



G CONSELLERIA
O ADMINISTRACIONS
I PÚBLIQUES
B I MODERNITZACIÓ
/ DIRECCIÓ GENERAL
EMERGÈNCIES I INTERIOR

MEMÒRIA D'ANÀLISI DE L'IMPACTE NORMATIU DEL PROJECTE DE DECRET REGULADOR DE L'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT DE LA COMISSIÓ TÈCNICA D'ACTIVITATS DE LES ILLES BALEARS

1. INTRODUCCIÓ.-

Mitjançant la Resolució de la consellera d'Administracions Públiques i Modernització de 17 de febrer de 2020 s'inicia el procediment d'elaboració d'un decret regulador de l'organització i funcionament de la Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears i se designa el director general d'Emergències i Interior com a òrgan responsable de tramitar-lo.

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de genèr, del Govern de les Illes Balears estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració normativa ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Aquesta memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:

- 1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
- 2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
- 3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'acord amb tot això, s'elabora aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret regulador de l'organització i funcionament de la Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears, la qual s'estructura en els apartats següents.

2. OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA: JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE REGULACIÓ I DEL RANG NORMATIU I ADEQUACIÓ DE LA REGULACIÓ ALS OBJECTIUS I FINALITATS DE LA NORMA.-

2.1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE REGULACIÓ I DEL RANG NORMATIU

L'article 30.31 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atribueix la matèria d'espectacles i d'activitats recreatives a la Comunitat Autònoma com a competència exclusiva, i l'article 31.17 d'aquesta norma li atribueix la matèria d'activitats classificades com a competència de desplegament legislatiu i d'execució.

La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, també estableix com a competències pròpies dels consells insulars les activitats classificades (art. 70.7) i els espectacles públics i les activitats recreatives (art 70.11), i el seu exercici s'ha d'ajustar, entre d'altres preceptes, al que disposen els articles 58 i 72.

La Llei 6/2019, de 8 de febrer, de modificació de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, ha previst, al seu article 34, l'existència de la Comissió Tècnica d'Activitats

de les Illes Balears com a òrgan consultiu d'estudi, de coordinació i d'assessorament de les administracions autonòmica, insular i local en la matèria regulada per l'esmentada Llei 7/2013, de 26 de novembre. El mateix article preveu que l'estructura, el funcionament i la composició de la Comissió s'han de desplegar per reglament. En aquest precepte s'assenyala, a més, que la seva composició ha de comptar com a mínim amb la representació de l'administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, dels consells i dels municipis.

Una vegada que ha entrat en vigor la modificació empresa per la Llei 6/2019, de 8 de febrer, es fa necessari donar compliment al que estableix l'article 34 i procedir a iniciar els tràmits que han de dur a l'aprovació d'una disposició de caràcter general de naturalesa organitzativa, que ha de tenir per objecte regular la Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears com a òrgan consultiu adscrit a l'Administració autonòmica, la seva composició i el funcionament.

Per tot l'exposat, es proposa a la consellera d'Administracions Públiques i Modernització l'inici del procediment per a l'elaboració d'un projecte de Decret regulador de l'organització i funcionament de la Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears

Pel que fa al rang normatiu, aquest ve determinat en la disposició final primera de la Llei 7/2013, en la qual s'autoritza el Govern de les Illes Balears, els consells insulars i els ajuntaments per dictar les disposicions necessàries per desenvolupar aquesta llei, sempre d'acord amb el marc competencial previst en l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears. Lògicament, atès l'abast suprainsular d'aquest òrgan col·legiat, en aquest cas la competència només pot recaure en el Govern. Així mateix, per exclusió en no trobar-se dins cap dels supòsits de l'article 46.2 de la Llei 1/2019, s'ha d'entendre que el rang normatiu concret per a aquest cas és el de Decret.

2.2. ADEQUACIÓ DE LA REGULACIÓ ALS OBJECTIUS I FINALITATS DE LA NORMA

L'objecte del projecte normatiu és l'aprovació de les normes que regiran l'organització i funcionament de la Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears en els termes esmentats en l'apartat 2.1 anterior, amb la qual cosa s'ha de concloure que la regulació s'adequa als objectius i finalitats de la norma i que no és possible considerar una alternativa a la norma projectada.

3. CONTINGUT: MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX LA PROPOSTA, RELACIÓ DE DISPOSICIONS VIGENTS A LES QUALS AFECTA O DEROGA, ADEQUACIÓ A L'ORDRE DE DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I RELACIÓ AMB L'ORDENAMENT ESTATAL I EUROPEU.-

3.1. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'una part dispositiva, amb quatre articles, una disposició addicional, una derogatòria i una final.

3.2. MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX LA PROPOSTA

El Projecte de d'ordre s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

- a) L'article 30.31 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atribueix la matèria d'espectacles i d'activitats recreatives a la Comunitat Autònoma com a competència exclusiva, i l'article 31.17 d'aquesta norma li atribueix la matèria d'activitats classificades com a competència de desplegament legislatiu i d'execució.
- b) L'article 34 de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, que crea i regula la Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears com a òrgan consultiu d'estudi, de coordinació i d'assessorament de les administracions autonòmica, insular i local en matèria d'activitats.
- c) Els articles 46.1, 47.1 i 53.3 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- d) El Decret 125/2008, de 21 de novembre, de l'estructura, composició i funcionament de la Junta Autonòmica d'Activitats des les Illes Balears
- e) El Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- f) El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, mitjançant el qual s'ha fixat l'estructura actual del Govern de les Illes Balears, integrat per diverses conselleries, entre les quals hi ha la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització.

