xarxa disposarà d'un pla desenvolupament i gestió, que preveurà les accions necessàries per a l'assoliment dels objectius, i que serà revisat cada 10 anys.»</i>	
Addició	Disposició addicional segona		Proposta: <i>«[...] Es disposi d'informació que constati els efectes negatius que aquesta espècie estigui causant a altres indrets de la regió mediterrània»</i>	Per tal d'agilitzar les intervencions necessàries cal estar preparat per actuar en el cas de nous invasors ja documentats a altres indrets del nostre entorn però encara no catalogats per la nostra normativa, i abans que s'estenguin de forma incontrolada.
Modificació	Disposició addicional sisena		Redacció alternativa: <i>«En el termini de 4 anys des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el Govern de les Illes Balears ha de presentar al Parlament un projecte de Llei del patrimoni natural de les Illes Balears.»</i>	Simplificar
Addició	Nou precepte		Proposta de nova disposició addicional: <i>«La conselleria competent en matèria de medi ambient impulsarà la protecció de nous espais naturals o l'ampliació dels existents, i l'establiment de zones de protecció estricta, de forma suficient per assolir el 30% de superfície terrestre protegida i el 10% d'espais amb protecció estricta abans del 2030, tal i com es disposa a l'Estratègia Europea de Biodiversitat d'aquí a 2030.»</i>	Apartat 2.1. de l'Estratègia de la UE sobre la biodiversitat d'aquí a 2030
Addició	Nou precepte		Proposta de nova disposició addicional: <i>«En un termini màxim de 5 anys es disposarà dels PRUG dels següents espais naturals protegits: Parc natural de Mondragó, Parc natural de la península de Llevant, Reserva natural de s'Albufereta, Reserves naturals des Vedrà, es Vedranell i illots de Ponent, Paratge natural la Serra de Tramuntana i Parc Natural Maritimoterrestre Es Trenc-Salobrar de Campos»</i>	Diversos espais naturals protegits no han pogut disposar encara del seu primer PRUG, tot i el temps passat des de la seva declaració [...] Per això es proposa incorporar el compromís de dotació d'aquests instruments bàsics de planificació en un termini que consideram raonable. Aquest compromís haurà d'anar acompanyat, lògicament, de la dotació suficient de mitjans per a realitzar-lo.

5.7.2 Federació Empresarial Hotelera de Mallorca

Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
General	Primer	6 bis	Considera que els instruments de planejament i el procediment s'hauran d'ajustar al que es disposa a la Llei 42/2007, atès el seu caràcter de norma bàsica.	
Modificació	Primer	6 ter	Proposa afegir la necessitat de consulta dels interessos socials afectats, concretament les associacions professionals i empresarials. Així mateix, considera que l'audiència a les persones interessades ha de ser directa.	- Les associacions professionals i empresarials que sens dubte es veuen afectats per la nova regulació amb tota elaboració o modificació dels plans previstos, molt més vist l'abast que es pretén en aquesta modificació normativa. - L'article 22 de la Llei 42/2007. - L'audiència a entitats que agrupen o representen les persones interessades no pot suplir la necessària audiència directa.
Modificació	Primer	6 quater	Considera que la tramitació simplificada és contrària a la normativa bàsica estatal	- La necessitat de participació prèvia a l'elaboració de les normes es troba clarament establerta a la Llei 40/2015, de Règim jurídic de les Administracions Públiques i, per tant, en cap cas es pot ometre el tràmit de consulta prèvia ni tampoc l'elaboració de la memòria justificativa de la modificació que es pretén dur a terme, aspecte que resultaria també contrari a la LRJAP. - El caràcter de modificació simplificada no està en absolut acotat i la interdicció d'arbitrarietat de les administracions públiques s'ha de garantir normativament establint sempre una part reglada que permeti el control de les potestats discrecionals de l'administració.
Modificació	Segon	7.3	La modificació de l'apartat tercer del mateix article no es considera respectuosa amb el repartiment competencial i territorial de les diverses matèries que conflueixen en la planificació dels espais amb rellevància ambiental.	- Cal donar compliment a la lletra f) de l'article 2 de la Llei 42/2007 i concretar els supòsits bàsics de prevalença de la planificació ambiental sobre la urbanística i d'ordenació del territori. - L'article 5 de la Llei 42/2007 determina les obligacions de totes les administracions públiques dins els seus respectius àmbits competencials. - La LBRL i l'Estatut d'autonomia atorguen la competència en

				matèria d'ordenació del territori i urbanisme als Consells Insulars i a les entitats locals i, per tant, tant els plans dels espais naturals com la Llei que els regula (la LECO) han de ser clarament respectuosos amb aquesta competència
Modificació	Tercer	8	Considera que el caràcter de l'informe no ha de ser desfavorable quan transcorre el termini per emetre'l, ni tampoc ha de ser obligatori que el caràcter favorable hagi de tenir preceptivament condicionants.	És contrari a l'article 23 de la Llei 42/2007.
Modificació	Tercer	8	L'eliminació del termini de la vigència de les mesures cautelars és contrària a dret	Perjudica la bona administració i no poden tenir una durada indeterminada.
Modificació	Quart	8 bis	És contrari a la normativa bàsica estatal i no s'ajusta a dret.	La normativa bàsica estatal només determina que durant la tramitació d'un pla i per tal d'assegurar-ne la seva efectivitat, caldrà un informe de l'administració ambiental que podrà ser negatiu i, per tant, que podrà evitar aquesta actuació en cas de que suposi una greu transformació que suposi la impossibilitat de la protecció que el pla persegueix.
Modificació	Cinquè	9	La tramitació dels plans d'ordenació dels recursos naturals es pretén simplificar de manera que es perjudica greument el dret a la participació pública i la participació en l'elaboració de la norma de les administracions territorials implicades. Es pretén limitar al màxim la publicitat i participació pública en l'elaboració dels plans d'ordenació dels recursos naturals, no només de les persones i entitats i associacions interessades, sinó també de les administracions territorials amb competències afectades.	S'eliminen tràmits relatius a la participació: notificació a les administracions territorials afectades, publicació als diaris, etc.
Modificació	Sisè	23	Considera que és un retrocès en la participació el Parlament i una passa enrere en la participació democràtica.	Converteix en norma l'excepció prevista en la Llei bàsica estatal i en l'actual redacció de la LECO de què es pugui declarar un espai natural protegit sense haver-se encara redactat el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals. Consideram no ajustada a dret aquesta previsió, que convergeix en habitual el que, per definició, ha de ser excepcional.
Modificació	Setè	25	Es demana de manera explícita que es reconsideri no	La declaració d'un espai protegit, que fins a la data s'ha de fer

			només la legalitat sinó també l'oportunitat de que la declaració d'espais naturals i l'elaboració dels seus plans es modifiqui amb una reducció tan significativa de la participació i la informació pública.	per mitjà del procediment de l'article 9.2 de la LECO, procediment garantista amb la informació, amb la participació i respectuós amb les competències territorials passa ara a fer-se per mitjà del procediment previst a l'article 6 ter de la Modificació.
Modificació	Desè	31	Considera que és contrari a la normativa estatal i, en concret, a la Llei 40/2015.	La tramitació de l'aprovació i modificació d'un PRUG també passarà a ser pel procediment de l'article 6 ter i, per tant, menys participatiu, amb menys informació pública i més unilateral per part de la Conselleria de Medi ambient. En la mateixa línia, la memòria justificativa de l'elaboració o de la modificació passa a ser una excepció. La memòria justificativa de tota normativa és precisament el què justifica el Ius variandi de les administracions públiques i és , a més, un tràmit obligatori previst a la normativa bàsica estatal.
Modificació	Dotzè	36	El procediment de declaració és poc garantista amb la informació i la participació i el respecte a les administracions territorials, atesa la regulació de l'article 6 ter.	Cal pensar que la declaració de Zona ZEPA no té marxa enrera; la Llei 42/2007 determina que un cop determinada una zona com a integrant de la Xarxa Natura no podrà ser amb caràcter general, Reduïda. Ha de garantir-se la major informació i participació en la seva declaració, no només per part de les persones interessades, també per les entitats socials i, sobretot, per part de les administracions territorials amb competències afectades.
Modificació	Tretzè	37	El procediment de declaració és poc garantista amb la informació i la participació i el respecte a les administracions territorials, atesa la regulació de l'article 6 ter.	Cal pensar que la declaració de Zona ZEPA no té marxa enrera; la Llei 42/2007 determina que un cop determinada una zona com a integrant de la Xarxa Natura no podrà ser amb caràcter general, Reduïda. Ha de garantir-se la major informació i participació en la seva declaració, no només per part de les persones interessades, també per les entitats socials i, sobretot, per part de les administracions territorials amb competències afectades.

Modificació	Dissetè	47.5	És contrari a la Llei.	La competència per a acordar la paralització de l'activitat per manca de títol habilitant és una competència municipal, i, concretament, de la batllia. El Conseller de Medi Ambient podria posar aquesta circumstància en coneixement de l'òrgan competent per a acordar si procedeix d'acord a la Llei d'activitats la paralització de l'activitat, però en cap cas es pot arrogar aquesta competència.
Modificació	Divuitè	49	Aquestes qüestions són competència estatal i es regulen amb caràcter bàsic a la Llei 26/2007. La modificació pretesa, per tant, no s'ajusta a dret.	Es pretén regular, per mitjà de la modificació de l'article 49 de la LECO, qüestions relacionades amb la responsabilitat civil, amb l'atribució de responsabilitat, amb la culpabilitat i demés aspectes que no estan emparats en la competència autonòmica relativa al Medi Ambient.
Modificació	Vintè	56 bis	No s'ajusta a la normativa bàsica estatal (Llei 26/2007, de responsabilitat ambiental). És competència municipal o insular regular el restabliment de la legalitat en els terminis, formes i condicions que s'estableixen.	La Llei 26/2007, de Responsabilitat ambiental regula aquesta qüestió amb caràcter de norma bàsica. Aquesta no preveu la imposició de multes coercitives, per la qual cosa la LECO no pot fer aquesta previsió..

5.7.3 Maties Morey Ripoll

Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
Addició	Vintè	56 bis	Proposa afegir l'incís en cursiva: «L'exigència de reposar la situació alterada a la seva situació anterior comprèn l'obligació de l'infractor, si escau, d'enderrocar o eliminar les instal·lacions o obres il·legals, <i>així com també de cessar definitivament els usos no autoritzats. A tal efecte, es pot obligar al responsable, quan sigui titular dels terrenys, a adoptar les mesures protectores que s'escaiguin per impedir la reiteració de la infracció.</i> »	A l'article 56bis, punt 2, i pensant sobre tot en els casos d'acampades (art. 50.1.f de la Llei 5/2005) i d'estacionaments de vehicles (art. 50.2), que generalment no impliquen que s'hagin d'adoptar mesures de restauració, sí que en canvi s'hauria d'incloure l'obligació del cessament definitiu d'aquests actes, així com l'adopció de mesures que els impedissin en el futur. Pensem, per exemple, en el tancament dels terrenys, el tall d'accessos, o altres actuacions preventives que impedissin que es tornassin a reproduir les infraccions. Lògicament, això només seria possible si els infractors també fossin propietaris dels terrenys afectats.
Addició	Divuitè	50.1.d	Proposa afegir l'incís en cursiva: «d) La circulació de qualsevol tipus de vehicle motoritzat camp a través o per pistes forestals l'ús de les quals s'hagi determinat com a restringit, sense autorització; <i>igualmente, la navegació per les zones de l'àmbit marí de navegació prohibida o restringida, sense autorització; així com el vol d'aeronaus per les zones restringides per la seva protecció mediambiental, sense autorització.</i> »	Tot i que l'article 49.5 de l'esborrany de l'avantprojecte parla per primer cop dels titulars d'aeronaus com a responsables subsidiaris de les infraccions, no es troba en la Llei 5/2005 cap infracció específica per a aquests casos. En canvi, sí que es preveu per a la circulació o navegació de vehicles o embarcacions per zones restringides, tal com recull l'article 50.1.d) de l'actual text de la norma. Per tant, sembla coherent incloure-hi també una previsió per a les aeronaus (o drons); el vol de les quals, per una altra banda, igualment es troba restringit en les zones de protecció mediambiental: articles 19 i 22.2 del Reial Decret 1180/2018, de 21 de setembre (BOE núm. 272, de 10711/2018), en la redacció donada pel Reial Decret 426/2021, de 15 de juny (BOE núm. 143, de 16 de juny de 2021).

5.7.4 Asociación para la Defensa de la Naturaleza - WWF/Adena

Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
Addició	Nou precepte	1.1	Proposa afegir l'incís «[...] así como de las zonas húmedas identificadas en el Catálogo de zonas húmedas de las Illes Balears»	El Govern de les Illes Balears no solo tiene las atribuciones legales para actuar y proteger a los humedales que se encuentran dentro de su territorio, sino que también tiene la obligación de hacerlo, por lo que surge la necesidad de agregar en el proyecto de modificación de la LECO la protección expresa de los humedales.
Addició	Nou precepte	1.2	Proposa afegir l'incís «[...] las zonas húmedas de la Red de zonas húmedas de las Islas Baleares,[...]»	
Addició	Nou precepte	títol III bis	Proposa afegir un nou títol: «<i>Título III bis. De la Red de zonas húmedas de las Islas Baleares.</i> <i>Artículo 34 bis. Red de zonas húmedas de las Islas Baleares.</i> <i>1. Las zonas húmedas identificadas en el Catálogo de zonas húmedas de las Illes Balears se integran a la Red de zonas húmedas de las Islas Baleares.</i> <i>2. La Red de zonas húmedas de las Islas Baleares tiene como objeto garantizar la conservación, recuperación, mejora y el uso racional de las zonas húmedas de las Illes Balears.</i> <i>Artículo 34 ter. Concepto de zona húmeda.</i> <i>Se consideran zonas húmedas las zonas pantanosas o encharcadizas, incluso las creadas artificialmente, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 111 del Texto Refundido de la Ley de Aguas. Asimismo, se entienden comprendidas en las zonas húmedas las marismas, turberas o aguas rasas, ya sean permanentes o temporales, estén integradas por aguas remansadas o corrientes y ya se trate de aguas dulces, salobres o salinas, naturales o artificiales.</i> <i>Artículo 34 quater. Estrategia Balear de Zonas Húmedas.</i> <i>1. A efectos de fomentar la recuperación de zona húmedas, en colaboración con todos los agentes implicados y en especial con la administración ambiental, la Administración Hidráulica redactará y aprobará una Estrategia de mantenimiento y recuperación de las zonas húmedas de las Illes Balears. Ésta servirá como hoja de ruta y compromiso de todas las administraciones, ONG y empresas del sector privado implicadas en este objetivo.</i> <i>2. Este documento se aprobará por la Junta de Gobierno de la AH previo informe favorable del Consejo Balear del Agua.»</i>	

Addició	Disposició addicional primera		Proposa afegir la «Red de zonas húmedas de las Islas Baleares» a la XENIB	
Addició	Nou precepte		Proposa afegir una nova disposició transitòria: « <i>Disposición transitoria cuarta. - En el plazo de un año contado desde la publicación de esta ley en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, la Conselleria de Medio Ambiente deberá aprobar la Estrategia Balear de Zonas Húmedas de las Illes Balears señalada en el artículo 34 quater. En dicha estrategia se deberá incorporar un diagnóstico de la situación actual de las zonas húmedas y los instrumentos para su conservación.</i> »	Se solicita que en el plazo de un año de aprobada la modificación a la LECO se dicte por parte de la Conselleria de Medio Ambiente y Territorio una estrategia para la conservación de los humedales de les Illes Balears

5.7.5 Caterina Amengual Morro

Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
Altres	General		Sol·licita al Parlament de les Illes Balears que modifiqui suficientment l'esborrany d'avantprojecte de Llei per tal que no sigui una mera reforma, sinó que es treballi sobre la plena aprovació de la Llei de Patrimoni Natural de les Illes Balears.	[Remissió a l'escrit al·legacions]
Addició	General	Exposició de motius	Sol·licita que es redacti de nou l'Exposició de Motius per tal que sigui a de la nova llei de patrimoni natural i reflecteixi la voluntat actual de preservació de la natura.	[Remissió a l'escrit al·legacions]
Addició	General	Varis	Sol·licita que es redacti de nou el títol per tal que sigui a de la nova "llei de patrimoni natural de les Illes Balears" i reflecteixi la voluntat actual de preservació de la natura sense emprar sinònims no avalats en la Llei estatal.	[Remissió a l'escrit al·legacions]

5.7.6 Eduardo Cózar Chillerón (Servei de Medi Ambient i Transició Ecològica de l'Ajuntament de Calvià)

Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
Modificació	Desè	31.3	Sol·licita se consideri incloure un període de temps màxim per a la revisió dels PRUG enlloc de deixar-lo indefinit, encara que més realista que els 6 anys anteriors. Es proposaria un període d'entre 10 i 20 anys.	
Modificació	Catorzè	41 ter.2.b)	Sol·licita incloure l'administració competent en matèria d'energia i de mobilitat i/o transport	Es considera que també s'hauria d'incloure la conselleria d'energia, tenint en compte la necessitat de regular el desenvolupament actual i futur de les instal·lacions vinculades a fonts d'energia sostenible, les quals estan en fort creixement. Així mateix, es considera que també s'hauria d'incloure a la conselleria de mobilitat i/o transport, tenint present les noves fonts sostenibles de transports que s'estan desenvolupant en l'actualitat i que estan en un període de fort creixement.
Modificació	Quinzè	42.2	Sol·licita que s'especifiqui de quina forma es pensen desenvolupar les tasques de coordinació en el cas en que se superposin varies figures de protecció en les que estan involucrades diferents organismes, com podria ser autonòmic i local.	

5.7.7 Asociación de Empresarios de Explotaciones Agrarias de Menorca (AGrame)

Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
Altres	General		Fa una sèrie de reflexions generals entorn l'avantprojecte de llei: - El nou procediment d'elaboració dels plans i de declaració dels espais naturals protegits redueix molt la possibilitat d'informació i de participació en l'elaboració i la modificació de la normativa. - Les normes i tràmits relacionats amb el medi ambient no són previsibles i redueix la possibilitat de preveure com s'aplicarà. - S'atorga un poder quasi omnímode al conseller de Medi Ambient i Territori, per les diferents previsions que conté. - No s'ha tengut en compte el col·lectiu que representa en l'elaboració de la norma.	
Supressió	Primer	6 ter	- El procediment redueix substancialment els tràmits de participació pública i de participació dels agents socials, de les associacions amb interessos afectats per la normativa i per les pròpies administracions amb competències territorials. - S'eliminen tràmits relatius a la participació: notificació a les administracions territorials afectades, publicació als diaris, etc. - Considera que la notificació a les persones interessades ha de ser directa. - Vulnera els principis de bona administració. - Vulnera el procediment d'elaboració normativa que es regula amb caràcter de bàsica a la Llei 40/2015. - Els articles 17 i 22 de la Llei 42/2007. - Envaeix competències municipals i dels consells insulars pel fet que se'ls exclou en tràmits fonamentals.	
Modificació	Primer	6 <i>quater</i>	El procediment de modificació és contrari a la normativa bàsica estatal, en concret, a la Llei 42/2007, a la Llei 27/2006 i a la Llei 40/2015.	- Simplifica de manera substancial, perjudicant la participació i la informació. - En el procediment simplificat s'omet el tràmit de participació pública prèvia previst a l'article 16 de la Llei 27/2006.
Modificació	Segon	7.2	No s'adequa a la Llei 42/2007.	La prevalença de la normativa ambiental sobre la urbanística i d'ordenació del territori està condicionada a fixar els criteris generals d'aquesta prevalença (art. 2.f) de la Llei 42/2007).
Modificació	Tercer	8	Els canvis respecte l'informe que s'hi preveu no s'ajusten a la norma bàsica estatal.	- L'informe no sempre ha de ser negatiu. - L'informe no sempre ha de ser condicionat si és favorable. - L'informe s'ha d'emetre expressa i obligatòriament en un termini inferior a 90 dies. - L'informe no pot tenir sentit negatiu.
Modificació	Quart	8 bis	Considera que l'article és il·legal i envaeix la	- No s'especifiquen quins són els casos concrets que permeten

			competència en matèria d'ordenació del territori i urbanisme.	aplicar aquesta previsió per assegurar la salvaguarda dels valors naturals a protegir. - És intolerable que es pugui suspendre llicències o paralitzar una activitat degudament autoritzada, és a dir, aplicar retroactivament un pla que no existeix. - La garantia de la protecció dels valors del Pla és plena des del moment que les actuacions que s'hi vulguin dur a terme s'han de sotmetre preceptivament a informe ambiental.
Modificació	Divuitè	49	La competència de la Comunitat Autònoma en matèria de medi ambient no empara l'abast de la modificació d'aquest article.	La responsabilitat ambiental està regulada a la norma bàsica estatal (la Llei 26/2007).
Modificació	Dinovè	55	La competència de la Comunitat Autònoma en matèria de medi ambient no empara l'abast de la modificació d'aquest article.	La responsabilitat ambiental està regulada a la norma bàsica estatal (la Llei 26/2007).
Modificació	Vintè	56 bis	No s'ajusta a la normativa bàsica estatal (Llei 26/2007, de responsabilitat ambiental). És competència municipal o insular regular el restabliment de la legalitat en els terminis, formes i condicions que s'estableixen.	La Llei 26/2007, de Responsabilitat ambiental regula aquesta qüestió amb caràcter de norma bàsica. Aquesta no preveu la imposició de multes coercitives, per la qual cosa la LECO no pot fer aquesta previsió.

5.7.8 Consell Insular d'Eivissa (Departament de Presidència i Gestió Ambiental)

Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
Addició	Primer	6 <i>quinquies</i> , paràgraf primer	Proposa afegir l'incís següent: «[...] en matèria d'ordenació del territori i plans territorials insulars [...]»	--

5.7.9 Consell Insular de Menorca (Conselleria de Medi Ambient i Reserva de la Biosfera)

Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
Modificació	Altres		Canviar les referències a "Conselleria de Medi Ambient i Territori" per "Administració Competent en matèria de Medi Ambient"	En termes generals prioritzar aquesta fórmula en la denominació concreta del departament administratiu que ostenta les competències en l'actualitat. La fórmula és més estable als canvis de legislatura, cartipàs o al desplegament de competències previstes a l'Estatut d'Autonomia i normes que així ho dictaminin.
Addició	Primer	6 ter.1.d)	Proposa incorporar expressament les administracions sectorials competents en matèria agrària i en matèria de pesca.	Actualment és una pràctica habitual consultar-les durant l'elaboració del planejament i seria convenient fixar-ho a la LECO.
Addició	Primer	6 ter.1.d)	Proposa incorporar el Consell Social i el Consell Científic de la Reserva de Biosfera de Menorca com a òrgans col·legiats que tenen entre les seves funcions "emetre el seu parer, quan ho cregui oportú, respecte als plans, projectes i actuacions d'iniciativa pública o privada que puguin tenir efectes significatius sobre el medi ambient de Menorca,"	
Addició	Altres		Proposa incorporar la figura de Reserva de Biosfera com a Àrea Protegida	Una de les exposicions de motius per a la modificació de la LECO és la incorporació de conceptes, nomenclatures i elements que preveu la llei estatal 42/2007 de patrimoni natural i Biodiversitat. En aquest sentit, caldria incorporar la figura de Reserva de Biosfera com a Àrea Protegida com preveu l'article 50f i el capítol I (articles 68-70) de la llei 42/2007.
Addició	Altres		Proposar incorporar les «Àrees Marines Protegides» com a àrea protegida	
Addició	Altres		Proposa incorporar una periodicitat mínima obligatòria d'avaluació i revisió dels instruments de planificació	De cara a incorporar la gestió adaptativa en un entorn social i ambiental canviant, s'hauria d'incorporar una periodicitat mínima obligatòria d'avaluació i revisió periòdica dels instruments de planificació, sobretot els plans de gestió de

				xarxa natura 2000 i els plans rectors d'ús i gestió. Impactes com el canvi climàtic i/o els canvis socioeconòmics fan recomanable revisar de forma periòdica els objectius i mesures de gestió.
Addició	Altres		Proposa incloure les figures de lloc d'interès científic i les microreserves	L'esborrany de llei elimina les figures de lloc d'interès científic i les microreserves sense que hagin tingut cap recorregut des de la seva creació. En alguns casos són figures que podrien donar respostes concretes a algunes problemàtiques que no s'ha pogut resoldre amb les figures existents, per exemple quan estan fora de xarxa natura 2000. Podria ser interessant mantenir la figura i preveure que s'hi puguin fer instruments de gestió específics i en tot cas tractar-ho a la futura llei de patrimoni natural prevista a la disposició sisena de l'avantprojecte de llei.
Addició	Dissetè	47.4	Proposa incloure com a mesura cautelar, a part del decomís, el «dipòsit en custòdia del titular».	En ocasions és materialment impossible fer un decomís.
Modificació	Dissetè	47.5	Proposa aclarir de forma més detallada la referència a les «mesures provisionals de paralització de l'activitat».	

