



G CONSELLERIA
O EDUCACIÓ
I I FORMACIÓ
B PROFESSIONAL
/

Informe jurídic sobre el projecte de Decret pel qual es regulen les meses de participació per sectors de la comunitat educativa de les Illes Balears en l'àmbit de l'educació no universitària

Antecedents

S'ha tramès al Departament Jurídic de la Conselleria d'Educació i Formació Professional l'expedient complet del projecte de Decret pel qual es regulen les meses de participació per sectors de la comunitat educativa de les Illes Balears en l'àmbit de l'educació no universitària, perquè aquest servei n'emeti, d'acord amb el que disposa l'article 59.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, l'informe preceptiu.

Fonaments de dret

1. L'article 36.2 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, per la qual s'aprova l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, atribueix a la Comunitat Autònoma la competència de desenvolupament legislatiu i d'execució en matèria d'ensenyament en tots els seus graus i nivells en el territori de les Illes Balears.
2. La Llei 1/2022, de 8 de març, d'educació de les Illes Balears (BOIB núm. 38 de 17 de març) regula al seu Títol III la comunitat educativa, element clau per al bon funcionament del sistema educatiu, del qual s'és la protagonista. Defineix els agents i les institucions que la integren, regula els drets i les deures dels diferents agents i amplia les formes de participació i la presa de decisions compartides.



3. El Reial decret 1876/1997, de 12 de desembre, sobre el traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a les Illes Balears en matèria d'ensenyament no universitari.
5. Els articles 46 a 52 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, pel que fa a la potestat reglamentària, la forma de les disposicions reglamentàries, la jerarquia normativa, els principis de bona regulació, la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web i la publicitat de les normes.

Els articles 53 a 60 de l'esmentada Llei 1/2019 pel que fa al procediment d'elaboració normativa.

6. L'article 4 del Decret legislatiu 112/2001, de 7 de setembre, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la Llei de consells escolars de les Illes Balears, que disposa que el Consell Escolar de les Illes Balears és l'organisme superior de participació i consulta de tots els sectors afectats en la programació general de l'ensenyament no universitari a les Illes Balears.
7. L'article 6 de l'esmentat text legal, que determina que el Consell Escolar de les Illes Balears (CEIB) ha de ser consultat preceptivament sobre els projectes de Decret elaborats pel Govern en matèria educativa.
8. La Llei 5/2010, de 16 de juny del Consell Consultiu de les Illes Balears.
9. La Llei 1/2022, de 8 de març, d'educació de les Illes Balears.

Consideracions jurídiques

1. El projecte de Decret sotmès a informe està integrat per 10 articles, 2 disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

El present projecte de Decret té per objecte regular les mesures de participació per sectors de la comunitat educativa de les Illes Balears en l'àmbit de l'educació no universitària.

Aquest projecte de Decret, es dicta d'acord amb el que estableix la Llei orgànica 8/1985, de 3 de juliol, reguladora del dret a l'educació, que va introduir aquets dret de participació en l'article 4.1 d), així com la llibertat d'associació de les famílies i de l'alumnat en l'àmbit educatiu i va establir els òrgans col·lectius de participació i governança en els centres educatius per mitjà dels consells escolars de centre a més d'instaurar el Consell Escolar de l'Estat i els consells escolars d'àmbit autonòmic.



La Llei 1/2022, de 8 de març, d'educació de les Illes Balears consolida, amplia i institucionalitza les formes de participació de la comunitat educativa per tal de garantir que les decisions educatives s'adoptin amb el màxim consens possible com a via per estabilitzar el sistema educatiu i millorar-ne la qualitat. Així, en l'article 64.2 es determina que la participació de la comunitat educativa en el si de la conselleria competent en matèria d'educació, sense perjudici del que disposen altres normes reguladores de la participació, s'ha de realitzar a través de diverses meses específiques dels diferents sectors de la comunitat entre les quals s'ha de considerar la Mesa Sectorial d'Educació, la Mesa de l'Ensenyament Privat Concertat, la Mesa de Diàleg Permanent amb els Directors i les Associacions de Directors, la Mesa de Diàleg Permanent amb les Famílies de l'Alumnat, la Mesa dels Docents i la Mesa de l'Alumnat.

