



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIÓ PÚBLICA
B I IGUALTAT
/ INSTITUT BALEAR DONA

Sr. Xavier Lluís Bacigalupe Blanco
El secretari general de la Conselleria d'Afers
Socials i Esports

Document: ofici
Expedient: IBD 294/22 IG
Emissor (DIR3): A04027016

Assumpte: tramesa d'informe d'avaluació d'impacte de gènere

Us tramet, adjunt, l'informe d'avaluació d'impacte de gènere del *Projecte de Decret pel qual s'aproven els principis generals i directrius de coordinació relatius al mapa i la provisió mínima dels serveis socials a les Illes Balears*, sol·licitat pel secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, en data 14 de novembre de 2022, d'acord amb l'establert en l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Palma, en data de la signatura electrònica del document

La directora de l'Institut Balear de la Dona



Informe d'avaluació d'impacte de gènere del *Projecte de Decret pel qual s'aproven els principis generals i directrius de coordinació relatius al mapa i la provisió mínima dels serveis socials a les Illes Balears*

Fets

En data 14 de novembre de 2022 el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe d'avaluació d'impacte de gènere del *Projecte de Decret pel qual s'aproven els principis generals i directrius de coordinació relatius al mapa i la provisió mínima dels serveis socials a les Illes Balears*. En virtut d'aquesta sol·licitud s'emet aquest informe, d'acord amb la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que disposa que «en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere, que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada».

Revisió del contingut

Consideracions jurídiques

Els principals fonaments jurídics relacionats amb la promoció de la igualtat real i efectiva entre dones i homes d'àmbit internacional, estatal i autonòmic, són, entre d'altres:

- 1) La Convenció sobre l'eliminació de totes les formes de discriminació contra la dona (CEDAW), aprovada per l'Assemblea General de Nacions Unides el 18 de desembre de 1979, ratificada per Espanya.
- 2) La Carta de Drets Fonamentals, signada i proclamada el 7 de desembre de

- 2000 en el Consell Europeu de Niça, en els articles 21 i 23.
- 3) La Carta Europea per a la igualtat de dones i homes en la vida local, que convida als governs regionals i locals a exercir les seves competències en favor d'una major igualtat entre totes les persones.
 - 4) La Constitució espanyola, en són especialment rellevants l'article 14 i el 9.2.
 - 5) La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.
 - 6) La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, a l'article 17.
 - 7) La Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona.
 - 8) La Llei 30/2003, de 13 d'octubre, sobre mesures per incorporar la valoració de l'impacte de gènere en les disposicions normatives elaborades pel Govern.
 - 9) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Anàlisi del context

La Decret té per objecte establir els principis generals que permetin ordenar l'actuació de les administracions públiques amb competències sobre els serveis socials, per tal d'homogeneïtzar a tot el territori de les Illes Balears la cobertura dels serveis socials que s'han d'oferir amb igualtat per a tota la població, definint la tipologia dels serveis mínims i comuns per a cada unitat territorial i administració competent.

El Decret desenvolupa el capítol II del títol III de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears dedicat a l'organització territorial, regulant el mapa dels serveis socials mitjançant la distinció de les zones bàsiques i de les àrees. També es regula la definició i el procediment de constitució i d'execució de les zones d'atenció preferent, així com el funcionament en xarxa de serveis socials, el sistema informatiu i el personal professional de referència. Finalment, en l'annex s'estableix el primer mapa d'àrees de serveis socials de les Illes Balears.

Revisió del llenguatge

La resolució 14.1 aprovada per la Conferència General de la UNESCO de 1987 estableix que en la mesura possible, s'ha d'evitar l'ús de terminologia que es refereixi explícita o implícitament a un sol sexe. Per altra banda, l'any 1990 el Consell de Ministres de la Unió Europea va aprovar la Recomanació sobre l'eliminació del sexisme en el llenguatge, considerant que aquest és un instrument

essencial en la formació de la identitat social de les persones i va proposar tres mesures bàsiques a complir per part dels Estats membres:

- Incorporar iniciatives que promoguin un llenguatge no sexista.
- Promoure en els textos jurídics, educatius i de l'administració pública l'ús de terminologia harmònica amb el principi d'igualtat de gènere.
- Fomentar la utilització d'un llenguatge lliure de sexisme en els mitjans de comunicació.

La Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per la igualtat efectiva de dones i homes, planteja a l'article 14.11 entre els criteris generals d'actuació dels poders públics «La implantació d'un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment en la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques».

En la redacció del projecte normatiu analitzat s'ha fet un ús harmònic amb el principi d'igualtat de gènere i s'ha potenciat l'ús d'un llenguatge inclusiu emprant terminologia genèrica que engloba els dos sexes o bé fent ús de les dobles formes.

Anàlisi de la pertinència

El projecte normatiu examinat, per la seva naturalesa, contribueix en la construcció d'una societat més i equilibrada i promou l'establiment de mesures que permetran igualar l'accés amb estàndards de qualitat, amb independència del territori de residència, a la diversa tipologia de serveis socials.

L'establiment de recursos i serveis repercuteix sobre les desigualtats de la societat en conjunt i té un impacte sensible al gènere atès que tenir més possibilitats d'accés als serveis destinats a cobrir necessitats derivades per situacions de dependència, diversitat funcional, per salut mental o addiccions, entre d'altres, afavoreix la conciliació de la vida familiar i laboral de moltes famílies i contribueix positivament en el benestar de tots els seus membres, a més de beneficiar en primera instància als usuaris o usuàries receptors del servei en qüestió.

A més, evitar tant duplicitats de gestió com l'ambigüitat de competències en la provisió de determinats serveis possibilitarà als equips professionals de l'àmbit social i a les administracions, una millora en l'eficiència i l'eficàcia dels recursos.

En conclusió, una vegada analitzada la norma, es considera que la seva aplicació tindrà un impacte positiu al gènere, atès que la homogeneïtzació arreu del territori i la garantia d'accés amb igualtat al conjunt de serveis socials, propiciarà la millora del benestar de les persones, equilibrant les condicions de vida i les necessitats de dones i homes.

Propostes de millora i recomanacions

Històricament el paper de rol cuidador de les persones dependents (menors, majors, amb diversitat funcional...) l'han assumit les dones. Per aquest motiu, la gestió, coordinació i garantia de serveis i recursos té la capacitat transformadora dels rols i estereotips de gènere i pot intervenir en el desenvolupament d'una societat més igualitària, equitativa i justa.

Per tal d'analitzar l'impacte dels serveis socials en el conjunt de la població i adoptar les mesures específiques destinades a eliminar les desigualtats de fet per raó de sexe que hi pugui haver en els diferents àmbits, cal comptar amb l'anàlisi, l'estudi i la disponibilitat de les dades desagregades amb la variable sexe. A tal efecte, cal incorporar els articles 7 (sobre estadístiques i estudis) i 13 (referent a les competències del Govern i de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears) de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes i l'article 20 de la 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, relatiu a l'adequació de les estadístiques i estudis.

L'article 46 del *Projecte de Decret pel qual s'aproven els principis generals i directrius de coordinació relatius al mapa i la provisió mínima dels serveis socials a les Illes Balears* es refereix a l'obligació de coordinar i garantir l'existència d'un sistema informatiu comú, compartit i compartible, que permeti l'intercanvi d'informació i afavoreixi la gestió dels recursos existents i la planificació futura d'aquests.

La inclusió dels indicadors i les dades desagregades per sexe possibilitaran un coneixement millor de les diferències en els valors, els rols, les situacions, les condicions, les aspiracions i les necessitats de dones i homes i permetran incorporar la perspectiva de gènere en la futura planificació dels serveis socials.

Per això, sens perjudici d'altres mesures que es considerin oportunes, es recomana que en la redacció de la norma s'introdueixi a l'article 46 **l'obligatorietat de recollir la informació desagregada per sexe.**

Aquest és el criteri de la tècnica que subscriu, sotmès no obstant a qualsevol altre millor fonamentat.

Palma, en data de la signatura electrònica del document

La tècnica del Servei de Planificació i Avaluació