5.7.10 Consell de Mallorca (Direcció Insular de Desenvolupament Local i Caça)

Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
Addició	Primer	6 ter.1.b)	Proposta: «iv. Cartografia i caracterització de vedats, refugis de fauna, indústries agràries, explotacions, REGA, i altres usos i activitats que es puguin veure afectats per la declaració i/o posterior ordenament. v. Caracterització dels possibles conflictes d'interessos de la declaració sobre els usos vigents que es desenvolupen sobre el territori.»	Es considera que la memòria ha de descriure, per raons de precisió i adequada motivació, la realitat d'usos implantats sobre el territori, molts dels quals, com ara els tradicionals, poden ser explicatius de la qualitat dels hàbitats. [...]
Modificació	Segon	7.3	Proposta alternativa: «El Pla d'ordenació dels recursos naturals ha de respectar, en el àmbit terrestre, amb la competència en matèria d'ordenació del territori i urbanisme, agroromaderia, forestal i cinegètica i, en l'àmbit marí, amb la competència en matèria de pesca. En cas d'usos que pel seu grau d'impacte esdevinguin incompatibles amb els recursos naturals i amb els espais naturals a protegir, els instruments d'ordenació territorial, urbanística, de recursos naturals i, en general, física, contradictoris amb els plans d'ordenació de recursos naturals, s'hi han d'adaptar en el termini que estableixi el pla d'ordenació de recursos naturals. Rere aquest termini, i fins que no es faci aquesta adaptació, prevalen les determinacions dels plans d'ordenació de recursos naturals, d'acord amb el que disposa l'article 19.2 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, de patrimoni natural i de la biodiversitat.»	El fet que aquesta llei obligui a altres àmbits normatius i competencials diferents com els d'ordenació territorial, urbanística, de recursos naturals i, en general «física», segons el nou redactat proposat, «contradictoris amb els plans d'ordenació de recursos naturals (PORN) i aquests s'hi han d'adaptar.» es molt possible que es consideri una invasió de competències. [...]. Tal vegada es pot combinar el nou abast que es pretén que tinguem d'aquest punt amb el respecte a altres usos de la redacció antiga, amb una redacció matisada.
Supressió	Tercer	8.2, paràgraf tercer		Es podria suprimir, ja que l'informe pot ser favorable si no hi ha afecció o si inclou mesures per prevenir efectes negatius de l'activitat, condicionant-la. I en aquest paràgraf el que s'entén és que se'l condicionarà sí o sí. És un punt que suposa cap aportació i

				tanmateix el factor determinant és l'informe en el sentit que correspongui, que per això està
Modificació	Tercer	8.3	Proposta alternativa: «La conselleria competent en matèria de medi ambient ha d'emetre l'informe referit als apartats precedents en un termini màxim de tres mesos. Aquest informe s'entén favorable si no és emès en aquest termini.»	A la modificació parla de que l'informe s'entén desfavorable si no és emès en aquest termini – 3 mesos-. Per contra, a la LECO vigent l'informe s'entén favorable en cas de silenci. Es considera que si es modifica es produeix indefensió cap a l'administrat ja que l'administració ha de fer la seva tasca i per tant informar a temps com havia fet fins ara. Facultant a no informar per denegar, es denegará per raons internes de l'administració i no pel fons de l'assumpte. Estam canviant el bé jurídic a protegir (conveniència administrativa vs. interès general i dels administrats) perdent garanties.
Altres	Quart	8 bis	S'hauria de redefinir l'article	D'aquest article es dedueix que per acord de Consell de Govern es poden suspendre activitats, fins i tot les implantades i amb efecte retroactiu [...] Les explotacions, <i>sensu lato</i> , inclouen les ramaderes, agrícoles, cinegètiques, forestals, d'apicultura, i tantes altres activitats inherents i tradicionals sobre el territori que no haurien de ser penalitzades per aquesta norma, sinó constituir una alternativa als espais rurals productius. No s'aporta una redacció alternativa però es demana que es repensi i redefineixi acuradament aquest article per evitar una greu inseguretat jurídica i damnificar al sector rural productiu. El que pot ser una mesura proporcionada davant activitats altament impactants o incompatibles, no ha de penalitzar o afectar indirectament als usos tradicionals del sol, que suposen alhora l'alternativa socioeconòmica, de vertebració social i d'economia circular i km «0» front als usos impactants, i per tant es requereixen d'una discriminació positiva. Quan es parla de la «reverdir la PAC» es parla d'això però en escenaris tan particulars i terciaritzats com els nostres, és el model ambiental qui ha de suplir l'acció de foment i fixació d'usos. Per tant, si la proposta va encaminada a la remoció d'usos agrocinètics, forestals i ramaders, ens sembla totalment contradictòria, contraproductiu i fora de lloc. Si per contra va

				encaminada a controlar usos productius impactants o nous usos aliens al territori, i per tant afavorir els usos tradicionals amb valor ambiental afegit, s'hauria de redefinir aquest punt i incorporar, aquí o a altres punts que veurem, mesures de foment, discriminació positiva, posada en valor i exclusió o tramitació simplificada per aquests usos tradicionals determinants del nostre paisatge, agroecosistemes i no pocs ecosistemes sense actors productius actius a dia d'avui però que esdevenen configurats per la seva acció i cal preveure alternatives. Consideram d'importància nuclear aquests factors.
Altres	Vuitè	25 bis	S'hauria de reconsiderar l'article	Al punt 1 s'haurien de definir quines són aquestes amenaces i en quin grau es consideren determinants, per declarar un espai natural protegit per procediment d'urgència, sobre el ecosistemes d'una zona no declarada espai natural protegit o que hi concorrin altres circumstàncies que ho justifiquin... quines circumstàncies? També s'haurien de definir, llistar, avaluar. Aquest article sembla poc delimitat, no conté taxació ni determinació de proporcionalitat, de manera que sembla discrecional. La mateixa indefinició es troba al punt 2.c; quins factors de pertorbació? En quin grau? Del punt 4 es pot arribar a una paradoxa, atès que si l'administració, en el termini d'un any des de que declara espai natural protegit una zona pel procediment d'urgència, no ha aprovat els instruments, haurà resultat no ser tan urgent com pareixia. De l'article 25 bis (especialment arran dels punts 2.d) que remet al 8 bis, i del punt 4), es pot arribar a entreveure que es tracta d'una estratègia per aturar activitats de forma discrecional per part de l'administració.
Modificació	Desè	31.3	S'hauria de modificar, bé per no autoimposar-se l'obligació o bé per establir un termini viable	El termini abans eren cada 6 anys i l'administració encara no arribava a acomplir a temps. Vegi's que en el cas de Mondragó han passat 30 anys per a la primera revisió. Per tant, quina periodicitat? O es modifica l'article per no autoimposar-se aquesta feina, o posar un termini viable, encara que siguin 10 anys. S'entén que la càrrega de feina és notable.

Modificació	Tretzè	37.1	Redacció alternativa: «Les zones d'especial protecció per a les aus són els espais delimitats per a l'establiment de mesures de conservació especials per tal d'assegurar la supervivència i la reproducció de les espècies d'aus, en particular, d'aquelles incloses en l'annex II de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, de patrimoni natural i de la biodiversitat. En el cas d'aquelles de caràcter migratori que arribin regularment al territori espanyol, s'han de tenir en compte les necessitats de protecció de les seves àrees de reproducció, alimentació, muda, hivernada i zones de descans i cal atribuir una importància particular a les zones humides i molt especialment a les d'importància internacional. El règim de protecció de les aus dins les zones d'especial protecció ha de tenir presents les exigències ecològiques, científiques, culturals, econòmiques i recreatives.»	Rigorositat en l'observació d'allò previst en la normativa de rang superior [en referència a la literalitat de Llei 42/2007 i a la Directiva Aus], i per plasmar adequadament el flux d'informació i de gestió en l'actual escenari competencial
Addició	Quinzè	42.3	Proposa afegir l'incís «i viceversa»	En el cas que el PORN que s'elabori per un espai que ja disposi d'un pla de gestió desenvoluparà les directrius i criteris del referit pla de gestió, preveient-se un recíproc exercici de coherència.
Supressió	Setzè	46.5		S'afegeix un punt 5 que entenem que vulnera la presunció [sic.] d'innocència (parla d'infractors i alhora indica que es tracta encara de la investigació dels fets) i vulnera la normativa vigent en matèria de protecció de dades ja que determina que l'accés serà «sense necessitat de consentiment previ del titular de les dades», sent la realitat vigent que el titular té obligacions legals de custòdia de les dades de les quals n'és titular i l'administració, si cal, de forma més marcada encara. També s'ha de dir que l'article comença referint-se a «Les autoritats i òrgans de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears competents per imposar sancions (...)», sent aquests el conseller de Medi Ambient o Director General... no pareix coherent que durant una investigació aquestes autoritats o òrgans es dediquin a accedir a dades de presumptes infractors. Per altra banda, si el sentit és que hi accedeixin els agents de medi ambient,

				a les dades de tercers, per delegació o per una interpretació d'aquest punt en aquest sentit, cal dir que ja hi ha establerts mecanismes administratius, i són garantistes, per compartir o accedir a dades amb legítim interès, dins o entre administracions en el si de procediments administratius. Atès que hi ha antecedents de mala praxis per part d'alguns funcionaris en la relació amb alguns administrats i fins i tot amb una altra administració durant presumptes investigacions, cosa formalment comunicada en el seu moment, no sembla prudent introduir febleses i inseguretats jurídiques en un àmbit delicadíssim. Pe [sic.] tot això creim que el titular de les dades hauria de donar el seu consentiment i s'hauria de facilitar per la via legalment establerta i d'acord els procediments de col·laboració administrativa segons la legislació de procediment administratiu i en matèria de protecció de dades, sent innecessari aquest nou punt 5.
Modificació	Divuitè	49.1	Punt 1 segona línia «dins eles» ha de dir «dins els»	El precepte és igual que a l'anterior versió de la LECO i no suposa cap modificació, no sabem el motiu pel qual surt a la modificació.
Modificació	Disposició addicional tercera		Hauria de ser un apartat 3 i no una lletra de l'apartat 2	El punt 2.d hauria de ser un tercer punt no inclòs dins el 2, ja que el punt 2 fa referència a quan es realitzaran accions urgents sobre espècies invasores. S'hauria de redactar de la següent forma: «L'espècie sobre la que s'hagi actuat de forma urgent d'acord amb les previsions d'aquest article podrà ser incorporada en posterioritat al Catàleg d'espècies exòtiques invasores de les Illes Balears, seguint el procediment previst a la disposició addicional quarta.» ja que si hi ha motius tècnics contrastats podran emergir durant el procediment, i si no, en cas de discrepàncies o diferents aproximacions tècniques, l'escenari conflictiu que envolti la mesura urgent no es trasllada al catàleg.
Altres	Disposició addicional quarta			És redundant però comprensible que si ja figuren certes espècies en el catàleg estatal puguin figurar en el catàleg balear, però en tot cas s'ha de justificar i tramitar de forma procedent; aquest tràmit in extenso ha de ser condició sine qua non per a les espècies no

				catalogades com a invasores per a Balears en el catàleg estatal.
Altres	Disposició addicional quarta		La inclusió d'una espècie al catàleg inicialment aprovat, no és adequat que es pugui fer per resolució, hauria de ser per actualització del decret, tramitat com a tal.	El control d'espècies és una activitat tan necessària com impopular pel rebuig social que genera. S'han d'evitar discrecionalitats i inseguretats jurídica en aquest àmbit, perquè en cas contrari en generen conflictes desproporcionats que erosionen la credibilitat que necessitem les administracions precisament per operar en escenaris polèmics.
Altres	Disposició addicional sisena		Sembla gratuïta i innecessària aquesta disposició	Es marquen 6 anys per fer una llei de patrimoni natural, amb un objecte que no deixa de ser mimètic amb la LECO ara modificada, i a més amb un termini que si no es compleix... què passa? Sembla gratuïta i innecessària aquesta disposició, ja que ni posa ni lleva res, més enllà de la sobrenormativització i noves obligacions autoimposades.
Addició		19.2.b)	Proposa afegir l'incís «[...] i els usos cinegètics no intensius en els termes que estableix la legislació cinegètica.»	
Addició		39.1	Proposa afegir el precepte següent: «Queden exclosos d'aquest punt els plans, els programes i els projectes relatius a usos permesos, en particular els llistats com a tals al punt 2 de l'article 19 d'aquesta llei, que aprovi l'òrgan substantiu competent en la matèria corresponent, així com aquells que per la seva manca d'abast o inherent simplicitat, per la seva finalitat de conservació, d'aprofitament sostenible o aplicació de criteris de racionalitat vers als processos ecològics i la biodiversitat, es prevegi que no tenen afecció negativa apreciable en els llocs o espais. Queden expressament exclosos els plans i estratègies de recuperació o conservació d'espècies silvestres, els de races autòctones i els plans tècnics de caça no intensiva aprovats per l'administració, així com l'aplicació per part d'aquesta d'instruments tècnics impulsats per la Comissió Europea com ara els IAP (international action plan) i els AHM (adaptive	És evident que quan l'article 39 es refereix a «plans, els programes i els projectes» ho fa en referència a una entitat, tipologia i finalitat de plans, programes o projectes avaluats (i avaluables) respecte d'un bé jurídic a protegir que és implícit en l'articulat. Alguns tipus ja s'exclouen precisament per això, i de forma anàloga, tot i que semànticament els «plans de caça» siguin plans per denominació, constitueixen en realitat inventaris administratius i de dades de caça sense potestat de planificar o autoritzar ni sensu stricto ni de facto; quan no són intensius, els plans de caça són el recull de les pràctiques supeditades a la resolució de vedes i per tant tenen un caràcter limitador i de sostenibilitat. La Llei 42/2007, de 13 de desembre, de patrimoni natural i de la biodiversitat ha eliminat els plans tècnics de caça, creats per la 4/89. [...]

		harvest management)».	
--	--	-----------------------	--

5.7.11 Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental

Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
Modificació	Tercer Quart	8 8 bis	Considera convenient matisar aquests dos preceptes en el sentit d'excloure de l'àmbit d'aplicació les infraestructures públiques que gestionen instal·lacions que realitzen serveis públics.	

5.7.12 Conselleria d'Afers Socials i Esports

Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
Addició	Exposició de motius	--	En l'exposició de motius de l'avantprojecte cal incloure una justificació relativa a l'adequació de l'avantprojecte als principis de bona regulació, de conformitat amb l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.	Al respecte, el Consell Consultiu s'ha pronunciat en el Dictamen 72/2017 en el sentit que entén necessària una exposició més completa dels principis de bona regulació, atès que pareix que la seva simple enumeració no hagi de ser suficient per entendre complerta l'exigència, i aquesta observació té caràcter essencial. També, en el Dictamen 19/2017 es disposa que és precís que quedi suficientment justificada l'adequació als principis.

5.7.13 Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura

Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
Addició	Primer	6 <i>quinquies</i>	Proposa afegir l'incís: «Dins l'àmbit de competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears» al segon paràgraf	1. Les competències en matèria de telecomunicacions, són exclusives de l'Estat, segons l'article 149.1.21ª, de la Constitució Espanyola. 2. A l'article 3 del Reial Decret Llei 12/2018, de 7 de setembre, de seguretat de les xarxes i sistemes d'informació, es defineixen aquests conceptes. 3. A l'article 2 de la Llei 9/2014, de 9 de maig, General de Telecomunicacions, es declaren les telecomunicacions com a serveis d'interès general que es presten en règim de lliure competència, articulant les seves condicions de desplegament. 4. A l'article 4, es defineix l'àmbit d'actuació i desplegament de les telecomunicacions en el cas de ser afectades per la seguretat nacional, seguretat pública, seguretat vial i protecció civil. 5. Al Reial Decret 123/2017, de 24 de febrer, pel que s'aprova el Reglament sobre l'ús del domini públic radioelèctric, al seu article 2.f es fa ressò de la necessitat de garantir la disponibilitat d'espectre per a serveis públics (...) relacionats amb la defensa i seguretat nacional, la seguretat pública i els serveis de protecció civil i emergències, cosa que es reforça, dins l'àmbit tècnic, al seu article 12. 6. A l'article 18 del Reial Decret indicat al punt anterior, també s'indica la necessitat d'autoritzacions addicional per part de l'organisme encarregat de la seguretat aèria, així com condicionants respecte a la posta en servei d'instal·lacions que puguin comprometre la seguretat nacional, servituds radioelèctriques o aeronàutiques (article 60). 7. Per altra banda, a l'Annexe II del Reial Decret 1.066/2001, de 28 de setembre, pel que s'aprova el Reglament que estableix condicions de protecció del domini públic radioelèctric, restriccions a les emissions radioelèctriques i mesures de protecció sanitària front a emissions radioelèctriques, es detallen els nivells d'exposició a aquests tipus de radiació a diferents escenaris. 8. Finalment, s'ha de tenir en compte les limitacions imposades pel Decret 584/1972, de 24 de febrer, de servituds aeronàutiques i les seves modificacions introduïdes als Reial Decret 297/2013, de 26 d'abril i al Reial Decret 1.541/2003, de 5 de desembre.

5.7.14 Conselleria de Mobilitat i Habitatge

Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
Modificació	Vintè	56 bis	1. S'ha d'entendre que tant l'obligació de restauració com la imprescriptibilitat d'aquesta obligació no poden ser aplicables de forma retroactiva.	1. S'ha d'entendre que tant l'obligació de restauració com la imprescriptibilitat d'aquesta obligació no poden ser aplicables de forma retroactiva, per formar part d'un règim sancionador i ser, per tant, de conseqüències negatives pels ciutadans. Aquesta irretroactivitat ha de ser absoluta, en el sentit que qualsevol actuació realitzada amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta modificació no quedaria subjecte a aquestes consideracions, tot i que es considerin imprescriptibles.
Modificació	Vintè	56 bis	2. La redacció "sens perjudici de les sancions imposades" és massa ambigua.	2. Ja que aquesta obligació de restauració ve aparellada a la imposició de sancions a través de l'aplicació del corresponent règim sancionador, la redacció "sens perjudici de les sancions imposades" és massa ambigua. Entenem que el que es pretén dir és que independentment del tipus de sanció imposades, aquesta sempre portarà aparellada l'obligació de restauració, però en cap cas que hi pot haver una obligació de restauració sense completar la tramitació d'un expedient sancionador del qual es derivi aquesta responsabilitat per part d'un administrat.
Modificació	Vintè	56 bis	3. Exigir el compliment de l'obligació de restauració amb multes coercitives quan aquesta sanció pot no ser encara «ferme», en el sentit de que no s'ha resolt un eventual recurs administratiu o un recurs judicial davant la jurisdicció contenciosa-administrativa, pot plantejar problemes.	3. Exigir el compliment de l'obligació de restauració amb multes coercitives quan aquesta sanció pot no ser encara «ferme», en el sentit de que no s'ha resolt un eventual recurs administratiu o un recurs judicial davant la jurisdicció contenciosa-administrativa, pot plantejar problemes. Per una bàsica necessitat de seguretat jurídica, s'haurien de contemplar aquestes incidències, de forma que si hi ha un restauració però després un jutge anul·la la sanció, qui tindrà una responsabilitat patrimonial que podria ser molt elevada és la pròpia Administració.
Altres	Vintè	56 bis	4. Aquesta norma no hauria d'impossibilitar ni dificultar el plantejament que ha fet el Govern als afectats dels apartaments Don Pepe, en el sentit d'adquirir els habitatges per procedir a la seva demolició per restablir aquest espai natural, compensant això amb la construcció de nous habitatges a un altre indret.	4. Es recorda el plantejament que ha realitzat el Govern en relació a la situació dels apartaments Don Pepe, al parc natural de Ses Salines, en el sentit de que aquesta norma no hauria d'impossibilitar ni dificultar el plantejament que ha fet el Govern als afectats, en el sentit d'adquirir els habitatges per procedir a la seva demolició per restablir aquest espai natural, compensant això amb la construcció de nous habitatges a un altre indret.

5.7.15 Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat

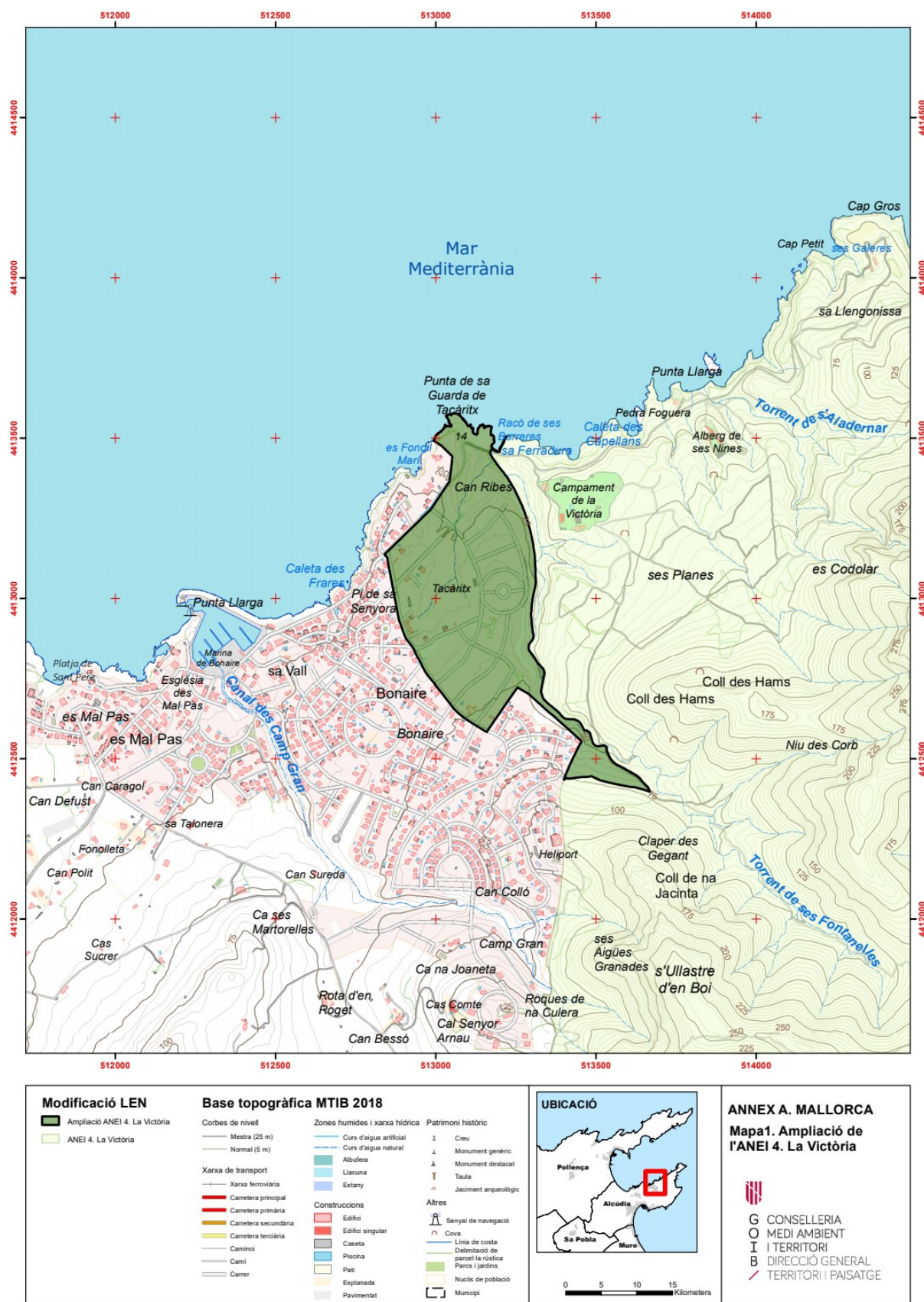
Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Article LECO	Contingut	Motivació
Altres	Primer	6 ter.c)	Sembla que el document que s'ha de sotmetre a participació és la proposta de pla, no la resolució d'inici, o bé, en cas de no existència d'un esborrany de pla, es sotmeti a participació la memòria indicada a l'apartat b) de conformitat, precisament, amb l'article 16 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol.	
Addició	Primer	6 ter.e)	Proposa afegir l'incís: «[...] de la Conselleria de Medi Ambient i Territori»	
Modificació	Disposició final		Sembla adient un termini més ampli de <i>vacatio legis</i>	L'entrada en vigor de la Llei a l'endemà de la publicació en el BOIB, atesa la importància de les modificacions que s'aproven, es considera precipitada, per la qual cosa es suggereix que s'estableixi un termini mínim d'un mes perquè els destinataris de la norma (tant l'administració com la ciutadania en general) es puguin adaptar a les modificacions aprovades.

