



Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de llei de modificació de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)

Des de la Conselleria de Medi Ambient i Territori es considera necessari iniciar el procediment per modificar la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO).

D'acord amb el que estableix l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració d'un avantprojecte de llei s'ha de substanciar una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

Aquesta consulta pública s'ha de substanciar a través del lloc web de l'administració competent que, en el cas de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, és el Portal de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears i la pàgina web de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, d'acord amb la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril de 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens.

Segons indica l'article 133.1 de la Llei 39/2015, en aquesta consulta s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma -en aquest cas la modificació de la Llei 5/2005- sobre els aspectes que tot seguit s'assenyalen.

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

La Llei per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (més coneguda per l'acrònim LECO) és una llei de l'any 2005. Amb posterioritat a aquesta l'han succeït nombroses lleis sectorials relacionades directament o indirectament amb la matèria, si bé la més destacable és la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, bona part de la qual té el

caràcter de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient. Aquesta Llei ha estat modificada en diverses ocasions (2009, 2011, 2012, 2013, 2015, 2018 i 2020), concretament per les lleis següents:

- Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.
- Reial decret llei 8/2011, d'1 de juliol, de mesures de recolzament als deutors hipotecaris, de control de la despesa pública i cancel·lació de deutes amb empreses i autònoms contretes per les entitats locals, de foment de l'activitat empresarial i impuls de la rehabilitació i de simplificació administrativa.
- Llei 11/2012, de 19 de desembre, de mesures urgents en matèria de medi ambient.
- Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.
- Llei 33/2015, de 21 de setembre, per la qual es modifica la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.
- Llei 7/2018, de 20 de juliol, de modificació de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.
- Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

El temps transcorregut des de la promulgació de la LECO i les diferents normes promulgades des d'ençà posen de manifest la necessitat d'actualitzar el règim aplicable a determinats aspectes de la LECO, com per exemple el procediment de declaració dels espais naturals protegits i de les zones especials de conservació o el procediment d'elaboració i aprovació dels diferents instruments de planificació ambiental (els plans d'ordenació dels recursos naturals, els plans rectors d'ús i gestió, els plans de gestió Natura 2000, etc., tots ells previstos a l'actual LECO). La finalitat és simplificar, cohesionar i harmonitzar aquests diferents procediments, i incorporar-hi també les previsions de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE).

Així mateix, encara a dia d'avui varis aspectes de la Llei 42/2007 no es troben incorporats a la normativa autonòmica, com per exemple la infraestructura verda i connectivitat ecològica, el fons per al patrimoni natural i la biodiversitat o l'establiment de mesures o mecanismes enfront la introducció d'espècies al·lòctones potencialment invasores, entre d'altres. També cal revisar aspectes puntuals del règim sancionador, a fi d'incorporar-hi algunes previsions de la mateixa Llei 42/2007, com també, per la seva connexió, de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental. Finalment, cal fer una revisió

general de la legislació promulgada des del 2005 (per exemple, en matèria d'avaluació ambiental, qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, protecció del medi marí, contaminació acústica, residus, canvi climàtic, etc.), amb la finalitat de revisar-la i avaluar com influeix en la LECO i valorar la necessitat o no de fer modificacions puntuals derivades d'aquesta normativa posterior que hi pugui tenir relació.

b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació

La necessitat i oportunitat de modificar la LECO deriva del context normatiu actual exposat anteriorment, amb l'objectiu d'actualitzar la norma actual.

c) Els objectius de la norma

L'objectiu de modificar la Llei 5/2005 és actualitzar el seu contingut a partir de la revisió, anàlisi i avaluació de les normes promulgades des de l'any 2005, que poden afectar bàsicament els continguts següents:

- Procediments de declaració dels espais naturals protegits i de les zones especials de conservació.
- Procediments d'elaboració i aprovació dels diferents instruments de planificació ambiental (els plans d'ordenació dels recursos naturals, els plans rectors d'ús i gestió, els plans de gestió Natura 2000, etc., tots ells prevists a l'actual LECO).
- Incorporació a la normativa autonòmica d'algunes previsions de la Llei 42/2007, com per exemple les relatives a la infraestructura verda i connectivitat ecològica, el fons per al patrimoni natural i la biodiversitat o l'establiment de mesures o mecanismes enfront la introducció d'espècies al·lòctones potencialment invasores.
- Continguts varis relacionats amb normativa promulgada amb posterioritat a la LECO, per exemple en matèria d'avaluació ambiental, qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, protecció del medi marí, contaminació acústica, residus, canvi climàtic, etc.

d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

La tramitació d'un avantprojecte de Llei per modificar parcialment la Llei 5/2005 és considera la solució més adient per assolir els objectius indicats anteriorment, atès que la modificació d'una norma amb rang de Llei s'ha fer mitjançant una altra norma del mateix rang.



G
O
I
B
/

Per altra banda, no es contempla l'alternativa zero, és a dir, mantenir la LECO en la seva redacció actual, alternativa que no resol de manera satisfactòria la necessitat d'actualitzar la normativa per a la conservació dels espais de rellevància ambiental.

Palma, 8 de novembre de 2021