3.3. DISPOSICIONS VIGENTS A LES QUALS AFECTA O DEROGA

Les disposicions esmentades en l'apartat 3.2 anterior resten vigents excepte el Decret 125/2008, de 21 de novembre, de l'estructura, composició i funcionament de la Junta Autònoma d'Activitats des les Illes Balears, que es deroga íntegrament atès que la Junta Autònoma d'Activitats des les Illes Balears ha deixat d'existir com a conseqüència de l'entrada en vigor de la Llei 6/2019, de 8 de febrer.

3.4. ADEQUACIÓ A L'ORDRE DE DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I RELACIÓ AMB L'ORDENAMENT ESTATAL I EUROPEU

L'article 30.31 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atribueix la matèria d'espectacles i d'activitats recreatives a la Comunitat Autònoma com a competència exclusiva, i l'article 31.17 d'aquesta norma li atribueix la matèria d'activitats classificades com a competència de desplegament legislatiu i d'execució.

La Llei 6/2019, de 8 de febrer, de modificació de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, ha previst, al seu article 34, l'existència de la Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears com a òrgan consultiu d'estudi, de coordinació i d'assessorament de les administracions autonòmica, insular i local en la matèria regulada per l'esmentada Llei 7/2013, de 26 de novembre. El mateix article preveu que l'estructura, el funcionament i la composició de la Comissió s'han de desplegar per reglament. Aquest desplegament reglamentari, atès el caràcter suprainsular de la comissió, ha de correspondre al Govern en aplicació del que disposa la disposició final primera de la Llei 7/2013, en la qual s'autoritza el Govern de les Illes Balears, els consells insulars i els ajuntaments per dictar les disposicions necessàries per desenvolupar aquesta llei, sempre d'acord amb el marc competencial previst en l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

D'acord amb això, i amb el marc normatiu en què s'insereix la proposta, s'ha de concloure que la norma projectada s'adequa a l'ordre de distribució de competències respecte de l'ordenament estatal i europeu.

4. ANÀLISI D'IMPACTES.-

4.1. IMPACTE ECONÒMIC

Atès l'objecte de la norma projectada, que se limita a aprovar l'estructura, el funcionament i la composició de la Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears, la seva aplicació pràctica manca de conseqüències econòmiques, directes o indirectes, sobre qualsevol sector col·lectiu o agent, i tampoc comporta cap efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

4.2. IMPACTE PRESSUPOSTARI

Quant a l'impacte pressupostari s'ha d'assenyalar que la norma projectada no té cap incidència en els ingressos i en les despeses del sector públic de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

4.3. CÀRREGUES ADMINISTRATIVES

En tractar-se d'una norma purament organitzativa, la proposta no comporta cap càrrega administrativa.

5. PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA.-

D'acord amb l'article 53 de la Llei 1/2019, els projectes de disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu, com el que ens ocupa, estan exclosos del procediment que se regula en el capítol II de la Llei esmentada, relatiu al procediment d'elaboració normativa; no obstant això, per a l'aprovació de les disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu dictades pel Govern o pels consellers s'ha de dictar la resolució d'inici del procediment, els informes preceptius prevists legalment i, si n'és el cas, l'informe en relació amb la despesa pressupostària que generi.

5.1. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

En la mesura en què l'objecte del Projecte de decret és l'aprovació de l'estructura, el funcionament i la composició de la Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears, aquest té la naturalesa de norma purament organitzativa, motiu pel qual no s'ha duit a terme el tràmit de la consulta pública prèvia, atès que no és necessari, en virtut del que disposa l'article 55.2 *b* de la Llei 1/2019.

5.2. INICI

D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, i atès l'informe del director general d'Emergències i Interior en relació amb la necessitat d'elaborar un decret i el text de l'Avantprojecte que l'acompanya, el procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears s'ha iniciat mitjançant la Resolució de la consellera d'Administracions Públiques i Modernització de 12 de febrer de 2020, la qual designa el director general d'Emergències i Interior com a l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

5.3. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

En virtut del que disposa l'article 53 de la Llei 1/2019, no cal sotmetre el projecte d'ordre als tràmits d'audiència i d'informació pública.

5.4. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS

D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents, que es poden impulsar de manera simultània:

a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

b) L'informe del Servei Jurídic de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres *a*, *c* i *d* de l'article 59.1 i amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019—, no cal emetre ni sol·licitar els informes i dictàmens següents: el dictamen del Consell Econòmic i Social, perquè el projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix el primer paràgraf de l'article 2.1 *a* de la llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears; l'informe que motivi les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori, perquè no se regula cap supòsit d'aquestes característiques; l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment; i tampoc el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, en virtut del que estableix l'article 18.7 *a* de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

6. AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ.-

El Projecte de decret s'adequa als principis de bona regulació aplicables a les iniciatives normatives de l'Administració autonòmica, conforme a l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, següents: de necessitat i eficàcia, de proporcionalitat, de seguretat jurídica, de transparència, i d'eficiència, qualitat i simplificació.



7. IMPACTE DEL PROJECTE SOBRE LA FAMÍLIA, LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA, I SOBRE ORIENTACIÓ SEXUAL I IDENTITAT DE GÈNERE

Quant a l'avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia; en la infància i l'adolescència, d'acord amb l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears; i sobre la família, d'acord amb l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies; s'ha de concloure que, atès l'objecte del projecte normatiu, aquest impacte és nul o inexistent.

Marratxí, 19 de febrer de 2020

El director general d'Emergències i Interior