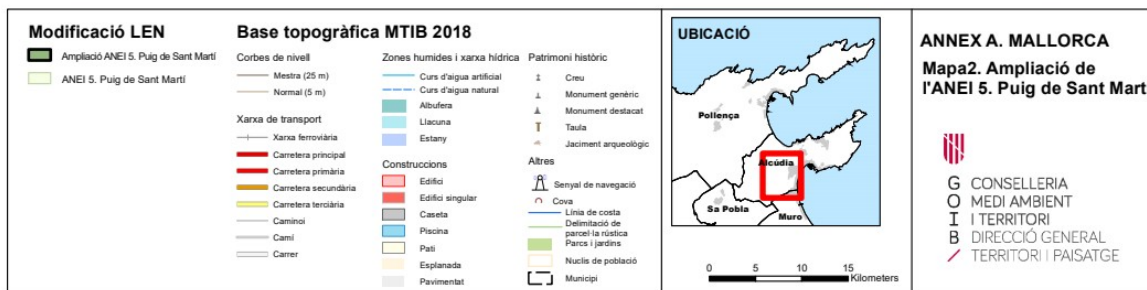
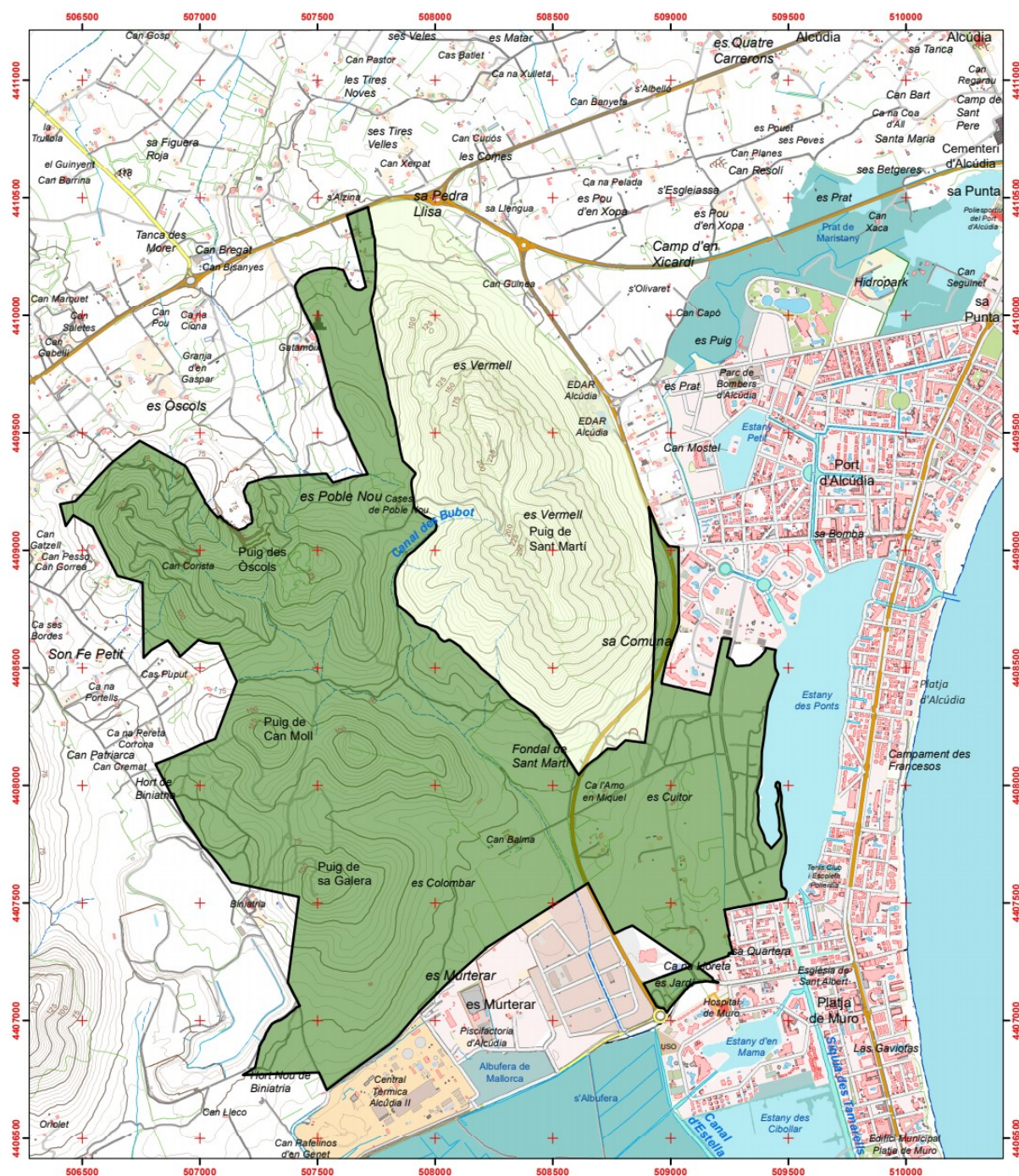
5.7.16 Direcció General de Territori i Paisatge

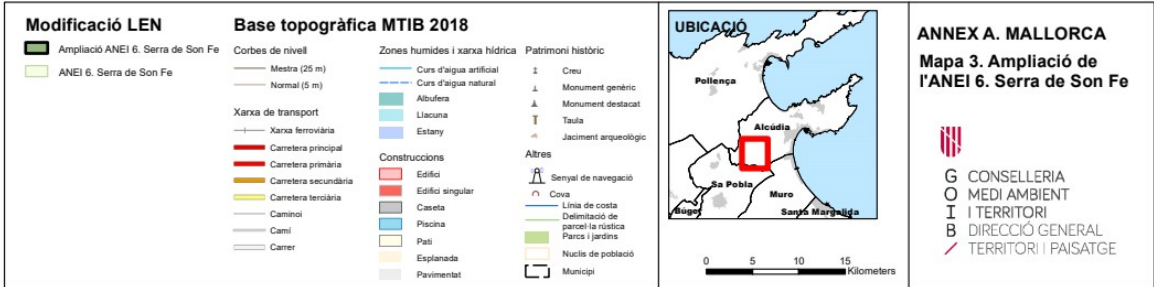
Tipus d'esmena	Article avantprojecte	Contingut
Addició	Nou precepte	Incorporar el sistema d'infraestructura verda d'acord amb l'Estratègia UE per a la biodiversitat 2030, mitjançant la introducció de noves disposicions finals (remissió a l'informe de 13/04/2022): Disposició final XX. Modificació de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears 1. S'afegeix un nou epígraf a l'apartat segon de l'article 3 amb la següent redacció: «s) Delimitar i promoure la infraestructura verda com a element de protecció i cohesió del territori i d'equilibri entre l'entorn rural i urbanitzat. » 2. S'afegeix un nou epígraf k) a l'article 37: «k) Delimitació i ordenació dins l'àmbit del municipi els sistemes d'infraestructura verda d'acord amb el que estableixin els instruments d'ordenació territorial. » 3. S'afegeix un nou epígraf a l'apartat primer de l'article 42: «i) S'adoptaran determinacions per al control dels elements amb incidència en la qualitat del paisatge urbà, garantint amb el disseny dels espais públics i el viari, la funcionalitat de la infraestructura verda i el manteniment de les principals vistes i perspectives que el caracteritzen.» Disposició final XX. Modificació de la Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les Directrius d'Ordenació Territorial de les Illes Balears i de mesures tributàries Es crea l'article 12.bis, sobre el sistema d'infraestructura verda, amb la següent redacció: Article 12.bis Sistema d'infraestructura verda 1. Es crea el sistema d'infraestructura verda, entès com a sistema territorial bàsic, El sistema d'infraestructura verda esdevé un instrument multifuncional que aporta serveis ecològics, econòmics i socials a la societat mitjançant la conservació d'una xarxa interconnectada d'espais naturals i de biodiversitat, essencials per al manteniment del funcionament dels recursos que fan possible la vida en el territori.

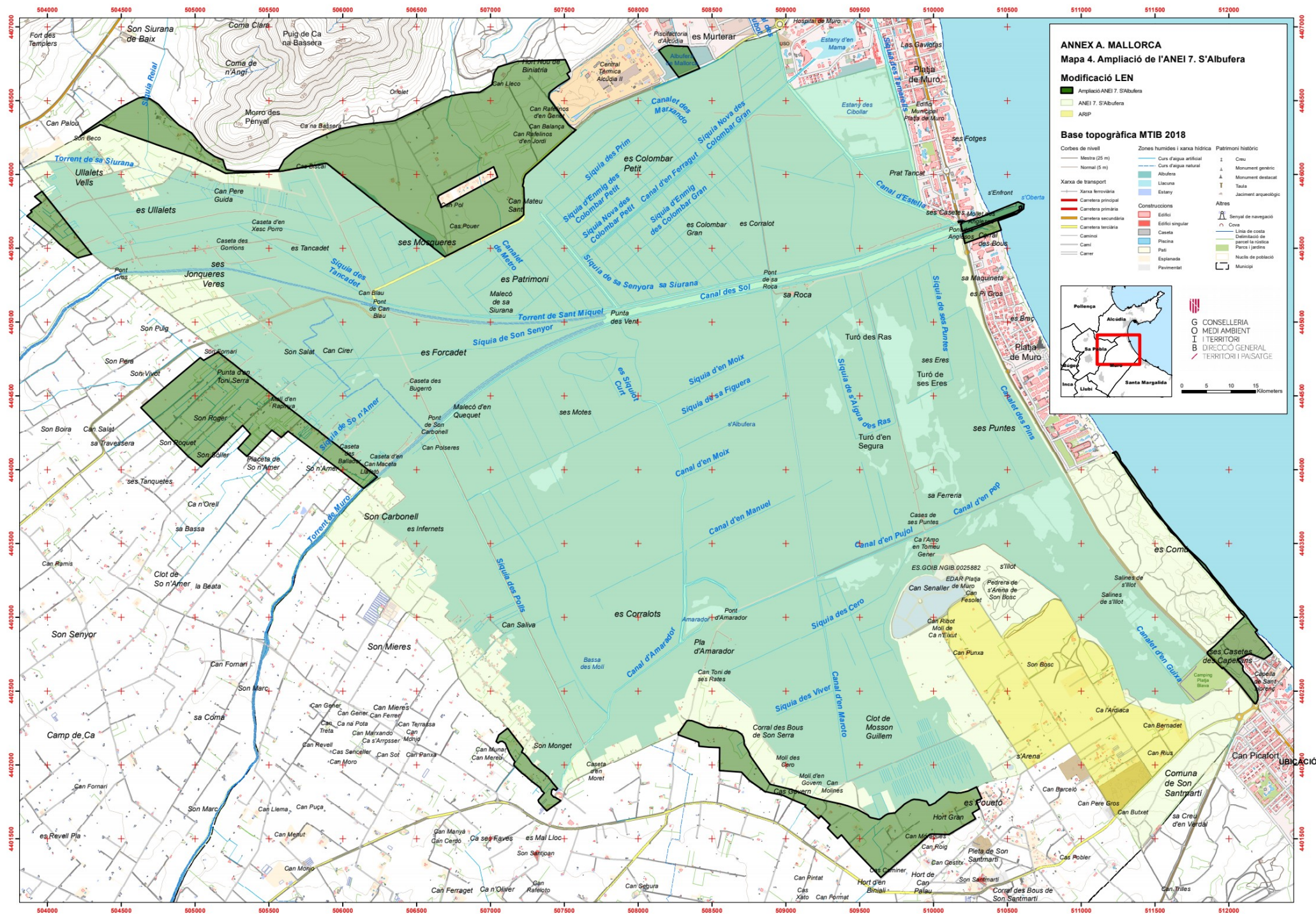
	2. Poden formar part de la infraestructura verda els terrenys inclosos en qualsevol classe de sòl així com també les àrees marítimes, que contribueixin a l'establiment de corredors biològics i que garanteixin l'equilibri biològic i ecològic del territori, millorin la qualitat de vida dels habitants, i redueixin els riscos naturals. 3. Formaran part de la infraestructura verda, com a mínim, el sòls següents: a. Els espais de rellevància ambiental segons la normativa sectorial; b. Els espais protegits per la Llei 1/1991, d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears; c. Les àrees de prevenció de riscos; d. Les àrees de protecció territorial; e. Els espais lliures públics de major rellevància Disposició final XX. Modificació de la Llei 14/2020, de 21 de desembre, d'ordenació territorial 1. S'afegeix un nou epígraf a l'article 1, amb el següent contingut: «d) Procurar la connectivitat ecològica i la funcionalitat dels ecosistemes, la desfragmentació d'àrees estratègiques per a la connectivitat territorial entre els diferents elements» 2. S'incorpora un nou apartat m) a l'article 9: «m) Identificació, desenvolupament, manteniment i reforç del sistema d'infraestructura verda i establiment de formes participatives en la gestió d'aquest. En coherència amb l'Estratègia estatal de la infraestructura verda, i de la connectivitat i la restauració ecològiques, es perseguiran els següents objectius: i. Reduir els efectes de la fragmentació i de la pèrdua de connectivitat ecològica ocasionats pels canvis d'usos del sòl o per la presència d'infraestructures; ii. Restaurar hàbitats i ecosistemes en àrees clau per a afavorir la biodiversitat, la connectivitat o la provisió de serveis dels ecosistemes, prioritzant solucions basades en la natura; iii. Mantenir i millorar la provisió de serveis dels ecosistemes dels elements de la infraestructura verda; iv. Garantir la coherència territorial de la infraestructura verda mitjançant la definició d'un model de governança que asseguri la coordinació entre administracions; v. Incorporar de forma efectiva la infraestructura verda, la millora de la connectivitat ecològica i la restauració ecològica en les polítiques sectorials, en l'ordenació territorial i urbanística.
--	--

	El pla territorial podrà preveure que el contingut d'aquest apartat es desenvolupi en un pla director sectorial de caràcter insular.» Disposició final XX. Modificació de la Llei 1/1991, de 30 de gener, d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears Es modifica l'annex I, cartografia, de la Llei 1/1991, de 30 de gener, d'espais naturals i règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears: A) A l'illa de Mallorca es modifica parcialment la cartografia d'acord amb l'Annex A d'aquesta llei, i s'amplien els àmbits de les àrees d'especial protecció que s'indiquen a continuació: 4 – La Victòria 5 – Puig de Sant Martí 6 – Serra de Son Fe 7 – S'Albufera 24 – Es Trenc – Salobrar de Campos 25 – Marina de Lluçmajor 26 – Cap Enderrocat 46 – Barrancs de Son Gual i Xorrigo 47 – Àrees Naturals de la Serra de Tramuntana B) A l'illa de Menorca es modifica parcialment la cartografia d'acord amb l'Annex B d'aquesta llei, i s'amplien els àmbits de les àrees d'especial protecció que s'indiquen a continuació: 2 – La Vall 14 – Costa Sud de Ciutadella C) A l'illa d'Eivissa es modifica parcialment la cartografia d'acord amb l'Annex C d'aquesta llei, i s'amplien els àmbits de les àrees d'especial protecció que s'indiquen a continuació: 4 – Cala de Jondal
--	--









ANNEX A. MALLORCA

Mapa 4. Ampliació de l'ANEI 7. S'Albufera

Modificació LEN

- Ampliació ANEI 7. S'Albufera
- ANEI 7. S'Albufera
- ARIP

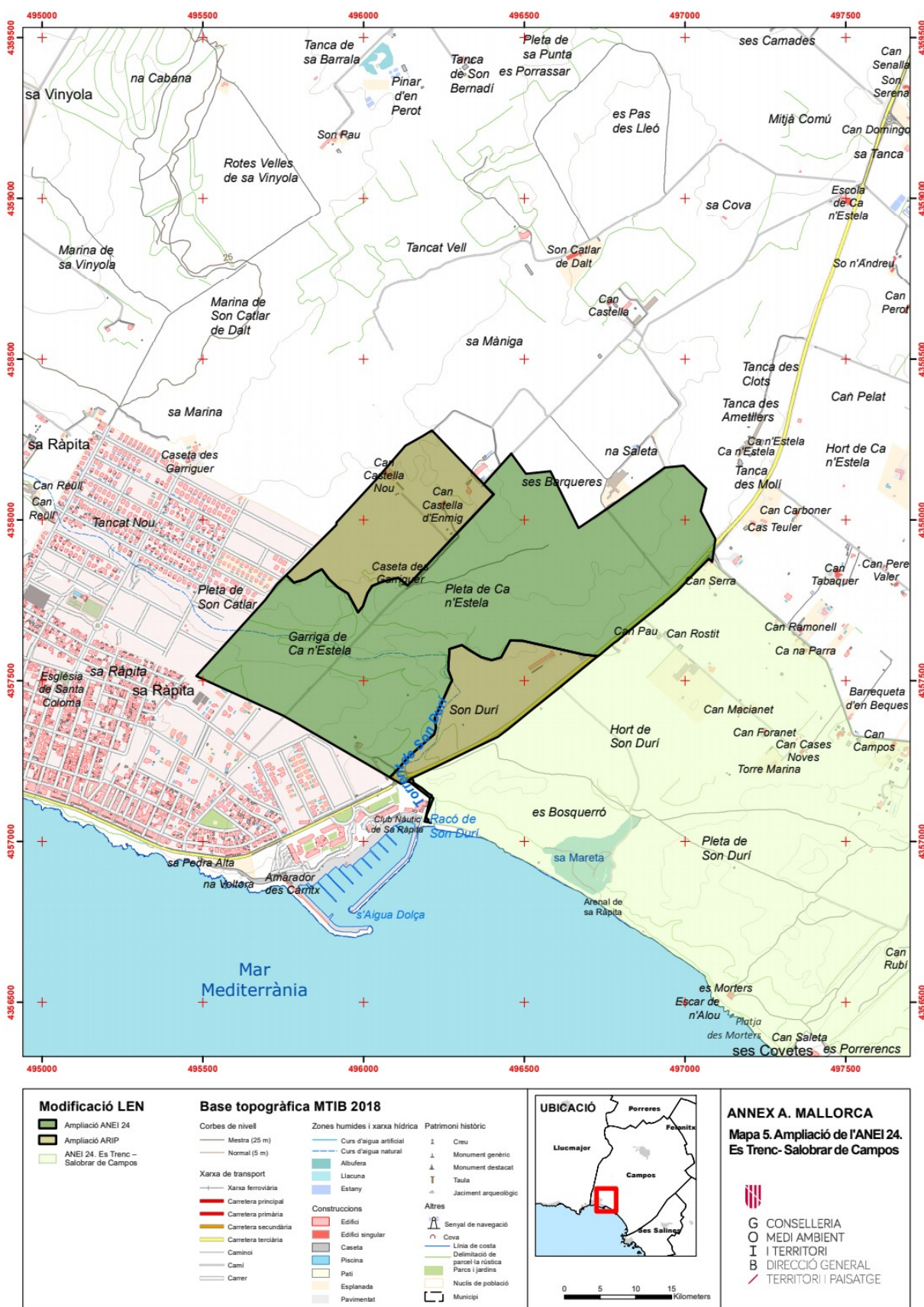
Base topogràfica MTIB 2018

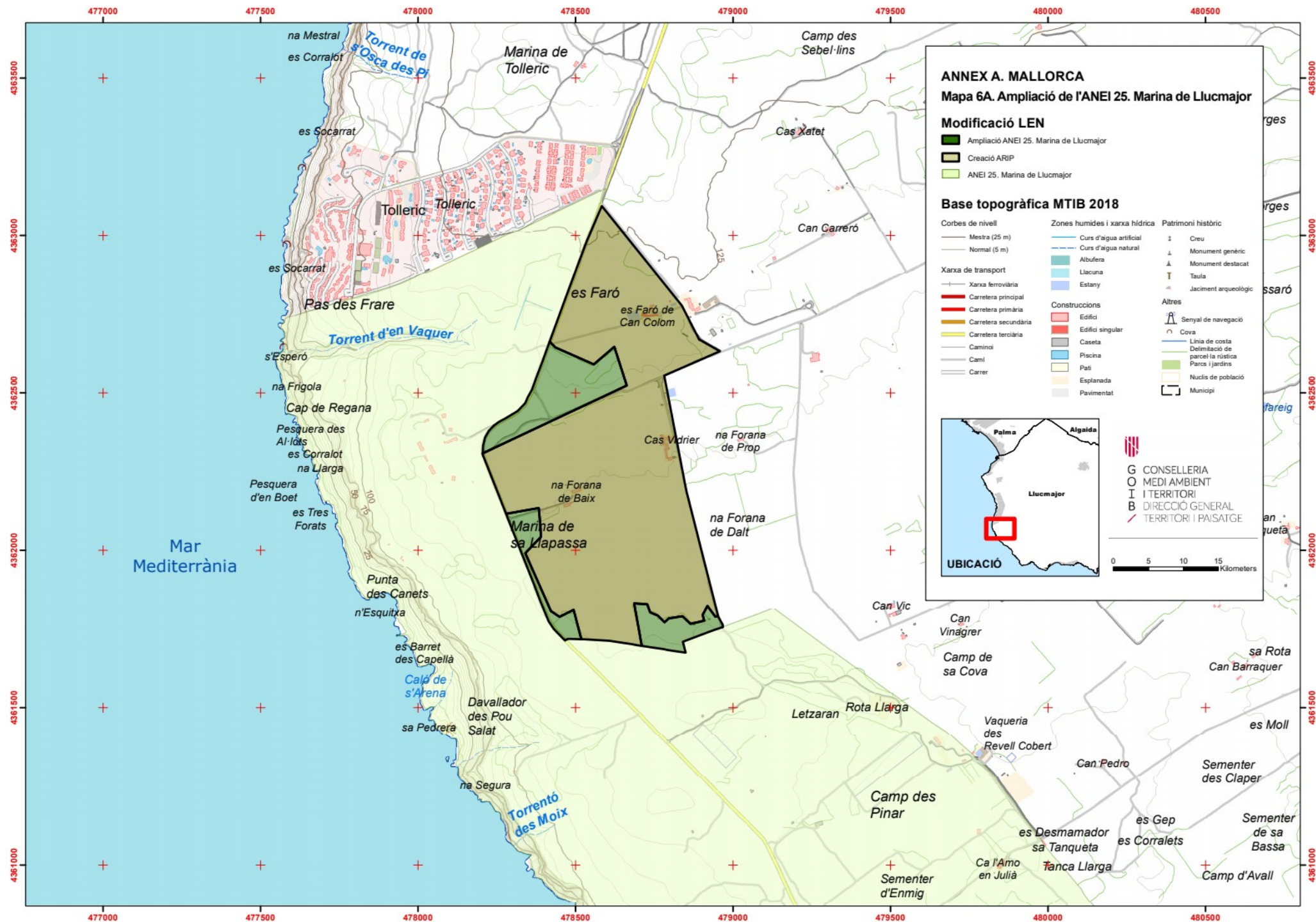
- Corbes de nivell
- Mestre (25 m)
 - Normal (5 m)
- Xarxa de transport
- Xarxa ferroviària
 - Carretera principal
 - Carretera secundària
 - Carretera terciària
 - Carretera
 - Canal
 - Carrer
- Zones humides i xarxa hídrica
- Curs d'aigua artificial
 - Curs d'aigua natural
 - Albufera
 - Llacuna
 - Estany
- Construccions
- Edifici
 - Edifici singular
 - Caseta
 - Placina
 - Pati
 - Explanada
 - Pavimentat
- Patrimoni històric
- Creu
 - Monument genèric
 - Monument destacat
 - Taulell
 - Jaciment arqueològic
 - Senyal de navegació
 - Cross
 - Línia de costa
 - Ordinació de parcel·la rústica
 - Parcel·la rústica
 - Núcleu de població
 - Municipi



