



G CONSELLERIA
O AFERS SOCIALS
I ESPORTS
B DIRECCIÓ GENERAL
/ PLANIFICACIÓ
EQUIPAMENTS
I FORMACIÓ

Document: memòria
Expedient: SP 11/2022 DPCOTSSIB
Emissor: (DIR3) A04026931

Memòria del director general de Planificació, Equipaments i Formació en relació amb la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració del Projecte de decret que regula la provisió comuna i l'organització territorial dels serveis socials a les Illes Balears

Des de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, a través de la Direcció General de Planificació, Equipaments i Formació, es considera necessari iniciar el procediment per regular la provisió comuna i l'organització territorial dels serveis socials a les Illes Balears. Tot això d'acord amb el que preveu la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, en el seu Títol III, sobre el Regim competencial i Organitzatiu i concretament el desenvolupament dels Capítol I i II dedicats a les Competències de les administracions públiques i a l'organització territorial dels serveis socials, els seus principis i els distints àmbits d'aplicació.

Per donar compliment als articles 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, es posa a disposició de l'opinió pública i dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma la informació relacionada amb els aspectes següents:

Pl. de la Drassana, 4
07012 Palma
Tel. 971 17 74 00
[ibsocial.caib.es](https://social.caib.es)

1 de 4

<https://vd.caib.es/1651234462712-428062221-6147358867751692477>



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1651234462712-428062221-6147358867751692477>
CSV: 1651234462712-428062221-6147358867751692477

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

El capítol II del Títol III de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears està dedicat a l'organització territorial, reconeixent, al marge de les illes, dues noves divisions territorials:

a) l'Àrea. Que avarca com a màxim una població de 100.000 habitants i ha de estar constituïda per al manco dues zones.

b) la zona, que ha de tenir com a màxim una població de 20.000 habitants.

Les divisions territorials són el marc natural de provisió de serveis socials i, per tant, el referent de la planificació dels nous recursos. La maduració de la llei de serveis socials ens convida a abordar els criteris generals sobre el que s'ha de sustentar el conjunt del sistema. No resulta adient créixer sense criteris que garanteixin una mateixa oferta assistencial a tota la Comunitat.

Així els problemes que pretén solucionar la iniciativa són:

a) La inexistència de criteris ni paràmetres que orientin sobre la intensitat de provisió de serveis socials.

b) Desequilibri entre els diferents territoris i inequitat territorial de la oferta de serveis socials.

c) Indefinició dels serveis socials comuns i l'administració competent en la seva gestió. Aquest problema augmenta la ineficàcia a l'hora de satisfer les necessitats dels ciutadans, provoca duplicitats i ambigüitat sobre l'administració competent.

d) La provisió dels serveis socials no es fa sota criteris de planificació i desplegament al territori i no garanteix el mateix tractament per a qualsevol ciutadà.

e) Les competències dels serveis socials en mans de tres nivells administratius i una forta presència del tercer sector obliga, no sols a deixar de forma clara les competències, sinó també al necessari treball en xarxa articulada de serveis que garanteixi una bona atenció social a la ciutadania.



b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació

La Llei 4/2009, d'11 de juny, dels serveis socials de les Illes Balears constitueix el marc normatiu fonamental per a l'ordenació, organització i estructuració del Sistema Pública de Serveis Socials de les Illes Balears en l'exercici de la competència establerta en l'article 35:

Competències del Govern de les Illes Balears

1. Correspon al Govern de les Illes Balears:

a) Adoptar les iniciatives legislatives en matèria de serveis socials i fer-ne el desplegament normatiu, per establir els principis generals sobre la matèria que assegurin l'equilibri i la cohesió territorial entre totes les illes.

El capítol II del Títol III de la Llei 4/2009 recull, per primera vegada en una norma de rang legal, regula l'organització territorial dels serveis socials, i estableix els principis d'organització i els distints àmbits d'actuació. Estructura el territori, a efectes dels serveis socials, en zones bàsiques, àrees i illes i estableix que l'organització territorial s'ha d'establir en el pla estratègic de serveis socials que aprovi el Govern de les Illes Balears, en els plans estratègics insulars i en els plans municipals. De manera explícita, atorga als municipis, al Capítol I del títol III la competència de definir les zones bàsiques i les àrees en el seu àmbit municipal,

Tretze anys després de l'aprovació de la Llei de Serveis Socials al Parlament de la nostra Comunitat, i atès que no s'ha establert aquesta organització territorial per part de cap de les administracions, resulta imprescindible desenvolupar reglamentàriament els mecanismes que ordenen la provisió de serveis socials: la definició de l'organització territorial, els serveis socials comuns associats al territori i el règim de competències de cadascuna de les tres administracions. Aquestes tres dimensions que aborda la proposta de decret han de permetre dotar-nos de mecanismes de creixement ordenat, en compliment de les obligacions establertes a la Llei de Serveis Socials, que atribueix al Govern Balear fer el desplegament normatiu de les iniciatives legislatives en matèria de serveis socials, i a l'Estatut d'Autonomia, que estableix que el Govern Balear ha de promoure les iniciatives normatives que, en defecte o en cas d'omissió de les obligacions alienes, permetin cobrir les previsions que estableix la Llei 4/2009.



c) Els objectius de la norma

La norma té per objectiu principal regular l'ordenació territorial dels serveis socials a les Illes Balears. Els altres objectius vinculats a l'anterior són: garantir uns mínims de qualitat tant en les característiques dels recursos com en la prestació dels serveis socials a tot el territori de la Comunitat autònoma, amb independència d'on visqui la persona usuària; establir les prestacions socials bàsiques a les que fa referència l'article 37.g de la nostra Llei de serveis socials; establir uns criteris equilibrats de distribució geogràfica dels recursos de serveis socials que permetin a la ciutadania conèixer on poden rebre l'atenció social garantida com a drets subjectius reconeguts a la normativa vigent; racionalitzar i aclarir la relació de competències respectives entre les diverses administracions públiques titulars dels diversos recursos i serveis socials, d'acord amb tota la normativa ja existent i el nou Decret.

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

Per complir amb la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, es considera necessària i imprescindible la regulació de l'ordenació territorial dels serveis socials de les Illes Balears. Així, aquest Projecte de Decret constitueix l'instrument jurídic de desplegament de la norma de rang legal que podrà concretar millor els distints conceptes establerts en la Llei i establir un marc de referència en la prestació dels serveis socials, tot això respectant la potestat reglamentària dels consells insulars i l'autonomia de les entitats locals, expressada en els seus plans estratègics, entre d'altres. La importància i naturalesa de l'objecte d'aquesta norma no permet una possible solució alternativa no reguladora, ja que afecta competències d'òrgans oficials i implica el seu finançament per mitjà de pressupostos públics.

En data de la signatura electrònica

El director general

Juan Manuel Rosa González





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1651234462712-428062221-6147358867751692477

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1651234462712-428062221-6147358867751692477>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JUAN MANUEL ROSA GONZALEZ

DIRECTOR GENERAL DE PLANIFICACIÓ EQUIPAMENTS I FORMACIÓ

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=DIRECCIO GENERAL DE PLANIFICACIO
EQUIPAMENTS I FORMACIO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 02-may-2022 08:29:36 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: 00._Memòria_consulta_prèvia_Dec_ordenació_rev.pdf

Data captura: 02-may-2022 08:31:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 5



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1651234462712-428062221-6147358867751692477>

CSV: 1651234462712-428062221-6147358867751692477