Vist el contingut del projecte de Decret entenem que aquest s'adequa a la normativa bàsica estatal dalt esmentada, per la qual cosa no hi hem de fer cap observació sobre l'articulat.

En aquest sentit, consta a l'expedient l'informe d'al·legacions al Projecte de decret de referència emès pel secretari general de la Conselleria d'Educació i Formació Professional de data 7 de juliol de 2022, que han quedat reflectides en el text i en la MAIN 2.

2. Pel que fa a la tramitació del procediment, entenem que bàsicament s'ha seguit el que disposen els articles 56 i següents de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, ja que consten a l'expedient:

- La present iniciativa reglamentària **no s'ha sotmès a consulta pública prèvia** regulada en l'article 55 de la Llei 1/2019, per estar exclosa en base al que preveu l'apartat 2 del referit article, en particular, per no tenir incidència econòmica, jurídica o social i no imposar obligacions rellevants als destinataris. En data 12 de maig de 2022 es va realitzar un tràmit de consulta a les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, i el tràmit d'audiència als interessats, directament o per mitjà d'entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.

- **Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu** sobre la proposta d'elaboració del Projecte de decret de referència de la Secretari General de la Conselleria d'Educació i Formació Professional.

Al tractar-se d'un document dinàmic, aquesta memòria s'ha anat actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultats de les diferents fases de la tramitació. Consten 3 versions d'aquesta memòria al llarg de la tramitació de l'expedient, i té el contingut previst a l'art. 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.



- La **resolució** del conseller d'Educació i Formació Professional de dia 9 de maig de 2022, per la qual s'ordena l'**inici** del procediment per elaborar el decret de referència, tot designant al secretari general de la Conselleria d'Educació i Formació Professional com a responsable del procediment.

- El **tràmit d'audiència** s'ha complert mitjançant la tramesa del Projecte de decret de referència a tots els òrgans, ens i entitats que consten a l'expedient. Entre d'altres, l' Institut Balear de la Dona i al Consell Escolar de les Illes Balears (CEIB), en el qual participen tots els sectors socials i administracions públiques afectats en la programació general de l'ensenyament no universitari a l'àmbit de les Illes Balears, per la qual cosa esdevé l'òrgan idoni per dur a terme aquest tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general en matèria educativa.

Pel que fa a la participació del **Consell Escolar de les Illes Balears (CEIB)**, cal assenyalar que aquest va emetre l'informe 12/2022, de 28 d'octubre de 2022.

Aquest Decret dona compliment **sobre els principis de bona regulació** (art.49 i 60.2 f de la Llei 1/2019).

4. D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, consta a l'expedient l'**informe d'avaluació d'impacte de gènere** emès per l'Institut Balear de la Dona (IBDONA) en data 7 de setembre de 2022.

5. Per la seva banda, la **valoració de l'informe d'avaluació d'impacte de gènere i l'informe del CEIB** presentades al Projecte de decret de referència s'ha dut a terme mitjançant un informe del secretari general de la Conselleria d'Educació i Formació Professional, de 8 de novembre de 2022, el contingut del quals s'ha incorporat, a més, a la MAIN 3.

6. L'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix una obligació de transparència administrativa a les administracions públiques consistent en la publicació dels projectes de reglament la iniciativa dels quals els correspongui (lletra c), així com les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels textos normatius (lletra d). Aquest Departament Jurídic ha verificat que en efecte s'ha efectuat la corresponent publicació al Portal de Transparència, donant compliment al principi de transparència: consta a l'expedient mitjançant el corresponent certificat .



G
O
I
B
/

Per tot això, aquest Departament Jurídic emet informe favorable sobre el text del Decret pel qual es regulen les meses de participació per sectors de la comunitat educativa de les Illes Balears en l'àmbit de l'educació no universitària.

Palma, 10 de novembre de 2022

La cap de la Secció IX

Vist i plau

La cap del Departament dels Serveis Jurídics