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT
I TERRITORI
B DIRECCIO GENERAL
TERRITORI I PAISATGE

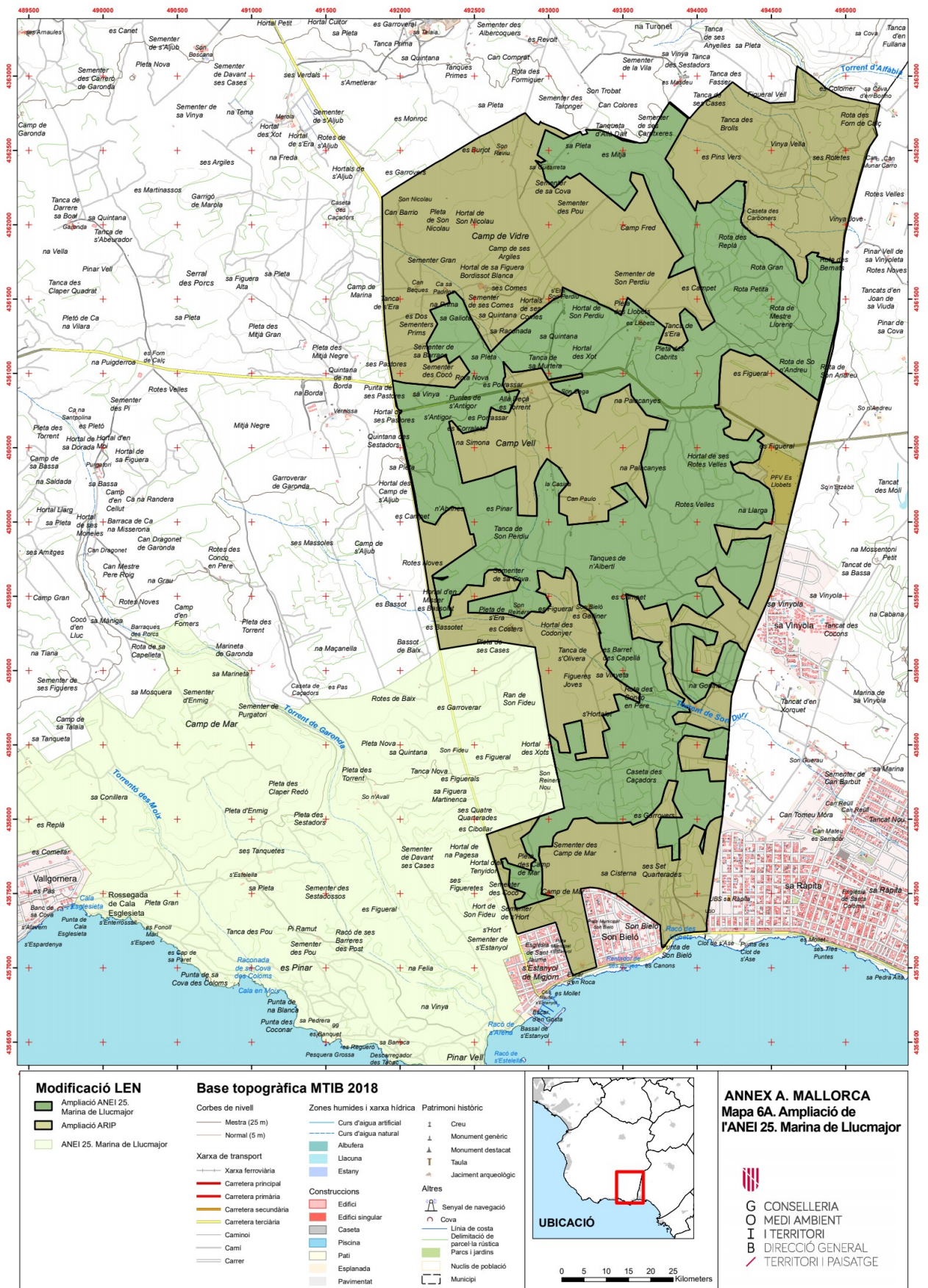
0 5 10 15 Kilometers



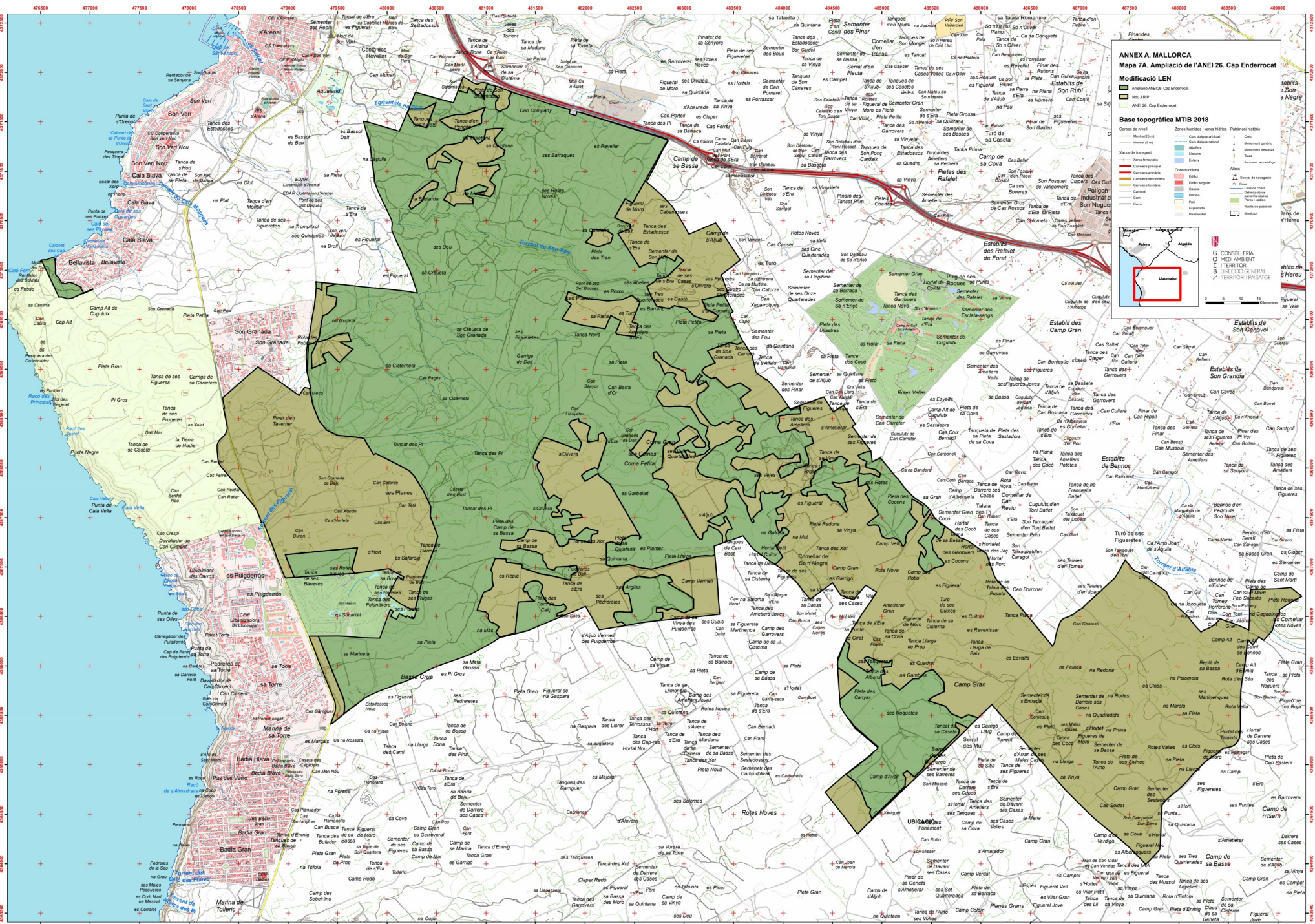


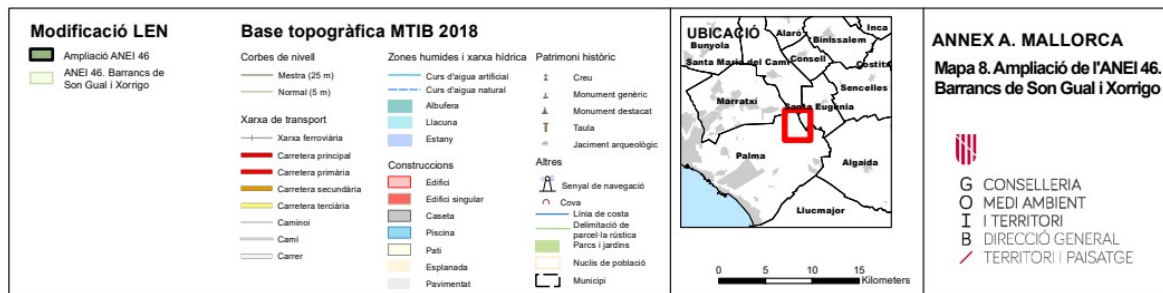
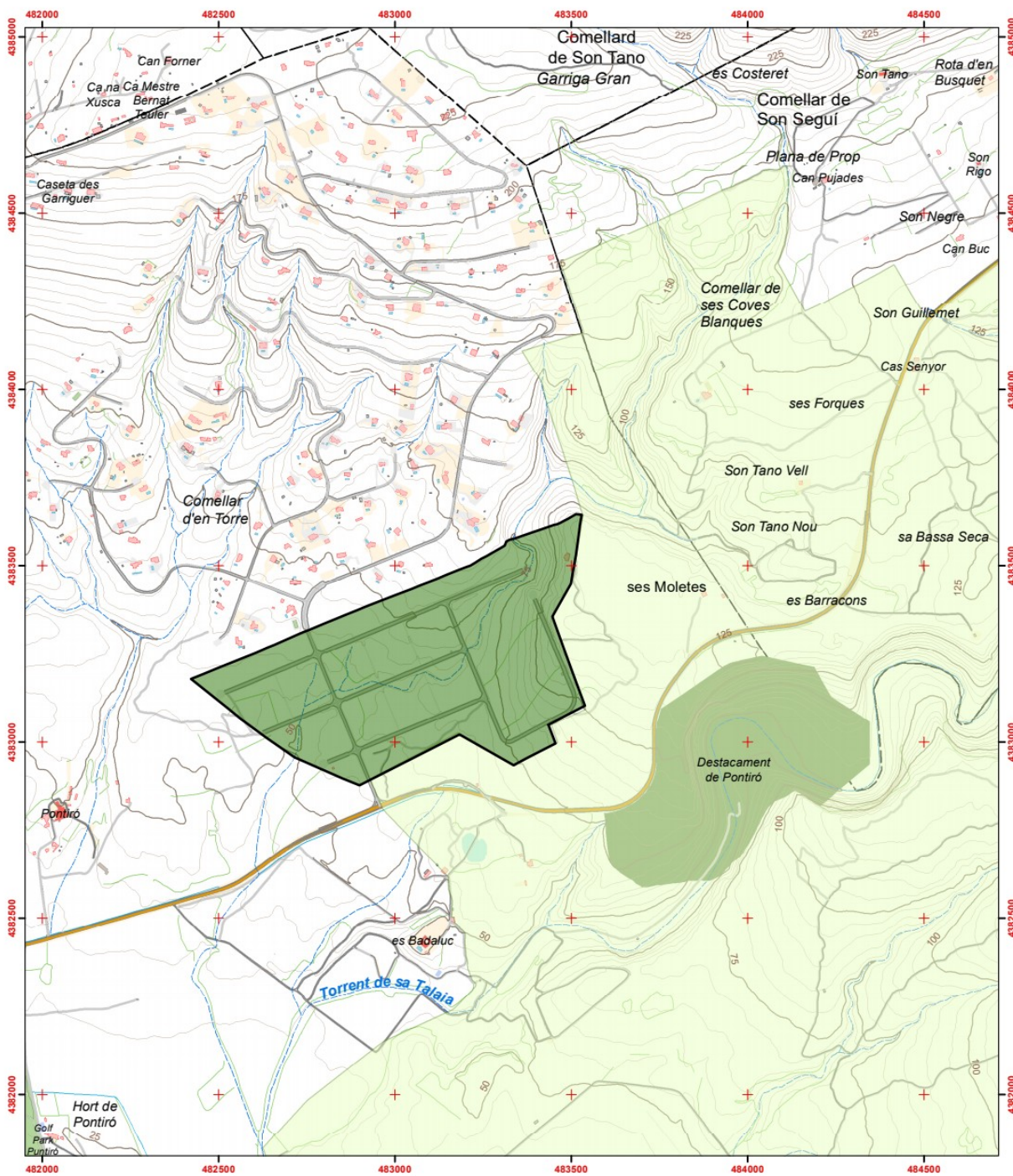


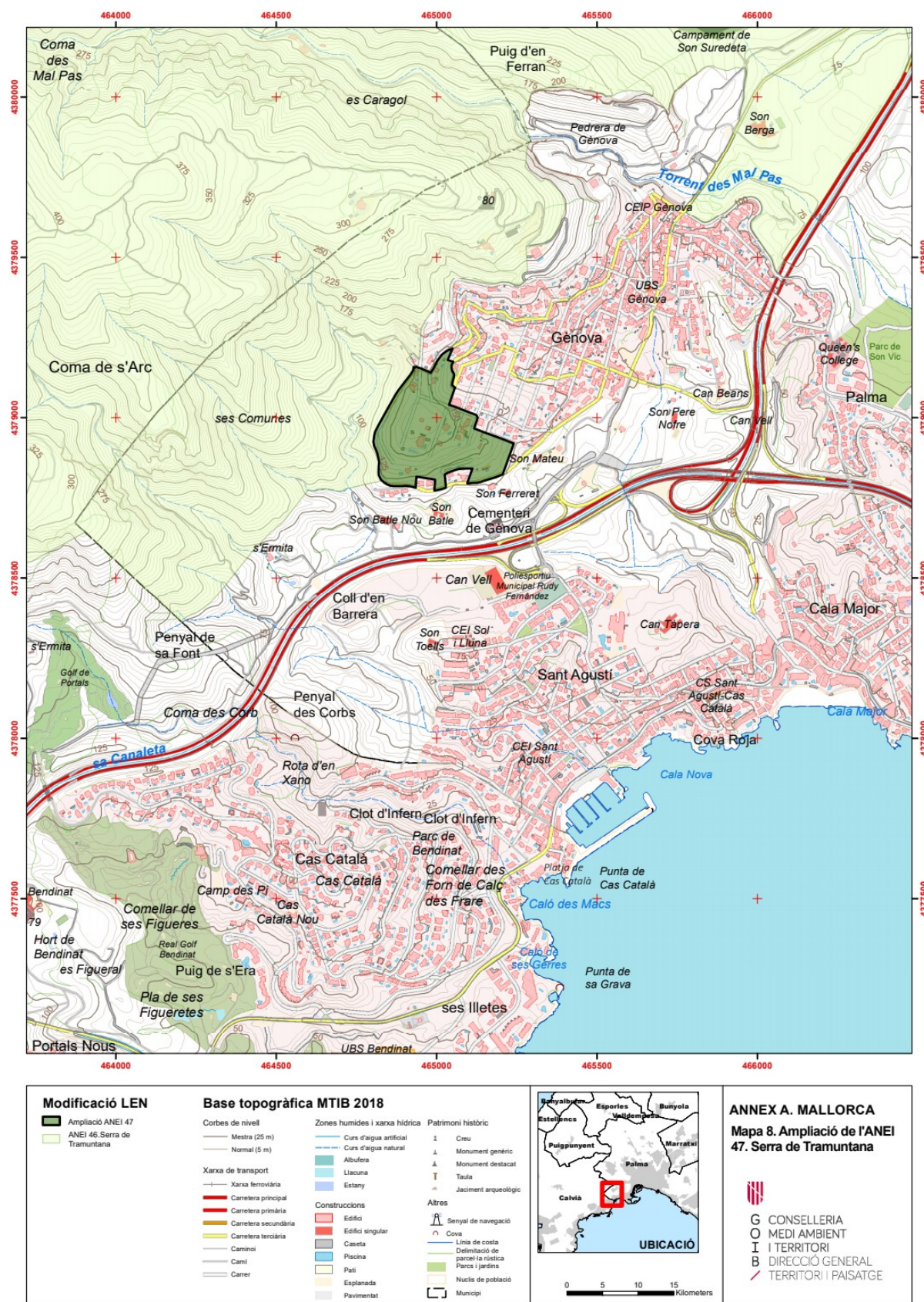
GOIB

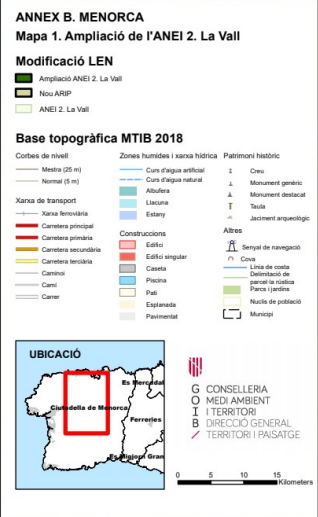


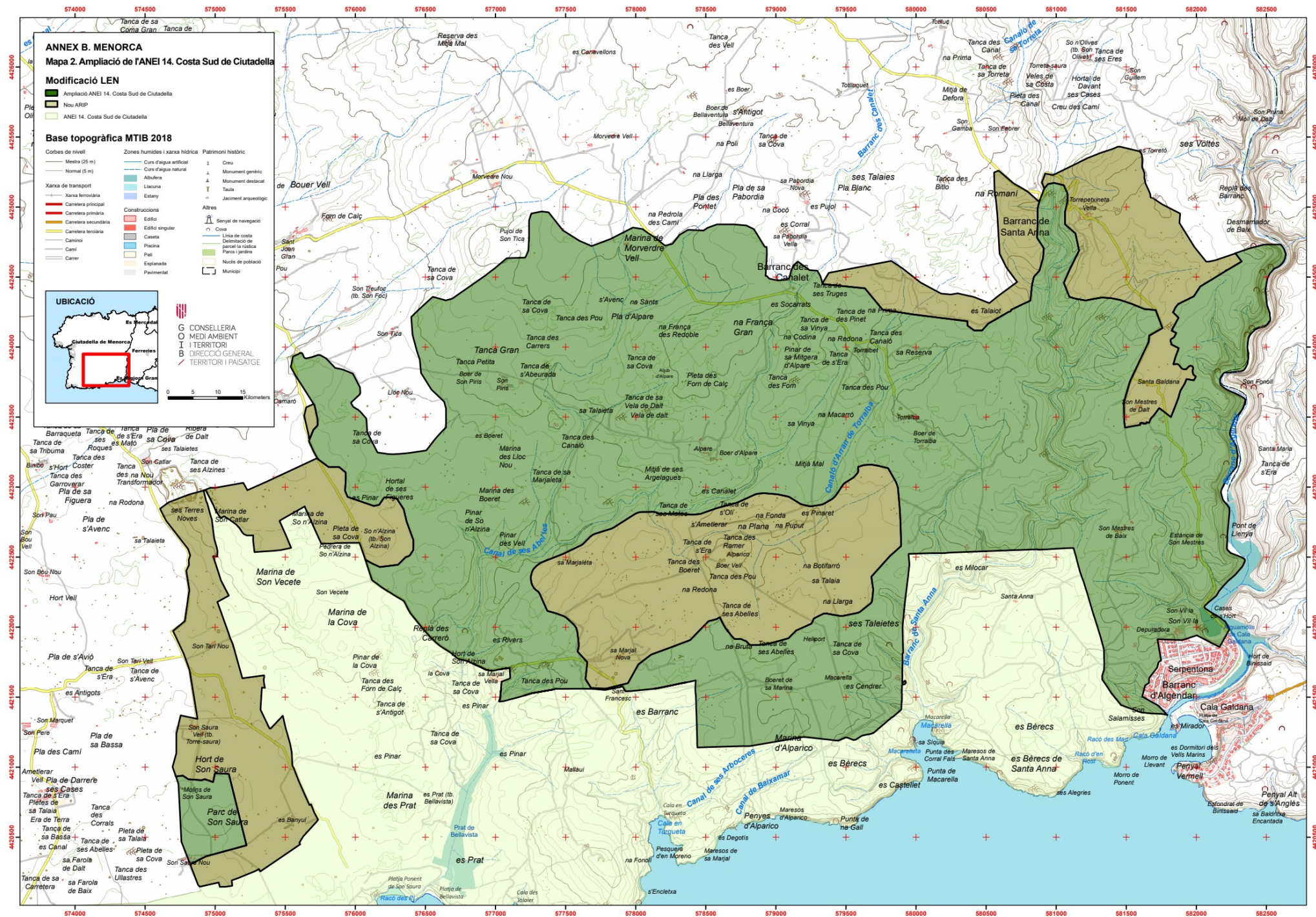
C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 66 66
maap.caib.es

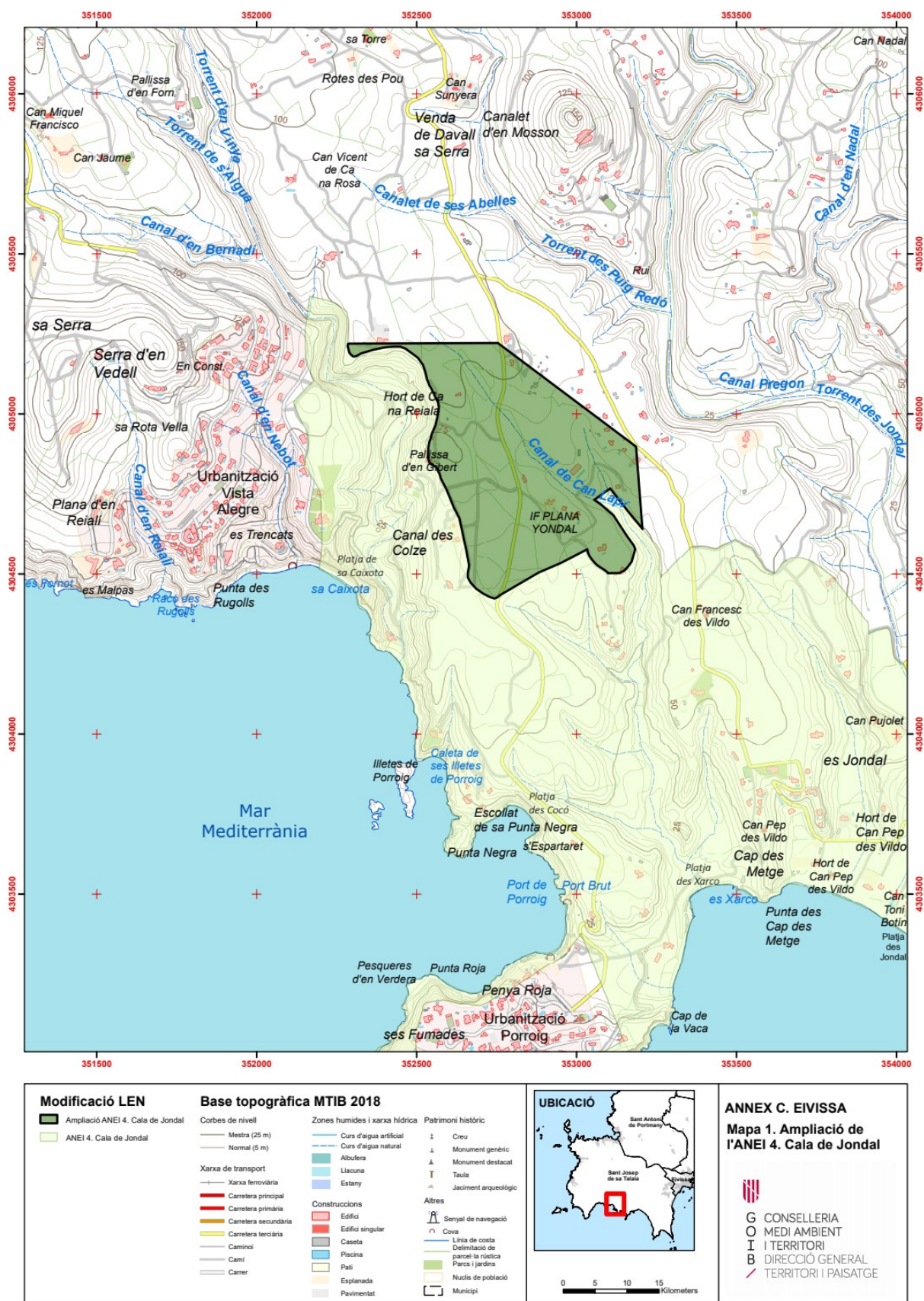












5.8 Valoració de les al·legacions i aportacions

A continuació es valoren les diferents al·legacions i aportacions. En primer lloc, es tracten les que ho són per raó de la matèria o tipologia i, seguidament i de manera correlativa a l'ordre d'aparició en l'Avantprojecte de Llei, les al·legacions o aportacions als diferents articles o disposicions.

