



G CONSELLERIA
O EDUCACIÓ
I I UNIVERSITAT
B SECRETARIA GENERAL
/

Informe jurídic complementari sobre el projecte de Decret pel qual s'estableix l'ordenació, l'organització i els currículums dels ensenyaments d'idiomes de règim especial impartits a les escoles oficials d'idiomes de les Illes Balears

Antecedents

El director general de Planificació, Ordenació i Centres ens ha tramès l'expedient corresponent al projecte de Decret esmentat a l'encapçalament perquè s'emeti, d'acord amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, de Govern de les Illes Balears, el segon informe jurídic preceptiu, després de l'emissió del dictamen 12/2019 del Consell Consultiu de les Illes Balears, que conté unes observacions essencials. L'expedient ha tingut entrada al Servei Jurídic el dia 28 de febrer de 2019 (RE núm. 55).

Fonaments de dret

1. L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que disposa al seu article 36.2 que correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència de desenvolupament legislatiu i d'execució de l'ensenyament en tota la seva extensió, nivells i graus, modalitats i especialitats.
2. Els articles 38 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, de Govern de les Illes Balears, que regula l'exercici de la potestat reglamentària, pel que fa a la denominació de la norma i òrgan competent per aprovar-la, com també el procediment per dur a terme l'elaboració de les disposicions administratives de caràcter general (d'acord amb la Disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú).
3. La Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació.
4. El Reial decret 1041/2017, de 22 de desembre, pel qual es fixen les exigències mínimes del nivell bàsic a efectes de certificació, s'estableix el currículum bàsic dels nivells Intermedi B1, Intermedi B2, Avançat C1 i Avançat C2 dels Ensenyaments d'Idiomes de règim especial regulats per la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, i s'estableixen les equivalències entre els Ensenyaments d'Idiomes de règim especial regulats en diversos plans d'estudis i els d'aquest Reial decret.
5. El Reial decret 1/2019, d'11 de gener, pel qual s'estableixen els principis bàsics comuns d'avaluació aplicables a les proves de certificació oficial dels nivells intermedi B1, Intermedi B2, Avançat C1 i Avançat C2 dels ensenyaments d'idiomes de règim especial.

Consideracions jurídiques

1. L'objecte d'aquest informe, que té caràcter preceptiu i no vinculant, és el projecte de Decret pel qual s'estableix l'ordenació, l'organització i els currículums dels ensenyaments d'idiomes de règim especial impartits a les escoles oficials d'idiomes de les Illes Balears. Aquest Departament dels Serveis Jurídics va emetre el seu primer informe el dia 26 de novembre de 2018. Consideram que no és necessari reiterar aquí el seu contingut, al qual ens remetem, en especial pel que fa a allò exposat a les seves consideracions jurídiques.

El projecte de Decret que vàrem informar ha estat objecte de dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears (dictamen 12/2019, de 7 de febrer de 2019). El Consell Consultiu fa una sèrie d'observacions de caràcter essencial. La Direcció General de Planificació, Ordenació i Centres ens ha tramès la documentació corresponent al compliment de totes elles.

La nova, i per ara darrera versió del projecte de decret, una vegada fetes les modificacions adients, està integrada per un preàmbul, catorze articles dividits en cinc capítols, quatre disposicions addicionals, una disposició derogatòria i dues disposicions finals, així com vuit annexos.

L'informe de 27 de febrer de 2019 del director general de Planificació, Ordenació i Centres, subscrit també pel secretari general, detalla el compliment d'aquells tràmits essencials que va senyalar el Consell Consultiu:

- a) L'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. S'acredita amb certificat del director general de Planificació, Ordenació i Centres expedit el 15 de febrer de 2019 el compliment d'aquest tràmit essencial, mitjançant la publicació, el mateix dia 15 de febrer de 2019, del projecte i de tota la documentació que exigeix la Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018.
- b) La direcció general instructora ha seguit les indicacions del Consell Consultiu i ha modificat el projecte de decret per adaptar-lo al Reial decret 1/2019, d'11 de gener, pel qual s'estableixen els principis bàsics comuns d'avaluació aplicables a les proves de certificació oficial dels nivells intermedi B1, Intermedi B2, Avançat C1 i Avançat C2 dels ensenyaments d'idiomes de règim especial. Els canvis que s'han introduït, que afecten el marc normatiu, es concreten en el projecte de decret de la manera següent:
 - al preàmbul
 - a les modificacions dels articles 11 i 14

- a la modificació de les Disposicions addicionals (supressió de la tercera i les corresponents modificacions de les Disposicions addicionals relatives al calendari i a la incorporació d'alumnes procedents de plans d'estudis anteriors)
- eliminació de les disposicions transitòries.

Aquestes modificacions, a l'arbitri de la direcció general, competent en la matèria, s'estimen suficients per a aquesta adaptació, i així ho motiva extensament el seu informe; canvis aquests que, a més, aquest Departament Jurídic considera adequats al Reial decret 1/2019.

- c) Pel que fa a l'observació sobre la memòria econòmica, s'acredita amb un certificat de 15 de febrer de 2019 del director general de Planificació, Ordenació i Centres que no es va preveure cap despesa amb càrrec als pressuposts de la Conselleria d'Educació i Universitat corresponent a l'exercici de 2019.
- d) Pel que fa al tràmit d'audiència, el Consell Consultiu va considerar que aquest havia estat incomplet, al no haver tramès el projecte a totes les Associacions de professors d'idiomes de la CAIB. Aquesta qüestió s'ha esmenat mitjançant la tramesa del projecte de decret a l'Association de Professeurs de Français de Majorque, l'Associació de Professeurs d'Alemanys de secundària de les Illes Balears i a la Asociación de Profesores de Español de las Islas Baleares Gaspar Melchor de Jovellanos. Cap de les tres ha formulat al·legacions, tal i com explica l'informe.

Per tot l'exposat consideram que s'ha donat compliment al dictamen del Consell Consultiu en la seva totalitat, modificant o afegint a l'expedient allò indicat.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat, el Departament dels Serveis Jurídics informa favorablement la darrera versió del projecte de Decret pel qual s'estableix l'ordenació, l'organització i els currículums dels ensenyaments d'idiomes de règim especial impartits a les escoles oficials d'idiomes de les Illes Balears.

Aquesta és la opinió de les tècniques sotassignants, sense perjudici d'allò que puguin concloure altres informes preceptius o millor fonamentats en dret.

Palma, 4 de març de 2019

Vist i plau

La cap de la Secció VII

La cap del Departament dels Serveis Jurídics