A) Qüestions o al·legacions genèriques

Hi ha unes quantes al·legacions formulades de manera genèrica, sense una referència específica a un precepte o disposició de l'Avantprojecte de Llei.

Hi ha hagut al·legacions (de l'entitat GOB i de la Sra. Amengual Morro) que consideren que l'objecte de l'Avantprojecte de Llei hauria de ser més ambiciós o directament el d'una Llei de patrimoni natural de les Illes Balears i no el d'una reforma legislativa.

Aquestes al·legacions es desestimen. Precisament, a l'exposició de motius de l'esborrany d'Avantprojecte s'assenyala el caràcter d'aquest i aquestes al·legacions van molt més enllà del pretès. En l'exposició de motius es remarca en diverses ocasions que es tracta d'una reforma puntual de la Llei 5/2005, si bé es reconeix que aquesta conté els aspectes perquè es promulgui una futura Llei de patrimoni natural a mig termini: «La modificació de la Llei 5/2005 pretén introduir una sèrie de mecanismes orientats amb els principis i objectius de l'Estratègia 2030. [...] Aquesta modificació no pretén ser una reforma global i substancial, ni tampoc una reforma més, sinó més ben bé un punt d'inflexió cap a una futura Llei de patrimoni natural de les Illes Balears. [...] Al marge de ser una modificació puntual de diferents aspectes de la Llei actual, la Llei conté els ingredients per què a mig termini les Illes Balears puguin disposar d'una Llei pròpia en matèria de patrimoni natural i biodiversitat. Una Llei que englobi, no solament el règim jurídic dels espais naturals protegits i, en general, dels espais de rellevància ambiental, sinó una Llei integradora de tot el patrimoni natural de les Illes Balears, que incorpori una visió a llarg termini de l'evolució i gestió d'aquest, amb tots els reptes de futur a què necessàriament s'haurà de fer front, amb la finalitat de tenir en un únic cos legal tota la matèria medi ambiental.».

En el cas de l'entitat AGRAME (apartat 5.7.7), sense perjudici de les diferents al·legacions específiques, considera que, amb caràcter general, es redueix molt la possibilitat d'informació i de participació en l'elaboració i la modificació de la normativa, i que les normes i tràmits relacionats amb el medi ambient no són previsibles i redueix la possibilitat de preveure com s'aplicarà. Per altra banda, considera que s'atorga un poder quasi omnímode al conseller de Medi Ambient i Territori, per les diferents previsions que conté, com també que no s'ha tengut en compte el col·lectiu que representa en l'elaboració de la norma.

En relació amb aquestes cal indicar, en primer lloc, que aquesta és una al·legació genèrica que es concreta en les altres al·legacions d'aquesta entitat, les quals es van responent en cada cas. Amb caràcter general, cal indicar que l'Avantprojecte de llei no suposa una minva dels processos participatius en l'elaboració dels instruments de planejament o en la declaració d'espais naturals protegits, bàsicament perquè l'esborrany ha recollit les previsions comunes de la Llei 1/2019. Ara bé, es comparteix la necessitat d'individualitzar i concretar els diferents tràmits, com s'indicarà més endavant. Per altra banda, sí que es té en compte el col·lectiu que representa aquesta entitat, precisament pel fet d'entrar a valorar les al·legacions d'aquestes tot i que s'hagin presentat fora de termini. Per altra banda, tal com s'indica més endavant, s'accepten parcialment algunes de les al·legacions, per considerar que poden millorar la redacció definitiva de l'esborrany. No es comparteix, en canvi, l'afirmació relativa als *poders* atorgats al titular de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, doncs no està fonamentada; l'única referència a les facultats del conseller de Medi Ambient i Territori com a òrgan unipersonal és la relativa a acordar l'inici dels procediments d'elaboració dels instruments de planejament, facultat que ja té actualment atribuïda en la redacció vigent de la Llei 5/2005.

Finalment, la Federació Empresarial Hotelera de Mallorca (apartat 5.7.2) considera, amb caràcter general, que els instruments de planejament i el procediment d'elaboració s'hauran d'ajustar al que es disposa a la Llei 42/2007, atès el seu caràcter de norma bàsica. Aquesta al·legació general té la seva manifestació específica en les diferents al·legacions als articles de l'Avantprojecte, per la qual cosa es tracten en l'apartat corresponent. De totes maneres, cal tenir en compte que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears té competència exclusiva en «Procediment administratiu derivat de les especialitats de l'organització pròpia» (article 30.36 de l'Estatut d'autonomia) i que la competència exclusiva de l'Estat en aquesta matèria ho és sobre «el procedimiento administrativo común, sin perjuicio de las especialidades derivadas de la organización propia de las Comunidades Autónomas» (article 149.18 de la Constitució), per tant, sembla que la Comunitat Autònoma ha de poder tenir el seu propi procediment d'elaboració dels instruments de planejament, respectant aquells preceptes procedimentals de la Llei 42/2007 que tinguin el caràcter de legislació bàsica, d'acord amb la seva disposició final segona.

B) Addició de noves figures o regulacions

Hi ha unes quantes al·legacions que proposen que es regulin diferents figures no previstes inicialment en l'esborrany d'avantprojecte.

El Consell Insular de Menorca (apartat 5.7.9) proposa tornar a incloure la categoria dels espais naturals protegits «llocs d'interès científic» i

«microreserves», com també incloure, amb la categoria «d'àrea protegida», les «Àrees Marines Protegides» i la «Reserva de Biosfera».

Pel que fa a la primera aportació, es desestima, doncs a la Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu (versió 1.0), ja es varen indicar els motius de l'eliminació d'aquestes figures i el Consell Insular de Menorca no fa cap consideració que motivi la seva reincorporació. De la mateixa manera, es descarta inicialment la incorporació de les figures de les «Àrees Marines Protegides» i de la «Reserva de la Biosfera», en aquest cas perquè es considera que la introducció de noves figures a l'ordenament jurídic autonòmic requereix un enfocament global i integral i és més propi de la futura Llei de patrimoni natural, la qual no solament hauria de tractar aquestes figures proposades sinó d'altres també previstes a la Llei 42/2007 i que caldria incorporar, donant especialment importància a la Reserva de la Biosfera de Menorca pel fet de ser l'única reserva de la biosfera declarada en l'àmbit de les Illes Balears. Pel mateix motiu es descarta la proposta de l'entitat WWF (apartat 5.7.4) d'incorporar i regular les zones humides com a espai de rellevància ambiental, ja que -tot i ser interessant- escapa de l'objecte d'aquest Avantprojecte de Llei.

El departament competent en matèria de caça del Consell de Mallorca (apartat 5.7.10), proposa modificar els articles 19 i 39 de la Llei 5/2005, la qual cosa es descarta atès que són propostes que no estan relacionades amb l'objecte de la modificació que pretén l'Avantprojecte de Llei ni van en la línia dels objectius plantejats.

El GOB proposa introduir dues noves disposicions addicionals (apartat 5.7.1) relatives, respectivament, a establir un mandat de protecció i ampliar espais naturals protegits en la línia de l'Estratègia de la UE 2030 i de dotar dels corresponents plans rectors d'ús i gestió els espais naturals que actualment no en disposen.

S'estima parcialment. Es comparteix la idea d'establir mecanismes, directrius i estratègies que vagin en la línia de l'Estratègia de la UE 2030 o que ajudin a la consecució d'aquesta. Ara bé, per raons de tècnica legislativa, es poden refondre aquesta proposta amb la de la següent al·legació i modificar-la lleugerament per adaptar-la i harmonitzar-la, com també adoptar la terminologia pròpia de la Llei 5/2005 i els criteris de redacció corporatius.

Per tant, es proposa una nova disposició addicional dedicada a l'Estratègia de la UE 2030, en els termes següents:

"Disposició addicional setena
Estratègia de la UE sobre biodiversitat 2030

1. Les mesures previstes en aquesta Llei s'han d'adoptar com a compromisos d'aquí al 2030 als efectes d'assolir els objectius de l'Estratègia de la UE sobre biodiversitat.

2. Aquestes mesures han d'incloure la protecció de nous espais naturals o l'ampliació dels existents, com també la revisió, si escau, i l'adopció dels corresponents instruments de planejament."

Finalment, la Direcció General de Territori i Paisatge (apartat 5.7.16) proposa que s'introdueixi la figura de la infraestructura verda, en consonància amb la Llei 42/2007 i l'Estratègia de la UE per a la biodiversitat 2030, la qual cosa es comparteix ja que està directament relacionada amb l'objecte i la finalitat d'aquest Avantprojecte de Llei. Això obstant, aquesta proposta de la Direcció General passa per introduir quatre disposicions finals, a fi de modificar la Llei 14/2020, de 21 de desembre, d'ordenació territorial, la Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les Directrius d'Ordenació Territorial de les Illes Balears i de mesures tributàries, la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears i la Llei 1/1991, de 30 de gener, d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears. S'observa, a més, que la disposició final de modificació de la Llei 1/1991 passa per modificar la cartografia d'aquesta fins a un total de 13 àrees naturals d'especial interès (ANEI).

Com s'ha dit, tot i que la proposta va en la línia dels objectius i finalitat d'aquest Avantprojecte, aquesta incorporació -que és substancial- seria amb posterioritat als tràmits d'audiència i informació pública, per la qual cosa s'opta per no incorpora-la. Tot això sense perjudici que, si s'escau, s'incorpori en el text en la tramitació parlamentària.

C) **Qüestions d'estil**

El GOB proposa substituir la referència concreta «Conselleria de Medi Ambient i Territori» per una referència genèrica («conseller competent en matèria de medi ambient»). En sentit similar ho sol·licita el Consell de Menorca, que proposa substituir-la per «Administració competent en matèria de medi ambient».

Ambdues aportacions es desestimen. El Consell Consultiu de les Illes Balears manté el criteri que la designació d'òrgans unipersonals presents en disposicions normatives s'ha d'adaptar a la composició del Govern i a l'estructura de l'Administració en la Comunitat Autònoma vigents en el moment en què es dicti la disposició, amb la finalitat d'evitar fórmules indeterminades en la referència a aquests òrgans o autoritats competents (entre molts d'altres, els dictàmens núm. 131/2015, 96/2017 i 14/2019), criteri que també és el recomanat pel Llibre d'estil del Govern de les Illes Balears.

Per altra banda, el Servei de Planificació al Medi Natural proposa homogeneïtzar les diferents referències als llocs de la Xarxa Natura 2000 que

apareixen en l'esborrany i que s'empri la que apareix a la Llei 42/2007 («espai protegit Xarxa Natura 2000»). S'adopta aquesta proposta i es traslladen els canvis en el nou esborrany.

D) **Sobre l'exposició de motius**

Hi ha hagut dues al·legacions relacionades amb l'exposició de motius: per una banda, la de la Sra. Amengual Morro, que considera que s'ha de refer l'exposició de motius per tal que sigui el de la nova llei de patrimoni natural, al·legació que es desestima pels motius indicats anteriorment.

Per altra banda, la Conselleria d'Afers Socials i Esports recorda que l'exposició de motius de l'avantprojecte ha d'incloure una justificació relativa a l'adequació de l'avantprojecte als principis de bona regulació, de conformitat amb l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. En efecte, tot i que a la versió inicial de la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu sí que hi ha aquestes referències, aquestes no es varen traslladar -possiblement per errada- en l'esborrany inicial. En conseqüència, s'incorpora un nou apartat a l'exposició de motius, l'apartat III, amb la referència a aquests principis.

E) **Article primer**

L'article primer de l'Avantprojecte de llei introdueix un títol nou a la Llei 5/2005 -el títol I bis- dedicat als instruments de planejament dels espais de rellevància ambiental, i conté un total de quatre articles dedicats a la tipologia dels instruments de planejament (article 6 bis), al procediment d'elaboració (article 6 ter), al procediment de modificació (article 6 quater) i a la coordinació amb els instruments de planificació sectorial (article 6 quinquies).

La majoria de les al·legacions que s'han fet sobre aquest article han estat relacionades sobre el procediment d'elaboració o de modificació dels instruments de planejament.

Les entitats AGRAME i FEHM consideren, amb caràcter general, que s'ha reduït substancialment la participació pública i de participació dels agents socials, associacions amb interessos afectats i administracions territorials afectades. Proposen que s'afegeixi la necessitat de consulta dels interessos socials afectats i consideren que l'audiència a les persones interessades ha de ser directe.

En relació amb aquestes al·legacions, cal indicar que no és cert que s'hagi reduït la participació en el procediment d'elaboració o de modificació dels diferents plans ambientals; ans al contrari, s'introdueix com a tràmit addicional -no recollit en la versió original de la Llei 5/2005- la necessitat de sotmetre un tràmit de participació pública prèvia abans de redactar cap esborrany de pla. Així

mateix, s'estableix el termini d'informació pública a 2 mesos, la qual cosa suposa una ampliació substancial del tràmit previst fins ara (1 mes). Finalment, es potencien els mitjans telemàtics per posar a disposició de la ciutadania la documentació de l'expedient.

Possiblement les al·legacions a aquest article venen perquè la redacció relativa al tràmit d'audiència s'ha simplificat i s'ha adoptat essencialment l'esquema previst a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (article 58).

Aquesta simplificació permet major adaptabilitat del procediment a la naturalesa del pla que es troba en tramitació. Ara bé, també és cert que l'article 22 de la Llei 42/2007 menciona expressament la consulta als interessos socials i institucionals afectats -sense definir què s'entén per aquests- i de les organitzacions sense fins lucratiu que persegueixin els objectius de la Llei 42/2007, el qual té el caràcter de legislació bàsica estatal d'acord amb la disposició final segona.

En conseqüència, s'estimen parcialment les al·legacions i s'incorpora a la redacció de l'Avantprojecte de llei el contingut de l'article 22 de la Llei 42/2007. Així mateix, s'incorpora la possibilitat que el tràmit d'audiència també es pugui fer mitjançant la publicació per mitjans telemàtics, possibilitat contemplada en l'article 133.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Aquesta possibilitat pot ser d'utilitat per al cas que les persones interessades no es troben representades per cap entitat o agrupació o són en certa manera una pluralitat indeterminada.

El Consell Insular de Menorca proposa que s'incorporin expressament les administracions sectorials competents en matèria agrària i en matèria de pesca, com també el Consell Social i el Consell Científic de la Reserva de la Biosfera.

Es desestimen les aportacions, atès que, per una banda, les administracions sectorials implicades no necessàriament han de ser aquestes o no només aquestes, sinó que varien en funció de l'objecte i tipus de pla. Així mateix, la segona aportació tampoc no s'incorpora, doncs el que pertoca és que el Consell Insular de Menorca sigui l'ens consultat, i aquest ja decidirà a nivell intern si traslladar la consulta a un o altre òrgan de la seva administració.

El Consell de Mallorca proposa ampliar el contingut mínim de la memòria a què es refereix l'article 6 ter, apartat 1.b), la qual cosa es desestima, ja que la memòria és un document eminentment tècnic i ambiental i no jurídic, i la seva funció és principalment servir de motivació per iniciar i establir inicialment l'àmbit territorial del corresponent pla. A més, en el moment d'iniciar el procediment no es té cap esborrany del pla, per la qual cosa no és el moment procedimental oportú per analitzar les qüestions que planteja el Consell, la qual cosa es produeix

en un moment ulterior a partir dels tràmits d'informació pública, audiència i consulta.

La Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat indica que sembla que el document que s'ha de sotmetre a participació és la proposta de pla, no la resolució d'inici, o bé, en cas de no existència d'un esborrany de pla, es sotmeti a participació la memòria indicada a l'apartat b) de conformitat, precisament, amb l'article 16 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol. També proposa especificar, a l'apartat 1.e), "de la Conselleria de Medi Ambient i Territori". S'accepten les propostes.

En relació amb l'article 6 *quater*, les entitats AGRAME i FEHM coincideixen en el fet d'assenyalar que el procediment d'elaboració simplificat no pot ometre el tràmit de participació pública prèvia previst a l'article 16 de la Llei 27/2006, la qual cosa s'incorpora a la redacció.

En canvi, no es comparteix que el procediment simplificat no estigui acotat i sigui arbitrari, doncs precisament la finalitat d'aquest procediment és que ja des de l'inici quedi justificat el caràcter puntual de la modificació i que quedi detallat l'abast d'aquest; inclús es preveu que, si a conseqüència dels tràmits de participació i informació pública hi ha modificacions substancials, s'han de tornar a repetir aquests tràmits. Es considera, per tant, que el procediment no és arbitrari i té les garanties per mantenir un equilibri entre la celeritat que requereix aquests tipus de modificacions amb el dret de participació de la ciutadania en els afers públics.

En relació amb l'article 6 *quinquies*, el Consell Insular d'Eivissa proposa afegir l'incís "en matèria d'ordenació del territori i plans territorials insulars". Per la seva part, la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura proposa afegir l'incís: «Dins l'àmbit de competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears» al segon paràgraf.

S'accepten les propostes i s'incorporen en l'esborrany d'Avantprojecte de llei.

En definitiva, arran de la valoració de les al·legacions a aquest article primer, s'introdueixen les modificacions següents:

- Es modifica l'article 6 ter, apartat 1.c), per tal d'introduir l'incís en cursiva "La resolució d'inici, *juntament amb la memòria*, s'ha de sotmetre [...]".
- Es modifica la redacció de l'article 6 ter, apartat 1, lletra d), per la següent:

"Una vegada redactada la proposta del pla o instrument s'ha de sotmetre als tràmits següents:

i. Audiència de les persones interessades per un termini de dos mesos, que s'ha de fer, segons correspongui, directament, per mitjà de les entitats que

les agrupin o les representin o mitjançant publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears o mitjans telemàtics.

Així mateix, s'han de consultar els interessos socials i institucionals afectats i les associacions que persegueixin els principis i objectius que preveu aquesta Llei, en cas de no estar compresos en el supòsit anterior.

ii. *Consulta de les administracions territorials que, per raó de la matèria, es puguin veure afectades per la iniciativa.*

En tot cas, s'han de consultar els consells insulars i ajuntaments, quan el pla els afecti. La consulta als ajuntaments es pot fer directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part.

Les administracions territorials consultades s'han de pronunciar en el termini de dos mesos.

iii. *Informació pública per un termini de dos mesos. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i s'ha de posar a disposició de la ciutadania a través dels mitjans telemàtics.*

Totes les publicacions i notificacions han d'indicar, com a mínim, el lloc web en què es pot accedir a la documentació i el termini per fer consideracions."

- *Es modifica la redacció de l'article 6 ter, apartat 1, lletra e) i de l'article 6 quater, apartat 2, lletra c), per introduir l'incís "de la Conselleria de Medi Ambient i Territori".*
- *Es modifica la redacció de l'article 6 quater, apartat 2, per tal d'introduir una nova lletra, amb la redacció següent: "Amb caràcter previ, s'ha de dur a terme un tràmit de participació pública, de conformitat amb el que preveu l'article 16 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, com també l'article 6 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.*

Aquesta participació s'articularà per mitjà del portal web de transparència del Govern de les Illes Balears. Addicionalment es podran articular altres mitjans de participació, telemàtics o no telemàtics.

Els resultats d'aquesta participació es tendran compte per determinar l'abast i contingut de la modificació."

- Es modifica la redacció de l'article 6 *quater*, apartat 2, lletra b), per la redacció següent:

"b) La proposta inicial de modificació s'ha de sotmetre als tràmits prevists a l'article 6 ter, apartat 1.d), per un termini de vint dies hàbils.

Totes les publicacions i notificacions han d'indicar, com a mínim, el lloc web en què es pot accedir a la documentació i el termini per fer suggeriments.

Si, com a resultat dels tràmits anteriors, es modifica substancialment la proposta inicial, aquesta se sotmetrà de nou a aquests tràmits.

Els suggeriments rebuts poden no ser tenguts en compte si s'emeten fora del termini previst o no tenen relació directa amb l'objecte de la modificació."

- Es modifica l'article 6 *quinques*, per tal d'introduir els incisos que apareixen en cursiva:

"Els instruments de planejament dels espais de rellevància ambiental han de tenir en compte, en tot allò que sigui necessari, les previsions de plans i programes sectorials en matèria de riscos, energia, transport, telecomunicacions, demarcació hidrogràfica, protecció civil, planificació forestal, pedreres, turisme, residus, contaminació de les aigües, *ordenació del territori*, protecció d'espècies i d'hàbitats i protecció del patrimoni històric, entre altres. Tot això sens perjudici del que disposen els articles 7.3, 7.4 i 29.2 d'aquesta Llei.

En cas de contradicció entre els plans dels espais de rellevància ambiental i els plans i programes sectorials *autonòmics*, s'aplicarà la previsió que suposi una major conservació i millora del medi i dels seus elements des del punt de vista de la protecció dels valors naturals."

F) Article segon

L'entitat FEHM considera que aquest article -que modifica l'article 7.2 i 7.3 de la Llei 5/2005- no s'adequa a la Llei 42/2007, doncs, segons indica, la prevalença de la normativa ambiental sobre la urbanística i d'ordenació del territori està condicionada a fixar els criteris generals d'aquesta prevalença (art. 2.f) de la Llei 42/2007). En sentit similar es pronuncia l'entitat AGRAME.

Es desestimen les al·legacions. La redacció d'aquest article no se separa de la redacció establerta per l'article 19.2 de la Llei 42/2007 ni va més enllà, simplement el reproduïx per incorporar expressament a l'ordenament jurídic autonòmic aquesta previsió.

El Consell de Mallorca fa una proposta alternativa, la qual es desestima atès que va més enllà de l'establert a l'article 19 de la Llei 42/2007.

G) **Article tercer**

L'article tercer té per objecte modificar l'article 8 de la Llei 5/2005, relatiu a la protecció cautelar quan s'inicia la tramitació d'un pla d'ordenació dels recursos naturals; ha estat objecte de varies al·legacions.

L'entitat FEHM considera que l'eliminació del termini de la vigència de les mesures cautelars és contrària a dret.

Es desestima l'al·legació. No s'ha eliminat el termini de vigència de les mesures cautelars. Com bé indica l'article 8.4 «Aquestes mesures de protecció cautelar queden sense efecte si caduca el procediment que les ha motivat o per aprovació del pla d'ordenació de recursos naturals, la declaració de zona d'especial protecció per a les aus o d'aprovació de la llista de LIC per la Comissió Europea.», per tant aquestes estan vinculades a la vigència del procediment, el qual està regulat, per raons sistemàtiques, en un altre article (l'article 6 ter, apartat 2).

L'entitat AGRAME considera que els canvis respecte l'informe que s'hi preveu (es refereix al silenci negatiu en cas de no emetre's en termini) no s'ajusten a la norma bàsica estatal. Considera que el sentit de l'informe no pot ser negatiu, no ha de ser sempre condicionat si és favorable i ha de ser emès obligatòriament en un termini inferior a 90 dies. En sentit similar s'hi pronuncia la FEHM, que també es basa en l'article 23 de la Llei 42/2007 per indicar que és contrari a la normativa bàsica estatal, com també el Consell de Mallorca, que proposa el sentit favorable de l'informe i la supressió del paràgraf tercer de l'article 8.3.

S'estimen parcialment les al·legacions, en el sentit de modificar el termini de 3 mesos previst a l'esborrany pel de 90 dies expressament previst a l'article 23.3 de la Llei 42/2007 i d'establir el caràcter potestatiu a l'establiment de condicionants de l'informe favorable, i es desestimen pel que fa a la resta, pels motius següents.

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears té competència exclusiva per regular el procediment administratiu derivat de les especialitats de l'organització pròpia (article 30.36 de l'Estatut d'autonomia), per la qual cosa pot desplegar l'article 23 de la Llei 42/2007 i afegir previsions addicionals.

Per altra banda, si bé és cert que la figura del sentit del silenci és més pròpia dels actes administratius finalitzadors del procediment (article 24 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques), el que ha fet l'Avantprojecte de Llei respecte la versió original de la Llei 5/2005 és mantenir la previsió d'una conseqüència a la manca d'emissió d'un informe. Ara bé, revisant el règim del silenci administratiu de l'article 24 de la Llei

39/2015 s'observa que un dels casos en què es preveu el silenci negatiu o desestimatori és, precisament quan es tracta d'activitats que poden danyar el medi ambient:

«El silencio tendrá efecto desestimatorio en los procedimientos relativos al ejercicio del derecho de petición, a que se refiere el artículo 29 de la Constitución, aquellos cuya estimación tuviera como consecuencia que se transfirieran al solicitante o a terceros facultades relativas al dominio público o al servicio público, impliquen el ejercicio de actividades que puedan dañar el medio ambiente y en los procedimientos de responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas»

Per aquest motiu, i en consonància amb aquest article de la Llei estatal, l'Avantprojecte de Llei ha previst que l'informe s'entengui desfavorable en cas de no-emissió dins termini. Per tant, es desestimen en aquest sentit les al·legacions.

En relació amb els condicions de l'eventual informe favorable (paràgraf tercer de l'apartat 2 de l'article 8), és cert que no necessàriament s'han d'establir condicionants; pensem en el cas hipotètic d'un projecte que ja incorpora totes les mesures adients de correcció o de prevenció, en aquest cas no és lògic que l'informe favorable hagi d'incorporar obligatòriament condicionants si les mesures ja són pròpies de l'execució del projecte. Per tant, en aquest sentit s'estimen parcialment les al·legacions.

En definitiva, arran de la valoració d'aquestes al·legacions s'introdueixen els canvis següents:

- Es modifica el paràgraf tercer de l'article 8.2, en el sentit de substituir l'incís «ha de ser condicionat» per «pot ser condicionat».
- Es modifica l'article 8.3 l'incís «en un termini màxim de tres mesos» per «en un termini màxim de noranta dies».

H) **Article quart**

L'article quart té objecte introduir un nou article -l'article 8 bis- relatiu a un règim de protecció preventiva.

L'entitat FEHM considera que aquest article és contrari a la normativa bàsica estatal i no s'ajusta a dret, bàsicament pel fet que la Llei 42/2007 només preveu l'emissió d'un informe ambiental quan s'ha iniciat la tramitació d'un pla. En termes similars s'hi pronuncia l'entitat AGRAME, que considera il·legal l'article i envaeix competències en matèria d'ordenació del territori i urbanisme. Considera que no s'especifiquen quins són els casos concrets que permeten aplicar aquesta previsió i que és intolerable que es pugui suspendre llicències o paraitzar una activitat

degudament autoritzada, és a dir, aplicar retroactivament un pla que no existeix. La garantia de la protecció dels valors del Pla és plena des del moment que les actuacions que s'hi vulguin dur a terme s'han de sotmetre preceptivament a informe ambiental.

Per part del departament de caça del Consell de Mallorca se sol·licita que es repensi l'article i redefineixi per evitar una greu inseguretat jurídica i damnificar al sector rural productiu. El que pot ser una mesura proporcionada davant activitats altament impactants o incompatibles, no ha de penalitzar o afectar indirectament als usos tradicionals del sol.

S'estimen parcialment les al·legacions d'aquestes tres entitats, en el sentit de concretar el supòsit de fet que permet aplicar la norma prevista. De fet, l'important d'aquest article és, precisament, acotar el pressupòsit per tal d'evitar la inseguretat jurídica que al·leguen.

En primer lloc, cal indicar que no es parteix d'una absoluta discrecionalitat, doncs en la versió inicial de l'Avantprojecte de Llei està regulada tant la finalitat de la mesura («assegurar la salvaguarda dels valors naturals a protegir») com l'òrgan competent per a la seva adopció (el Consell de Govern). No cal recordar-ho, però es tracta d'un acte administratiu que ha de ser motivat (article 35 de la Llei 39/2015), tot i així, i amb motiu de la interpretació que se li ha donat, es considera adient afegir a la redacció l'incís -encara que redundant- «mitjançant un acord del Consell de Govern *degudament justificat*».

Per altra banda, és cert que el supòsit de fet es pot concretar, amb la finalitat de donar seguretat jurídica de quan es pot aplicar, és a dir, especificar l'àmbit d'aplicació de les mesures. En aquest sentit, tenint en compte que la finalitat última és salvaguardar uns valors a protegir i, en definitiva, evitar un dany al medi natural, pot ser una opció factible incorporar el terme de «dany ambiental», concepte jurídic existent a l'ordenament jurídic (en concret, a la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental) i que ja compta amb cert recorregut doctrinal i jurisprudencial. D'aquesta manera, el focus de la regulació es posa en l'àmbit objectiu i no tant en el tipus d'activitat.

D'acord amb l'article 3.1 de la Llei 26/2007, «Esta ley se aplicará a los daños medioambientales y a las amenazas inminentes de que tales daños ocurran, cuando hayan sido causados por las actividades económicas o profesionales enumeradas en el anexo III, aunque no exista dolo, culpa o negligencia». La definició de dany ambiental està regulada a l'article 2 de la mateixa Llei.

Per tant, aprofitant la regulació ja existent d'aquests conceptes i atesa la finalitat pretesa a l'article 8 bis de la Llei 5/2005 -introduït per l'article quart de l'Avantprojecte de Llei- sembla adient acotar l'àmbit d'aplicació d'aquest article a

«en el cas de danys mediambientals o amenaça imminent de danys», en consonància amb la Llei de responsabilitat ambiental.

Pel que fa a les mesures, aquestes no són cap novetat en el dret comparat. De fet estan adoptades de la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals, de la Generalitat de Catalunya;,, normativa que compta a una trajectòria considerable i en aquest sentit consolidada.

Finalment, l'entitat ABAQUA també fa una aportació en relació amb aquest article 8 bis -i per connexió, amb l'article 8-, si bé des d'un punt de vista bastant diferent a les anteriors. En aquest cas, l'entitat proposa excloure de l'àmbit d'aplicació d'aquest article les infraestructures públiques que gestionen instal·lacions que realitzen serveis públics.

Es desestima l'aportació. La tipologia de l'activitat no condiciona l'aplicació d'aquest article, sinó que se centra, per raons coherents, en una finalitat única, que no és altra que evitar i protegir un valor ambiental. Per tant, es considera més correcte centrar el supòsit de fet en el dany ambiental. Per altra banda, incloure aquesta excepció vendria a suposar, en certa manera, una reproducció de l'esquema amb què estaven regulats els articles 39 bis i 39 ter de la Llei 5/2005 (introduïts per la Llei 6/2009, de 17 de novembre i actualment derogats per part de la Llei 12/2016, de 17 d'agost).

En definitiva, arran de la valoració d'aquestes al·legacions es modifica l'article 8 bis a fi d'introduir els incisos que apareixen en cursiva: «Sense perjudici del previst a l'article anterior, *en el cas de danys mediambientals o amenaça imminent de danys* i amb la finalitat d'assegurar la salvaguarda dels valors naturals a protegir, durant la tramitació d'un pla d'ordenació dels recursos naturals o de declaració d'un zona d'especial protecció per a les aus o proposat un territori com a LIC, es poden adoptar, mitjançant un acord del Consell de Govern *degudament justificat*, les mesures preventives següents: [...]».

I) **Article cinquè**

La Federació Empresarial Hotelera de Mallorca considera, en relació amb aquest article -que modifica l'article 9 de la Llei 5/2005- la tramitació dels plans d'ordenació dels recursos naturals es pretén simplificar de manera que es perjudica greument el dret a la participació pública i la participació en l'elaboració de la norma de les administracions territorials implicades. Es pretén limitar al màxim la publicitat i participació pública en l'elaboració dels plans d'ordenació dels recursos naturals, no només de les persones i entitats i associacions interessades, sinó també de les administracions territorials amb competències afectades.

S'accepta parcialment l'al·legació, en el sentit indicat a l'apartat E).

J) Article sisè

La FEHM considera, en relació amb l'article 23 de la Llei 5/2005 -modificat per l'article sisè- que és un retrocés en la participació el Parlament i una passa enrere en la participació democràtica, atès que converteix en norma l'excepció prevista en la Llei bàsica estatal i en l'actual redacció de la LECO de què es pugui declarar un espai natural protegit sense haver-se encara redactat el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals. Considera no ajustada a dret aquesta previsió, que converteix en habitual el que, per definició, ha de ser excepcional.

S'estima parcialment l'al·legació, en els termes que s'indiquen a continuació. No es comparteix la interpretació que se li ha donat a l'article 23. La redacció de l'article donada per l'Avantprojecte de Llei manté la sobirania del Parlament perquè declari un espai natural protegit quan així ho decideixi, atès que aquest és la màxima expressió de la voluntat popular el qual pot, quan així consideri, declarar un espai natural protegit. No obstant això, atès que per regla general s'ha de disposar prèviament d'un PORN i aquests són documents d'elevada especialitat tècnica, és coherent preveure que generalment es declararan per decret del Consell de Govern -de fet, així ho demostra la pràctica administrativa-, atès que és el poder executiu el qui disposa dels mitjans per a l'elaboració d'aquests documents.

La Llei 42/2007 estableix que la declaració d'un parc o d'una reserva naturals requereix l'elaboració i l'aprovació prèvia del corresponent PORN, i preveu que es pugui fer sense, com a excepció, "quan existeixin raons que ho justifiquin" (art. 36). Per altra banda, l'article 37 disposa que correspon a les comunitats autònomes la declaració dels espais naturals protegits en el seu àmbit territorial.

Això no obstant, el que s'observa que manca incorporar a l'article 23 és la previsió de l'apartat 2 de l'article 36 de la Llei 42/2007, amb la finalitat de recalcar que declarar un espai natural protegit sense PORN és l'excepció a la regla general i, per tant, quan excepcionalment es declari sense PORN previ, s'hagi de justificar adequadament. Per tant, s'estima parcialment l'al·legació, en el sentit d'incorporar la previsió de l'article 36.2 de la Llei 42/2007, sense modificar l'esperit inicial de l'article el qual ha de mantenir que, en tot cas, un espai es pot declarar protegit quan així ho faci el Parlament en exercici de la seva potestat legislativa.

K) Article setè

La FEHM al·lega, en relació amb aquest article -que modifica l'article 25 LECO-, pràcticament el mateix que el que ha manifestat en relació amb l'article primer, atès que realment l'article 25 fa una remissió a l'article 6 ter i 6 *quater*. Es demana que es reconsideri no només la legalitat sinó també l'oportunitat de que la declaració d'espais naturals i l'elaboració dels seus plans es modifiqui amb una reducció tan significativa de la participació i la informació pública.

Tal com s'ha indicat anteriorment a l'apartat corresponent, s'estima parcialment l'al·legació, en el sentit que, si bé no es comparteix el diagnòstic fet sobre la redacció de l'article, es modifica l'article 6 ter i 6 *quater* -al qual es remet l'article 25- en els termes que s'hi indiquen.

L) **Article vuitè**

L'article vuitè té objecte introduir un nou article a la LECO, l'article 25 bis, dedicat a la declaració d'un espai natural protegit pel procediment d'urgència.

En relació amb aquest, el departament de caça del Consell de Mallorca afirma que s'hauria de reconsiderar l'article. Respecte l'apartat 1, considera que s'haurien de definir quines són aquestes amenaces i en quin grau es consideren determinants. Considera que aquest article sembla poc delimitat, no conté taxació ni determinació de proporcionalitat, de manera que sembla discrecional. La mateixa indefinició es troba al punt 2.c. Del punt 4 es pot arribar a una paradoxa, atès que si l'administració, en el termini d'un any des de que declara espai natural protegit una zona pel procediment d'urgència, no ha aprovat els instruments, haurà resultat no ser tan urgent com pareixia. De l'article 25 bis (especialment arran dels punts 2.d) que remet al 8 bis, i del punt 4), es pot arribar a entreveure que es tracta d'una estratègia per aturar activitats de forma discrecional per part de l'administració.

Es desestima l'al·legació. Efectivament, tal com està regulat aquest article a l'Avantprojecte de llei sembla que ens trobam davant una potestat discrecional - que no arbitrària. Cal recordar que la potestat discrecional està subjecte al control de la legalitat dels tribunals (article 106 de la Constitució) i que, per tant, la declaració per la via d'urgència ha de ser raonada i fonamentada, per no incórrer en arbitrarietat. En aquest sentit, el supòsit de fet és la identificació "d'una amenaça sobre els ecosistemes d'una zona no declarada espai natural protegit o hi concorrin altres circumstàncies que ho justifiquin", i l'apreciació d'aquest ha d'estar fonamentat. Sembla obvi que l'acord del Consell de Govern que declari la urgència ha de ser motivat, però l'observació del departament de caça del Consell de Mallorca dona peu a incidir en aquest aspecte, encara que sigui redundant. Així doncs, s'introduirà el terme "degudament motivat" a l'apartat 2 de l'article 25 bis.

Per altra banda, en relació amb l'apartat 4 sobre l'aparent paradoxa del sistema regulat cal dir que aquest apartat obliga a que en un termini breu de temps estigui aprovat el PORN de l'espai natural protegit prèviament declarat, la qual cosa va en consonància amb la urgència que ha motivat la seva declaració.

M) **Article desè**

L'article desè té per objecte modificar l'article 31 de la Llei 5/2005, el qual ha estat objecte d'algunes al·legacions.

Per una banda, l'entitat GOB, el Consell de Mallorca i el senyor Eduardo Cózar proposen que s'estableixi expressament un termini de revisió del PRUG, que oscil·la entre els 6 i els 20 anys, segons la proposta. La mateixa proposta fa el Consell Insular de Menorca, que considera que s'ha d'establir una periodicitat mínima obligatòria.

S'accepten les al·legacions i s'introdueix un termini de revisió de 10 anys de revisió dels PRUG.

Per l'altra banda, l'entitat FEHM considera que l'article és contrari a la normativa bàsica estatal, per la remissió a l'article 6 ter contra el qual ha presentat les al·legacions comentades abans. Com s'ha comentat abans, s'han acceptat parcialment, en el sentit d'especificar-hi el contingut de l'article 22 de la Llei 42/2007.

N) **Article dotzè**

La FEHM, en base a l'al·legació genèrica sobre el procediment de l'article 6 ter, considera que el procediment de declaració de ZEC regulat en l'article 36 -modificat per l'article dotzè de l'Avantprojecte de llei- és poc garantista amb la informació i la participació i el respecte a les administracions territorials.

Pel que s'ha dit abans sobre les al·legacions a l'article primer, aquesta al·legació s'estima parcialment, en els termes allà indicats, però sense que es comparteixi el diagnòstic.

O) **Article tretzè**

La FEHM fa la mateixa al·legació respecte l'article 37 -modificat per l'article tretzè de l'esborrany-, per la qual cosa ens remetem a la mateixa valoració.

Pel que fa al Consell de Govern, proposa una redacció alternativa de l'apartat 1 de l'article 37, proposta que es desestima ja que l'Avantprojecte de llei no ha modificat el contingut de l'article 37.1 -únicament s'ha actualitzat la referència a la normativa bàsica estatal-, per tant no és objecte de la modificació.

P) **Article catorzè**

El senyor Eduardo Cózar proposa, en relació amb aquest article, incloure l'administració competent en matèria d'energia i de mobilitat i/o transport, tenint en compte la necessitat de regular el desenvolupament actual i futur de les instal·lacions vinculades a fonts d'energia sostenible, les quals estan en fort

creixement. Així mateix, considera que també s'hauria d'incloure a la conselleria de mobilitat i/o transport, tenint present les noves fonts sostenibles de transports que s'estan desenvolupant en l'actualitat i que estan en un període de fort creixement.

S'accepta la proposta i s'incorpora a la redacció de l'Avantprojecte de llei la referència a les conselleries competents en matèria d'energia i de mobilitat.

Q) **Article quinzè**

El senyor Eduardo Cózar sol·licita, en relació amb aquest article -que modifica l'article 42 de la Llei 5/2005- que s'especifiqui de quina forma es pensen desenvolupar les tasques de coordinació en el cas en que se superposin varies figures de protecció en les que estan involucrades diferents organismes, com podria ser autonòmic i local.

Es desestima. Les fórmules de coordinació poden ser múltiples i no és objecte d'una norma amb rang de llei regular tal nivell de detall i casuística.

El Consell de Mallorca proposa afegir-hi l'incís "i viceversa", ja que en el cas que el PORN que s'elabori per un espai que ja disposi d'un pla de gestió desenvoluparà les directrius i criteris del referit pla de gestió, preveient-se un recíproc exercici de coherència.

Es desestima l'al·legació. L'instrument de planejament ambiental per antonomàsia és el pla d'ordenació dels recursos naturals. Els plans de gestió Natura 2000 no tenen per objecte ordenar els recursos naturals d'un espai, sinó establir mesures de gestió, per tant tenen un objecte molt més concret i específic. Si bé és cert que, en termes generals, ambdós tipus de plans serveixen per a la gestió d'un espai natural, l'objecte concret d'un és l'ordenació i de l'altre la gestió - en sentit estricte.

R) **Article setzè**

El departament de caça del Consell de Mallorca considera que la introducció de l'apartat 5 a l'article 46 de la LECO mitjançant aquest article setzè vulnera la presumpció d'innocència i vulnera la normativa vigent en matèria de protecció de dades. Considera innecessari aquest apartat 5.

Al respecte, cal indicar que l'actual llei orgànica de protecció de dades de caràcter personal (Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre) preveu el següent:

"Artículo 27. Tratamiento de datos relativos a infracciones y sanciones administrativas.

1. A los efectos del artículo 86 del Reglamento (UE) 2016/679, el tratamiento de datos relativos a infracciones y sanciones administrativas, incluido el mantenimiento de registros relacionados con las mismas, exigirá:

a) Que los responsables de dichos tratamientos sean los órganos competentes para la instrucción del procedimiento sancionador, para la declaración de las infracciones o la imposición de las sanciones.

b) Que el tratamiento se limite a los datos estrictamente necesarios para la finalidad perseguida por aquel.

2. Cuando no se cumpla alguna de las condiciones previstas en el apartado anterior, los tratamientos de datos referidos a infracciones y sanciones administrativas habrán de contar con el consentimiento del interesado o estar autorizados por una norma con rango de ley, en la que se regularán, en su caso, garantías adicionales para los derechos y libertades de los afectados.[...]"

L'article setzè, que introdueix l'apartat 5 a l'article 46 de la LECO, té una redacció similar a l'article 46 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana:

«Artículo 46. Acceso a los datos de otras administraciones públicas.

1. Las **autoridades y órganos** de las distintas administraciones públicas competentes para imponer sanciones de acuerdo con esta Ley podrán acceder a los datos relativos a los sujetos infractores que estén directamente relacionados con la investigación de los hechos constitutivos de infracción, **sin necesidad de consentimiento previo del titular de los datos**, con las garantías de seguridad, integridad y disponibilidad, de conformidad con lo establecido en la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre.

2. A los exclusivos efectos de cumplimentar las actuaciones que los órganos de la Administración General del Estado competentes en los procedimientos regulados en esta Ley y sus normas de desarrollo tienen encomendadas, la Agencia Estatal de Administración Tributaria y la Tesorería General de la Seguridad Social, en los términos establecidos en la normativa tributaria o de la seguridad social, así como el Instituto Nacional de Estadística, en lo relativo al Padrón Municipal de Habitantes, facilitarán a aquéllos el acceso a los ficheros en los que obren datos que hayan de constar en dichos procedimientos, **sin que sea preciso el consentimiento de los interesados.**»

De fet, hi ha varis exemples en què mitjançant llei s'autoritza la cessió de dades per a supòsits concrets regulats específicament. En són exemples els següents:

- Disposició addicional tretzena de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2013:

«Décima tercera. Subvenciones al transporte marítimo y aéreo para residentes en Canarias, Baleares, Ceuta y Melilla.

[...]

Cinco. En relación con la verificación del cumplimiento de los requisitos exigidos en esta disposición:

a) Los órganos gestores de las bonificaciones del Ministerio de Fomento podrán acceder a los servicios de verificación y consulta de datos de identidad, domicilio, residencia, nacionalidad y régimen de extranjería de la Plataforma de Intermediación del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas con el fin de comprobar el cumplimiento de los requisitos para ser beneficiarios de la subvención y realizar las funciones de control encomendadas a dichos órganos, con las garantías previstas en la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal y en la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria.

b) Los órganos gestores podrán facilitar por vía telemática a las agencias, las compañías aéreas o marítimas o sus delegaciones, que comercialicen los títulos de transporte bonificados y lo soliciten, la confirmación del cumplimiento de los requisitos para ser beneficiario de la subvención.

*La cesión de datos prevista en los párrafos precedentes y su tratamiento, **no requerirá el consentimiento de los interesados** ni requerirá informarles sobre dicho tratamiento, de conformidad con lo previsto, respectivamente, en los artículos 11.2, letra a), y 5.5 de la Ley Orgánica 15/1999, de Protección de Datos de Carácter Personal.»*

- Disposició addicional dotzena del Text refós de la Llei sobre tràfic, circulació de vehicles a motor i seguretat vial, aprovat pel Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre:

*«El organismo autónomo Jefatura Central de Tráfico desarrollará un sistema telemático para que las empresas dedicadas al transporte de personas o de mercancías y las personas trabajadoras autónomas que tengan la condición de empleadoras puedan conocer si un conductor profesional que trabaja en ellas se encuentra habilitado legalmente para conducir, **no siendo necesario el consentimiento del trabajador.***

El funcionamiento y gestión de dicho sistema telemático se realizarán con estricta sujeción a lo dispuesto en el Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de sus datos personales y a la libre circulación de estos datos, en la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales y en el resto de la normativa sobre protección de datos personales.

El acceso quedará limitado a quienes acrediten la condición de empleador, que estén dados de alta en el registro que se cree a estos efectos, y únicamente respecto de los datos relativos al mantenimiento o pérdida del permiso o licencia de conducción de sus trabajadores, en los términos que se establezcan reglamentariamente.»

En definitiva, sembla que l'article 46.5 de la LECO compleix els requisits establerts a la llei orgànica de protecció de dades, per la qual cosa s'hauria de desestimar l'al·legació del departament de caça del Consell de Mallorca, sens perjudici d'altra opinió millor fonamentada.

S) Article dissetè

El Consell Insular de Menorca proposa, respecte l'apartat primer d'aquest article (art. 47.4, segon, de la LECO) incloure com a mesura cautelar, a part del decomís, el «dipòsit en custòdia del titular».

Es desestima l'aportació, pel fet que introdueix elements nous en el règim sancionador inicialment redactat que van més enllà d'una reforma puntual. Es consideraria interessant incorporar-ho, juntament amb altres previsions, en l'hipotètic cas que l'objecte de l'Avantprojecte de llei fos una reforma integral del règim sancionador.

En relació amb l'apartat segon (article 47.5 LECO), el Consell Insular de Menorca considera que s'ha d'aclarir de forma més detallada la referència a les «mesures provisionals de paralització de l'activitat» i la FEHM considera que la competència per a acordar la paralització de l'activitat per manca de títol habilitant és una competència municipal, i, concretament, de la batllia, i que el conseller de Medi Ambient podria posar aquesta circumstància en coneixement de l'òrgan competent per a acordar si procedeix d'acord a la Llei d'activitats la paralització de l'activitat, però en cap cas es pot arrogar aquesta competència.

S'estimen parcialment. Es considera que una activitat que està causant una alteració de les condicions d'un espai natural protegit és una presumpta infracció administrativa de l'article 50 de la LECO i, per tant, l'Administració ambiental té les

facultats per adoptar mesures cautelars per evitar la continuació d'aquest i, en conseqüència, no es comparteix l'afirmació de la FEHM que el títol habilitant per adoptar la mesura sigui competència municipal. Ara bé, és cert que tal vegada es podria especificar que la mesura s'adopta per evitar la continuació del dany o fet presumptament il·lícits, per tal d'emmarcar-la més clarament en l'àmbit mediambiental.

T) **Article divuitè**

El senyor Morell Ripoll considera que, tota vegada que l'article 49 de la LECO regula la responsabilitat i menciona els titulars d'aeronaus com a responsables subsidiaris de les infraccions, seria coherent que a l'article 50.1.d) s'hi tipifiqués «el vol d'aeronaus per les zones restringides per la seva protecció mediambiental, sense autorització.».

Es desestima l'aportació. Tot i que és cert i coherent la proposta, no sembla imprescindible incorporar-ho en aquesta reforma puntual de la LECO. Els diferents instruments de planejament dels espais de rellevància ambiental regulen, per mandat de l'article 18 de la LECO, els diferents usos permesos, autoritzables i prohibits en els espais naturals protegits. Per altra banda, tant la LECO com la Llei bàsica estatal 42/2007 tipifiquen com a infracció administrativa l'incompliment de les prohibicions establertes en les normes reguladores i instruments de gestió dels espais naturals protegits i espais protegits Xarxa Natura 2000 (article 50.2 i 80, respectivament). Per tant, l'incompliment de les prohibicions referides a vols de dron que puguin estar previstes en els plans d'ordenació dels recursos naturals, plans rectors d'ús i gestió, plans de gestió Natura 2000 o altre instrument de gestió constitueixen infracció administrativa.

L'entitat AGRAME ha fet una al·legació sobre aquest article, per indicar que la competència de la Comunitat Autònoma en matèria de medi ambient no empara l'abast de la modificació d'aquest article, doncs la responsabilitat ambiental està regulada a la norma bàsica estatal (Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental).

En el mateix sentit es pronuncia la FEHM, la qual afirma que aquestes qüestions són competència estatal i es regulen amb caràcter bàsic a la Llei 26/2007. La modificació pretesa, per tant, no s'ajusta a dret. Indica que es pretén regular, per mitjà de la modificació de l'article 49 de la LECO, qüestions relacionades amb la responsabilitat civil, amb l'atribució de responsabilitat, amb la culpabilitat i demés aspectes que no estan emparats en la competència autonòmica relativa al Medi Ambient.

Es desestimen aquestes al·legacions. La responsabilitat mediambiental és una responsabilitat objectiva i il·limitada, diferent a la responsabilitat derivada de la

comissió d'infraccions administratives o penals i que se separa de la responsabilitat civil (veg. preàmbul de la Llei 26/2007). D'acord amb l'article 25.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic «La potestat sancionadora de las Administraciones Públicas se ejercerá cuando haya sido expresamente reconocida por una norma con rango de Ley, con aplicación del procedimiento previsto para su ejercicio y de acuerdo con lo establecido en esta Ley y en la Ley de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas [...]». De fet, la Llei 5/2005 regula el règim sancionador al seu títol VII (articles 46 a 56) i, concretament l'article 49 regula el règim de responsabilitat per la comissió d'infraccions en matèria d'espais de rellevància ambiental, de la qual n'és competent la Comunitat Autònoma (article 30.46 de l'Estatut d'autonomia).

Per altra banda, la responsabilitat com a principi de la potestat sancionadora està regulada amb el caràcter de legislació bàsica a l'article 28 de la Llei 40/2015, el qual no impedeix que les lleis reguladores dels diferents règims sancionadors despleguin aquesta previsió. En la redacció original la LECO, la regulació del règim de responsabilitat es limitava al que disposava l'article 49.1, el qual comprenia tota menció al règim de responsabilitat per les infraccions comeses en matèria d'espais de rellevància ambiental; això obligava a remetre's al que disposava la normativa bàsica estatal de procediment administratiu comú. El que fa aquest Avantprojecte és regular específicament en la matèria de la Llei 5/2005 un règim de responsabilitat adaptat a la normativa comuna i amb les especialitats pròpies de la matèria de medi ambient.

U) **Article dinovè**

Aquest article modifica l'article 55 de la Llei 5/2005, relatiu als criteris de gradació de les sancions.

L'entitat AGRAME ha fet una al·legació sobre aquest article, per indicar que la competència de la Comunitat Autònoma en matèria de medi ambient no empara l'abast de la modificació d'aquest article, doncs la responsabilitat ambiental està regulada a la norma bàsica estatal (Llei 26/2007).

Es desestima l'al·legació. L'article es troba dins el capítol dedicat al règim sancionador en matèria de medi ambient -exactament, en matèria d'espais de rellevància ambiental-, de la qual n'és competent la Comunitat Autònoma (article 30.46 de l'Estatut d'autonomia), sense perjudici de la legislació bàsica estatal.

V) **Article vintè**

L'article vintè, que té per objecte introduir un nou article a la Llei 5/2005, l'article 56 bis, dedicat a la restauració ambiental, ha estat objecte de varies al·legacions de diferent sentit.

La FEHM i l'entitat AGRAME consideren que no s'ajusta a la normativa bàsica estatal (Llei 26/2007, de responsabilitat ambiental). Què és competència municipal o insular regular el restabliment de la legalitat en els terminis, formes i condicions que s'estableixen. Aquesta llei estatal no preveu la imposició de multes coercitives, per la qual cosa la LECO no pot fer aquesta previsió.

Es desestimen aquestes al·legacions, pels motius exposats abans sobre la competència de la CAIB per regular el règim sancionador en matèria de medi ambient. Ara bé, arran d'aquestes al·legacions -i també pels comentaris de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge- es dedueix que tal vegada cal modificar lleugerament l'apartat 1 de l'article 56 bis per tal d'aclarir que la restauració ambiental és conseqüència de la imposició d'una sanció, és a dir, en el marc d'un procediment sancionador, sense perjudici que es remeti a la Llei 26/2007 per determinar els termes d'aquesta restauració.

La Conselleria de Mobilitat i Habitatge considera que: 1. S'ha d'entendre que tant l'obligació de restauració com la imprescriptibilitat d'aquesta obligació no poden ser aplicables de forma retroactiva; 2. La redacció "sens perjudici de les sancions imposades" és massa ambigua; 3. Exigir el compliment de l'obligació de restauració amb multes coercitives quan aquesta sanció pot no ser encara «ferme», en el sentit de que no s'ha resolt un eventual recurs administratiu o un recurs judicial davant la jurisdicció contenciosa-administrativa, pot plantejar problemes; 4. Aquesta norma no hauria d'impossibilitar ni dificultar el plantejament que ha fet el Govern als afectats dels apartaments Don Pepe, en el sentit d'adquirir els habitatges per procedir a la seva demolició per restablir aquest espai natural, compensant això amb la construcció de nous habitatges a un altre indret.

En relació amb aquestes aportacions cal indicar el següent: 1. L'Avantprojecte de llei no ha regulat cap disposició transitòria sobre l'aplicació d'aquest precepte, per tant, caldrà remetre's al que indiqui la teoria general de l'anomenat dret transitori; 2. Arran dels comentaris de la FEHM i AGRAME i d'aquest comentari, es confirma que cal retocar la redacció de l'apartat 1 de l'article 56 bis per aclarir-lo, per exemple adoptant una redacció similar a la de l'article 103 de la Llei 9/2021, de 25 de novembre, de conservació del patrimoni natural d'Euskadi; 3. S'accepta i es modifica la redacció per especificar que la resolució ha de ser ferma; 4. En relació amb els apartaments Don Pepe, no sembla necessari que l'Avantprojecte hagi de regular específicament aquesta situació, sinó que el que fa és regular un règim general de restauració, de manera semblant a com es regula en altres lleis sectorials, per tant, no té per què afectar aquesta situació.

Finalment, el senyor Morell Ripoll Proposa afegir l'incís en cursiva: «L'exigència de reposar la situació alterada a la seva situació anterior comprèn l'obligació de



l'infractor, si escau, d'enderrocar o eliminar les instal·lacions o obres il·legals, *així com també de cessar definitivament els usos no autoritzats. A tal efecte, es pot obligar al responsable, quan sigui titular dels terrenys, a adoptar les mesures protectores que s'escaiguin per impedir la reiteració de la infracció.*». Tot i que pot ser oportuna una previsió en tal sentit, la proposta no acaba d'encaixar en el context en què es troba, el qual es refereix precisament a restaurar una situació física alterada i es pot donar el cas d'usos que constitueixen una infracció administrativa però que no genera la necessitat de restaurar la realitat física perquè precisament no hi ha res a restaurar, per tant, caldria modificar la sistemàtica. L'aportació es podria considerar si l'objecte fos abordar una reforma integral del règim sancionador de la LECO, però escapa d'aquest, per la qual cosa no s'accepta la proposta.

En definitiva, arran de la valoració de les al·legacions referides a l'article vintè de l'Avantprojecte de Llei (article 56 bis LECO), s'introdueixen les modificacions següents:

- L'apartat 1 de l'article 56 bis passa a tenir la redacció següent: «La imposició de sancions és compatible amb l'exigència a la persona infractora de restaurar el dany causat, o les alteracions causades, en la realitat física i biològica.»
- A l'apartat 5 s'introdueix l'incís «quan sigui ferma».

W) **Article vint-i-unè**

Aquest article -que introdueix una nova disposició addicional setena a la Llei 5/2005, relativa a la coordinació interadministrativa- no ha estat objecte d'al·legacions, si bé de la seva revisió es detecta que no contempla tota la casuística a la qual s'hi volia fer referència. En concret, el darrer paràgraf de l'apartat 2 d'aquesta disposició addicional únicament fa referència als sistemes dunars, quan també hauria de fer referència a les zones humides dins els espais de rellevància ambiental (en referència al Parc Natural de s'Albufera, la major part del qual es troba dins domini públic marítim terrestre i és també una zona humida). Per tant, s'incorpora l'incís "i en les zones humides".

X) **Article vint-i-dosè**

Aquest article té per objecte introduir una disposició addicional a la Llei 5/2005 relativa a l'avaluació ambiental dels instruments de planejament dels espais de rellevància ambiental, bàsicament per transcriure dos preceptes de la legislació bàsica estatal (de la Llei 42/2007 i de la Llei 21/2013). Es tracta d'una disposició que no ha estat objecte d'al·legacions, si bé el Servei de Planificació havia proposat una redacció alternativa, la qual inicialment s'ha descartat atès que va més enllà del que estableix la legislació bàsica estatal i requereix d'un estudi més detingut.

Y) **Disposició adicional primera**

El GOB discrepa del plantejament d'aquesta disposició, que considera molt limitat; proposa una redacció alternativa.

No s'accepta, doncs el plantejament inicial de l'Avantprojecte és precisament establir només una imatge corporativa, sense perjudici que posteriorment es desplegui el règim jurídic d'aquesta Xarxa d'espais naturals de les Illes Balears (XENIB). Atès que l'objecte d'aquesta Xarxa és inicialment unificar una imatge corporativa, es considera que no hi ha inconvenient que estigui integrada per espais que no són homogenis en la seva gestió.

La Direcció del PN de Cabrera considera que s'hauria d'excloure el Parc Nacional atès que té una regulació pròpia (article 17 de la Llei 30/2014).

No s'accepta. No necessàriament és incompatible que un determinat espai estigui en xarxes diferents. De fet l'actual esborrany del Reial decret pel qual s'estableix la imatge corporativa i identitat gràfica dels parcs nacionals -que es troba en tramitació- dedica un precepte (la disposició adicional única) a regular la compatibilitat amb altres normes d'imatge institucional.

El que cal és respectar la legislació bàsica i per tant mantenir la imatge corporativa establerta per la legislació bàsica estatal, però res no impedeix que el Parc Nacional formi part també de la xarxa autonòmica d'espais naturals de les Illes Balears. No obstant això, aquesta reflexió porta a la necessitat d'introduir un incís a l'Avantprojecte per tal d'aclarir aquesta qüestió, per exemple amb la redacció següent: "En el cas dels parcs nacionals, la integració en aquesta Xarxa s'ha d'entendre sense perjudici de l'aplicació de la legislació bàsica estatal en matèria de parcs nacionals i, en concret, sobre la imatge corporativa i identitat gràfica de la *Red de Parques Nacionales*".

Finalment, l'entitat WWF proposa, respecte aquesta disposició adicional, que s'introduís dins la Xarxa les zones humides, la qual cosa no s'accepta pel fet que es descarta la regulació d'aquesta figura en l'Avantprojecte de llei, tal com s'ha indicat abans.

Z) **Disposició adicional segona**

El Servei de Planificació al Medi Natural proposa que s'especifiqui que el finançament del Fons es destini a l'execució de les mesures dels instruments de gestió (plans de gestió i plans rectors d'ús i gestió), com també que es pugui nodrir de les taxes derivades de la tramitació ambiental dels plans, programes o projectes que es duguin a terme dins els espais de rellevància ambiental. No s'accepta la proposta, atès que aquesta disposició únicament conté un mandat futur; s'opta per regular l'objecte general del Fons (impulsar actuacions relacionades amb la conservació, la gestió, la millora, la restauració ecològica, la

resiliència i la valorització del patrimoni natural) i es deixa al futur legislador la decisió d'aquestes qüestions més concretes.

AA) Disposició adicional tercera

El GOB proposa que s'introdueixi, a la lletra c) de l'apartat 2 d'aquesta disposició, l'incís «[...]». Es disposi d'informació que constati els efectes negatius que aquesta espècie estigui causant a altres indrets de la regió mediterrània», la qual cosa s'accepta pel fet que es tracta d'incorporar més criteris per valorar les actuacions que s'hi preveuen i permet anticipar-se a les amenaces d'aquestes.

El Consell de Mallorca proposa que la lletra d) de l'apartat 2 d'aquesta disposició («L'espècie sobre la que s'hagi actuat de forma urgent d'acord amb les previsions d'aquest article haurà de ser incorporada en posterioritat al Catàleg d'espècies exòtiques invasores de les Illes Balears») hauria de ser un apartat diferent d'aquesta disposició i no una lletra de l'apartat 2. A més, proposa que tenguí la redacció següent: «L'espècie sobre la que s'hagi actuat de forma urgent d'acord amb les previsions d'aquest article podrà ser incorporada en posterioritat al Catàleg d'espècies exòtiques invasores de les Illes Balears, seguint el procediment previst a la disposició adicional quarta.». En efecte, la lletra esmentada no sembla tant una causa que motivi l'actuació d'erradicació sinó una conseqüència, per la qual cosa s'accepta la proposta; a més, s'introdueix com a facultat potestativa i amb referència al procediment perquè sigui en seu d'aquest que es debati la mesura.

AB) Disposició adicional quarta

El Consell de Mallorca considera redundant però comprensible que si ja figuren certes espècies en el catàleg estatal puguin figurar en el catàleg balear, però en tot cas s'ha de justificar i tramitar de forma procedent. Per altra banda, considera que la inclusió d'una espècie al catàleg inicialment aprovat, no és adequat que es pugui fer per resolució, hauria de ser per actualització del decret, tramitat com a tal.

Pel tenor de l'al·legació, sembla que es desconeix el que disposa la Llei 42/2007 estatal, segons la qual «Las comunidades autónomas, en sus respectivos ámbitos territoriales, podrán establecer catálogos de especies exóticas invasoras, determinando las prohibiciones y actuaciones suplementarias que se consideren necesarias para su control o erradicación. Las comunidades autónomas podrán incluir en sus propios catálogos especies que consten en el listado de especies naturalizadas o también aquellas afectadas por el segundo párrafo del apartado quinto de este artículo» (article 64.8).

Per altra banda, sembla que s'està interpretant que la inclusió d'una espècie en el Catàleg mitjançant resolució ho és de pla, sense procediment. Les resolucions administratives s'han de dictar seguint el corresponent procediment administratiu, en cas contrari són nul·les de ple dret (art. 47.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques), però no és objecte d'aquesta llei regular aquest procediment sinó sembla raonable que ho faci la disposició reglamentària de desplegament de la disposició addicional quarta. S'ha optat per reproduir el sistema establert a l'actual Decret 75/2004, de 8 de juliol, pel qual es crea el Catàleg Balear d'Espècies Amenazades (article 5). En conseqüència, es desestima l'aportació del Consell de Mallorca.

AC) **Disposició addicional cinquena**

El Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl aporta una proposta de modificació d'aquesta disposició amb la finalitat de regular més detalladament la qüestió de la diversitat genètica i desenvolupar la previsió inicial, fent palesa la funció que acompleix en aquest sentit el Centre Forestal de les Illes Balears (CEFOR), com també arran del recent Reial decret 159/2022, d'1 de març, relatiu a recursos genètics. La proposta té la redacció següent:

«Disposició addicional cinquena
Diversitat genètica.

Les administracions públiques promouran la conservació, recerca i gestió de la riquesa i diversitat genètiques de les espècies presents en el territori de les Illes Balears, especialment en la seva adaptació al canvi climàtic.

Amb l'objectiu de reforçar la salvaguarda dels recursos genètics forestals s'estableix el Centre Forestal de les Illes Balears (CEFOR), depenent de la Conselleria competent en matèria de medi ambient, que elaborarà el Registre de les unitats de conservació "in situ" de recursos genètics forestals de les Illes Balears i mantindrà el Banc de Llavors Forestals recol·lectant i custodiant les col·leccions de germoplasma que es deriven de les accions de preservació "ex situ" dels tàxons d'interès per a la protecció de la flora silvestre i la restauració dels hàbitats dels espais naturals. Seleccionarà i garantirà la disponibilitat de material forestal de reproducció per a donar resposta a les necessitats de conservació i recuperació d'aquests hàbitats i espècies.

El Centre Forestal de les Illes Balears promourà la cultura forestal, la sensibilització ambiental a través de la Xarxa Forestal de les Illes Balears i les activitats de recerca, experimentació, formació i capacitat forestal. Se situarà en les instal·lacions de la Forest d'Utilitat Pública de Menut (Escorca), delimitades en

l'Annex 1 del Decret Llei 8/2020 i a les quals correspondrà la consideració de zones d'ús compatible a l'efecte de l'aplicació del PORN de la Serra de Tramuntana.»

Es considera oportú regular amb més detall aquesta qüestió, essencialment per posar en valor les funcions que fa en aquesta matèria la Conselleria de Medi Ambient i Territori a través del Centre Forestal de les Illes Balears, si bé cal sistematitzar les idees contingudes i acotar la redacció final al que és estrictament la matèria de la diversitat genètica. Per tant, es modifica la disposició addicional cinquena de l'Avantprojecte de Llei, amb la redacció següent:

"Disposició addicional cinquena
Diversitat genètica

1. Les administracions públiques promouran la conservació, la recerca i la gestió de la riquesa i diversitat genètiques de les espècies presents a les Illes Balears, especialment en la seva adaptació al canvi climàtic.

2. Amb l'objectiu de reforçar la salvaguarda dels recursos genètics forestals, la Conselleria de Medi Ambient i Territori, a través del Centre Forestal de les Illes Balears (CEFOR):

a) Ha d'elaborar un registre de les unitats de conservació in situ de recursos genètics forestals de les Illes Balears.

b) Ha de mantenir el Banc de Llavors Forestals recol·lectant i custodiant les col·leccions de germoplasma que es derivin de les accions de preservació ex situ dels tàxons d'interès per a la protecció de la flora silvestre i la restauració dels hàbitats naturals.

c) Ha de seleccionar i garantir la disponibilitat de material forestal de reproducció per donar resposta a les necessitats de conservació i recuperació dels hàbitats i les espècies.

d) Ha de promoure la cultura forestal, la sensibilització ambiental i les activitats de recerca, experimentació, formació i capacitat forestal."

AD) Disposició addicional sisena

El GOB proposa simplificar la disposició i que quedi redactada de la manera següent: «En el termini de 4 anys des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el Govern de les Illes Balears ha de presentar al Parlament un projecte de Llei del patrimoni natural de les Illes Balears.». S'accepta la proposta i se simplifica la disposició addicional sisena en els termes indicats.



El Consell de Mallorca afirma que sembla gratuïta i innecessària aquesta disposició, pel fet d'establir un termini per fer una llei amb un objecte que no deixa de ser mimètic amb la LECO ara modificada, més enllà de la sobrenormativització i noves obligacions autoimposades. No s'accepta la proposta; sembla que s'ha obviat allò indicat a l'exposició de motius i a la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'oportunitat de la proposta normativa, on s'explica adientment l'objecte de l'Avantprojecte de llei i el per què de la disposició addicional sisena.

AE) **Disposició final**

La Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat considera adient un termini més ampli de *vacatio legis*, suggereix que s'estableixi un termini mínim d'un mes perquè els destinataris de la norma (tant l'administració com la ciutadania en general) es puguin adaptar a les modificacions aprovades.

En relació amb aquesta consideració, cal indicar que l'Avantprojecte de llei regula essencialment aspectes procedimentals, però no regula cap sector d'activitat administrativa ni estableix cap nou règim d'autoritzacions que impliqui l'adaptació de sectors existents. De fet, l'Avantprojecte ni tan sols té cap disposició transitòria per regular situacions existents que s'hagin d'adaptar a un eventual nou règim, ni tampoc s'ha de modular l'aplicació de la llei a supòsits o situacions de fet. Per aquest motiu, no s'accepta el suggeriment.

6 . Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

La iniciativa legislativa del Govern de les Illes Balears està regulada en el títol IV de la Llei 1/2019, el qual preveu, en el capítol II, el procediment d'elaboració normativa. La secció 1 d'aquest capítol està dedicada a les disposicions comunes i, entre d'altres, a la consulta pública prèvia de normes amb rang de llei, la qual ja s'ha dut a terme en aquest cas (veg. apartat 1).

A més, aquest capítol distingeix entre procediment ordinari, procediment d'urgència i procediment simplificat d'elaboració de texts consolidats de reglaments.

L'esborrany d'avantprojecte de llei per la qual es modifica la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO) es tramita pel procediment ordinari (secció 2a del capítol II del títol IV de la Llei 1/2019), que comprèn els articles 56 a 60.

L'inici del procediment d'elaboració dels avantprojectes de llei està previst a l'article 56 de la Llei 1/2019. Amb anterioritat a aquest s'ha dut a terme la consulta pública prèvia prevista en l'article 55 de la Llei 1/2019, tal com s'ha exposat a l'apartat 1 d'aquesta Memòria.

L'actual procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei es va iniciar mitjançant resolució del conseller de Medi Ambient i Territori de 10 de desembre de 2021, la qual designa la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat com a òrgan responsable de la tramitació.

S'han dut a terme els tràmits prevists a l'article 58 ("Audiència i informació pública"), tal com s'ha exposat a l'apartat 5 ("Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.).

Pel que fa als tràmits de l'article 59.1, ja foren analitzats i valorats a la versió 2.0 d'aquesta Memòria; són els tractats en els apartats següents (apartats 6.1, 6.2, 6.3 i 6.4).

La novetat respecte la versió anterior de la Memòria s'ha produït amb l'emissió, el 2 de juny de 2022, per part de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, de l'informe previst a l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 en relació amb l'Avantprojecte de llei per la qual es modifica la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental. Les conclusions d'aquest informe i la seva valoració es tracten a l'apartat 6.5 d'aquesta Memòria, el qual és nou respecte l'anterior versió.

6.1 Dictamen del Consell Econòmic i Social (article 59.1.a) de la Llei 1/2019)

L'article 59.1.a) de la Llei 1/2019 estableix com a tràmit preceptiu el dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears «en els casos que preveu la normativa reguladora».

L'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, estableix que una de les seves funcions és «Emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, en relació amb les matèries següents:

Primer. Avantprojectes de llei [...], sempre que els esmentats avantprojectes i projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.»

D'acord amb el que indica l'article 2.4 de la Llei 10/2000, «A l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que composen l'àmbit material de les funcions del Consell Econòmic i Social, s'hi entenen incloses totes aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afectin, entre d'altres, el desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la recerca, l'economia social, l'educació, les competències i la formació professional, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família»

Finalment, l'article 2.5 de la mateixa Llei estableix que «Queda exclòs el dictamen preceptiu respecte dels avantprojectes de llei [...] que tractin de matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació en els casos següents:

a) Quan es tracti de disposicions normatives que no regulin de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, sempre que no afectin directament les institucions i els òrgans en els quals s'exerceix el dret a la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives. [...]»

Analitzats aquests preceptes, s'observa que el dictamen del Consell Econòmic i Social en relació amb l'Avantprojecte de llei serà preceptiu si es compleixen els requisits següents:

- La regulació de l'Avantprojecte ha de ser de forma directa i estructural.
- Les matèries a què es refereix aquesta regulació directa i estructural són les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

- A l'efecte de determinar aquestes matèries s'hi entenen incloses:
 - aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris, i
 - afectin, entre d'altres, el desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la recerca, l'economia social, l'educació, les competències i la formació professional, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família

L'Avantprojecte de Llei que ens ocupa té per objecte modificar puntualment una llei existent (la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental), d'una matèria molt concreta: els espais de rellevància ambiental. En concret, vist l'articulat de l'Avantprojecte de Llei, s'observa que conceptualment regula, en resum, el següent:

- El procediment administratiu que s'ha de seguir per elaborar diferents instruments del planejament ambiental, com també per modificar-los i la coordinació d'aquests amb la resta de plans sectorials.
- El procediment administratiu que s'ha de seguir per declarar un espai natural protegit, per la via ordinària i per la via d'urgència, i d'un espai protegit Xarxa Natura 2000.
- Es modifiquen varis articles de la Llei 5/2005 (article 8, 7 i i quatre articles del règim sancionador).
- S'afegeixen dos articles nous a la LECO: un règim de protecció preventiva i un règim de restauració ambiental.
- Conté, a les diferents disposicions addicionals, una sèrie de mandats al futur legislador (creació d'un Fons del Patrimoni Natural, elaboració d'un projecte de Llei de patrimoni natural, etc.).

Per altra banda, s'observa que hi ha altres casos d'iniciatives legislatives del Govern de les Illes Balears que tenen per objecte modificar lleis existents i han determinat que no regulen de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, com per exemple, en el cas de la Llei 1/2021, de 19 de febrer, de modificació de la Llei 1/2014, de 21 de febrer de cans d'assistència o del Projecte de Llei de modificació de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears. També n'és el cas del Decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'Avaluació Ambiental de les Illes Balears, que tot i ser una norma general -i no d'una modificació- també resultà exclosa del tràmit.

En conclusió, es considera que no és preceptiu el dictamen del Consell Econòmic i Social, atès que no conté una regulació directa i estructural de les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació ni es compleixen els dos requisits per entendre-les incloses, ja que la matèria que regula l'Avantprojecte de llei no és pròpia «de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris».

Finalment, l'informe de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de 2 de juny de 2022 ha indicat, respecte aquesta qüestió (consideració jurídica quarta, apartat 3), que «Atesos l'objecte i el contingut de la regulació que es pretén dur a terme, no es considera necessari el dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, perquè la disposició en projecte no regula de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació (article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears)».

6.2 Informe d'avaluació d'impacte de gènere (article 59.1.b) de la Llei 1/2019)

L'Institut Balear de la Dona ha emès l'informe sobre l'impacte de gènere de l'esborrany d'avantprojecte de llei per la qual es modifica la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO), de 28 de febrer de 2022.

L'informe conclou que "En la redacció de la normativa no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere; encara així es realitza la següent recomanació en quant a l'ús d'un llenguatge no sexista i inclusiu.". Les recomanacions fetes són les següents:

1. Es recomana substituir «autònoms» per «autònoms i autònomes»
2. Es recomana substituir «al conseller» per «al conseller o a la consellera»
3. Es recomana substituir «els titulars» per «els i les titulars» o bé «les persones titulars»
4. Es recomana substituir «el responsable» per «el o la responsable» o bé «la persona responsable»
5. Es recomana substituir «els seus pares, tutors, acollidors i guardadors legals o de fet» per «els seus pares i mares, tutors i tutores, acollidores i guardadors o guardadores legals o de fet»
6. Es recomana substituir «l'infractor» per «l'infractor o infractora», o bé, «la persona infractora».

En relació amb la primera recomanació, no és possible incorporar-la, ja que la paraula "autònoms" forma part del títol d'un text legal (el Reial decret llei 8/2011,

d'1 de juliol, de mesures de recolzament als deutors hipotecaris, de control de la despesa pública i cancel·lació de deutes amb empreses i autònoms contretes per les entitats locals, de foment de [...] i la denominació oficial és la que apareix en el Butlletí Oficial de l'Estat.

En relació amb la segona recomanació, cal indicar que el motiu per fer referència expressament al "conseller de Medi Ambient i Territori" rau en el criteri indicat pel Llibre d'estil del Govern de les Illes Balears quan els referents són coneguts, casos en què recomana que "la designació d'òrgans unipersonals presents en disposicions normatives s'adapti a la composició del Govern i a l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma vigents en el moment en què es dicti la disposició", remetent-se per això a la doctrina marcada pel Consell Consultiu de les Illes Balears, entre d'altres al Dictamen núm. 131/2015, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el text consolidat del Decret sobre contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En relació amb la tercera recomanació, es modifica l'esborrany d'avantprojecte en els termes indicats. Això afecta els articles divuitè i divuitè de l'Avantprojecte, en els quals es modifica el terme "titulars" per "persones titulars".

En relació amb la quarta recomanació es modifica l'esborrany d'avantprojecte en els termes indicats. Això afecta els articles divuitè, dinovè i vintè, en els quals es modifica el terme "responsable" per «el o la responsable» o bé «la persona responsable», en funció del context.

En relació amb la cinquena recomanació, la incorporació d'aquesta podria entrar en contradicció amb els principis de precisió, claredat i concisió establerts amb caràcter general per al llenguatge juridicoadministratiu (veg. Llibre d'estil), pel fet que ja es tracta de per sí d'un precepte d'una extensió notable (article divuitè Avantprojecte; article 49.3 LECO).

En relació amb la sisena recomanació es modifica l'esborrany d'avantprojecte en els termes indicats. Això afecta els articles divuitè, dinovè i vintè, en què es modifica el terme «l'infractor» per «l'infractor o infractora», o bé, «la persona infractora», en funció del context.

6.3 Referència a l'article 59.1.c) de la Llei 1/2019 (efectes negatius del silenci administratiu)

L'article 59.1.c) de la Llei 1/2019 estableix que l'avantprojecte de llei s'ha de sotmetre a un informe en cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, amb la finalitat de motivar les raons d'interès generals que ho justifiquen.

L'esborrany d'Avantprojecte de Llei no introdueix cap procediment administratiu nou en què s'estableixi el silenci negatiu com a efecte de la resolució finalitzadora del procediment no dictada i notificada dins termini.

El que sí es contempla, tal com s'ha tractat en la valoració de les al·legacions, és l'efecte negatiu de l'informe ambiental, no emès transcorregut el termini, previst a l'article tercer de l'Avantprojecte (en referència a l'article 8 de la Llei 5/2005), però aquest no és pròpiament una resolució o acte administratiu finalitzador del procediment.

L'article 24 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques estableix com a regla general el silenci administratiu positiu, el qual s'exceptua "en los supuestos en los que una norma con rango de ley o una norma de Derecho de la Unión Europea o de Derecho internacional aplicable en España establezcan lo contrario. Cuando el procedimiento tenga por objeto el acceso a actividades o su ejercicio, la ley que disponga el carácter desestimatorio del silencio deberá fundarse en la concurrencia de razones imperiosas de interés general".

Sembla que en consonància amb aquesta previsió va l'article 59.1.c) de la Llei 1/2019, el qual estableix la necessitat de motivar les raons d'interès general que justifiquen la regulació d'un silenci administratiu negatiu.

Això obstant, tampoc no ens trobam en aquest supòsit, doncs el mateix article 24 de la Llei bàsica estatal (la Llei 39/2015) estableix apriorísticament els supòsit en què els efectes del silenci són desestimatoris:

«El silencio tendrá efecto desestimatorio en los procedimientos relativos al ejercicio del derecho de petición, a que se refiere el artículo 29 de la Constitución, aquellos cuya estimación tuviera como consecuencia que se transfirieran al solicitante o a terceros facultades relativas al dominio público o al servicio público, **impliquen el ejercicio de actividades que puedan dañar el medio ambiente** y en los procedimientos de responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas»

L'article 8 de la Llei 5/2005 estableix que "Durant la tramitació del procediment per a l'aprovació d'un pla d'ordenació dels recursos naturals no es poden dur a terme actes que suposin una transformació sensible de la realitat física i biològica que pugui arribar a fer impossible o dificultar de forma important la consecució dels objectius del pla", motiu pel qual estableix que no es pot donar cap autorització, llicència o concessió que habiliti per dur a terme actes de transformació sensible de la realitat física o biològica sense un informe ambiental.

És cert que la redacció original de l'article 8 de la Llei 5/2005 no establí el caràcter negatiu del silenci per la manca d'emissió de l'informe, possiblement pel fet que el llavors article 43 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú no contemplava "el ejercicio de actividades que puedan dañar el medio ambiente" com a supòsit de silenci negatiu, la qual cosa ara sí es contempla.

Per tant, el que ha fet l'Avantprojecte de llei en el cas de la regulació del silenci de l'informe ambiental ha estat adaptar la normativa autonòmica a la normativa bàsica estatal, la qual estableix com a excepció legal, *per se*, preveure el silenci negatiu en aquells procediments d'estimació dels quals implica l'exercici d'activitats que poden danyar el medi ambient.

6.4 Referència a l'article 59.1.d) de la Llei 1/2019 (limitacions a la llibertat d'establiment)

L'article 59.1.d) de la Llei 1/2019 requereix un informe que motivi que concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, en el marc del disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de servei i de garantia de la unitat de mercat.

La Llei 5/2005 és una norma que té per objecte establir el règim jurídic general per declarar, protegir, conservar, restaurar [...] els espais de rellevància ambiental (article 1), i en canvi no regula l'accés a les activitats econòmiques i serveis.

Per altra banda, la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, s'aplica a l'accés a activitats econòmiques (article 2) i té per objecte establir les disposicions necessàries per fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori de l'Estat espanyol (article 1).

L'Avantprojecte de llei no introdueix cap nova autorització administrativa per accedir a una activitat econòmica, ni regula cap nou procediment administratiu relacionat amb les activitats econòmiques i els serveis, per la qual cosa no li és d'aplicació aquesta previsió.

6.5 Informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern (article 59.2.a) de la Llei 1/2019)

El 2 de juny de 2022 la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat emet informe d'acord amb l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 en relació amb l'Avantprojecte de llei per la qual es modifica la Llei 5/2005,

de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental. Les conclusions d'aquest informe són les següents:

"1. La iniciativa normativa és congruent amb altres que el Govern de les Illes Balears està elaborant o que s'estan tramitant en el Parlament de les Illes Balears.

2. S'acredita la solidesa de la tècnica normativa de l'articulat de la proposta examinada.

3. Els tràmits que hi ha documentats en l'expedient són els exigits, en aquest moment del procediment, en el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019, si bé la memòria d'impacte normatiu s'hauria de completar amb les referències a les lleis autonòmiques que s'esmenten en el punt 1 de la consideració jurídica quarta en tractar l'impacte de la iniciativa sobre la infància i l'adolescència i sobre la família.

4. La disposició derogatòria única del text és adequada.

5. Es constata el compliment, en tot el que els sigui aplicable, dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019.

6. No hi ha cap impediment perquè puguin prosseguir-se les actuacions en el procediment de tramitació de la norma que examinem."

Per altra banda, l'informe també conté una sèrie de recomanacions procedimentals, com també relatives a l'emissió de la documentació continguda en l'article 124 del Reglament del Parlament de les Illes Balears. Atès que es tracta de recomanacions referents a actuacions posteriors a l'eventual aprovació de la iniciativa com a projecte de llei, aquestes es deixen per ser valorades en el moment procedimental oportú, si bé es pot avançar que aquestes seran assumides.

En relació amb les conclusions, únicament una (la tercera) té com a conseqüència la necessitat de completar aquesta Memòria, concretament en relació amb la normativa a tenir en compte en la valoració de l'impacte sobre la infància i l'adolescència i sobre la família. En particular, es tracta de completar-la amb la referència a la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears i la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies de les Illes Balears. La referència d'aquestes lleis s'introdueix en l'apartat corresponent d'aquesta Memòria (apartat 8.2).

Per altra banda, l'informe de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat conté dues observacions que no formen part de les conclusions de l'informe, no obstant això es comenten tot seguit. Pel que fa a la valoració de l'impacte socioeconòmic, aquesta es tracta en l'apartat 4

d'aquesta Memòria. Pel que fa a la consideració sobre la no-intervenció del Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental i del Consell Assessor de Flora i Fauna de les Illes Balears en relació amb l'Avantprojecte de Llei, cal indicar, en relació amb el primer, que, tot i que es va preveure que reglamentàriament es desplegaria la composició i règim de funcionament d'aquest (article 6.2 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental) el cert és que mai ha estat objecte de regulació, per la qual cosa es tracta d'un òrgan consultiu que mai ha pogut acomplir la seva funció. Possiblement per aquest motiu i per raons de simplificació administrativa, la seva participació en els procediments d'elaboració dels plans d'ordenació dels recursos naturals (article 9 de la Llei 5/2005) es va suprimir mitjançant la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques (disposició final primera).

Pel que fa a la participació del Consell Assessor de Flora i Fauna de les Illes Balears, cal dir que aquest és un òrgan molt específic amb unes funcions molt concretes en matèria de protecció d'espècies. Les seves funcions estan recollides a l'article 18 del Decret 75/2005, de 8 de juliol, pel qual es crea el Catàleg Balear d'Espècies Amenaçades i d'Especial Protecció, les Àrees Biològiques Crítiques i el Consell Assessor de Fauna i Flora de les Illes Balears i, tot i que no deixen d'estar relacionades amb la matèria mediambiental, la seva participació es considera pertinent, no tant en el procediment d'elaboració d'un avantprojecte de Llei que bàsicament modifica el procediment d'elaboració de plans ambientals, sinó en el desplegament reglamentari que es preveu en la disposició addicional de l'avantprojecte de Llei relativa al catàleg d'espècies exòtiques invasores. Diferent escenari hagués estat si el mateix articulat de l'Avantprojecte hagués regulat matèries pròpies del Decret 75/2005 de manera substantiva o de fons, però al cap i a la fi, l'Avantprojecte de Llei s'ha limitat a crear formalment -en una disposició addicional- un catàleg que requereix necessàriament d'un desplegament reglamentari per tal que tenguí una regulació i aquest sigui operatiu.

Finalment, a la consideració jurídica sisena de l'informe s'indica que cal completar i actualitzar la documentació continguda en el Portal de Transparència de les Illes Balears, la qual cosa s'acomplirà mitjançant l'aprovació, si escau, del projecte de Llei i abans de la seva tramesa al Parlament de les Illes Balears.

6.6 Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears (article 59.3 de la Llei 1/2019)

L'article 59.3 de la Llei 1/2019 assenyala que «Completats els tràmits a què fan referència els apartats anteriors [es refereix als apartats 1 i 2 de l'article 59], l'avantprojecte o el projecte normatiu s'han de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu en els casos prevists en la seva llei reguladora».

L'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, estableix els casos en què l'òrgan superior de consulta ha de ser consultat preceptivament, els quals no es troba l'avantprojecte de llei que ens ocupa.

L'informe de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de 2 de juny de 2022 ha indicat, al respecte, el següent (consideració jurídica quarta, apartat 4):

«Tampoc, per la naturalesa de la norma en tramitació, no és preceptiu el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears a què fa referència l'article 59.3 de la Llei 1/2019, perquè no és un avantprojecte de llei elaborat en compliment de cap de les previsions que estableix expressament l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, i tampoc no afecta l'organització, la competència o el funcionament de l'òrgan superior de consulta de la Comunitat Autònoma (article 18.2 i 9 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu).»

7 . Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

D'acord amb el que estableix l'article 60.2, lletra f, de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu ha de contenir una avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

L'article 49 de la Llei 1/2019 preveu que el Govern ha d'actuar, en l'exercici de la iniciativa legislativa, d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. A més, preveu que l'exposició de motius de l'avantprojecte de llei ha d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

En la resta d'apartats d'aquesta Memòria s'ha constatat que la proposta normativa respon als principis de necessitat i eficàcia, en tant que pot suposar un impuls i contribució per a assolir els objectius de l'Estratègia de la UE sobre la biodiversitat 2030, la qual és, sens dubte, motiu d'interès general. A més, és proporcional, en tant conté la regulació imprescindible per atendre aquestes necessitats, com també afavoreix la seguretat jurídica, atès que la reforma de la LECO cerca harmonitzar i unificar -en definitiva, simplificar- els procediments existents, en coherència amb la resta de l'ordenament jurídic. Quant al principi de transparència, aquest queda acomplert bàsicament per la incorporació de les

finalitats i objectius de la normativa de participació pública en matèria de medi ambient (la Llei 27/2006). En aplicació del principi d'eficiència, aquesta proposta no suposa noves càrregues administratives innecessàries.

Finalment, en aplicació dels principis de qualitat i simplificació -no recollits en l'article esmentat de la Llei 39/2015 però sí en la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears-, cal dir que s'han seguit les Directrius de tècnica legislativa del Govern de les Illes Balears, aprovades mitjançant acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei.

8 . Altres aspectes i altres avaluacions d'impacte

Segons l'article 60.2, lletra *g*, de la Llei 1/2019, la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu ha d'incorporar, entre d'altre contingut, qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

8.1 Aspectes de caràcter lingüístic

Amb caràcter general, sens perjudici d'ulteriors revisions, en la redacció d'aquest esborrany d'avantprojecte de llei s'han seguit les pautes indicades en els documents següents:

- Les Directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, aprovades pel Consell de Govern el 29 de desembre de 2000 (BOIB núm. 12, de 27 de gener de 2001).
- Les Recomanacions sobre la redacció, en català, de disposicions generals i d'actes administratius, aprovades pel Consell de Govern el 21 d'octubre de 2001 (BOIB núm. 136, de 13 de novembre).
- Les Instruccions generals sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern, aprovades pel Consell de Govern el 28 de desembre de 2004.
- La Instrucció conjunta del director general de Comunicació i del director general de Funció Pública i Administracions Públiques de 18 d'abril de 2017 per la qual es fixen els paràmetres de les plantilles corresponents a la documentació juridicoadministrativa de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 70, de 8 de juny).
- El Llibre d'estil del Govern de les Illes Balears (2a edició).

A més, en el moment procedimental oportú l'Avantprojecte de llei se sotmetrà a la pertinent revisió lingüística.

8.2 Impacte sobre la família, la infància i l'adolescència i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

L'article 22 quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil -precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol-, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de Llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

D'altra banda, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu han d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la Comunitat Autònoma.

Una vegada avaluat el contingut de la proposta normativa, cal dir que l'impacte d'aquesta en els col·lectius esmentats és inexistent.

Així mateix, cal fer referència -per indicació de l'informe de 2 de juny de 2022 de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat- a les lleis autonòmiques següents:

- la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears
- la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies de les Illes Balears

L'article 11 de la Llei 9/2019 estableix que les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar en els projectes de Llei i en els projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.

Per altra banda, l'article 34.1 de la Llei 8/2018 preveu que en l'elaboració de projectes de llei es consideri l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

Les referències d'aquestes lleis no altera la valoració feta en el seu moment segons la qual es considera que l'impacte de l'avantprojecte de llei sobre aquests col·lectius és inexistent, precisament per l'objecte d'aquest. El destinatari últim de la norma que es tramita és la ciutadania en general, en el sentit que és la societat en el seu conjunt la beneficiària de l'acompliment, en darrer terme, dels objectius de l'Estratègia de la UE per a la biodiversitat 2030 que es pretén impulsar mitjançant les mesures previstes en l'Avantprojecte, sense distinció de col·lectius.

8.3 Impacte sobre la igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat

La Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat preveu, en la disposició addicional cinquena, que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu han d'incloure l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant. Aquesta Llei no té caràcter bàsic ni té el seu reflex a la normativa autonòmica.

De totes maneres, un cop analitzat el contingut de l'Avantprojecte de llei, s'observa que aquest no té cap impacte rellevant en aquest col·lectiu.

8.4 Avaluació de l'impacte climàtic

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica disposa que en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general i en l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar la perspectiva climàtica de conformitat amb els estàndards o els objectius indicats en aquesta llei i en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic. Així mateix preveu que s'hi hagi d'incorporar, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

La biodiversitat i el canvi climàtic són dos factors ambientals que van íntimament lligats. De fet, l'Estratègia de la UE sobre biodiversitat 2030 identifica com a una de les causes de pèrdua de la biodiversitat el canvi climàtic, juntament amb la sobreexplotació dels recursos naturals, els canvis en els usos del sòl i de la mar, la contaminació i les espècies exòtiques invasores.

Tal com s'exposa a l'exposició de motius de l'Avantprojecte de llei, aquesta conté una sèrie de mecanismes orientats amb els principis i objectius de l'Estratègia 2030, com la creació d'un procediment d'urgència per a la declaració dels espais naturals protegits, l'establiment d'un règim de protecció preventiu



G
O
I
B
/

davant eventuais impactes o l'impuls i el foment de la restauració ambiental com a mecanisme de reposició del medi prèviament alterat. A més, l'Avantprojecte preveu expressament que les administracions públiques han de promoure la investigació amb la finalitat d'incrementar el coneixement sobre la interacció de les espècies amb els canvis ambientals i la seva adaptació al canvi climàtic.

Per aquest motiu, es considera que l'Avantprojecte incorpora aquesta perspectiva climàtica i pot tenir un impacte positiu per contribuir a la mitigació del canvi climàtic.

9 . Conclusió

Per tot això, cal concloure el següent:

1. L'objecte de la versió actual de la Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu (v3.0) de l'esborrany d'avantprojecte de llei per la qual es modifica la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO) és valorar l'informe de 2 de juny de 2022 de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat emès d'acord amb l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019.
2. Les novetats introduïdes en aquesta versió de la Memòria respecte la versió anterior (v2.0) són a conseqüència de la valoració de l'informe esmentat i s'han introduït en l'apartat corresponent, segons pertoca.
3. No s'han produït canvis en l'esborrany d'avantprojecte de llei arran de l'informe de 2 de juny de 2022 -sense perjudici de la corresponent revisió lingüística. En conseqüència, s'eleva al conseller de Medi Ambient i Territori per a la seva tramesa i posterior consideració pel Consell de Govern.

Palma, [data de la signatura electrònica]
La cap del Departament de Medi Natural

Maria Inmaculada Vidal Ripoll

La secretària general

[Per suplència del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, d'acord amb la Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori de 22 de juliol de 2019 per la qual s'estableix la suplència dels titulars dels òrgans directius de la Conselleria; BOIB núm. 105, d'1 d'agost de 2019]

Catalina Inés Perelló Carbonell